



联合国儿童基金会执行局 2021 年年度会议工作报告

(2021 年 6 月 1 至 4 日)*

* 本文件是联合国儿童基金会执行局 2021 年第一届常会、年度会议和第二届常会报告的预发本，将分别作为第一、第二和第三部分印发。这些报告的定稿将作为《经济及社会理事会正式记录，2021 年，补编第 14 号》(E/2021/34/Rev.1-E/ICEF/2021/7/Rev.1)印发。

21-09684 (C) 020821 020921



请回收 



目录

	页次
一. 会议安排	3
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排.....	3
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词	3
二. 执行局的审议情况	5
A. 儿基会执行主任 2020 年年度报告	5
B. 儿基会 2022-2025 年战略计划, 供审查的草案	8
C. 儿基会人道主义行动年度报告	10
D. 关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告	11
E. 儿基会方案合作	12
(a) 国家方案文件	12
(b) 延长正在执行的国家方案	13
F. 评价报告和管理层回应	13
G. 儿基会道德操守办公室 2020 年报告和管理层的回应.....	14
H. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2020 年年度报告和管理层的回应.....	15
I. 独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及工作场所性别歧视、性骚扰、 骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况.....	17
J. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发 展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况	18
K. 关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况.....	19
L. 儿基会全球工作人员协会主席致辞	19
M. 其他事项	20
N. 通过决定草案	20
O. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词.....	20
附件	
执行局在其 2021 年年度会议上通过的决定	22

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2021/9)。
2. 执行局秘书根据议事规则第 50 条和附件宣布, 已有 30 个观察员代表团提交了全权证书, 其中包括 1 个政府间组织、1 个国际组织、6 个非政府组织和 4 个儿基会国家委员会。

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 执行局主席、立陶宛常驻联合国代表里蒂斯·保劳斯卡斯先生阁下宣布执行局年度会议开幕。他感谢儿基会执行主任在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间对该组织的管理, 感谢工作人员的英勇努力, 并注意到他们在危机来袭时是如何迅速投入抗疫行动的。
4. 主席表示, 2021 年是儿基会成立七十五周年, 他呼吁借此时机进行反思和再充实。他敦促支持儿基会开展努力, 实现其当前战略计划的目标, 并完成儿基会 2022-2025 年战略计划定稿。新计划旨在推动必要的系统性变革, 为儿童取得可衡量的进展, 并在 2030 年前实现可持续发展目标。
5. 主席指出, 疫情对最脆弱社区的儿童造成了不成比例的负面影响, 需要付出更多努力确保公平获得疫苗、诊断和治疗, 特别是在低收入和中等收入国家。他响应执行主任的呼吁, 呼吁各国通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制捐赠富余的疫苗供应。
6. 主席认识到, 疫情对儿童的关键疫苗接种造成了何其之大的干扰。据儿基会报告, 在至少 68 个国家, 大约有 8 000 万名一岁以下儿童可能会错过疫苗接种, 进而面临严重的疾病和死亡风险。
7. 除对医疗保健造成干扰之外, 疫情对其他方面的干扰也给儿童造成了不利影响。主席列举了这些方面的影响——多达 16 亿儿童受到学校关闭的影响, 世界上一半以上的儿童和年轻人缺乏数字连通性, 无法获得远程学习机会。预计有 2 380 万名儿童可能辍学, 其中女童辍学的风险更高。
8. 主席指出, 通过全球在线学习护照和旨在加速全球连通性的学校上网倡议(GIGA)倡议, 儿基会努力支持儿童的学业, 但强调仍有需要弥合的差距, 并特别强调了残疾儿童的需求。
9. 主席对 2020 年受人道主义危机和暴力事件升级影响的儿童表示关切。全球难民人数在过去十年翻了一番, 达到 2 000 万人, 其中一半是儿童。
10. 主席欢迎儿基会制定有史以来第一个全球创新战略, 该战略于 2020 年启动。他指出, 儿基会已在 14 个国家开发了 9 项新的前沿技术解决方案, 其中包括利用人工智能提供实时深入分析, 从而为决策提供参考, 还包括使用聊天机器人以 100 种语言提供 COVID-19 应对信息。

11. 主席认可儿基会与私营部门结成的强有力的伙伴关系很有价值，他报告说，共有 108 个国家与 4 337 家企业合作，估计 2020 年将惠及 1.33 亿儿童，几乎是前一年的 4 倍。
12. 主席指出，儿基会加快了其气候方案编制工作，并强调有气候适应能力的人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)及教育服务十分重要。主席还指出，通过儿基会支持的方案，已有 46 个国家实施了有气候适应能力的水卫项目解决方案，惠及 600 万人。
13. 他谈到，2020 年儿基会的收入达到创纪录的 75 亿美元，但他对核心资源相对于其他资源的比例持续下降表示关切，因为这损害了儿基会对突发紧急情况做出迅速反应的能力。
14. 最后，主席期待举行一届富有成效的会议，并感谢儿基会为制定新的战略计划而付出的辛勤努力。
15. 执行主任确认，儿基会成立七十五周年纪念年将是重新致力于该组织使命的一年，并指出 COVID-19 造成的全球影响证明了进展的脆弱性。她告诫说，疫情仍在造成损害，特别是以收入减少和疫苗分配不均的形式造成损害。
16. 世界非但没有团结起来抗击 COVID-19，反而出现了人道主义紧急状况和暴力事件愈演愈烈的局势，她对此表示关切。执行主任对儿基会全球工作人员表示感谢，并注意到他们为克服 COVID-19 封锁造成的障碍是如何对服务和方案作出调整的。
17. 执行主任强调儿基会在 COVAX 机制中发挥着关键作用，该机制利用了儿基会在疫苗领域的长期经验。她指出，儿基会与社区、制造商以及运输和物流公司合作，在 92 个低收入和中等收入国家采购和运输物资，交付和管理疫苗。
18. 执行主任报告说，2020 年是公共和私营部门供资增幅创纪录的一年，主要是用于与 COVID-19 应对措施有关的方案的专项资金。在支出方面，2020 年也是一个破纪录的年份，儿基会的支出首次突破 65 亿美元(比 2019 年高出 4%)。
19. 在这一背景下，并考虑到 COVID-19 应对措施的持续需要，执行主任强调，灵活和不指定用途的供资对于儿基会持久应对疫情的能力至关重要。
20. 执行主任宣布，儿基会正在制定其有史以来第一个全球创新融资战略，以帮助加速和引导资金流动，并正在探索多种解决方案，包括将公共和私人资金结合在一起的混合融资工具。
21. 执行主任提及儿基会新战略计划的进展情况，并表示期待就成果框架以及联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)如何帮助促成该计划的方式展开讨论。作为实例，她列举了《性别问题行动计划》以及将性别平等贯穿于儿基会方案拟订过程的方式。
22. 执行主任报告了一些正在加速实现可持续发展目标的创新，包括：太阳能供水系统；改善连通性的学校上网倡议(GIGA)；利用卫星数据预测人口流动和营养

不良水平；利用数字筹款和区块链技术，包括儿基会探索利用数字货币的原型基金 CryptoFund；与私营部门合作伙伴合作开发人工智能产品，以支持儿童和青少年。

23. 执行主任宣布，儿基会正在与联合国大家庭讨论三项旗舰举措：(a) 重塑教育，为所有儿童和青少年提供获取数字学习和数字技能的机会；(b) “人人用水有保障”，这是一项提供负担得起的安全饮用水、实施有气候适应能力的水卫项目服务以及开展水合作促进和平与稳定的计划；(c) “杜绝浪费时不我待”，这是一项预防、发现和处理儿童早期浪费的计划。

24. 执行主任强调需要精简业务和减少费用，并着重指出，儿基会更加注重与联合国其他机构和伙伴合作，以发现增效空间和减少重复劳动。

25. 执行主任宣布，她收到了反种族主义和歧视问题内部工作组的最后报告，并强调儿基会正在努力加强其组织文化，并在其整个业务过程中结束种族主义和歧视。

26. 在执行主任致开幕词之后，播放了一段关于儿基会通过 COVAX 机制采购和分发 COVID-19 疫苗工作的视频。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会执行主任 2020 年年度报告

27. 主席介绍了当天的第一个实质性项目：介绍儿基会执行主任 2020 年年度报告(E/ICEF/2021/10 和 E/ICEF/2021/10/Corr.1)。负责方案的副执行主任介绍了该报告，该报告涉及儿基会 2018-2022 年战略计划的第三年，随后，数据、分析、规划和监测司司长作概述。

28. 众多代表团对报告的结果表示欢迎，并感谢儿基会在动荡的一年中所作的非凡努力。一些代表团对儿基会在疫情的严峻背景下开展的重要工作表示赞赏。

29. 若干代表团指出，尽管儿基会取得了积极的成果，但儿童工作的成果却是滞后的，因为疫情使数百万儿童深陷贫困、饥饿、文盲和脆弱性的深渊，2.4 亿儿童失去了课堂面对面教学的机会，约 1.5 亿儿童陷入多维贫困。在 20 年来全球贫困人口首次增加的背景下，一个代表团强调儿基会帮助最贫困和最边缘化儿童的决心。

30. 有两个代表团赞扬儿基会为加强联合国发展系统所做的贡献，并对儿基会以高效率适应 COVID-19 的现实情况以及高效和有效地开展实地工作表示赞赏。

31. 许多代表团高兴地注意到，儿基会利用其长期的疫苗经验和专业知识，在通过 COVAX 机制采购和分配疫苗方面发挥了主导作用。有两个代表团赞扬儿基会与社区卫生工作者合作，在 92 个低收入和中等收入国家提供和管理疫苗。

32. 一些代表团以全球持续存在的疫苗鸿沟为由，敦促儿基会改善获得 COVID-19 疫苗机会的公平性，并呼吁全球协调行动，在年底前实现普遍覆盖。一个代表团指出，最不发达国家总人口中只有不到 2% 的人接种了疫苗，呼吁儿基会通过 COVAX 机制优先向这些国家和其他低覆盖率国家分配疫苗。

33. 许多代表团谈及 COVID-19 对世界各地儿童日常生活的重大影响，指出这一大流行病加剧了现有的脆弱性和不平等现象，冲突和人道主义局势中的女童和儿童以及那些陷入极端贫困或受灾害影响的儿童面临的风险最大。各代表团指出，COVID-19 还扩大了卫生保健方面的不平等和学习方面的差距，特别是对最边缘化的儿童而言，不仅心理健康受到了影响，家庭暴力也受其影响增加。疫情的影响有可能使来之不易的发展成果付诸东流，并阻碍实现可持续发展目标的进展。

34. 一些代表团呼吁加强医疗保健、教育和社会福利系统以应对疫情的多层面挑战，包括应增加对数字学习平台以及免疫和营养服务的投资。一些代表团强调，必须在疫情期间保持定期方案拟订，并确保关键服务的连续性，以保障全球最脆弱儿童的健康和生存。执行主任向各代表团保证，这些核心方案在儿基会活动中仍然居于中心位置。

35. 一个代表团指出，疫情暴露了不断扩大的全球数字鸿沟及其对教育的影响，并列举了以下事实作为例证：全世界估计有 16 亿儿童受到 COVID-19 导致的学校停课的影响；由于许多国家的技术能力有限，其中三分之一的儿童将持续失去接受教育的机会。一些代表团欢迎儿基会为确保数字工具的连通性以便继续提供课程所做的工作，并敦促儿基会优先重视在线和远程学习以及普及数字包容。一些代表团还对把互联网接入扩大到每个儿童、社区和学校的旗舰性的学校上网倡议(GIGA)表示欢迎，并支持该倡议重点利用资源、伙伴关系和技术。

36. 一个代表团强调，缩小数字鸿沟不应让任何人、特别是女童掉队，并应优先考虑青年、特别是残疾人士的就业和赋权。另一个代表团指出，虽然获得数字技术应当是所有儿童的权利，但技术使用的增加加剧了儿童在数字环境中遭受暴力的风险，包括性骚扰、网络欺凌、仇恨言论、剥削和性虐待，并敦促儿基会与学术机构密切合作，对这些影响开展深入研究。该代表团还对疫情对儿童和青少年心理健康的中长期影响表示关切。

37. 一个国家集团表示欢迎努力开发旨在改善教育、支持残疾儿童和将青年推介至就业市场的人工智能项目，并赞扬了儿基会通过“无限新世代”伙伴关系实现学习和技能现代化的努力。

38. 一个国家集团强调，疫情创造了一种新的工作方式和一套新的优先事项和行动，儿基会可以加以利用；为确保公平的恢复，必须根据这些经验教训采取行动。一些代表团注意到儿基会不仅在灵活性上有提升，还接受了加速取得成果的创新、技术和新方法。儿基会的 COVID-19 应对措施也展示了该组织的比较优势，特别是在疫苗接种、营养和教育领域。

39. 一些代表团指出，疫情造成的空前挑战促成了国际行动，催生了创新，为今后实施人道主义和发展方案奠定了基础。代表们补充说，儿基会和成员国应加倍集体努力，解决脆弱性的根本原因，包括采取跨领域方案，促进复原力和建设和平。

40. 一个代表团对经常资源的减少表示关切，并强调需要增加核心资金和方案资金，敦促成员国在全球范围内团结一致。若干代表团强调，正如 COVID-19 危机所突显的那样，核心资源可以灵活地满足突发需求，特别是确保对紧急情况作出

高效、迅速和灵活的反应，并使儿基会能够履行其任务。有两个代表团呼吁调集资金专门用于处理人道主义危机，一个代表团敦促提供跨部门援助以确保保护儿童权利。

41. 若干代表团指出，2020 年是儿基会筹资创纪录的一年；还有几个代表团表示，需要通过创新筹资战略加强筹资，需要与国际金融机构开展合作，同时应最大限度地有效利用资源。一些代表团对儿基会向这种筹资战略迈进表示赞赏。一个代表团表示有兴趣进一步了解快速增长的儿基会创新基金，包括其 CryptoFund。

42. 一个国家集团强调在“联合国一体化”倡议下通过共同事务提高效率的重要性。为推进改革承诺，使政策和方案方法更加协调、高效和有力，儿基会应以联合国可持续发展合作框架为指导。有一个代表团谈及儿基会为将信息和通信技术司转移至成本更低的地点作出了哪些努力。

43. 一个代表团对儿基会注重推动催化性变革感到鼓舞，并主张进行结构性、系统性转变，以克服全球挑战。该代表团强调，儿基会不可能单打独斗取得成功，因此鼓励姊妹机构之间建立伙伴关系，以实现必要的协作力量。重点不应放在互补性方案编制上，而应放在产生持久影响的共同方法上。一个国家集团鼓励儿基会将其伙伴关系扩大到联合国系统以外的行为体，包括与当地行为体结成伙伴关系。

44. 许多代表团赞赏以协商方式拟定《儿基会 2022-2025 年战略计划》草稿，并注意它作为儿基会支持可持续发展目标的工作指南，奠定了坚实的基础。代表们欢迎对解决气候危机的承诺，包括减少儿基会业务对环境的影响和促进对儿童问题敏感的气候政策；促进性别关系变革；注重抗灾能力和建设和平；重视儿童保护；重申残疾儿童权利和全纳教育是贯穿各领域的优先事项；将人道主义和发展的双重任务作为长期战略的指南。有一个代表团认为，儿基会应将保护范围扩大至 19 至 25 岁的青年。有一个代表团注意到儿基会对 46 个国家的家庭友好方案和对无家庭儿童的支持，并呼吁将这些问题纳入新的战略计划。另一个代表团呼吁在人道主义危机中优先考虑儿童的需求，还有一个代表团强调，新的战略计划应有助于加强对未来危机的应对能力和充分准备。

45. 一些代表团提及实现可持续发展目标行动十年，并希望新的战略计划将使儿基会能够为实现这些目标和疫情后重建世界做出更大贡献。

46. 一个国家集团欢迎儿基会努力在当前战略计划的最后一年加快行动，以取得强有力的性别平等成果。还有一个代表团敦促儿基会解决性别不平等的根源，包括性和生殖健康及权利方面的障碍，并发展关于如何有力支持男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者儿童和青少年及其社区的专门知识。有两个代表团表示支持儿基会开展工作加大各国预防性别暴力的努力，并鼓励儿基会将性别平等置于其方案拟订工作的核心位置，包括提供与 COVID-19 有关的服务。

47. 一个代表团回顾说，2021 年是消除童工现象国际年，要求儿基会将消除最恶劣形式的童工劳动作为方案优先事项，并加大打击招募和使用儿童兵的力度。

48. 有几个代表团关切地注意到对儿基会的性剥削和性虐待指控，并鼓励儿基会继续努力建立一种组织文化，在这种文化中，任何指控都不会被忽视，任何不正当性行为都不会被认为是可以接受的。负责管理事务的副执行主任申明，正在与联合国和其他机构协商，最终完成对有关案件的调查。她还指出，儿基会正在与各区域主任讨论如何扩充能力，应对性剥削和虐待方面的挑战。

49. 一个代表团对反种族主义和歧视问题内部工作组完成最后报告表示欢迎，并热切期待该报告提交执行局。该代表团鼓励执行主任为执行报告的建议提供适当资源。

50. 有一个代表团表示，支持驻地协调员和联合国机构在管理问责制框架内相互问责，并期待着即将进行的对驻地协调员活动的审查。

51. 许多代表团祝贺儿基会成立七十五周年，强调这不仅是回顾既往成就的时机，也是为子孙后代重建得更好的机会。

52. 执行局通过了第 2021/6 号决定(见附件)。

B. 儿基会 2022-2025 年战略计划，供审查的草案

53. 负责方案的副执行主任介绍了儿基会 2022-2025 年战略计划(供审查的草案，[E/ICEF/2021/12](#))，随后，数据、分析、规划和监测司司长作概述。

54. 一个代表团强调了新战略计划的两个优先事项：为最脆弱的儿童提供服务；采取跨部门办法应对不平等和歧视现象。该代表团指出，需要为不同国情下的有效交付作出规划，特别是在小岛屿发展中国家。

55. 一个国家集团表示，战略计划草案反映了当前形势的紧迫性，并赞扬在制定该计划的过程中采取了包容各方的做法，包括与儿童和青年进行磋商。一个代表团鼓励儿基会重点关注其针对 18 岁以下人群开展工作的任务。

56. 该国家集团重申，必须使战略计划与 2020 年四年度全面政策审查保持一致，并赞许地注意到战略计划将加强儿基会在社会保护、儿童贫困、气候和复原力以及整合人道主义、发展和建设和平工作等方面的工作。

57. 该国家集团和另一个代表团呼吁在成果框架中系统地反映和监测人权，包括在性别平等和残疾人权利方面；这就需要对所有五个可持续发展目标领域的相关指标进行分类。该集团鼓励儿基会加强各国政府和其他义务承担人履行其法律义务的能力，并加强人权权利持有人主张自身权利的能力。该集团呼吁在新的战略计划中大力关注全面性教育，因为这可以为男童和女童提供保护自己 and 做出明智的生活决定所需的知识。有一个代表团呼吁战略计划优先考虑有意义地防止性剥削和性虐待以及强有力的问责机制和指标。

58. 在赞扬将抗灾能力列为贯穿各领域的优先事项的同时，该集团强调，人道主义援助不仅仅限于抗灾能力；人道主义原则是所有人道主义努力的基础，该集团呼吁在成果框架中反映这一点。一个代表团鼓励儿基会遵照联合国准则，确保其人道主义工作有助于加强其发展任务。

59. 另一个国家集团欢迎将重点放在解决造成儿童脆弱性的根本原因上，为儿童筹集资金，提供获得基本用品和服务的机会，促成全球儿童伙伴关系，支持家庭和育儿。该集团表示，调动资源以满足儿童的需求并与其家人合作，应继续是儿基会工作的核心，以协助方案国以奠定持久发展基础的方式保护儿童。该集团呼吁各国政府在其预算分配计划中优先考虑儿童，并以创新的方式支持家庭应对疫情的持续影响。该集团还呼吁，新的战略计划应反映出儿基会在其具有比较优势的领域遵守其任务规定，且合乎联合国商定的术语规范。还有一个代表团对儿基会使用未商定的术语表示关切，特别是“性和生殖健康及权利”以及“性取向和性别认同”。

60. 该集团表示相信，鉴于其指导原则，包括反种族主义和非歧视、机会和公平，新的战略计划将有助于在 2025 年前推动国家一级的社会经济变革。

61. 一个代表团表示赞同该集团的声明，并补充说，战略计划应侧重于支持传统家庭。另一个代表团指出，家庭生活对儿童至关重要，并呼吁儿基会让家长参与到赋予儿童自主权的工作中来。

62. 一个代表团鼓励儿基会继续改善方案成果和提高影响力，应对制约实现可持续发展目标的社会、政治和经济因素，包括纳入在 COVID-19 应对行动中吸取的经验教训。还有几个代表团对新的战略计划赋予性别平等问题以中心地位表示赞赏。另几个代表团表示，战略计划必须考虑到方案国的优先事项和社会文化背景，包括在提及家庭的作用以及性取向、性别认同和促进性别关系变革的方法时。数据、分析、规划和监测司司长强调，儿基会在国家一级的所有优先事项都以满足国家优先事项为导向，因为对于每一份联合国可持续发展合作框架和国家方案文件而言，国家自主权都是至关重要的。方案司司长肯定了各代表团对家庭和父母的重视，并补充说，促进性别关系变革的方案拟订指的是针对造成男童和女童不同结果的结构原因予以明确应对的干预措施。

63. 一个代表团呼吁战略计划更加重视推动变革和实现成果，而不仅仅是产出，并指出这将需要加大成果监测力度，并为影响和成果评价提供充足的资金。虽然实现这一重视的最佳办法，是通过交叉和联合拟订方案满足多层面需求，但它不应该影响儿基会具体捐款的分配。一个国家集团强调，必须重视儿基会与任务重叠的实体有效合作的方式。

关于全球消灭脊髓灰质炎行动的特别专题会议

64. 主席介绍了关于全球消灭脊髓灰质炎行动的特别专题会议，他指出，鉴于 COVID-19 大流行扰乱了免疫接种和其他儿童健康服务，这项行动迫切需要捐助者重新提供支持。

65. 负责方案的副主任介绍了特邀发言人、比尔及梅琳达·盖茨基金会全球发展部主席兼全球消灭脊髓灰质炎行动的脊灰监督委员会主席克里斯托弗·埃利亚斯博士。儿基会消灭脊髓灰质炎主任在特邀发言人发言之前，概述了消灭脊髓灰质炎的进展现状和完成这项工作的新全球战略。

66. 埃利亚斯博士指出，盖茨基金会和儿基会在诸多领域深化了合作，包括在脊髓灰质炎免疫领域。他列举了这一领域业已取得的进展，包括 2020 年非洲区域被认证为已消灭小儿麻痹病毒的区域，但同时他也强调，COVID-19 大流行和疫苗衍生脊灰炎爆发构成了挑战。儿基会和全球消灭脊髓灰质炎行动的其他合作伙伴有必要部署创新型的工具和策略，以惠及阿富汗和巴基斯坦这两个仅存的脊髓灰质炎流行国家的所有儿童，并通过推出新型口服脊灰疫苗来阻止疫苗衍生脊灰炎爆发。

67. 一些代表团指出，必须综合、全面地提供免疫接种和其他服务，以帮助最脆弱的社区，并询问儿基会正以何种方式支持这种综合办法。儿基会消灭脊髓灰质炎主任表示，综合运动和社区参与是根除战略的关键组成部分，对于克服接种犹豫和疫苗疲劳症而言至关重要。他指出，儿基会已从核心资源中为阿富汗和巴基斯坦的脊髓灰质炎高危地区的综合或基本服务提供了款项，在新的全球脊髓灰质炎战略中，与常规免疫相结合的根除脊髓灰质炎努力比以往表现得更加突出。

68. 有一个代表团赞扬介绍发言中提及性别问题，指出迫切需要让妇女和女童(包括担任领导职务的妇女)成为变革的推动者。

69. 一个代表团对脊髓灰质炎仍在剩余的流行国家传播表示关切，并对疫苗衍生脊髓灰质炎在世界卫生组织(世卫组织)三个区域扩大传播表示关切，其中非洲区域尤其值得关切，因为世卫组织已提议裁减该区域的工作人员。该代表团认为，世卫组织和儿基会在实现和维持一个无脊髓灰质炎的世界方面共同承担责任和义务。

70. 执行主任讨论了自 20 世纪 50 年代以来全球在克服脊髓灰质炎疫苗接种犹豫方面取得的非凡进展，并指出需要进行这种努力。她说，除盖茨基金会外，儿基会在根除脊髓灰质炎方面的强有力合作伙伴还包括国际扶轮社、世卫组织、全球疫苗免疫联盟、美国疾病预防控制中心。

C. 儿基会人道主义行动年度报告

71. 应急方案主任介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2021/13)。

72. 一个代表团赞扬儿基会在人道主义行动的所有阶段都注重性别平等和防止性别暴力，并指出，为满足所有受饥饿、营养不良和贫穷影响的儿童的需要，现在比以往任何时候都更需要与联合国其他实体协调。

73. 一个代表团对儿基会承诺将残疾人纳入人道主义行动表示认可，并欢迎儿基会 2020 年在其支持的学习中心为 1 200 名残疾儿童提供支持。然而，鉴于这一数字只占总人口的一小部分，该代表团敦促儿基会与合作伙伴加倍努力，消除残疾男童和女童入学和学习的障碍。

74. 一个代表团要求儿基会解决报告中遗漏的问题，即儿基会开展了哪些工作应对 COVID-19 疫情对失去父母或照料者的儿童的影响。紧急方案司司长回复说，早先的一份报告更具体地阐述了应对 COVID-19 的儿童保护措施，但指出需要更定期地提供最新情况。

75. 若干代表团建议,在人道主义工作量不断增加的背景下,从儿基会 COVID-19 应对措施中吸取的经验教训应成为改进今后对策的指南,包括实施快速招聘、增援机制、远程方案编制和快速评估。代表们还鼓励儿基会改善紧急反应方面的机构间协调。

76. 一个代表团对儿基会 COVAX 机制在疫苗采购方面发挥的关键作用表示赞赏,并指出儿基会可利用机会加强常规免疫接种系统,作为初级卫生保健及其 COVID-19 应对措施的支柱。

77. 一个国家集团承认,可预测的、灵活的供资,无论对于长期规划而言,还是对于迅速采取行动应对日益增长的需求的能力而言,都十分关键。一个代表团鼓励儿基会确保充分开展人力资源和能力建设,并鼓励儿基会通过收集和分析数据、通过制定从人道主义援助向发展援助适当过渡的衡量标准、通过在所有业务中建立反馈机制,改善与国际利益攸关方的组群协调和合作。

78. 若干代表团强调,需要进行符合实际情况的、动态的、全面的和促进性别平等的风险评估,并指出,深入的冲突分析应与儿基会致力于加强其对建设和维持和平的贡献齐头并进。

79. 一些代表团对儿基会以身作则表示认可,并注意到在应对 COVID-19 期间,儿基会的当地合作伙伴数量有增加。代表们指出,必须加强当地合作伙伴的能力,特别是妇女领导的组织的能力,并以有助于减少未来需求的方式满足人道主义需求。

80. 一个国家集团指出,新的《人道主义行动造福儿童的核心承诺》、题为“加强儿基会的人道主义行动:人道主义审查——调查结果和建议”的出版物、一系列有价值的评价(最近的一次是对儿基会将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来这一工作的形成性评价)以及对 2014-2019 年儿基会在持续性危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制的全球评价,为持续改进奠定了坚实的基础。

81. 执行局通过了第 2021/7 号决定(见附件)。

D. 关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告

82. 负责方案的副主任介绍了关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2021/15),随后方案司性别平等问题首席顾问介绍了报告。

83. 一个国家集团赞扬报告所反映的总体进展,特别是在疫情构成挑战的背景下,并赞扬儿基会达到了联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划规定的 88%的基准。该集团欢迎儿基会在当前战略计划的最后一年中努力加快行动和成果,强调有必要实施促进性别关系变革的方法,并解决交叉形式的歧视,以确保可持续地从这一大流行病中恢复过来。该国家集团表示有兴趣关注儿基会在加强处理多重交叉形式的歧视方面的进展,包括在审议男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者儿童和青年的权利和赋权方面取得的进展。该集团还对儿基会继续支持推进性和生殖健康及权利表示赞赏。有一个代表团对使用“性和生殖健康及权利”等未经商定的用语表示关切。

84. 该国家集团鼓励儿基会继续投资于伙伴关系，包括与基层妇女权利组织的伙伴关系，并欢迎儿基会继续努力加强性别平等知情政策和方案拟订的证据基础，以支持实现可持续发展目标的进展。两性平等问题首席顾问确认，儿基会在其各级资源分配中将性别优先事项考虑在内，因此，即便在推出针对 COVID-19 的紧急干预措施时，女童的教育和学习、性别暴力和孕产妇保健等问题也仍然是突出的聚焦点。

85. 一个代表团赞扬儿基会在 COVID-19 大流行的背景下仍在性别平等方面取得了积极成果，虽然大流行加剧了女童和妇女在教育、保健和就业方面面临的挑战。该代表团补充说，鉴于发展不平衡或不充分造成的性别不平等现象在全球仍然普遍存在，儿基会应加强其性别平等领域的人力部署。两性平等问题首席顾问赞扬儿基会的方案工作人员在上一年度的困难情况下取得的成果。她说，新战略计划的成果框架预计将拓展儿基会的侧重点，不仅注重正规教育，还将注重女童的技能和向就业过渡。

86. 一个代表团鼓励儿基会考虑到 COVID-19 大流行对在正规和非正规卫生部门担任照料者和第一线工作人员的妇女造成的不成比例的影响。该代表团赞扬儿基会加大对性别平等优先事项的投资，指出 COVID-19 大流行使妇女和女童更容易受到性别暴力和童婚等消极应对机制的侵害，并要求儿基会扩大按性别和年龄分列的数据分析和报告，以加强其方案。性别平等问题首席顾问说，儿基会正在推出计划，以支持各国增加分类数据和报告的国家能力。

87. 该代表团欢迎儿基会与联合国其他实体合作，包括与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和平等一代论坛合作。

E. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

88. 主席欢迎参与讨论阿根廷国家方案文件草稿(E/ICEF/2021/P/L.15)的以下专家小组成员：阿根廷西班牙电信拉丁美洲分公司和 Movistar 电信基金可持续商业和企业道德主任 Agustina Catone 女士和阿根廷驻地协调员。

89. 负责方案的副执行主任介绍了一段视频，其中强调了儿基会阿根廷办事处确定的五个优先事项：减少贫困、儿童早期发展、青少年机会平等、无暴力环境、一个致力于儿童和青少年的社会。在视频介绍之后，拉丁美洲和加勒比区域主任介绍了国家方案文件。

90. 驻地协调员确认，国家方案文件与 2022-2025 年联合国可持续发展基金的优先事项相一致，并指出，尽管阿根廷拥有丰富的人力和自然资源，但持续存在的社会和经济不平等和挑战对儿童和青年产生了负面影响。国家方案的侧重点是动员关键联盟和调动财政资源，这将有助于阿根廷应对这些挑战，同时帮助该国努力实现《2030 年可持续发展议程》和保护儿童权利。

91. 可持续商业和企业道德主任强调指出 COVID-19 是如何令数字转型需求和包容性需求成为当务之急的,她表示,这是西班牙电信与儿基会阿根廷办事处持续合作的基础。

92. 阿根廷常驻联合国代表说,国家方案文件确认了一个共同的观点,即需要开展多边工作,在阿根廷和儿基会确定的优先领域应对儿童和青少年面临的发展挑战。

93. 执行局通过了第 2021/8 号决定(见附件)。

(b) 延长正在执行的国家方案

94. 主席表示,根据执行局第 2009/11 号决定,将向执行局通报 [E/ICEF/2021/P/L.14](#) 号文件中所列的正在进行的国家方案的延长情况,其中包括亚美尼亚国家方案在一次延长二个月和一次延长四个月后,再次延长三个月;以及马来西亚国家方案在一次延长二个月和一次延长四个月后,再次延长六个月,这些延期都已得到执行主任的批准。

95. 执行局收到以下请求:批准将马达加斯加国家方案一次延长一年和一次延长六个月之后,再次延长三个月;在将阿拉伯叙利亚共和国国家方案连续两次延长一年、一次延长九个月、一次延长三个月、一次延长两个月和一次延长四个月之后,再次延长八个月。

96. 执行局通过了第 2021/9 号决定(见附件)。

F. 评价报告和管理层回应

关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告和管理层的回应

97. 评价办公室主任介绍了关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告 ([E/ICEF/2021/18](#)),随后,数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层的回应 ([E/ICEF/2021/19](#))。

98. 一个国家集团赞扬了评价办公室在极具挑战性的一年中的出色表现,过去一年中,评价和评价产品的数量创下了纪录,评价覆盖面也有所扩大;这证明儿基会在面对迅速变化的需求时有能力迅速适应和创新。

99. 该集团认可最近在外地一级征聘的多国专家在加强评价能力方面的作用。不过,该集团对评价支出占方案支出的比率仍低于 1%的既定目标表示关切。该集团重申,期望在新的战略计划下为评价职能提供充足的资金。负责管理事务的副执行主任确认,儿基会预计在 2022-2025 年战略计划期间实现 1%的目标。

100. 该集团鼓励儿基会更多地利用严格的影响评价,特别是在新方法有可能扩大规模的专题领域,并鼓励儿基会更系统地处理残疾问题,特别是在人道主义评价中。该集团还敦促儿基会加速拓展人道主义行动评价的覆盖范围,以更充分地反映该领域的支出。此外,该国家集团还要求在所有评价中纳入更多信息,说明儿基会处理性别平等问题的方式,以及儿基会与其他联合国发展系统实体分享评价知识的互动合作。

101. 评价办公室主任指出，全球发展共用平台的建成，使联合国各实体和外部合作伙伴能够分享大量评价证据。他还介绍了为确保性别平等在所有评价中得到充分体现而采取的具体行动。

102. 有一个代表团请儿基会解释评价集合基金的拨款减少的原因。负责管理事务的副执行主任解释说，由于评价集合基金是在儿基会 2018-2021 年综合预算核准后设立的，因此该基金还没有收到任何直接的经常资源分配。因此，儿基会已将通过年度增效产生的预算节支中的很大一部分转给了评价集合基金。她确认，2021 年的拨款足以为 2018 年设立的评价职位提供资金，并指出，期望新的综合预算将列入评价集合基金的预算项目。

2014-2019 年儿基会在长期危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制全球评价以及管理层的回应

103. 评价办公室主任介绍了《2014-2019 年儿基会在长期危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制全球评价》(E/ICEF/2021/20)，随后，人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)协理主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2021/21)。

104. 一个国家集团呼吁开展协调一致的国际合作，以加强专门用于水和环境卫生的方案，并认可儿基会在该领域发挥的全球领导者作用。该集团强调，需要加强人道主义行动与发展方案规划之间的联系，以确保水和环境卫生干预措施的可持续性。

105. 该集团强调，多利益攸关方和多学科方法对于促进水资源综合管理进程和加快进展至关重要。代表们敦促儿基会的国家办事处表明，它们正在跨越部门界限，根据当前的具体情况、冲突和风险分析进行调整。

106. 该国家集团指出，有必要加快在校园推广水卫项目方面的进展，改善月经卫生管理，并对关于如何确保水卫项目干预措施能够促进性别平等的建议短缺表示关切。该集团鼓励儿基会把重点放在确保安全获得水卫项目服务上，并改善为残疾人和弱势人群提供的服务。一个代表团鼓励儿基会继续加大对可持续发展目标具体目标 6.1(安全和负担得起的饮用水)的重视，并优先考虑弱势群体，特别是妇女和女童。

107. 一个代表团呼吁让弱势群体参与服务的设计、交付和可用性。该代表团对以下两点表示关切：对人员配置的投资不足；没有证据表明儿基会水卫项目支持的干预措施确保了使用者的安全。该代表团期待儿基会在长期危机中更加重视水卫项目方案拟订的成果。

108. 执行局通过了第 2021/10 号决定(见附件)。

G. 儿基会道德操守办公室 2020 年报告和管理层的回应

109. 道德操守办公室主任介绍了评价报告(E/ICEF/2021/16)，随后，人力资源司临时司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2021/17)。

110. 一个代表团对道德操守办公室在提供有关保护举报人、道德操守培训和监督以及旅行政策的数据方面给予的合作表示赞赏，并欢迎自上届年会以来道德操守办公室内部的变化，包括将该办公室设为一个独立单位和任命新主任。该代表团强调道德操守办公室工作的重要性，并强调需要配备充足的资源来确保该办公室的实效。

111. 该代表团强烈支持道德操守办公室更加重视对道德操守监督的预防工作，同意这种方法在预防和减轻不当行为以及组织损害方面发挥了重要作用。与此同时，该代表团强调指出了存在的各种障碍，例如道德操守和举报人政策以及儿基会网站上很难找到道德操守热线等，并要求保证这些问题将得到解决。道德操守办公室主任说，从历史上看，该办公室主要是面向内部的，因为它主要处理工作人员事项。但最近，道德操守办公室与内部审计和调查办公室合作，为外部举报人、证人和利益攸关方创建了一个面向外部的报告门户网站，不过该网站的可访问性仍需进一步改进。

112. 一个代表团表示赞赏道德操守办公室对旨在改善儿基会工作场所文化的进程以及对反种族主义和歧视问题内部工作组的重要贡献。针对与全球工作人员调查结果有关的问题，该代表团要求道德操守办公室提供更多信息，说明对调查结果的解释以及该办公室认为需要立即采取行动的事项。该代表团注意到，调查结果表明，工作人员对举报不当行为时受到保护、免遭报复的信心不足，因此对目前的举报人政策和根据工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的建议所采取的行动是否足以解决这一问题表示质疑。该代表团询问道德操守办公室和儿基会管理层需要做些什么，才能进一步增强工作人员对免遭报复的信心，并在组织内部培养一种畅所欲言和认真倾听的文化。道德操守办公室主任说，该办公室正越来越多地以积极主动和预防的方式处理报复问题。此外，他还指出，该办公室不仅注重在工作人员中提倡畅所欲言的文化，而且注重在管理层中提倡认真倾听的文化，因为后者对于工作人员在报告不当行为时感觉受到保护而言是必要的。此外，他还表示，道德操守办公室对保护举报人政策进行定期审查，预计在中短期内会有更新，特别是结合内部工作队和反种族主义和歧视问题内部工作组的报告作出更新。

113. 执行局通过了第 2021/11 号决定(见附件)。

H. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2020 年年度报告和管理层的回应

儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2020 年年度报告

114. 内部审计和调查办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2021/AB/L.3)，该报告附有一份增编(E/ICEF/2021/AB/L.3/Add.1)，详细介绍了 2020 年结案的调查案例。财务和行政管理司副司长随后介绍了管理层的回应(E/ICEF/2021/AB/L.4)，随后，审计咨询委员会副主席讨论了该委员会 2020 年年度报告的结果。

115. 一个国家集团对儿基会的总体鉴证意见表示祝贺，并赞扬内部审计和调查办公室针对 COVID-19 的情况迅速作出调整。该集团鼓励内部审计和调查办公室

在不影响其工作质量的前提下，继续探索远程审计和调查的创新解决方案。儿基会应优先考虑国家一级最经常出现的审计问题，例如成果链的一致性有待改进。该国家集团还强调了关于促进干预措施的可持续性的建议。

116. 若干代表团注意到，有内部审计建议要求加强政策和做法，以防止欺诈和性骚扰案件并采取后续行动。代表们鼓励儿基会优先开展这项工作。这些代表团欣见儿基会招聘时使用联合国“清白背景调查”(ClearCheck)数据库，但要求儿基会澄清是否向该数据库报告了性骚扰和性虐待案件。财务和行政管理司副司长确认，儿基会向该数据库报告了案件，并表示儿基会收到了联合国其他机构提出的让潜在招聘过关的请求。

117. 一个国家集团欢迎儿基会自 2019 年以来为加强问责制和补充性原则以及利用联合国改革进程创造的契机而采取的措施。该集团特别注意到关于与包括非政府组织在内的合作伙伴加强接触和合作的建议，并表示有兴趣定期了解关于加强儿基会伙伴关系战略以及推出“eTools”在线平台的最新情况。

118. 一些代表团表示支持通过分配充足的财政资源和人员配置来加强评价的建议，并支持关于建立评价集合基金的建议。代表们鼓励开展更多的机构间评价，这不仅是为了共享资源，也是为了考察采用伙伴关系方法的成果。

119. 若干代表团欢迎建立捐助方报告门户网站，指出它提高了在儿基会内部和为合作伙伴编写捐助方报告的效率。此外，各代表团对儿基会统一现金转移方式的内部审计及其管理层的回应以及儿基会宣布对统一现金转移方式作出改进表示欢迎。代表们还欢迎儿基会在 COVID-19 大流行的背景下，努力增加远程监测的数字解决方案，并减少出现错误或欺诈的可能性。

120. 一个代表团赞扬内部审计和调查办公室在调查中优先处理性剥削、性虐待和性骚扰案件。该代表团还要求内部审计和调查办公室在其 2021 年报告中向执行局报告新调查结构的执行情况和影响，以及增设一个既有调查小组又有审计小组的新单位的最新情况。主任回复说，内部审计和调查办公室随时准备提供此类最新情况。

121. 一个国家集团赞扬儿基会在社区报告方面所作的工作，但认为儿基会网站上的举报人举报页面与姊妹机构相比更难找到。这一举报虐待或骚扰案件的渠道并不直观，特别是对儿童和青少年而言，代表们对此表示关切。主任指出，内部审计和调查办公室一直在与道德操守办公室合作，以确保报告渠道的明晰度和可及性，并指出该办公室正在优先改版内部和外部报告网站，将把内容翻译成联合国所有正式语文。

122. 许多代表团关切地注意到，超过 18 个月仍未执行的行动数量有所增加，并鼓励内部审计和调查办公室和儿基会管理层共同努力，更加迅速地采取行动落实这些建议。内部审计和调查办公室主任指出，该办公室最近推出了一个网站，供所有工作人员使用，以增进商定行动的透明度。

123. 一个代表团表示核可经修订的《内部审计和调查办公室章程》。主任表示，《章程》将为今后拓展该办公室的工作奠定重要基础，包括提供咨询服务和在儿基会面临最大风险的事项上重新强调其调查职能。

124. 执行局通过了第 2021/12 号决定(见附件)。

I. **独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况**

125. 负责管理事务的副执行主任介绍了最新情况(E/ICEF/2021/14)，随后，组织文化首席顾问和儿童权益保障高级顾问概述了情况。

126. 一个国家集团感谢儿基会致力于营造安全的工作环境，处理性剥削、性虐待和性骚扰问题。该集团强调了被认为对这项工作至关重要的行动，包括在赋予工作人员个人权力和提高员工参与度方面取得的进展，并表示有兴趣了解关于工作人员调查结果和改进畅所欲言文化的更详细资料。组织文化首席顾问表示，培养畅所欲言的文化、建设心理安全和建立信任，是所有办事处的重要主题。除举办讲习班外，儿基会还鼓励管理团队的代表性更加多元化，并提倡让工作人员在各种保密和匿名的论坛上安全地分享他们的观点。

127. 该国家集团敦促儿基会与所有合作伙伴和利益攸关方合作，保持强有力的进程，以预防、减轻和应对性虐待、性剥削和性骚扰问题。该集团对社区报告机制的扩展和国家一级的持续参与表示欢迎。该集团还欢迎儿基会在改善机构间协作和协调方面发挥全系统领导作用，并要求介绍儿基会推出执行伙伴能力评估和工具包以及将其纳入联合国伙伴门户网站的最新情况。该国家集团还要求介绍儿基会在执行联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的规程方面取得的最新进展。

128. 儿童权益保障高级顾问指出，工具包和伙伴评估的推出已惠及 65% 的执行伙伴，这些伙伴已接受了关于预防性剥削和性虐待的评估；儿基会正在持续接受联合国其他实体对合作伙伴的评估结果。关于受害者援助问题，高级顾问介绍了儿基会与受害人权利倡导者办公室的合作，儿基会在机构间常设委员会防止性剥削和性虐待看板上发挥的领导作用，以及针对人道主义国家工作队、联合国国家工作队、重点防止性剥削和性虐待的网络推出的关于受害者援助议定书的机构间技术说明和培训包。

129. 一个国家集团对反种族主义和歧视问题内部工作组开展的活动表示赞赏，并对行动计划的通过表示欢迎，认为这是促进整个组织内部种族平等的重要工具，特别是就非洲人和非洲人后裔而言。该集团要求提供工作组工作的最新情况，并要求儿基会详细说明行动计划，即其范围、时间表、是否与工作人员进行了协商等。组织文化首席顾问答复说，已通过多种渠道与工作人员进行协商，共有 8 000 名儿基会工作人员参与。她指出，工作组的建议已于 2021 年 5 月提交执行主任，儿基会目前正在作出回应。

130. 一个代表团在提及即将提交的关于儿基会处理反种族主义和歧视问题的工作报告时说，所有人都应遵守对性骚扰、性虐待和性剥削的零容忍政策，但强调儿基会在其报告中使用了未经商定的术语(特别是“性取向和性别认同”以及“LGBTIQ+社区”)是不可接受的。

131. 在赞扬迄今所取得的进展的同时，该国家集团仍对以下情况表示关切：种族偏见的存在，在实现畅所欲言和认真倾听文化方面的进展不足，阻碍了对可能的种族主义案件的报告。

132. 一个代表团指出，最近来自刚果民主共和国的指控表明，集体行动对于防止性剥削和性虐待以及确保整个援助部门的问责制至关重要。尽管业已取得进展，但儿基会还需要开展更多的工作来消除性剥削和性虐待的根本原因，包括性别不平等和歧视以及性别暴力。

J. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

133. 负责伙伴关系的副主任介绍了最新情况，由公共伙伴关系司司长作陈述。

134. 一个代表团指出，推出新的联合国驻地协调员制度，是朝着加强联合国发展系统各实体之间的协调以实现共同使命迈出的重要一步，不仅注重实效、效率和成果，而且也注重提高透明度和增强问责制。该代表团鼓励儿基会提名具有强大人道主义背景的候选人，以加强驻地协调员队伍并使之多样化。该代表团认可儿基会为微调管理问责制框架和驻地协调员考绩反馈机制所作的贡献，并鼓励儿基会继续向成员国通报这项工作的最新情况。

135. 一个代表团满意地注意到，儿基会积极支持联合国发展系统改革，支持在 COVID-19 社会经济应对措施的框架内加强社会保护和服务。儿基会坚持把新的合作框架作为规划和制定新的国家方案文件的核心工具，该代表团对此感到鼓舞。该代表团强调区域观点作为国家和全球层面之间桥梁的重要性，要求儿基会说明即将采取哪些加强区域合作的行动，以及如何与其他机构协调这些行动。公共伙伴关系司司长说，儿基会各区域办事处积极支持重新定位，并参与了所有区域协作平台、30 个专题联盟和所有自助小组。

136. 一个代表团表示赞赏儿基会发挥主导作用，在若干专题领域推进跨机构协作和协调，包括改进防止性剥削和性虐待的政策和机制。

137. 一些代表团对以下问题表达了兴趣：儿基会将如何确保新的战略计划与其他基金和方案的战略计划保持一致，以增加互补性和避免重叠？又如何将四年度全面政策审查的监测框架与儿基会新战略计划的成果框架保持一致？

138. 一个代表团注意到，联合国发展系统改革的成功在很大程度上取决于国家一级领导，表示有兴趣了解儿基会如何与联合国其他实体合作，扩大对改革的支持。公共伙伴关系司司长表示，儿基会促使全组织的同事充分了解联合国的改革动态，如管理问责制框架谈判以及区域和多国办事处审查，高级管理当局与工作人员就执行四年度全面政策审查任务进行了包容各方的对话。

139. 一个代表团提到新的战略计划强调以“联合国一体化”的方式共同努力，询问儿基会为与姊妹机构协调所需的战略转变，以及如何将其纳入战略计划。该代表团欢迎儿基会为推进与姊妹机构的战略伙伴关系而采取的积极举措，特别是在外地一级采取的举措，并询问如何监测这种伙伴关系。数据、分析、规划和监测司司长表示，新的儿基会战略计划正围绕共同成果与其他基金和方案的战略保持一致。她指出，四年度全面政策审查监测框架仍在拟订中，儿基会的高级管理人员是联合国经济和社会事务部技术工作组的成员。

140. 执行局通过了第 2021/13 号决定(见附件)。

K. 关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况

141. 在负责伙伴关系的副执行主任介绍情况后，主计长兼财务和行政管理司司长介绍了最新情况。

142. 一个代表团承认，经常资源的自愿捐款减少造成了预算短缺，儿基会为解决这一问题，已与世界银行达成了一项 5 000 万美元的试点金融工具的财务安排，将在五年内偿还。该代表团赞扬了最新情况介绍中包含的风险分析，但表示风险分析中本应提供关于贷款余额和全额还款的预计时间表的细节。主计长指出，该文书的结构设计是从第三年末才开始偿还本金，在此之前，唯一的还款是利息。

143. 一个代表团对儿基会就世界银行文书进行的深入磋商表示赞赏，同时要求进一步澄清儿基会的财务风险以及法律事务厅对该文书的意见。主计长说，该文书的风险矩阵基于过去的收入流和捐款情况，世界银行和儿基会对此进行了分析，以评估儿基会的还款能力。根据这些可靠的信息和历史情况，双方确定，即使根据保守的预测，这些收入来源也足以偿还债务。私营部门筹资和伙伴关系司司长根据现有的私营部门筹资的最新数字确认了这一分析。主计长进一步澄清说，法律事务厅的意见意味着，执行局核准该文书作为一个试点项目就足以达到这一目的，但如果要使儿基会签订此类文书成为正常业务，则需要大会核准并由执行局修订《儿基会财务条例和细则》。

144. 一个代表团表示，虽然新文书是在与执行局协商后作为试点项目批准的，但希望它能够成为一个成功的模式，可供其他机构和整个联合国采用。执行主任表示，初步迹象表明该筹资工具很有可能成功，并赞同该模式可被其他机构采用的看法。

L. 儿基会全球工作人员协会主席致辞

145. 全球工作人员协会主席宣布，该协会正在努力重新设计工作人员的参与进程，以认可挖掘内部资源和人才、为儿童创造更有力的成果的价值。他还报告说，协会正在与高级管理当局合作，监测反种族主义和歧视问题内部工作组商定的各项建议的执行进展情况，以倡导一个包容、尊重、公平和公正的工作场所。

146. 协会继续与管理层合作，确保为工作人员创造有利的工作环境，并确保在包括征聘、职业发展、流动和轮换、业绩管理和关照义务在内的办公流程中考虑到工作人员的利益。

147. 主席认识到，COVID-19 使许多工作人员身处的环境极具挑战性，他们不得不在正常范围之外开展工作，但和以往一样忠于职守。

148. 关于儿基会对文化变革的承诺，主席列举了执行方面的挑战，其中最重要的是同事们担忧报复的问题。他表示，该协会将与适当的儿基会办事处合作，确保消除所有障碍，促进可取的行为，并提供各类支持架构。

149. 主席代表全球工作人员协会请求支持该协会呼吁国际公务员制度委员会审查确定本国工作人员薪酬的方式，并重申儿基会内部人才库已准备好承担新的责任，适应新的工作领域。

150. 一个国家集团感谢协会领导层和儿基会工作人员的奉献和不懈努力，并对那些失去生命的工作人员表示哀悼。该集团认识到 COVID-19 给儿基会工作人员带来了额外的负担，并赞扬他们应对这些压力的努力。该国家集团赞扬儿基会的实地工作人员帮助起草了一份战略计划，该计划认识到人类面临的生存挑战，以及通过加速的催化行动有效和共同应对这些挑战的必要性。

151. 该国家集团赞扬儿基会工作人员参与当前改善组织文化、打击歧视和种族主义以及防止性剥削、性虐待和性骚扰的举措，并对儿基会正在与工作人员进行的对话表示赞赏。

M. 其他事项

2021 年第二届常会临时议程项目表

152. 儿基会执行局秘书介绍了执行局 2021 年第二届常会临时议程项目表。秘书强调了两项最新情况：(a) 删除了关于联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅、儿基会、妇女署和世界粮食计划署执行局联合实地访问报告；(b) 2022 年第一届常会对 2022-2025 年全球评价最后计划的审议工作；将在 2021 年第二届常会上审议供审查的草案。

N. 通过决定草案

153. 执行局通过了 [E/ICEF/2021/L.6](#) 至 [E/ICEF/2021/L.13](#) 号决定(见附件)。

O. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

154. 执行主任宣布了 2021 年儿基会工作人员团队奖的获奖者，该奖项授予在最具挑战性的状况下取得非凡成绩的 10 个团队。获奖者是：(a) 供应司，因其 COVID-19 采购和交付反应受到表彰；(b) 黎巴嫩国家办事处，因其对贝鲁特爆炸事件的应对受到表彰；(c) 孟加拉国、乍得、加纳、印度、印度尼西亚、马达加斯加、马里、尼泊尔和尼日尔国家办事处；中西部非洲区域办事处；总部传播司和儿童保护科，因其放大最弱势女童的声音的协作努力受到表彰；(d) 巴西国家办事处，因维持问题青年的受教育机会受到表彰；(e) 巴基斯坦国家办事处，因将其脊髓灰质炎方案转为对 COVID-19 应对措施的支持而受到表彰；(f) 印度尼西亚国家办事处，因其 COVID-19 大流行应对措施的规模和范围受到表彰；(g) 公共伙伴关系司，因其为 COVID-19 调动资源和开展宣传而受到表彰；(h) 东帝汶国家办事处，因其

远程学习倡议受到表彰；(i) 塞内加尔国家办事处，因其扩大肺炎防治创新项目受到表彰；(j) 中国国家办事处，因其应对 COVID-19 的努力受到表彰。

155. 执行主任在闭幕词中表示，新的儿基金会战略计划将加大儿基金会的关键领域的重视，包括以更加慎重的方式将性别平等问题纳入所有方案编制；减少气候和环境风险；应用从水卫项目评估中获得的经验教训来加强各项方案。

156. 执行主任还强调，强有力的疫苗接种网络十分重要，不仅在采购、交付和管理方面，而且在社区接受度方面也是如此。她向执行局保证，儿基金会将在这方面应用从 COVID-19 学到的经验教训。

157. 执行主任对儿基金会对联合国发展系统改革作出的持续贡献表示自豪，因为儿基金会与所有实体合作，最大限度地发挥其比较优势，最终为儿童和青年取得成果。她表示，这种合作已扩展至她在开幕词中提及的联合国全系统合作的三个旗舰领域：教育、水和营养。

158. 执行主任强调，儿基金会正在采取新的办法与私营部门和国际金融机构建立伙伴关系，以便为儿基金会的工作筹集更多资金。她再次呼吁提供更灵活的经常资源，并呼吁成员国随时随地对最需要的地方作出反应。

159. 执行主任指出，儿基金会正在精简其工作，以取得更好的成果，并帮助工作人员更有效地开展工作，为他们提供获得必要培训和技能的机会。

160. 执行主任对执行局的观点和见解表示赞赏，因为儿基金会继续加强其组织文化，包括努力杜绝滥用职权、制止性剥削和性虐待以及性骚扰，并落实反种族主义和歧视问题内部工作组的建议。

161. 执行主任宣布，儿基金会欢迎几位资深同事在儿基金会各部门就任新职位。她对技术人员和口译员在年会上所做的工作表示感谢。最后，她感谢主席、主席团和执行局成员帮助儿基金会在过去这个不平凡的年份取得成果。

162. 执行局主席感谢年会与会者所作的努力，并指出，儿基金会及其合作伙伴围绕其应对 COVID-19 危机的方式展开的讨论，令他深受鼓舞。他说，儿基金会的工作人员减轻了全世界数百万儿童及其家庭的痛苦，为到 2030 年实现可持续发展目标的持续努力提供了灵感。

163. 主席对儿基金会在 COVAX 机制中发挥的领导作用表示自豪，并敦促执行局和其他成员国继续支持该机制，提供筹资和创新战略，以加快疫苗的采购和分配。

164. 主席表示，在执行上一个战略计划和应对 COVID-19 期间收到的广泛反馈和吸取的经验教训，使儿基金会 2022-2025 年战略计划草稿受益良多。他表示相信，新框架一旦定稿，将有效地指导儿基金会的工作，不让任何一个儿童掉队。

165. 他注意到这是他就任主席后的第一届执行局会议，并在结语中向主席团成员、执行局成员、所有代表团、专家和技术人员以及执行主任和执行局秘书表示感谢。他表示希望，到 9 月份执行局再次开会时，在结束 COVID-19 大流行方面将取得巨大进展。

附件

执行局在其 2021 年年度会议上通过的决定

2021/6

儿基会执行主任 2020 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2020 年年度报告，以及关于《儿基会 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；关于联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2018-2021 年战略计划共同章节执行情况的联合附件；数据附录和记分卡；

2. 赞扬儿基会在《儿基会 2018-2021 年战略计划》和年度报告中概述的许多工作领域实现了重要目标和里程碑，鼓励儿基会继续改进其方案在与儿基会任务相关的所有部门的成果层面效果，并在其下一个《2022-2025 年战略计划》中解决制约实现发展突破的因素以可持续发展目标；

3. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

4. 表示注意到儿基会关于联合检查组建议的报告，包括管理层对联合检查组拟供执行局审议的 14 项建议的答复。

年度会议
2021 年 6 月 4 日

2021/7

儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2021/13)；

2. 赞扬儿基会努力在新的全球挑战背景下审查其人道主义行动，并期待随后发表题为“加强儿基会的人道主义行动：人道主义审查——调查结果和建议”的报告；

3. 呼吁儿童基金会尽快执行审查的建议，并定期向执行局提供这方面的最新进展情况

年度会议
2021 年 6 月 4 日

2021/8

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到阿根廷国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2021/P/L.15)已发给会员国，供其于 2021 年 3 月 10 日至 30 日期间发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准阿根廷国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2021/P/L.15)。

年度会议
2021 年 6 月 3 日

2021/9

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 注意到将亚美尼亚国家方案延长两个月和四个月之后，再次延长三个月；将马来西亚国家方案延长两个月和四个月之后，再次延长六个月，以上延期都得到了执行主任的批准并列于 E/ICEF/2021/P/L.14 号文件表 1。

2. 批准将 E/ICEF/2021/P/L.14 号文件表 2 所列的马达加斯加国家方案一次延长一年和一次延长六个月之后，再次延长三个月；将阿拉伯叙利亚共和国国家方案连续两次延长一年、一次延长九个月、一次延长三个月、一次延长两个月和一次延长四个月之后，再次延长八个月。

年度会议
2021 年 6 月 4 日

2021/10

评价报告和管理层回应

执行局

1. 表示注意到关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告(E/ICEF/2021/18)及其管理层的回复(E/ICEF/2021/19)；

2. 表示赞赏地注意到对 2014-2019 年儿基会在持续性危机中的水、环境卫生和个人卫生方案拟订的全球评价、评价摘要(E/ICEF/2021/20)及其管理层的回复(E/ICEF/2021/21)；

3. 又表示赞赏地注意到评价产品数量大幅增加，评价覆盖面扩大；

4. 欢迎征聘 16 名多国评价专家，以提高国家和区域层面的评价能力；

5. 回顾评价支出占方案支出 1%的供资目标，并关切地注意到 2020 年评价支出仅占方案总支出的 0.64%，同时承认在当前大流行病期间进行评价的特殊情况；
6. 请儿基会采取适当措施，促进大幅提高评价支出占方案总支出的比例，特别是评价支出占方案支出不到 1%的国家办事处；
7. 关切地注意到评价集合基金的可用资源减少，请儿基会确保评价职能持续获得充足资金；
8. 欢迎儿基会决定为评价职能制定质量保证程序；
9. 又欢迎儿基会推动创新评价技术和方法的举措，鼓励儿童基金会在不影响评价质量的情况下，继续拟定和实施有关远程评价和创新数字方法的备选方案，并请儿基会在 2021 年关于评价职能的年度报告中提供应用创新技术和方法最新情况，包括讨论相关风险和儿基会应对这些风险的管理计划；
10. 鼓励儿基会将适当资源用于评价，旨在积极主动地寻找可推广的解决方案，弥合儿基会和全球发展界在关键方案领域的证据和知识差距；
11. 又鼓励儿基会考虑更多地利用严格的影响评价，进一步改进其方案拟订方法，并请儿基会确保此类评价的结果有助于儿基会政策和战略计划方案拟订的相关适用领域，并有助于为实现可持续发展目标建立全球证据和知识库。

年度会议
2021 年 6 月 4 日

2021/11

儿基会道德操守办公室 2020 年报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2020 年报告(E/ICEF/2021/16)和管理层的回应(E/ICEF/2021/17)；
2. 请儿童基金会采取有效措施，增强儿基会工作人员对保护他们在举报不当行为时免遭报复的信心，并进一步改善儿基会内部组织文化；
3. 表示赞赏地注意到道德操守办公室是反种族主义和歧视问题工作组成员，并鼓励该办公室作为一个独立的办公室，在执行工作组的建议方面发挥积极作用；
4. 又表示赞赏地注意到该办公室继续与跨部门性剥削和性虐待问题工作组、儿童权益保障股和组织文化首席顾问密切合作。

年度会议
2021 年 6 月 4 日

2021/12

儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2020 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2020 年年度报告(E/ICEF/2021/AB/L.3)及其补编(E/ICEF/2021/AB/L.3/Add.1)和管理层回应(E/ICEF/2021/AB/L.4),以及儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2020 年度报告,并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架的适足性和实效性的总体意见;

2. 还表示注意到经修订的《儿基会内部审计和调查办公室章程》(E/ICEF/2021/AB/L.5);

3. 请儿基会提供关于审调办为弥补覆盖差距而需要的额外资源的信息,作为提交儿基会《2022-2025 年战略计划》和 2022-2025 年综合预算的一部分,回顾其第 2020/20 号决定第 4 段,并请儿基会确保向审调办提供充足的人力、财政和技术资源;

4. 欢迎审调办迅速调整活动,应对 COVID-19 大流行带来的挑战,鼓励审调办继续评价和探索在不影响其工作质量的情况下进一步使用远程审计和调查,并请儿基会在提交执行局的儿基会内部审计和调查办公室 2021 年年度报告中提供最新资料,说明使用远程工作和其他创新技术和方法提高审调办工作成效和效率的好处和风险;

5. 回顾其第 2020/20 号决定第 5 段,鼓励儿基会继续与联合国其他基金和方案合力统一审计和调查事项的定义和报告,酌情向执行局提供更一致的调查结果概览,并请审调办在其 2021 年年度报告中列入关于这方面进展的资料;

6. 关切地注意到超过 18 个月仍未执行的行动数量有所增加,并鼓励审调办和儿基会管理层共同努力,及时落实这些建议。

年度会议
2021 年 6 月 4 日

2021/13

关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

执行局

1. 表示注意到关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况;

2. 敦促儿基会继续执行第 72/279 号决议及其供资契约承诺,并期待看到两者的指导意见反映在即将出台的战略计划中,以改善和更好地掌控其方案交付和实地影响;

3. 鼓励儿基会根据 2020 年四年度全面政策审查的适用指导意见拟定其综合成果和资源框架，请儿基会酌情与联合国其他实体协调其综合成果和资源框架，重点放在所有成果层面，并最大限度地使用共同成果指标，这一切都旨在促进联合国发展系统为可持续发展目标作出贡献，并进一步加强全系统评价；

4. 请儿基会在 2021 年第二届常会之前及时提供关于综合成果和资源框架的更详细信息，包括其与四年度全面政策审查监测和报告框架的关系。

年度会议
2021 年 6 月 4 日