



## 联合国儿童基金会

执行局

## 2024 年第一届常会

2024 年 2 月 6 日至 9 日

临时议程\*项目 8

## 管理层对评价报告的回应

## 评价人口基金-儿基会消除童婚全球方案第二阶段(2020-2023 年)

## 摘要

儿基会与联合国人口基金（人口基金）一起，对人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案第二阶段（2020-2023 年）进行了联合独立评价。联合评价为两个机构的全球、区域和国家办事处确定了八项建议。管理层的联合回应概述了两个机构的全球、区域和国家办事处商定采取的行动。

供执行局审议的决定草案要点载于第三节。

\* E/ICEF/2024/1.

说明：本文件全文由儿基会负责处理



## 一. 概述

1. 关于人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案（全球方案）第二阶段（2020-2023 年）的联合评价总体上是积极的。儿基会和人口基金在将预防和应对童婚问题保留在全球、区域和国家议程中都发挥了关键作用。全球方案在加强系统、动员社区和增强女孩权能方面发挥了催化作用，进一步大幅加快了进展。
2. 总体而言，儿基会和人口基金同意评价所提出的建议。儿基会和人口基金尤其欢迎关于通过宣传、各级制度化、加强国家和地方系统、发展青年领导的组织和妇女领导的组织的能力以及在国家层面调动外部和内部（部门）资金，来进一步加强可持续性的建议。人口基金和儿基会都已着手解决评价中发现的问题，并正在采取行动，其中一些行动是第三阶段规划进程的一部分。
3. 虽然儿基会和人口基金原则上同意关于“维持和提高方案的有效性，深化改造社会性别关系的方法，并在该方法刚刚起步的国家加以推广”的建议，但小组注意到，评价忽略了该方案用于社会和性别规范变革的工具和方法的一些关键组成部分和领域，而这些工具和方法侧重于主要参照群体（同龄人、兄弟姐妹、父母、祖父母、叔伯姨和其他大家庭成员），包括社区领袖、宗教领袖和传统领袖。同样，评价本可以提出需要继续建设基层青年领导的、妇女领导的和女权主义民间社会组织的能力这一建议，并将之作为行动的一部分。不过，儿基会和人口基金已将这一做法作为一项新的行动予以实施，因为这些社区网络在该方案的性别变革总体战略中发挥着关键作用。

## 二. 主要评价建议和儿基会管理层的回应

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行動和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<p><b>评价建议 1:</b> 将全球变革理论与国家和地方各级以及特定人群的具体情况相结合。</p> <p><b>理由:</b> 该方案的广度、目标和方式必须与方案实施国的资源、能力和其他背景特点相适应。根据具体情况和可用资源，国家办事处可能必须权衡广度与深度，决定是投资于帮助特定的高危女童群体，还是更广泛地推广有希望或有效的方法。</p> <p>管理层的回应：同意</p>				
<p><b>评价建议：</b></p> <p><b>1(a):</b> 在国家和地方层面构建全球变革理论的背景框架，以便进行调整和投资，使其惠及特定的高危女童群体，并通过推广有希望或有效的方法，进一步扩大方案和惠及更多女童。</p> <p><b>1(b):</b> 在调整全球变革理论的过程中，各国应遵循两个机构之间包容性的、通过协商确定优先次序的进程，由国家和地方层面的执行伙伴代表参与，并现实和适当地考虑方案地域融合的条件，这对于满足少女的交叉需求至关重要。</p> <p><b>1(c):</b> 各国应在国家和地方各级确定少女的循证需求，特别是城市地区与农村地区少女的需求（不只限于童婚率数字），以及具有特定弱势特征的少女（如社会少数群体、残疾少女、怀孕少女或已婚少女）的需求，记录变革理论的调整和修订，并调整监测和成果框架。</p> <p><b>1(d):</b> 各国应在第三阶段中期对该方案进展情况进行“现实核查”评估，并进行简要情况分析，验证经调整的变革理论及其假设，并在必要时进行调整，特别是在人群目标、地方一级和特定弱势群体的童婚驱动因素方面。</p>				
<p>国家办事处利用方案实效审查或情况分析，对背景、机制和成果进行评估，以验证经调整的变革理论和成果框架，并进行必要的修订，其中要考虑到特定的高危女童群体，以及通过两个机构之间的、有国家和地方层面的执行伙伴代表参与的包容性协商进程来推广干预措施的潜力。</p>	<p>区域办事处 国家办事处</p>	<p>2025年第4季度</p>	<p>未开始</p>	<p>第三阶段方案文件（2024-2030）：人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案</p>

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的 <del>行动</del> 和实施阶段: 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<p><b>评价建议 2:</b> 使该方案更加灵活, 更能适应人道主义和其他复杂环境。</p> <p><b>理由:</b> 全球方案制定了规范性和技术性工具和指南, 以支持该方案在危机环境中进行适应性调整。为了使这些正在进行的调整进程更加灵活, 各国将需要增强能力, 使方案编制方法符合国情, 并使现有工具适应人道主义和脆弱环境。</p> <p><b>管理层的回应:</b> 同意</p>				
<p><b>评价建议:</b></p> <p><b>2(a):</b> 向各国提供技术支持, 以提高其根据具体情况制定方案编制方法, 并根据其人道主义和脆弱情况调整现有指导文件和工具的能力, 包括加强应急准备和风险管理规划的能力, 以及向主要行为体进行宣传, 以促进将预防和应对童婚问题纳入人道主义响应工作的能力。</p> <p><b>2(b):</b> 提出分阶段实施的战略方法, 支持对该方案进行调整, 以适应由于政治条件、人道主义危机或长期危机国家的某些地区可能出现的其他情况而导致行动能力经常下降的情况。</p>				
<p>开发、调整和推出有关童婚的人道主义-发展和平关系以及适应性设计和实施的工具, 以建设联合国和地方合作伙伴的能力, 并指导战略性的分阶段实施工作。</p>	<p>方案小组 (儿童保护-预防有害习俗小组)</p>	<p>2025年第4季度</p>	<p>正在进行</p>	<p>解决人道主义环境中的童婚问题: 人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案工作人员和合作伙伴技术指南</p> <p>女性生殖器官切割与人道主义发展关系: 支持在方案层面实施“关系方法”的实用方法——工具箱</p>

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的 <del>行动</del> 和实施阶段: 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<p><b>评价建议 3:</b> 维持和提高方案的有效性，深化改造社会性别关系的方法，并在该方法刚刚起步的国家加以推广。</p> <p><b>理由:</b> 全球方案应继续通过选定的五项核心方案战略纳入改造社会性别关系的方法。为了减少对方案资金的依赖，人口基金和儿基会应继续培养少女的技能和能动性，使其能够在童婚之外做出其他生活选择，并通过更强有力、更稳定地将各种方法（如生活技能和全面性教育）制度化，更系统地开展这项工作，包括系统地探讨各种备选方案，通过将技能培养与少女创收机会或最低限度的辅导联系起来，扩大专题融合。</p> <p><b>管理层的回应:</b> 同意</p>				
<p><b>评价建议:</b></p> <p><b>3(a):</b> 全球方案应确保向所有 12 个国家推出改造社会性别关系的加速工具；确保为该加速工具制定和实施了行动计划，并对其进行定期监测；确保各国进行第二阶段的评估，包括审查、制定行动计划、监测和报告计划的执行情况。</p> <p><b>3(b):</b> 考虑纳入一个标准和简易的衡量标准，以衡量改造社会性别关系的方案编制的制度化程度、执行伙伴的能力，并最终衡量规范的变化和少女赋权的情况。采用能够更好地衡量进展情况的各种方法，以掌握社会规范和性别规范及行为的变化，作为现有工具的补充。</p>				
<p>采用、调整和推广改造社会性别关系的方法和工具（包括标准措施），并确保将与法律、习俗/传统规范和习俗有关的问题以及意外后果纳入所有国家方案的行动计划。</p>	<p>方案小组（儿童保护-预防有害习俗小组）</p> <p>区域办事处</p> <p>国家办事处</p>	<p>2025年第4季度</p>	<p>正在进行</p>	<p>人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案的改造社会性别关系的加速工具</p>
<p><b>评价建议:</b></p> <p><b>3(c):</b> 扩大男子和男童在各个层面的参与，以创造有利于性别平等和消除童婚的积极男子气概新模式，更具体地说，重点是通过各种方式和兴趣点，保持男子和男童的参与度，从而让他们始终投入进来。</p> <p><b>3(d):</b> 继续有意识地与家庭和社区成员接触；应系统地评估对家庭组成的了解，以拥抱大家庭，因此，不仅要与父母接触，还要与叔伯、祖父母和其他影响关键决策的人接触。</p> <p><b>3(e):</b> 继续与社区领袖和宗教领袖合作，影响社会规范和性别规范的变化，重点是将行为改变信息纳入现有的可持续性结构中（例如，学校俱乐部、社区儿童保护机制、信仰间理事会和宗教理事会），包括加强法律规范和习俗/传统规范及做法的一致性和互补性。</p> <p><b>3(f):</b> 继续倡导执行法律和政策，建立内部对话机制，讨论执行限制结婚年龄法律的意外后果。应将这一对话进程记录在案，以便为国家办事处共同确定风险和切实可行的缓解措施，配合精心编制的、关于童婚的技术说明的实施工作，并对法律进行补充。</p>				

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的 <del>行动</del> 和实施阶段: 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
开发、调整和推广各种工具，以加强社区主导的网络，从而促进在积极的男子气概、主要参照群体（大家庭、社区、宗教领袖和传统领袖）的参与以及保留方案受益人方面的方案编制工作。	方案小组（儿童保护-预防有害习俗小组）	2024年12月31日	正在进行	关于在消除童婚现象全球方案中与男子和男童合作消除童婚现象的技术说明
监测、评估和制定战略，减少法律和执法中可能削弱区域、国家和地方各级预防和应对童婚问题的潜在差距和冲突。	方案小组（儿童保护-预防有害习俗小组）  区域办事处  国家办事处	2025年12月31日	未开始	童婚与法律：人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案的技术说明
<p><b>评价建议 4：</b>进一步战略性地、雄心勃勃地利用全球方案的潜力，在全球范围内加速消除童婚现象。</p> <p><b>理由：</b>人口基金和儿基会应利用该方案在全球和区域的影响力地位，从战略上促进在全球范围内加速消除童婚现象。全球方案应进一步利用其在重点国家以外的公认影响力、主要区域和全球合作伙伴的召集能力，以及该方案在全球和区域两个层面对童婚相关证据的生成和使用方面有目共睹的推动力和影响力。</p> <p><b>管理层的回应：</b>同意</p>				
<p><b>评价建议：</b></p> <p><b>4(a)：</b>全球方案应利用与捐助者，特别是私营部门行为者合作的机会（包括在国家一级），以加强伙伴关系，并明确侧重于人道主义环境。</p> <p><b>4(b)：</b>全球方案应利用其在全球和区域的影响力地位，从战略上促进在全球层面加快消除童婚现象，以惠及目前全球方案国家以外童婚现象普遍的国家 and 区域。</p> <p><b>4(c)：</b>关于全球方案的附加值和积极影响的现有信息应得到系统地记录、透彻分析和战略性利用，以促进取得进一步的成果。</p>				
国家和区域办事处制定并开始在国家宣传中使用投资案例，以影响决策和促进投资，并监测和记录附加值、积极影响机会和成果。	方案小组（儿童保护-预防有害习俗小组）  区域办事处  国家办事处	2025年12月31日	未开始	投资于人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案的十大理由
制定概念说明、应用工具包和评估标准，并邀请潜在的国家办事处作为全球方案的新增国家进行预先准备	方案小组（儿童保护-预防有害习俗小	2024年第2季度	正在进行	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的 <del>行动</del> 和实施阶段: 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
	组)			
<p><b>评价建议:</b></p> <p><b>4(d):</b> 全球方案应在内部和外部建立伙伴关系, 共同努力在全球、区域和国家层面倡导将预防(以及应对)童婚和有害习俗切实纳入人道主义背景下的常规工作中。这项宣传工作应针对各种措施, 从将有害习俗纳入群组一级的定期监测和报告工具, 到明确反映在筹资呼吁模板中等等, 以动员捐助者或教育不能等待基金、教育成果基金或中央应急基金或国家集合基金等集合基金提供资金。</p>				
编写宣传简报, 提供关键信息, 说明为什么应优先预防和应对童婚问题, 包括在人道主义行动中。	方案小组(儿童保护-预防有害习俗小组)	2024年第四季度	未开始	
<p><b>评价建议 5:</b> 加强协调和合作伙伴能力, 改进资源调动和资金的灵活使用, 以提高效率。</p> <p><b>理由:</b> 虽然完善协调机制的工作应考虑通过全球方案和其他手段供资的现有的人力资源来完成, 但同时也应协同努力, 创造更多可预测的资源。全球方案应继续寻找机会, 为方案筹集更多资金, 使方案的成功广为人知, 而不仅仅限于方案的影响领域或其催化效应; 应支持各国筹集自己的资源, 而不仅仅是调整资源筹集战略。</p> <p><b>管理层的回应:</b> 部分同意</p> <p><b>理由:</b> 评价缺乏证据, 无法充分支持关于“在下一阶段进一步扩大具有性别平等和青少年方案编制专门知识的工作人员的参与”的建议。人口基金和儿基会在国家、区域和全球层面都有具备性别平等和青少年方案编制专门知识的专职工作人员从事该方案的工作。关于“完善监测资金使用情况的协议以增加灵活性, 并在协议中加入相关规定, 以便在活动未完成或工作计划发生变化的情况下充分和及时地利用资金”的建议, 人口基金和儿基会的程序都支持灵活调整工作计划和分配方案资源。</p>				
<p><b>评价建议:</b></p> <p><b>5(a):</b> 审查和完善机构间的现有协调机制, 以进一步促进方案的地域融合, 特别是在地方一级, 包括审查和查明实现地域融合工作的优缺点, 并定期审查(即在年度审查或全球方案会议期间)在这方面哪些行之有效, 哪些行不通, 特别是在地方一级。</p> <p><b>5(b):</b> 还考虑在第三阶段进一步扩大具有性别平等和青少年方案编制专门知识的工作人员的参与。</p> <p><b>5(c):</b> 全球方案可以考虑采取补充措施, 例如制定与在国家层面调动外部和内部(部门)资金有关的不同类型的激励措施, 包括通过全球方案监测和报告系统对其进行衡量。</p> <p><b>5(d):</b> 考虑完善监测资金使用情况的协议以增加灵活性, 并在协议中加入相关规定, 以便在活动未完成或工作计划发生变化的情况下充分和及时地利用资金。</p>				

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的 <del>行动</del> 和实施阶段: 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
国家办事处制定并开始实施专门针对预防和应对童婚问题的资源调动计划。	区域办事处 国家办事处	2025年12月31日	正在进行	投资全球方案的10大理由
制定和实施能力建设模式，建设基层青年领导的、妇女领导的或女权主义团体、联盟和运动的能力，使其能够实现更大的组织独立性、自主性和调动更多的资源，以参与消除童婚的宣传和方案编制举措。	方案小组（儿童保护-预防有害习俗小组） 区域办事处 国家办事处	2025年12月31日	正在进行	对全球方案民间社会组织伙伴的性别平等评估
<p><b>评价建议 6:</b> 提供更多关于在方案背景下哪些做法有效的证据，并加以利用。</p> <p><b>理由:</b> 继续发挥全球方案的作用并开展活动，在各个层面提供有关消除童婚的证据和中介知识。全球方案应利用其全球影响力，在国家层面扩大和深化对生成、积累和使用证据的关注，以了解在不同情况下，特别是在地方和社区层面哪些做法是有效的。</p> <p><b>管理层的回应:</b> 同意</p>				
<p><b>评价建议:</b></p> <p><b>6(a):</b> 考虑采用哨点指标，至少对选定的干预措施和其他简易衡量标准进行补充监测，从而评估社区或干预地区一级的成果级变化。通过以学习为导向的改进，加强全球方案的全球成果框架、监测和报告系统及工具。方案预算应该从一开始就包括监测、评价和数据生成的费用。</p> <p><b>6(b):</b> 继续为研究和评价的开展和使用编制预算并提供支持，同时在预算编制中纳入各类研究或第三方调查的数据生成并为之提供支持，这些研究或第三方调查应能够整合模块来衡量女童的能动性和赋权情况，以及童婚的普遍程度。</p> <p><b>6(c):</b> 利用影响评价和过程评价相结合的方法，在全球方案中确定并战略性地选择少数干预措施，对特别措施进行投资，以产生哪些措施在具体情况下行之有效的证据。</p> <p><b>6(d):</b> 激励和动员内部或外部支持，以评估在各种背景下（包括在人道主义背景下），有希望和可推广的干预措施对全球方案成果和途径的影响。</p> <p><b>6(e):</b> 评估通过全球方案平台和资料库收集和积累的文件和证据的覆盖范围和获取途径。针对国家和地方层面的内部和外部受众，包括执行伙伴。</p>				
监测、评估和审查区域和国家办事处开展的研究和生成的证据的质量，包括收集分类数据、衡量成果和促进学习的机制。	方案小组（儿童保护-预防有害习俗小组） 儿基会因诺琴蒂-全	2025年12月31日	正在进行	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的 <del>行动</del> 和实施阶段: 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
	球研究和展望办公室 区域办事处 国家办事处			
通过国际资料库、网络研讨会和童婚研究行动网络，与“女孩不是新娘”组织合作，继续扩大对证据和研究成果的吸收。	方案小组（儿童保护-预防有害习俗小组） 区域办事处 国家办事处	2025年12月31日	正在进行	
<p><b>评价建议 7:</b> 系统地将该方案的工作与社会保护部门结合起来，并倡导加强公共财政管理，以增强少女的权能。</p> <p><b>理由:</b> 全球方案建立在对公共财政和金融状况的现有分析基础上，系统地扩大公共财政管理的使用范围，以增强少女的权能。</p> <p><b>管理层的回应:</b> 同意</p>				
<p><b>评价建议:</b></p> <p><b>7(a):</b> 扩大现有的全球方案专题融合，以系统地纳入社会保护干预措施，如现金转移方案。</p> <p><b>7(b):</b> 倡导为增强少女权能和防止童婚至关重要的商品和社会服务规划国家预算分配和支出，特别是地方一级的预算分配和支出。</p>				
国家办事处开始对社会保护方案和其他筹资机制进行摸底调查；确定潜在的切入点，并倡导利用这些方案和机制来增强女童的权能。	区域办事处 国家办事处	2025年12月31日	正在进行	儿基会关于利用大规模部门方案防止童婚的案例研究
<p><b>评价建议 8:</b> 与执行伙伴和对应方共同制定每个国家的可持续性计划。</p> <p><b>理由:</b> 在规划第三阶段和随后的审查期间，全球方案应将可持续性潜力作为标准之一，为确定方案的投资、战略和方法的优先次序提供信息。</p> <p><b>管理层的回应:</b> 同意</p>				
<p><b>评价建议:</b></p>				

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的 <del>行动</del> 和 <del>实施阶</del> 段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<p><b>8(a):</b> 在每个国家与执行伙伴和对应方一起制定可持续性计划时采用自下而上的方法，首先在地方一级制定可持续性计划，并根据投资的相关性、变革的潜力或其他关键性标准选定干预措施。将制定这些计划作为一项活动纳入全球方案的多年期工作计划，并纳入评估计划制定是否成功的指标和基准，用于全球方案的年度报告。在制度化的领域，优先考虑加强系统的干预措施（全面性教育、生活技能培养、性健康和生殖权利相关服务等）。</p> <p><b>8(b):</b> 整合各种流程和工具，以加强学习、吸收和问责，例如对政府消除童婚现象的各种方案、方法和系统的成熟度模型评估。虽然这现在只是一个试点性的新生工具，但这一工具或替代的工具应在各地加以利用；应规划和促进其所有权和主办权，使其属于各国政府或国家甚至区域层面可信的第三方。这类工具不仅有助于定期评估机构层面的进展，还有助于就优先干预措施达成共识。</p>				
国家办事处在所有利益攸关方参与的基础上，制定并开始实施制度化和可持续性计划。	区域办事处 国家办事处	2025年12月31日	未开始	
就可持续性、制度化和可推广性的主要考虑因素（包括监测机制）编写一份简报。	方案小组（儿童保护-预防有害习俗小组）	2024年12月31日	未开始	

### 三. 决定草案

执行局

1. 注意到对儿基会普及儿童福利社会保护对策的评价、其摘要（[E/ICEF/2024/3](#)）及其管理层的回应（[E/ICEF/2024/4](#)）。
  2. 还注意到关于人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案第二阶段（2020-2023 年）的评价、其摘要（[E/ICEF/2024/5](#)）及其管理层的回应（[E/ICEF/2024/6](#)）。
-