



**Экономический и
Социальный Совет**

Distr.: General
4 January 2024
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2024 года

6–9 февраля 2024 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Ответ руководства на доклад об оценке

**Оценка принимаемых ЮНИСЕФ мер социальной защиты,
направленных на обеспечение предоставления всеобщих
пособий на ребенка**

Резюме

В настоящем докладе содержится общий обзор ответа ЮНИСЕФ на оценку мер социальной защиты ЮНИСЕФ в отношении универсальных детских пособий, проведенную в 2023 году. В нем представлено краткое изложение мер, которые организация предпримет во исполнение вынесенных рекомендаций.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе V.

* E/ICEF/2024/1.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Оценка мер социальной защиты ЮНИСЕФ в отношении универсальных детских пособий проводилась с целью представить ЮНИСЕФ основанные на фактических данных рекомендации по повышению эффективности усилий ЮНИСЕФ по оказанию поддержки правительствам в расширении программ детских пособий на пути к достижению всеобщего охвата пособиями. Оценка основана на материалах «Экспресс-обзора мер реагирования в области социальной защиты в связи с пандемией COVID-19» (2020 г.)¹ и направлена на дальнейшее укрепление деятельности ЮНИСЕФ в области социальной защиты в рамках целевой области 5 текущего стратегического плана на 2022–2025 годы.

2. Доклад основан на анализе деятельности ЮНИСЕФ на глобальном, региональном и страновом уровнях. При проведении оценки использовался подход сравнительного тематического исследования, в ходе которого была проанализирована информация из 4 углубленных тематических исследований в округах Аргентины, Непала, Южной Африки и Таиланда и 17 дополнительных наборов страновых данных. Анализ проводился в целях получения информации, подходящий для дальнейшего обобщения, в ответ на ключевые вопросы, заданные в рамках оценки.

II. Методология анализа и результаты оценки

A. Введение

3. В оценке признается важнейшая роль детских пособий как части систем социальной защиты, учитывающих интересы детей, в особенности в текущей ситуации, когда в условиях крайней нищеты проживают 333 миллиона детей и все больше детей сталкиваются с многогранным воздействием комплексных кризисов, таких как климатический кризис, конфликты, инфляция и долговой кризис. В оценке признается роль детских пособий в расширении охвата социальной защитой детей, искоренении детской нищеты, содействии развитию человеческого капитала, повышению достоинства и сплоченности и стимулировании инклюзивного экономического роста.

4. Выводы, сделанные в рамках оценки, также сосредоточены на подходе ЮНИСЕФ к социальной защите, основанном на правах человека, который способствует всеобщей социальной защите всех детей и позволяет уделять особое внимание наиболее уязвимым. Следовательно, анализ сосредоточен на «постепенном расширении детских пособий» в целях обеспечения со временем всеобщего охвата и учитывает условия стран, где могли не быть введены немедленно универсальные детские пособия, однако наметились пути внедрения, расширения и улучшения детских пособий для охвата всех детей.

5. В ходе оценки были рассмотрены четыре соответствующие области деятельности в рамках Глобальной стратегической программы ЮНИСЕФ по социальной защите (2019 г.)² и изложены основные выводы в этих четырех областях деятельности, а именно поддержке сбора фактических данных и информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации бюджетных

¹ ЮНИСЕФ, «Экспресс-обзор мер реагирования в области социальной защиты в связи с пандемией COVID-19» (Нью-Йорк, 2020 г.). Доступ по адресу: www.unicef.org/evaluation/reports/#/detail/17169/rapid-review-of-global-social-protection-responses-to-the-covid-19-pandemic.

² ЮНИСЕФ, «Глобальная стратегическая программа ЮНИСЕФ по социальной защите» (Нью-Йорк, октябрь 2019 г.). Доступ по адресу: <https://www.unicef.org/media/61936/file/Nпрограмма-по-социальной-защите-Краткая-версия.pdf>.

средств, наращивании потенциала правительства и укреплении устойчивых партнерских отношения.

В. Основные результаты оценки

1. Общая эффективность поддержки ЮНИСЕФ

6. Согласно одному из выводов, сделанных по результатам оценки, ЮНИСЕФ предпринял соответствующие действия для эффективной поддержки правительств в установлении и постепенном расширении программ детских пособий в изученных странах. ЮНИСЕФ добился заметного прогресса в различных и зачастую сложных страновых условиях, объединив пропагандистскую деятельность в области политики с мобилизацией достоверных и актуальных фактических данных, эффективным укреплением потенциала и налаживанием всеобъемлющих партнерских отношений, в особенности в случаях, когда эти мероприятия могли быть дополнены внешними факторами, способствующими успеху.

2. Мобилизация национальных ресурсов

7. В ходе оценки было установлено, что ЮНИСЕФ активно взаимодействовал с правительствами в области государственного финансирования с целью расширения мобилизации внутренних ресурсов для выплат детских пособий, руководствуясь рамками Глобальной стратегической программы ЮНИСЕФ «Государственное финансирование для детей»³. В докладе также подчеркнута эффективность действий путем наращивания потенциала и сбора фактических данных и признается роль штаб-квартиры и региональных отделений ЮНИСЕФ в разработке глобальных рамочных программ, руководящих указаний, наборов инструментов, технико-экономических обоснований и других ресурсов.

3. Наращивание потенциала

8. Согласно приведенной в докладе оценке, ЮНИСЕФ эффективно поддерживал технический, оперативный, институциональный и кадровый потенциал правительств в целях обеспечения оперативной устойчивости детских пособий, сокращения числа ошибок, связанных с исключением лиц из числа получателей пособий, и усиления поддержки правительственными чиновниками установления или расширения программ детских пособий. В некоторых случаях ЮНИСЕФ также оказывал поддержку в реализации и укреплении административного потенциала на субнациональном правительственном уровне. Помимо этого, ЮНИСЕФ поддерживал мероприятия по подготовке кадров и обмену знаниями с должностными лицами из правительств, которые расширили свои возможности по разработке и осуществлению программ и, в некоторых случаях, эффективно усилили бюрократическую поддержку. В то же время консультации с ключевыми информаторами свидетельствуют о значительном спросе правительств на инициативы по наращиванию технического и оперативного потенциала.

4. Партнерские отношения

9. В оценке признается, что страновые отделения ЮНИСЕФ уделяют приоритетное внимание партнерским отношениям с правительствами,

³ UNICEF, “UNICEF’s Engagements in Influencing Domestic Public Finance for Children (PF4C): A Global Programme Framework” (New York, December 2017). Доступ по адресу: https://www.unicef.org/sites/default/files/2019-12/UNICEF_Public_Finance_for_Children.pdf.

партнерами в области развития и гражданским обществом в целях поддержки создания комплексных систем социальной защиты, учитывающих интересы детей и подкрепленных экспертными знаниями и сравнительными преимуществами каждого партнера. В оценке также отмечается, что подобные партнерские отношения уже привели к созданию комплексных и основанных на правах человека систем социальной защиты, согласованию различных программ социальной защиты и созданию интегрированных административных систем и глобальной базы фактических данных. В целом один из выводов оценки заключается в том, что правительства, партнеры в области развития, международные финансовые учреждения и заинтересованные стороны из числа представителей гражданского общества выступают в качестве надежных партнеров ЮНИСЕФ и сотрудничают с Фондом по вопросам, касающимся детей, и в целях продвижения программы социальной защиты, учитывающей интересы детей.

III. Рекомендации

10. В целом ЮНИСЕФ выражает свое согласие со следующими рекомендациями:

IV. Ключевые рекомендации по итогам оценки и ответ руководства ЮНИСЕФ

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и стадия осуществления: Не начато В процессе выполнения Выполнено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>Рекомендация по итогам оценки 1 (фактические данные и информационно-пропагандистская деятельность): продолжать выпускать и активно распространять информационные продукты, уделяя особое внимание сбору фактических данных и анализу финансовых возможностей, в частности сотрудничеству с национальными исследовательскими организациями и партнерами. Необходимо стратегически сбалансировать, упорядочить и интегрировать фактические данные, информационно-пропагандистскую деятельность, развитие потенциала и налаживание партнерских отношений в соответствии с привлечением заинтересованных сторон к совместной деятельности и подходами к социальной защите.</p> <p>В частности, штаб-квартире ЮНИСЕФ следует расширить свою поддержку в следующих целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> налаживание партнерских связей между правительствами, партнерами в области развития, гражданским обществом и исследовательскими институтами для сбора необходимых фактических данных (включая оценки воздействия, ситуационный анализ, оценку затрат и выгод, политико-экономический анализ и другие мероприятия по сбору фактических данных и проведению оценок) для развития программ детских пособий; разработка глобальных информационно-пропагандистских материалов и стратегий для поддержки правительств в расширении мер социальной защиты, включая программы детских пособий, на страновом уровне; а также своевременное получение фактических данных о механизмах реагирования на потрясения социальной защиты, включая программы детских пособий, для улучшения положения ЮНИСЕФ в области информационно-пропагандистской деятельности и получения поддержки правительств и партнеров в области развития. <p>Ответ руководства: согласны. Сбор фактических данных и информационно-пропагандистская деятельность являются краеугольными камнями работы ЮНИСЕФ в области расширения масштабов программ детских пособий на глобальном, региональном и страновом уровнях. Ниже изложены конкретные действия, которые мы планируем предпринять в целях дальнейшего расширения масштабов наших усилий.</p>				
<p>Разработка и внедрение общеорганизационной стратегии информационно-пропагандистской деятельности в области детской нищеты и социальной защиты, чтобы повысить эффективность информационно-пропагандистской деятельности и определить конкретные цели изменений в расширении социальной защиты, которые получают поддержку национальных правительств.</p>	<p>Программная группа/Социальная защита и социальная политика; Отдел глобальной коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности</p>	<p>Декабрь 2024 года</p>	<p>Не начато</p>	
<p>Использование и укрепление региональных и глобальных партнерств с участием многих заинтересованных сторон, которые поддерживают анализ данных, сбор фактических данных, диалог между исследованиями и политикой и развитие информационно-пропагандистской деятельности, основанной на фактических данных, с акцентом на партнерствах Юг-Юг и Север-Юг, такие как Transfer Project, socialprotection.org, Партнерство</p>	<p>Программная группа/Социальная защита и социальная политика; данные, аналитика, планирование и мониторинг; Глобальный центр научных исследований</p>	<p>Декабрь 2025 года</p>	<p>В процессе выполнения</p>	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и стадия осуществления: Не начато В процессе выполнения Выполнено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>ВМЗ/ЮНИСЕФ по сбору фактических данных в области адаптивной социальной защиты. Совместная работа с уже существующими партнерами над включением фактических данных и политических рекомендаций в глобальные флагманские доклады и платформы, включая <i>Доклад о социальной защите в мире</i> и <i>Доклад о положении детей в мире</i>.</p>	<p>и прогнозирования ЮНИСЕФ «Innocenti»</p>			
<p>Необходимо подготовить и обобщить фактические данные об адаптивной социальной защите детей в нестабильных условиях, собранные в различных странах.</p>	<p>Программная группа/Социальная защита и социальная политика; Управление по оценке; Глобальный центр научных исследований и прогнозирования ЮНИСЕФ «Innocenti»</p>	<p>Декабрь 2025 года</p>	<p>В процессе выполнения</p>	
<p>Рекомендация по итогам оценки 2 (бюджетные возможности): необходимо использовать увеличивающийся объем экспертных знаний ЮНИСЕФ в области государственных финансов в рамках внутренних инициатив по наращиванию потенциала и продолжать оказывать поддержку правительствам и организациям гражданского общества в составлении бюджета с учетом интересов детей и расширении финансовых возможностей посредством технической помощи и прочих мероприятий.</p> <p>Штаб-квартире ЮНИСЕФ следует расширить свою поддержку в следующих целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • пропаганда мобилизации бюджетных ресурсов для расширения программ детских пособий; • дальнейшее взаимодействие с учреждениями Организации Объединенных Наций, Международным валютным фондом, Всемирным банком, региональными многосторонними банками развития и другими соответствующими учреждениями-донорами в целях пропаганды увеличения инвестиций правительств в программы детских пособий; • предоставление рекомендаций в области механизмов финансирования борьбы с изменением климата и их связям с социальной защитой и по введению таких механизмов в действие; а также • укрепление потенциала сотрудников ЮНИСЕФ в области взаимодействия с правительством и организациями гражданского общества по вопросам бюджетных процессов и мобилизации внутренних ресурсов. <p>Ответ руководства: согласны. Финансирование, как подчеркивается в докладе, имеет важное значение для расширения охвата населения услугами в области социальной защиты и детскими пособиями, их устойчивости и соответствии ситуации. Оценка подтверждает, что ЮНИСЕФ успешно использует свой двусторонний опыт в области финансирования и социальной защиты и намерен и далее поддерживать совместные усилия посредством мер, перечисленных ниже.</p>				
<p>Включение финансирования социальной защиты в инициативу Глобальной технической группы по обновлению стратегии государственного финансирования в интересах детей.</p>	<p>Программная группа/Социальная защита и социальная политика</p>	<p>Декабрь 2025 года</p>	<p>В процессе выполнения</p>	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и стадия осуществления: Не начато В процессе выполнения Выполнено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Разработка практических инструментов и ресурсов, в том числе в сфере доходов, расходов, задолженности и вариантов финансирования, для оказания поддержки страновым отделениям в рамках их деятельности в новых областях финансирования социальной защиты, включая финансирование в связи с изменением климата и чрезвычайными ситуациями.	Программная группа/Социальная защита и социальная политика	Декабрь 2025 года	В процессе выполнения	
Усиление взаимодействия и увеличение стратегического вклада ЮНИСЕФ в области финансирования социальной защиты и связанных с этим вопросов бюджетных возможностей в учреждениях в области развития, многосторонних организациях и международных финансовых институтах на глобальном, региональном и страновом уровнях. Дальнейшее совместное руководство партнерскими отношениями и мероприятиями, а также организация таких отношений и мероприятий, в том числе в рамках ВС32030: Всеобщей социальной защиты для достижения Целей в области устойчивого развития и «Группы двадцати».	Программная группа/Социальная защита и социальная политика	Декабрь 2025 года	В процессе выполнения	
<p>Рекомендация по итогам оценки 3 (поддержка потенциала правительства): необходимо расширять усилия по поддержке наращивания потенциала правительства в области разработки, осуществления, оценки и институционализации программ, стратегий и систем выплаты детских пособий. Необходимо обеспечить укрепление потенциала на местном и национальном уровне за счет усилий по наращиванию потенциала.</p> <p>Штаб-квартире ЮНИСЕФ следует расширить свою поддержку в следующих целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • предоставление страновым отделениям ЮНИСЕФ инструментов для укрепления потенциала субнациональных правительств в области устранения пробелов в политике, осуществления и координации, выявленных на местном уровне; извлечение глобальных уроков в области поддержки местного управления путем наращивания потенциала в области социальной защиты; а также • обеспечение того, чтобы в основу технической поддержки ЮНИСЕФ информационных систем управления социальной защитой легли архитектура с открытым исходным кодом и укрепление потенциала правительства, что позволит национальным и местным органам власти взять на себя ответственность за работу систем и сделать интеллектуальную собственность глобальным общественным благом, тем самым поддерживая оперативный потенциал для расширения программ детских пособий. <p>Ответ руководства: согласны. Деятельность ЮНИСЕФ в области социальной защиты, включая программы детских пособий, основывается на ключевых принципах, изложенных в рамках Глобальной стратегической программы по социальной защите, включая обязательство оказывать поддержку национальным системам и развитию потенциала. Ниже приведены дополнительные меры, направленные на дальнейшее усиление нашей поддержки в наращивании потенциала правительства.</p>				
Своевременное обновление мероприятий ЮНИСЕФ по наращиванию потенциала в области социальной защиты на глобальном, региональном и страновом	Программная группа/Социальная защита и социальная	Декабрь 2025 года	В процессе выполнения	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и стадия осуществления: Не начато В процессе выполнения Выполнено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
уровнях с упором на существующие инициативы ЮНИСЕФ/совместных партнеров по обучению сотрудников государственных органов социальной защиты и наращиванию потенциала с целью выявления пробелов (внутренних и внешних) и ситуаций, где ЮНИСЕФ может обеспечить дополнительные преимущества.	политика; региональные отделения			
Совместная работа с региональными отделениями в целях поддержки взаимодействия страновых отделений с субнациональными правительствами, в том числе, если необходимо, путем включения вопросов социальной защиты в руководящие указания по составлению программ, рамочные программы и инициативы в области наращивания потенциала.	Программная группа/Социальная защита и социальная политика; региональные отделения	Декабрь 2025 года	Не начато	
Расширение технического потенциала ЮНИСЕФ на уровне штаб-квартиры/регионального отделения/страновых отделений в целях обеспечения осуществления и оперативной поддержки функционирования национальных систем социальной защиты, в том числе систем управления информацией.	Программная группа/Социальная защита и социальная политика; региональные отделения	Декабрь 2025 года	Не начато	
<p>Рекомендация по оценке 4 (партнерские отношения): необходимо работать над созданием единой системы обмена информацией и подходов к совместной программной деятельности в целях налаживания партнерских отношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, партнерами в области развития, международными финансовыми институтами (включая региональные многосторонние банки развития) и организациями гражданского общества для повышения эффективности поддержки правительств в создании, разработке, осуществлении, оценке и институционализации программ детских пособий и укреплении систем предоставления обслуживания.</p> <p>Штаб-квартире ЮНИСЕФ следует расширить свою поддержку в следующих целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • улучшение эффективности распространения согласованных информационных материалов, касающихся социальной защиты, среди учреждений Организации Объединенных Наций и международных финансовых институтов, в особенности в рамках взаимодействия с правительствами в целях поддержки расширения программ детских пособий; • укрепление сотрудничества между программными областями ЮНИСЕФ в целях разработки более комплексных программ в интересах детей; а также • наращивание и поддержка потенциала сообществ практиков в сфере адаптации общих руководящих принципов к конкретным действиям в различных областях практики, включая программы детских пособий. 				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и стадия осуществления: Не начато В процессе выполнения Выполнено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Ответ руководства: согласны. ЮНИСЕФ сыграл важнейшую роль в стимулировании и мобилизации партнерских отношений в области социальной защиты, учитывающей интересы детей, в рамках глобальных обязательств по искоренению детской нищеты и расширению масштабов социальной защиты. ЮНИСЕФ играет ведущую роль в ряде глобальных и региональных инициатив с участием многих партнеров, направленных на усиление совместной координации и поддержки национальных правительств в области социальной защиты, включая «Глобальный ускоритель» по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода, Всеобщую социальную защиту к 2030 году, Совет по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты и Африканское сообщество практиков в области денежных переводов, и привержен таким инициативам.				
Взаимодействие с партнерами на глобальном, региональном и страновом уровнях (Организация Объединенных Наций, партнеры в области развития, международные финансовые учреждения и гражданское общество) для внедрения и мобилизации ресурсов для поддержки «Глобального ускорителя» по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода в расширении охвата социальной защитой семей с детьми, в том числе путем поддержки программ детских пособий.	Программная группа/Социальная защита и социальная политика; региональные отделения	Декабрь 2025 года	В процессе выполнения	
Привлечение существующих сообществ практиков как внутри организации, так и за ее пределами для укрепления базы знаний и сотрудничества с ЮНИСЕФ.	Программная группа/Социальная защита и социальная политика	Декабрь 2025 года	В процессе выполнения	
Разработка информационных продуктов для ведения документации о передовой практике и укрепления связей между социальной защитой и другими программными областями, включая питание и защиту детей.	Программная группа/Социальная защита и социальная политика	Декабрь 2024 года	В процессе выполнения	
Дальнейшее укрепление двусторонних и многосторонних партнерств в целях мобилизации дополнительных ресурсов для поддержки как ЮНИСЕФ, так и совместных усилий партнеров для стимулирования вышеуказанных действий в контексте тематического стратегического плана ЮНИСЕФ по финансированию целевой области 5 на период 2022–2025 годов и далее.	Программная группа/Социальная защита и социальная политика; Отдел государственного партнерства; частная деятельность по привлечению средств и частные партнерства; региональные отделения	Декабрь 2025 года	В процессе выполнения	

V. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* оценку мер социальной защиты ЮНИСЕФ по обеспечению всеобщих пособий по уходу за ребенком, резюме ([Е/ICEF/2024/3](#)) и ответ руководства ([Е/ICEF/2024/4](#));
 2. *также принимает к сведению* оценку Глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики детских браков, этап II (2020–2023 годы), резюме оценки ([Е/ICEF/2024/5](#)) и ответ руководства ([Е/ICEF/2024/6](#)).
-