

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2024 года

6–9 февраля 2024 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Оценка принимаемых ЮНИСЕФ мер социальной
защиты, направленных на обеспечение
предоставления всеобщих пособий на ребенка****Резюме*****Резюме*

Глобальная оценка мер социальной защиты ЮНИСЕФ в отношении универсальных детских пособий направлена на оценку роли ЮНИСЕФ в постепенном расширении программ детских пособий вплоть до всеобщего охвата такими пособиями. Особое внимание при этом уделено программам, которые обеспечивают прямые или косвенные денежные переводы в интересах детей домохозяйствам с детьми. Оценка рассматривает многоплановые аспекты прогрессивных программ детских пособий, анализирует сложную взаимосвязь социальных, экономических результатов и результатов в области развития с акцентом на четыре важнейшие области поддержки ЮНИСЕФ, а именно: (a) информационно-пропагандистская деятельность, основанная на фактических данных; (b) мобилизация бюджетных средств; (c) наращивание потенциала; а также (d) стратегическое партнерство. После проведения оценки был предложен ряд рекомендаций, которые призывают к дальнейшему распространению информации, использованию экспертных знаний ЮНИСЕФ в области государственных финансов, укреплению потенциала правительства и партнерских связей в целях достижения комплексного воздействия. Данные рекомендации, основанные на результатах оценки, предлагают меры, которые позволят ЮНИСЕФ усилить поддержку правительств в расширении программ

* E/ICEF/2024/1.

** Основные положения доклада об оценке распространяются на всех официальных языках. Полный текст доклада на английском языке размещен на веб-сайте Управления по вопросам оценки ЮНИСЕФ (см. приложение I).

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.

детских пособий в целях обеспечения всеобщего охвата пособиями и более широкого осуществления прав детей, что в свою очередь обеспечит всем детям светлое будущее.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе V.

I. Введение

1. Детские пособия представляют собой многообещающий политический инструмент, который содействует осуществлению прав детей, сокращению масштабов нищеты и неравенства, повышению достоинства и социальной сплоченности, а также наращиванию общественной поддержки социальной защиты, необходимых для инклюзивного социального развития и справедливого экономического роста. За последние несколько десятилетий национальные правительства, партнеры в области развития и международные организации сосредоточили внимание на увеличении инвестиций в программы социальной защиты в интересах детей и продемонстрировали значительный прогресс в использовании систем социальной защиты (в особенности программ выплат в наличной форме) в целях достижения гуманитарных целей и целей в области развития. Несмотря на достигнутые результаты, не все правительства уделяют приоритетное внимание укреплению системы детских пособий, в то время как страны, определившие эту область как приоритетную, сталкиваются с препятствиями на пути институционализации детских пособий, включая ограниченный потенциал или финансовые возможности для выделения ресурсов на программы социальной защиты в интересах детей.

2. ЮНИСЕФ уже более десяти лет оказывает значительную поддержку программам социальной защиты в интересах детей. Первые стратегические программы социальной защиты были разработаны в 2012 году, а Стратегический план ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы включает целевую область, посвященную обеспечению доступа к инклюзивной социальной защите и жизни без нищеты для каждого ребенка. В рамках Глобальной программы социальной защиты (2019 г.) ЮНИСЕФ принял основанный на правах человека подход к социальной защите, который способствует всеобщей социальной защите для каждого и уделяет приоритетное внимание беднейшим и наиболее уязвимым детям, а также постепенно стремится к обеспечению всеобщего охвата услугами в области социальной защиты. Под универсальными детскими пособиями понимаются программы денежных пособий в интересах детей и семьи, закрепленные в национальном законодательстве, в рамках которой на регулярной основе выплачивают безусловные денежные переводы каждому ребенку в стране, независимо от дохода семьи или уровня бедности.

3. Учитывая растущую динамику расширения программ детских пособий, директивным органам и их партнерам в области развития требуется база фактических данных, которая позволила бы анализировать успешные мероприятия стран, предпринятые в целях постепенного расширения программ денежных переводов в интересах детей. Такие мероприятия включают учреждение или расширение существующих программ пособий, ориентированных на детей; повышение ориентированности программ на детей или охвата другими программами пособий, обеспечивающими косвенную поддержку детей; укрепление законодательной базы и регулирования политики, а также потенциала правительства в области управления и финансирования; формирование политической воли и общественной поддержки универсальной политики. Фактические данные об успешных мероприятиях укрепят потенциал ЮНИСЕФ и других партнеров в области развития в разработке, осуществлении и координации мероприятий в поддержку усилий правительства по постепенному расширению программ детских пособий.

4. В связи с этим Управление по вопросам оценки ЮНИСЕФ поручило Исследовательскому институту экономической политики, глобальной некоммерческой организации по исследованиям и оценке, базирующейся в Кейптауне, Южная Африка, провести оценку подходов ЮНИСЕФ к расширению

программ детских пособий в 21 стране по всему миру. В настоящем резюме доклада представлены цель и сфера охвата оценки, обзор ключевых выводов, а также рекомендаций, выработанных в результате оценки.

II. Подход к оценке

5. Оценка преследовала две основные цели: (1) внести вклад в глобальную базу фактических данных об актуальных и эффективных мероприятиях (ЮНИСЕФ и других организаций), которые поддерживают постепенное расширение программ детских пособий; и (2) обеспечить организационное руководство ЮНИСЕФ в отношении того, как наилучшим образом проводить мероприятия в этой области работы.

6. С учетом общей рамочной структуры оценка была направлена на:

(а) оценку политических и программных этапов и процессов (путей или моделей), которые привели к учреждению или постепенному расширению программ детских пособий, а также выявление факторов, которые стимулируют или препятствуют постепенному расширению программ детских пособий, и то, как следует соотнести эти факторы с деятельностью ЮНИСЕФ; а также

(б) оценку степени актуальности и эффективности мероприятий страновых отделений ЮНИСЕФ в оказании поддержки правительствам и их партнерам в достижении прогресса в обеспечении выплат универсальных детских пособий. При этом основными областями, где проводились такие мероприятия, стали:

- i. оказание поддержки правительствам в мобилизации ресурсов для выплаты детских пособий, в том числе для постепенного расширения таких программ;
- ii. укрепление потенциала правительств и их партнеров на индивидуальном и организационном уровнях для поддержки прогресса в деле обеспечения универсальных детских пособий; а также
- iii. развитие, сохранение или использование партнерских отношений на страновом уровне для поддержки постепенного расширения программ детских пособий.

7. Целью оценки являлось определение роли ЮНИСЕФ в постепенном расширении (и итоговой универсализации) программ детских пособий, при этом под «прогрессом» понимались улучшения в программах (повышение предсказуемости, безусловности и универсальности детских пособий), а также и в политике (создание или укрепление национальной правовой базы в области социальной защиты и разработка или совершенствование национальной стратегии обеспечения социальной защиты).

8. Оценка проводилась как с целью подведения итогов, так и с целью способствования дальнейшему развитию. Компоненты, относящиеся к подведению итогов, сосредоточены на документировании достигнутых результатов, в особенности в отношении вклада ЮНИСЕФ в поддержку постепенного расширения программ детских пособий. Компоненты, используемые для стимулирования дальнейшего развития, ориентированы на будущее и определяют ключевые уроки, которые можно извлечь из работы ЮНИСЕФ по поддержке постепенного расширения программ детских пособий. В ходе оценки были проанализированы общие подходы и конкретные мероприятия, а также представлены действенные практические рекомендации,

которые позволят ЮНИСЕФ повысить эффективность своей деятельности в этой области для достижения лучших результатов.

9. Учитывая глобальный масштаб оценки и важность странового контекста для понимания факторов, которые способствуют или препятствуют успеху в каждом конкретном случае, группа по оценке применила подход сравнительного тематического исследования, наиболее подходящий для понимания того, как и почему конкретные мероприятия увенчиваются успехом или оканчиваются неудачей. Сбор первичных данных и комплексный анализ вторичных данных проводились в 21 стране¹. Помимо этого, после консультаций с ЮНИСЕФ на начальном этапе и этапе исследований для проведения углубленных тематических исследований были определены четыре страны, а именно: Аргентина, Непал, Южная Африка и Таиланд. В каждом тематическом исследовании был проведен обзор соответствующих научных публикаций, а также собраны в ходе интервью с ключевыми информантами и обсуждений в фокус-группах первичные данные. Все исследования опубликованы независимо.

10. Также в рамках оценки была разработана теория изменений, с тем чтобы восстановить причинно-следственные связи и выявить предположения, которые связывают области действий, выделенные ЮНИСЕФ, с желаемыми изменениями. Теория изменений была разработана на основе Глобальной стратегической программы социальной защиты ЮНИСЕФ, дополненной последующими консультациями и анализом. Теория изменений, как это показано в Приложении II, описывает подход ЮНИСЕФ к стимулированию программ детских пособий, в рамках которого особое внимание уделяется движущим факторам (фактические данные, партнерские отношения) и препятствиям (готовность правительства) такого стимулирования. Действия ЮНИСЕФ предполагают поддержку политики, основанной на фактических данных, и наращивание потенциала, который обеспечивает промежуточные результаты, такие как повышение осведомленности и возможность осуществления программ с точки зрения наличия бюджетных средств. Эти результаты способствуют достижению долгосрочных результатов, повышая готовность и способность правительства осуществлять программы детских пособий. Партнерские отношения играют ключевую роль, объединяя различные заинтересованные стороны. Воздействие оценивается путем измерения прогресса, достигнутого в шести аспектах расширения программ детских пособий с учетом уникальных условий каждой страны. Эта система служит инструментом оценки актуальности и эффективности мероприятий ЮНИСЕФ, обеспечивая соответствие предполагаемых путей изменений и необходимых для успеха условий.

11. Временные рамки оценки отражают соответствующие временные рамки развития и постепенного осуществления основной программы (программ) денежных переводов, ориентированных на детей, в каждой стране, при этом основное внимание сосредоточено на периоде с 2018 по 2022 год. В документах, подготовленных в рамках тематического исследования, подробно описаны временные рамки каждого странового тематического исследования.

¹ Для проведения исследований были выбраны следующие страны: Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бурунди, Замбия, Индия, Камбоджа, Канада, Кения, Ливан, Лесото, Монголия, Мозамбик, Непал, Нигерия, Сенегал, Судан, Таиланд, Тунис, Уганда, Черногория и Южная Африка.

III. Результаты оценки и выводы

12. В ходе оценки были рассмотрены четыре соответствующие области деятельности в рамках Глобальной стратегической программы социальной защиты ЮНИСЕФ: (1) основы фактических данных; (2) разработка, координация и финансирование политики и стратегии; (3) расширение и совершенствование денежных переводов в интересах детей; и (4) увязка денежных переводов с информацией, знаниями и услугами. Каждый из вопросов оценки был проанализирован в соответствии с этими четырьмя областями деятельности.

A. Насколько актуальными и эффективными оказались мероприятия страновых отделений ЮНИСЕФ по оказанию поддержки правительственным партнерам в достижении прогресса в деле обеспечения универсальных детских пособий?

13. ЮНИСЕФ предпринял соответствующие действия для эффективной поддержки правительств в установлении и постепенном расширении программ детских пособий в изученных странах. В различных и зачастую сложных страновых условиях ЮНИСЕФ добился заметного прогресса, объединив информационно-пропагандистскую деятельность в области политики с мобилизацией заслуживающих доверия и актуальных фактических данных, эффективным укреплением потенциала и налаживанием всеобъемлющих партнерских отношений. Эти усилия оказались особенно эффективны в ситуациях, когда они были согласованы с внешними факторами, способствовавшими успеху.

14. Большинство страновых отделений ЮНИСЕФ в выборке стран, оказав поддержку различным инициатив по сбору фактических данных в рамках области действий 1 (создание базы фактических данных), способствовали тем самым более глубокому пониманию государственными должностными лицами вопросов детских пособий, а также усилению поддержки внедрения или расширения программ детских пособий.

15. Сбор фактических данных при поддержке ЮНИСЕФ также способствовал усилиям правительства по расширению охвата и повышению актуальности денежных переводов. Согласно оценке, для усиления государственной поддержки оказались особенно актуальны фактические данные о воздействии на развитие, предварительные оценки (чаще всего представленные моделями микросимуляции) и анализ бюджетных возможностей при их надлежащем использовании.

16. В некоторых случаях работа ЮНИСЕФ в области действий 2 (разработка, координация и финансирование политики и стратегий) оказывала эффективную поддержку правительствам в укреплении институциональной основы для выплаты детских пособий, например, в рамках разработки основ политики социальной защиты. Подобные рамочные основы представляют собой важный первый шаг на пути к институционализации программ детских пособий, и в случае, если будет уделено достаточное внимание обеспечению постоянства подобных мер с помощью национального законодательства, станет возможным повысить устойчивость получаемых преимуществ.

17. В рамках областей действий 1 и 3 (расширение и совершенствование денежных переводов в интересах детей) ЮНИСЕФ, используя возможности политики, стратегически мобилизовал фактические данные для расширения

программ детских пособий. В Кении, Мозамбике, Непале, Южной Африке и Таиланде информационно-пропагандистская деятельность ЮНИСЕФ обеспечила бюрократическую поддержку для расширения программ детских пособий, в то время как в Аргентине, Черногории и Тунисе своевременная мобилизация оценок уязвимости позволила ЮНИСЕФ успешно поддержать расширение программ или разработку мер по их улучшению. В некоторых странах выборки уязвимые области, где ситуация еще более усугубилась в результате пандемии коронавируса (COVID-19), стали причиной изменений в политике, стимулирующих внедрение или расширение программ детских пособий. Так, в Аргентине, Камбодже, Монголии, Судане, Таиланде, Тунисе и Замбии ЮНИСЕФ эффективно отреагировал на кризис COVID-19, поддерживая соответствующие правительственные мероприятия, которые включали продвижение программ детских пособий.

18. Анализ нищеты применялся в странах ограниченно для пропаганды расширения программ детских пособий. Исключением стала Черногория, где ЮНИСЕФ эффективно использовал многоаспектный анализ детской нищеты в рамках более масштабной инициативы, которая включала оценку системы социальной защиты, и эти данные способствовали повышению возраста ребенка при охвате детей пособиями. В других странах многие ключевые информаторы (как внутри ЮНИСЕФ, так и за его пределами) посчитали, что универсальность политики противоречит интересам бедных слоев населения. Следовательно, необходимо уделить больше внимания объяснению роли универсального подхода в решении проблемы исключения беднейших слоев населения из программ социальной помощи.

19. Результаты анализа потенциальных улучшений в этой области показали, что ЮНИСЕФ мог бы укрепить свой стратегический подход к сбору фактических данных, поддерживая в рамках сбора оперативных и заслуживающих доверия фактических данных сотрудничество между правительствами, национальными исследовательскими организациями, гражданским обществом и, где это уместно, региональными и международными исследовательскими организациями.

В. Насколько эффективно ЮНИСЕФ смог мобилизовать государственные ресурсы или дать правительствам возможность мобилизовать ресурсы для поддержки прогресса в обеспечении универсальных детских пособий?

20. В соответствии с Глобальной рамочной программой ЮНИСЕФ по оказанию влияния на внутреннее государственное финансирование в интересах детей страновые отделения ЮНИСЕФ активно взаимодействуют с правительствами с целью привлечения большего количества внутренних ресурсов для выплаты детских пособий (область действий 2). В целях повышения эффективности этих действий штаб-квартира ЮНИСЕФ и региональные отделения в течение стратегического цикла 2018–2021 годов разработали глобальные рамочные структуры, руководящие указания, наборы инструментов, технико-экономические обоснования, а также подготовили прочие ресурсы.

21. Становые отделения ЮНИСЕФ, которые поддерживали тесные рабочие отношения с соответствующими национальными правительствами, смогли обеспечить принятие значимых обязательств и действий по расширению актуальности и охвата населения денежными переводами в интересах детей (область действий 3). ЮНИСЕФ также использовал партнерские отношения с международными финансовыми институтами и другими международными

организациями в целях поддержки налоговых реформ, перераспределения бюджетных средств и прочих правительственных инициатив, в частности в отношении выплат детских пособий в связи с чрезвычайной ситуацией из-за пандемии COVID-19.

22. Однако ограниченные финансовые возможности после пандемии COVID-19 и других продолжающихся кризисов повлияли на результаты ЮНИСЕФ в этой области. В условиях растущего числа свидетельств финансовых ограничений по всему миру ЮНИСЕФ сталкивается с проблемами в обеспечении увеличения или устойчивого роста расходов правительств на социальную защиту, учитывающую интересы детей. Даже внутри ЮНИСЕФ распределение тематического финансирования по программным областям остается неравномерным, при этом социальная защита финансируется недостаточно по сравнению с ее долей в общих расходах на программную деятельность. В то же время долговой кризис и риск нарушения долговых обязательств усугубляют экономические и социальные риски для детей в ряде стран выборки.

23. В связи с сокращением внутреннего финансирования ЮНИСЕФ опубликовал множество руководящих документов, включая доклад за 2021 год *Financing an inclusive recovery for children: a call to action* («Финансирование инклюзивного восстановления в интересах детей: призыв к действию») за 2021 год, в котором подчеркивается роль ЮНИСЕФ в выявлении и внедрении международных и внутренних вариантов финансирования детских пособий, включая меры по продлению сроков приостановления выплаты долга, увеличение размера и скорости поступления многостороннего финансирования, а также климатическое финансирование. Несмотря на каталитическую роль ЮНИСЕФ в мобилизации двустороннего и многостороннего финансирования детских пособий (через правительства или внутри ЮНИСЕФ) в некоторых странах, изучение организацией альтернативных вариантов финансирования для правительств (особенно финансирования рисков и климатического финансирования), как показала оценка, во многих странах было ограниченным. Новое глобальное видение и стратегия инновационного финансирования ЮНИСЕФ в интересах детей предоставляют страновым отделениям указания по выявлению более инновационных способов финансирования социальной защиты и инвестиций в приоритетные для детей направления, включая финансирование рисков и климатическое финансирование в целях укрепления систем. Важно, чтобы в дополнение к усилиям правительств ЮНИСЕФ признавал стратегическое использование таких инновационных механизмов финансирования и пропагандировал его.

С. Насколько эффективно ЮНИСЕФ укрепил потенциал по поддержке универсальных детских пособий правительств и их партнеров на индивидуальном и организационном уровнях (с целью обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе)?

24. ЮНИСЕФ эффективно поддерживает технический, оперативный, институциональный и кадровый потенциал национальных и, в некоторых случаях, субнациональных правительств. Консультации с ключевыми информаторами свидетельствуют о значительном спросе правительств на инициативы по наращиванию технического и оперативного потенциала. ЮНИСЕФ оказывал содействие в проведении мероприятий по подготовке кадров и обмену знаниями для государственных должностных лиц, позволив им тем самым расширить свои возможности в области разработки и осуществления

программ и, в некоторых случаях, эффективно обеспечить бюрократическую поддержку.

25. Усилия ЮНИСЕФ по укреплению потенциала правительства имели решающее значение для: (а) расширения масштабов и обеспечения оперативной ответственности правительства за программы, осуществляемые ЮНИСЕФ и другими партнерами в области развития; и (b) преодоления социальной изоляции путем уменьшения барьеров для получения доступа к пособиям. Такие усилия способствовали укреплению потенциала правительств и их готовности к более эффективному осуществлению или расширению программ детских пособий, что привело к расширению охвата и более эффективному осуществлению программ.

26. Примечательно, что техническая поддержка ЮНИСЕФ в укреплении потенциала осуществления программ, в особенности таковая в области систем предоставления информации и управления ею, сыграла важную роль в обеспечении ответственности национальных правительств за программы детских пособий. Такого рода поддержка ЮНИСЕФ на ранних этапах осуществления программ, финансируемых донорами, имеет решающее значение для обеспечения последующей операционной устойчивости этих программ.

27. В некоторых случаях ЮНИСЕФ оказывал техническую помощь в целях эффективного снижения частоты ошибок изоляции, связанных с географическими, информационными и административными барьерами на пути к получению пособий; такие усилия принесли заметный результат в Аргентине, Южной Африке и Тунисе. В штатах Бихар (Индия) и Сокото (Нигерия) ЮНИСЕФ укрепил потенциал по предоставлению детских пособий на субнациональном уровне. Аналогичным образом взаимодействие с правительствами провинций в Аргентине привело к сокращению социальной изоляции. Однако в целом оценка выявила возможности для дальнейшего взаимодействия ЮНИСЕФ с субнациональными правительствами в целях укрепления местного потенциала в области осуществления программ, координации и институционализации.

28. Также ЮНИСЕФ оказывал поддержку в осуществлении программ в государствах с низким потенциалом, характеризующихся нестабильной ситуацией и текущими конфликтами. В некоторых случаях усилия помогли преодолеть разрыв между мерами гуманитарного реагирования и долгосрочными подходами к развитию. В то же время определенные противоречия могут возникнуть в ситуациях, связанных с предоставлением социальных грантов детям в нестабильных условиях, в том числе: (1) следует ли ЮНИСЕФ сосредоточить внимание на немедленной помощи (программы в чрезвычайных ситуациях и удовлетворение неотложных потребностей) или на выработке долгосрочных решений (программы развития в целях долгосрочных изменений); и (2) в какой степени и с помощью каких механизмов ЮНИСЕФ должен поддерживать программы правительств, являющихся сторонами конфликта или сочтенными некоторыми заинтересованными сторонами репрессивными или незаконными. Выводы, сделанные относительно некоторых примеров выборки для оценки, поднимают вопросы о потенциальных репутационных рисках для ЮНИСЕФ, связанных с участием в процессах государственного строительства во время и/или после конфликта.

Д. Насколько эффективно ЮНИСЕФ развивал, поддерживал или укреплял партнерские отношения на страновом уровне в целях поддержки постепенного предоставления универсальных детских пособий?

29. Страновые отделения ЮНИСЕФ, попавшие в выборку для оценки, определили приоритетность партнерских отношений с правительствами, партнерами в области развития и гражданским обществом в соответствии с экспертными знаниями и сравнительными преимуществами каждого партнера. Подобные партнерские отношения уже привели к созданию комплексных и основанных на правах человека систем социальной защиты, согласованию различных программ социальной защиты и созданию интегрированных административных систем и глобальной базы фактических данных. Правительства, партнеры по развитию, международные финансовые учреждения и заинтересованные стороны из числа представителей гражданского общества выступают в качестве надежного партнера ЮНИСЕФ и сотрудничают с Фондом по вопросам, касающимся детей, и в целях продвижения программы социальной защиты, учитывающей интересы детей.

30. Роль, которую ЮНИСЕФ играет в качестве партнера, отвечающего за дальнейшее развитие взаимодействий между сторонами, особенно между гражданским обществом и правительством, оказалась важна для укрепления основанных на правах человека подходов к социальной защите и повышения подотчетности правительства в обеспечении прав детей. Группы гражданского общества извлекают выгоду из партнерских отношений с ЮНИСЕФ, озвучивая благодаря авторитету организации и ее роли в качестве партнера правительства свои требования в отношении основанного на правах человека подхода к социальной защите, который включает в себя более широкий охват программами и более высокие размеры пособий. ЮНИСЕФ, в свою очередь, сотрудничает с сетями гражданского общества на низшем уровне в целях усиления мониторинга программ, влияния на политические решения, углубления и расширения предоставления услуг и инициатив по повышению осведомленности.

31. В рамках области действий 2 для поддержки институционализации и расширения программ детских пособий ЮНИСЕФ использует технические экспертные знания и отраслевые знания своих партнеров (групп гражданского общества, международных финансовых учреждений, партнеров по развитию и научных кругов). Уделяя приоритетное внимание таким партнерским отношениям, региональные и страновые отделения ЮНИСЕФ добились успеха в укреплении потенциала правительств, содействии расширению охвата программ, созданию базы фактических данных для информационно-пропагандистской деятельности и поддержке программ социальной защиты. Такие партнерские отношения также помогают обеспечивать устойчивое и справедливое финансирование программ, поддерживая правительства в международном сотрудничестве там, где это необходимо, и стимулируют укрепление национальной ответственности за программы. ЮНИСЕФ также сотрудничает с партнерами в области развития и учреждениями-донорами по линии Юг-Юг в целях содействия обучению и обмену знаниями.

32. В рамках этих партнерских отношений удалось добиться значительных результатов. В Аргентине и Таиланде совместные инициативы по сбору фактических данных между соответствующим страновым отделением ЮНИСЕФ и его партнерами сыграли важную роль в расширении программ детских пособий и взаимодействии с директивными органами в целях обеспечения поддержки этих программ со стороны государства. Партнерские отношения также сыграли ключевую роль в продвижении комплексного подхода

к программной деятельности, включая подходы, связанные с выплатами наличных денежных средств.

33. Однако в некоторых случаях различные мандаты и концепции всеобщей социальной защиты у партнеров могут стать препятствием для согласования усилий. Существуют значительные различия в организационных подходах и стратегиях обеспечения всеобщей социальной защиты между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми институтами и донорами, и в некоторых случаях такие различия могут привести к непоследовательным или противоречивым рекомендациям партнеров в области развития и правительств. В целом оценка показала, что ЮНИСЕФ обладает достаточными возможностями для укрепления единой системы обмена информацией и подходов к совместной программной деятельности, и достичь этого можно путем налаживания партнерских отношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами в области развития в целях повышения эффективности предоставления услуг.

34. ЮНИСЕФ также следует укрепить стратегическое сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, в частности с региональными банками развития, например, путем более активного информирования этих учреждений о повестках дня и стратегических действиях. Еще одной областью сотрудничества ЮНИСЕФ и международных финансовых учреждений могло бы стать использование «следующей волны» возможностей финансирования программ детских пособий, которая включает комплексные подходы к финансированию, в том числе к финансированию налоговых льгот, и комплексные подходы, основанные на взносах и не связанные с взносами. Ввиду ограниченности ресурсов для ведения такого стратегического диалога с международными финансовыми учреждениями на региональном и страновом уровнях важную вспомогательную роль в этих усилиях может сыграть штаб-квартира ЮНИСЕФ.

35. Оценка также показала, что ЮНИСЕФ следует усилить поддержку инициатив гражданского общества, в особенности связанных с финансовой подотчетностью и информационно-пропагандистской деятельностью.

IV. Рекомендации

36. **Рекомендация 1:** необходимо продолжать выпускать и активно распространять информационные продукты, уделяя особое внимание сбору фактических данных и анализу финансовых возможностей, в частности сотрудничеству с национальными исследовательскими организациями и партнерами. Необходимо стратегически сбалансировать, упорядочить и интегрировать фактические данные, информационно-просветительскую деятельность, развитие потенциала и налаживание партнерских отношений в соответствии с привлечением заинтересованных сторон к совместной деятельности и подходами к социальной защите. В частности, штаб-квартире ЮНИСЕФ следует расширить свою поддержку в следующих целях:

(а) налаживание партнерских связей между правительствами, партнерами в области развития, гражданским обществом и исследовательскими институтами для сбора необходимых фактических данных (включая оценки воздействия, ситуационный анализ, оценку затрат и выгод, политико-экономический анализ и другие мероприятия по сбору фактических данных и проведению оценок) для развития программ детских пособий;

(б) разработка глобальных информационно-просветительских материалов и стратегий для поддержки правительств в расширении мер

социальной защиты, включая программы детских пособий, на страновом уровне; а также

(с) своевременное получение фактических данных о механизмах реагирования на потрясения социальной защиты, включая программы детских пособий, для улучшения положения ЮНИСЕФ в области информационно-просветительской деятельности и получения поддержки правительств и партнеров в области развития.

37. Рекомендация 2: необходимо использовать увеличивающийся объем экспертных знаний ЮНИСЕФ в области государственных финансов в рамках внутренних инициатив по наращиванию потенциала и продолжать оказывать поддержку правительствам и организациям гражданского общества в составлении бюджета с учетом интересов детей и расширении финансовых возможностей посредством технической помощи и прочих мероприятий. В частности, штаб-квартире ЮНИСЕФ следует расширить свою поддержку в следующих целях:

(а) пропаганда мобилизации бюджетных ресурсов для расширения программ детских пособий;

(б) дальнейшее взаимодействие с учреждениями Организации Объединенных Наций, Международным валютным фондом, Всемирным банком, региональными многосторонними банками развития и другими соответствующими учреждениями-донорами в целях пропаганды увеличения инвестиций правительств в программы детских пособий;

(с) предоставление рекомендаций в области механизмов финансирования борьбы с изменением климата и их связям с социальной защитой и по введению таких механизмов в действие; а также

(д) укрепление потенциала сотрудников ЮНИСЕФ в области взаимодействия с правительствами и организациями гражданского общества по вопросам бюджетных процессов и мобилизации внутренних ресурсов.

38. Рекомендация 3: необходимо расширять усилия по поддержке наращивания потенциала правительства в области разработки, осуществления, оценки и институционализации программ, стратегий и систем выплаты детских пособий. Необходимо обеспечить укрепление потенциала на местном и национальном уровне за счет усилий по наращиванию потенциала. В частности, штаб-квартире ЮНИСЕФ следует расширить свою поддержку в следующих целях:

(а) предоставление страновым отделениям ЮНИСЕФ инструментов для укрепления потенциала субнациональных правительств в области устранения пробелов в политике, осуществления и координации, выявленных на местном уровне; извлечение глобальных уроков в области поддержки местного управления путем наращивания потенциала в области социальной защиты; а также

(б) обеспечение того, чтобы в основу технической поддержки ЮНИСЕФ информационных систем социальной защиты легла архитектура с открытым исходным кодом и укрепление потенциала правительства, что позволит национальным и местным органам власти взять на себя ответственность за работу систем и сделает интеллектуальную собственность глобальным общественным благом, тем самым поддерживая оперативный потенциал для расширения программ детских пособий.

39. Рекомендация 4: необходимо работать над созданием единой системы обмена информацией и подходов к совместной программной деятельности в целях налаживания партнерских отношений с другими учреждениями

Организации Объединенных Наций, партнерами в области развития, международными финансовыми институтами (включая региональные многосторонние банки развития) и организациями гражданского общества для повышения эффективности поддержки правительств в создании, разработке, осуществлении, оценке и институционализации программ детских пособий и укреплении систем предоставления обслуживания. В частности, штаб-квартире ЮНИСЕФ следует расширить свою поддержку в следующих целях:

(а) улучшение эффективности распространения согласованных информационных материалов, касающихся социальной защиты, среди учреждений Организации Объединенных Наций и международных финансовых институтов, в особенности в рамках взаимодействия с правительствами в целях поддержки расширения программ детских пособий;

(б) укрепление сотрудничества между программными областями ЮНИСЕФ в целях разработки более комплексных программ в интересах детей; а также

(с) наращивание и поддержка потенциала сообществ практиков в сфере адаптации общих руководящих принципов к конкретным действиям в различных областях практики, включая программы детских пособий.

V. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* оценку мер социальной защиты ЮНИСЕФ по обеспечению всеобщих пособий по уходу за ребенком, резюме ([E/ICEF/2024/3](#)) и ответ руководства ([E/ICEF/2024/4](#));
2. *также принимает к сведению* оценку Глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики детских браков, этап II (2020–2023 годы), резюме оценки ([E/ICEF/2024/5](#)) и ответ руководства ([E/ICEF/2024/6](#)).

Приложение I

Оценка мер социальной защиты ЮНИСЕФ в отношении универсальных детских пособий

1. Из-за ограничений объема полный текст оценки мер социальной защиты ЮНИСЕФ в отношении универсальных пособий на детей не приводится в настоящем приложении.
2. С полным текстом доклада можно ознакомиться на веб-сайте Управления по оценке ЮНИСЕФ по адресу: <https://www.unicef.org/evaluation/reports/>.

Приложение II

Теория последующих изменений

