

**亨丽埃塔·福尔，儿基会执行主任**  
**执行局**  
**2021年6月1日**

---

主席先生，感谢您的发言。

我们即将迎来儿基会的一个重要里程碑——儿基会成立 75 周年纪念日。

在未来几个月里，我们将有许多机会来表彰儿基会几十年来为儿童和青少年取得的一切成就，并以我们儿基会大家庭为骄傲——从尽忠职守的工作人员，到为支持我们的工作做出巨大贡献的国家委员会，再到世界各地的儿基会志愿人员。

但今年不仅仅是反思的一年，

而且还是为实现我们的使命重新奉献自己的一年。

在回顾过去的同时，我们也必须展望未来，思考未来的工作。在这样做的时候，我们要始终保持乐观、满怀希望，相信我们能够与世界各地的合作伙伴和捐助者、执行局的成员、儿童和青少年一起，携手成就非凡。

新冠肺炎提醒了我们，我们的世界是何其脆弱。支持儿童发展和福祉的所有系统是多么迅速地被颠覆、多么迅速地分崩离析。从卫生、营养、保护和教育，到运输和供应链，再到国民经济和家庭收入，无不如此。

全世界仍在勉为其难地接受新冠肺炎所造成的全部损害，因为损害仍在发生。在不断减少的家庭收入中、在遭受了深度衰退、现在又面临漫长复苏的全球经济中、在世界各国和各社区中，都是如此。其破坏性影响波及了人类发展所依赖的所有系统。

稍后，我想讨论一下这对儿基会意味着什么，同时探讨在全世界摆脱新冠肺炎对生活各方面造成的灾难性影响，走向复苏的过程中，儿基会将发挥哪些重要作用。

与此同时，人道主义紧急情况继续蔓延和恶化。人道主义法正在遭到忽视，人权正在被剥夺，作恶者却逍遥法外。儿童正在家中、学校、社区遭受杀戮。

在饱受冲突困扰的国家和地区，和平仍然是一个遥不可及的梦想，因为战斗仍在继续并加剧，似乎没有尽头。

在这个特殊的历史时期，我们应该与病毒作斗争，为我们的孩子创造一个健康的世界。我们应该播下恢复和发展的种子。我们应该着眼于未来，让每个国家的每个人过上更美好的生活。

我知道这是可以实现的，因为当我在世界各地的办事处与儿基会工作人员交谈时，我亲眼目睹了无私的奉献精神和满眼的希望。

从也门和叙利亚，到南苏丹和缅甸，再到阿富汗和巴勒斯坦国，再到中美洲，再到印度，处处都绽放着希望之花；尽管印度的病毒继续加速蔓延，远远超过了我们的应对能力。

尽管我们的世界面临各种挑战，但这些意志坚定的男女并没有放弃希望。身边这些鲜活的例子正在提醒我们，我们能够克服各种障碍，为儿童和社区提供服务和支持。我们可以共同努力，吸引合作伙伴加入我们的事业，让世界变得更美好。

因为在这场疫情造成的灾难中，我们明白了，唯有全球团结方能取得卓越成就。要齐心协力。要共同投资。要始终关注每个国家最脆弱的人群。

面对几代人以来最严重的全球危机，儿基会、我们的工作人员、我们的国家委员会大家庭，当然还有我们的执行局，并肩战斗，共同确保了儿童在新冠肺炎面前不会孤立无援。

我们一起迎接了挑战。

我们迅速调整了相关服务和方案，以克服封锁、运输和物流限制所造成的障碍。

我们与我们的联合国姊妹机构、非政府组织以及公共和私营合作伙伴一起进行了相关调整，以应对实地的所有挑战。我们汇集了自己的知识和力量，为我们的办事处、政府和合作伙伴提供最好的数据、研究成果、循证建议以及政策解决方案。

我们留下来继续提供服务，帮助社区遏制病毒传播——同时保护面临这一挑战的卫生工作者和儿童。

在 153 个国家<sup>1</sup>，我们提供了以下帮助：

- 为 1.06 亿人提供了水卫项目服务和用品；
- 为 30 亿人提供了如何在疫情期间保持安全的信息；
- 为 260 万卫生工作者提供了个人防护设备；
- 为 400 万卫生工作者提供了预防和控制感染的培训。

我们迅速利用我们长期积累的疫苗接种经验和专门知识，在 COVAX 机制中发挥了关键作用。我们正在与制造商、运输和物流公司合作，采购和运输疫苗、用品和设备，并与社区和卫生工作者合作，使他们为在 92 个中低收入国家交付和接种疫苗做好准备。

我们正在与各国政府和社区并肩努力，重建被这场疫情摧毁的各种系统，并使之更加强大。

卫生系统。疫苗接种运动。教育系统，采用了新的教学模式，包括在线教学。保护服务——包括心理健康咨询，这也是今年的重点工作领域之一。水和环境卫生系统，这是关系到生活方方面面的系统。还有新的数据收集和分析，用于跟踪和监测新冠肺炎的影响以及我们的应对方案。

新冠肺炎是一项独一无二的挑战。

但儿基会也是一个独一无二的组织。

在你们的支持下，我们继续迎接挑战——行动迅速而且卓有成效，同时我们也继续开展重要工作，在短期和长期内为儿童服务，满足他们所有需求。

---

<sup>1</sup>执行主任 2020 年年度报告的结果

今天，我们将讨论执行主任的年度报告，这份报告概述了我们去年取得的所有成就。其中包括我们的新冠肺炎应对工作，但又远远不止于此。<sup>2</sup>

得益于我们的方案规划，有 3000 多万例活产在儿基会支助的卫生设施顺利进行。

到 2020 年年底，我们已经帮助 38 个国家实施了加强母婴初级卫生保健的计划——包括有更多的地区医院为患病新生儿提供护理病房，有更多的地区医院加强了供水、卫生设施和卫生系统。

我们为近 2.44 亿儿童提供了预防、筛查和治疗营养不良的服务——包括在人道主义环境下治疗了 400 万严重急性营养不良的儿童。

尽管存在封锁措施和交通限制，但是我们仍在世界许多国家开展了疫苗接种活动——包括在人道主义紧急情况下为 1700 万儿童接种麻疹疫苗。

在学校关闭和学习中断的情况下，我们使 4800 万失学儿童接受了教育——包括人道主义环境中的 3300 万失学儿童。

除了我们实施的与新冠肺炎相关的水卫项目应对措施外，去年又有 1700 万人获得了安全饮水服务。我们正按计划实现在四年内惠及 6000 万人的目标。而在应急方面，我们为 3000 多万人提供了紧急供水服务，如水车送水。

我们提供了一系列重要的儿童保护服务——包括在 57 个国家为超过 2100 万名儿童进行出生登记。

我们通过与人道主义基金的伙伴关系，对近 600 万女童进行了童婚预防与护理干预。

我们围绕性别暴力所做的预防工作惠及 84 个国家的 1700 多万人，我们为参与这项工作重要工作的合作伙伴培训了超过 21 万名工作人员。

现在有 91 个国家为民众报告性剥削和性虐待提供了安全便利的报告渠道。我们继续致力于结束这一灾难，并确保各国制定详细的行动计划。

---

<sup>2</sup>根据执行主任年度报告的统计数据

我们支持的现金转移方案惠及 93 个国家超过 1.3 亿名儿童，帮助他们的家庭在经济遭受重创的这一时期维持生计。

我们从事发展工作——而且我们还要应对人道主义紧急情况。在瞬息万变的危机期间，我们留下来继续提供服务。

冲突和灾难并没有因为新冠肺炎而停止——我们也没有停下脚步。我们的方案编制工作仍然至关重要——不仅要在短期内支持儿童和社区，而且要在世界上进展甚微的地区播下持久发展和复原力的种子。

正如我们明天将讨论的那样，我们对 152 个国家的 455 个新发生的和持续的人道主义局势作出了反应。在世界上一些对儿童而言最危险的地方提供健康、水、卫生设施、保护、营养和教育——也提供希望。

我们取得了一个又一个的成果、保护了一个又一个的儿童、帮助了一个又一个的社区、重建了一个又一个的系统。在你们的监督和指导 下，儿基会大家庭正在克服重大障碍，应对近一个世纪以来最大的全球危机，同时为未来建立更强大、更有复原力的系统。

这就是我们所做的工作。这就是我们展现于世人面前的面貌。我们大家都可以为 我们齐心协力完成的工作，为世界各地团队的出色工作感到非常自豪。

我们也为我们慷慨的捐助者——公私捐助者——继续给予儿基会的信任感到非常自豪。

去年是屡破纪录的一年。我们看到，公共和私营部门的资金都有所增加——主要是用于应对新冠肺炎相关方案的专项资金有所增加。

我们对我们的经常资源，也就是我们的核心资金、灵活资金的持续下降感到担忧。因为去年，我们在支出方面也破了纪录。

去年，我们首次支出 65 亿美元，比 2019 年高出约 4%。这一增长在很大程度上是由于应对新冠肺炎的方案支出增加。

因此，很明显，灵活且未指定用途的资金仍然绝对重要，关系到我们能否有效和持久地应对由疫情造成的破坏，能否满足灾难和冲突等人道主义背景下瞬息万变的需求。

我们支持各国和社区的社会经济发展并帮助它们建立长期复原力，这一工作有赖于灵活的资源。我们必须帮助家庭和经济复苏，我们比以往任何时候都更需要捐助者持续地慷慨解囊相助。

作为这项工作的一部分，儿基会还在制定有史以来第一个全球创新筹资战略，这将帮助我们加快和引导资金流动，以支持儿童每个发展和成长阶段的需求。

我们正在探索若干解决方案，包括将公共和私人资金结合起来的混合融资工具、将为儿童开展的活动和投资与可衡量的影响联系起来的影响投资基金。

创新筹资将是儿基会今后几年工作的一个重要组成部分，我们欢迎执行局在我们前进的过程中提出指导意见。

我也期待着本周就我们的新战略计划进展情况进行讨论。

正如我们上届会议所讨论的那样，新战略计划反映了我们将如何根据在疫情期间汲取的经验教训调整和加强我们在关键领域的方案编制工作。

新冠肺炎逆转了各国近几十年来取得的许多来之不易的成果。但即使在疫情来袭之前，世界就已经偏离了实现可持续发展目标的正轨。大至全世界，小至一家机构，都需要创新所能带来的益处。从地方一级的太阳能供水系统，到全球性的创新，如我们将世界上每一所学校连接到互联网的 GIGA 倡议，概无例外。

新冠肺炎对世界各地社区的影响挥之不去，使得这一需求变得更加迫切。这场疫情加剧了贫困、不平等和人道主义危机的影响，同时加大了各国重建支离破碎的系统的难度。特别是在最贫穷和最脆弱的社区。特别是针对儿童和青少年。

今年早些时候，我们曾警告说会出现两级复苏——在这种情况下，较贫穷国家最后接种疫苗，在获得保护家庭和企业的财政资源方面受到的限制最大，而且最容易受到动荡和进一步冲击的影响——今天看来，这种情况越来越有可能发生。

我们的新战略计划是一个契机，可以扭转这一局面，实现儿童、青少年及其社区迫切需要的加速进展。

在本次会议上，我们将讨论新战略计划发展的后续步骤——包括综合成果框架，以及四年度全面政策审查如何在计划进展过程中帮助塑造这一计划。在帮助家庭、社区和国家复苏方面，儿基会的作用从未如此重要。这些弱势群体都寄希望于我们，我们不会让他们失望。

新战略计划也是一个契机，可借此重新将我们的组织重点放在关键工作领域。

性别平等问题就是一个很好的例子。虽然性别平等一直是儿基会的核心重点之一，但这场疫情提醒我们，我们尚须努力。

新冠肺炎很快对女童和妇女的生活造成了巨大的影响。转瞬之间，她们首当其冲地面临着失业和家庭收入损失。

与此同时，她们所依赖的许多支持系统都被关闭，包括产妇保健、性健康和生殖健康、儿童保育和教育。

少女再次面临暴力、童婚、早孕和辍学的风险。

所有年龄的妇女都面临着日益加重的负担——不仅要照顾自己的孩子，还要照顾年迈和生病的亲人。有大量妇女奋战在疫情暴发的第一线——约占全球卫生工作者的70%。

世界各地的妇女都面临着越来越多的暴力事件——一些估计显示，自疫情暴发以来，一些国家的暴力事件增加了30%。

今天，我们将讨论《性别平等行动计划》年度报告，重点是去年在将性别平等纳入我们所有方案编制方面取得的进展。

其中包括在疫情期间遭受重创的健康方案编制——从艾滋病毒和营养方案编制，到性健康和生殖健康及权利。

还包括针对所有年龄段的女童的教育和技能方案编制，以便她们能够创造自己的未来。我们将与合作伙伴——以及女童本身——一起努力，确保数字革命不会扩大鸿沟，而是把这些创新工具所提供的机会、信心和好处赋予每名女童。

其中包括保护方案编制和服务，以遏制我们所看到的因这场疫情病而激增的身体暴力和性暴力、童婚和早孕现象。

还包括我们围绕气候变化开展的工作。妇女和女童受气候变化的影响尤为严重——她们被迫应对自然资源获取渠道日益减少的问题，不得不花费更多的时间去获得水、粮食和燃料，从而面临潜在的暴力和剥削。

其中包括在社区内开展工作，结束歧视性做法和关于女童和妇女的“本份”是什么的过时观点，同时消除性别不平等的根源。女童和妇女可以而且应该有做任何事情的自由。

我们将继续在发展和紧急情况下对数据和证据进行投资，以此塑造和指导我们的工作。

作为一个组织，我们全力以赴地使儿基会不仅在联合国大家庭内，而且在我们工作的所有国家和社区成为性别平等的倡导者。我们寄希望于本届执行局的支持，我期待着在本届会议期间就此展开讨论。

我们也感谢你们对我们工作的支持，支持我们在工作的方方面面拥抱创新和数字转型——无论是在儿基会内部，还是在我们工作所在的国家。这一点也将贯穿于我们的新战略计划中。

我们不会固步自封，依赖于提供支持的老方法。我们正在采取一些令人振奋的新方式推进工作。

从使用卫星数据和机器学习来识别索马里的水体和地下水位，以及预测瞬息万变的人道主义局势中的人口流动和营养不良水平。

到开发和普及数字技术，以便在疫情期间帮助儿童——向儿童提供在线教育、咨询和保健服务——同时平衡他们在数字世界中面临的机会和风险。



事实上，我们对这场疫情的响应是儿基会历史上最“数字化”的响应。我们在一系列领域使用了数字工具——从实时监测大流行病及其产生的需求，到儿童保护案件的个案管理，再到在线教育和现金转移方案。

由儿基会和国际电联牵头发起的、将世界上每一所学校连接到互联网的 GIGA 倡议正在加快步伐。到目前为止，我们已经连接了近 3000 所学校，并且将另外数十万所学校纳入了联网规划。该项目迄今已经筹集了 2200 多万美元，我们正在筹备发行一种由捐助者支持的、价值高达 30-50 亿美元的债券，以大幅增加这一数额。

我们正在与私营部门合作伙伴探索各种机会，开发由人工智能驱动的产品，这些产品可以改善教育，以新的方式支持残疾儿童，并协助年轻人找到工作。

我们的“无限新世代”伙伴关系旨在实现学习和技能的现代化，使 18 亿 10 至 24 岁的年轻人受益，现已惠及 40 多个国家的 1 亿青年。

在工作中的各个方面，我们正在寻找新的方法，以筹集更多的资金并获得更多的支持，发展和扩大以儿童和青少年为重点的创新活动。

我们的创新形式层出不穷，从我们快速增长的创新基金，到数字筹款，到使用区块链技术进行筹款和资源调动，再到我们围绕加密货币开展的工作，包括儿基会的加密货币基金——这是联合国的首个此类基金。

在内部，我们正在使用公共服务（包括云技术）来更高效地开展协作，同时解决网络安全风险。

为了提高效率和节约成本，我们正在将我们的信通技术部门转移到一个成本较低的地方，利用联合国大家庭内的技术中心，并将我们的创新团队和中心从总部迁出。

在我们设计、测试、交付和资助能够改善儿童和青少年成果的创新时，所有这些步骤都很重要。再次感谢本届执行局对这项重要工作的支持。

我们正在与整个联合国大家庭进行讨论，探索如何围绕关键可持续发展目标的三个旗舰倡议进行合作。

第一个旗舰倡议是“重新构想教育：为所有儿童和青少年提供数字化学习和技能”——这项计划通过使每名儿童和青少年获得世界级的数字化学习和培训解决方案来结束学习危机。

第二个旗舰倡议是“人人享有水安全”——这项计划旨在提供安全和负担得起的饮用水、具有气候抗御能力的水卫服务、预防缺水危机的早期行动，以及为和平与稳定开展水合作。

第三个旗舰倡议是“消除消瘦刻不容缓”——一项改善饮食、服务和做法的提案，以预防、发现和治疗幼儿时期的消瘦。

正如我们在前几届会议上所讨论的那样，儿基会已经在加强对所有这些优先事项的关注——教育、水、环境卫生和个人卫生，以及营养，并将它们纳入我们新的战略计划中。它们将继续成为儿基会的首要任务。

但是，我们也看到了一个激动人心的机会，可以围绕这些问题汇集整个联合国的优势、想法和经验。尤其是现在，当我们正在努力帮助各社区和各国为未来重建系统之际。当我们与姊妹机构讨论这些旗舰倡议时，我们将随时向大家通报最新信息。

在我们继续支持联合国发展系统重新定位的过程中，我们也感谢你们的指导。

我们仍然专注于与我们的姊妹机构开展合作，以确保在各国从疫情中恢复并重建和加强支持人类发展的系统时，联合国改革将产生可衡量的变革性影响。

我们正与我们的姊妹机构合作，在减少重复工作的同时，提高成本效率和业务效率。

例如，我们与联合国难民署推出雄心勃勃的联合行动蓝图，帮助另外 1000 万难民儿童及其家庭获得保护、水和教育。我们与粮食计划署一道努力防止营养不良，确保每名学童都享有所需的健康和营养。我们与联合国妇女署和其他机构在“平等的一代”论坛上开展工作，以支持增强女童权能，特别是在技术方面。我们与世卫组织一道致力于解决新冠肺炎对数百万儿童和青年的精神健康和社会心理健康产生的不利影响。

我们还正在与联合国开发计划署联手，采取联合的社会经济响应行动。我们正在以下三个关键领域整合我们的资产、专业知识和伙伴关系网络——发展筹资、青少年，以及抵御和适应气候变化的能力。

我们两个机构还在联合支持一项关于发展筹资的“大赌注”全球倡议。可持续融资对于加强国家系统、建设应对未来危机的复原力和防备能力至关重要。开发署在创新筹资方面的优势、儿基会在设计和执行儿童方案方面的经验和专长，以及我们与私营部门的长期合作为开展这项工作奠定了基础。我们将把它与我们已经与世界银行和其他国际金融机构开展的工作结合起来。

我们与人口基金共同领导业务创新小组，以指导在全球推出联合业务运营战略和共同后台。得益于这项工作，仅去年一年，包括儿基会在内的 12 家机构就报告称节省了大约 1 亿美元的资金。这些节省下来的资金可以重新投资于我们的方案编制。

我们的儿基会区域办事处正在领导或参与 30 个联盟，讨论区域一级的具体问题，还领导或参与了多个区域知识管理中心。

而且，如大家所知，围绕新的联合国可持续发展集团工作安排以及管理和问责框架的联合国内部谈判正在进行。

从儿基会的角度来看，我们认为必须保持联合国可持续发展集团的共识驱动方式，这使得各机构能够集体负责。在我们实现可持续发展目标的过程中，千年发展目标加速框架需要成为一个平衡的指导工具，反映驻地协调员和机构代表的权利和义务。

像我们的姊妹机构一样，儿基会打造了一个强大的品牌、制定了一种强有力的伙伴关系办法并与私营部门建立了一个宝贵的网络。这些不仅是儿基会的重要资产，也是整个联合国系统的重要资产。我们必须鼓励这些工作开花结果。

即将进行的驻地协调员系统审查将是一个很好的机会，会员国可以为该系统提供明确的指导，以巩固重要的改革成果，同时也保留每个机构各自的优势、业务活动足迹和伙伴关系。

在我们与儿基会以外的伙伴合作的同时，我们正在继续开展重要的工作，简化和精简我们组织内部的业务并使业务现代化。

从国家方案规划到伙伴关系管理，再到管理差旅、服务和顾问——我们正在进行的工作将为我们的工作人员节省大量时间，并降低成本。

我们正按计划在年底前完成大部分的改进工作，同时我们将随时向你们通报最新进展情况。

我们正在继续我们的旅程，以加强儿基会的文化建设，并在我们整个组织内结束种族主义和歧视。我已经收到了反种族主义和反歧视工作组的最终报告，我们目前正在讨论和实施他们的建议。

在所有这些工作中，我们将继续依靠你们——我们的执行局。你们对儿基会工作的监督和指导，你们围绕工作方法所做的努力，以及你们对国家方案文件的评论和思考，比如我们今天审查的阿根廷国家方案文件——都深受基会每个人的赞赏和重视。

儿基会大家庭将在这个充满挑战的时期，团结起来，支持儿童、青少年，支持他们所在的社区和国家。

复苏可能需要耗费几十年的时间，而全面的社会经济影响仍不清楚。但在你们的指导和支持下，我们将与儿童一起走完漫漫长路的每一步。

在我们进入第 75 个年头，展望未来的工作之际，我们也将借此机会回顾几十年来儿基会大家庭所取得的所有成就。

我们正计划在今年年底举办一次全球儿童活动。这一活动将把公共和私人部门合作伙伴，当然还有儿童和青少年自己，聚集在一起，使全世界关注我们最年轻一代日新月异的需求。我们希望在活动期间见到你们。

谢谢！我期待着我们本周的讨论。

\*\*\*