

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2024 года

6–9 февраля 2024 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Оценка этапа II (2020–2023 годы) Глобальной
программы действий ЮНФПА-ЮНИСЕФ по
искоренению детских браков****Резюме*****Резюме*

Оценка Совместной глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики детских браков, этап II (2020–2023 гг.), направлена на проведение независимой оценки вклада Программы в искоренение практики детских браков на глобальном, региональном и страновом уровнях. Искоренение практики детских браков и прочих вредных практик включено в Цели в области устойчивого развития, а также является стратегическим приоритетом обеих организаций. Цель оценки — выявить передовую практику и уроки, извлеченные в ходе осуществления этапа II Программы, чтобы в дальнейшем использовать эту информацию для подготовки этапа III, а также для стимулирования усилий по искоренению практики детских браков во всем мире. В рамках оценки на основе полученных результатов будет предложен ряд рекомендаций, касающихся разработки программ, приведения их в соответствие с местным контекстом и их адаптивности; усиления координации и конвергенции программ; углубления и дальнейшего внедрения подхода, ориентированного на преобразования с учетом гендерных факторов; сбора и использования фактических данных; а также повышения устойчивости. В рамках оценки будет рассмотрена интеграция подхода, ориентированного на преобразования с учетом гендерных факторов, проведен анализ прогресса в осуществлении принципа «не обходить никого вниманием», а также исследован стимулирующий эффект Глобальной программы в 12 странах, где осуществляется программа, и за их пределами.

* E/LCEFP/2024/1.

** Резюме доклада об оценке представлено на всех официальных языках. Полный доклад на английском языке опубликован на веб-сайте Управления по вопросам оценки ЮНИСЕФ (см. Приложение).

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.

Другие приоритетные области включают дополнительные преимущества осуществления совместных программ и координации усилий двумя учреждениями, а также адаптацию Программы к кризисным ситуациям.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе V.

I. Введение

1. Более 640 миллионов женщин по состоянию на 2023 год вышли замуж в детском возрасте¹. Каждая пятая девушка, не достигшая 18-летнего возраста, состоит в официальном или гражданском браке². Международная конференция по народонаселению и развитию в 1994 году и ее Программа действий, а также Четвертая Всемирная конференция по положению женщин в 1995 году и ее платформа действий призвали к признанию прав человека и свобод девочек и искоренению вредной практики, нарушающей эти основные права³.

2. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ сыграли важную роль в обеспечении выполнения этих глобальных обязательств и в течение последних 40 лет работали над осуществлением программ по сокращению вредных практик, основанных на гендерном неравенстве и нарушениях прав человека девочек. В 2015 году в целях решения этих проблем в рамках Глобальной программы по искоренению практики детских браков (Глобальной программы) эти учреждения объединили свои усилия, внося совместный вклад в глобальное движение за искоренение практики детских браков. Предполагаемое воздействие Программы заключается в обеспечении того, чтобы девочки-подростки могли в полной мере наслаждаться детством, свободным от риска вступления в брак, и переживать более здоровые и основанные на правах преобразования в жизни, включая выбор в отношении своего образования, сексуальности, отношений, брака и деторождения⁴. В настоящее время завершается второй этап Программы, а также ведется планирование этапа III.

3. В связи с этим Управление по вопросам оценки ЮНФПА и ЮНИСЕФ приняло решение провести внешнюю независимую совместную оценку этапа II (2020–2023 гг.) Глобальной программы. Оценка основывается на серии независимых мероприятий в области оценки, включая данные о возможностях проведения оценки, полученные в 2017 году, оценку этапа I (2016–2019 гг.) Глобальной программы за 2019 год и совместную оценку адаптации Глобальной программы к условиям пандемии коронавируса (COVID-19), проведенную в период с апреля по июль 2021 года.

A. Общая информация и контекст

4. Последствия детских браков значительны и проявляются на протяжении многих лет. Девочки-подростки, вступившие в брак в раннем возрасте, имеют ограниченные экономические возможности и с меньшей вероятностью продолжают обучение. Это, в свою очередь, ограничит выбор и возможности девочек на протяжении всей их жизни. Согласно исследованиям, молодые женщины, вступившие в брак в детском возрасте, с большей вероятностью подвергнутся физическому и/или сексуальному насилию во взрослом возрасте. Помимо этого, молодые девушки с меньшей вероятностью смогут обсудить вопросы безопасных сексуальных практик и не будут обладать достаточной

¹ UNICEF, “Is an end to child marriage within reach? Latest trends and future prospects, 2023 update” (New York, 2023).

² UNFPA and UNICEF, *UNFPA-UNICEF Global Programme to End Child Marriage: Phase II programme document, 2020–2023* (New York, 2019).

³ ЮНФПА, «Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года» (A/CONF.171/13/Rev.1); и Организация Объединенных Наций, «Четвертая всемирная конференция по положению женщин, 4–15 сентября 1995 года, Пекин, Китай», доступ по адресу: <https://www.un.org/en/conferences/women/beijing1995> (дата обращения: 13 ноября 2023 года).

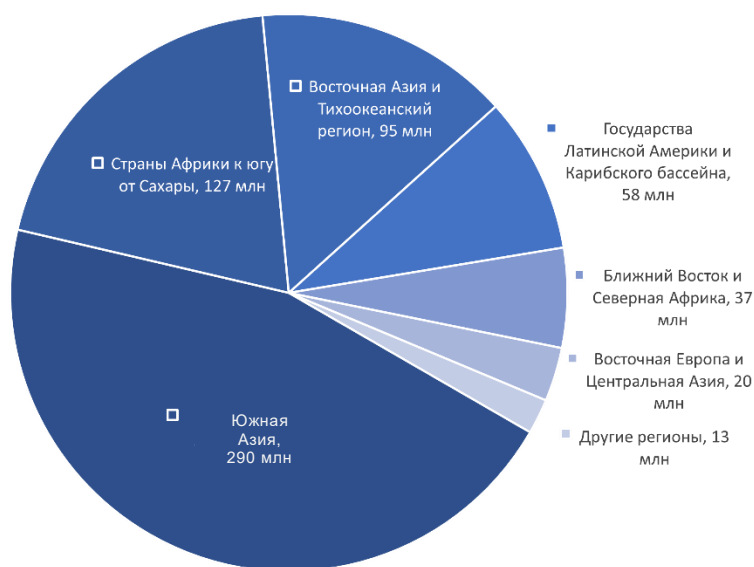
⁴ Глобальная программа ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики детских браков, этап II: Программный документ, стр. 25.

информацией, чтобы сделать осознанный выбор в отношении своего сексуального и репродуктивного здоровья. Беременность в раннем возрасте, до того, как организм девочки достигнет физической зрелости, увеличивает риск осложнений, связанных с беременностью, а также смертности и заболеваемости матерей и новорожденных. Осложнения во время беременности и родов являются основной причиной смертности среди девочек-подростков в возрасте 15–19 лет в развивающихся странах⁵.

5. Несмотря на то, что ранние браки заключаются и среди мальчиков, и среди девочек, именно девочки оказываются затронуты непропорционально сильно: показатели распространенности ранних браков среди девочек примерно в шесть раз выше во всем мире. На диаграмме 1 представлена общая информация о глобальном распределении детских браков.

Диаграмма 1.

Процентное распределение женщин и девочек, которые впервые вступили в официальный или гражданский брак до достижения 18-летнего возраста.



Источник: UNICEF, “Is an end to child marriage within reach? Latest trends and future prospects, 2023 update”, May 2023.

6. Несмотря на то, что за последнее десятилетие распространенность детских браков во всем мире снизилась с 23 до 19 процентов, глобальное снижение оказалось неравномерным. При этом ни один регион не демонстрирует на данный момент результаты, гарантирующие искоренение этой практики к 2030 году, как того требует задача 5.3 Цели в области устойчивого развития⁶. Более того, по оценкам, за период до 2030 года во всем мире, вероятно, еще до 10 миллионов девочек из-за последствий пандемии COVID-19 вступят в брак в раннем возрасте.

⁵ Human Rights Watch, “Q & A: Child marriage and violations of girls’ rights” (2023). Доступ по адресу: <https://www.hrw.org/news/2013/06/14/q-child-marriage-and-violations-girls-rights> (дата обращения: 1 ноября 2023 года).

⁶ Задача 5.3 Цели в области устойчивого развития: ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.

7. За последние десятилетия глобальное движение за искоренение детских браков определило приоритеты и программную деятельность ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Еще в 2008 году стратегия ЮНИСЕФ в области защиты детей определила практику детских браков как важнейшую проблему защиты детей, требующую немедленного решения. Борьба с детскими браками является приоритетом организации, как это отражено в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и Стратегическом плане на 2022–2025 годы на уровне воздействия и результатов. План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы и Программная стратегия в интересах девочек-подростков на 2022–2025 годы также предусматривают искоренение практики детских браков в качестве программного приоритета.

8. Искоренение гендерно мотивированного насилия и всех вредных видов практики, включая детские браки, является одним из трех преобразующих результатов Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, а также Стратегического плана на предыдущий период. Особое внимание проблеме детских браков уделяется с 1994 года, что закреплено в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Она же является основным приоритетом как для сектора сексуального и репродуктивного здоровья Технического отдела, так и для Секции по гендерным вопросам и правам человека. Помимо этого, сокращение масштабов гендерно мотивированного насилия и вредных практик, включая детские браки, определено в глобальной стратегии ЮНФПА в интересах подростков и молодежи, получившей название «Мое тело, моя жизнь, мой мир», и Гендерной стратегии на 2022–2025 годы как важнейший путь к достижению гендерного равенства и возможности принятия самостоятельных решений девочками-подростками.

9. Глобальная программа представляет собой совместную инициативу, преобразующую эти и другие обязательства Организации Объединенных Наций в реальные действия в интересах детей и оказывающую поддержку правительству и партнерам из гражданского общества в ускорении усилий по искоренению практики детских браков. Основная цель Глобальной программы заключается в том, чтобы внести значительный вклад в осуществлении задачи 5.3 Цели в области устойчивого развития по искоренению вредной практики — непосредственно в 12 странах осуществления программы, а также косвенно в других странах — посредством методологии, ресурсов, данных и влияния Программы.

10. 12 стран, где осуществляется программа, распределены по четырем регионам следующим образом: а) Восточная и Южная Африка: Замбия, Мозамбик, Уганда и Эфиопия; б) Ближний Восток и Северная Африка: Йемен; в) Западная и Центральная Африка: Буркина-Фасо, Гана, Нигер и Сьерра-Леоне; и д) Южная Азия: Бангладеш, Индия и Непал.

11. В первую очередь Программа нацелена на улучшение жизни девочек-подростков (в возрасте 10–19 лет), включая наиболее маргинализированные группы, в 12 странах осуществления программы. Вторичными бенефициарами Программы являются женщины, мужчины, мальчики, семьи и сообщества, которые получают доступ к ресурсам и возможностям, поддержку со стороны систем, повышающих их здоровье, качество образования и уровень безопасности, а также решающих проблему бедности и незащищенности как ключевых факторов детских браков. Помимо этого, к потенциальным бенефициарам относятся те девочки-подростки, женщины, мужчины, мальчики, семьи и сообщества, которые извлекают выгоду из расширения охвата

Глобальной программы на страны, непосредственно не участвующие в Программе.

12. Глобальная программа, рассчитанная на 15 лет (2016–2030 годы), осуществляется в три этапа, как показано на диаграмме 2.

Диаграмма II.

Цели этапов Глобальной программы

Цель	Этап I: первоначальное обучение и осуществление (2016–2019 гг.)	Этап II (среднесрочный): расширение масштабируемых моделей (2020–2023 гг.)	Этап III (долгосрочный): внедрение моделей на национальном уровне (2024–2030 гг.)
Изменение отношения и поведения	<ul style="list-style-type: none"> Заложите основы изменения отношения критической массы семей и сообществ к долгосрочным преобразованиям в поведении и нормах, касающихся практики детских браков 	<ul style="list-style-type: none"> Используйте демонстрационную и стимулирующую силу (i) укрепленных систем; (ii) мобилизованных сообществ и (iii) расширения прав и возможностей девочек для дальнейшего ускорения прогресса в значительно больших масштабах. 	<ul style="list-style-type: none"> Значительно большая доля девочек в полной мере наслаждается детством, свободным от риска вступления в брак, обретает больше возможностей и переживает более здоровые, безопасные преобразования в жизни, в том числе делая выбор в отношении своего образования, сексуальных отношений, взаимоотношений, брака и деторождения.
Укрепление институтов и систем	<ul style="list-style-type: none"> Укрепление важнейших институтов и систем в отдельных местах и странах для предоставления качественных услуг и возможностей значительному числу девочек-подростков 	<ul style="list-style-type: none"> Расширение масштабов мероприятий и укрепление систем для охвата большего числа девочек, районов и стран 	<ul style="list-style-type: none"> Внедрение эффективных моделей как внутри стран, так и на международном уровне. Более высокий уровень образования, доступный для девочек. Более низкие показатели подростковой беременности.
Политическое лидерство и ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> Формирование политической воли и мобилизация финансовых ресурсов для искоренения практики детских браков 	<ul style="list-style-type: none"> Усиление политической и социальной поддержки в целях искоренения практики детских браков Привлечение большего числа правительств, доноров и прочих субъектов Финансирование и осуществление предусмотренного бюджетом плана 	<ul style="list-style-type: none"> В основном местная ответственность и масштабное осуществление мероприятий
Подходящее измерению изменение	<ul style="list-style-type: none"> Очевидные изменения в некоторых районах 	<ul style="list-style-type: none"> Очевидные изменения в некоторых значимых районах большой площади 	<ul style="list-style-type: none"> Снижение числа детских браков в значительном числе стран с высоким бременем

Источник: Глобальная программа: Программный документ, этап II, 2020–2023 годы.

13. В рамках Глобальной программы была разработана глобальная теория изменений, в которой излагается концептуальный и программный подход, применяемый Программой, и ключевые предположения, лежащие в основе ее путей преобразования. Первый компонент Программы сосредоточен на стратегиях и результатах, которые обеспечивают возможность девочек-подростков делать более осознанный выбор в отношении вступления в брак, образования и сексуального и репродуктивного здоровья. Второй компонент действует на системном уровне, при этом особое внимание уделяется способности соответствующих секторов удовлетворять потребности девочек-подростков. Такая способность должна быть достигнута путем укрепления системы, институционализации секторальных мероприятий и устранения факторов бедности, приводящих к детским бракам. Третий компонент описывает промежуточные результаты, связанные с правовыми и политическими контекстами, учитывающими интересы подростков и молодежи, когда правительства обладают потенциалом для разработки и введения в действие законов и мероприятий в целях сбора данных, в том числе фактических данных, в целях устранения факторов, приводящих к детским бракам. Кроме того, был разработан гендерно-преобразовательный подход, определяющий преобразование с учетом гендерных факторов как всеобъемлющую стратегию и признающий борьбу с дискриминацией по гендерному признаку и сдвиги в сторону позитивных гендерных норм в качестве важнейших подходов к искоренению детских браков.

Диаграмма III Теория изменений Глобальной программы, этап II

СТЕПЕНЬ ВОЗДЕЙСТВИЯ	Девочки-подростки, в том числе представители наиболее маргинализованных групп, в странах, на которые нацелена Глобальная программа, в полной мере наслаждаются своим детством, свободным от риска вступления в брак; они получают доступ к большим возможностям и переживают более здоровые и безопасные преобразования в жизни, включая выбор в отношении своего образования, сексуальности, взаимоотношений, брака и деторождения.					
Задача 5.3 Цели в области устойчивого развития	Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах Показатель 5.3.1: доля женщин в возрасте 20–24 лет, которые состояли в официальном или гражданском браке до достижения 15-летнего возраста и до достижения 18-летнего возраста					
КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ИНТЕНСИВНАЯ ПОДДЕРЖКА НАИБОЛЕЕ МАРГИНАЛИЗИРОВАННЫХ ДЕВОЧЕК	БЛАГОПРИЯТНАЯ СРЕДА В СЕМЬИ И СООБЩЕСТВЕ	УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМ	ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ БЕДНОСТЬ	ЗАКОНЫ И ПОЛИТИКА	ДАННЫЕ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВА
СТРАТЕГИИ	Создание и рост числа путей расширения прав и возможностей девочек-подростков	Содействие созданию благоприятной среды, обеспечивающей гендерное равенство	Укрепление систем управления в целях предотвращения детских браков и реагирования на них	Повышение устойчивости и результативности программы искоренения практики детских браков (повышение жизнестойкости и адаптивная программная деятельность)		Укрепление коалиций
ПРОБЛЕМА	Детские и ранние браки (девочек и мальчиков-подростков) по-прежнему являются обычной практикой во многих обществах и связаны с сочетанием структурных, экономических и социокультурных факторов и более широким гендерным неравенством. Отсутствие приемлемых на местном уровне альтернативных вариантов жизни подталкивает девочек и мальчиков-подростков к вступлению в брак.					
	Многомерная нищета Подростковая беременность	Гуманитарные ситуации	Недостаточные инвестиции в искоренение практики детских браков	Гендерное неравенство Некачественные услуги в области предупреждения и защиты		
	Бангладеш Буркина-Фасо Эфиопия Гана Индия Мозамбик Непал Нигер Сьерра-Леоне Уганда Йемен Замбия					

Источник: Глобальная программа: Программный документ, этап II, 2020–2023 годы (сокращенная версия).

14. Глобальная программа финансируется правительствами Бельгии, Канады, Италии, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства, а также Европейским союзом и Zonta International. Окончательный бюджет, согласованный с партнерами на период 2020–2023 годов, составил 100 046 951 долл. США.

II. Подход к оценке

15. Цель независимой оценки заключалась в анализе достигнутых промежуточных результатов и вклада в достижение конечных результатов на этапе II осуществления Программы и предоставлении информации, поддерживающей принятие решений на основе фактических данных, а также информации о деятельности в рамках Глобальной программы на период после 2023 года.

16. Оценка была сосредоточена на изучении опыта заинтересованных сторон на всех уровнях и определении ответственности Программы за достигнутые результаты. Помимо этого, в ходе оценки была предпринята попытка выявить передовую практику и уроки, извлеченные в рамках этапа II, и подготовить рекомендации для этапа III. Уроки, извлеченные в ходе оценки, призваны помочь улучшить разработку, осуществление и управление Программой на этапе III руководителями программной деятельности ЮНФПА и ЮНИСЕФ и партнерами-исполнителями на всех уровнях.

17. Более конкретные задачи оценки включали следующие аспекты:

- (a) оценка достигнутых результатов в соответствии с поставленными целями;
- (b) оценка устойчивости достигнутых результатов;
- (c) оценка того, в какой степени вопросы прав человека, наличия инвалидности, культурной восприимчивости, равноправия и гендерного равенства были приняты во внимание при осуществлении программы;
- (d) оценка эффективности внедрения Программы обоими учреждениями;

(e) оценка эффективности механизмов совместного управления на глобальном, региональном и национальном уровнях;

(f) оценка эффективности координации деятельности с партнерами на различных уровнях Программы (глобальном, региональном и штаб-квартире); а также

(g) подготовка четких и основанных на фактических данных выводов и практических рекомендаций, выявление извлеченных уроков и передовой практики, которые поддерживают процесс принятия решений по Программе и обеспечивают его основу.

18. В процессе была проведена оценка вклада Глобальной программы в достижение результатов, которых Программа стремится достичь, с использованием стандартных критериев актуальности, результативности, эффективности и устойчивости. Предположения теории изменений Программы также были проверены с использованием собранных данных. В рамках оценки использовался подход, включающий смешанные методы, и были учтены три типа тематических исследований: углубленный анализ (внутри страны), теоретические тематические исследования (дистанционные) и глобальное/региональное тематическое исследование. Для проведения углубленного анализа в рамках тематических исследований были выбраны четыре страны, а именно Эфиопия, Гана, Индия и Сьерра-Леоне.

19. Целями, в частности, являлись оценка интеграции подхода, ориентированного на гендерные преобразования, анализ прогресса в осуществлении принципа «не обходить никого вниманием» и изучение стимулирующего эффекта Глобальной программы в 12 странах и за их пределами. Другими приоритетными направлениями стали повышение эффективности совместной разработки программ и координации деятельности двумя учреждениями с точки зрения эффективности и адаптации Программы к кризисам, включая гуманитарные кризисы, стихийные бедствия и пандемию COVID-19, а также повышение устойчивости систем для смягчения последствий таких кризисов в будущем.

20. Временные рамки оценки охватывали период осуществления Глобальной программы с 1 января 2020 года до момента сбора данных во втором квартале 2023 года.

21. На диаграмме IV представлен обзор подхода и методов сбора данных, а также уровней, на которых были собраны данные.

Диаграмма IV Обзор методов и инструментов



Источник: подготовлено группой по оценке.

III. Выводы, сделанные в ходе оценки

A. Разработка программы

22. Пересмотренная теория изменений Глобальной программы была надлежащим образом приведена в соответствие с контекстом и национальными условиями, включая политику, стратегии, программы и правовые рамки. Однако на субнациональном уровне понимание стратегического преобразования, осуществленного на этапе II с целью сосредоточения внимания на расширении прав и возможностей девочек и обеспечении их свободы воли, оказалось неоднозначным. Программа была ориентирована на бенефициаров на основе фактических данных и консультаций с заинтересованными сторонами, однако в обеспечении баланса между широтой и глубиной мероприятий и охватом возникли определенные трудности.

23. Теория изменений Программы отражает ключевые факторы, приводящие к детским бракам, и является достаточно широкой, чтобы ее можно было адаптировать к условиям отдельных стран. На этапе II теория изменений рассматривала детские браки не только как проблему прав человека и защиты детей, но и как проблему, связанную с гендерными факторами и обеспечением правосудия. Расширение прав и возможностей девочек и их право выбора занимают центральное место в стратегиях мероприятий на всех уровнях. Особое внимание уделялось созданию стимулирующей и поддерживающей социальной, экономической и политической среды, необходимой для изменения положения женщин и девочек в обществе, включая изменения в дискриминационных гендерных и социальных нормах. Страны адаптировали теорию изменений в соответствии с контекстом, национальными стратегиями, планами и текущими возможностями партнеров.

24. Однако многие партнеры-исполнители все еще пытаются приобрести более глубокое понимание изменений в области расширения прав и возможностей

девочек и обеспечения их права выбора на этапе II. Последствия этого крайне важны, поскольку понимание направленности действий партнерами-исполнителями определяет, например, стремятся ли они или те, на кого они пытаются повлиять, такие как государственные деятели, общественные и религиозные лидеры, только к тому, чтобы ограничить возможность вступления в брак до 18 лет, или же видят более масштабную цель в осуществлении прав девочек на образование, автономию и, в конечном счете, экономическую независимость. Помимо этого, несмотря на то, что страны адаптировали глобальную теорию изменений и стратегии мероприятий в рамках этой теории к местным условиям, большинство стран, за некоторыми заметными исключениями, не уделило достаточно внимания глубокому анализу факторов, приводящих к детским бракам конкретных подгрупп девочек из группы риска, а также идей о том, какими могли бы быть пути преобразований (осуществления в рамках программной деятельности).

25. Программа целенаправленно ориентирована на конкретные географические районы и (во многих странах) на подгруппы девочек, которые подвергаются наибольшему риску вступления в брак в раннем возрасте. В рамках программы использовались показатели распространенности и исследования факторов, способствующих детским бракам, а также проводились консультации как с организациями гражданского общества, так и с правительственными партнерами-исполнителями для определения районов и подгрупп, подверженных наибольшему риску. Другие критерии включали доступность, осуществимость, предыдущий опыт программной деятельности и партнерские отношения в этой области. Во многих случаях в качестве исследуемой географической области были выбраны отдаленные сельские районы. Еще более конкретный подход был избран в рамках взаимодействия с сообществами: были проведены консультации с местными лидерами, чтобы определить, какие девочки должны стать целевой группой Программы. В некоторых странах были охвачены конкретные подгруппы населения, в том числе наиболее маргинализированные.

26. Определение и отбор мест и подгрупп для осуществления Программы проводились на основе имеющихся фактических данных, поскольку сосредоточение внимания на труднодоступных, отдаленных местах и тех, кто оставлен без внимания, непосредственно соответствует принципу «не обходить никого вниманием». Тем не менее, не все подгруппы девочек из группы риска были охвачены Программой во всех странах (например, девочки с инвалидностью, девочки, состоящие в браке, девочки в городских районах и в условиях некоторых гуманитарных кризисов). Страны осуществления программы приступили к обеспечению того, чтобы часть элементов программной деятельности стала более инклюзивной для девочек с инвалидностью (например, специализированные аудио- или графические материалы). Уточнение адресности Программы с целью уделения большего внимания тем, кто остался без внимания, — это дорогостоящий и сложный процесс, требующий систематических усилий и инвестиций для сбора фактических данных о конкретных факторах, приводящих к детским бракам, и межсекторальных потребностях на уровне подгрупп населения. Этот факт указывает на проблему, с которой сталкивается Глобальная программа в ходе амбициозных попыток по удовлетворению межсекторальных потребностей девочек в рамках всей Программы. Прогресс, достигнутый во многих местах и контекстах, служит доказательством эффективности теории изменений, однако, вероятно, потребуются дальнейшее рассмотрение для ускорения прогресса среди целевых групп девочек, подверженных риску.

В. Конвергенция программы

27. Получены свидетельства того, что Глобальная программа обеспечила тематическую конвергенцию между секторами внутри учреждений, между учреждениями и, в некоторых случаях, между правительственными секторами. Однако способность Программы обеспечивать конвергенцию программной деятельности на всех уровнях в значительной степени зависела от наличия ресурсов и возможностей осуществления совместной программной деятельности, которые не всегда удавалось гарантировать. Географическая конвергенция между учреждениями на субнациональном уровне оказалась отдельной проблемой на протяжении всего периода осуществления программы, особенно в труднодоступных, сельских или изолированных районах, где доступ населения к широкому спектру услуг по-прежнему ограничен.

28. Более того, параллельное осуществление различных секторальных мероприятий (например, предоставление среднего образования, услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и т. д.) не гарантирует, что девочки, наиболее подверженные риску, получают преимущества от всех типов мероприятий. Важно бороться с различными формами дискриминации и бросать вызов властным отношениям, чтобы расширить возможности девочек и сделать их менее уязвимыми для детских браков. Как совместная программа, в рамках которой оба учреждения являются лидерами в разных секторах, Глобальная программа требует согласования стратегий мероприятий и подходов в одних и тех же местах в интересах одних и тех же девочек всякий раз, когда они сталкиваются с многочисленными взаимосвязанными потребностями.

29. Достижение географической конвергенции в рамках Программы было сложной задачей по целому ряду институциональных причин, включая ранее существовавшие договоренности с правительствами и партнерами-исполнителями, рассмотрение действующих программ, которые могли бы оказать поддержку, и ресурсы, необходимые для осуществления программ в новых географических районах. Возможно, ожидания того, что мероприятия Глобальной программы в разных секторах охватят одних и тех же девочек (т. е. удовлетворят все их межсекторальные потребности), нереалистичны. Данные об охвате девочек целостным пакетом мероприятий в наличии; однако в условиях нехватки ресурсов Программе, возможно, потребуется определить, какое сочетание мероприятий дает наилучшие возможные результаты в области расширения прав и возможностей девочек и искоренения детских браков.

С. Подход, ориентированный на преобразования с учетом гендерных факторов

30. При разработке программы во главу угла были поставлены права человека и расширение прав и возможностей девочек, обеспечение которых необходимо для устранения коренных причин гендерного неравенства и изменения дискриминационных гендерных норм, лежащих в основе практики детских браков, увековечивающих ее и допускающих терпимость к ней. В соответствии с этим в начале этапа II был разработан проект подхода, ориентированного на преобразования с учетом гендерных факторов, включающий пять основных стратегий для осуществления. Также был разработан и внедрен в семи странах инструментарий ускорителя подхода, ориентированного на преобразования с учетом гендерных факторов. Подход, ориентированный на преобразования с учетом гендерных факторов, был принят в качестве важнейшего компонента во всех странах осуществления программы несмотря на то, что в большинстве стран его внедрение все еще находится на относительно начальном этапе. Один из существенных пробелов связан с фактическими данными, позволяющими

понять статус и качество применения подхода. Несмотря на признание того, что эффективные подходы, направленные на преобразования с учетом гендерных факторов, требуют тщательного гендерного анализа и точного понимания местных условий, исследования, необходимые для обоснования, адаптации или локализации стратегий подхода, направленного на преобразования с учетом гендерных факторов, не всегда были доступны. В дополнение к этому, по-прежнему требуется комплексный подход к измерению изменений в гендерно-дискриминационных нормах (неравноправных социальных нормах, установках, практике и поведении) для учета воздействия программ, направленных на преобразования с учетом гендерных факторов, в особенности на субнациональном уровне или уровне сообществ. Необходимы также усилия для обеспечения общего понимания партнерами подхода, направленного на преобразования с учетом гендерных факторов. Для этого необходимо укрепление потенциала и повышение понимания некоторых сотрудников, задействованных в осуществлении программы, в особенности партнеров-исполнителей и организаций гражданского общества.

D. Охват программы

31. Стимулирующий характер Глобальной программы является важной стратегией расширения охвата Программы. Оценка продемонстрировала, что влияние Программы выходит за рамки прямого охвата, обеспеченного ее ресурсами и партнерами, а также охвата географических районов осуществления Программы. На мировом и региональном уровнях Глобальная программа успешно сотрудничает с международными неправительственными организациями, научными кругами и целыми странами в целях успешной пропаганды усиления международной приверженности делу искоренения детских браков. Эти усилия привели к повышению подотчетности стран, что уже заметно в странах, где осуществляется Программа. Коллективная информационно-просветительская деятельность Программы и техническая поддержка на региональном уровне также укрепили усилия региональных органов в области решения проблемы детских браков.

32. На страновом уровне стимулирующий эффект позволил расширить охват Программы, в особенности в тех странах осуществления Глобальной программы, которые обладают достаточным потенциалом (техническим, оперативным, финансовым, потенциалом партнеров и т. д.) для привлечения государственных ресурсов. Помимо этого, совместная программная деятельность и согласование программы в некоторых странах обеспечили расширение охвата и эффекта Глобальной программы за пределы того, что можно было бы достичь лишь усилиями самой Программы.

33. Стимулирующий эффект также проявился в том, что ЮНФПА и ЮНИСЕФ оказали поддержку Программе, предоставляя людские и финансовые ресурсы ключевыми способами, такими как инициативы по совместному финансированию, предоставление технической поддержки и партнерские отношения для расширения охвата Глобальной программы. Помимо этого, инструменты и ресурсы Глобальной программы использовались отделениями ЮНФПА и ЮНИСЕФ за пределами стран, в которых непосредственно осуществляется Программа, и мировым сообществом помимо партнеров по Глобальной программе.

E. Связи с другими секторами

34. Глобальная программа укрепила потенциал и охват секторальных систем в целях расширения пунктов оказания услуг по охране здоровья подростков,

защите детей и борьбе с гендерно мотивированным насилием, а также систем образования, учитывающих гендерные аспекты. Глобальная программа привлекла сообщества, семьи и традиционных лидеров в качестве инициаторов перемен в целях создания благоприятной среды и внесения вклада в изменение социальных и гендерных норм. В рамках Программы также были привлечены женские и молодежные организации для пропаганды национальной политики по искоренению детских браков и оказания на нее влияния, однако следует отметить, что число организаций гражданского общества, обладающих надлежащим потенциалом, ограничено. Программа также добилась прогресса в поддержке и пропаганде создания благоприятных правовых и политических условий, направленных на всестороннее решение проблемы детских браков. Однако тематическая конвергенция с инициативами и программами в области социальной защиты и расширения прав и возможностей по-прежнему ограничена.

35. В нескольких странах Глобальная программа достигла успеха в укреплении сектора здравоохранения за счет повышения потенциала, навыков и знаний персонала и расширения доступа к медицинским услугам, ориентированным на подростков. Укрепление систем защиты детей и борьбы с гендерно мотивированным насилием привело к расширению возможностей и охвата услугами. Глобальная программа способствовала созданию благоприятных условий для изменения вредных норм и практик, связанных с детскими браками, путем поощрения диалога, повышения осведомленности и достижения консенсуса с сообществами, семьями и традиционными и религиозными лидерами. Однако в некоторых случаях усилия по-прежнему были направлены на отсрочку возможности вступления в брак до достижения установленного законом возраста, а не на расширение прав и возможностей девочек и женщин.

36. Бедность и отсутствие экономических возможностей являются основными причинами детских браков. Стремясь решить эту проблему, Глобальная программа установила в некоторых странах партнерские отношения для поддержки социальной защиты подростков, расширения их прав и возможностей и сокращения масштабов нищеты. Собраны доказательства успеха, такие как предоставление школьных субсидий и стимулов, профессиональное обучение и стартовые фонды. Однако большинство из этих мероприятий было сосредоточено на расширении экономических прав и возможностей, консультировании по вопросам карьеры, предпринимательстве и других видах деятельности, приносящих доход, и практически не связано со схемами социальной защиты. Также необходимо отметить, что мероприятия в области социальной защиты и расширения экономических прав и возможностей являются ресурсоемкими и требуют партнерских отношений с организациями, обладающими необходимым финансированием и опытом, тогда как подобные ресурсы не всегда легкодоступны.

Г. Контекст гуманитарных ситуаций и нестабильный контекст

37. Глобальная программа реагировала на гуманитарные, нестабильные и кризисные ситуации, в особенности во время пандемии COVID-19, однако полностью адаптировать теорию изменений или стратегии программной деятельности, такие как подход, ориентированный на преобразования с учетом гендерных факторов, к гуманитарным контекстам или взаимосвязям еще только предстоит.

38. Адаптация Глобальной программы к пандемии COVID-19 оказалась успешной благодаря разработке эффективных стратегий охвата сообществ во время изоляции. Меры адаптации к развивающимся гуманитарным условиям

различались (и в некоторых случаях носили более реактивный характер) в зависимости от специфики страны и типа кризиса. В некоторых странах усилия Глобальной программы по-прежнему были сосредоточены на осуществлении мероприятий в области развития. В других случаях Программа пыталась удовлетворить возникающие потребности в конкретных гуманитарных условиях. Глобальная программа подготовила техническое руководство по разработке программ в условиях гуманитарных кризисов; однако требуются дополнительные усилия для оказания поддержки странам в адаптации к меняющимся условиям. Ведется обсуждение того, как адаптировать Программу к нестабильности, однако в большинстве стран, где риск гуманитарного кризиса возрастает, еще предстоит разработать меры и стратегии по обеспечению готовности к кризисам. Во взаимосвязанных и гуманитарных условиях адаптированные стратегии мероприятий должны обеспечивать охват наиболее маргинализированных групп. Программная деятельность в гуманитарных или взаимосвязанных условиях также требуют привлечения существующих ресурсов и программ, возможно, с помощью поиска новых партнеров и подходов. Успешная адаптация, наблюдавшаяся во время пандемии COVID-19, демонстрирует возможность таких инноваций; аналогичные стратегии необходимо применять в рамках программной деятельности в гуманитарных или взаимосвязанных условиях. Развитию Программы способствовали бы более количественное документирование успешных стратегий мероприятий и сбор фактических данных о неудачах.

Г. Сбор фактических данных и мониторинг программы

39. Сбор, использование и распространение фактических данных значительно улучшились и оказали влияние на глобальную информационно-просветительскую деятельность и разработку программ. Однако существует недостаток знаний об эффективных мерах искоренения детских браков в конкретных контекстах и группах бенефициаров. Структура результатов Программы и руководство по показателям способствовали подготовке регулярной стандартизированной отчетности о прогрессе и результатах на уровне мероприятий. Тем не менее, несмотря на то, что усилия внутри стран способствовали определенным успехам в измерении изменений на уровне конечных результатов, они по-прежнему недостаточны. Источники информации, используемые для измерения показателей на уровне конечных результатов, являются внешними и нерегулярными, что влияет на взаимосвязь данных с результатами более высокого уровня в системе показателей результативности.

40. Программа посредством партнерских отношений и развития технического потенциала для сбора высококачественных фактических данных и обучения добилась важных успехов в продвижении текущих исследовательских задач и повышении качества данных и инструментов для сбора фактических данных на всех уровнях. Программа использовала глобальные и региональные партнерства, такие как инициатива Strategic Technical Assistance for Research («Стратегическая техническая помощь в исследованиях»), для поддержки сбора, обобщения и использования высококачественных фактических данных директивными органами, практиками и исследователями. Также Глобальная программа создала сеть Child Marriage Research to Action («Исследования в области детских браков в целях действий») в партнерстве с Girls Not Brides («Девочки — не невесты») в целях содействия проведению исследований. Исследования в области адаптации, особенно во время COVID-19, сыграли важную роль в информировании общественности и стратегическом руководстве программой. Однако сбор фактических данных по некоторым актуальным темам и контекстам, таким как вовлечение в мероприятия мужчин и мальчиков,

мероприятия в гуманитарных контекстах и влияние изменения климата на детские браки, оказался ограничен. Отмечены также пробелы в сборе фактических данных, связанных с укреплением систем.

Н. Эффективность программы

41. Оценка выявила очевидную эффективность совместной работы (в области координации и управления) ЮНФПА и ЮНИСЕФ на глобальном, региональном и страновом уровнях, включая усиление взаимодополняемости и сокращение дублирования в областях, где использовались общие подходы. Однако в некоторых случаях такой эффект был достигнут за счет готовности и приверженности работе отдельных лиц, а не за счет систем. В случае ротации сотрудников, неготовности сотрудников следовать совместному подходу или неиспользованию предоставленных рекомендаций это может стать проблемой. В целом координация посредством совместной программной деятельности, мониторинга и оценки, совместных оценок и исследований привела к повышению эффективности, в особенности в случаях, когда отделения обоих учреждений действуют в одном географическом районе. Однако в некоторых случаях наблюдались недостатки, в том числе на субнациональном уровне, связанные с параллельными механизмами координации и разрозненным осуществлением мероприятий.

42. Показатели использования ресурсов свидетельствуют о том, что Глобальная программа эффективно использовала имеющиеся финансовые ресурсы. Однако влияние пандемии COVID-19 на осуществление Программы привело к срыву мероприятий и перераспределению средств. Некоторые страны осуществления программы, в которых были зафиксированы низкие показатели использования средств, выделенных на осуществление Программы, столкнулись с трудностями в получении дополнительных средств, что сказалось на всем процессе. На региональном уровне Программа столкнулась с проблемами низкого уровня использования бюджета, что, среди прочего, могло быть связано с относительно меньшим количеством времени, предоставленным персоналу для осуществления Программы. Для решения проблем, связанных со своевременностью и предсказуемостью поступления средств, а также для использования существующих возможностей некоторые страны мобилизовали свои собственные финансовые средства в дополнение к средствам, предоставляемым в рамках Программы.

43. В области людских ресурсов Глобальная программа столкнулась с нехваткой персонала в некоторых странах и регионах, в том числе в периоды, когда персонал не обладал достаточными навыками и возможностями для внедрения подхода, ориентированного на преобразования с учетом гендерных факторов. Привлечение существующего персонала для осуществления Глобальной программы повысило эффективность и снизило финансовую нагрузку на программную деятельность. Однако эти меры также привели к увеличению объема работы, которую сотрудники должны выполнять в дополнение к своим прочим обязанностям, что может повлиять на осуществление программы. Общие выводы оценки подтвердили, что имеющиеся людские и финансовые ресурсы не всегда соизмеримы с целями Программы.

И. Устойчивость

44. Глобальная программа систематически интегрировала свои мероприятия в институциональный контекст, в котором она осуществлялась. Особое внимание уделялось укреплению систем посредством наращивания потенциала,

укрепления законодательной базы, а также сбора и распространения фактических данных, что повысило потенциал ответственности и устойчивости программных мероприятий.

45. Этот подход позволил добиться заметных результатов в странах, где правительства продемонстрировали твердую приверженность искоренению практики детских браков и где на национальном и субнациональном уровнях уже действовали эффективные системы. В ходе оценки были отмечены передовые методы, такие как интеграция вопросов, связанных с детскими браками, в системы мониторинга эффективности деятельности правительств. Глобальная программа также инвестировала средства в другие программы (например, инициативу «Луч света») и сотрудничала с ними в целях обеспечения синергии с мероприятиями Глобальной программы на индивидуальном уровне, уровне семьи и уровне сообщества. Однако мер в области устойчивости, направленных на снижение финансовой и технической зависимости правительств от Глобальной программы, недостаточно. Несмотря на то, что правительства нескольких стран выделили средства по статьям национального бюджета, ограниченное финансирование, в частности, на субнациональном уровне, по-прежнему является проблемой для обеспечения устойчивости мер по борьбе с детскими браками, а потенциал недостаточно силен для поддержания или расширения масштабов успешных мер.

IV. Рекомендации

46. **Рекомендация 1: необходимо привести глобальную теорию изменений в соответствие с национальными и субнациональными контекстами и конкретными группами населения.** Широта, амбициозность и условия осуществления Программы должны быть адаптированы к ресурсам, возможностям и другим контекстуальным характеристикам стран, в которых Программа осуществляется. В зависимости от контекста и имеющихся ресурсов страновым отделениям, возможно, придется достичь баланса между масштабом и глубиной мер и решить, следует ли инвестировать в охват конкретных групп девочек, находящихся в группе риска, или в более широкое внедрение многообещающих или эффективных подходов. Это решение можно принять, включив оценку программы путем проверки в реальных условиях на этапе III и изучив факторы, способствующие детским бракам в подгруппах населения. Такой подход обеспечит проверку адаптированной к условиям страны теории изменений и инструментов, а также оценку целевой направленности программы, стратегий, подходов и процесса осуществления.

47. Расстановка приоритетов должна осуществляться на основе всеобъемлющего процесса консультаций между ЮНФПА, ЮНИСЕФ, донорами и партнерами-исполнителями совместно с представителями на национальном и субнациональном уровнях. Расстановка приоритетов должна включать должное рассмотрение необходимых условий для географической конвергенции программ, которая имеет решающее значение для удовлетворения межсекторальных потребностей девочек-подростков. Партнеры-исполнители и стороны, осуществляющие параллельную деятельность, из обоих учреждений должны участвовать в процессе консультаций и получить четкое представление об окончательной теории изменений на страновом уровне и выбранных приоритетных мероприятиях. Понимание партнерами ситуации могло бы расширить возможности для целостного и эффективного осуществления Программы, особенно в том случае, если партнеры-исполнители будут в дальнейшем обмениваться информацией о мероприятиях и вносить свой вклад в основное обновление или пересмотр мер на этапе III.

48. Для определения вмешательств и подходов, которые необходимо расширить, адаптация теории изменений должна основываться на имеющихся фактических данных. Важно собирать, использовать и регулярно обновлять фактические данные о потребностях девочек-подростков на национальном и субнациональном уровнях, включая сравнительные данные о потребностях девочек в городских и сельских районах (выходящие за рамки показателей распространенности детских браков), а также девочек, относящихся к уязвимым группам особого типа (например, социальные меньшинства, девочки с инвалидностью, беременные или состоящие в браке). Для эффективной программной деятельности особенно важны актуальные фактические данные о меняющейся ситуации и движущих силах детских браков на субнациональном уровне и в конкретных уязвимых группах населения. В случае отсутствия качественных фактических данных должны быть предусмотрены бюджетные планы в целях своевременного сбора фактических данных для обоснования приоритетных мероприятий и стратегий. Адаптированная теория изменений и любые последующие изменения должны быть документально закреплены в течение всего периода осуществления этапа III. Адаптированная теория изменений должна сопровождаться адаптированной системой мониторинга и результатов в каждой стране, в том числе на субнациональном уровне. Однако адаптированная структура результатов должна по-прежнему позволять агрегировать результаты на глобальном уровне для составления консолидированной отчетности по ключевым стандартизированным промежуточным результатам и итоговым показателям.

49. Рекомендация 2: необходимо повысить гибкость программы и способность к адаптации к гуманитарным и прочим сложным контекстам. В рамках Глобальной программы были разработаны нормативные и технические инструменты и руководство для поддержки адаптации программы в условиях кризиса. В целях повышения гибкости текущих процессов адаптации странам потребуется укрепить потенциал для приведения подходов к программной деятельности в соответствие с гуманитарными и нестабильными условиями и адаптировать к таким условиям существующие инструменты. Своевременная адаптация важна для обеспечения способности Программы к реагированию на потребности по мере их возникновения и получению доступа к финансированию гуманитарной деятельности. С этой целью следует составить набор передовых методов адаптации инструментов и процессов Глобальной программы и предоставить доступ к нему всем странам осуществления Глобальной программы (и за их пределами). Данные также должны включать информацию о неудачах. Надлежащая практика и существующие актуальные инструменты могут быть выявлены в рамках других программ, в том числе из Совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах, и затем адаптированы. Страновым отделениям должна быть предоставлена техническая поддержка для адаптации руководящих документов и инструментов Глобальной программы к каждому конкретному контексту. Вопросы адаптации следует учитывать при планировании обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и управления рисками для повышения эффективности программной деятельности, включая использование ресурсов Глобальной программы. Информационно-просветительская работа с ключевыми участниками процесса обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, как в рамках двух учреждений Глобальной программы, так и за ее пределами, может способствовать интеграции вопросов искоренения практики детских браков и реагирования на такие ситуации в гуманитарную деятельность, например, путем обеспечения видимости этой проблемы в механизмах и инструментах подотчетности, процессах группового мониторинга и предоставления отчетности.

50. Рекомендация 3: необходимо поддерживать и повышать эффективность программы, а также углублять подход, направленный на преобразования с учетом гендерных факторов, и расширять его в странах, где его применение только началось. Согласно рекомендациям оценки, следует разработать и использовать легкие инструменты для оценки институционализации программ, направленных на преобразования с учетом гендерных факторов, потенциала партнеров-исполнителей и, в итоге, изменения норм и расширения прав и возможностей девочек-подростков. Глобальной программе следует продолжить развивать услуги в области комплексного сексуального образования и обучения жизненно важным навыкам в рамках государственных структур, механизмов и рамок для обеспечения преемственности и расширения охвата. Такой подход также должен способствовать дальнейшей интеграции мужчин и мальчиков на всех уровнях для создания новых моделей позитивной маскулинности с упором на передовую практику, выявленную в ходе оценки возможностей привлечения мужчин и мальчиков к программной деятельности. В рамках Программы по-прежнему должно осуществляться взаимодействие с лидерами сообществ и религиозными лидерами, которое позволит повлиять на изменение социальных и гендерных норм и уделять больше внимания несоответствиям между обычаями или традициями и правовыми положениями, направленными на искоренение детских браков. Со временем Глобальная программа должна начать внутренний программный диалог для выявления и обсуждения непреднамеренных последствий применения законов, ограничивающих возраст вступления в брак, в конкретных условиях, где возникают новые факторы уязвимости для девочек и их семей, и работать над решением этих проблем.

51. Рекомендация 4: необходимо дальнейшее стратегическое и амбициозное использование потенциала Глобальной программы в целях ускорения ликвидации практики детских браков во всем мире. Продолжайте использовать глобальное и региональное влияние Программы для стратегического содействия ускорению искоренения практики детских браков во всем мире. Глобальная программа должна наращивать усилия, опираясь на свое доказанное и признанное влияние за пределами стран Глобальной программы и потенциал ключевых региональных и глобальных партнеров по сбору информации, а также продемонстрированную способность стимулировать сбор и использование фактических данных о детских браках на глобальном и региональном уровнях. Она должна использовать возможности доноров, в частности, субъектов частного сектора, в том числе на национальном уровне, для укрепления партнерских отношений, а также уделять особое внимание гуманитарному контексту.

52. Рекомендация 5: необходимо укреплять координацию и партнерский потенциал, а также улучшать мобилизацию ресурсов и гибкое использование средств в целях повышения эффективности. Следует пересмотреть существующие механизмы координации между учреждениями с целью дальнейшего содействия географической конвергенции Программы, особенно на субнациональном уровне. В рамках этого процесса важно рассмотреть роль партнеров и их потенциал, а также взаимодополняемость и роли обоих учреждений на субнациональном уровне. В рамках Глобальной программы следует по-прежнему выявлять возможности и мобилизовывать дополнительное финансирование для Программы, повышая видимость ее успехов и подчеркивая ее стимулирующий эффект и глобальный охват. Странам следует оказывать оперативную поддержку в мобилизации их собственных ресурсов, например, путем создания качественных, стандартизированных и

соотнесенных с контекстом информационных продуктов о Глобальной программе для содействия инициативам по мобилизации ресурсов.

53. Рекомендация 6: необходимо собрать больше фактических данных об эффективных мерах для каждого контекста осуществления программы и использовать их. В рамках Программы на страновом уровне следует сосредоточить внимание на сборе и использовании фактических данных для выявления эффективных мер в различных контекстах, особенно на субнациональном уровне и уровне сообщества. Структура глобальных результатов Глобальной программы, а также система мониторинга и предоставления отчетности должны быть дополнены и усовершенствованы, при этом больше внимания следует уделить процессу обучения. В системы мониторинга мероприятий могли быть также включены положения, позволяющие выявлять изменения на уровне конечных результатов и извлекать уроки из них. В целях повышения эффективности обучения следует проводить оценку воздействия и процесса стратегических мероприятий, в том числе в гуманитарных ситуациях. В бюджеты программ должны быть с самого начала заложены расходы на мониторинг, оценку и сбор данных.

54. Рекомендация 7: необходимо систематически интегрировать работу Программы с деятельностью сектора социальной защиты и выступать за укрепление управления государственными финансами в целях расширения прав и возможностей девочек-подростков. Согласно оценке, рекомендуется расширить тематическую конвергенцию существующих глобальных программ, чтобы систематически включать в деятельность мероприятия в области социальной защиты, такие как программы денежных переводов, и способствовать выделению национальных и особенно субнациональных бюджетных ассигнований и расходов на товары и социальные услуги, имеющие решающее значение для расширения прав и возможностей девочек-подростков и предотвращения практики детских браков.

55. Рекомендация 8: необходимо совместно с партнерами-исполнителями и сторонами, осуществляющими параллельную деятельность, разрабатывать планы устойчивого развития в каждой стране. Этот процесс следует начать с разработки планов устойчивого развития для отдельных мероприятий на субнациональном уровне согласно приоритетам и в соответствии с актуальностью с точки зрения инвестиций, потенциала изменений или других критериев важности. Затем, основываясь на извлеченных из этого опыта уроках, следует разработать планы устойчивого развития на национальном уровне. Итоговые планы устойчивого развития должны быть включены в многолетние планы работы Глобальной программы, включающие показатели и ориентиры для оценки прогресса в разработке и осуществлении планов.

56. Потенциал в области устойчивости должен быть включен в качестве одного из ключевых критериев для определения приоритетных направлений инвестиций, стратегий и подходов к Программе в ходе планирования этапа III и последующих процессов обзора. Например, в рамках Программы следует уделять приоритетное внимание мероприятиям по укреплению институционализированных систем, которые осуществляются с помощью действующих систем предоставления услуг (комплексное сексуальное образование, развитие жизненно важных навыков, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав человека и т. д.) и соответствуют спросу или стимулируют такой спрос.

V. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* оценку мер социальной защиты ЮНИСЕФ по обеспечению всеобщих пособий по уходу за ребенком, резюме ([Е/ICEF/2024/3](#)) и ответные действия руководства ([Е/ICEF/2024/4](#));
2. *также принимает к сведению* оценку Глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики детских браков, этап II (2020–2023 годы), резюме оценки ([Е/ICEF/2024/5](#)) и ответные действия руководства ([Е/ICEF/2024/6](#)).

Приложение

Оценка Совместной глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики детских браков, этап II, 2020–2023 годы

1. Из-за ограничений объема в настоящем приложении не представлена совместная оценка этапа II (2020–2023 годы) Глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики детских браков.
2. С докладом можно ознакомиться на веб-сайте Управления по оценке ЮНИСЕФ: <https://www.unicef.org/evaluation/reports#/>.