



## 联合国儿童基金会执行局 2021 年第一届常会工作报告

(2021 年 2 月 9 日至 12 日)\*

\* 本文件是联合国儿童基金会执行局 2021 年第一届常会、年度会议和第二届常会报告的预发本，将分别作为第一、第二和第三部分印发。这些报告的定稿将作为《经济及社会理事会正式记录，2021 年，补编第 14 号》(E/2021/34/Rev.1-E/ICEF/2021/7/Rev.1)印发。



## 目录

	页次
一. 会议安排 .....	3
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	3
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	3
C. 选举执行局主席团成员 .....	7
二. 执行局的审议情况 .....	7
A. 关于制定《儿童基金会 2022-2025 年战略计划》的更新路线图，包括协商和简报 .....	7
B. 儿基会方案合作 .....	8
(a) 国家方案文件 .....	8
(b) 延长正在执行的国家方案 .....	9
C. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十五次和第四十六次会议的建议和决定采取后续行动的口头报告 .....	10
D. 儿基会 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行应对工作 .....	11
(a) 儿基会人道主义行动最新情况：2019 冠状病毒病疫情 .....	11
(b) 儿基会对策的战略重新定位和前进方向概述 .....	11
E. 评价报告和管理层的回复 .....	13
F. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议执行情况的口头更新 .....	15
G. 儿基会 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应 .....	16
H. 私营部门筹资和伙伴关系：2021 年工作计划和拟议预算 .....	17
I. 其他事项 .....	18
J. 通过决定草案 .....	18
K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	18
附件	
执行局 2021 年第一届常会通过的決定 .....	20

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2021/1/Rev.2)。
2. 执行局秘书宣布, 47 个观察员代表团(包括 1 个政府间组织、1 个国际组织、9 个非政府组织和 8 个儿基会国家委员会)按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席欢迎执行局所有成员和观察员参加执行局第一届常会, 并注意到主席团的新成员。她鸣谢儿基会执行主任, 并感谢儿基会工作人员。
4. 主席说, 去年这个时候, 每个人都对 2020 年寄予厚望。然而, 今天, 世界并没有像人们曾希望的那样加快为儿童取得的进展, 而是正在考虑一场史无前例的全球大流行病的残酷影响。她说, 最弱势的人遭受的伤害最大。
5. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行暴露并加剧了全球的不平等, 包括凸显了教育、社会保障、性别平等和数字访问方面的差距。
6. 尽管面临这些挑战, 儿基会一直在坚持。主席赞扬儿基会迅速和有效的反应, 包括总部和外地办事处发挥的领导作用。她注意到儿基会实地人员迅速适应新的现实。她说, 儿基会在 100 多个国家支持饮水、环境卫生和个人卫生(水卫项目)服务, 并提供了个人防护装备。本组织支持数以百万计的儿童进行远程和在家学习, 并向数十亿人提供与 COVID-19 有关的科学信息。
7. 儿基会还利用创新伙伴关系, 例如与布隆迪最大的肥皂制造商达成协议, 生产成本极低的肥皂, 供该国使用。
8. 儿基会将其为应对这一大流行病所做的工作与其正在进行的工作, 如抗击营养不良和支持常规疫苗接种相结合。
9. 主席说, 儿基会需要致力于回到实现与儿童相关的可持续发展目标的轨道上来, 因为世界儿童不能等到大流行病结束后才看到进展。
10. 随着疫苗的加速发展, 全世界敢于想象这场大流行病的结束。主席强烈赞赏并欢迎儿基会作为 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制的一部分, 努力使人们能够公平获得 COVID-19 疫苗。
11. 她指出, 作为世界上最大的单一疫苗买家, 儿基会在采购、物流、货运和储存方面提供了宝贵的专门知识, 执行局期待着在审议关于 COVID-19 的议程项目期间欢迎 COVAX 倡议的一个主要合作伙伴世界卫生组织(世卫组织)的代表。
12. 这场大流行病突出了优质卫生系统的重要性, 这将是就国家方案文件所作介绍性发言的一个主题。
13. 在教育领域, 主席强调优质远程教育和旨在到 2030 年为儿童提供数字学习机会的解决方案的重要性, 并强调了平等学习机会的必要性, 包括对残疾儿童的包容性。

14. 更广泛地使用新技术也很重要，扩大创新也很重要。这也会使当地社区和积极分子能够为其发展和福祉，并为更清洁和更安全的环境做出更多贡献。
15. 主席呼吁会员国帮助儿基会获得充分执行其任务所需的灵活和可持续发展的资源。
16. 儿基会决心重建得更好，这应使执行局成员感到鼓舞。这场大流行病促使儿基会重新思考其运作方式，并抓住中断和障碍，将其作为变革和试验的机会。
17. 主席说，执行局将尽其所能支持儿基会制定下一个战略计划。
18. 执行主任说，2021 年是儿基会成立七十五周年，这将提供一个里程碑式的机会，突出本组织在服务和支持儿童方面的作用，并继续使儿基会适应未来。
19. 在 COVID-19 大流行之前，世界已经偏离了实现可持续发展目标的轨道，儿童受到日益恶化的人道主义紧急情况、持续的暴力、贫困、排斥和歧视、不断变化的气候、剥夺其健康和教育权利以及限制其未来的不平等现象的威胁。在这场大流行病中，儿童首当其冲地承受着封锁的冲击，体验交通和行动受到限制，免疫接种和基本医疗保健等重要服务中断，粮食不安全加剧，学校和操场关闭。
20. 需要儿基会支助的儿童人数预计将成倍增加。各国将需要前所未有的援助水平来重建被摧毁的系统和支持其人民。这场大流行病可能是现代史上对全球儿童进步造成的最大破坏，会给所有国家带来痛苦。在这一黯淡的景象中，儿基会正在努力工作。
21. 在本届会议期间，将向执行局通报儿基会在应对这一大流行病需求方面的最新进展情况，包括其在 COVAX 机制以及在购买、运输和交付疫苗方面的领导作用。执行局还将讨论几份新的国家方案文件，这些文件都符合联合国可持续发展合作框架和儿基会在《儿童权利公约》下所作的承诺。
22. 执行局还将听取关于《儿童基金会 2022-2025 年战略计划》的最新情况介绍，该计划将反映本组织的短期优先事项，包括远程教育拯救未来、免疫接种拯救生命、水拯救社区和精神健康拯救家庭。该计划还将包括诸如社区一级的初级卫生保健和随时可获得一整套卫生服务等中期优先事项。儿基会将调整其儿童保护方案拟订工作；扩大社会政策和保障工作；将性别平等承诺纳入其方案拟订工作；推进气候方面的规划；继续承诺在人道主义紧急情况下留下来并提供服务；并追求业务性筹资和社交媒体的双向参与。
23. 讨论还将侧重于私营部门筹资和伙伴关系工作计划以及正在开发的创新融资工具。儿基会指望会员国根据在筹资契约中作出的承诺，增加其经常资源支助。儿基会将继续以强有力的财务管理和透明度来配合捐助方的慷慨。儿基会连续八年收到对其财务报表的无保留审计意见，并将继续监测其财务估计数。
24. 儿基会继续扩大大胆的创新，改进其人力资源系统，实施组织改进和精简，并继续其变得更加多样化和更具包容性的旅程。在其第七十五个年头，儿基会不会停滞不前。它将继续适应和改变，以满足儿童的需求。
25. 主席宣布一般性发言开始。

26. COVID-19 大流行的背景及其对儿童的影响，以及公平获得 COVID-19 疫苗的必要性，几乎是每个代表团或代表团组在其一般性发言中提到的主要主题。一个代表团将这一大流行病的经济和社会后果称为 COVID-19 的长尾巴，同时也指出，不过，这一时刻带来了展示创新和加强合作为儿童提供服务的机会。

27. 一个代表团说，COVID-19 大流行不仅破坏了保护儿童的举措，而且使世界各地儿童的生活条件进一步恶化。另一个代表团认为，这场大流行病破坏了全球儿童数十年来在卫生、教育和其他方面取得的进步。另一个代表团指出，这一大流行病使儿童，特别是女童更容易受到家庭暴力和贩运等剥削罪行的伤害，并呼吁儿基会在新的战略计划中重点关注这些问题。一个代表团说，在当前环境下，人的安全概念是一个有用的概念，应该指导人们努力在后 COVID-19 时代重建得更好。

28. 两个代表团说，COVID-19 大流行正在将更多儿童推向极端贫困或多维贫困，其中一个代表团表示，会员国和发展伙伴因此需要提高声音，为儿童说话。另外五个代表团和一个代表团组注意到生活贫困或贫困家庭中的儿童面临的挑战和脆弱性，以及减少多维贫困的必要性。

29. 一个代表团希望，在抗击这一大流行病方面，儿基会将加强与联合国其他机构的协调，帮助各国和地区减轻这一大流行病对儿童、妇女和其他弱势群体的负面影响。另一个代表团说，事实证明，儿基会执行主任和工作人员的不懈努力和承诺是向全世界儿童提供援助的基石。

30. 一个代表团说，有必要在更广泛的部门，包括水和环境卫生、粮食和营养、教育、性别平等和其他部门，创造一个有利于健康保障的环境，除了眼前的应对举措，着手应对危机。一个代表团说，现在需要加快努力，应对所有会员国面临的深刻挑战，保证儿童权利得到促进和保护。

31. 14 个代表团和一个代表团组赞扬儿基会在 COVAX 机制和疫苗分发方面的领导作用。一个代表团认为，儿基会参与 COVAX 机制是反对疫苗民族主义的一个值得欢迎的情况发展，并敦促儿基会支持向发展中国家转让技术，支持知识产权下的灵活性，以确保最脆弱的人得到疫苗。其他几个代表团也指出了儿基会在公平获得疫苗方面发挥作用的重要性。

32. 一个代表团询问儿基会将如何参与 COVAX 倡议，以及将如何确保中等收入国家也能获得疫苗，与此同时，一个代表团组则表示，向中低收入国家提供疫苗不仅是道德上的当务之急，而且是符合自身利益的开明做法。一个代表团询问儿基会计划如何帮助克服疫苗公平方面的挑战，特别是在受冲突影响的国家。

33. 另一个代表团说，它希望儿基会能够受益于向 COVAX 机制提供的所有捐款。大赦国际和人权观察的代表都呼吁在获得和分发 COVID-19 疫苗方面实现公平，前者对 COVAX 机制的运作受制于富国已经获得的疫苗订单表示关切。

34. 八个代表团谈到了学校关闭和学习危机，或呼吁学校安全地重新开学。一个代表团感到关切的是，许多儿童在教育方面落后，许多儿童，特别是女童和青少年有辍学的危险。另一个代表团敦促儿基会和会员国将教育作为新战略计划的一个优先事项，并支持各国建立有复原力的教育系统和消除数字鸿沟。

35. 几个代表团指出，需要缩小数字鸿沟，消除数字排斥，各代表团呼吁更加关注在数字空间保护儿童，包括在教育领域保护儿童，并指出，这一大流行病加剧了全球化和数字化的消极后果。一个代表团说，无限新世代和 Giga(儿基会将学校与互联网和儿童与信息连接起来的努力)等伙伴关系倡议对于加大对数字学习、培养技能和增强青年权能的投资至关重要，特别是在向数字化过渡和努力不让任何一个人掉队的背景下。一个代表团希望更多地了解儿基会计划如何扩大其在安全地重新开学方面的工作。
36. 几个代表团说，这一大流行病的一个后果是针对儿童(特别是女童)的暴力以及家庭暴力的出现情况令人震惊，儿童在被限制在家，被迫目睹这些暴力行为。一个代表团呼吁开展反对家庭暴力的运动。
37. 一个代表团注意到这一大流行病令人震惊的心理影响，提到了学校关闭的问题；适应虚拟学习技术；缺乏获得基本医疗保健和户外活动的机会；家庭暴力和性剥削。两个代表团欢迎儿基会支持在这一前所未有的生活中断期间为每个儿童提供心理健康服务或心理社会支持，一个代表团指出，这在人道主义局势和残疾儿童中尤为重要。
38. 一个代表团认为，考虑到大流行病的背景和下一个四年周期需要完成的工作，下一个战略计划将是儿基会有史以来实施的最雄心勃勃的计划。一个代表团希望儿基会让战略计划与其任务和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)保持一致，而另一个代表团则询问儿基会是如何执行上一年通过的四年度全面政策审查决议的各项任务规定的。
39. 一个代表团欢迎听到更多关于在大流行病期间儿基会的四个优先事项方面迄今取得的经验教训和最佳做法的情况介绍，特别是在实施联合国发展系统改革和加强人道主义努力与发展努力之间的联系方面。该代表团询问，这些经验教训将如何为下一个战略计划和重建得更好的规划提供参考。
40. 一个代表团说，儿基会需要创新和调整，以适应新的挑战，并加强国家、区域和全球各级开展执行工作的伙伴关系。另一个代表团说，新的计划应该以本组织的比较优势为基础，与此同时，有两个代表团说，该计划应该以国家自主权原则为基础。
41. 一个代表团呼吁将应对气候变化的努力纳入新的战略计划，与此同时，一个代表团则表示，应将气候意识和行动纳入儿基会的方案拟订，包括其教育举措。
42. 两个代表团和一个代表团组呼吁为儿基会提供更灵活的资金，特别是在从大流行病中进行恢复的背景下。
43. 两个代表团谈到了幼儿发展工作的积极和变革性力量，一个代表团呼吁在新的战略计划中重点设计即将建立的现代高效的教育系统。
44. 五个代表团和两个代表团组注意到儿基会成立七十五周年，一个代表团组说，这为儿基会评估其儿童和青少年政策和方案提供了机会。一个代表团说，儿基会的未来在于维护会员国对它的信任，并一如既往地继续不辜负这种信任。

### C. 选举执行局主席团成员

45. 执行局选举立陶宛常驻联合国代表奥德拉·普莱皮特为主席，选举摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔、新西兰常驻联合国代表克雷格·约翰·霍克和哥斯达黎加常驻联合国代表罗德里戈·阿尔韦托·塞莱东以及大韩民国常驻联合国副代表 Hyunjoo Oh 为副主席。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 关于制定《儿童基金会 2022-2025 年战略计划》的更新路线图，包括协商和简报

46. 该项目由负责方案的副执行主任概要介绍，并由数据、分析、规划和监测司司长详细介绍。

47. 一个代表团组注意到 COVID-19 大流行对儿童的影响，以及对儿基会今后几年将如何满足儿童的需要的影响。一个代表团赞扬儿基会努力制定一项计划，其中考虑到了这一大流行病的影响，整合了联合国的改革，并确保与联合国其他机构的协调。该代表团想了解儿基会将如何在概念上处理发展工作中的人道主义行动。另一个代表团和一个代表团组欢迎采取步骤更好地将这类工作联系起来；该代表团注意到维护有原则的人道主义行动的重要性。负责方案的副执行主任说，新的战略计划将加强人道主义-发展-和平之间的联系。

48. 该代表团组对该计划有关性别平等问题的雄心表示欢迎，并希望把重点放在结构性障碍、有害做法和变革性行动上，这将是该计划的核心。一个代表团呼吁采取战略性办法来解决平等和覆盖面问题。负责方案的副执行主任说，该计划将加强社会行为科学的使用，以作为解决与性别不平等有关的结构性障碍的方法的一部分。

49. 该代表团组表示，这场大流行病表明，迫切需要灵活和可预测的资金来迅速适应和应对。

50. 该代表团组和另一个代表团欢迎更加注重成果一级的结果，同时该代表团组要求各种成果有明确的主题导向，这将鼓励对资金用途进行软性指定。该代表团强调，需要在国家办事处行动和汇总成果之间划清问责界限，并需要产生注重成果的证据。该代表团组承认需要灵活处理产出一级的成果，但希望战略计划的成果框架仍能反映儿基会对各国成果的独特贡献。该代表团组和另一个代表团还呼吁改进提交业绩报告情况。

51. 一个代表团期待一份反映儿基会规范任务重要性的计划；它鼓励进一步研究多部门办法，特别是基于人权的办法、不让任何一个人掉队的原则和对冲突敏感的办法。数据、分析、规划和监测司司长说，儿基会牢记这些原则。负责方案的副执行主任说，即将出台的战略计划将采用这种多部门办法，并将反映在大流行病期间吸取的相关经验教训。

52. 该代表团询问儿基会将如何使这些办法与其他机构的计划保持一致，并在各国实施这些办法。负责方案的副执行主任答复说，儿基会正在与其他机构合作，确定每个机构将作出哪些贡献，目的是确保互补性和问责制。几个代表团赞赏与设在纽约的其他基金和方案举行的联合战略计划协商。

53. 一个代表团希望儿基会将可持续性作为其工作的核心，将气候和环境视角应用于其方案拟订。负责方案的副执行主任答复说，新计划将加强对可持续性的重视，同时加强对复原力和人道主义-发展-和平关系的重视。负责管理事务的副执行主任说，儿基会在生态效率方面取得了进展，包括在机构间基础上取得了进展。儿基会在世界各地有数以百计的“绿色团队”。下一个战略计划将使儿基会的减排目标与联合国的减排目标保持一致。

## B. 儿基会方案合作

### (a) 国家方案文件

54. 执行局审议了阿塞拜疆、中国、科特迪瓦、斯威士兰、格鲁吉亚、北马其顿、巴拿马、索马里、突尼斯、乌拉圭和乌兹别克斯坦的国家方案文件。在负责方案的副执行主任作了概要介绍之后，方案司卫生科科长作了详细介绍，随后播放了一个关于这 11 个国家的短片，并由四位嘉宾专题讨论小组成员作了发言。

55. 北马其顿卫生部长在预先录制的致辞中重申，马其顿政府致力于提供优质的医疗保健，同时维护成果，建设复原力，包括注重心理健康和残疾儿童。他强调儿基会在支持这些努力方面的作用。

56. 科特迪瓦计划和发展部长通过预先录制的视频参加了会议，她强调了该国在卫生指标方面取得的进展和面临的挑战。她指出，多部门办法、创新和补充战略对改变行为的重要性，以及包括青少年，特别是年轻女童加入其中的参与战略的重要性。

57. 来自突尼斯的一位年轻的女童军领导人谈到了她的组织广泛努力接触和支持社区，以应对 COVID-19 大流行病带来的挑战，包括为此开展关于洗手和提高认识的宣传运动，促进年轻人的积极参与。

58. 秘书长副特别代表/联合国索马里问题驻地兼人道主义事务协调员在预先录制的发言中强调，国家方案文件与联合国可持续发展框架和国家发展计划保持一致。国家方案文件将促进适应性方案拟订，并支持与联合国各机构联合拟订方案，以建立复原力和确保可持续性。

59. 在专题小组成员发言后，请会员国发表其评论意见。中国代表强调需要更强大、更有弹性的公共卫生系统，对与儿基会的长期合作表示赞赏，并确认国家方案文件纳入了利益攸关方的意见，与联合国可持续发展框架、《2030 年可持续发展议程》、国家优先事项和儿基会的任务完全一致。

60. 突尼斯代表对女童子军的参与表示赞赏。新的国家方案将优先考虑包容性的社会经济发展；教育；卫生；水、环境卫生和个人卫生；环境；诉诸司法的机会，继续注重公平、包容、性别平等和青少年的参与。



61. 格鲁吉亚代表强调了在儿基会支持下取得的成就，包括加强人权机制、降低孕产妇和儿童死亡率以及加强社会保障、保健和教育系统。
62. 索马里代表感谢儿基会继续支持卫生基础设施，并对国家方案文件强调儿童死亡率和产妇保健表示赞赏。
63. 乌兹别克斯坦代表对儿基会提供协作，帮助从冲突地区遣返妇女和儿童、保护儿童权利、进行托儿改革和加强教育系统表示赞赏。
64. 乌拉圭代表强调了教育的重要性，并着重指出了教育的连续性，包括通过技术平台、安全地重新开学、并在新的国家方案文件框架内继续与儿基会合作来这样做。
65. 巴拿马代表对国家方案文件表示欢迎，并报告说，尽管巴拿马处于高收入地位，但仍存在重大挑战和不平等差距。她强调，巴拿马改善了数据收集和分类，并培养了抗灾能力，政府承诺与儿基会和合作伙伴合作，满足儿童的需求。
66. 斯威士兰代表报告说，由于斯威士兰被归类为中低收入国家(这并没有反映实际情况)，外国发展援助减少。她赞赏儿基会在联合国系统应对计划内加强资源调动努力以及提供技术和财政支持方面的援助。
67. 阿塞拜疆代表说，儿基会一直是保健、教育、社会服务和儿童保护方面的一个重要合作伙伴，包括对受战争影响的儿童和残疾儿童的保护。阿塞拜疆代表团补充说，它拒绝一个代表团将会议政治化的企图。
68. 北马其顿代表重视与儿基会的长期合作，并强调该国政府的优先事项是保护无父母照料的儿童、提高教育质量、消除儿童贫困和防止暴力侵害儿童行为。
69. 科特迪瓦代表赞扬与儿基会和联合国的合作，并重申科特迪瓦政府致力于同儿基会和合作伙伴合作，以加快实现可持续发展目标和《非洲联盟议程》。
70. 一个代表团强调，国家方案文件是针对具体机构的国家一级工具，应明确界定儿基会以有针对性和公正的方式提供支持，满足方案国最紧迫的国内发展需要。虽然国家方案文件中的区域和国际合作可以帮助建设支持国家一级发展目标的能力，但国家方案文件中提及区域和国际合作不应意味着认可或支持，其本身也不应成为国家方案文件的目标。该代表团补充说，国家方案文件不是推进各机构自身的全球方案目标和筹资目标或促进方案国的外交政策平台和全球发展目标的适当工具。
71. 一个代表团对与儿基会的合作以及为减轻 COVID-19 的影响所做的努力表示赞赏，强调必须确保各项方案符合国家需求和优先事项，并对其认为是国家方案文件中的政治语言表示关切。
72. 执行局在无异议基础上通过了第 2021/1 号决定(见附件)。

**(b) 延长正在执行的国家方案**

73. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉亚美尼亚和马来西亚国家方案延长两个月后再次延长四个月；将克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、蒙古和坦桑尼亚联合共和国的国家方案首次延长一年。

74. 请求执行局批准在将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案连续两次延长一年，一次延长九个月，一次延长三个月，一次延长两个月之后，再次延长四个月；将塔吉克斯坦的国家方案延长一年后，再次延长一年。

75. 执行局通过了第 2021/2 号决定(见附件)。

C. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十五次和第四十六次会议的建议和决定采取后续行动的口头报告

76. 协理主任兼方案司艾滋病病毒/艾滋病科科长介绍了口头报告。

77. 一个代表团指出，它深为关切的是，世界没有实现 2020 年的全球目标，自 2015 年以来，在消除儿童艾滋病方面的进展停滞不前，COVID-19 大流行使情况恶化。该代表团表示，主要障碍是服务缺口的水平令人担忧，包括预防和治疗的覆盖面不均衡，系统未能覆盖所有感染艾滋病毒的孕妇，许多妇女难以继续接受抗逆转录病毒治疗。该代表团还列举了严重破坏进展的社会障碍和结构性障碍。

78. 该代表团表示支持儿基会解决这些问题的计划，将重点放在整合上，将其作为艾滋病病毒战略计划的一个关键支柱；确保所有妇女和青春期少女都能获得性健康和生殖健康服务，所有年轻人都接受全面的性教育；确保有更多的政治意愿，将足够的财政资源投资于保健系统并进行适当的分配；确保儿基会战略计划与全球艾滋病战略在艾滋病病毒方案拟订方面的一致性；并向联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)统一预算、成果和问责制框架提供足够的资源。

79. 一个代表团敦促加快努力，避免成果逆转，以抵消 COVID-19 大流行对艾滋病病毒/艾滋病方案拟订的影响。该代表团感到遗憾的是，2018 年和 2020 年的儿童和青少年超快通道目标均未实现，并对捐助疲劳症和政治意愿减弱表示关切。该代表团询问儿基会正在采取哪些具体步骤，以防止在大流行病期间进一步侵蚀防治艾滋病病毒/艾滋病方面的进展。

80. 一个代表团说，它感到鼓舞的是，将儿基会纳入艾滋病规划署的下一个战略，而且儿基会继续在社区系统方面开展工作，以改善在艾滋病病毒与儿童方面的对策。该代表团赞赏儿基会以通过全球基金提案消除艾滋病病毒母婴传播和提高方案质量和效率为重点的差异化方案；并赞扬儿基会为减少耻辱及其对青少年的影响所做的工作。该代表团非常赞同背景说明中概述的办法，即更加重视在儿童和青少年，特别是少女中防治艾滋病病毒/艾滋病。

81. 一个代表团要求秘书处避免使用已列入报告中的“性健康和生殖健康及权利”一词，并指出，这一措辞未被列入儿基会的上一个战略计划，也不是一个国际商定的术语。

82. 艾滋病署代表感谢儿基会作为联合规划署的关键成员作出的贡献，并欢迎经修订的共同赞助原则。他说，母亲、新生儿和青少年将是艾滋病署新战略的核心。该代表欢迎儿基会大力参与执行该战略，希望这将促进儿基会和其他共同赞助者今后的战略协调一致。

## D. 儿基会 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行应对工作

### (a) 儿基会人道主义行动最新情况：2019 冠状病毒病疫情

### (b) 儿基会对策的战略重新定位和前进方向概述

83. 执行主任作了介绍性发言，并表示欢迎来自世卫组织的两位嘉宾发言人：总干事和应急准备反应方案执行主任。儿基会紧急方案办公室主任和方案司司长共同介绍了最新情况。

84. 总干事重申世卫组织与儿基会之间的长期特殊关系，并感谢儿基金执行主任发挥的领导作用。他强调，可以进一步加强各组织间的伙伴关系，通过确保公平获得疫苗、诊断和治疗来帮助各国恢复和重建；支持各国维持基本卫生服务，包括为儿童提供常规免疫；以及对初级卫生保健进行投资。

85. 几个代表团赞扬儿基会应对 COVID-19 的措施，不同程度地提到其速度、韧性、承诺和伙伴关系重点等。几个代表团强调有必要使疫苗成为全球公共产品。一个代表团组鼓励儿基会在其业务和伙伴关系中优先考虑关于包容性问题的的工作；复原力问题，系统地将其人道主义、发展和性别方面的专门知识结合起来，以改善社会保障服务的利用和教育；可持续性，确保对 COVID-19 的应对是可持续和气候友好型的，不会加剧环境挑战。方案司司长重申，在整个大流行病期间，儿基会一直在多种情况下留下来并提供服务，以跟踪支持儿童的服务并提出解决方案。他强调，在 COVID-19 的应对和恢复工作中，重点关注复原力和应对冲击的社会保障体系以及与气候行动的联系，如具有气候复原力的水卫项目服务，以及将可持续能源纳入水卫项目、卫生、营养和教育方案。

86. 另一个代表团组鼓励儿基会在整个应对过程中优先收集和使用按性别、年龄、残疾和地点分列的数据。该代表团组强调了性健康和生殖健康及权利的重要性，以及将促进性别关系变革的方案拟订和权利视角纳入儿基会人道主义行动的重要性。该代表团组赞扬儿基会对本地化议程的贡献，强调儿基会必须进一步推进和加强地方和国家的专门知识和应对能力。该代表团组强调了对受影响人口的问责，加强人道主义-发展-和平之间的联系，以及创新筹资和扩大捐助方基数的重要性。一个代表团强调了伙伴关系在应对中的重要性，并强调了儿基会与地方当局、机构和社区领袖合作的实例。

87. 儿基会紧急方案办公室主任强调了准备工作的重要性；获得所需资源以更好地做好应急准备是关键；儿基会需要在与会员国的对话中继续关注这一问题。儿基会在合并缺乏分类的政府数据方面遇到困难后，现报告取得进展。与一线伙伴组织和地方政府合作一直是公共卫生应对的一项要求。儿基会与世卫组织和红十字会及红新月会国际联合会合作，开展了风险沟通和社区参与工作，儿基会希望这些工作在履行该组织对受影响人口的责任方面变得更具永久性。

88. 一个代表团请世卫组织应急响应方案执行主任详细说明设立 COVID-19 技术访问库的进展情况。他回答说，正在就私营部门参与战略和即将举行的关于这一问题的民间社会协商开展工作。

89. 一个代表团说，它欢迎提供信息，介绍儿基会致力于解决与这一大流行病有关的保护需要以及缓解疫情措施的情况，特别是关于最脆弱的儿童和家庭的措施的情况。该代表团鼓励儿基会将性别平等、增强妇女权能和基于性别的暴力问题纳入其对 COVID-19 的应对情况的评估和沟通之中。儿基会紧急方案办公室主任报告说，儿基会正试图为在 COVID-19 背景下应对基于性别的暴力调拨更多资源。灵活的资金只占收到的大流行病防治资金的 5% 至 6%，使儿基会能够公平和支持关于基于性别的暴力、儿童保护和水卫项目方面的工作，而这些部门在公共卫生对策中往往被忽视。方案司司长举例说明了儿基会自这一大流行病开始以来如何加快努力应对女童和妇女面临的挑战，包括建立新的和深化伙伴关系，以扩大数字解决方案的规模，以及在国家一级定期进行性别分析和审查的制度。

90. 一个代表团呼吁对中东几个处于冲突中的国家采取特别措施，因为大流行病造成了财政紧张。另一个代表团谈到了他们国家严峻的经济和社会局势，以及由于冲突和继续实施单方面强制性措施而导致的缓解这一大流行病所需的支助转移受阻。

91. 两个代表团强调了促进最脆弱人口获得 COVID-19 疫苗的重要性，并询问了在针对这些群体方面取得的进展。儿基会紧急方案办公室主任重申，儿基会的所有人道主义援助仍然不偏不倚，以独立的需求评估为基础，儿基会坚定地致力于帮助最脆弱的人群。

92. 另一个代表团要求澄清儿基会如何考虑报告中的说法，即应在更广泛的国家一级建设复原力和加强人道主义、发展与和平方案拟订和筹资之间的联系的战略范围内看待应急工作。该代表团还询问儿基会如何评估将残疾问题纳入其 COVID-19 应对工作的主流的情况，以及如何为此分配资源。鼓励儿基会特别关注处于危机局势中的残疾妇女和女童。该代表团强调儿基会支持现有社会安全网的重要性，同时向有需要的人口提供直接援助。方案司司长同意将残疾问题的成果纳入儿基会所有方案的重要性，并指出，儿基会对学校重新开学和儿童保护服务的支持已经证明了这一点。

93. 一个代表团敦促儿基会将其人道主义援助维持在各国政府的领导之下，并加强与各国政府和其他相关联合国实体的合作。它表示，需要在努力应对 COVID-19 相关影响和维持儿童非 COVID-19 基本医疗保健之间找到适当的平衡。该代表团说，教育，特别是低技术学习，应该是儿基会人道主义援助方案的另一个优先事项，该组织应该在消除贫困的影响和消除冲突和强迫流离失所的根源方面发挥作用。方案司司长报告说，儿基会大约 70% 的资源用于脆弱和受冲突影响的环境，50% 以上的资源用于人道主义行动。儿基会在其下一个战略计划中，以 2030 年为目标，旨在加强其相互关联的人道主义、发展与和平方案拟订，以减少脆弱性，加强国家和地方的应对系统和能力，并解决脆弱性的驱动因素。

94. 各国儿基会委员会常设小组主席强调了各委员会在 2020 年为应对 COVID-19 所取得的出色筹资成果。主席谈到各委员会在儿童问题上不断发展的作用，这有助于进一步提高儿基会在设有国家委员会的各国的形象，并为儿童争取更多资金。

## E. 评价报告和管理层的回复

### 对城市环境中儿基会儿童工作的评价和管理层的回复

95. 评价办公室主任介绍了评价报告，报告附有一份摘要(E/ICEF/2021/3)。方案司副司长介绍了管理层的回复(E/ICEF/2021/4)。

96. 一个代表团组赞扬管理层对评价作出的积极和雄心勃勃的回应。他们要求关注边缘化和弱势儿童，系统地使用基于人权和促进性别关系变革的多部门方法，与其他伙伴合作，作用不重复。方案司副司长承认有必要进一步加强立足人权的方案拟订，并充分利用基于性别、促进性别平等和促进性别关系变革的方案拟订方法。该代表组还强调了儿童和青年有意义地参与城市规划和决策的重要性。

97. 该代表团组注意到评价的结论是，除了水卫项目和免疫接种外，城市环境中的方案拟订缺乏部门战略。方案司副司长说，儿基会也在考虑为其他部门制定针对城市的战略，并说城市的脆弱性是一个优先事项，需要在人道主义危机期间将人道主义和发展方案规划联系起来。针对该代表团组对作用重复的关切，负责方案的副执行主任说，由于儿基会国家方案是与各国政府共同制定的，因此与国家合作框架保持一致，将避免重复。方案司副司长说，儿基会与人居署有一份协议书，并将继续利用该机构在城市规划方面的经验，特别是在城市规划和公共空间以及城市数据等领域的经验。

98. 该代表团组赞赏儿基会将在 2022-2025 年战略计划的相关成果领域和目标中更有力地考虑城市背景，并赞赏儿基会正在努力加强其在这一领域的组织能力。该代表团组还请儿基会管理层在 2023 年向执行局提供对评价采取的后续行动。方案司副司长说，儿基会认识到需要加强工作人员能力，并欢迎有机会在 2023 年进一步报告进展情况。

99. 各国儿基会委员会常设小组主席说，国家委员会为儿童友好城市倡议感到自豪，该倡议帮助 25 个国家的地点成为儿童权利的灯塔。该倡议如此牢固地植根于国家委员会，以至于在 COVID-19 大流行期间，它一直是一个关键干预措施的平台。评价办公室主任赞赏西班牙儿基会国家委员会在评价中作为案例研究发挥的作用，同时指出，国家委员会不是评价的对象，建议是针对儿基会方案司的。

100. 常设小组主席说，关于西班牙儿童友好城市倡议的案例研究被用来突出高收入国家的良好做法。负责方案的副执行主任指出国家委员会在高收入国家倡导儿童权利方面发挥的重要作用，并表示儿基会的方案拟订部门将与国家委员会密切合作。

### 对《儿基会 2018-2021 年战略计划》的评价和管理层的回应

101. 评价办公室主任介绍了评价报告，并附有一份摘要(E/ICEF/2021/5)，随后，数据、分析、规划和监测司司长提供了管理层的回应(E/ICEF/2021/6)。

102. 一个代表团组赞赏儿基会承诺让儿童和青年参与制定新的战略计划，但指出，这种参与需要在整个方案生命周期中持续进行。一个代表团赞同评价的建议，即儿基会应进一步支持儿童和青年作为倡导者、伙伴和变革推动者的作用。欧洲

联盟的一位代表同意，有必要在规划和执行中更好地纳入儿童的声音。评价办公室主任赞赏各代表团强调儿童有意义的参与。

103. 该代表团组对注重成果一级的结果表示欢迎，但想知道减少成果数量和增加方案拟订决定的灵活性将如何影响新战略计划的设计。欧洲联盟代表也支持更长期、注重成果的战略，并指出，加强报告和注重成果将有助于为该计划确保充足的资金。评价办公室主任说，转向成果一级办法不会减少报告成果的责任，而且外地一级有报告产出的良好能力。负责方案的副执行主任说，儿基会的重点是使下一个战略计划成为适用于不同类型环境的具有明确儿童成果的高级别框架，并就如何实现这些成果在各国内部作出决定。

104. 该代表团组赞赏对多部门方法的承诺，以及对让即将出台的《战略计划》与《性别政策》和《性别行动计划》保持一致的承诺。数据、分析、规划和监测司司长注意到各代表团对性别平等和促进性别关系变革的方案拟订工作的反馈和指导。一个代表团还强调，有必要将性别平等和增强妇女权能纳入方案拟订，并对照高级别性别平等成果进行报告，这也是该代表团组提出的一个观点。方案司司长指出，除了具体的性别平等成果外，新的战略计划还将把性别平等作为一项变革战略。

105. 该代表团组和另一个代表团强调，必须通过使用多部门办法和促进工作人员在人道主义和发展环境中工作的灵活性，减少各自为政的情况。欧洲联盟代表欢迎评价在这方面的建议，以及关于与《2030年议程》相一致的较长期战略的建议。方案司司长说，儿基会在精神健康和人道主义-发展-和平关系等领域与父母和照顾者合作应对大流行病，有很好的多部门做法实例。

106. 一个代表团与该代表团组一起强调了人道主义-发展-和平关系办法对儿基会工作的重要性，并强调需要进行支持性的全面分析。数据、分析、规划和监测司司长指出，大力支持人道主义-发展-和平方案拟订工作。儿基会打算借鉴 COVID-19 应对中的此类方案拟订实例，这将需要灵活的资金。

107. 一个代表团说，由于私营部门的参与在儿基会内部受到越来越多的关注，儿基会应确保新的战略计划为这种参与提供一个框架，同时为国家办事处提供指导。数据、分析、规划和监测司司长感谢该代表团就确保私营部门的工作不损害“儿童权利与企业原则”提出的建议。方案司司长指出，儿基会有围绕私营部门参与的具体战略，包括正在进行的工作人员能力发展。

108. 一个代表团强调了评价中所报告的对保护和促进儿基会作为儿童权利组织的使命的关切，并询问儿基会将如何解决这一关切。数据、分析、规划和监测司司长说，给儿基会的指导方针是侧重于不公平问题，确保儿童声音的中心地位，并坚持人道主义原则。儿基会支持各个国家办事处寻找最佳方式，确保在方案拟订的各个阶段，在各级维护儿童权利。

109. 该代表团组和另外两个代表团强调需要在新的战略计划中制定更深刻的变革战略。负责方案的副执行主任说，该计划将以具有明确假设的变革理论为基础，依据坚实的理论和经验。

110. 执行局通过了第 2021/3 号决定(见附件)。

F. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议执行情况的口头更新

111. 负责伙伴关系的副执行主任概要介绍了该项目，公共伙伴关系司副司长详细介绍了最新情况。

112. 一个代表团指出，四年度全面政策审查案文载有围绕气候和生物多样性问题、残疾人、数字技术和其他领域的战略，为更加绿色、更具包容性的发展，特别是大流行病后的发展定下了基调；四年期全面政策审查鼓励在生物多样性和气候变化这一相互关联的议程上取得进展。公共伙伴关系司副司长说，四年期全面政策审查是政策指导的导航图，将能够为行动十年作出集体战略贡献。

113. 该代表团呼吁四年期全面政策审查的监测和报告框架要有明确的、以证据为基础的指标，供各机构使用。负责伙伴关系的副执行主任说，联合国经济和社会事务部负责制定监测框架，儿基会参与其中。

114. 注意到四年期全面政策审查关注的是最贫困和最脆弱的人，该代表团强调了性别主流化和性别平等的重要性，以及女童教育和实现人权的重要性。它欢迎就各基金和方案的新战略计划如何有助于实现这些雄心勃勃的目标进行对话。

115. 两个代表团赞扬儿基会与其他机构合作开展的工作。一个代表团希望，一个更加相互关联的联合国发展系统将加快落实可持续发展目标，为儿童取得更好的成果，并强调在各个领域进行协调的重要性。一个代表团欢迎继续围绕合作框架和国家方案文件的协调问题进行对话。负责方案的副执行主任和负责伙伴关系的副执行主任说，与其他机构合作很重要，因为这一工作对于取得儿基会旨在实现和交付可持续发展目标的成果至关重要。

116. 一个代表团询问如何在充分利用每个机构的比较优势的同时加强国家一级的联合国发展系统改革。公共伙伴关系司副司长说，实现一致性的最佳机会是报告和监测框架，这将使联合国各实体之间具有可比性。

117. 一个代表团指出，截至 2021 年，本组织外地、地区和区域办公空间的 50% 现在是共同房地的一部分，并询问是否因此节省了费用。负责管理事务的副执行主任回答说，儿基会对这 50%感到自豪，但可以做得更多；她说，儿基会将向会员国汇报迄今节省的具体费用。副执行主任说，儿基会正在与其他机构一道研究 COVID-19 大流行对包括合用房地在内的各种努力的影响。她还表示，儿基会正在鼓励其团队更充分地利用互认框架，以利用其他机构的政策。

118. 一个代表团询问儿基会参与新的区域协作平台的情况。中东和北非区域主任向各代表团介绍了儿基会使用 Manara 的情况，Manara 是在整个联合国系统共享知识产品的一个区域数据枢纽，会员国和合作伙伴也可以访问。儿基会还参与了该区域以问题为基础的各种联盟，以及支持拟订联合国可持续发展合作框架的技术同事区域同行小组。负责伙伴关系的副执行主任感谢各代表团强调联合国在区域一级的改革。



## G. 儿基会 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

119. 负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/75/5/Add.3)。外聘审计主任(智利)代表联合国审计委员会介绍了审计委员会的报告。主计长兼财务和行政管理司司长介绍了财务报告和已审计财务报表以及管理层对审计委员会报告的回应(E/ICEF/2021/AB/L.2)。

120. 一个代表团组和另一个代表团注意到儿基会收到的无保留审计意见。该代表团组还承认儿基会的高流动性和强大的偿债能力，并注意到稳定的财政基础对儿基会履行其任务的重要性。

121. 该代表团组欢迎提供更多关于儿基会以合乎道德和生态友好方式投资其金融资产的政策的信息。主计长说，据儿基会的了解，不存在任何不道德的投资；任何审查过儿基会金库业务的监督机构都没有注意到任何问题。

122. 该代表团组鼓励儿基会解决已查明弱点的反复出现的领域，包括儿基会区域和国家办事处在统一现金转移方式保证措施方面持续存在不足，并分析造成这些反复出现的问题的原因。主计长答复说，由于分类，有些建议听起来可能是一样的，但不一定如此。他指出，统一现金转移方式的一些问题是针对具体情况的，在这些情况下，儿基会没有实现其为自己设定的基线。

123. 该代表团组要求提供更多信息，说明 2019 年四分之一的紧急订单延迟交付，以及儿基会是如何解决这一问题的。主计长表示，2019 年延迟 60 天以上的供应仅占应急供应的 0.5%。

124. 一个代表团感谢儿基会在管理层对审计的回应中提供的资料的详细程度，这表明审计建议得到了很好的理解。该代表团要求提供资料，说明 2019 年自愿捐款的减少，特别是对经常资源的自愿捐款的减少，如何影响到业务和方案拟订，以及 2020 年和 2021 年在这方面的趋势。主计长表示，2019 年的减少幅度仅为 2 亿美元左右。负责管理事务的副执行主任补充说，即使 2020 年收入增加，但核心资源在资源总额中所占比例的下降令人担忧。

125. 一个代表团敦促儿基会审查和加强方案监测系统，以确保有效实现计划成果并降低风险；该代表团组还鼓励继续采取行动，改进和更充分地利用企业风险管理制度，并将其更多地纳入国家办事处。

126. 一个代表团请儿基会与执行局分享其综合欺诈风险评估。该代表团组认识到 COVID-19 的持续影响和金融领域的相关风险，包括资金被挪用的风险。该代表团组请儿基会确保适当水平的方案访问和抽查，同时遵守统一现金转移方式的最低水平。另一个代表团注意到儿基会为制定抽查最低要求所做的工作。

127. 主计长说，儿基会认真对待欺诈问题，并制定了反欺诈战略，其中包括为执行伙伴制定政策、指导和能力建设部分。儿基会还改进了其企业风险管理制度。欧洲联盟的一名代表赞赏儿基会与其他机构合作，制定和实施专门针对执行伙伴的欺诈意识在线培训。



128. 欧洲联盟代表欢迎审计委员会关于费用回收的建议，并重申协调联合国所有实体的费用回收方法和费率的重要性。主计长说，儿基会主持了全系统费用回收统一问题技术工作组的工作，但由于一些专门机构不属于执行局关于统一费用回收的联合决定的管辖范围，因此存在挑战。

129. 一个代表团要求澄清工作人员费用相对于方案费用的百分比的增幅。主计长说，2019 年内部监督工作人员有所增加，但按绝对金额计算，方案费用并没有减少。负责管理事务的副执行主任说，儿基会希望为其工作的规模和大小制定一个组织目标，并确定一个可接受的增长水平。

130. 执行局通过了第 2021/4 号决定(见附件)。

## H. 私营部门筹资和伙伴关系：2021 年工作计划和拟议预算

131. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该项目后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了工作计划和拟议预算(E/ICEF/2021/AB/L.1)。主计长兼财务和行政管理司司长随后介绍了该报告的增编：促进对私营部门筹资活动进行投资的引擎循环基金和促进对私营部门筹款活动进行持续投资的世界银行信用工具(E/ICEF/2021/AB/L.1/Add.1 和 E/ICEF/2021/AB/L.1/Add.2)。

132. 一个代表团组询问儿基会如何说服更多的个人捐助者，未指定用途的资金对其工作和应对危机至关重要。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，大部分未指定用途的资金来自个人，儿基会将继续投资于该部门的增长。儿基会正努力在投资中实现卓越的分配；它的分析显示，确定的 18 个新兴市场都有经过证明的记录。该代表团组还询问，2020 年的强劲表现是否是未来预测的现实基线。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，她的团队仍在分析 2020 年的成功业绩在多大程度上分别是归功于大流行病和个人捐赠的增长趋势。

133. 该代表团组鼓励儿基会战略性地分配投资资金，以及在金融和非金融业务伙伴关系之间取得平衡，并衡量其整体参与的结果。一个代表团表示支持儿基会努力建立公私伙伴关系，以利用资源和专门知识，但敦促筹资努力保持公正。

134. 该代表团组请求提供更多信息，说明这两种新的金融工具之间的关系，以及它们与经常性投资基金和儿基会在有关国家的支出之间的关系。该代表团组还要求澄清监管问题。一个代表团注意到新的引擎循环基金、长期存在的桥梁基金和拟议的世界银行工具之间的相似之处，询问儿基会打算如何确保其互补性。主计长说，引擎循环基金是为吸引自愿捐款以长期补充儿基会特别用途预算而设立的一个集合基金。世界银行的工具将使儿基会能够从资本市场获得资源，投资于筹资活动，部分收益将用于偿还投资。执行局将全面监督，并定期收到最新情况。

135. 关于世界银行工具，一个代表团提到了潜在的声誉风险，并询问该工具是否为试点方案。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，儿基会将是第一个采用这一工具的联合国机构，根据其进展情况，其他机构有可能效仿。

136. 各国儿基会委员会常设小组主席对各委员会在 2020 年取得的成果表示自豪。主席说，虽然许多国家委员会将继续对新的筹资技术进行自我投资，但其他

国家委员会欢迎来自儿基会的投资资金。几个代表团赞扬儿基会在 2020 年取得的私营部门筹资成果及它对创新工具的利用。

137. 执行主任说，循环基金经常用于实施国家双边发展方案，这些工具将为儿基会和联合国提供良好服务。长期以来，已经就世界银行工具中提出的建议和组织的类型征询了桥梁基金和国家委员会董事会的意见。她说，执行局将一如既往地进行全面、透明的监督，并保证儿基金既保守又具有前瞻性，以便在竞争激烈和快速发展的世界中利用筹资。

138. 执行局通过了第 2021/5 号决定(见附件)。

139. 通过后，一个代表团组对该议程项目达成一致意见表示满意，但对如何向执行局介绍世界银行工具表示关切。该代表团组要求在第一届常会上定期更新其财务执行情况和目标实现情况、费用和能力。该代表团组敦促儿基会在制定未来工具的计划之前，向执行局进行通报，并留有充分的协商时间。

## I. 其他事项

### 2021 年年度会议临时议程项目表

140. 临时项目表由执行局秘书提交。

## J. 通过决定草案

141. 执行局通过了第 2021/1 至 2021/5 号决定(见附件)。

## K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

142. 执行主任感谢执行局的支持和指导，使儿基会工作人员能够在整个大流行病期间与儿童站在一起。她说，结束这一大流行病需要采取全球办法，包括大规模推动增加疫苗的生产并确保其公平分配。在本届会议期间，听取世卫组织对口单位的观点是有益的，儿基会很自豪地与世卫组织及其他全球伙伴一起应对危机。

143. 儿基会将在全球复苏中发挥关键作用。儿基会的新战略计划将反映其对基于人权的方法以及四年度全面政策审查提供的指导的承诺。该计划将反映工作领域，包括气候变化和环境风险，在这些领域需要做更多的工作。儿基会将寻求让年轻人作为积极的问题解决者参与到他们的街区和社区中。本组织致力于加强其在城市环境中的参与、能力和方案拟订，这是另一个需要重点关注的领域。将继续调整方案拟订，以确保儿基会的人道主义工作和发展工作之间有更好的联系。为了在脆弱的环境中实现性别平等和促进和平，将支持社区发展能够在每个生命阶段支持人们的系统。

144. 儿基会与其姊妹机构站在一起，继续推进联合国发展系统改革的重要进程，并设法最大限度地发挥集体影响，以支持儿童和青年。本组织正在与私营部门建立新的伙伴关系和打交道的方法，以便从其想法和创新中受益。执行主任注意到一个代表团组就新的世界银行金融工具所作的发言，感谢其意见，并承诺会报告该工具的业绩情况。

145. 执行主任还感谢执行局对国家方案文件的见解、看法和支持，以及对正在进行的组织改进工作的支持。她说，儿基会深深感谢各国政府和其他捐助方的信任和慷慨。然而，儿童将继续需要支持，因为他们的国家和社区正在挣扎着从大流行病中恢复过来，经济增长停滞不前。执行主任再次呼吁按照四年期全面政策审查的要求，提供更加灵活的经常资源，并敦促会员国努力实现筹资契约目标。

146. 主席感谢各代表团和儿基会代表在第一届常会期间进行的透彻讨论、展现的洞察力和付出的辛勤劳动。执行局通过了五项正式决定，这些决定对本组织的有效工作至关重要，其中包括核准了将指导儿基会在国家一级工作的 11 份国家方案文件。

147. 主席说，COVID-19 大流行给每个人带来了前所未有的挑战，因此，这一大流行病及其对儿基会工作的影响成为审议的关键议题也就不足为奇了。儿基会及其合作伙伴应对了新的挑战，同时从未忽视更长远的视角，并将儿童的需要放在首位。

148. 主席感到高兴的是，世卫组织总干事在儿基会和世卫组织共同呼吁全球领导层扩大 COVID-19 疫苗生产和实现疫苗公平的同一天参加了审议。

149. 对几项评价进行了介绍，一项是对儿基会当前的 2018-2021 年战略计划的评价，另一项是对城市环境中的儿童工作的评价，以及管理层的回应，这些都是儿基会多年来建立的信任的更多组成部分。儿基会还收到了联合国审计委员会的无保留审计意见，儿基会执行局批准了一项金融工具，以帮助为本组织的工作提供资金。

150. 在本届会议期间，执行局获得了对一个组织的愿景设想，只要任何地方的任何儿童仍然需要保健、保护、教育、清洁水或社会支持，这个组织就不会在追求卓越的道路上停滞不前。

151. 主席说，她为儿童们感到乐观，因为在会议期间，她听到了各位主任、管理人员、专家和代表们的发言，他们在工作中不懈地追求卓越，因为他们这样做是为了改善儿童的生活。

152. 新战略计划的制定将是今后几个月的重中之重，执行局打算组织尽可能多的非正式会议和必要的磋商，以确保这一进程公开、内容丰富和包容各方。前面有这么多复杂的挑战，有这么多需要帮助的儿童，执行局有责任协助和指导儿基会帮助尽可能多的儿童。

153. 主席向主席团的同事、决定草案协调人、执行局成员和儿基会秘书处的工作人员表示衷心感谢。她对儿基会世界各地的工作人员说，执行局得知他们即使在特殊情况下也留下来为儿童取得成果，很受鼓舞。

154. 主席感谢执行局秘书办公室和儿基会执行主任。

155. 主席说，执行局正在展望全年的工作，这一年会有许多挑战，但也有许多机会，可以在今年和整个“行动十年”期间为儿童做更多事情和提供更多的服务。

## 附件

### 执行局 2021 年第一届常会通过的決定

2021/1

#### 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到阿塞拜疆、中国、科特迪瓦、斯威士兰、格鲁吉亚、北马其顿、巴拿马、索马里、突尼斯、乌拉圭和乌兹别克斯坦的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2021/P/L.1–E/ICEF/2021/P/L.3 和 E/ICEF/2021/P/L.5–E/ICEF/2021/P/L.12)已发给会员国，供其在 2020 年 11 月 17 日至 12 月 7 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准阿塞拜疆、中国、科特迪瓦、斯威士兰、格鲁吉亚、北马其顿、巴拿马、索马里、突尼斯、乌拉圭和乌兹别克斯坦的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2021/P/L.1–E/ICEF/2021/P/L.3, E/ICEF/2021/P/L.5–E/ICEF/2021/P/L.12 和 E/ICEF/2021/P/L.7/Corr.1)。

第一届常会  
2021 年 2 月 9 日

2021/2

#### 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到将亚美尼亚和马来西亚的国家方案延长两个月后，再次延长四个月；将克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、蒙古和坦桑尼亚联合共和国的国家方案首次延长一年，以上所有延期都得到了执行主任的批准并列于 E/ICEF/2021/P/L.13/Rev.1 号文件表 1；

2. 批准在将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案连续两次延长一年，一次延长九个月，一次延长三个月，一次延长两个月之后，再次延长四个月；将塔吉克斯坦的国家方案延长一年后，再次延长一年。以上所有延期列于 E/ICEF/2021/P/L.13/Rev.1 号文件表 2。

第一届常会  
2021 年 2 月 9 日

2021/3

#### 评价报告和管理层回应

执行局

1. 赞赏地注意到儿基会城市环境中儿童工作的评价、摘要(E/ICEF/2021/3)及管理层的回应(E/ICEF/2021/4)；

2. 请儿基会在评估需求和提供优质教育和保健、健康饮食和更好营养、水、环境卫生和个人卫生及社会保护服务时，特别重视处境脆弱和边缘化的儿童和青少年，以确保没有儿童掉队；

3. 又请儿基会继续促进性别平等和增强妇女和女童，包括城市环境中妇女和女童的权能，为此全面执行《性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》和《儿基会 2018-2021 年性别平等行动计划》，加强和加快性别平等主流化工作，以确保落实《2030 年可持续发展议程》；

4. 还请儿基会在《2022-2025 年战略计划》的成果领域、目标和指标中充分反映其为城市环境中儿童开展的工作，在充分尊重和实现人权的基础上加强城市背景下针对具体部门的办法，促进各自人道主义和发展方案的协调性、协作性、一致性和互补性，同时酌情与相关联合国机构开展合作；

5. 请儿基会与人居署协调其与城市有关的工作，以避免重复工作并利用各自组织的附加值；

6. 赞赏地注意到对《儿基会 2018-2021 年战略计划》的评价、摘要(E/ICEF/2021/5)及管理层的回应(E/ICEF/2021/6)；

7. 欢迎《2022-2025 年战略计划》设想将重点放在促进实现可持续发展目标和最后结果的成果上，并制定一项以 2030 年为远景目标的长期战略，包括分阶段实施计划；

8. 赞赏地注意到《儿基会 2018-2021 年战略计划》评价中关于多部门办法的建议，鼓励儿基会充分利用联合国发展系统改革带来的机会，促进综合方法和行动，继续制定切实可行的方案解决办法，以便根据每个实体各自的任务在国家一级开展联合国业务时加强机构内部和机构之间的合作性、一致性、协调性和互补性，并请儿基会处理内部部门分割、缺乏协调的办法，在《2022-2025 年战略计划》中加强多部门和综合方案拟订办法；

9. 注意到评价在分析中没有纳入专题资助业绩，请儿基会在制定《2022-2025 年战略计划》的设计和结构时，考虑到促进专题资助以及提高资助质量和可预测性的目标；

10. 欢迎儿基会作出承诺，进一步强调作为最后结果的成果，同时强调还必须监测儿基会对国家一级结果的独特贡献，强调儿基会国家产出与全球业绩挂钩对于确保问责制至关重要；

11. 鼓励儿基会进一步改善内部人道主义和发展进程之间的协作性、协调性、一致性和互补性，同时继续加强其提供有原则的人道主义援助的系统和能力，并支持各国制定或加强受冲突影响国家建设和平方面的政策和方案。

第一届常会  
2021 年 2 月 12 日

## 2021/4

儿基会 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到审计委员会发布的 2019 年无保留审计意见、审计委员会关于 2019 年 12 月 31 日终了财政期间的报告(A/75/5/Add.3)以及管理层的回应(E/ICEF/2021/AB/L.2);

2. 确认儿基会在执行审计委员会关于 2019 年 12 月 31 日终了财政期间的建议方面取得进展, 欢迎儿基会计划采取进一步措施, 并请儿基会继续执行审计委员会往年关于审结的建议;

3. 回顾其第 2020/6 号决定, 并注意到统一现金转移方式保证活动存在不足, 因此请儿基会确保开展最低水平的统一现金转移方式保证活动并对现金援助执行伙伴进行监测;

4. 又回顾其第 2018/3 号决定, 并请儿基会继续努力, 防止和发现欺诈事件, 彻底审查导致欺诈案件的根本原因, 以尽量减少未来风险, 并采取步骤改进资金追回行动。

第一届常会

2021 年 2 月 10 日

## 2021/5

私营部门筹资和伙伴关系: 2021 年工作计划和拟议预算

执行局

1. 注意到《私营部门筹资和伙伴关系: 2021 年工作计划和拟议预算》(E/ICEF/2021/AB/L.1)和促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行信用工具(E/ICEF/2021/AB/L.1/Add.2);

2. 注意到 E/ICEF/2021/AB/L.1 号文件表 3 所示的 2021 年高、中、低收入设想;

3. 核准 1.53 亿美元的经常资源特别用途活动预算, 包括 8 500 万美元的投资基金和 6 800 万美元的其他私营部门筹资费用, 并根据 E/ICEF/2021/AB/L.1 号文件表 3 中的中期设想, 确定 5 840 万美元的其他资源上限;

4. 授权儿基会

(a) 在经常资源预算项目之间调配资源(详见上文第 3 段), 但以不超过核定数额的 10%为限;

(b) 如果筹资的明显收入减少或增加至 E/ICEF/2021/AB/L.1 号文件表 3 第一栏和第三栏所示水平, 则将支出减少或增加至第一栏和第三栏所示水平;

(c) 如有必要,在执行局闭会期间增加开支,但以货币波动造成的数额为限,以执行 2021 年核定工作计划;

5. 鼓励执行主任在执行局闭会期间发现并应对新的市场机会,并将相应情况通知执行局;

6. 核准 2022 年 1 月为期一个月的 1 530 万美元临时拨款(占 1.53 亿美元特别用途经常资源拨款的 10%),这笔拨款将纳入 2022 年年度私营部门筹资和伙伴关系预算;

7. 授权执行主任根据主计长的建议,与世界银行合作执行金融工具,利用世界银行在金融市场的专门知识,为私营部门筹资的投资筹集额外资金,作为筹资金额不超过 5 000 万美元的试点项目,前提是不将经常资源按照付款条件用于偿还欠世界银行的本金或利息,并请儿基会每年在第一屆常会上向执行局报告财务执行情况和目标实现情况以及相应的费用和能力;

8. 请儿基会在 2021 年年度会议上向执行局提交其与 18 个新兴市场国家和联合国系统其他相关行为体协商的结果,同时提交综合风险管理更新汇总表、关于法律事务厅有关与世界银行工具达成的协议的意见的信息、本金、利息费用和其他相关费用以及关于需要更新儿基会《财务条例和细则》的书面评估;

9. 强调世界银行这一工具是一个有具体时限的试点项目,应在考虑再次开展之前对试点项目进行评估;

10. 请儿基会确保该工具的条件对潜在投资者完全透明,投资者对相应投资的任何公开宣传也应同样透明反映该工具的条件;

11. 赞同设立一个循环基金(引擎循环基金),为儿基会国家和区域办事处投资私营部门筹资提供可持续的财政能力,并请儿基会每年在提交执行局第二屆常会的题为“私营部门筹资和伙伴关系:财务报告”的文件中向执行局报告循环基金(引擎循环基金)的状况。

第一屆常会  
2021 年 2 月 11 日