



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
22 December 2020  
Chinese  
Original: English  
Chinese, English, French and  
Spanish only

联合国儿童基金会

执行局

2021 年第一届常会

2021 年 2 月 9 日至 12 日

临时议程\* 项目 5 (a)

### 国别方案文件

中国

#### 摘要

中国国别方案文件现提交至执行局，供在本届常会上以无异议方式讨论和批准。国别方案文件拟议 2021 年 3 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日期间常规资金指示性预算总额为 25 346 000 美元(视资金可用情况而定)，其他资金约 116 613 000 美元(视具体捐款用途而定)。

\* E/ICEF/2021/1。



## 方案背景

1. 改革开放 40 多年以来，中国的经济社会发展取得了巨大的成就。中国总人口 14 亿人，约占全球人口的 20%，人均预期寿命和受教育程度显著提升，生活水平也高于以往任何时期。
2. 尽管中国已是全球第二大经济体，但中国 2019 年人类发展指数仅排在世界第 85 位，仍面临着满足作为发展中国家的一些需求的任务，包括确保地区间、城乡间的公平发展，让所有公民受益。
3. 为了应对快速增长下不断变化的经济状况、产生的环境风险，以及不公平现象，中国政府在“十四五”规划中着力于实现中国经济从“高速增长”转向“高质量发展”。
4. 根据联合国开展的共同国家分析，中国正面临几个主要挑战。其中，结构性不平等和因被排斥在外而无法获得基本公共服务的情况可能会制约最弱势群体过上健康、充实、幸福的生活，同时，还需要满足所有中国儿童日益增长的需求。中国儿童人口 2.71 亿人(2015 年数据)，位居世界第二。尽管中国儿童的整体状况得到了改善，但地区之间仍有差距，性别不平等的现象依然存在。例如，农村五岁以下儿童死亡率约为城市的 2 倍(2018 年数据)，<sup>1</sup> 出生人口性别比失衡(2017 年男女比例仍高达 112:100)。<sup>2</sup>
5. 国内人口流动是经济增长的一个重要促进因素。但同时也令一些流动人口在享受基本公共服务方面受到局限。人口流动导致大量儿童或是被留守在农村地区与祖父母或其他亲戚一起生活，或是随父母外出成为流动儿童，这两种情况都影响到对他们的照料、发展和保护。据估计，2015 年，受人口流动影响的儿童总数 1.03 亿人，其中包括约 6 900 万留守儿童。<sup>3</sup>
6. 2018 年，农村儿童贫困发生率(2.2%，即 450 万儿童)高于农村人口贫困发生率(1.7%)，这说明贫困对儿童的影响更大。中国政府已经宣布实现了其到 2020 年消除绝对贫困的目标，考虑到 COVID-19 疫情影响，必须防止脱贫人口返贫，并根据可持续发展目标 1 的要求，应对多维贫困。中国的社会保护体系需格外关注儿童群体、配备有资质的社会工作者，不断缩小地区间差距和城乡差距，以支持满足所有中国儿童包括弱势儿童的需求。
7. 所有五岁以下儿童都应能够充分发展其潜能。为实现这个目标，需要应对儿童贫困、营养不良、缺乏社会心理支持和启蒙、家庭养育不足等风险因素。在农村贫困地区，0-3 岁儿童面临发育迟缓的风险。<sup>4</sup>

<sup>1</sup> 国家卫生健康委员会，2019 年。

<sup>2</sup> 国家统计局、联合国人口基金、联合国儿童基金会，“中国儿童人口状况”，2018 年。

<sup>3</sup> 同上。

<sup>4</sup> Q.W. Wei and others. “High prevalence of developmental delay among children under three years of age in poverty-stricken areas of China”, *Public Health*, Vol. 129, No. 12 (2015), pp. 1610-1617.

8. 中国儿童面临营养不足、微量营养元素缺乏及超重三重负担，给实现可持续发展目标 2 带来了挑战。尽管儿童低体重和消瘦的患病率已大幅下降，但发育迟缓和贫血的问题仍然存在，且城乡和地区差异明显。儿童和青少年超重和肥胖率迅速上升，特别是男童。

9. 中国在改善妇幼保健方面取得了显著进展，五岁以下儿童死亡率从 1991 年的 61‰降至 2018 年的 8.4‰。然而几乎一半的五岁以下儿童死亡发生在新生儿期，<sup>5</sup> 显然需要进一步提高服务质量、消除获取服务的障碍，特别是在西部地区、相对贫困地区以及流动人口中。

10. 儿童健康正受到环境因素的影响，包括受空气污染和仍需改进的环境卫生服务的影响。尽管在改善基本供水和环境卫生设施方面取得了进展，中国仍有 2.15 亿人无法享有基本的环境卫生服务(2017 年数据)。<sup>6</sup> 2014 年的一项全国调查显示，大约 27%的儿童因家中燃烧固体燃料做饭和取暖而暴露于室内空气污染。

11. 青少年在获取卫生保健服务方面面临挑战，所提供的服务也未能充分考虑其身心健康的需求。共有 3 000 多万 17 岁以下儿童和青少年有行为偏差和情绪问题。<sup>7</sup>

12. 中国实现了普及九年义务教育，并在义务教育各阶段消除了性别差异。中国政府在教育领域采取了关键政策措施并作出了相应投入，但仍需要进一步促进教育公平与全纳，提升教育质量，以促进可持续发展目标 4 的实现，并确保覆盖受人口流动影响的儿童。2018 年，特殊教育在校生中有一半在普通学校就读，41%在特殊教育学校就读。<sup>8</sup> 2019 年，全国学前三年毛入园率达到 83.4%，普惠性幼儿园覆盖率达 76.01%，但仍然存在着普惠性学前教育资源不足、农村地区普及普惠水平不高等问题。中西部贫困地区不少地方学前三年毛入园率在 75%以下，办园条件差，保教质量低。<sup>9</sup>

13. 2019 年高中毛入学率为 89.5%，普及水平有所提升，但低于小学毛入学率，且城乡、省际之间仍存在差异。此外，2018 年还有一定比例的青少年(4.8%)<sup>10</sup> 未能从初中升入高中。因而许多青少年无法通过接受正规教育获得可迁移技能以迎接生活和工作的挑战，同时，可替代学习途径的匮乏也加剧了这一问题。

14. 建立起综合儿童保护体系，并为之配备充足、具备资质的社会服务工作人员队伍和监测体系，有助于预防和应对针对儿童的虐待和暴力行为，实现可持续发展目标 16。此外，中国有 1.69 亿 6-17 岁未成年网民，<sup>11</sup> 因此，也需采取行动确保儿童和青少年的网络安全。

<sup>5</sup> 国家卫生健康委员会，2019 年。

<sup>6</sup> 世界卫生组织和联合国儿童基金会供水、环境卫生和个人卫生联合监测方案，2019 年。

<sup>7</sup> National Project on Mental Health (2002-2010), “China Department for Disease Control and Prevention, Ministry of Health, 2002”, China Health Information Profile, WHO, 2010。

<sup>8</sup> 教育部，2019 年。

<sup>9</sup> 同上。

<sup>10</sup> 同上。

<sup>11</sup> “2018 年全国未成年人互联网使用情况研究报告”，共青团中央和中国互联网络信息中心。

15. 据估计，中国有各类残障人士 8 500 万(2010 年统计数字)，其中 500 万是儿童。在一些儿童福利机构，多达 90%的儿童存在着某种形式的残障。<sup>12</sup> 为此，确保儿童及其家庭获得专业的支持服务至关重要。为了确保残障儿童能够平等地实现其权利，需要积极推进将残障儿童纳入健康保险，促进融合教育，提供早期筛查和康复服务，倡导消除对残障的歧视。

16. 根据 2019 年开展的方案性别平等审评，尽管中国女性受教育水平和女性劳动参与率较高，但人才发展渠道并未实现优化。有一些社会规范和做法不利于且有碍于女性获得科学、技术、工程以及数学方面的专业知识以及从事相关技术职业。<sup>13</sup> 有些劳动分工以及生育政策也增加了女性的照料负担，进一步使女性在就业市场和家庭中处于不利的地位。

17. 由于易受洪涝、台风、地震和流行病的侵袭，中国是世界上遭受自然灾害和突发公共卫生事件损失最大的国家之一。自然灾害和流行病会在社会心理、社会、经济等各方面造成冲击，对儿童产生深远影响，这一点在 COVID-19 疫情中也得到了印证。为帮助儿童及其家庭作出响应、积极应对和恢复，现行应急管理制度，包括应对突发公共卫生事件的制度，均需进一步加强。

18. 2016-2020 年国别方案的实施为新国别方案的制定积累了大量经验。中期审评认为“从试点到政策，再到大规模推广”这种运作方式适合中国国情。试点为创新性地解决发展挑战提供了证据和见解，为政府制定方案和政策提供了参考。联合国儿童基金会将按照国际规范和标准，利用其资源和网络为政府的试点提供更多建议，将工作重点放在服务不足的地区，并加强为政策制定提供支持，在南南合作框架下公开透明地与中国分享并将中国在儿童发展方面的最佳实践分享给其他发展中国家。

19. 通过参与南南合作以及与私营部门建立伙伴关系，联合国儿童基金会也积累了经验。中国在南南合作框架下，与其他发展中国家加强合作。中国提出了“一带一路”倡议，并指出这将为可持续发展目标的实现做出贡献。联合国儿童基金会需要向中国决策者和其他影响者更好地宣传倡导其关于南南合作以及私营部门合作伙伴关系的价值主张，促进联合国儿童基金会和中国在发展项目中更有效的合作。经验表明，需要加大投入，与中国政府合作，加强公共和私营部门的意识和参与。

20. 共同国家分析中提出了一系列持续存在的不平等现象，基于其中与联合国儿童基金会使命最为相关的内容，确定了 2021-2025 年国别方案的优先事项。包括确保所有儿童，包括残障儿童、流动家庭、留守儿童和所有弱势群体，实现其权利；缩小在获得优质社会服务方面存在的差距；减少对妇女和儿童的暴力行为；

---

<sup>12</sup> 尚晓媛、王小林、陶传进，《儿童生存现状系列：中国儿童福利前沿》，社会科学文献出版社，2010 年。

<sup>13</sup> Yang, X., Gao, C. Missing Women in STEM in China: an Empirical Study from the Viewpoint of Achievement Motivation and Gender Socialization, *Research in Science Education* (March 2019).

确保所有儿童接受的全纳教育与其生活和工作的相关性；促进青少年身心健康；为公共和私营部门影响中国和其他国家实现可持续发展目标提供信息、产生影响。

21. 《联合国可持续发展合作框架》(2021-2025 年)旨在协助加速在《2030 年可持续发展议程》下实现经济、社会和环境统筹发展的行动。联合国儿童基金会国别方案将促进《联合国可持续发展合作框架》中所有六个成果的实现，战略重点包括以下方面：

(a) 通过提高照料的质量，对儿童健康与发展提供各方面支持，**确保更多儿童的生存和发展**，包括缓解营养不良的三重负担(营养不足、微量营养元素缺乏和超重)、改善环境卫生服务、应对新出现的环境健康问题、青少年健康问题、预防儿童死亡和伤害；

(b) 通过改进幼儿园保教工作，提升保教质量，提高教育质量和内容的相关性，尤其关注女童，并拓展校外儿童学习和获取技能的机会，从而**提升学习质量、营造全纳的学习环境**；

(c) **优化儿童的成长环境，使之更具保护性**，即降低暴力和虐待的发生率，加强对儿童的关爱和保护，包括使之免受欺凌、暴力侵害和网络剥削；

(d) **推动以儿童为中心的社会政策**，结合社会保护和人人享有的、可负担、专业化、多系统整合的公共服务，解决儿童多维贫困问题；

(e) 联合国儿童基金会按照国际规范和标准在南南合作框架下推动分享最佳实践、影响针对儿童的创新融资投资、建立公共和私营部门伙伴关系(包括利用其资源)、增加中国高品质物资的可获得性以推动其他地区的儿童发展，通过与中国和其他国家为落实《2030 可持续发展议程》开展国际合作，从而**加强伙伴关系、增加投入，惠及中国和全世界儿童**。

## 方案优先事项和伙伴关系

22. 本国别方案与《联合国儿童基金会战略规划(2018-2021 年)》(其中强调实现每一个儿童的所有权利)中明确需要加速推动的优先领域密切相关，旨在通过提高制定并实施相关项目与政策的质量，获得各方力量的支持，协助中国政府推动所有儿童、包括最弱势儿童权利的实现，支持儿童发展。作为《联合国可持续发展合作框架》的一部分，联合国儿童基金会国别方案将为正在制定中的中国政府“十四五”规划、《中国妇女发展纲要(2021-2030 年)》和《中国儿童发展纲要(2021-2030 年)》提供支持，旨在推动可持续发展目标的实现。

23. 本国别方案的总体变化理论为：如果能够改善为儿童及其家庭提供的公共服务的质量、可及性和包容性；如果面临环境带来的健康危害、肥胖和线上活动等风险的儿童数量减少；如果面临多维贫困、遭受暴力和剥削或面临此类风险的儿童数量减少；如果有更多儿童、青少年、父母和照料人提高了相关知识和技能，从而能够采取充满关爱和保护性的行为；如果政府的相关能力得到提升，更加有效地制定和实施儿童发展相关的政策；如果政府、金融机构、私营部门和公众扩

大投资、采取行动，推动儿童发展，那么，到 2025 年，将有更多的女童和男童，包括最弱势儿童实现其权利，更好地生存、生活在更加安全健康的环境中、尽展潜力。

24. 本国别方案的一个基本假设是，无论是从政治上还是从财政上，在中国乃至更大的范围内，中国政府都将以儿童为中心的人类发展作为优先事项。可能面临的主要风险是，如果全球或中国出现经济衰退或大规模紧急情况，预先设定的发展轨迹可能会受到影响。

25. 联合国儿童基金会将采取以下五项关键战略举措：

(a) 在国家 and 地方层面提供高质量的技术支持，并收集数据、开展研究、生成证据，包括深入了解相关社会规范，从而为政策和方案的设计、实施、可持续筹资和宣传倡导提供信息；

(b) 在地方层面支持有潜力的创新服务供给模式，以期生成证据、进行大规模推广；

(c) 加强与政府部门、其他联合国机构的多方伙伴关系，并在适当时加强与私营部门和公众的合作，从而推动中国儿童的发展和保护，联合国儿童基金会按照国际规范和标准将中国的最佳实践分享给其他国家；

(d) 扩展在媒体上，特别是在社交媒体上的影响力，在中国及全球倡导儿童权利；

(e) 为中国在实现可持续发展目标方面参与的全球事务和做出的承诺提供信息，包括环境与社会领域、透明度与治理。

26. 基于在抗击 COVID-19 疫情中所累积的经验，联合国儿童基金会将与中国政府一道，加强应急准备，并将在卫生健康、教育和儿童保护领域开展相关工作，确保在紧急情况下所有儿童，包括最弱势儿童的安全。同时，在受疫情影响最严重地区(如湖北省)，消除疫情可能对儿童发展产生的不利影响，包括在减贫、教育、身体和心理健康等方面。

27. 儿童早期(0-6 岁)和青少年时期(10-19 岁)将作为本国别方案的工作重点，以确保加速取得成果。联合国儿童基金会将推动跨部门举措开展儿童早期发展项目，使养育照护、新生儿和婴幼儿健康、营养、环境健康、保护儿童免受暴力侵害、以及为儿童早期护理服务开展可持续筹资等一系列工作得到保障。将更加重视针对 10-19 岁青少年时期开展综合项目设计，重点关注提高教育的质量和相关性、培养生活技能(尤其侧重女性青少年)、青少年营养、心理健康、儿童伤害和意外事故预防、以及提供保护使儿童免受线下及线上各种形式的暴力行为侵害。

28. 本国别方案的三个跨领域技术要素为：促进性别平等、残障融合和城市化。

29. 在各个项目中，将始终关注性别平等，以期推动改善相关规范和行为、解决存在的平等问题。其中的重点内容包括：支持女童学习科学、技术、工程、数

学等学科，并消除在职业选择上的性别偏见，针对性别差异为青少年量身定制干预措施，帮助其应对健康方面的挑战。

30. 将促进残障融合。这包括尽早发现发育迟缓、促进融合教育、促进照料人采取积极育儿行为、进行儿童保护，以及提供儿童早期发展服务。

31. 将以“儿童友好型城市/社区倡议”为框架，从儿童权利的角度，影响城市规划和管理，使之注重儿童参与，倡导可持续和公平，更具有保护性。

32. 本国别方案的六个组成部分将为《联合国可持续发展合作框架》的各重点领域提供支持。这六个部分分别是：(a) 儿童健康与发展；(b) 优质和全纳教育；(c) 以儿童为中心的社会政策；(d) 儿童保护；(e) 伙伴关系与参与；(f) 方案有效性。

33. **儿童健康与发展**这一组成部分将着重关注孕期健康，儿童的健康、营养与发展，以及环境卫生和个人卫生。它旨在确保更多的新生儿、儿童和青少年，包括最弱势群体，能够更好地生存、发展、尽展潜力。将通过提供技术支持以提高保健质量、提升卫生系统能力。将加强证据生成、引进国际最佳实践，以支持政策制定和方案设计。

34. 与“健康中国 2030”的各优先事项密切配合，联合国儿童基金会将与国家卫生健康委员会及其技术单位合作，侧重于解决持续存在的挑战，并将关注重点由儿童生存转向最优发展。在继续致力降低新生儿死亡率的同时，联合国儿童基金会也将着力于包括道路交通安全在内的儿童伤害预防、发育迟缓以及服务不足等问题，从而推动解决先天性或早期残障、青少年心理健康等问题，同时，也将进一步促进青少年参与，以了解他们的需求。

35. 为了减轻营养不良的三重负担，联合国儿童基金会将在政策和立法层面提供支持，以形成有助于健康生活方式的社会规范，更广泛地为照料人提供营养咨询和信息，并推动构建健康的校园饮食环境。这将涉及与多个伙伴，包括卫生健康、教育和农业等部门的合作。联合国儿童基金会将通过与私营部门扩大合作，致力解决导致营养不良的根本因素，相关措施包括制定家庭友好型工作场所政策，以及确保营养食物的可及性。

36. 在环境方面，为应对尚未解决的和新出现的各项挑战，如环境卫生、气候变化、空气污染，以及这些因素对儿童健康的影响等，联合国儿童基金会将与农业农村部、生态环境部、国家卫生健康委员会、教育部及其技术单位协作，利用数据推动政策变革，为环境健康和环境卫生探索创新筹资方式，并支持应用研究和相关立法。

37. 在**优质和全纳教育**方面，联合国儿童基金会将为教育部提供支持，以确保更多、包括最为弱势的女童和男童，为入学就读做好充分准备，并在包容、健康和安全的环境中学习并掌握技能。主要关注改善优质教育的公平性和可及性：从为学校学习奠定基础的儿童早期教育(包括学前教育)到中等教育(包括中等职业教育)，以及向高等教育的迈进。这将包括继续积极参与相关国家政策的制定，并促进省一级的政策落实，包括在地方实验创新模式。联合国儿童基金会在中国大

规模开展教育改革的良好机遇下，将支持数据生成、参与政策分析和宣传倡导等工作，并分享相关国际最佳实践。

38. 联合国儿童基金会将在国家层面和部分省份进一步完善教育政策、加强机构能力建设和完善监管体系，推广优秀学前教育模式，提高幼儿园保教质量、完善社区托育及家庭育儿支持服务，为3-6岁儿童提供优质的儿童早期教育(包括学前教育)。推动由爱生学校向爱生教育体系的转变，特别是在省一级，将努力把学习评价、学校标准、治理和教学质量有机地结合起来。将全面的、促进性别平等的的能力发展贯穿教育全过程，重点关注女童，并将生活技能纳入中等职业教育的课程之中，扩大校外青少年的替代学习途径，这些都将有助于促进儿童和青少年掌握生活和工作技能。

39. **以儿童为中心的社会政策**旨在确保儿童及其家庭更多地享有公平、充分和可负担的公共服务以及社会保护。这一方案组成部分将借助与民政部、国家发展和改革委员会、财政部以及国务院扶贫开发领导小组办公室强有力的伙伴关系，提供关于儿童贫困、社会保护、儿童基本公共服务、公共财政管理的相关证据与知识，以及对中国权力下放和治理模式的理解，为政策导向提供信息，助力中国儿童尽展潜力。

40. 联合国儿童基金会将在国家层面支持开展立法、政策和财政分析、研究和证据生成等相关工作；在地方各级开展地方政策分析、加强能力建设，并针对充分考虑儿童需求的社会保护进行示范，包括健康保险和社会服务供给等内容。这将为政府提供信息，使其能够在政策和框架中优先考虑面临剥夺和匮乏的儿童及其家庭；针对为儿童提供的社会保护体系和公共服务，完善相关政策的制定与实施，并增加对儿童的可持续公共支出。

41. **儿童保护领域的重点是预防对儿童的虐待、暴力侵害和剥削**，并为面临此类风险的儿童提供支持，回应其需求。在此前国别方案已开展工作的基础上，联合国儿童基金会将支持中国政府系统化推进综合儿童保护体系的建立，提供优质服务，预防和应对针对儿童的虐待和暴力行为。这一体系包括四个互相关联的要素：综合性儿童保护服务，覆盖所有儿童，包括残障儿童和受人口流动影响的儿童；具备专业知识与能力的儿童保护工作人员队伍和相关从业人员；提升家庭、学校和社区的儿童保护意识，促进积极的行为和规范并提供早期保护；以及有利的法律和政策框架和儿童保护机制、方案及设施。这一方案组成部分将涵盖预防和应对线下以及通过网络对儿童的暴力侵害与剥削，也包括进一步加强与信息通信技术主管部门和公司开展的合作。这一领域的主要合作伙伴为国家发展和改革委员会、民政部、教育部、公安部、国务院妇女儿童工作委员会办公室和最高人民检察院等。

42. 联合国儿童基金会将对加强以下几方面工作提供支持：**(a) 法律及标准；(b) 社会服务人员专业化；(c) 治理和问责体系；(d) 社区服务和法定服务；以及(e) 通过国家层面的工作和在部分省份的试点推动个案管理与监测。**同时，通过在家庭和社区宣传倡导推动形成积极的社会规范，消除造成对儿童的歧视、暴力和虐待



行为的不良做法。另外，还将强化各部门间的通力协作，尤其是与卫生健康和教育系统的合作。

43. **伙伴关系与参与**旨在通过加强伙伴关系、知识交流、共享最佳实践以及更好地调动公共和私营部门的支持和投入，促进在中国和更大范围内实现以儿童为中心的可持续发展目标。

44. 联合国儿童基金会将与有关政府机构开展合作，在全球、区域和次区域政府间平台增进中国与其他国家间的儿童相关知识交流。将公开透明地促进在国际论坛中进行政策对话，以分享发展经验。联合国儿童基金会按照国际规范和标准推动在中国乃至更大范围内推广儿童相关最佳实践。

45. 在推进这些优先事项和战略的过程中，作为《联合国可持续发展合作框架》下成果工作组的成员，联合国儿童基金会将与其他相关的联合国机构在方案制定、研究和宣传倡导等方面紧密合作，具体合作机构可参考“结果和资源框架”。此外，联合国儿童基金会将作为联合国跨机构项目工作组和贫困问题工作组的联合主席，发挥协调领导作用。

46. 联合国儿童基金会将通过其技术专长和经验分享，为金融机构、私营部门提供信息，影响其开发可行的商业模式与金融工具，从而实现更具儿童友好型投资，即可持续、可推广、且不会对儿童造成潜在的忽视或伤害的投资。

47. 为影响并促使在中国以及更广泛的地区实现儿童权利，联合国儿童基金会与政府密切沟通、协商、得到其同意，努力获得更多来自个人及私营部门的支持，进一步加强与私营部门合作伙伴关系，借助其专业知识、技术、全球影响力来开发、测试和推广能够造福于儿童的创新解决方案。联合国儿童基金会将继续扩大对贺卡和礼品的推广。

48. 通过外部传播和公众倡导，联合国儿童基金会将围绕儿童权利发展进行宣传，倡导儿童利益在各级决策层面得以实现，并扩大联合国儿童基金会名人合作伙伴的工作网络，包括名人大使以及其他有影响力的人士。也将对中国数字技术的发展加以最佳利用，促进公众对于儿童领域和联合国儿童基金会的了解，并创造和寻求更多机遇，使得更多公众成为联合国儿童基金会的朋友和关注者。

49. **方案有效性**将通过以下工作加强方案成果的交付：计划、监测和报告；研究、评估和数据发布，为循证决策提供依据；在所有方案领域中考考虑推动性别平等、促进残障融合；物资采购和运营支持；以及其他关键领域。

## 预算摘要表

方案组成部分	(单位：千美元)		
	常规资金	其他资金	合计
儿童健康与发展	3 435	43 617	47 052
优质和全纳教育	3 422	26 677	30 099
儿童保护	3 786	25 340	29 126
以儿童为中心的社会政策	3 799	9 049	12 848
伙伴关系与参与	2 129	2 560	4 689
方案有效性	8 775	9 370	18 145
<b>共计</b>	<b>25 346</b>	<b>116 613</b>	<b>141 959</b>

注：预算不包括为支持联合国儿童基金会南南合作相关工作所提供的 1 500 万美元投资。

## 方案与风险管理

50. 本国别方案文件概述了联合国儿童基金会预期对国家优先事项所提供的支持及为儿童带来的成果，同时也是国家层面结果和资源分配情况接受执行局问责方面的基本单元。联合国儿童基金会的整体方案和运营政策及程序规定了国家、地区和总部各级管理人员对国别方案所需承担的责任。

51. 联合国驻中国国家工作队将成立与《联合国可持续发展合作框架》中三大重点领域以及各成果合作机制相匹配的成果工作组。联合国跨机构项目工作组将在技术小组的支持下监测进展情况，提高整体协作。

52. 联合国儿童基金会将明确并降低可能影响取得方案成果的风险。一个主要风险是中国易受自然灾害和流行病的影响。灾害和流行病不仅对儿童生命构成严重威胁，对取得预期成果来说也是挑战，COVID-19 疫情即造成了这样的影响。为减轻这一风险，联合国儿童基金会将加强技术援助，支持政府采取应对及恢复措施，作为联合国驻中国国家工作队的成员进一步投入资源，将备灾和减灾纳入常规发展项目，同时为备灾和应灾调动资源。

53. 联合国儿童基金会主要通过后报账的方式，采用现金援助统一程序，作为其方案资金管理机制。将与国家审计署合作支持方案及财务审核活动。

## 监测和评估

54. 联合国儿童基金会将根据“结果和资源框架”，与政府紧密沟通和协商，开展方案监测和评估，框架内选定的指标已与全球、区域和国家优先指标保持一致。成果指标将尽可能借助政府部门行政记录数据和全国性调查数据进行监测。联合国儿童基金会将与各执行伙伴一起，结合对项目点的联合考察、频繁的协商、以及年中及年终审评对产出指标进行评价。联合国儿童基金会将与其他联合国机构

合作，监测《联合国可持续发展合作框架》的进展情况，并展示联合国儿童基金会在其中的贡献。

55. 联合国儿童基金会将与国家统计局合作，进一步提高分组数据的覆盖面和质量，包括支持数据收集和分析，例如为人口普查和人口抽样调查、国家卫生服务调查以及全国农村留守儿童和困境儿童信息管理系统提供支持。加强国家统计体系能力建设，例如教育信息管理系统，从而加强状况监测以及对《中国儿童发展纲要》和可持续发展目标实施进展的监测。

56. 综合监测评估研究计划将指导方案设计。注明费用的评估计划中明确了六项主要的评估活动，其中包括一项针对国别方案的评估，这些将被用于促进方案成果的交付和提升联合国儿童基金会的战略定位。联合国儿童基金会将支持国内合作伙伴开展能力建设，加强政府对这些评估活动的参与。

## 附件

### 结果和资源框架<sup>1</sup>

#### 中国政府-联合国儿童基金会 2021-2025 年国别合作方案

<p>《儿童权利公约》：第 1-7、9、10、12、13、16-20、23-31、34-37、39、40 和 42 条</p> <p>国家优先事项：可持续发展目标：“十四五”规划；《中国儿童发展纲要(2021-2030 年)》以及《中国妇女发展纲要(2021-2030 年)》</p>
<p><b>与联合国儿童基金会相关的联合国可持续发展合作框架成果：</b></p> <p><b>成果 1：</b>中国的相对贫困与多维贫困减少，城乡、区域间发展更加协调，差距缩小，更多人，包括弱势群体，从可持续、创新、共享的高质量经济发展中获益，通过创新创业、乡村振兴等获得更好的经济机会，享有体面的工作和可持续的生计，实现男女平等地享有发展权利。</p> <p><b>成果 2：</b>随着幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶水平取得新进展，中国民生进一步改善，更多人，包括弱势群体，终身享有公平、高质量的公共服务和社会保护体系，同时加速推进相关工作，以减少人生各个阶段的性别不平等以及其他形式的社会不平等。</p> <p><b>成果 3：</b>中国和本地区的人民受益于更健康、更有韧性的环境。</p> <p><b>成果 4：</b>中国加快向以人为本、包容、低碳和循环经济过渡。</p> <p><b>成果 5：</b>中国的国际融资、投资和商业合作，包括通过连通性倡议、方案和项目等，助力合作伙伴国家实现可持续发展目标。</p> <p><b>成果 6：</b>通过南南合作以及人道主义合作，中国为实现可持续发展目标作出更大贡献，助力实现《2030 年议程》的原则，包括“不让任何一个人掉队”的目标。</p>
<p>《联合国儿童基金会战略规划(2018-2021 年)》相关目标领域：一至五</p>

<sup>1</sup> 在 2021-2025 年国别方案周期，联合国儿童基金会将与政府针对国家优先事项，定期审评“结果和资源框架”。

联合国儿童基金会 目标成果	关键进展指标、基线值和目标 值	核查手段	指示性国别方案产出	主要合作伙伴、伙伴关系 框架	按国别方案成果分列的指示性资金规 模：常规资金、其他资金 (单位：千美元)		
					常规资金	其他资金	共计
1. 到 2025 年，更多 儿童，尤其是新生儿、 青少年、以及包括残 障儿童在内的其他弱 势群体，能够更好地 生存、发展、尽展潜 力。	新生儿死亡率 基线值：3.9‰(2018) 目标值：3.4‰(2025)	官方统计数 据	1. 完善卫生保健系统，从而 加速服务供给、解决社会及行 为层面存在的障碍，以减少可 预防的死亡。 2. 加强卫生政策制定者的 能力，从而促进服务供给。 3. 提高卫生系统能力，包括 提供优质幼儿营养和早期发 展服务的能力、应对发育迟 缓和残障问题的能力。 4. 加强证据生成，创造有利 环境，以促进营养丰富、可 负担和可持续的饮食及健康 生活方式，从而保护儿童， 使之免受营养不良的三重负 担。 5. 提高国家及部分地方政 府、私营部门的能力，实施 并推动适应气候变化、促进 性别平等的环境卫生与健康 项目。 6. 推动政府卫生健康部门及 其在私营部门和学术界的合 作伙伴在清洁环境与儿童健 康领域与其他发展中国家分 享经验和做法。	卫生健康委、发展改 革委、市场监管总 局、农业农村部、生 态环境部、中国疾病 预防控制中心，以及 世界卫生组织、联合 国艾滋病规划署	3 435	43 617	47 052
	儿童超重和肥胖率 五岁以下儿童 基线值：超重率：6.9% (2017) 基线值：肥胖率：5.0% (2017) 目标值：待确认(2025) 6-17 岁儿童 基线值：超重率：11.1% (2017) 基线值：肥胖率：9.1% (2017) 目标值：待确认(2025)	官方统计数 据					

联合国儿童基金会 目标成果	关键进展指标、基线值和目标 值	核查手段	指示性国别方案产出	主要合作伙伴、伙伴关系 框架	按国别方案成果分列的指示性资金规 模：常规资金、其他资金 (单位：千美元)		
					常规资金	其他资金	共计
2. 到 2025 年，更多儿童，包括最弱势儿童，能够为入学就读做好充分准备，并在包容、健康和安全的环境中学习并掌握技能。	学前教育毛入学率 基线值：81.7% (2018) 目标值：90% (2025)  初中毕业生升学率： 基线值：95.2% (2018) 目标值：98% (2025)	官方统计数据  官方统计数据	1. 加强国家和部分省级政府和合作伙伴提供优质儿童早期教育服务的能力。  2. 国家和部分省级政府的政策制定、管理能力得以提高，从而能够在普通和职业教育中提供公平、优质的学习内容和技能。  3. 国家和部分省级政府及合作伙伴加强承诺，以确保校外青少年，特别是女性青少年，能够通过替代/灵活的学习方案获得基本技能和生活技能/可迁移技能。	发展改革委、教育部、卫生健康委、中国科学技术协会、全国妇联、中央电化教育馆、中国儿童中心	3 422	26 677	30 099
3. 到 2025 年，更多儿童能够安全、享有更加完善的保护，以免受一切形式的暴力侵害。	加强国家层面针对暴力和剥削问题的相关数据收集(包括一次性调查) 基线值：无(2020) 目标值：有(2025)	官方统计数据、国家调查	1. 完善儿童保护相关法律、制度及行政框架，以预防和应对针对儿童的暴力行为。  2. 在部分省份创建综合性的儿童保护服务模式，以预防和应对针对儿童的暴力行为，并为儿童及其照料人提供支持。  3. 加强制度化的方式和资源投入，以提高儿童保护工作队伍和相关从业人员的知识与能力，为儿童及其照料人提供预防和响应服务。	全国人大常委会法制工作委员会、最高人民检察院、最高人民法院、民政部、国务院妇女儿童工作委员会办公室、全国妇联、公安部、司法部、中国疾病预防控制中心、中国残疾人联合会、国家互联网信息办公室	3 786	25 340	29 126
	报告的暴力侵害儿童案件中，从综合儿童保护体系获得服务的案件占比提高 基线值：0 (2020) 目标值：100% (2025)	年度审评					

联合国儿童基金会 目标成果	关键进展指标、基线值和目标 值	核查手段	指示性国别方案产出	主要合作伙伴、伙伴关系 框架	按国别方案成果分列的指示性资金规 模：常规资金、其他资金 (单位：千美元)		
					常规资金	其他资金	共计
			4. 提高儿童及其父母和其他照料人的认识，从而预防暴力侵害儿童的行为。 5. 加强儿童网络安全与福祉。				
4. 到 2025 年，儿童及其家庭能够更好地享有公共服务和适合中国国情的社会保护制度。	为社会救助改革制定实施计划、编制预算的地方政府(县级)数量增加 基线值：35 (2020) 目标值：1 000 (2025)	官方统计数据	1. 增强国家和部分地方政府(包括城镇地区)的知识和能力，使其能够测量并使用相关证据为战略、政策和方案制定提供信息，为儿童提供适合中国国情的社会保护。 2. 加强国家和部分地方政府能力，使其能够制定并实施覆盖范围广、具有儿童视角、适合中国国情的社会保护体系。 3. 加强国家和部分地方政府能力，使其能够为儿童提供相关的公共服务，让他们能够在儿童友好环境下成长。 4. 加强国家和部分地方政府的能力，使其能够增强高质量儿童发展成果。	商务部、发展改革委、财政部、民政部、国务院扶贫办	3 799	9 049	12 848
5. 到 2025 年，通过加强公共和私营部门、媒体、学术界、金融和技术机构的支持	多利益攸关方(包括公共和私营部门)对联合国儿童基金会工作的支持增加	年度审评	1. 针对部分驻华多边开发银行、金融机构和企业加强相关知识、提供工具、推行创新的融资方式，使其能够	国家国际发展合作署、发展改革委、应急管理部、中央电视台、新华社、国家开	2 129	2 560	4 689

联合国儿童基金会 目标成果	关键进展指标、基线值和目标 值	核查手段	指示性国别方案产出	主要合作伙伴、伙伴关系 框架	按国别方案成果分列的指示性资金规 模：常规资金、其他资金 (单位：千美元)		
					常规资金	其他资金	共计
持，以及增进各国知识分享与交流，加速在中国推动儿童相关可持续发展目标的实现。	基线值：否(2020) 目标值：是(2025)		将儿童相关可持续发展目标纳入投资决策。  2. 联合国儿童基金会获得更多私营部门的支持，从而促进可持续发展目标的实现。  3. 有更多公众积极参与，共同推动儿童权利的实现。	发银行，中国国际经济技术交流中心，以及联合国开发计划署、亚洲基础设施投资银行			
6. 方案有效性得到提高。	列入计划且完成的评估个数  基线值：0 (2020) 目标值：6 (2025)	评估报告	方案协调；计划、监测与评估；跨领域运营支持	国家统计局、国家审计署	8 775	9 370	18 145
<b>资金共计</b>					<b>25 346</b>	<b>116 613</b>	<b>141 959</b>