



الأمم المتحدة

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة الثامنة والسبعون

الملحق رقم 5 جيم



الرجاء إعادة استعمال الورق

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات



الأمم المتحدة • نيويورك، 2023

ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام. ويعني إيراد أحد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

ISSN 1020-248X

المحتويات

الفصل	الصفحة
كتابا الإحالة	5
الأول - تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات	7
الثاني - التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات	10
موجز	10
ألف - الولاية والنطاق والمنهجية	13
باء - الاستنتاجات والتوصيات	14
1 - متابعة التوصيات السابقة	14
2 - استعراض مالي عام	15
3 - الشركاء المنفذون	19
4 - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	24
5 - الإدارة المركزية للمخاطر	31
6 - إدارة الاستثمارات	36
7 - إدارة الميزانية	39
8 - توزيع التكاليف المحملة لجهات أخرى	41
9 - أداء المركز العالمي للخدمات المشتركة	43
10 - الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة	44
11 - إدارة المشتريات	46
جيم - إحالة المعلومات من الإدارة	49
1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات	49
2 - الهبات	49
3 - حالات الغش والغش المفترض	49
دال - شكر وتقدير	50

51	المرفق: حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
60	الثالث - تصديق البيانات المالية
65	الرابع - استعراض مالي عام
95	الخامس - البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
95	أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر
97	ثانيا - بيان بالأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
98	ثالثا - بيان بالتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
99	رابعا - بيان بالتدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
101	خامسا - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
102	الملاحظات على البيانات المالية لعام 2022

**رسالة مؤرخة 25 أيار/مايو 2023 موجهة من المديرية التنفيذية لمنظمة الأمم المتحدة
للطفولة إلى الأمين التنفيذي لمجلس مراجعي الحسابات**

عملا بالمادة 13-3 من النظام المالي لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة، مرفق طيه التقرير المالي والبيانات المالية لعام 2022. وقد أعدّ هذه البيانات وصدّق عليها المراقب المالي.

وتُحال أيضا نسخ من هذه البيانات المالية إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

(توقيع) كاثرين م. راسل

المديرة التنفيذية

**رسالة مؤرخة 26 تموز/يوليه 2023 موجهة إلى رئيس الجمعية العامة من رئيس مجلس
مراجعي الحسابات**

يشرفني أن أحيل إليكم تقرير مجلس مراجعي الحسابات إلى جانب التقرير المالي والبيانات المالية
المراجعة لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية

رئيس مجلس مراجعي الحسابات

تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات

الرأي

أجرينا مراجعة للبيانات المالية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) التي تشمل بيان المركز المالي (البيان الأول) في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، وبيان الأداء المالي (البيان الثاني)، وبيان التغيرات في صافي الأصول (البيان الثالث)، وبيان التدفقات النقدية (البيان الرابع)، وبيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (البيان الخامس) للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، كما تشمل الملاحظات على البيانات المالية، بما في ذلك موجز لأهم السياسات المحاسبية.

وإننا نرى أن البيانات المالية المرفقة تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، وأدائها المالي وتدفقاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية).

أساس الرأي

أجرينا مراجعة الحسابات وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات والمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات. ومسؤولياتنا بموجب تلك المعايير مبنية في الفرع الوارد أدناه بعنوان "مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية". ونحن جهة مستقلة عن اليونيسف، وفقا للمتطلبات الأخلاقية ذات الصلة بمراجعتنا للبيانات المالية وقد اضطلعنا بمسؤولياتنا الأخلاقية الأخرى وفقا لهذه المتطلبات. ونعتقد أن الأدلة التي استقيناها من مراجعة الحسابات كافية ومناسبة لأنها تشكل أساسا نقيم عليه رأينا.

المعلومات الأخرى غير البيانات المالية وتقرير مراجع الحسابات بشأنها

المديرة التنفيذية لليونيسف مسؤولة عن المعلومات الأخرى الواردة في الفصل الرابع أدناه من هذا التقرير والتي تتألف من الاستعراض المالي العام للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، لكنها لا تضم البيانات المالية أو تقرير مراجعي الحسابات بشأنها.

ولا يشمل رأينا في البيانات المالية تلك المعلومات الأخرى، ونحن لا نبدي أي شكل من أشكال التأكيد في هذا الشأن.

وفيما يتعلق بمراجعتنا للبيانات المالية، فإن مسؤوليتنا تتمثل في قراءة المعلومات الأخرى وفي النظر، أثناء قيامنا بذلك، في ما إذا كانت المعلومات الأخرى تتعارض بشكل جوهري مع البيانات المالية أو مع المعارف التي استقيناها خلال عملية مراجعة الحسابات، أو في ما إذا كان يبدو أنها تتضمن أخطاء

جوهريّة من جوانب أخرى. وإذا خلصنا، استناداً إلى العمل الذي اضطلعنا به، إلى وجود أخطاء جوهريّة في هذه المعلومات الأخرى، فإننا ملزمون بالإبلاغ عن ذلك. وليس لدينا ما نفيده به في هذا الصدد.

مسؤوليات الإدارة ومسؤوليات المكلفين بإدارة البيانات المالية

تقع على عاتق المديرية التنفيذية مسؤولية إعداد البيانات المالية وعرضها بأمانة وفق المعايير المحاسبية الدولية، وممارسة الرقابة الداخلية حسب ما تراه المديرية التنفيذية ضرورياً لإتاحة إعداد بيانات مالية خالية من الأخطاء الجوهريّة، سواء كانت ناتجة عن الغش أم الخطأ.

ولدى إعداد البيانات المالية، تتولى المديرية التنفيذية المسؤولية عن تقييم قدرة اليونسيف على الاستمرار كمؤسسة عاملة، وعن الإفصاح، حسب الاقتضاء، عن المسائل المتعلقة باستمرارية الأعمال، وعن استخدام الأساس المحاسبي المتمثل في افتراض استمرارية الأعمال، إلا إذا كانت المديرية التنفيذية تعتزم تصفية اليونسيف أو وقف عملياتها، أو لم يكن لديها أي بديل سوى القيام بذلك.

والجهات المكلفة بالإدارة مسؤولة عن الإشراف على عملية الإبلاغ المالي لليونسيف.

مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية

تتمثل أهدافنا في التأكد بدرجة معقولة من أن البيانات المالية ككل خالية من الأخطاء الجوهريّة، سواء أكانت نتيجة غش أم خطأ، وفي إصدار تقرير لمراجعي الحسابات يتضمن رأينا. والتأكد بدرجة معقولة هو مستوى عالٍ من التأكد، ولكنه لا يكفل أن المراجعة التي تجري وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات ستكشف دائماً الخطأ الجوهري إذا كان موجوداً. أما الأخطاء فيمكن أن تنشأ عن غش أو خطأ وتعتبر جوهريّة إذا كان من المتوقع أن تؤثر على نحو معقول، منفردة أو مجتمعة، في القرارات الاقتصادية التي يتخذها المستخدمون على أساس هذه البيانات المالية.

وفي إطار مراجعة الحسابات وفق المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، نتحلّى بالحكمة المهنيّة ونتبع منهاجاً يقوم على الشك المهني طوال عملية المراجعة. ونقوم أيضاً بما يلي:

(أ) تحديد احتمالات احتواء البيانات المالية على أخطاء جوهريّة وتقييمها، سواء أكانت تلك الأخطاء ناتجة عن غش أم خطأ، ووضع وتطبيق إجراءات المراجعة استجابة لتلك الاحتمالات، واستقاء أدلة من مراجعة الحسابات تشكل أساساً كافياً ومناسباً لإبداء رأينا بشأنها. وإن احتمال عدم الكشف عن أخطاء جوهريّة ناجمة عن الغش يفوق احتمال عدم الكشف عن تلك الناجمة عن خطأ، فالغش قد ينطوي على تواطؤ أو تزوير أو إسقاط متعمد أو تحريف أو تجاوز للضوابط الداخلية؛

(ب) التوصل إلى فهم للرقابة الداخلية ذات الصلة بمراجعة الحسابات بغية وضع إجراءات مراجعة تكون ملائمة للظروف السائدة، ولكن ليس لغرض إبداء رأي بشأن فعالية الرقابة الداخلية لليونسيف؛

(ج) تقييم مدى ملاءمة السياسات المحاسبية المتبعة ومعقولة التقديرات المحاسبية والإقرارات ذات الصلة التي تقدمها المديرية التنفيذية؛

(د) البت في مدى ملاءمة استخدام المديرية التنفيذية للأساس المحاسبي المتمثل في افتراض استمرارية الأعمال وكذلك، استنادا إلى الأدلة المستمدة من مراجعة الحسابات، في وجود عدم يقين جوهري متصل بأحداث أو ظروف قد تثير شكوكا كبيرة في قدرة اليونسيف على الاستمرار كمؤسسة عاملة. فإذا خلصنا إلى وجود غموض جوهري، تعيّن علينا توجيه الانتباه في تقريرنا عن مراجعة الحسابات إلى الإفصاحات المتصلة بذلك في البيانات المالية، أو تعديل رأينا إذا كانت هذه الإفصاحات غير كافية. وتقوم استنتاجاتنا على الأدلة المستقاة من المراجعة التي أجريت حتى تاريخ تقريرنا عن المراجعة. بيد أن من الممكن أن تطرأ في المستقبل أحداث أو ظروف يتعذر معها على اليونسيف الاستمرار كمؤسسة عاملة؛

(هـ) تقييم العرض العام للبيانات المالية وهيكلها ومضمونها، بما في ذلك الإفصاحات، وما إذا كانت البيانات المالية تعرض المعاملات والأحداث المبلغ عنها فيها بطريقة تحقق عرضها بنزاهة.

ونحن نتواصل مع المكلفين بالإدارة فيما يتعلق بجملة مسائل منها النطاق المقرر لمراجعة الحسابات وتوقيتها والاستنتاجات الهامة للمراجعة، بما في ذلك أي أوجه قصور هامة في الرقابة الداخلية قد نحددها أثناء مراجعتنا للحسابات.

تقرير عن المتطلبات القانونية والتنظيمية الأخرى

علاوة على ذلك، نرى أن معاملات اليونسيف التي أطلعنا عليها أو دققناها في إطار مراجعتنا للحسابات تتفق، من جميع النواحي الهامة، مع النظام المالي والقواعد المالية لليونسيف ومع السند التشريعي. ووفقا للمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، أصدرنا أيضا تقريرا مطولا عن مراجعتنا لحسابات اليونسيف.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) خورخي برموديس

المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
(كبير مراجعي الحسابات)

(توقيع) بيير موسكوفيتشي

الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي

26 تموز/يوليه 2023

الفصل الثاني

التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات

موجز

أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في 11 كانون الأول/ديسمبر 1946 بوصفها صندوق الطوارئ الدولي للأطفال التابع للأمم المتحدة من أجل تلبية الاحتياجات الطارئة للأطفال. وفي عام 1950، تم توسيع نطاق ولاية اليونسف كي تلبي الاحتياجات الطويلة الأجل للأطفال والنساء في البلدان النامية في جميع أنحاء العالم. وأصبحت اليونسف جزءا من الأمم المتحدة في عام 1953، واختُصر اسمها ليصبح منظمة الأمم المتحدة للطفولة. وتتمثل المهمة الرئيسية لليونسف في حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة له لتمكينه من تحقيق كامل إمكاناته.

وقام مجلس مراجعي الحسابات بمراجعة البيانات المالية، واستعرض عمليات اليونسف للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. وأجريت المراجعة المؤقتة في المكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ وفي المكثبين القطريين لتايلند والفلبين في الفترة من 3 تشرين الأول/أكتوبر إلى 3 تشرين الثاني/نوفمبر 2022؛ وفي المقر بنيويورك من 21 تشرين الثاني/نوفمبر إلى 16 كانون الأول/ديسمبر 2022؛ وفي المركز العالمي للخدمات المشتركة في بودابست ومكاتب شعبة الإمدادات في كوينهاغن من 30 كانون الثاني/يناير إلى 3 آذار/مارس 2023. أما المراجعة النهائية للبيانات المالية فأجريت في نيويورك في الفترة من 3 نيسان/أبريل إلى 15 أيار/مايو 2023.

نطاق التقرير

يتناول هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها، وهي مسائل نوقشت مع إدارة اليونسف التي أدرجت آراؤها على النحو المناسب في هذا التقرير.

وقد أجريت مراجعة الحسابات أساسا لتمكين المجلس من تكوين رأي عما إذا كانت البيانات المالية تعرض بأمانة المركز المالي لليونسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 وأداءها المالي وتدققاتها النقدية للسنة المالية المنتهية في ذلك التاريخ، وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية). وشملت مراجعة الحسابات استعراضا عاما للنظم المالية والضوابط الداخلية وفحصا اختباريا للسجلات المحاسبية وغيرها من المستندات الداعمة بالقدر الذي اعتبره المجلس ضروريا لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.

واستعرض المجلس أيضا عمليات اليونسف بموجب البند 5-7 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة الذي يتيح للمجلس تقديم ملاحظاته بشأن كفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وبوجه عام بشأن إدارة العمليات وتنظيمها.

واستعرض المجلس أيضا متابعة تفصيلية للإجراءات المتخذة استجابة للتوصيات المقدمة في السنوات السابقة.

رأي مراجعي الحسابات

يرى المجلس أن البيانات المالية تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، وأداءها المالي وتدفعاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقا للمعايير المحاسبية الدولية.

الاستنتاج العام

لم يقف المجلس على أية أخطاء أو أوجه إغفال أو أغلاط هامة بعد استعراضه السجلات المالية لليونيسف للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. بيد أنه تبين للمجلس أن ثمة مجالاً للتحسين في الجوانب المتصلة بالشركاء المنفذين، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والإدارة المركزية للمخاطر، وإدارة الاستثمارات، وإدارة الميزانية، وتوزيع التكاليف المحملة لجهات أخرى، وأداء المركز العالمي للخدمات المشتركة، والأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وإدارة المشتريات.

الاستنتاجات الرئيسية

حالات التأخر في إجراء المعايير العشوائية

وجد المجلس أن اليونيسف لم تجر معايير عشوائية للسجلات المالية لبعض شركائها المنفذين خلال عام 2022. وفيما يتعلق بالشركاء المنفذين الآخرين الذين خضعوا لمعايير عشوائية، أشارت تقارير اليونيسف إلى أن النفقات المستعرضة تم تكبدها في السنوات المالية السابقة.

عدم الامتثال لعملية معالجة مكامن الضعف

لاحظ المجلس أوجه قصور في تدابير أمن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التي تشترطها المنظمة في إطار عملية معالجة مكامن الضعف. ومن بين أوجه القصور تلك تدني معدل الامتثال لمعالجة مكامن الضعف المبلغ عنها وعدم الاستجابة لعدة إنذارات عالية أو متوسطة الشدة. ولوحظ أيضا أن عملية الانتقال إلى نظم جديدة في اليونيسف لا تسمح برصد وتخفيف المخاطر الناجمة عن مواطن الضعف المكتشفة، مثل إصدار ترقيعات أمنية. وأخيرا، لوحظ أن اليونيسف لم تجر اختبار الاختراق منذ عام 2019، مما يعوق إجراء تحليل عام وكامل لعمل الضوابط التي تنظم هذه العملية.

محدودية تعريف الحوكمة والوظائف الأخرى ذات الصلة في هيكل الإدارة المركزية للمخاطر

عقب استعراض السياسة المتعلقة بالإدارة المركزية للمخاطر في اليونيسف، لوحظ أنه لا يوجد تعريف واضح أو وثيقة رسمية لتحديد مسؤوليات هيئات الإدارة في هذا الصدد.

أوجه القصور في إدارة تمويل المرتبات

لاحظ المجلس صعوبات في تخصيص مصدر تمويل لموظفي اليونيسف يمكن أن يغطي مدة عقودهم بالكامل.

التوصيات الرئيسية

يوصي المجلس، استناداً إلى نتائج مراجعة الحسابات، بأن تقوم اليونيسف بما يلي:

حالات التأخر في إجراء المعاينات العشوائية

(أ) اتخاذ تدابير لتضييق الفجوات بين وقت إبلاغ الشركاء المنفذين عن النفقات ووقت إجراء المنظمة للمعاينات العشوائية لضمان فعالية هذا النشاط من أنشطة الضمان؛

(ب) تحديد الأسباب الجذرية لحالات التأخر في إجراء المعاينات العشوائية واتخاذ تدابير ملموسة واستباقية لمعالجتها؛

عدم الامتثال لعملية معالجة مكامن الضعف

(ج) تعزيز الضوابط التي تضعها المنظمة على عملية معالجة مكامن الضعف من خلال تحليل الإنذارات المفتوحة المتعلقة بمكامن الضعف، الصادرة عن الأدوات الأمنية، والاستجابة لها على الفور استناداً إلى المخاطر المرتبطة بها؛

(د) إشراك مكاتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المحلية في عملية معالجة مكامن الضعف التي تم تحديدها على نحو أكثر فعالية؛

(هـ) إكمال نشر نظام إيفانتي (Ivanti) وضمان التحقق من صحة نشر ترقيعات نظام التشغيل والتحديثات الأمنية في محطات عمل المستخدمين؛

(و) إجراء اختبار الاختراق في أقرب وقت ممكن، ثم مواصلة الاختبار سنوياً على النحو المطلوب بموجب الإجراء المتبع؛

محدودية تعريف الحوكمة والوظائف الأخرى ذات الصلة في هيكل الإدارة المركزية للمخاطر

(ز) تضمين سياسة المنظمة بشأن الإدارة المركزية للمخاطر وصفاً واضحاً لأدوار ومسؤوليات المجلس التنفيذي ومكتب الشؤون القانونية ومكتب التقييم ومكتب الأخلاقيات؛

أوجه القصور في إدارة تمويل المرتبات

(ح) تنقيح الإجراء المتبع حالياً فيما يتعلق بإدارة الوظائف ليعكس على نحو واف واقع التحديات التي تواجهها مكاتب المنظمة في تخصيص الأموال وكفالة القيام بذلك في الوقت المناسب؛

(ط) تنفيذ أنظمة لرصد حالة تمويل الموظفين.

متابعة التوصيات السابقة

لاحظ المجلس أن هناك 28 توصية متبقية حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، من بينها 23 توصية نُفذت (82 في المائة)، وتوصية واحدة قيد التنفيذ (4 في المائة)، وتوصيتان لم تنفّذاً (7 في المائة)، وتوصيتان تجاوزتهما الأحداث (7 في المائة).

حقائق رئيسية

عدد الموظفين	16 729
الإيرادات	10,33 بلايين دولار
المصروفات	8,54 بلايين دولار
الفائض للسنة	1,85 بليون دولار
الأصول	18,98 بليون دولار
الخصوم	6,62 بلايين دولار
الفوائض والاحتياطيات المتراكمة	12,36 بليون دولار

ألف - الولاية والنطاق والمنهجية

1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في 11 كانون الأول/ديسمبر 1946 بوصفها صندوق الطوارئ الدولي للأطفال التابع للأمم المتحدة من أجل تلبية الاحتياجات الطارئة للأطفال. وفي عام 1950، تم توسيع نطاق ولاية اليونسف كي تلبى الاحتياجات الطويلة الأجل للأطفال والنساء في البلدان النامية في جميع أنحاء العالم. وأصبحت اليونسف جزءاً من الأمم المتحدة في عام 1953، واختُصر اسمها ليصبح منظمة الأمم المتحدة للطفولة مع الإبقاء على الاسم المختصر للإشارة إلى ولايتها المنقحة. وتتمثل المهمة الرئيسية لليونسف في حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة له لتمكينه من تحقيق كامل إمكاناته. وتشمل مجالات التركيز في برامج اليونسف بقاء الطفل الصغير على قيد الحياة ونماؤه، والتعليم الأساسي والمساواة بين الجنسين، وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وحماية الأطفال من العنف والاستغلال وسوء المعاملة، والدعوة في مجال السياسات وإقامة الشراكات من أجل حقوق الطفل، والعمل الإنساني.

2 - وقد أُجريت مراجعة الحسابات وفقاً لقرار الجمعية العامة 74 (د-1) المؤرخ 7 كانون الأول/ديسمبر 1946، والمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة ومرفقه، فضلاً عن المعايير الدولية لمراجعة الحسابات والمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات. وتقضي تلك المعايير بأن

يمثل المجلس للمتطلبات الأخلاقية وأن يخطط لمراجعة الحسابات ويقوم بها للتأكد بدرجة معقولة مما إذا كانت البيانات المالية خالية من الأخطاء الجوهرية.

3 - وقد أُجريت مراجعة الحسابات أساساً لتمكين المجلس من تكوين رأي عما إذا كانت البيانات المالية تعرض بأمانة المركز المالي لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 وأداءها المالي وتدققاتها النقدية للفترة المالية المنتهية في ذلك التاريخ، وما إذا كانت قد أُعدت وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية). وتضمّنت المراجعة تقييماً لما إذا كانت المصروفات المسجلة في البيانات المالية أنفقت في الأغراض التي وافق عليها المجلس التنفيذي لليونيسف. وشملت مراجعة الحسابات استعراضاً عاماً للنظم المالية والضوابط الداخلية وفحصاً للسجلات المحاسبية وغيرها من المستندات الداعمة بالقدر الذي اعتبره المجلس ضرورياً لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.

4 - ونوقشت الملاحظات والتوصيات الناشئة عن مراجعة الحسابات مع إدارة اليونيسف أثناء اجتماعات مراجعة الحسابات واستخلاص المعلومات. وعند الاقتضاء، روعيت في إعداد هذا التقرير التعليقات الواردة من اليونيسف. ويعرض المجلس أدناه النتائج والاستنتاجات الرئيسية الناشئة عن مراجعة الحسابات.

باء - الاستنتاجات والتوصيات

1 - متابعة التوصيات السابقة

5 - لاحظ المجلس أن هناك 28 توصية متبقية حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، من بينها 23 توصية نُفذت بالكامل (82 في المائة)، وتوصية واحدة قيد التنفيذ (4 في المائة)، وتوصيتان لم تتفّذا (7 في المائة)، وتوصيتان تجاوزتهما الأحداث (7 في المائة) (انظر الجدول 1 من الفصل الثاني).

الجدول 1 من الفصل الثاني

حالة تنفيذ التوصيات

التوصيات المتبقية	التوصيات المتبقية				التوصيات المتبقية	التوصيات المتبقية	التوصيات المتبقية	التوصيات المتبقية	التوصيات المتبقية
	عدد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	نُفذت	قيد التنفيذ	لم تُنفذ					
A/75/5/Add.3، الفصل الثاني (2019)	48	4	1	1	1	2	1		
A/76/5/Add.3، الفصل الثاني (2020)	22	1	1	1					
A/77/5/Add.3، الفصل الثاني (2021)	23	23	21	2	2				
المجموع	93	28	23	1	2	2	3		

6 - ويرى المجلس أن تنفيذ أكثر من 80 في المائة من التوصيات في الفترة المشمولة بمراجعة الحسابات، ولا سيما تلك الصادرة في التقرير A/77/5/Add.3، الفصل الثاني (2021)، يعكس التزاماً قوياً من جانب اليونيسف بتحسين إدارتها. غير أن الإدارة ما زالت بحاجة إلى اتخاذ إجراءات بشأن التوصيات المتبقية التي لم تتفّذ بعد، مع التركيز على تلك المتبقية عن التقريرين A/75/5/Add.3، الفصل الثاني

(2019) و A/77/5/Add.3، الفصل الثاني (2021)، في مجالي تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وبرامج الطوارئ، التي لم تقدم اليونسف معلومات عن تنفيذها. ويتوقع المجلس أن يتلقى أدلة بشأن تنفيذها في فترة مراجعة الحسابات المقبلة.

2 - استعراض مالي عام

الأداء المالي

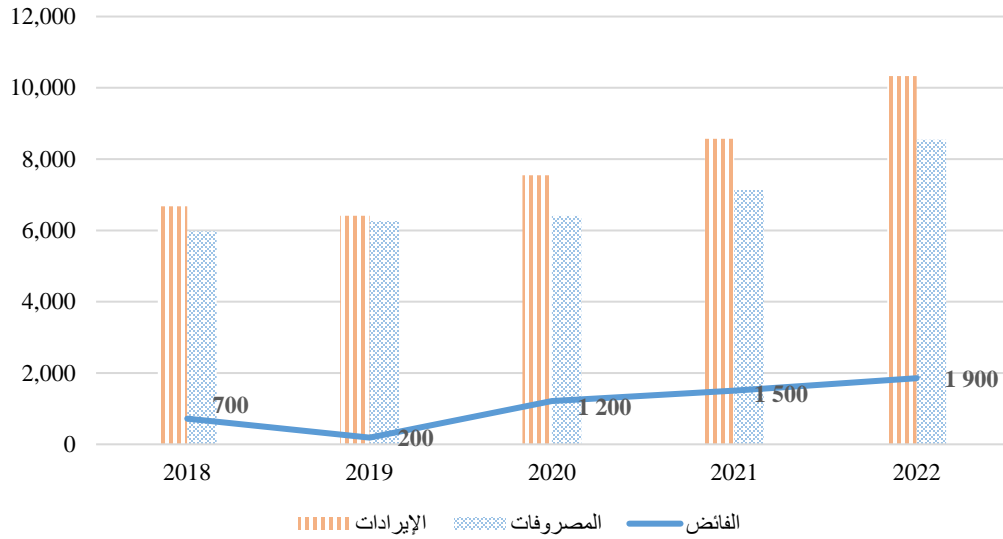
7 - فيما يتعلق بالنتائج التشغيلية، سُجل فائض لعام 2022 قدره 1,85 بليون دولار (مقابل 1,51 بليون دولار في عام 2021)؛ والسبب الرئيسي وراء الزيادة البالغة 23 في المائة هو الإيرادات المتأتية تحت بند الموارد الأخرى - الطوارئ، وهي تعزى أساساً إلى الأموال التي جُمعت في إطار الاستجابة لأزمة اللاجئين الأوكرانيين بقيمة 1,25 بليون دولار.

8 - وبلغت الإيرادات لعام 2022 ما قيمته 10,33 بلايين دولار، بزيادة قدرها 1,76 بليون دولار مقارنة بالعام السابق (8,57 بلايين دولار في عام 2021). والسبب الرئيسي وراء الزيادة البالغة 20,54 في المائة هو الاستجابة لأزمة اللاجئين الأوكرانيين المذكورة أعلاه، التي تشمل مساهمات متعددة السنوات بقيمة 709 ملايين دولار. ويتعلق تغيير كبير آخر في الإيرادات بالموارد العادية الأخرى البالغة 4,35 بلايين دولار في عام 2022 (مقابل 3,66 بلايين دولار في عام 2021)، ويعزى أساساً إلى الزيادة في تبرعات البنك الدولي، البالغة 467,78 مليون دولار، وبنك التنمية الآسيوي، البالغة 181,02 مليون دولار، لصالح اليمن وجنوب السودان وأفغانستان.

9 - وبلغت مصروفات عام 2022 ما قدره 8,54 بلايين دولار (مقابل 7,14 بلايين دولار في عام 2021). ويعزى أساساً الارتفاع البالغ 19,61 في المائة إلى الزيادات في المساعدة النقدية، التي بلغت 3,38 بلايين دولار (مقابل 2,50 بليون دولار في عام 2021)، وعمليات نقل الإمدادات البرنامجية، البالغة 1,56 بليون دولار (مقابل 1,29 بليون دولار في عام 2021)، وخدمات الخبراء المتعلقة بالبرامج، البالغة 0,58 بليون دولار (مقابل 0,45 بليون دولار في عام 2021). والسبب الرئيسي وراء الزيادة في المساعدة النقدية هو تغيير بلغت قيمته 338,86 مليون دولار في طريقة تنفيذ برامج المساعدة النقدية المباشرة في أفغانستان لمعالجة الظروف الاقتصادية المتدهورة، وزيادة في التحويلات النقدية المباشرة في أوكرانيا والبلدان المجاورة لها، التي بلغت 354,68 مليون دولار في عام 2022 لمعالجة آثار الحرب المستمرة. وشملت المساعدة النقدية في أوكرانيا والبلدان المجاورة لها وفي أفغانستان تحويلات نقدية للمستفيدين بقيمة 292,84 مليون دولار و 80,01 مليون دولار، على التوالي. وترد مقارنة بين الإيرادات والمصروفات في الشكل الأول من الفصل الثاني.

الشكل الأول من الفصل الثاني
الإيرادات والمصروفات، 2018-2022

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

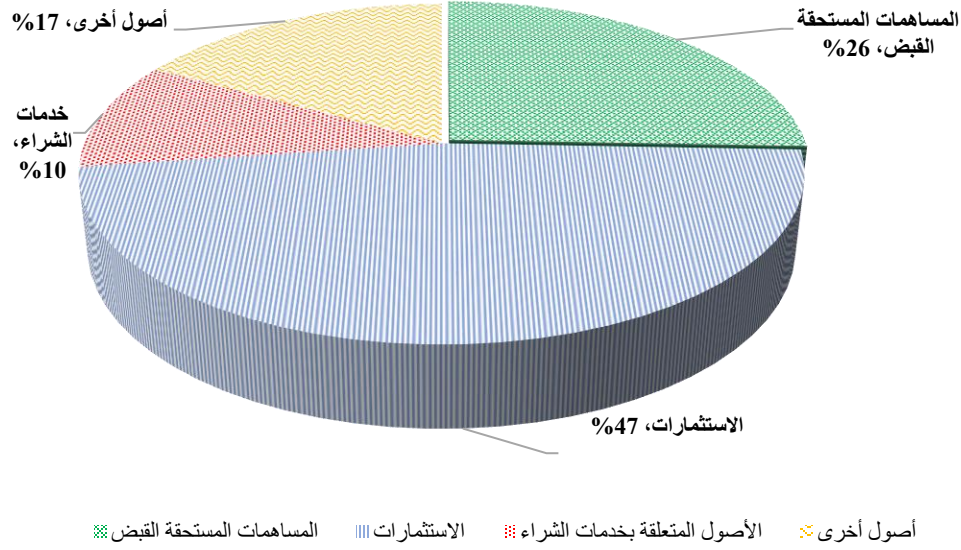


المصدر: البيانات المالية لليونسيف للأعوام 2018 إلى 2022.

المركز المالي

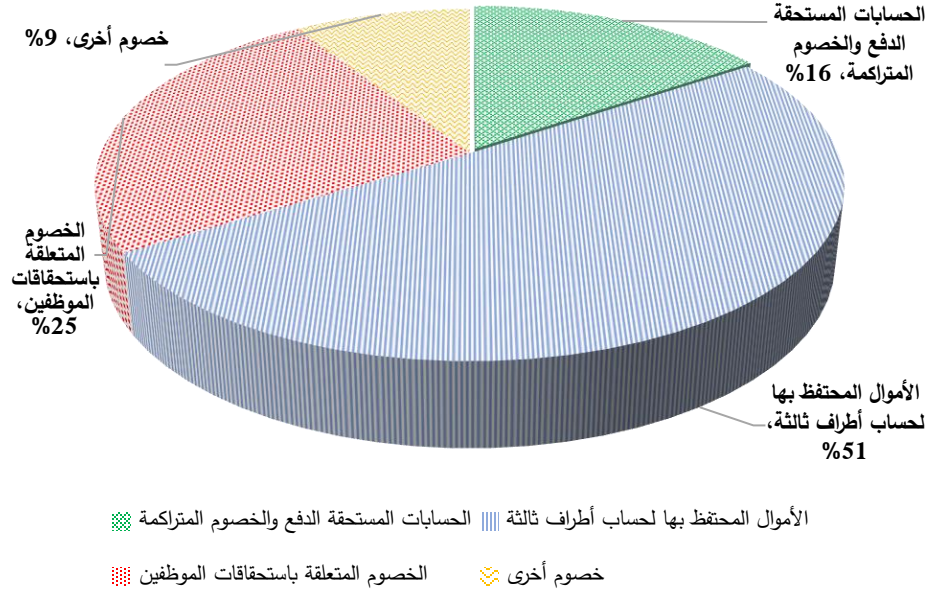
10 - في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، بلغ مجموع أصول اليونسيف 18,98 بليون دولار، بانخفاض قدره 0,27 في المائة عن العام السابق (2021: 19,03 بليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض قدره 1,23 بليون دولار في الأصول المتعلقة بخدمات الشراء. ففي عام 2021، بلغت قيمة الأصول المتعلقة بخدمات الشراء 3,19 بلايين دولار بسبب التمويل الوارد من تحالف غافي للقاحات، وتحديدًا لأنشطة الشراء المتصلة بآلية التزام السوق المسبق لكوفاكس. أما في عام 2022، فقد انخفضت هذه الأصول إلى 1,96 بليون دولار، حيث كانت أنشطة الشراء جارية. وانعكست الآثار بالتوازي في حسابات الخصوم المتعلقة بالأموال المحفوظ بها لحساب أطراف ثالثة. ويعرض الشكل الثاني من الفصل الثاني تشكيلة الأصول.

الشكل الثاني من الفصل الثاني
تشكيلة الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022



11 - وانخفض مجموع خصوم اليونسيف بنسبة 23,91 في المائة (6,62 بلايين دولار) في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (مقابل 8,70 بلايين دولار في عام 2021)، ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض كبير في الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة بقيمة 1,61 بليون دولار وانخفاض في استحقاقات الموظفين بقيمة 380,90 مليون دولار بسبب التغيرات في الافتراضات المالية، ولا سيما الزيادة في معدل الخصم. ويعرض الشكل الثالث من الفصل الثاني تشكيلة الخصوم.

الشكل الثالث من الفصل الثاني
تشكيلة الخصوم في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022



المصدر: البيانات المالية لليونسيف لعام 2022.

تحليل النسب

12 - أظهرت جميع النسب زيادة مقارنة بالسنة السابقة؛ وبالتالي، فإن اليونسيف ما زالت في وضع مريح جداً وما زالت قادرة على الوفاء بالتزاماتها المالية. فقد بلغت نسبة مجموع الأصول إلى مجموع الخصوم 2,87، مما يدل على ملاءة مالية قوية. وبلغت نسبة التداول 2,72، وهي أكبر من نسبة عام 2021 التي بلغت 2,06 بسبب انخفاض الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة.

13 - وتعزى أساساً الزيادة في نسبة السيولة السريعة ونسبة النقدية إلى الزيادة في النقدية ومكافئات النقدية التي بلغت 67 في المائة. وعلاوة على ذلك، خلال عام 2022، كان الانخفاض في الخصوم المتداولة ناجماً أساساً عن الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة. وترد في الجدول 2 من الفصل الثاني النسب المالية لليونسيف على مدى العامين السابقين.

الجدول 2 من الفصل الثاني

النسب المالية

بيان النسبة		31 كانون الأول/ديسمبر 2022	31 كانون الأول/ديسمبر 2021
مجموع الأصول: مجموع الخصوم ^(أ)			
الأصول: الخصوم		2,87	2,19
نسبة التداول ^(ب)			
الأصول المتداولة: الخصوم المتداولة		2,72	2,06
نسبة السيولة السريعة ^(ج)			
(النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل + الحسابات المستحقة القبض): الخصوم المتداولة		2,34	1,82
نسبة النقدية ^(د)			
(النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل): الخصوم المتداولة		1,56	1,37

المصدر: البيانات المالية لليونيسف لعامي 2021 و 2022.

(أ) تشير النسبة المرتفعة إلى قدرة الكيان على الوفاء بمجمل التزاماته.

(ب) تشير النسبة المرتفعة إلى قدرة الكيان على سداد خصومه المتداولة.

(ج) نسبة السيولة السريعة هي نسبة أكثر تحفظاً من نسبة التداول لأنها لا تشمل المخزونات والأصول المتداولة الأخرى التي يكون من الأصعب تحويلها إلى نقدية. ويدل ارتفاع النسبة على أن وضع الأصول المتداولة يتسم بمستوى أعلى من السيولة.

(د) نسبة النقدية مؤشّر على ما يملكه الكيان من سيولة؛ فهي تقيس حجم النقدية أو مكافئات النقدية أو الأموال المستثمرة المتوافرة ضمن الأصول المتداولة لتغطية الخصوم المتداولة. وعدلت اليونيسف حساب نسبة النقدية لديها لتعكس على نحو سليم الأثر الناجم عن الأصول المتصلة بخدمات الشراء، وذلك بإضافة مبلغ تحالف غافي للفاحات (1,96 بليون دولار)، في البسط، لتصحيح الاختلال في النسبة الناجم عن الخصوم ذات الصلة في الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة والمدرجة في مقام الكسر.

3 - الشركاء المنفذون

14 - وفقاً لإجراء اليونيسف المتعلق بالنهج المنسق للتحويلات النقدية إلى الشركاء المنفذين (FRG/PROCEDURE/2018/001)، الذي دخل حيز النفاذ اعتباراً من 1 آب/أغسطس 2018، تعد أنشطة الضمان عنصراً حاسماً في مراقبة البرامج. وتتقدّم هذه الأنشطة لضمان استخدام النقدية على النحو المقرر و/أو المبلغ عنه من جانب الشركاء المنفذين وتحقيق النتائج المتوخاة. وأنشطة الضمان الرئيسية الأربعة هي الزيارات البرنامجية، والمعاینات العشوائية، وعمليات مراجعة الحسابات المقررة، وعمليات مراجعة الحسابات الخاصة.

15 - وتحدد مكاتب اليونيسف التدابير التصحيحية والوقائية المناسبة التي يتعين على المنظمة اتخاذها في الحالات التي تسجّل فيها نتائج سلبية أثناء أنشطة الضمان، وتعرف هذه التدابير بنقاط العمل. ولا بد من التحديد

الكمي للإجراءات التصحيحية، التي قد يكون لها طابع مالي أو غير مالي، وترتيبها حسب الأولوية، وهي تشمل التسويات البرنامجية، أو رد المصروفات غير المستوفية للشروط، أو غير ذلك من الإجراءات المناسبة.

16 - وفي هذا الصدد، أصدرت اليونيسف توجيهات بشأن متابعة النتائج المالية التي تسفر عنها المعايير العشوائية وعمليات مراجعة الحسابات، وهي توجيهات تنص على ضرورة التحديد الكمي لجميع النتائج المالية وتحديد درجات الأولوية (عالية أو منخفضة)، بما يشمل المصروفات غير المستوفية للشروط، والمبالغ غير المدعومة بإثبات، والأرصدة غير المستخدمة. وتُستعرض بعد ذلك رسمياً جميع نتائج المعايير العشوائية وعمليات مراجعة الحسابات، بما يشمل تحديدها الكمي وتصنيفها حسب الأولوية، في اجتماع يُعقد عند انتهاء المعاينة أو المراجعة بين الطرف الثالث مقدم الخدمات و/أو مكتب البرنامج/مساعد شؤون البرامج والموظف المالي والشريك المنفذ.

17 - وعندما تتضمن المعاينة العشوائية أو عملية مراجعة الحسابات نتائج ذات أولوية عالية، تُحدّد إجراءات المتابعة وتُسجّل في وحدة نقاط العمل في نظام الأدوات الإلكترونية eTools، ويبيّن شخص مسؤول عنها وتاريخ استحقاق معين لتتبع نقاط العمل تلك بشكل مناسب.

18 - وبالمثل، ورد في التوجيهات أن يقوم المستعرضون المعنيون برصد حالة تنفيذ إجراءات المتابعة المتعلقة بالنتائج ذات الأولوية العالية على أساس ربع سنوي عن طريق استعراض حالتها في لوحة متابعة نقاط العمل في نظام الأدوات الإلكترونية. وفي هذا الصدد، تشدد الفقرة 56 من الإجراء المتعلق بتنفيذ البرامج: تخطيط العمل والشراكة وإدارة المخاطر على أهمية إغلاق نقاط العمل في الوقت المناسب، وتنص على ما يلي: "الملاحظات الصادرة عن أنشطة المراقبة والضمان التي تنطوي على مخاطر عالية تقتضي المتابعة. وتراقب المكاتب القطرية والإقليمية حالة نقاط العمل المفتوحة ذات الأولوية العالية وتضمن إغلاقها في الوقت المناسب في نظام الأدوات الإلكترونية eTools".

القصور في إدارة نقاط العمل

19 - اختار المجلس عينة من 55 شريكا منفذا قدموا إلى اليونيسف تقارير عن المساعدة النقدية في عام 2022، وحلّل ما إذا كانت نقاط العمل الناتجة عن أنشطة الضمان التي أجريت فيما يتعلق بهؤلاء الشركاء المنفذين قد سُجّلت في وحدة نقاط العمل في نظام الأدوات الإلكترونية مع تحديد درجة الأولوية التي أُعطيت لكل منها، وفقاً لتوجيهات اليونيسف بشأن متابعة النتائج المالية التي تسفر عنها المعايير العشوائية وعمليات مراجعة الحسابات.

20 - ولوحظ أن 15 شريكا منفذا سجلوا نقطة عمل واحدة أو أكثر لم يربطها مستخدمو اليونيسف ربطاً سليماً بوحدة نقاط العمل في نظام الأدوات الإلكترونية. وبالإضافة إلى ذلك، لم يُخصّص لنقاط العمل تصنيف للمخاطر في غضون 19 شهراً في المتوسط من تاريخ الانتهاء من المعاينة العشوائية أو مراجعة الحسابات. ونتيجة لذلك، لم يتسن تتبع التقدم الذي أحرزه الكيان في تنفيذ التوصية وإغلاقها في الوقت المناسب.

21 - ويرى المجلس أن القصور في إدارة وحدة نقاط العمل في نظام الأدوات الإلكترونية يمكن أن يؤثر على تنفيذ مكاتب اليونيسف للتدابير الوقائية والتصحيحية المتخذة استجابة للتوصيات الناتجة عن نقاط العمل، فضلاً عن إغلاقها في الوقت المناسب. وبالمثل، يمكن أن يؤدي ذلك إلى حالات تأخر عند تسوية المصروفات التي يحتمل ألا تكون مستوفية للشروط، إما عن طريق ردها أو اضمحلال قيمتها، ويمكن أن يسبب أيضاً حالة من عدم اليقين فيما يتعلق باستخدام الأموال المحولة إلى الشركاء وما إذا كانت تلك الأموال قد استخدمت للغرض المقصود منها.

22 - وعلى العكس من ذلك، يسهم الاستخدام السليم لنظام الأدوات الإلكترونية في مراقبة النتائج المالية الناتجة عن أنشطة الضمان في الوقت المناسب، مما يساعد على ضمان اتخاذ إجراءات تصحيحية في الوقت المناسب والحيلولة دون وقوع خسارة مالية قد تتجم عن أخطاء لم يتم تصحيحها.

23 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بتعزيز نظام الأدوات الإلكترونية eTools وتذكير مستخدميها بأهمية وحدة نقاط العمل في هذا النظام لضمان استخدامهم الكامل للأداة لإدارة أنشطة الضمان في الوقت المناسب.

24 - ويوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف قيام مكاتبها القطرية برصد تنفيذ نقاط العمل في نظام الأدوات الإلكترونية بانتظام لضمان فعاليتها.

25 - وقبلت اليونيسف هاتين التوصيتين.

عدم وجود وثائق داعمة لنقاط العمل المغلقة

26 - استعرض المجلس حالة جميع نقاط عمل المكاتب القطرية والإقليمية المسجلة في نظام الأدوات الإلكترونية حتى 30 أيلول/سبتمبر 2022. وطلب إلى اليونيسف أن تقدم أدلة تدعم إغلاق عينة مكونة من 30 نقطة عمل مغلقة. وفي خمس حالات، تعذر الحصول على الوثائق المطلوبة. ووفقاً لليونيسف، لم تكن المعلومات المطلوبة متاحة في حالتين لأن الموظف المسؤول غادر المنظمة. وفي الحالات الثلاث الأخرى، لم تكن لدى المنظمة الوثائق اللازمة لدعم إغلاق بنود العمل.

27 - ويرى المجلس أنه بمجرد إغلاق نقاط العمل، من اللازم توافر ما يكفي من الوثائق الداعمة للإجراءات المتخذة لتقييم إغلاقها تقييماً وافياً، ويجب أن تكون هذه الوثائق متاحة ومحفوظة حتى في حالة حدوث تغيير في ملاك الموظفين أو في الحالات الاستثنائية. وعدم القيام بذلك يمكن أن يقوّض الغرض الرئيسي من أنشطة الضمان، وهو تقييم ما إذا كانت الأموال المقدمة إلى الشركاء المنفذين تستخدم وفقاً لوثائق البرامج، فضلاً عن رصد ما إذا كانت المكاتب الميدانية تعالج على نحو كاف النتائج التي تم التوصل إليها خلال أنشطة الضمان، ولا سيما عندما يتم تحديد مسائل هامة. ومن شأن ذلك أن يمكن اليونيسف من التحقق من أن الأموال قد أنفقت على النحو الصحيح وأن أيًا من أوجه القصور أو عدم الدقة التي حُددت قد تم تصحيحها.

28 - ويوصي المجلس بأن تحسّن اليونيسف ممارسة تحميل الوثائق الداعمة للإجراءات المتخذة في نظام الأدوات الإلكترونية أو أي منصات أخرى حسب الاقتضاء.

29 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

تأخر إغلاق نقاط العمل في المكتب القطري للفلبين

30 - استعرض المجلس حالة نقاط العمل التي سجلها المكتب القطري للفلبين في نظام الأدوات الإلكترونية حتى 30 أيلول/سبتمبر 2022، ولاحظ أن ما مجموعه 30 نقطة عمل مسجلة على أنها "مفتوحة"، و 8 نقاط "مغلقة في الوقت المحدد"، و 22 نقطة "متأخرة".

31 - ومن بين نقاط العمل المتأخرة البالغ عددها 22 نقطة، لم يتم تحديث 13 إجراء متابعة في نظام الأدوات الإلكترونية وتم إغلاقها بعد تقرير المجلس. وتجدر الإشارة إلى أن نقاط العمل المغلقة تأخرت ما بين 50 يوما و 300 يوم.

32 - ويرى المجلس أن التحديث المستمر لحالة نقاط العمل خطوة رئيسية في استعراض النتائج الناشئة عن عملية أنشطة الضمان، فضلا عن كونه ضروريا لتوفير معلومات حقيقية عن أداء الشركاء المنفذين الذي يتعامل معهم المكتب القطري.

33 - ويوصي المجلس بأن يقوم المكتب القطري للفلبين برصد تحديثات نقاط العمل بشأن أنشطة الضمان في نظام الأدوات الإلكترونية بانتظام.

34 - وقبل المكتب القطري للفلبين هذه التوصية.

حالات التأخر في إجراء المعاينات العشوائية

35 - كما ذكر أعلاه، فإن أنشطة الضمان الرئيسية الأربعة هي الزيارات البرنامجية، والمعاينات العشوائية، وعمليات مراجعة الحسابات المقررة، وعمليات مراجعة الحسابات الخاصة. وفي إجراء اليونيسف المتعلق بالنهج المنسق للتحويلات النقدية إلى الشركاء المنفذين، تعرّف المعاينات العشوائية بأنها استعراض للسجلات المالية من أجل الحصول على تأكيد معقول بأن المبالغ التي أبلغ عنها الشريك المنفذ في استثمار الإذن بالصرف وشهادة الإنفاق دقيقة. ويتعين إجراء معاينات عشوائية في مكتب الشريك المنفذ حيث يُحتفظ بالسجلات المالية.

36 - وعلاوة على ذلك، ينص الإجراء على أنه يلزم إجراء معاينة عشوائية واحدة على الأقل لجميع الشركاء المنفذين الذين يبلغون عن نفقات تزيد على 50 000 دولار في السنة من الأموال التي تقدمها اليونيسف.

37 - وإضافة إلى ما سبق، ورد في توجيهات اليونيسف بشأن المعاينات العشوائية الصادرة في 30 حزيران/يونيه 2015 (FRG/GUIDANCE/2015/001) أن وتيرة المعاينات العشوائية تحدّد

بناء على تصنيف المخاطر للشريك المنفذ على النحو المحدد في التقييم الجزئي ومبلغ التحويل النقدي المقرر للسنة.

38 - ويرد الحد الأدنى المطلوب من المعايير العشوائية للشركاء المنفذين الذين يتلقون تمويلاً من اليونيسيف في التوجيهات المتعلقة بالمعايير العشوائية، على النحو المبين في الجدول 3 من الفصل الثاني.

الجدول 3 من الفصل الثاني

الحد الأدنى المطلوب من المعايير العشوائية

المعايير العشوائية	تصنيف المخاطر	مبلغ التحويل النقدي في السنة (بدولارات الولايات المتحدة)
غير مطلوبة	جميع مستويات المخاطر	حتى 50 000
واحدة أو أكثر في السنة	جميع مستويات المخاطر	100 000-50 001
واحدة أو أكثر في السنة	متدنية أو متوسطة	350 000-100 001
اثنان أو أكثر في السنة	كبيرة أو عالية	
واحدة أو أكثر في السنة	متدنية أو متوسطة	أكثر من 350 000
ثلاث أو أكثر في السنة	كبيرة أو عالية	

المصدر: التوجيهات المتعلقة بالمعايير العشوائية (FRG/GUIDANCE/2015/001)، الصادرة في 30 حزيران/يونيه 2015.

39 - وفيما يتعلق بالتوقيت، تنص التوجيهات على أنه يمكن لليونيسيف خلال الربع الأول من السنة المالية إجراء معايير عشوائية بشأن الربع الأخير من السنة المالية السابقة.

40 - وفي نهاية نيسان/أبريل 2023، استعرض المجلس عينة من 55 شريكاً منفذاً أبلغ كل منهم عن نفقات تزيد عن 50 000 دولار خلال عام 2022، ليصل مجموع النفقات المبلغ عنها إلى 151,94 مليون دولار.

41 - ولوحظ أنه في حالة 10 من أصل 55 شريكاً منفذاً، بنفقات يبلغ مجموعها 7,29 ملايين دولار، لم تقم اليونيسيف بإجراء معايير عشوائية في عام 2022. وفي هذا الصدد، ذكرت اليونيسيف أن ثمة خمس معايير عشوائية "جارية" وأن أربعة تقارير عن المعايير العشوائية لا تزال في مرحلة الصياغة.

42 - وبالإضافة إلى ذلك، تحقق المجلس من أن 21 من الشركاء المنفذين البالغ عددهم 55 شريكاً، بنفقات يبلغ مجموعها 44,30 مليون دولار، قد خضعوا لمعايير عشوائية؛ غير أن التقارير تشير إلى أن النفقات المستعرضة تم تكبدها في السنوات المالية السابقة، بين عامي 2019 و 2021.

43 - ويساور المجلس القلق إزاء التأخر في إجراء المعايينات العشوائية، التي تمكّن اليونيسف من إجراء تقييم فعال لما إذا كانت المعلومات المالية المقدمة من الشركاء المنفذين موثوقة وخالية من الأخطاء الجوهرية. ولذلك، من الأهمية بمكان أن تكون المكاتب قادرة على تخطيط ورصد تنفيذ معايير عشوائية ضمن إطار زمني معقول. ونظرا للدور الرئيسي الذي يؤديه الشركاء المنفذون في تنفيذ البرامج، فإن هذه المعايينات أداة قيمة في الكشف عن أي مخالفات أو غش محتمل أو سوء تخصيص للموارد. وهي تتيح أيضا فرصة لمعالجة أي مسائل على الفور واتخاذ إجراءات تصحيحية لحماية الاستخدام السليم للأموال.

44 - ولمعالجة هذه المسألة المثيرة للقلق، من الأهمية بمكان أن تعطي اليونيسف الأولوية لتنفيذ المعايينات العشوائية في أوانها. وقد يتطلب ذلك تخصيص موارد كافية، وتبسيط الإجراءات الداخلية، وكفالة التواصل والتنسيق الواضح بين اليونيسف والشركاء المنفذين. ويتحسين كفاءة المعايينات العشوائية، قد تتمكن اليونيسف من تعزيز آلياتها للرقابة المالية، وزيادة الشفافية، وطمأنة أصحاب المصلحة بأن الموارد تُستخدم وفقا لولايات المنظمة وأهدافها.

45 - ويوصي المجلس اليونيسف باتخاذ تدابير لتضييق الفجوات بين وقت إبلاغ الشركاء المنفذين عن النفقات ووقت إجراء المنظمة للمعاينات العشوائية لضمان فعالية هذا النشاط من أنشطة الضمان.

46 - ويوصي المجلس اليونيسف بتحديد الأسباب الجذرية لحالات التأخر في إجراء المعايينات العشوائية واتخاذ تدابير ملموسة واستباقية لمعالجتها.

47 - وقبلت اليونيسف هاتين التوصيتين.

4 - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

عدم الامتثال لعملية معالجة مكامن الضعف

48 - ينص "المعيار المتعلق بأمن المعلومات: أمن عمليات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات" (ICTD/STANDARD/2018/003) الصادر عن اليونيسف، الذي دخل حيز النفاذ اعتبارا من 29 كانون الثاني/يناير 2018، على الحصول على المعلومات المتعلقة بمكامن الضعف التقني في نظم المعلومات المستخدمة في أوانها. ويجري تقييم تعرض المنظمة لمكامن الضعف تلك واتخاذ التدابير المناسبة وفقا للتصنيف المعتمد للنظم و/أو المعدات للتصدي للمخاطر ذات الصلة.

49 - ويتوسع "الإجراء المتعلق بعمليات أمن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المحلية" الصادر عن اليونيسف في الكيفية التي ينبغي بها للمنظمة أن تتعامل مع عملية معالجة مكامن الضعف ويقدم توجيهات لمعالجة هذه المسألة. ويضع الإجراء ضوابط مثل عمليات المسح الدوري لمكامن الضعف الداخلي التي يجريها مركز عمليات الأمن السيبراني. وتعالج مكامن الضعف بحسب شدة الإنذار، ويضطلع المركز بذلك بالتعاون مع موظفي تكنولوجيا المعلومات على الصعيد المحلي ورؤساء تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على الصعيد الإقليمي. وينص الإجراء أيضا على أن مكاتب تكنولوجيا المعلومات المحلية مسؤولة عن معالجة مكامن الضعف في نظمها.

50 - وينص الإجراء نفسه على إدارة الترقية باعتبارها من الضوابط الأساسية لضمان إزالة مكان الضعف في النظم المؤسسية والتطبيقات البرمجية من خلال تنفيذ الترقية اللازمة في الوقت المناسب. وتشمل الضوابط الرئيسية توزيع الترقية وتنفيذها ورصدها. وبالمثل، فإن وحدة البنية التحتية الأساسية، في إطار المنصات وتقديم الخدمات، مسؤولة عن توزيع وتنفيذ الترقية لجميع البرمجيات المتعلقة بسمعة المنظمة. ويتولى مركز عمليات الأمن السيبراني رصد البرمجيات بحثاً عن مكان الضعف، وتحليل الآثار، وإنذار الجهات المسؤولة عن التطبيقات والنظم.

51 - وأخيراً، فيما يتعلق باختبار الاختراق، الذي يمثل الغرض منه في إجراء اختبارات أمنية منتظمة حتى تتمكن اليونيسف من تحديد مكان ونقاط الضعف لمعالجتها في النظم واتخاذ الإجراءات المناسبة للتقليل إلى أدنى حد من مخاطر خروقات البيانات والهجمات الإلكترونية وغيرها من الحوادث الأمنية، يحدد الإجراء أيضاً الحاجة إلى إجراء اختبار سنوي للتدابير الأمنية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

52 - واستعرض المجلس امتثال المنظمة لمتطلبات معالجة مكان الضعف في إطار تدابير أمن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. أولاً، لوحظ تدني مستوى الامتثال لمعالجة مكان الضعف المبلغ عنها، بالنظر إلى أن نظام "كواليس" (Qualys) لإدارة مكان الضعف وكشفها والتصدي لها يظهر عدم الاستجابة لما مجموعه 403 854 إنذاراً بمكان الضعف، صنّف النظام 246 961 منها على أنها حرجة (درجة الشدة 4) و 3 712 على أنها عاجلة (درجة الشدة 5). وبالإضافة إلى ذلك، تبين عدم كفاية تنفيذ الضوابط الداخلية بشأن المسح المتعلق بمكان الضعف. فمركز عمليات الأمن السيبراني لم يصدر تقريراً شاملاً عن عملية المسح، ولم يزود موظفي تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المحليين بتعليمات قابلة للتنفيذ لمعالجة مكان الضعف العالية والمتوسطة الشدة. وبالإضافة إلى ذلك، ذكر المركز أنه، بسبب نقص الموظفين، لم يجر عمليات مسح للشبكة الداخلية إلا للمكاتب القطرية المطلوب منها الامتثال لمعيار أمن بيانات قطاع بطاقات الدفع⁽¹⁾.

53 - وفيما يتعلق بإدارة الترقية الأمنية، أدارت اليونيسف ترقيةاتها وتحديثاتها الأمنية باستخدام أداة خدمات التحديث لخادوم ويندوز (Windows Server Update Services)، وهي أداة أوقفت شركة مايكروسوفت العمل بها في عام 2020. وبالنظر إلى ذلك، وبحكم انتقال المنظمة إلى العمل بنظام إيفانتي، وهي الأداة التي ستحل محل خدمات التحديث لخادوم ويندوز، فإن اليونيسف لم ترصد الترقية الأمنية أو تخفف من المخاطر الناشئة عن مكان الضعف المكتشفة أو تصدر تحديثات و/أو ترقية جديدة. ووفقاً للمنظمة، من المتوقع أن يبدأ العمل بنظام إيفانتي في النصف الثاني من عام 2023.

54 - وأخيراً، فيما يتعلق بتنفيذ اختبارات الاختراق، لوحظ أن آخر اختبار اختراق تم إجراؤه في عام 2019.

(1) معيار أمن بيانات قطاع بطاقات الدفع هو مجموعة من السياسات والإجراءات المقبولة على نطاق واسع التي تهدف إلى تحسين أمن معاملات البطاقات الائتمانية وبطاقات السحب والبطاقات النقدية وحماية حاملي البطاقات من إساءة استخدام معلوماتهم الشخصية.

55 - ويرى المجلس أن أوجه القصور المحددة في معالجة مكامن الضعف الأمني، وإدارة الترقيعات الأمنية، وتنفيذ اختبارات الاختراق يمكن أن تعرض أمن معلومات اليونيسف للخطر. وإذا لم تتم إدارة هذه المسائل بشكل صحيح، فقد يزيد ذلك من احتمال الدخول غير المرخص به ومن خروقات البيانات، مما يؤدي إلى التأثير على عمليات المنظمة ومركزها المالي وسمعتها، ومن ثم على استمرارية تصريف الأعمال.

56 - ومن شأن معالجة المسائل المذكورة أعلاه وكفالة الامتثال للمعايير والإجراءات المعمول بها، حتى خلال فترة الانتقال إلى نظام جديد، أن يقلل من احتمال نجاح الهجمات الإلكترونية، ويساعد على حماية البيانات الحساسة، ويسهم في تعزيز التزام اليونيسف بأمن المعلومات، وبالتالي يعزز الثقة بين أصحاب المصلحة في العمليات التي تضطلع بها المنظمة، مما يقلل إلى أدنى حد من الضرر المحتمل أن يلحق بسمعتها.

57 - ويوصي المجلس اليونيسف بتعزيز ضوابطها على عملية معالجة مكامن الضعف من خلال تحليل الإنذارات المفتوحة المتعلقة بمكامن الضعف، الصادرة عن الأدوات الأمنية، والاستجابة لها على الفور استناداً إلى المخاطر المرتبطة بها.

58 - ويوصي المجلس اليونيسف بأن تسند للمكاتب المحلية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات دوراً أكثر نشاطاً في عملية معالجة مكامن الضعف التي تم تحديدها.

59 - ويوصي المجلس اليونيسف بإكمال نشر نظام إيفانتي وضمان التحقق من صحة نشر ترقيعات نظام التشغيل والتحديثات الأمنية في محطات عمل المستخدمين؛

60 - ويوصي المجلس اليونيسف بإجراء اختبار الاختراق في أقرب وقت ممكن، ثم مواصلة الاختبار سنوياً على النحو المطلوب بموجب الإجراء المتبع.

61 - وقبلت اليونيسف هذه التوصيات.

عدم وجود قائمة بمخزونات أصول المعلومات

62 - نفذت اليونيسف إطاراً على مستوى المنظمة لتحديد وتصنيف ووضع متطلبات رقابية لأصول المعلومات الخاصة بها بناءً على قيمتها للمنظمة، وذلك في أنظمة وضعتها هي "المعيار المتعلق بأمن المعلومات: إدارة الأصول" (ICTD/STANDARD/2018/001)، الذي دخل حيز النفاذ اعتباراً من 29 كانون الثاني/يناير 2018، والإجراء المتعلق بتصنيف البيانات والمعلومات، ومرجع ضوابط النظم (الإصدار 1-2، كانون الأول/ديسمبر 2017).

63 - ويرد في هذه الأنظمة أن أمن الأصول ينبغي أن يطبق على جميع المعلومات التي تستخدمها اليونيسف وأن المنظمة مسؤولة عن تعهد قائمة بمخزونات الأصول. وفي هذا الصدد، تنص الفقرة 18 من معيار اليونيسف المتعلق بإدارة الأصول على ضرورة أن تتضمن قائمة المخزونات معلومات عن الجهة المالكة لكل أصل (سواء كانت مجموعة أو فرداً) وأن تشمل مسؤوليات الجهة المالكة المشاركة في تقدير قيمة أمن الأصول بالنسبة لليونيسف، بما يشمل القيود المفروضة على الوصول والتصنيفات والسياسات

المنطقة لمراقبة الدخول؛ وضمان إدراج الأصول في قائمة المخزونات؛ والتعامل مع الأصل بطريقة آمنة لدى حذفه أو إعدامه.

64 - وفيما يتعلق بتصنيف الأصول، يرد في المعيار نفسه أنه ينبغي تصنيف جميع الأصول على أساس أربعة عوامل هي: الآثار/المخاطر المالية؛ والآثار القانونية؛ والأثر التشغيلي على المكتب و/أو المنظمة؛ وقيمة الشهرة و/أو التأثير على سمعة اليونيسف. وعلاوة على ذلك، يرد في الإجراء المتعلق بتصنيف البيانات والمعلومات ومرجع ضوابط النظم أنه تبعا لتصنيف هذه العوامل، ينبغي أن تصنف المعلومات بوصفها متاحة للجمهور أو داخلية أو سرية.

65 - ويرد كذلك في الإجراء المذكور أعلاه أنه بمجرد تصنيف المعلومات، يتعين حماية نظم المعلومات التي تتضمن وتدير أصول المعلومات المذكورة، مع تطبيق حدود دنيا من الضوابط.

66 - ولاحظ المجلس أن اليونيسف لا تحتفظ بسجل لأصول المعلومات ولا بالجهات التي عينت مالكة لها. وعلاوة على ذلك، ونظرا لأنه لا توجد لدى اليونيسف قائمة بمخزونات أصولها المعلوماتية، لم تتمكن المنظمة من ضمان التصنيف الدقيق لجميع الأصول والضوابط المحددة لها.

67 - وبالمثل، لوحظ أنه على الرغم من وجود سجلات للنظم أو الأدوات التي تحمي أصول المعلومات في أداة "كلاسي" (Classi)، فإنه لا يمكن اعتبارها فهرسا نظرا لأن السجلات ينشئها مديرو المشاريع في حالة واحدة فقط هي عندما يلزم تقييم مشروع جديد. ومن ثم، فإن هذه الأداة لا تتعقب الحالة النهائية للنظام بعد نشره، كما أنها لا توفر سجلا شاملا لجميع نظم المنظمة، بالنظر إلى أن اليونيسف لا تعيد تصنيف هذه السجلات إلا عندما تطرأ تغييرات ذات صلة في البيانات التي يعالجها النظام.

68 - ويرى المجلس أنه لما كانت اليونيسف منظمة لا مركزية يمكن فيها لكل مقر أو مكتب إقليمي أو قطري أن ينفذ نظاما أو أدوات أو خدمات جديدة، فمن المهم للغاية معرفة الكيفية التي تدار بها المعلومات والجهة التي تديرها، والتأكد من أن المستخدمين يمتثلون للحدود الدنيا من الضوابط التي تحددها المنظمة لحماية هذه الأصول.

69 - ويرى المجلس أن امتلاك اليونيسف لسجل سليم لأصول المعلومات والجهات المالكة لها يمكن أن يتيح لها القدرة على التأكد من أن المعلومات المتعلقة بالأصول تدار وتُصان وتراقب على نحو واف، مما يخفف من حدة الأخطار المحتملة التي تهدد أمن معلومات اليونيسف، مثل الوصول غير المأذون به إلى معلومات حساسة أو إساءة استخدام تلك المعلومات أو سرقتها.

70 - ويوصي المجلس بأن تجري اليونيسف جردا شاملا لأصول المعلومات الخاصة بها (النظم والأدوات والتقارير والوثائق) وأن تعين جهة مالكة، سواء كانت مجموعة أو فردا، تكون مسؤولة عن مراقبة كل أصل.

71 - ويوصي المجلس بأن تنظر اليونيسف في جدوى إدارة المعلومات المتعلقة بالأصول في مستودع مركزي يسمح بمراقبة وتحديث المعلومات فيه.

72 - وقررت اليونيسف هاتين التوصيتين.

عدم إكمال عملية إنهاء دور المستخدمين

73 - وضعت اليونيسف "المعيار المتعلق بأمن المعلومات: مراقبة الدخول" لتنظيم الوصول إلى مواردها من نظم المعلومات والمعلومات داخل المنظمة. وترد في الفقرة 21 من المعيار أنه ينبغي على الفور تعطيل الحسابات أو حذفها من جميع نظم المؤسسة لدى مغادرة المستخدمين اليونيسف، أو لدى انتهاء حاجة المستخدمين إلى الوصول إليها، أو لدى تغيب مستخدم ما لفترة طويلة. وأي حيد عن ذلك يتطلب تقويضاً مناسباً من الوحدة الوظيفية للمستخدم.

74 - وعلاوة على ذلك، فإن الإجراء المتعلق بمنح المستخدمين إمكانية الوصول إلى موارد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتعديل هذه الإمكانية وإلغائها يبين في جملة أمور العملية الواجب اتباعها في إلغاء وصول المستخدمين إلى موارد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك إجراء استعراض دوري لحقوق الوصول والإلغاء الفوري لإمكانية لوصول في حالة انتهاء الخدمة في المنظمة.

75 - وتجدر الإشارة إلى أن جزءاً من عملية إنهاء دور المستخدمين في المنظمة يتضمن إجراء رقابياً مؤتمتاً يعمل يومياً، وتقوم سجلات النظم هذه بتغيير حالة سجلات الموارد البشرية في نظام المعلومات الافتراضي المتكامل - الرؤية الواحدة للتخطيط المركزي (نظام VISION) وتحديث الحالة المقابلة للمستخدمين في الدليل النشط وفي نظام VISION.

76 - وفي شباط/فبراير 2023، استعرض المجلس حسابات المستخدمين في الدليل النشط وسجلات المستخدمين المدرجة في نظام VISION.

77 - وكشف التحليل أن 178 مستخدماً لديهم حسابات نشطة في الدليل النشط على الرغم من إدراجهم في سجلات الموارد البشرية بنظام VISION كأشخاص انتهت خدمتهم في المنظمة قبل تشرين الثاني/نوفمبر 2022.

78 - ولوحظ أيضاً أنه من مجموع المستخدمين الـ 178 الذين انتهت خدمتهم:

- (أ) هناك ما مجموعه 27 مستخدماً لهم حسابات نشطة في نظام VISION أيضاً؛
- (ب) كان ما مجموعه 111 مستخدماً قد سجلوا الدخول في الدليل النشط بعد انتهاء خدمتهم؛
- (ج) هناك 6 مستخدمين لديهم امتيازات مرتفعة. ولا يزال لدى 3 من هؤلاء مجموعات في الدليل النشط مخصصة لهم ولدى مستخدم واحد حساب نشط في نظام VISION؛
- (د) لدى ما مجموعه 99 من مستخدمي الدليل النشط حسابات تتراوح تواريخ إنهاؤها بين عامي 2014 و 2022.

79 - ولوحظ أنه لم تجر أي عملية رقابة يدوية من قبل المركز العالمي للخدمات المشتركة أو شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتحديد الأفراد الذين انتهت خدمتهم والذين لم تكشف وجودهم أداة الاستعراض الرقابية الآلية.

80 - وعلى الرغم من أنه لوحظ أنه لا توجد أدوار مسندة في نظام VISION إلى الحسابات النشطة في هذا النظام، فإن المجلس يرى أن وجود حسابات نشطة لأفراد انتهت خدمتهم أمر يعرض أمن معلومات المنظمة للخطر، ويصدق ذلك بشكل أكبر إذا كانت هناك حسابات ذات امتيازات مرتفعة في الدليل النشط. ونظراً لأن عدداً من هذه الحسابات كان نشطاً لفترة طويلة دون إذن مناسب، فإن ذلك يشير أيضاً إلى وجود خلل في بيئة الرقابة، قد يؤدي إلى مزيد من خروقات أمن المعلومات.

81 - وفي المقابل، يمكن أن تتأكد اليونيسف، بقيامها في الوقت المناسب بإنهاء وصول الأفراد الذين انتهت خدمتهم، من أن الأفراد المأذون لهم فقط هم الذين يتاح لهم الاطلاع على المعلومات الحساسة، مما يحول دون وصول الأفراد على نحو غير مأذون به إلى النظم والبيانات إذا لم يكن ذلك لازماً لأغراض العمل، ويتجنب المساس بسرية البيانات وسلامتها وتوافرها وما يترتب على ذلك من إضرار بسمعة المنظمة.

82 - ويوصي المجلس بأن تعمل شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وشعبة الموارد البشرية والمركز العالمي للخدمات المشتركة معاً على تحسين عملية إدارة حسابات المستخدمين في الدليل النشط وفي نظام VISION لضمان تخصيص حقوق الوصول على النحو المناسب وتعهد الحسابات المستخدمة حالياً.

83 - ويوصي المجلس بأن تقوم شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والمركز العالمي للخدمات المشتركة بتقدير قيمة إجراء استعراضات يدوية دورية للمستخدمين المسجلين في الدليل النشط وفي نظام VISION لتحديد الحالات التي لا تستطيع العملية المؤتمتة كشفها.

84 - وقبلت اليونيسف هاتين التوصيتين.

انخفاض مستوى الامتثال للدورة الإلزامية بشأن التوعية بأمن المعلومات

85 - تهدف سياسة اليونيسف بشأن أمن المعلومات (CF/ITSS/POLICY/2014-001)، التي دخلت حيز النفاذ اعتباراً من 28 أيار/مايو 2015، إلى حماية أصول المعلومات الخاصة بالمنظمة من التهديدات التي قد تؤثر على توافرها أو سريتها أو سلامتها من خلال اعتماد وتنفيذ المعيار ISO 27001 المعترف به دولياً من معايير المنظمة الدولية لتوحيد المقاييس. ولتحقيق هذا الهدف، نفذت المنظمة عدداً من آليات الرقابة، بما في ذلك وضع دورة إلزامية بدأ تقديمها في أيار/مايو 2022 بعنوان "التوعية العامة بأمن المعلومات في اليونيسف"، تتضمن لمحة عامة عن المفاهيم والحلول المتعلقة بحماية البيانات وأفضل الممارسات في مجال الأمن السيبراني في مكان العمل والمنزل.

86 - وفي هذا الصدد، يرد في الفقرة 8 من إجراء اليونيسف المتعلق بالتعلم والتطوير أن الموظف مسؤول عن تنمية معارفه وكفاءاته ومهاراته بصورة استباقية ومستمرة عن طريق قيامه، مع مديره، بتحديد

فرادى الاحتياجات المتصلة بالتممية وفرص التعلم المناسبة وعن إتمام برامج التدريب الإلزامية في الوقت المحدد. وكثيرا ما يتفق على فرص التعلم هذه في مرحلة إعداد خطة الأداء من دورة إدارة الأداء وتدمج في خطة التعلم الفردية للموظف.

87 - واستعرض المجلس مستوى الامتثال للدورة الإلزامية للتوعية العامة بأمن المعلومات ولاحظ أنه من مجموع 21 990 من مستخدمي اليونيسف (من الموظفين وغير الموظفين)، كان عدد المستخدمين الذين أتموا التدريب، حتى 21 شباط/فبراير 2023، قد بلغ 10 380 مستخدماً فقط (47 في المائة). وبعد التشاور مع المنظمة بشأن التقدم المحرز، أبلغت إدارة اليونيسف المجلس بأنها تعمل على زيادة نسبة الامتثال المستهدفة تدريجياً، ومن المتوقع أن تبلغ هذه النسبة 90 في المائة بنهاية عام 2025.

88 - وأجرى المجلس مزيداً من التحليل فصنف مستخدمي اليونيسف إلى فئتين إحداهما فئة الموظفين والأخرى فئة غير الموظفين، وتحقق من الحالات التالية:

(أ) الموظفون (16 897 مستخدماً):

'1' بلغ مجموع المستخدمين من الموظفين الذين لم يتموا الدورة الإلزامية 8 047 مستخدماً (48 في المائة)؛

'2' من مجموع المستخدمين من الموظفين الـ 1 187 الذين انضموا إلى اليونيسف في الفترة من تشرين الأول/أكتوبر إلى كانون الأول/ديسمبر 2022، بلغ عدد المستخدمين الذين لم يتموا الدورة الإلزامية 565 مستخدماً (48 في المائة)، على الرغم من أنها كانت جزءاً من التدريب المتضمن في عملية الإلحاق الذي وضعته شعبة الموارد البشرية؛

(ب) غير الموظفين (5 093 مستخدماً): بلغ عدد المستخدمين من غير الموظفين الذين لم يتموا الدورة الإلزامية 3 563 مستخدماً (70 في المائة).

89 - ويرى المجلس أيضاً أنه ستتحقق لليونيسف منافع كبيرة إذا اتخذت خطوات لكفالة إتمام جميع المستخدمين الدورة المتعلقة بأمن التكنولوجيا والمعلومات. فبكفالة حصول جميع المستخدمين على المعارف والمهارات اللازمة، ستكون اليونيسف مجهزة على نحو أفضل لتحديد ومعالجة أي مخاطر أو تهديدات محتملة لأمن المعلومات الخاص بها. وسيسهم ذلك في نهاية المطاف في حماية سمعة المنظمة والحفاظ على ثقة أصحاب المصلحة وضمان استمرارية الأعمال.

90 - ويوصي المجلس بأن تقوم شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وشعبة الموارد البشرية بتعجيل وتيرة إتمام جميع مستخدمي اليونيسف من الموظفين وغير الموظفين لدورة التوعية العامة بأمن المعلومات.

91 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

5 - الإدارة المركزية للمخاطر

محدودية تعريف الحوكمة والوظائف الأخرى ذات الصلة في هيكل الإدارة المركزية للمخاطر

92 - في عام 2006، أيدت الجمعية العامة اعتماد الإدارة المركزية للمخاطر في منظومة الأمم المتحدة، وذلك من خلال قرارها 245/61 الصادر في العام نفسه. وفي هذا الصدد، تنفذ اليونيسف سياسةً بشأن الإدارة المركزية للمخاطر (POLICY/DFAM/2020/003)، دخلت حيز النفاذ اعتباراً من 12 تشرين الثاني/نوفمبر 2020، يرد فيها أن الإدارة المركزية للمخاطر في اليونيسف تتماشى مع المبادئ الواردة في إطار الإدارة المركزية للمخاطر الذي وضعتة لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريديواي (2017)، الذي ينظر إلى العلاقة بين المخاطر والاستراتيجية والأداء باعتبارها علاقة متكاملة ويسعى إلى الارتقاء بتلك العلاقة إلى أمثل مستوى بهدف زيادة فرص بلوغ الأهداف المقررة. وهو إلى جانب ذلك يتماشى مع المبادئ الأساسية للمعيار ISO 31000 من معايير المنظمة الدولية لتوحيد المقاييس بشأن إدارة المخاطر - المبادئ التوجيهية، الذي يشدد، على غرار لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريديواي، على إدماج إدارة المخاطر في عملية التخطيط الاستراتيجي.

93 - وقدمت وحدة التفتيش المشتركة، في استعراضها لعام 2010 للإدارة المركزية للمخاطر في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2010/4)، إطاراً مرجعياً للتنفيذ الناجح لهذا الموضوع في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة. وفي عام 2020، فُحصت المعايير المرجعية الـ 10 الأصلية الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة لعام 2010 وقورنت بالمعايير والأطر الدولية المحدثة (JIU/REP/2020/5). وفي المعيار المرجعي رقم 4، الذي يشير إلى الهيئات التشريعية/هيئات الإدارة المعنية بالإدارة المركزية للمخاطر على المستويات المناسبة، خلص إلى أنه حتى يتسنى لهذه الهيئات الوفاء بأدوارها ومسؤولياتها في مجال الرقابة والمساءلة والتأهب للإشكالات، يتعين أن تعنى الإدارة المركزية للمخاطر لضمان أن يحدد الرؤساء التنفيذيون "التوجه المناسب على أرفع مستوى". وينبغي كحد أدنى أن تكون على دراية بأهم المخاطر الاستراتيجية التي تواجهها المنظمة والاستراتيجيات اللازمة للتصدي لكل منها، وبالسياسات والأطر المتعلقة بالإدارة المركزية للمخاطر.

94 - واستعرض المجلس هيكل الحوكمة والأدوار والمسؤوليات المتعلقة بالإدارة المركزية للمخاطر المبينة في سياسة اليونيسف بشأن الإدارة المركزية للمخاطر والأنظمة ذات الصلة، ولاحظ أنه في حين تقر السياسة المتعلقة بالإدارة المركزية للمخاطر بأن المجلس التنفيذي هو هيئة الإدارة في هيكل الحوكمة الذي تنص عليه، فإنه لا يوجد تعريف لمسؤولياته في هذا الصدد. وبالمثل، لا توجد وثيقة رسمية أخرى تحدد أنشطته أو التزاماته المتعلقة بالإبلاغ أو ما يصدر عنه من منتجات أو موافقات أو إجراءات مشاركته أو الكيفية التي ينبغي أن يشارك بها على النحو المناسب في عمليات إدارة المخاطر.

95 - وعلاوة على ذلك، تقر سياسة اليونيسف بأن مكتب الشؤون القانونية جزء من خط الدفاع الثاني (الذي يتمثل غرضه في توفير خبرات تكميلية ودعم أنشطة الخط الأول ورصدها والاعتراض عليها كغفالة إدارة المخاطر بشكل سليم) وأن مكتب التقييم ومكتب الأخلاقيات جزء من خط الدفاع الثالث (المسؤول عن توفير ضمان مستقل لفعالية أنشطة إدارة المخاطر التي يمارسها الخطان الأول والثاني، بهدف النهوض

بالإدارة المركزية للمخاطر وتعزيز تنفيذها). بيد أن اليونسيف لم تحدد أدوار هذه المكاتب ومسؤولياتها وما هو متوقع من كل منها.

96 - ويرى المجلس أن عدم وجود تعريف واضح لأدوار ومسؤوليات الهيئات التشريعية و/أو هيئات الإدارة في الوثائق الرسمية التي تشكل الإطار التنظيمي قد يعرض للخطر التنفيذ الناجح للإدارة المركزية للمخاطر في اليونسيف، فضلاً عن الإشراف على الإدارة الكافية للمخاطر.

97 - وإضافةً إلى ذلك، فإن عدم وجود تعريف واضح لأدوار ومسؤوليات المكاتب المذكورة أعلاه المشاركة في دورة الإدارة المركزية للمخاطر يمكن أن يعوق قدرة الموظفين المعنيين على مختلف المستويات على تحديد وإدارة المخاطر على نحو واف وبطريقة منهجية ومنسقة على نطاق المنظمة.

98 - ويوصي المجلس بأن تصف اليونسيف بوضوح في سياستها بشأن الإدارة المركزية للمخاطر أدوار ومسؤوليات كل من المجلس التنفيذي ومكتب الشؤون القانونية ومكتب التقييم ومكتب الأخلاقيات.

99 - وقبلت اليونسيف هذه التوصية.

عدم الامتثال لتقديم التقارير إلى فريق الإدارة العالمي

100 - يرد في الفقرة 29 من سياسة اليونسيف بشأن الإدارة المركزية للمخاطر أن التقارير المتعلقة بالمخاطر تعد على الصعيدين القطري والإقليمي وعلى الصعيد المقرر. وتتيح تقارير المخاطر هذه إجراء تحليل فعال لموجزات المخاطر المتغيرة، وتزيد من وضوح المكاتب داخل اليونسيف، وتيسر فهم الأداء على مستوى المنظمة. وتتولى المكاتب إعداد التقارير عن المخاطر من واقع هيكل المخاطر بقدر ما يتصل ببيئة عملها.

101 - وفي هذا السياق، يرد في الفقرة الفرعية 29-3 أن المراقب المالي يقدم تقارير عن المخاطر إلى فريق الإدارة العالمي مرتين في السنة. ويتولى المراقب المالي مسؤولية الإشراف على وظيفة الإدارة المركزية للمخاطر بأكملها وقيادة عمليات وضع وتنفيذ وتعهد عمليات الإدارة المركزية للمخاطر وأدواتها وتحسينها باستمرار، كما يتولى مهمة الإبلاغ عن أهم المخاطر وحالة تنفيذ استراتيجيات إدارة المخاطر. ويتألف فريق الإدارة العالمي من كبار القيادات ويسدي المشورة إلى المديرية التنفيذية بشأن الإدارة الاستراتيجية للمنظمة، بما في ذلك تحديد أولويات المنظمة، واستخدام الموارد وتخصيصها، وتقييم أداء المنظمة.

102 - وبالمثل، تذكر "استراتيجية الإدارة المركزية للمخاطر: نحو الإدارة الناضجة للمخاطر في اليونسيف" (DFAM_STRATEGY_2019_001)، في البند 2-1 منها المعنون "هيكل معلومات إدارة المخاطر"، أن استراتيجية إدارة المخاطر ستحسن إدارة المخاطر على الصعيد المحلي وكذلك على الصعيد العالمي، وأن التقرير المؤسسي السنوي عن إدارة المخاطر والحوكمة والامتثال الذي يقدم إلى فريق الإدارة العالمي سيبين حالة المخاطر والأداء والبؤر الساخنة بحسب كل منطقة وكل قطر.

103 - وطلب المجلس إلى اليونسيف أن تزوده بتقارير المخاطر التي كانت ستقدم إلى فريق الإدارة العالمي لعامي 2021 و 2022؛ إلا أنه لم يزود بأي تقرير تلبيةً لذلك الطلب.

104 - إضافة إلى ذلك، استعرض المجلس كل ما هو متاح من محاضر الاجتماعات التي عقدتها لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا، وهي لجنة داخلية على مستوى الإدارة تضم فريقاً متعدد التخصصات من الممثلين المسؤولين عن الإشراف على فعالية إطار الإدارة المركزية للمخاطر، بما في ذلك ضمان التنفيذ الناجح لنهج المنظمة في هذا الصدد. ولوحظ أنه يرد في المحاضر المؤرخ 16 أيلول/سبتمبر 2021 أن "تقرير الإدارة المركزية للمخاطر هو متطلب رقابي وفقاً لسياسة اليونيسف بشأن الإدارة المركزية للمخاطر وأفضل الممارسات في مجال الحوكمة، ولم تكن هناك على مدى عدة سنوات أي تقارير مفصلة رسمية عن الإدارة المركزية للمخاطر، وتقدم المعلومات المتعلقة بالمخاطر مع البيان السنوي للمراقب المالي". وعلاوة على ذلك، لاحظ المجلس في تحليل آخر محاضر متاح من محاضر الاجتماعات، وهو مؤرخ 16 كانون الأول/ديسمبر 2021، أن تقارير المخاطر المقرر أن يقدمها المراقب المالي إلى فريق الإدارة العالمي لا تزال في مرحلة المسودة. وتجدر الإشارة إلى أن لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا لم تعقد في عام 2022 أي اجتماعات، مما يشير إلى أن وظيفتها المتعلقة بإدارة المخاطر لم تكن تنفذ على النحو المتوقع أو المطلوب.

105 - ويرى المجلس أن غياب هذه الحالة من حالات الإبلاغ يحرم فريق الإدارة العالمي من إجراء تحليل شامل وموحد لحالة المخاطر العامة التي تواجهها المنظمة، بما في ذلك الاستنتاجات والأفكار المتعمقة ذات الصلة بشأن إدارة المخاطر من منظور المراقب المالي، ويحد من دور فريق الإدارة العالمي كهيئة استشارية للمديرة التنفيذية فيما يتعلق بالمسائل المتصلة بالمخاطر. وقد يؤدي ذلك إلى إضعاف قدرة المنظمة على التصدي للمخاطر التي تواجهها، مما يحد من عملية صنع القرار من حيث المخاطر، وبالتالي من قدرة المنظمة على تحقيق أهدافها.

106 - ويوصي المجلس بأن تقدم اليونيسف تقارير المخاطر إلى فريق الإدارة العالمي وفقاً لسياسة الإدارة المركزية للمخاطر المنطبقة.

107 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

عدم وجود إطار بشأن تقبل المخاطر

108 - يرد في الفقرة 19 من سياسة اليونيسف بشأن الإدارة المركزية للمخاطر تحت الموضوع الفرعي "العناصر السياسية" أن تقبل المخاطر هو مقدار المخاطر التي تكون اليونيسف مستعدة لقبولها سعياً إلى تحقيق أهدافها الاستراتيجية. وتتضمن عملية تحديد تقبل المخاطر تحليلاً لموجزات المخاطر والقدرة على استيعاب المخاطر، كما تتضمن تقييماً نوعياً وتقييماً كمياً للمخاطر. وينبغي أن يتضمن التحليل أيضاً وضع مجموعة شاملة من البيانات الصريحة بشأن تقبل المخاطر التي تشكل التعبير الرسمي عن المستويات الإجمالية للمخاطر التي تكون المنظمة مستعدة لقبولها سعياً إلى تنفيذ ولايتها. وتخلص السياسة إلى أنه يتعين إدراج إطار لتقبل المخاطر في إجراء منفصل لليونيسف يبين بوضوح تقبل المخاطر من المنظور الاستراتيجي والتشغيلي وما يرتبط بذلك من مقاييس درجة تحمل المخاطر.

109 - وعلاوة على ذلك، يرد في الفقرة 25 من السياسة ذاتها أن تقبل اليونيسف للمخاطر وقدرتها على تحملها ينبغي أن يوثقا توثيقاً جيداً وأن يبلغا وأن يرصدا باستمرار.

- 110 - ولاحظ المجلس أنه يرد في الموقع الشبكي المتعلق بنضج إدارة المخاطر في اليونيسف أنه يتوقع أن تدرج في عام 2021 سمات جديدة للإدارة المركزية للمخاطر، من قبيل الصيغ المحدثة للسياسة والإجراء المتعلقين بالإدارة المركزية للمخاطر وبيان محدد بشأن تقبل المخاطر.
- 111 - بالإضافة إلى ذلك، لاحظ المجلس في تحليله لمحضر اجتماع لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا المعقود في 16 كانون الأول/ديسمبر 2021 أن بيان تقبل المخاطر ظل قيد الإعداد طوال عام 2021. وورد في المحضر نفسه أنه من المقرر عقد اجتماع في الربع الأول من عام 2022 لاستعراض بيان تقبل المخاطر. إلا أنه حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، لم يكن هذا البيان قد أنجز بعد.
- 112 - وفيما يتعلق بوظيفة لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا، فقد لوحظ كما هو مذكور أعلاه أنه لم تُعقد في عام 2021 سوى ثلاثة اجتماعات ولم تُعقد أو تُوثق أي اجتماعات في عام 2022.
- 113 - ويرى المجلس أن عدم وجود بيان معد ومبلغ رسمياً بشأن تقبل المخاطر يمكن أن يحد من قدرة اليونيسف على إجراء تقييم واضح لمقدار المخاطر التي هي مستعدة لقبولها سعياً إلى تحقيق أهدافها الاستراتيجية.
- 114 - وعلاوة على ذلك، يرى المجلس أن التنفيذ الناجح لنهج اليونيسف إزاء الإدارة المركزية للمخاطر يمكن أن يقوض إذا ظلت لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا غير نشطة، بالنظر إلى دور اللجنة بالغ الأهمية في الإشراف على فعالية إطار الإدارة المركزية للمخاطر.
- 115 - ويوصي المجلس بأن تختتم اليونيسف عملية المصادقة على بيانها لتقبل المخاطر وأن تشرع في إبلاغ جميع المستخدمين المعنيين.
- 116 - ويوصي المجلس بأن تستأنف لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا وظائفها وأن تقوم بعقد وتوثيق اجتماعاتها وفقاً لاختصاصاتها.
- 117 - وقبلت اليونيسف هاتين التوصيتين.
- وجود أوجه قصور في الدور الرقابي للمكتب الإقليمي لشرق آسيا والمحيط الهادئ في وظيفة الإدارة المركزية للمخاطر*
- 118 - تحدد سياسة اليونيسف للإدارة المركزية للمخاطر في مرفقها 1 هيكل الإدارة المركزية للمخاطر كما تحدد الأدوار والمسؤوليات.
- 119 - ففيما يتعلق بدور المدير الإقليمي - بصفته رئيس المكتب الإقليمي - في تنفيذ عملية الإدارة المركزية للمخاطر، التي تنظر في دعم المكاتب القطرية والإشراف عليها في جهودها لإدارة المخاطر والضوابط، يرد في السياسة أن مسؤولياته تتمثل في تقديم الدعم السياساتي والتأكد من أن الاستراتيجيات والسياسات تنفذ من قبل المكاتب القطرية؛ وتعزيز فعالية أنشطة إدارة المخاطر وتوفير الرقابة التشغيلية وضمان التجانس على الصعيدين القطري والإقليمي بشأن سلامة البيانات وإبلاغها؛ وضمان إدارة مسألة الانتهاء في الوقت المناسب من تقييمات المخاطر وتحديد المخاطر وإحالتها إلى الجهات المعنية حسب الحاجة.

120 - ويرد أيضاً في سياسة الإدارة المركزية للمخاطر أن المكاتب الإقليمية مسؤولة عن كفاءة تطبيق المكاتب القطرية لعملية المخاطر تطبيقاً صحيحاً، إلى جانب كفاءة الامتثال لاستراتيجياتها وسياساتها. ويتعين على المكاتب الإقليمية أيضاً أن توفر الدعم للمكاتب القطرية في تحديد المخاطر بشكل سليم، وتقييمها، وتقرير إجراءات المراقبة والمعالجة والاستجابة متى بين تقييم المخاطر أن تقبل المخاطر قد تجاوز الحدود المقررة وأن حجم المخاطر كبير.

121 - ولدعم هذه العملية، تستخدم أداة اليونيسف المركزية للحوكمة والمخاطر والامتثال وهي المصدر الوحيد المعين لمان التسييل الذي تجمّع فيه بشكل مركزي ومتكامل كل المخاطر التي حددتها المكاتب فضلاً عن البيانات والمعلومات المتعلقة بالحوكمة وما يتصل بها من أنشطة.

122 - وحل المجلس تنفيذ جميع مراحل عملية إدارة المخاطر وامتثال المكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ لدوره الرقابي التشغيلي.

123 - ولوحظ أن المكتب الإقليمي قد أدى دوراً في دعم المكتب الإقليمي ومكاتبه القطرية الـ 14 في مجال الإدارة المركزية للمخاطر عن طريق الاستعانة بأخصائيي شراكة. وتتمثل واجبات أخصائيي الشراكة، وفقاً لتوصيف وظيفته، في "دعم عمليات الإدارة المركزية للمخاطر مع التركيز بوجه خاص على ضمان تحديد المخاطر المتعلقة بإدارة الشركاء المنفذين على النحو المناسب ووجود تدابير التخفيف ذات الصلة".

124 - إضافة إلى ذلك، فحص المجلس "تقرير سجل المخاطر المتكامل" للمكتب الإقليمي ومكاتبه القطرية، والذي تم تسجيله في الأداة المركزية للحوكمة والمخاطر والامتثال حتى 19 تشرين الأول/أكتوبر 2022، ولاحظ ما يلي:

(أ) من مجموع المخاطر الـ 200 التي سجلتها المكاتب القطرية الـ 14 والمكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ، سُجل 20 دون تقييماتها في النظام المركزي للحوكمة والمخاطر والامتثال؛

(ب) من مجموع المخاطر الـ 180 التي سجلت تقييماتها بالفعل، صنف 162 باعتبارها مخاطر كبيرة، من بينها 134 لم تسجل لها إجراءات استجابة أو معالجة في الأداة المركزية للحوكمة والمخاطر والامتثال. وبالتالي، لم يتمكن المكتب الإقليمي من قياس إدارة المخاطر المقابلة وتحديدها كمياً؛

(ج) من مجموع المخاطر الـ 180 المسجلة المذكورة أعلاه، لم يقدم بيان سليم لوصف 110 في الأداة المركزية للحوكمة والمخاطر والامتثال (على سبيل المثال، لم يسجل وصفها أو سببها أو أثرها)؛

(د) من مجموع المخاطر الـ 200 المسجلة والمذكورة في الفقرة الفرعية (أ) أعلاه، لم تتضمن 122 خانة وصفا للإجراء الرقابي الموضوع، كما أنها لم تبين ما إذا كان يوجد أو "لا يوجد إجراء رقابي" لها.

125 - ويقر المجلس بالجهود المتواصلة التي يبذلها المكتب الإقليمي للامتثال لسياسة واستراتيجيات عملية الإدارة المركزية للمخاطر. ومع ذلك، ففي كل السجلات كانت هناك أدلة على عدم الاكتمال، مما يعرض للخطر عملية تقييم المخاطر ذاتها.

126 - وعلى هذا المنوال، يرى المجلس أن مواطن الضعف المحددة في أنشطة المكتب الإقليمي الرقابية قد يكون لها تأثير على كفاية الاستجابة على صعيد إدارة المخاطر، مما يعرض للخطر فعالية الإجراءات الرامية إلى التصدي بشكل واف لها في حالة تحقق المخاطر المحددة.

127 - وعلاوة على ذلك، فمن شأن الإدارة الفعالة للمخاطر أن تساعد على بناء الدراية لدى المكاتب ذات البيئات المماثلة بحيث يتسنى للمكاتب معالجة سبل الاستجابة للمخاطر بشكل جماعي. وتتماشى هذه الملاحظة أيضا مع تقرير مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات بشأن الإدارة المركزية للمخاطر الصادر في آب/أغسطس 2022 (10/2022)، ولا سيما الفصل المتعلق بالهيكل التنظيمي والموارد المتصلة بالدور في إدارة المخاطر على مستوى المكاتب القطرية والإقليمية.

128 - ويوصي المجلس بأن يقوم المكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ، بالتنسيق مع كبير موظفي المخاطر، بتعزيز مهامه المتعلقة بالإدارة المركزية للمخاطر على الصعيد الإقليمي وكفالة وصف المخاطر في الأداة المركزية للحوكمة والمخاطر والامتثال والتأكد من أن الاستجابات لها قابلة للقياس وللتحديد الكمي في هذه الأداة، وذلك بهدف دعم المكاتب القطرية الخاضعة لإشرافه.

129 - وقبل المكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ هذه التوصية.

6 - إدارة الاستثمارات

قَدِّم سياسة الاستثمار

130 - يرد في إجراء اليونيسف المتعلق بالإطار التنظيمي (PROCEDURE/DFAM/2021/006)، الذي دخل حيز النفاذ اعتبارا من 1 أيلول/سبتمبر 2021، أن السياسات والإجراءات والمعايير والمبادئ التوجيهية توفر التوجيه وتحدد معايير الأداء وتيسر الإدارة الاستباقية للمخاطر. وتساعد هذه الوثائق بدرجة كبيرة في التصدي للمخاطر المعروفة. ولذلك فإن وثائق الإطار التنظيمي تشكل عنصرا حاسم الأهمية في إطار اليونيسف للحوكمة والمخاطر والامتثال.

131 - وبالمثل، تصف الفقرة 13 من سياسة اليونيسف المتعلقة بإدارة الخزنة والاستثمارات (POLICY/DFAM/2022/003)، التي دخلت حيز النفاذ اعتبارا من 23 أيار/مايو 2022، مهام اللجنة الاستشارية للشؤون المالية بوصفها هيئة استشارية للمراقب المالي بشأن أنشطة اليونيسف المالية. واللجنة مكلفة بأن "توافق بصفة استثنائية على أي انحرافات عن سياسة وإجراءات إدارة الخزنة والنقدية والاستثمارات".

132 - واستعرض المجلس إجراءات إدارة الخزنة والاستثمارات في مكتبة الأطر التنظيمية لليونيسف ولاحظ أن الملحق 3 للسياسة المالية والإدارية 9: إدارة الخزنة والاستثمارات، التي دخلت حيز النفاذ اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2012، يحدد تاريخا لإجراء استعراض إلزامي هو كانون الأول/ديسمبر 2020، وهو ما لم يحدث بعد.

133 - وعلاوة على ذلك، أجرى المجلس تحليلا للإجراءات المتعلقة بالمكتبين الأمامي والخلفي المبينة في الملحق 3 المذكور أعلاه وحدد أوجه اختلاف مع الممارسة الحالية التي تطبقها اليونيسف. ولاحظ

المجلس أن عدة خطوات يدوية محددة في الإجراءات لم تعد مطبقة، مثل القائمة المرجعية اليدوية، وتأكيد التداول اليدوي، وخطاب الدفع المادي. وفي هذا الصدد، ذكرت اليونيسف أن الجائحة أثرت على تشغيل بعض العمليات في مجال الاستثمار وأن المنظمة استجابت بتنفيذ عمليات مؤتمتة، لغرض أساسي هو شراء العملات الأجنبية والسندات.

134 - ويرى المجلس أنه من أجل تهيئة بيئة رقابية ملائمة، يجب أن توافق اللجنة الاستشارية للشؤون المالية على أي تغييرات تطرأ على عملية ما، على النحو المنصوص عليه في سياسة المنظمة نفسها، على أن تصبح هذه التغييرات بعد ذلك رسمياً جزءاً من الإطار التنظيمي لليونيسف من أجل توفير التوجيه وتحديد معايير الأداء وتيسير الإدارة الاستباقية للمخاطر؛ وبخلاف ذلك، يمكن أن تؤدي الضوابط الداخلية لليونيسف إلى الحد من فعاليتها بعدم توفير إطار واضح ومحدث في مجال تكون فيه المخاطر كبيرة بوجه خاص بالنسبة لأي منظمة مثل إدارة الاستثمارات.

135 - ويوصي المجلس بأن تعمم اليونيسف نسخة محدثة من إجراءات إدارة الخزنة والنقدية والاستثمارات من أجل مواءمتها مع عملية الاستثمار الحالية.

136 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

الاستثمار في قطاعات مثيرة للجدل

137 - لدى اليونيسف حافظتان استثماريتان، تدار إحداهما داخلياً والأخرى خارجياً.

138 - والهدف الرئيسي من حافظتي الاستثمارات المدارة داخلياً هو الحفاظ على رأس المال وتأمين السيولة الكافية لتلبية الاحتياجات النقدية التشغيلية وتحقيق معدل عائد تنافسي في السوق.

139 - والحافظة الداخلية تنظمها سياسة اليونيسف المتعلقة بإدارة الخزنة والاستثمارات، التي تتضمن في آخر تحديث لها فقرة تذكر أن اليونيسف تتحمل مسؤولية أخلاقية عن استثمار الأموال المعهود بها إليها بطريقة تتسق مع بيان مهمتها. وتمارس اليونيسف الاستثمار المسؤول اجتماعياً لتحقيق هذه النتيجة. وتستخدم اليونيسف نهج التحري السلبي لاستبعاد الاستثمارات في الأطراف المقابلة التي تنطبق عليها معايير الاستبعاد. وعلى وجه التحديد، يحظر على اليونيسف القيام باستثمارات في الكيانات التي تشجع عمل الأطفال أو تجني إيرادات من الكحول أو التبغ أو أي مواد إدمانية أخرى، وترفيه البالغين، والقمار، وتصنيع الأسلحة.

140 - أما حافظتي الاستثمارات الخارجية لليونيسف فهذهما تغطي الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

141 - وعلى هذا النحو، يرد في الفقرة 26 من السياسة المذكورة أعلاه أن الأموال المدارة خارجياً تستثمر وفقاً للمبادئ التوجيهية للاستثمار التي أقرتها اللجنة الاستشارية للشؤون المالية، التي وضعت بالاشتراك مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى. وتشرف اللجنة المعنية بالاستثمارات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة على أنشطة مديري الصندوق الخارجيين المسؤولين عن هذا الصندوق. ولليونيسف ممثلان في هذه اللجنة.

142 - وتخضع الحافظة الخارجية لأحكام اتفاقات إدارة الاستثمارات التي توقع مع اثنين من المديرين الخارجيين. وتشير مرفقات الاتفاقات، ولا سيما المرفق الثاني، إلى المبادئ التوجيهية التي وضعت بالاشتراك مع وكالات الأمم المتحدة، والتي تحدد القيود العامة المفروضة على استثمارات الحافظة في الشركات التي تجني أي إيرادات من إنتاج التبغ والأسلحة.

143 - ولاحظ المجلس أن القيود الأخلاقية المفروضة على استثمارات الحافظة المدارة داخليا تختلف عن تلك المفروضة على الحافظة المدارة خارجيا.

144 - وعلاوة على ذلك، حلل المجلس الاستثمارات التي قامت بها اليونيسف في الحافظة الخارجية حتى أيلول/سبتمبر 2022 ولاحظ أنه تم استثمار 4,09 ملايين دولار في أسهم مرتبطة بشركتين لهما صلة بقطاع الكحول، وهو ما يمثل 0,75 في المائة من حافظة الاستثمارات الخارجية و 0,05 في المائة من مجموع الاستثمارات.

145 - ويرى المجلس أن الإبقاء على حافظتين داخلية وخارجية تتباين فيهما القيود على الاستثمار لأسباب أخلاقية قد يؤدي إلى عدم توافق مع المسؤولية الأخلاقية للمنظمة لاستثمار الأموال المعهود بها إليها بطريقة تتفق مع بيان مهمتها وقد يعرض المنظمة أيضا لضرر محتمل لسمعتها.

146 - ويرى المجلس أنه على الرغم من أن المبادئ التوجيهية للحافظة الخارجية قد وضعت بالاشتراك مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى، فإن اليونيسف يمكن أن تثير هذا الموضوع في اللجنة المعنية بالاستثمارات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وبالمثل، يمكن تحديث الاتفاقات المبرمة مع المديرين الخارجيين نظرا لأنها توضع بالاشتراك مع اليونيسف.

147 - ويوصي المجلس بأن تسعى اليونيسف إلى وضع نفس معيار القيود على الاستثمارات في الحافظتين الخارجية والداخلية.

148 - ولم تقبل اليونيسف التوصية، موضحة أن المبادئ التوجيهية لاستثمارات وكالات الأمم المتحدة المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة قد وضعت بشكل جماعي من قبل الوكالات المشاركة، ومن ثم فإنها ليست تحت سيطرة اليونيسف بالكامل. ومع ذلك، أبلغت اليونيسف المجلس أنه في اجتماع اللجنة المعنية بالاستثمارات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة المعقود في شباط/فبراير 2023، اقترح إدخال تعديل على المبادئ التوجيهية للاستثمارات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة لمواءمة القيود المفروضة على الاستثمار مع القيود المنصوص عليها في سياسة اليونيسف الداخلية. وسيُنظر في هذا الاقتراح للتصويت عليه في اجتماع مقبل للجنة بعد أن ينتهي أعضاء اللجنة من عملية التقييم.

149 - ويقر المجلس بالرد الذي قدمته المنظمة؛ إلا أنه سيتعين تقييم التدابير المبلغ عنها في فترة مراجعة الحسابات المقبلة. ولذلك، يؤكد المجلس التوصية.

أوجه القصور في إدارة تمويل المرتبات

150 - يقدم إجراء اليونيسف المتعلق بإدارة الوظائف (DFAM/PROCEDURE/2018/002)، الذي دخل حيز النفاذ اعتباراً من 18 كانون الثاني/يناير 2019، لمحة عامة عن الإجراءات والمسؤوليات المتعلقة بإدارة الوظائف في اليونيسف على الصعيد العالمي، على جميع مستويات السلطة والإدارة.

151 - وعملاً بالبيانات الواردة في الإجراء، ينبغي لإدارة الوظائف أن تكفل الاستخدام الفعال والكفء لموارد اليونيسف للأغراض والنتائج المتوخاة منها، وأن تتصدى للمخاطر المرتبطة بسوء إدارة التكاليف المتصل بالوظائف وعدم وضع خطط ملائمة لتغطية هذه التكاليف من الميزانية. والبيانات ذات الصلة في الإجراء هي كما يلي:

(أ) إدارة بيانات الوظائف تتم بصورة مركزية وتقع ضمن مسؤوليات قسم إدارة الموارد الاستراتيجية بشعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري. أما سلطة اتخاذ القرارات المتعلقة بالتغييرات في الوظائف فهي لامركزية في معظمها، على النحو المبين في جدول سلطة الوظائف؛

(ب) يحدد لجميع الوظائف، في جملة سمات، مصدر تمويل. ومصادر التمويل الرئيسية هي الميزانيات المؤسسية، والموارد العادية، والموارد الأخرى، والموارد الأخرى - الطوارئ؛

(ج) الوظائف الممولة فقط هي التي تسمح بتعيين موظفين جديد أو تمديد العقود؛

(د) قبل تعيين مرشحين لوظيفة ما، تنشئ المكاتب سجلاً لتوزيع التكاليف في نظام VISION لجميع الوظائف العادية والمؤقتة يغطي كامل مدة العقد أو على الأقل الفترة حتى نهاية الأفق الحالي لكشوف المرتبات، الذي عادة ما يكون سنة تقويمية.

152 - وتمول أنشطة اليونيسف بالكامل من التبرعات المقدمة من الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمؤسسات الخاصة والأفراد. وتخصص هذه التبرعات لصندوق محدد، تبعاً لما إذا كانت مخصصة لبرامج ومشاريع بعينها (مخصصة) أو لأغراض عامة (غير مخصصة).

153 - وتنقسم هذه الأموال، حسب الغرض منها، إلى "موارد عادية" و "موارد أخرى"، تقسم بدورها إلى "موارد عادية أخرى" و "موارد أخرى - طوارئ".

154 - واستعرض المجلس عملية كشوف المرتبات الشهرية ووجد أن مكاتب اليونيسف تواجه صعوبات في تخصيص مصدر تمويل لموظفيها يمكن أن يغطي كامل مدة العقد، أو سنة تقويمية واحدة على الأقل.

155 - ووجد المجلس بعد تحليل أجره أن أحد الأسباب الرئيسية لهذه المسألة يتعلق بانخفاض الإيرادات من الموارد العادية. وكما هو مبين في الجدول 4 من الفصل الثاني، زاد مجموع التبرعات لليونسف بنسبة 54 في المائة على مدى السنوات الخمس الماضية (من 6,50 بلايين دولار في عام 2018 إلى 10,02 بلايين دولار في عام 2022). ويعزى هذا الارتفاع إلى زيادة التبرعات في إطار الموارد الأخرى

(العادية والطوارئ)، التي زادت بنسبة 79 في المائة؛ وفي الوقت نفسه، انخفضت الموارد العادية بنسبة 19 في المائة على مدى الفترة نفسها.

الجدول 4 من الفصل الثاني

اتجاه الإيرادات على مدى خمس سنوات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2021	2020	2019	2018	
					الإيرادات
1 319 711	1 578 646	1 181 383	1 169 889	1 627 956	الموارد العادية
4 345 159	3 660 255	3 763 183	2 980 924	2 941 001	الموارد الأخرى - العادية
4 354 706	3 053 833	2 357 738	2 050 081	1 926 293	الموارد الأخرى - الطوارئ
10 019 576	8 292 734	7 302 304	6 200 894	6 495 250	مجموع الإيرادات من التبرعات

المصدر: البيانات المالية لليونسيف للفترة 2018-2022.

156 - بالإضافة إلى ذلك، استعرض المجلس خلال زيارة المراجعة المالية تقارير تحليل تمويل المرتبات لشهر نيسان/أبريل 2023 من 17 مكتبا، بما في ذلك المقر الرئيسي ومكاتب إقليمية وقطرية، ووجد أنه لم تخصص أجور في كشوف المرتبات بقيمة 8,54 ملايين دولار لأي صندوق.

157 - ويرى المجلس أن أوجه القصور في التمويل تدل على عدم كفاية تخطيط ميزانية الموظفين، مما قد يؤدي إلى سوء تخصيص الأموال والاستخدام غير الملائم للموارد بدلا من استخدامها للغرض المقصود منها أصلا.

158 - وقد أدى عدم تخصيص الأموال للسنة التقويمية، أو على الأقل طوال مدة عقد المستخدم، إلى اضطراب فريق كشوف المرتبات إلى الاتصال شهريا بكل مكتب لتخصيص مصدر تمويل لتغطية مرتب المستخدم. ويمكن أن تؤدي هذه الممارسة إلى خطأ في تخصيص الأموال أو تشير إلى سوء إدارة عملية التوظيف.

159 - ومن شأن تحسين ممارسات رصد الميزانية واتباع نهج أكثر استراتيجية في تخصيص الأموال أن يسهما في قيام مكاتب اليونسيف بإدارة مواردها بقدر أكبر من الفعالية، ورصد تمويل الموظفين، وتحسين ممارسات الإدارة المالية، وبالتالي كفاءة استدامة المنظمة في الأجل الطويل.

160 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونسيف بتنقيح الإجراءات المتبع حاليا فيما يتعلق بإدارة الوظائف ليعكس على نحو واف واقع التحديات التي تواجهها مكاتب المنظمة في تخصيص الأموال وكفالة القيام بذلك في الوقت المناسب.

161 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونسيف بتنفيذ نُظْم لرصد حالة تمويل الموظفين.

162 - وقلت اليونيسف هاتين التوصيتين.

8 - توزيع التكاليف المحملة لجهات أخرى

163 - يقدم المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف خدمات لجميع موظفي اليونيسف ومكاتبها، ويضفي على هذه الخدمات طابع رسمي في شكل اتفاقات مستوى الخدمات. ولدى المركز حاليا 50 نوعا من اتفاقات مستوى الخدمات. وتتألف الخدمات المقدمة من تجهيز المعاملات المتصلة بشؤون المالية، وإدارة البيانات الرئيسية، وكشوف المرتبات، ومعاملات إدارة الموارد البشرية.

164 - ولحساب مبالغ التكاليف التي يفرضها المركز مقابل خدماته لمكاتب اليونيسف، تقوم شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري، بالتعاون مع المركز، باستخدام منهجية لتوزيع التكاليف تعكس توزيعا تناسبيا للتكاليف التي يفرضها المركز مقابل خدماته للمكاتب.

165 - وتستخدم هذه المنهجية فئتين من الخدمات تطبق عليهما عملية توزيع التكاليف، وهما:

(أ) تجهيز كشوف المرتبات وإدارة الموارد البشرية والاعتناء بالعملاء؛

(ب) وظائف تتعلق بشؤون المالية (تجهيز الفواتير، وتجهيز المدفوعات، وإدارة البيانات الرئيسية).

166 - وتستخدم المنهجية عنصرين من عناصر تحميل التكلفة، هما:

(أ) دوال الموارد البشرية: عدد الموظفين في مكتب المركز العالمي للخدمات المشتركة كدالة

على مجموع موظفي اليونيسف؛

(ب) دوال المالية: عدد المعاملات الخاصة بكل مكتب كدالة على مجموع معاملات اليونيسف

التي يعالجها المركز العالمي للخدمات المشتركة. ويتم بعد ذلك استقراء الدوال لحساب تكلفة الوحدة لكل موظف في كل مكتب.

167 - ولحساب توزيع التكاليف المحملة لجهة أخرى، تُستخدم تكلفة الموظفين في الوحدة التي تحسب باستخدام عنصري تحميل التكلفة المذكورين أعلاه، ويتم تخصيص هذين العنصرين في وقت عملية كشوف المرتبات الشهرية لليونيسف لاسترداد التكاليف المحملة للمركز مقابل خدماته.

168 - واستعرض المجلس العدد الفعلي للموظفين في جميع مكاتب اليونيسف والمعاملات الفعلية التي جهزها المركز العالمي للخدمات المشتركة في عام 2022 وقارنها بورقة عمل مقدمة من المركز تتضمن توزيع التكاليف المحملة له. ولوحظت حالات عدم المطابقة التالية:

(أ) عدد الموظفين المدرج في ورقة العمل المتعلقة بتوزيع التكاليف المحملة للمركز يختلف

عن عدد موظفي اليونيسف الوارد في سجلات كشوف المرتبات بمقدار 165 4 شخصا، على النحو المبين في الجدول 5 من الفصل الثاني؛

الجدول 5 من الفصل الثاني

مقارنة عدد الموظفين في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

18 490	إجمالي عدد الموظفين حسب كشوف المرتبات
14 325	إجمالي عدد الموظفين حسب توزيع التكاليف المحملة للمركز
4 165	الفرق

المصدر: معلومات مقدمة من المركز العالمي للخدمات المشتركة وشعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري.

(ب) عدد المعاملات الفعلية التي جهزها المركز، الذي حصل عليه من منصة لوحة متابعة الأداء، يختلف عن العدد المقدر للمعاملات الوارد في ورقة العمل المتعلقة بتوزيع التكاليف المحملة للمركز بمقدار 118 821 معاملة، على النحو المبين في الجدول 6 من الفصل الثاني.

الجدول 6 من الفصل الثاني

المعاملات التي قام المركز العالمي للخدمات المشتركة بتجهيزها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

818 157	لوحة متابعة أداء المركز العالمي للخدمات المشتركة
936 978	توزيع التكاليف المحملة للمركز
118 821	الفرق

المصدر: معلومات مقدمة من المركز العالمي للخدمات المشتركة ومنصة لوحة متابعة الأداء.

169 - وتجدر الإشارة إلى أن المجلس لم يتمكن من إعادة حساب البيانات التي قدمتها المنظمة لأن ورقة العمل المتعلقة بتوزيع التكاليف المحملة للمركز تبلغ عن 157 مجالاً من مجالات العمل، في حين تتضمن دفاتر كشوف المرتبات 447 مجالاً من مجالات العمل.

170 - ويدرك المجلس أن حساب توزيع التكاليف المحملة لجهات أخرى يستند إلى تقديرات المعاملات؛ إلا أن المنهجية التي تستخدمها اليونيسف لحساب توزيع التكاليف ينبغي أن تستند إلى أرقام المعاملات الفعلية الناشئة في جميع عمليات العمل وبيانات الملاك الوظيفي الفعلية. وهذه المعلومات متاحة في مختلف منصات الأداء التابعة لليونيسف ويمكن أن يسهم استخدامها في حساب توزيع التكاليف المحملة لجهات أخرى على نحو أفضل.

171 - ويوصي المجلس بأن تستعرض اليونيسف سنوياً منهجية توزيع التكاليف المحملة للمركز العالمي للخدمات المشتركة لكفالة أن تكون الأسعار المفروضة على كل مكتب عادلة قدر الإمكان.

172 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

9 - أداء المركز العالمي للخدمات المشتركة

عدم وجود معلومات جيدة لتجهيز طلبات الخدمات

173 - يوفر المركز العالمي للخدمات المشتركة لعملائه، أي جميع الشعب والمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية ومكاتب المناطق التابعة لليونيسف والموظفين والخبراء الاستشاريين التابعين للمنظمة، أياً من الخدمات المدرجة في فهرس الخدمات.

174 - وبغية توحيد العلاقة مع العملاء، وضع المركز اتفاقاً لمستوى الخدمات، يتمثل هدفه العام في توفير إطار لتحديد توقعات الخدمات ورصدها وتيسير التنسيق الوثيق بين المكاتب والمركز من أجل تقديم خدمات في أوانها تتسم بالكفاءة والفعالية. وتعامل كل خدمة مطلوبة من المركز باعتبارها طلب خدمة منفصلاً، ويكون زمن الاستجابة محدداً لكل من المعاملات العادية والطارئة.

175 - وإحدى المسؤوليات التي تقع على عاتق العملاء هي التأكد من سلامة وجودة الحالة المعروضة قبل تقديم الطلب إلى المركز لتجهيزها. وفي حالة عدم استيفاء الشروط (كنتيجة مثلاً لأخطاء في التقديم أو في بيان نوع الطلب أو خروج الطلب عن نطاق المركز أو وجود ازدواجية محتملة أو عدم أهلية الطلب)، يقوم المركز بإعادة المعاملة أو رفضها.

176 - وبلغ مجموع طلبات الخدمة الصادرة في الأشهر الـ 12 الماضية (شباط/فبراير 2022 إلى كانون الثاني/يناير 2023) 301 839 طلباً. ولاحظ المجلس بعد تحليل المعاملات المعادة والمرفوضة أن عدد طلبات الخدمة المعادة والمرفوضة 21 940 طلباً. ومن مجموع هذه الطلبات، كان عدد الطلبات المعادة 17 660 طلباً (5,9 في المائة) والطلبات المرفوضة 4 280 طلباً (1,4 في المائة).

177 - ومن مجموع طلبات الخدمة المعادة، كان هناك 6 821 طلباً (39 في المائة) أعيد بسبب نقص الوثائق/المعلومات المقدمة من العملاء أو عدم دقتها، و 4 222 طلباً (24 في المائة) أعيد لعدم كفاية الأموال، في جملة أسباب. ومن مجموع طلبات الخدمة المرفوضة، كان هناك 1 852 طلباً (43 في المائة) رفض بسبب وجود ازدواجية، و 1 678 طلباً (39 في المائة) رفض نيابة عن مقدم الطلب في حالات كان ينبغي أن تحدها جهة التنسيق المحلية لكل مكتب.

178 - ومع أن المجلس على علم بالحجم الكبير للمعاملات التي يعالجها المركز، فمن الصحيح بالقدر نفسه أنه حتى يتسنى للمركز تقديم خدمات في أوانها تتسم بالكفاءة والفعالية، يتعين أن تكون المعلومات التي يتلقاها من عملائه جيدة وشاملة، وهو كما ذكر أعلاه أمر لا يحدث دائماً. وهذا يعني أنه من الضروري استعراض آليات التنسيق مع العملاء، وكذلك إجراء تقييم شامل لجميع المسائل المتضمنة في العملية، من أجل تحديد أسباب الخروقات المكتشفة.

179 - وفيما يتعلق بذلك، يرى المجلس أن تلقي عدد كبير من طلبات الخدمة التي تتضمن معلومات غير كافية و/أو غير دقيقة أمر ينبغي معالجته لتجنب الاضطرار إلى إجراء استعراضات مستفيضة لطلبات الخدمة لتحديد ما إذا كانت الطلبات تستوفي المتطلبات الدنيا، وذلك أمر كان ينبغي أن تقر بصحته مسبقاً كل جهة من جهات التنسيق المحلية للعملاء.

180 - ويوصي المجلس بأن يعمل المركز العالمي للخدمات المشتركة مع عملائه لتحليل الأسباب الجذرية للعدد الكبير من طلبات الخدمة المعادة والمرفوضة.

181 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف، استناداً إلى تحليل الأسباب الجذرية، ومن منظور يشمل المنظمة كلها، باتخاذ تدابير لضمان سلامة وجودة الوثائق التي يرسلها العملاء إلى المركز العالمي للخدمات المشتركة.

182 - ولم يقبل المركز العالمي للخدمات المشتركة التوصيتين، مشيراً إلى أن الحالات التي أحالها فريق مراجعة الحسابات تقع ضمن المعايير المقبولة التي وضعتها الإدارة لقياس الأداء. وتشدد الإدارة أيضاً على أن هناك بالفعل عدة مبادرات جارية لتقديم الدعم من خلال بناء القدرات لجهات التنسيق المحلية، والعمل مع المكاتب لفهم أسباب حالات الإعادة أو الرفض المحددة، وتمكين المكاتب من رصد هذه المعدلات وإدارتها على نحو استباقي.

183 - ويرحب المجلس بالمبادرات الجارية التي تتخذها المنظمة لمعالجة هذه الملاحظة؛ إلا أن نطاق الإجراءات المبلغ عنها وفعاليتها في تحديد جذور أوجه القصور التي تم التحقق منها تتطلب تقييماً، سيجري في فترة المراجعة القادمة. ولذلك، يؤكد المجلس التوصية.

10 - الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

المنح غير المستخدمة

184 - يرد في الفقرة 1 من إجراءات اليونيسف المتعلقة بخدمات الشراء أن اليونيسف تشارك في عملية الشراء وتقدم خبرتها بشأن السلع الأساسية الاستراتيجية المتاحة لشركائها من خلال توفير خدمات الشراء. وتدعم هذه الخدمات أهداف اليونيسف من خلال تمكين الشركاء من الحصول على الإمدادات الأساسية والخدمات ذات الصلة من أجل الأطفال وأسرهم. وهي أيضاً نقطة دخول لليونيسف لتقديم الخبرة التقنية من أجل تعزيز عمليات سلسلة الإمداد الوطنية، ودعم توافر وتسليم اللوازم للأطفال على المدى الطويل.

185 - وتنص الفقرة 4 من الإجراءات على أن مركز خدمات الشراء التابع لشعبة الإمدادات يشرف على تنفيذ خدمات الشراء على الصعيد العالمي، وهو ما يشمل، في جملة أمور، إدارة مذكرات التفاهم المتعلقة بخدمات الشراء والاتفاقات الممولة من أطراف ثالثة، وإبرام وإنشاء اتفاقات وشراكات ومشاريع جديدة لخدمات الشراء مع البلدان والشركاء في التنمية وإدارتها.

186 - وتنص الفقرة 6 من الإجراءات على أن مكاتب اليونيسف مسؤولة عن خدمات الشراء القطرية، بما يشمل دعم الشركاء الذين يستعملون خدمات الشراء؛ والتواصل بانتظام مع شعبة الإمدادات بشأن المسائل المتعلقة بخدمات الشراء؛ وضمان إدراج خدمات الشراء في المناقشات البرنامجية داخل المكتب ومع الشركاء؛ ومساعدة الشركاء في استخدام الأرصدة المتاحة وتحويل الأموال في الوقت المناسب، من بين أمور أخرى.

187 - وتنص الفقرة 28 من الإجراءات على القيام بتسوية للحساب عندما يكون مبلغ مستحقاً للشريك، وتشير إلى أن الشريك يوعز إلى اليونيسف بما إذا كان ينبغي رد المبلغ أو إعادة برمجته من أجل تغطية تكاليف معاملات متعلقة بخدمات الشراء في المستقبل.

188 - وحل المجلس حسابات دفتر الأستاذ المتعلقة بخدمات الشراء التي طلبتها أطراف ثالثة وحدد المنح غير المستخدمة من عام 2013 إلى عام 2020، والتي سجلت 13,83 مليون دولار لصالح أطراف ثالثة، وهو ما يمثل 1 في المائة من المبلغ المتراكم حتى عام 2022 و 6,8 في المائة من عدد المنح المدارة.

189 - ومن بين هذه المنح، تم تحليل أهمها (14)، التي بلغت قيمتها 5,35 ملايين دولار، جنباً إلى جنب مع مذكرات التفاهم وكشوف الحسابات (واحد صدر في عام 2013، واثنان صدرا في عام 2015، وثلاثة صدرت في عام 2016، وأربعة في عامي 2017 و 2018، على التوالي)، وأحدث الاتصالات بين شعبة الإمدادات والمكاتب القطرية بشأن حالة المنح غير المستخدمة.

190 - ونتيجة لذلك، لوحظ ما يلي:

(أ) كان ما مجموعه عشر منح في انتظار تأكيد من الشريك من أجل ردها أو إعادة برمجتها بعد عدة اتصالات مع المكاتب القطرية بين عام 2021 وأيلول/سبتمبر 2022؛

(ب) أصدر المكتب القطري تعليمات بالاحتفاظ بالأموال فيما يتعلق بثلاث منح حتى إشعار آخر بسبب الحالة الراهنة في البلد. وجرت اتصالات بين شعبة الإمدادات والمكتب القطري بين أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر 2021؛

(ج) في إحدى الحالات، كانت شعبة الإمدادات تنتظر تأكيداً للتفاصيل المصرفية من الشركاء. وتم التواصل مع المكتب القطري في الفترة بين أيلول/سبتمبر 2021 وأيلول/سبتمبر 2022.

191 - وبالإضافة إلى ذلك، لاحظ المجلس أن ست مذكرات تفاهم من العينة المذكورة أعلاه تنص على أنه إذا لم تتلق اليونيسف رداً في غضون سنتين من طلبها تعليمات من الحكومة بشأن التصرف في رصيد إيجابي، وبعد إرسال تذكير خطي، فإن الرصيد يُعتبر بمثابة تبرع لليونيسف.

192 - ويرى المجلس أن إبقاء الأموال غير مخصصة أو غير مستخدمة لفترات طويلة من الزمن لا يتماشى مع الهدف الرئيسي من خدمات الشراء، وهو تمكين الشركاء من توفير اللوازم الأساسية والخدمات ذات الصلة وتيسير حصول الأطفال وأسرهام عليها.

193 - ويقر المجلس بأن شعبة الإمدادات قد اتخذت بعض التدابير لتحديد وجهة الأرصدة غير المسددة المستحقة للشركاء في خدمات الشراء؛ ومع ذلك، لم تكن هذه التدابير كافية لمعالجة الحالة.

194 - وبالمثل، أصبح من الواضح أيضاً أن القرارات التي اتخذتها شعبة الإمدادات لم تتم مواءمتها بالضرورة مع الأحكام المحددة في مذكرات التفاهم الموقعة مع شركائها. ولذلك، يرى المجلس أن القرار الذي تتخذه شعبة الإمدادات مع الشريك فيما يتعلق بكيفية تعاملها مع المنح غير المستخدمة يجب أن يُذكر

صراحة في مذكرة التفاهم التي تنظم علاقتها، بهدف نهائي هو توضيح ما ينبغي أن تفعله المنظمة في مثل هذه الحالة.

195 - وأعلنت اليونيسف أن ممارستها المعتادة ظلت هي التماس الموافقة الفعلية من الشركاء قبل التصرف في الأرصدة الخاملة. وعلى الرغم من الصياغة الواردة في مذكرات التفاهم، التي تخول قانونا المطالبة بالأموال، أضافت اليونيسف أنها تفضل عدم تطبيق نهج آلي بل الحفاظ على روح الشراكة. وبالإضافة إلى ذلك، أوضح أنه في السياق العام لحجم الصناديق الاستثمارية لخدمات الشراء التي تديرها اليونيسف، فإن قيمة المنح المتعلقة بالشركاء غير العاملين منخفضة.

196 - ويوصي المجلس بأن تعزز اليونيسف ضوابطها الداخلية على الأموال غير المستخدمة عن طريق وضع نهج شفاف يشمل شروط الاتصال بشركائها في خدمات الشراء، والجداول الزمنية والوثائق التي تدعم الاعتبارات المتعلقة باستعمال الأموال غير المستخدمة في المستقبل.

197 - وقبلت اليونيسف التوصية وذكرت أن المنظمة، من خلال شعبة الإمدادات التابعة لها، ستضع نهجا موثقا وشفافا لإدارة أرصدة الشركاء، بغية تحقيق الهدف في عام 2023.

198 - ويحيط المجلس علما بالرد المقدم من المنظمة وسيقيم التدابير المبلغ عنها في فترة مراجعة الحسابات المقبلة.

11 - إدارة المشتريات

خطة الشراء غير المكتملة في المكتب القطري للبلين

199 - فيما يتعلق بالتعاقد على الخدمات والتخطيط، يوصى في دليل الإمدادات الصادر عن اليونيسف بتحديد الاحتياجات فيما يتعلق بالتعاقد على الخدمات كجزء من عملية التخطيط العادية (السنوية مثلا) للمكتب من أجل إثبات وجود صلة واضحة بالأنشطة البرنامجية و/أو التشغيلية الداخلية. وينبغي تحديد الإجابات على الأسئلة الأساسية "ماذا" و "لماذا" و "متى" و "أين" و "كيف" بوضوح لضمان توافر الميزانية، والحصول على الخدمات المناسبة في الوقت المحدد، مع تحقيق أفضل قيمة ممكنة مقابل المال⁽²⁾.

200 - وبالإضافة إلى ذلك، أصدرت شعبة الإمدادات "التوجيهات بشأن توريد السلع والخدمات" (GUIDANCE/SD/2022/002)، التي دخلت حيز النفاذ منذ 1 تموز/يوليه 2022، والتي ورد فيها في الفصل 4 المتعلق باستراتيجية التوريد والتخطيط له أن التخطيط للشراء عملية ينبغي أن تحدد بالتفصيل نهج الشراء والجدول الزمني للاحتياجات الفردية من المشتريات. وينبغي بعد ذلك أن تؤكد خطط الشراء طريقة التوريد وطلب تقديم العطاءات وأن تحدد مراحل إنجاز رئيسية وفترات مقرر للخطوات الرئيسية في عملية الشراء.

(2) انظر الفقرة 5-2-1 من الفرع 7 من الفصل 6 بشأن "شراء اللوازم والمعدات والخدمات".

201 - ويرد أيضا في التوجيهات أن المشتري يعد خطة شراء باستخدام النموذج الموحد. وفي هذا النموذج، يمكن إضافة سطر جديد لكل احتياج جديد بحيث يعطي نظرة عامة على جميع احتياجات الشراء الحالية.

202 - وتحدد الخطة ما يلي:

(أ) السلع أو الخدمات المطلوبة والميزانية التقديرية؛

(ب) الطريقة المقترحة لطلب تقديم العروض والمصادر المحتملة ومبررات أي تخذ عن تنافس العروض (إن وجد)؛

(ج) الجداول الزمنية لعملية الشراء وللتصنيع أو التسليم أو التعبئة أو الإنجاز؛

(د) النوع المقترح للصك التعاقدية؛

(هـ) الموارد المطلوبة لإدارة المشتريات والعقود، بما في ذلك المدخلات التقنية من طالب الشراء.

203 - واستعرض المجلس خطة الشراء السنوية للمكتب القطري للفلبين المتعلقة بالسلع والخدمات وتقرير مراقبة لوجستيات الإمداد لعام 2022. وتبين أن خطة الشراء غير مكتملة فيما يتعلق بالبنود التالية:

(أ) من بين السلع الـ 73 المسجلة في خطة الإمداد، كان هناك نقص في المعلومات المتعلقة بطالبي الشراء (جهات التنسيق)، وتاريخي بدء وانتهاء طلب الشراء، وتكلفة وكمية السلع المطلوب شراؤها؛

(ب) فيما يتعلق بالخدمات الـ 116 المسجلة في خطة الإمداد، لم يتم إكمال المعلومات المتعلقة بتاريخ البدء، ومدة تقديم الخدمات، والتكلفة التقديرية للخدمات؛

(ج) لم يتضمن جدول رصد الإمدادات واللوجستيات لعام 2022 الذي وُضع للإشراف على طلبات الشراء معلومات كاملة عن الميزانية التقديرية أو الطريقة المقترحة لطلب تقديم العروض أو توقيت عملية الشراء.

204 - ويرى المجلس أن نقص المعلومات الأساسية يمكن أن يؤثر على التخطيط الفعال لاحتياجات المكتب من الإمدادات، فضلا عن التسبب المحتمل في عدم احترام المواعيد النهائية للشراء. وهذا بدوره قد يؤدي إلى عدم ضمان المنظمة تحقيق أفضل قيمة ممكنة مقابل المال في تلبية احتياجاتها من المشتريات.

205 - ويوصي المجلس بأن يستعرض المكتب القطري للفلبين خطته للشراء وأن يدرج أكبر عدد ممكن من مراحل الإنجاز الرئيسية حسب الاقتضاء من توجيهات شعبة الإمدادات بشأن توريد السلع والخدمات.

206 - وقبل المكتب القطري للفلبين هذه التوصية.

مواطن الضعف في رصد المستعملين النهائيين للإمدادات في المكتب القطري لتايلند

207 - وفقا لدليل الإمدادات⁽³⁾، ترتبط وظيفة الإمدادات المضطلع بها في كل مكتب قطري ارتباطا مباشرا بالمهام المناسبة لشعبة الإمدادات في تيسير عملية الإمداد وتنفيذها. وعلى وجه التحديد، تشمل وظيفة الإمدادات في المكاتب القطرية "راء - ترتيب النقثيش قبل التسليم وبعده حسب الاقتضاء وتقييم مدى ملاءمة الإمدادات في مواقع المشاريع" و "شين - إعداد الإقرار باستلام السلع من الحكومة وغيرها من العملاء والحصول عليه، وترتيب رصد المستعمل النهائي للإمدادات".

208 - ورصد المستعملين النهائيين للإمدادات، على النحو المحدد في دليل أعدته شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد، هو عملية تحقق لمنع إساءة استخدام إمدادات البرامج أو استخدامها بشكل غير كاف أو نقلها دون إذن. ويجرى هذا التحقق باستخدام نماذج منظمة تشمل المعايينات والمقابلات والملاحظات.

209 - وإضافة إلى ذلك، أصدرت اليونيسف مذكرة توجيهية بشأن الزيارات البرنامجية⁽⁴⁾ تحدد شكلا أدنى للإبلاغ عن الاحتياجات، بما يتسق مع الإطار العام لرصد البرامج في اليونيسف، وتعريف نهج منسق للتحويلات النقدية، وهدف الزيارات البرنامجية.

210 - وأجرى المجلس استعراضا لرصد المستعملين النهائيين للإمدادات التي قدمها المكتب القطري لتايلند إلى شركائه المنفذين في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 30 أيلول/سبتمبر 2022. ولاحظ المجلس أن المكتب القطري سلم 38 نوعا من الإمدادات إلى شركائه المنفذين، بلغت قيمتها حوالي 1,9 مليون دولار، وأنه وفقا للمعلومات التي قدمها المكتب القطري، لم يجر رصد الإمدادات من قبل المستعملين النهائيين.

211 - ويرى المجلس أن عدم رصد الإمدادات المسلمة إلى الشركاء المنفذين من أجل المستفيدين النهائيين يعرض المنظمة لاحتمال إساءة استخدام هذه الإمدادات لعدة أسباب، مثل الأنشطة الاحتياطية (كالسرقة أو البيع) أو الخسائر أو عمليات التسليم في حالة أو بجودة سيئة، وهو ما قد يؤثر على سمعة المنظمة.

212 - وفي المقابل، يوفر الرصد الكافي للمستعملين النهائيين تعليقات قيمة من أجل تقييم دقيق لكمية الإمدادات وجودتها وفعاليتها وكفاءتها وحسن توقيت تسليمها إلى المستفيدين، فضلا عن مراقبة ما إذا كان الشركاء المنفذون يستخدمون الإمدادات على النحو المتوقع لصالح المجتمعات المحلية. وبالمثل، يؤدي الرصد باستخدام معايير متجانسة إلى تزويد المكتب القطري بمعلومات مقارنة مفيدة عن نتائج عملية التسليم من خلال النظر في مجموعة دنيا من المسائل التي يتعين تقييمها. وبهذه الطريقة، ستمكن المنظمة من تتبع الأثر الذي تحدثه الإمدادات المسلمة في المجتمعات المحلية بهدف تحسين سلسلة الإمداد وضمان وصول المستفيدين النهائيين في الوقت المناسب وعلى نحو مستدام إلى السلع الأساسية العالية الجودة.

(3) الفصل 02: التنظيم والمسؤولية، الفرع 03: المكاتب القطرية، 3-0 وظيفة الإمدادات في المكاتب القطرية، الفقرة 3-1.

(4) الفريق المعني بالنتائج الميدانية، مقر منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في نيويورك، حزيران/يونيه 2019.

213 - ويوصي المجلس بأن يقوم المكتب القطري لتايلند، بالتنسيق مع المكتب الإقليمي لشرق آسيا والمحيط الهادئ ومقر اليونيسف، بتطبيق إجراء موحد لرصد الإمدادات المسلمة إلى المستفيدين النهائيين، تمشيا مع مبادرات المنظمة الحالية وسياق الإمداد في المكتب.

214 - وقبل المكتب القطري لتايلند هذه التوصية.

جيم - إحالة المعلومات من الإدارة

1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات

215 - أبلغت اليونيسف المجلس بشطب خسائر في الأصول بقيمة 17,72 مليون دولار خلال عام 2022 (7,54 ملايين دولار في عام 2021)، بما في ذلك خسائر في المخزونات بقيمة 15,42 مليون دولار (3,49 ملايين دولار في عام 2021)، وفي المبالغ الأخرى المستحقة القبض بقيمة 0,08 مليون دولار (1,29 مليون دولار في عام 2021)، وفي المساهمات المستحقة القبض بقيمة 2,19 مليون دولار (2,42 مليون دولار في عام 2021)، والممتلكات والمعدات بمبلغ 0,02 مليون دولار (0,34 مليون دولار في عام 2021).

2 - الهبات

216 - فيما يتعلق بالسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، أفادت اليونيسف بأن المديرية التنفيذية أذنت بأن تكون تكاليف حدثين مدفوعات على سبيل الهبة بلغ مجموعها 380 294,90 دولارا. وشملت المدفوعات 370 294,90 دولارا لتعزيز أمن أماكن الإقامة والتأهب لحالات الطوارئ للموظفين المعيّنين محليا في ثلاثة مكاتب للطوارئ تابعة لليونيسف و 10 000 دولار منحت لنج من حادثة سير شملت مركبة تابعة لليونيسف.

3 - حالات الغش والغش المفترض

217 - وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات (المعيار رقم 240)، يخطط المجلس مراجعته لحسابات البيانات المالية تخطيطا يتيح له أن يتوقع بدرجة معقولة كشف الأخطاء الجوهرية والمخالفات، بما فيها تلك الناجمة عن الغش. ومع ذلك، ينبغي ألا يُعتمد على مراجعتنا للحسابات لتحديد جميع الأخطاء أو المخالفات. فالمسؤولية عن منع الغش والكشف عنه تقع على عاتق الإدارة في المقام الأول.

218 - وفي أثناء مراجعة الحسابات، وجه المجلس استفسارات للإدارة بشأن مسؤوليتها الرقابية عن تقييم مخاطر الغش الجوهري وبشأن العمليات المطبقة لتحديد مخاطر الغش ومواجهتها، بما فيها أي مخاطر بعينها حددتها الإدارة أو لفت انتباهها إليها. واستفسر المجلس أيضا عما إذا كانت الإدارة على علم بأي حالة غش فعلية أو مزعومة أو مشتبه فيها، وشمل ذلك التحقيقات التي يقوم بها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات. وشملت الاختصاصات الإضافية التي تنظم المراجعة الخارجية للحسابات إدراج حالات الغش والغش المفترض في قائمة المسائل الواجب الإشارة إليها في تقريرها.

219 - وأبلغت اليونيسف عن 143 حالة (2021: 114 حالة) من حالات الغش أو الغش المفترض أغلقها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات خلال عام 2022، وعن 249 حالة من حالات الغش أو الغش المفترض تتعلق بمشاريع تحويلات نقدية أُغلقت خلال عام 2022 (2021: 453 حالة)، وهي حالات حققت فيها منظمة مستقلة بتكليف من اليونيسف.

220 - وبالنسبة للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، بلغ مجموع الخسائر، وإجمالي المبالغ المستردة، بالنسبة للقضايا التي أغلقها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات والحالات التي حققت فيها منظمة مستقلة، 374 304 دولار، تم استرداد 49 000 دولار منها فيما يجري العمل على استرداد 44 000 دولار أخرى. ووافق كل من الكيانات والأفراد المعنيين على خطة للسداد. وعلاوة على ذلك، حددت المنظمة المستقلة المعنية بالحالات الخاصة بمشاريع محددة، فيما يتعلق بمشروع التحويلات النقدية، مبلغ 31 879 دولارا في معاملات احتيالية بذريعة الخسارة تم استرداده بالكامل.

دال - شكر وتقدير

221 - يعرب المجلس عن خالص تقديره وامتنانه لإدارة اليونيسف وموظفيها على المساعدة والتعاون اللذين قدما أثناء إجراء مراجعة الحسابات.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) خورخي برموديس

المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
(كبير مراجعي الحسابات)

(توقيع) بيير موسكوفيتشي

الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي

26 تموز/يوليه 2023

حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

رقم الحسابات	عام تقرير مراجعة	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيده تجاوزتها	الحالة بعد التحقق	
1	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 72	يوصي المجلس بأن تعتمد اليونيسف نهجا يقوم على تحديد أهداف واضحة لضمان التنفيذ الناجح والمعدل لأداة صياغة الميزانية.	تكرر إدارة اليونيسف طلبها إغلاق هذه التوصية، بالنظر إلى أن الأحداث قد تجاوزت الطلب الداعي إلى اتباع نهج يقوم على تحديد أهداف واضحة في تنفيذ أداة صياغة الميزانية. وتطور مشروع أداة صياغة الميزانية إلى مبادرة لتحديث نظم الميزانية بعد تحديد مشاكل في أداء الأداة لوظائفها والحاجة إلى استعراض عملية تخطيط الميزانية.	تقييم المجلس	×		بالنظر إلى أن أداة صياغة الميزانية قد استعيط عنها بأداة Fiori بسبب مشاكل تتعلق بالأداء، تحقق المجلس من أن الأداة الحالية تشمل الخاصيات الوظيفية للمنصة السابقة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية توصية تجاوزتها الأحداث.	
2	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 199	يوصي المجلس بأن تتخذ اليونيسف تدابير على سبيل الأولوية لتنفيذ استراتيجية تخزين البيانات، لا سيما وأن ذلك يُعتبر ضرورة حاسمة لبناء قاعدة مستدامة طويلة الأجل.	على الرغم من أن اليونيسف قدمت معلومات في فترة مراجعة الحسابات السابقة، فإنها لم تقدم أي معلومات إضافية في فترة مراجعة الحسابات الحالية للسماح بإجراء تقييم لحالة تنفيذ هذه التوصية.	تقييم المجلس	×		بالنظر إلى أن اليونيسف لم تقدم أي معلومات إضافية عن عملية تنفيذ التوصية خلال فترة مراجعة الحسابات الحالية، فإن التوصية لا تزال قيد التنفيذ.	
3	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 204	يوصي المجلس بأن تتخذ اليونيسف خطوات لإجراء المستوى المناسب من اختبار الاختراق على التطبيقات والشبكات الحرجة التي يمكن الدخول من خلالها إلى التطبيقات، ومن شأن ذلك أن يساعد على تحديد الثغرات الأمنية وأن يفضي إلى اتخاذ إجراءات عاجلة لمعالجتها.	لم تقدم اليونيسف معلومات إضافية تسمح بإجراء تقييم لحالة تنفيذ هذه التوصية.	تقييم المجلس	×		بالنظر إلى أن مجلس تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وافق على إطار جديد للأمن السيبراني في تموز/يوليه 2022 وأنه لم تتخذ المنظمة أي إجراء لمعالجة هذه التوصية، فقد تم تمديد تحليل هذه المسألة في فترة مراجعة الحسابات الحالية وتم طرح توصية جديدة متعلقة بمراجعة الحسابات، تحديدا بشأن اختبار الاختراق الذي لم يتم إجراؤه. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية توصية تجاوزتها الأحداث.	
4	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 230	يوصي المجلس بأن تستكشف اليونيسف إمكانية إنشاء آلية لمنع تقديم طلبات دفع متعددة لعملية الدفع نفسها في إطار المنحة نفسها، وأن تتخذ خطوات لإكمال عملية تنقية البيانات من خلال وضع الإجراءات اللازمة بشأن طلبات الدفع المعلقة	نجحت اليونيسف في نشر تطبيق zHACT 2,0 في آب/أغسطس 2022. ويدير هذا الإصدار الأخير من إطار النهج المنسق للتحويلات النقدية الوظائف من تطبيق Fiori ويلغي تقديم الطلبات، حيث يتم تنفيذ المعاملات (على سبيل المثال لتغيير مصدر التمويل ومعاملات إعادة البرمجة) من الاستمارة الأصلية لإذن الصرف وشهادة الإنفاق. ومع انتقال المكاتب إلى استخدام النظام الجديد، أصبح النظام القديم غير	تقييم المجلس	×		بعد فحص المعلومات التي قدمتها اليونيسف، بما في ذلك الدورات التدريبية والأدلة بشأن تحديث نظام إدارة إطار النهج المنسق للتحويلات النقدية ليصبح التطبيق zHACT 2,0، تحقق المجلس من أن عملية تقديم الطلبات قد تم تغييرها لتمكين تنفيذ المعاملات مباشرة من الاستمارة الأصلية للإذن بالصرف وشهادة الإنفاق من خلال تطبيق Fiori. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	

رقم الحسابات	عام تقرير مراجعة الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
			التي لم يتم التحقق منها بعد على سبيل الأولوية.	صالح لأي استخدام آخر، وهذا هو السبب في عدم متابعة تتقية تلك المسودات.				
5	2020	A/76/5/Add.3 الفصل الثاني، الفقرة 106	يوصي المجلس بأن يتخذ مقر اليونيسف تدابير لتعزيز عملية الإغلاق التقني للمنح المغلقة ماليا وتوفير التدريب للمكاتب، حسب الاقتضاء، من أجل التوصل إلى فهم أفضل لنظم المعلومات وتطبيقاتها.	توضح إدارة اليونيسف أن لوحات المتابعة في المكاتب ستظل تعرض المنح النشطة والمنتهية الصلاحية والمغلقة ماليا حتى بعد إغلاق المنح ماليا، حيث لا تزال هناك عمليات سليمة جارية، مثل إصدار بيان المانحين، ومناقشة الإجراءات المتخذة مع المانحين بشأن الأرصدة غير المنفقة، وانتظار دفع الشريحة النهائية، واستكمال الخطوات النهائية قبل الإغلاق التقني. وسيستمر عرض المنح في الحالات المذكورة أعلاه في لوحة المتابعة حتى يتم الانتهاء منها، وعند هذه النقطة يمكن مسح المنح ونقلها إلى حالة "مغلقة". وأخيرا، هناك حلقات دراسية شبكية ومناقشات مستمرة مع المكاتب بشأن الإدارة المالية لدورة حياة المنحة، بما في ذلك الإجراءات التي يتعين اتخاذها بعد الإغلاق المالي للمنحة.	حل المجلس الإجراءات التي اتخذتها اليونيسف لتحسين عملية الإغلاق المالي للمنح واستعرض 22 حالة من حالات المنح المنتهية الصلاحية برصيد سالب في المكتب الإقليمي لغرب ووسط إفريقيا وفي المكتب القطري لنيجيريا المذكور في عام 2022، والتي لم تتبق سوى منحة منها لم يتم إغلاقها بعد. وعلاوة على ذلك، استعرض المجلس إجراء التدريب المتعلق بإغلاق المالي للمنح. وفي ضوء الإجراءات المتخذة، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
6	2021	A/77/5/Add.3 الفصل الثاني، الفقرة 33	يوصي المجلس بأن تحصل اليونيسف على إذن محدد من الجمعية العامة في حالة اقتراض الأموال من أي مصدر من خارج المنظمة.	بعد التحقق من أنشطة الاقتراض التي تقوم بها المنظمة من مصادر خارجية، تبين أن المنظمة لم تطلب أي قروض جديدة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	بالنظر إلى عمليات التحقق التي أجريت فيما يتعلق بتأكيد أن اليونيسف لم تطلب قروضا جديدة من مصدر خارجي ولا تعتمد طلبها دون إذن صريح من الجمعية العامة، تعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
7	2021	A/77/5/Add.3 الفصل الثاني، الفقرة 34	يوصي المجلس بأن تمثل اليونيسف بطريقة صارمة للأنظمة الحالية، كلما استخدمت أدوات تمويل لجمع الأموال قد ينشأ عنها التزام مالي.	أعرب المجلس التنفيذي والإدارة عن التزامهما بالامتثال بطريقة صارمة للأنظمة الحالية، كلما استخدمت أدوات مالية لجمع الأموال قد ينشأ عنها التزام مالي. وستسعى اليونيسف إلى الحصول على إذن محدد من الجمعية العامة يستند إلى موافقة المجلس التنفيذي في أي وقت تسعى فيه المنظمة إلى اقتراض أموال من مصدر خارجي.	أكد المجلس أن اليونيسف لم تطلب قروضا جديدة من مصدر خارجي دون إذن صريح من الجمعية العامة؛ ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
8	2021	A/77/5/Add.3 الفصل الثاني، الفقرة 47	يوصي المجلس بأن تضع شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد التابعة لليونسف توجيهات بشأن نقاط العمل اللازمة للمتابعة، بغية كفالة أن تكون الإجراءات المتخذة قد أنجزت على نحو سليم في نظام eTools.	تؤكد اليونيسف أن استعراضها لإجراءات وإرشادات وأدوات إدارة شراكات التنفيذ قد اكتمل وأسفر عن وضع إجراء تنفيذ برامج اليونيسف، الذي يوجد في مصدر مرجعي واحد عدة إجراءات منفصلة سابقة. ونُشرت الوثيقة رسميا في مكتبة الإطار التنظيمي لليونسف	استعرض المجلس "الإجراء المتعلق بتنفيذ البرامج: تخطيط العمل والشراكة وإدارة المخاطر" ولاحظ أن الثغرات في نقاط العمل المحددة في المراجعة السابقة للحسابات قد عولجت. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		

رقم الحسابات	عام تقرير مراجعة الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيّد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
9	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 48	يوصي المجلس بأن تقوم شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد التابعة لليونيسيف بتقييم ما إذا كان ينبغي خفض قيمة النفقات غير المستوفية للشروط والمبلغ عنها في نقطة عمل ما، وذلك عن طريق جهة الاتصال للنهج المنشق الإقليمي للتحويلات النقدية، بما يتماشى مع السياسة العامة لليونيسيف.	وزعتها نائب المدير التنفيذية للبرامج على جميع الموظفين عن طريق رسالة عالمية.	تم تقييم ومعالجة جميع المصروفات المحددة خلال مراجعة حسابات السنة المالية 2021 في المكتبين القطريين لليمن (تسعة بنود) وجنوب السودان (عشرة بنود)، بالتشاور مع شعب المقر ذات الصلة ووفقا للسياسة العامة لليونيسيف. وبالنسبة للمكتب القطري لليمن، تم حل نقاط العمل التسعة المحددة بالوثائق الداعمة. ولم تتطلب أي حالة من الحالات خفضا للقيمة، وتم استرداد المبالغ في سبع حالات وتم تلقي تأكيد فيما يتعلق بحالتين بأن النفقات مستوفية للشروط. وبالمثل، بالنسبة للمكتب القطري لجنوب السودان، ومن بين نقاط العمل العشر التي تم تحديدها، تم تقييم خمس نقاط عمل على أنها مستوفية للشروط خلال المعاينة العشوائية لعام 2022، مع تلقي المزيد من الوثائق، وتم رد المبالغ فيما يتعلق بأربع نقاط عمل وتطلبت نقطة عمل واحدة تعديلا وليس خفضا للقيمة لأنه تم تنفيذ الأنشطة ولكن الوثائق كانت ناقصة بناء على المرفق 2 من إجراء اليونيسيف بشأن اضمحلال القيمة وشطب التحويلات النقدية المباشرة.	استعرض المجلس تقارير مراجعة الحسابات، والمعاينات العشوائية، وغيرها من الإجراءات الإضافية التي قام بها الشرك المنفذ لنقاط العمل المختارة فيما يتعلق بالنفقات غير المستوفية للشروط، والوثائق غير المدعومة، والوثائق غير المدعومة بالقدر الكافي، ورد الأموال، والتكاليف غير المستحقة، والتكاليف المشكوك فيها، ضمن أمور أخرى. ولوحظ أن جميع المصروفات المقدمة مستوفية للشروط ومدعومة بشكل كاف بالوثائق. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
10	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 49	يوصي المجلس اليونيسيف بالتأكد من أن الإجراءات التي يتخذها المكتبان القطريان لجنوب السودان واليمن تراعي على نحو مناسب النتائج والتوصيات المنبثقة من أنشطة الضمان المغلقة.	قام المكتب القطري لجنوب السودان بمتابعة ومعالجة النتائج الناجمة عن نقاط العمل المغلقة التي حددها المجلس. وخلال مراجعة حسابات السنة المالية 2021، سلط المجلس الضوء على عشر نقاط عمل، تم حلها جميعا بالكامل والانتهاؤها منها.	حلل المجلس عينات من نقاط العمل المكتملة في عامي 2021 و 2022 في المكتبين القطريين لجنوب السودان واليمن باستخدام تقارير مراجعات الحسابات وعمليات التحقق الميدانية وإجراءات إضافية أخرى قام بها الشرك المنفذ. وتم التحقق من أن الإجراءات المتخذة لمعالجة نقاط العمل المختارة مناسبة ومنفذة تنفيذا سليما. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	تجاوزتها	الحالة بعد التحقق	
11	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 60	يوصي المجلس بأن تطلب شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع التابعة لليونيسيف إلى اللجان الوطنية والمكاتب القطرية تحسين عدد التقارير المقدمة في	نفذت شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع خطة عمل بشأن حسن التوقيت كجزء من جدول أعمال الاجتماع المالي السنوي، وأظهرت نتائجها أن المتوسط العام لحسن توقيت التقارير الواردة من اللجان الوطنية هو بالفعل 67 في المائة، وهو ما يتجاوز التوقعات البالغة 50 في المائة على الأقل	يقر المجلس بالإجراءات التي أبلغت عنها اليونيسيف. وتم التحقق من أن شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع خطة عمل تسرع إحراز التقدم في الربع الأول من عام 2023، وتتوخى تحقيق عدد أكبر من التقارير المقدمة من اللجان	تجاوزتها	الحالة بعد التحقق	

رقم الحسابات	عام تقرير مراجعة الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
			موعدهما، وفقاً للجدول الزمنية لتقديم التقارير.	التي تحققت بالفعل طوال عام 2022. ووصل بالفعل تقديم البيانات المالية المراجعة وتقارير الإيرادات والنفقات المعتمدة، الذي كان أضعف مؤشر، إلى 50 في المائة، وهو ما يمثل تقدماً كبيراً من 27 في المائة في عام 2021 وتحسناً مطرداً من 38 في المائة في عام 2022. وفيما يتعلق بالمكاتب القطرية، استمر التقدم، حيث بلغ المتوسط الإجمالي للتقارير المقدمة في الوقت المناسب 59 في المائة في الربع الأول، وهو ما يحقق التوقعات المحددة ويفوقها.	الوطنية والمكاتب القطرية. ولذلك، تعتبر هذه التوصية منقذة.			
12	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 74	يوصي المجلس بأن تقوم شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع بوضع خطط للقطاع الخاص والموافقة عليها على النحو الواجب بالتنسيق مع المكاتب القطرية وفقاً للجدول الزمني المنطبق.	تؤكد شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع أن جميع خطط القطاع الخاص قد تمت الموافقة عليها من قبل مديرية جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع بحلول نهاية كانون الثاني/يناير 2023 بما يتماشى مع الإجراء المتعلق بالتخطيط لجمع الأموال من القطاع الخاص في المكاتب القطرية، وتم استعراض الجداول الزمنية الحالية.	تحقق المجلس من أن الخطط التي وافقت عليها مديرية جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع الإجراء المتعلق بالتخطيط لجمع الأموال من القطاع الخاص في المكاتب القطرية. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
13	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 75	يوصي المجلس شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع بوضع وثائق رسمية للاجتماعات التي تعقد مع المكاتب الإقليمية و/أو المكاتب القطرية، وتعميمها على الجهات المعنية.	ينظم فريق تطوير ودعم المكاتب القطرية التابع لشعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات مع اجتماعاً عالمياً مدته ساعة واحدة مع مراكز الدعم الإقليمية مرة كل شهرين. وتقوم الشعبة رسمياً بتوثيق هذه الاجتماعات وإبقاء مراكز الدعم الإقليمية على علم بمجريات الأمور والمستجدات.	استعرض المجلس الوثائق التي تمت إتاحتها على صفحة الشعبة على منصة SharePoint، والتي تشمل الدعوات والملاحظات والروابط التي تقدم دليلاً على المحاضر الرسمية للاجتماعات المعقودة مع المكاتب الإقليمية والقطرية. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
14	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 85	يوصي المجلس بأن تعزز اليونيسف وتصف رصد الأدوار المتضاربة الموكلة عندما يتعذر الفصل بينها وضمنت فعالية عملية الرقابة التعويضية. وتؤكد اليونيسف أن نظام المعلومات والمخاطر والامتثال الذي يرصد الفصل بين الأدوار في نظام التخطيط المركزي للموارد لا يزال فعالاً في إدارة التضارب في الفصل بين الأدوار. ويدير النظام فريقاً متخصصاً في المركز العالمي للخدمات المشتركة، مع قيام مكتب المراقب المالي برصد إضافي كخط دفاع ثان.	على نحو ما أوصى به المجلس، عززت اليونيسف رصد الأدوار المتضاربة الموكلة عندما يتعذر الفصل بينها وضمنت فعالية عملية الرقابة التعويضية. وتؤكد اليونيسف أن نظام المعلومات والمخاطر والامتثال الذي يرصد الفصل بين الأدوار في نظام التخطيط المركزي للموارد لا يزال فعالاً في إدارة التضارب في الفصل بين الأدوار. ويدير النظام فريقاً متخصصاً في المركز العالمي للخدمات المشتركة، مع قيام مكتب المراقب المالي برصد إضافي كخط دفاع ثان.	يعترف على النحو الواجب بالتزام المنظمة وإجراءاتها لمعالجة أوجه القصور المحددة في الفصل بين الواجبات والضوابط التعويضية. وأدت التدابير الجديدة المنقذة، مثل تعزيز الرصد واستعراض الأدوار المتضاربة وإدخال ضوابط إضافية، إلى ضمان فعالية آليات الرقابة التعويضية. وفي ضوء الإجراءات المتخذة، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		

رقم الحسابات	عام تقرير مراجعة الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
15	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 93	يوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف إجراء اختبار شامل لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث واستمرارية تصريف الأعمال بانتظام في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك تمارين المحاكاة اللازمة على فترات زمنية محددة، على النحو الذي أوصى به المجلس سابقاً (انظر A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 244).	لم تكن اليونيسف قد قدمت أي معلومات تسمح بإجراء تقييم لحالة تنفيذ هذه التوصية.	بالنظر إلى أن اليونيسف لم تقدم أي معلومات عن عملية تنفيذ التوصية، فإن التوصية تعتبر غير منفذة.	×		
16	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 109	يوصي المجلس بأن يتخذ مقر اليونيسف الترتيبات اللازمة من أجل الحفاظ على تحديث خططها للتأهب للطوارئ ومعاييرها الدنيا للتأهب واعتمادها.	قام مكتب برامج الطوارئ بتحديث كامل لخطة التأهب في المقر بالتعاون الوثيق مع الشعب الأخرى. وتم تحميل الخطة النهائية في منصة خطط التأهب للطوارئ ووافقت عليها إدارة مكتب برامج الطوارئ.	بالنظر إلى عمليات التحقق التي أجريت فيما يتعلق بمنصة خطط التأهب لحالات الطوارئ، لوحظ أن مقر اليونيسف قد عمل على تحديث خطته للتأهب لحالات الطوارئ ومعاييرها الدنيا للتأهب واعتمادها. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	×		
17	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 110	يوصي المجلس بأن تعزز اليونيسف عملية التخطيط للتأهب لحالات الطوارئ بالدروس المستفادة من كوفيد-19، من أجل توقع المخاطر المحتملة.	يواصل مكتب برامج الطوارئ توحيد وتطبيق الدروس المستفادة من مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) ذات الصلة بتخطيط التأهب من أجل ضمان تحسين الاستعداد للاستجابة. وتشمل تعزيز تحليل المخاطر الجغرافية المكانية ومبادرات التأهب للجوائح. وأعدت وثيقة قصيرة تلخص الدروس المستفادة من كوفيد-19 من حيث التأهب. وتشمل الوثيقة العمل المنجز مع قسم طوارئ الصحة العامة والتقييم الداخلي الأخير لجائحة كوفيد-19، الذي يتضمن توصية قوية بشأن التأهب.	تحقق المجلس من أن اليونيسف قد أعدت وثيقة داعمة جديدة وحسنت عملية التخطيط للتأهب للطوارئ بما يتماشى مع خطة العمل الاستراتيجية لليونيسف للفترة 2022-2025، بما في ذلك الدروس المستفادة من جائحة كوفيد-19. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	×		
18	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 125	يوصي المجلس بأن تستكمل اليونيسف معايير التأهب الدنيا للمقر والمكاتب الميدانية الإقليمية.	لم تقدم اليونيسف أي معلومات تسمح بإجراء تقييم لحالة تنفيذ هذه التوصية.	بالنظر إلى أن اليونيسف لم تقدم أي معلومات عن عملية تنفيذ هذه التوصية، فإنها تعتبر غير منفذة.	×		

رقم الحسابات	عام تقرير مراجعة الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
19	2021	A/77/S/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 126	يوصي المجلس بأن يوفر مقر اليونيسف مزيداً من التدريب للمكاتب الميدانية الإقليمية بهدف تعزيز الرقابة ومراقبة الجودة اللتين تمارسهما المكاتب الميدانية الإقليمية.	منذ بداية عام 2022، عزز مكتب برامج الطوارئ العمل مع المكاتب الإقليمية من خلال عمليات منتظمة ومنهجية، مثل عملية استكشاف الآفاق نصف الشهرية، لتحديد المخاطر المتزايدة وتعزيز التأهب ومراقبة الجودة، خاصة بالنسبة للمخاطر المرجح بشكل كبير حدوثها. وهذه العمليات أكثر تأثيراً وتنتج لمختلف المكاتب الإقليمية توجيه ودعم مجموعة المكاتب القطرية التابعة لها على نحو أفضل. وتم الانتهاء من ست عمليات تكرار لاستكشاف الآفاق، بما في ذلك العملية الأخيرة التي أنجزت في كانون الأول/ديسمبر 2022. وبالإضافة إلى ذلك، ما فتئ المقر يعمل بالتعاون الوثيق مع المكاتب الإقليمية لدعمها في تنظيم دورات تدريب وتعلم، استكملت بتمارين محاكاة ووضع خطط تأهب لمختلف المكاتب القطرية في الأشهر القليلة الماضية (أذربيجان وأرمينيا والسودان والكاميرون وكينيا).	تحقق المجلس وخلص إلى أن مقر اليونيسف قد أجرى، بالتعاون مع المكاتب الإقليمية، دورات تدريب وتعلم ونظم اجتماعات، استكملت بتمارين محاكاة ووضع خطط تأهب لمختلف المكاتب القطرية. ونتيجة لذلك، تحسنت الرقابة ومراقبة الجودة اللتان تمارسهما المكاتب القطرية. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
20	2021	A/77/S/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 137	يوصي المجلس بأن يتخذ المكتب الإقليمي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا والمكتب القطري لموزمبيق الترتيبات اللازمة من أجل الموافقة على الوثائق والخطوات التي تتألف منها عملية التخطيط للتأهب لحالات الطوارئ واستكمالها في منهاج التأهب لحالات الطوارئ في الوقت المناسب.	تؤكد اليونيسف أن خطة التأهب لحالات الطوارئ للمكتب القطري لموزمبيق قد حظيت بموافقة الممثل القطري في 8 شباط/فبراير 2022. وسيواصل المكتب تحسين المعلومات الواردة في خطة التأهب لحالات الطوارئ وعمليات التخطيط لرفع درجة التأهب من النسبة الحالية البالغة 81 في المائة. ويواصل المكتب القطري لموزمبيق تحسين المعلومات الواردة في خطة التأهب لحالات الطوارئ، وتحسنت درجة التأهب للمكتب القطري حيث وصلت حتى الآن إلى 88 في المائة.	استعرض المجلس اكتمال المعلومات التي سجلها المكتب القطري لموزمبيق في منهاج خطة التأهب لحالات الطوارئ وتحقق من أن المكتب كان ممتتلاً للمراحل المطلوبة من إجراءات الطوارئ، وهي درجة تأهب المكتب بنسبة 86 في المائة في خطط إحرار التقدم ودرجة تأهب المكتب بشكل مقبول بنسبة 81 في المائة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
21	2021	A/77/S/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 145	يوصي المجلس بأن يطبق المكتب القطري لموزمبيق استعراض رصد المستعملين النهائيين للإمدادات التي يسلمها الشركاء المنفذون، بالاتفاق مع إجراء التشغيل الموحد للمكتب القطري لموزمبيق لرصد المستعملين النهائيين للإمدادات.	أعدت واستكملت مذكرات توجيهية شاملة لتفعيل إجراءات التشغيل الموحدة لرصد المستعملين النهائيين للإمدادات في موزمبيق. كما تم وضع وتقييم أداة إلكترونية لجمع البيانات وتحليلها والإبلاغ عنها باستخدام مجموعة أدوات كوبو (Toolbox Kobo). وبوضع هاتين اللبنتين الأساسيتين، يكون المكتب مستعداً لزيارات الرصد ويخطط للقيام بزيارات في شهري تشرين الثاني/نوفمبر وكانون الأول/ديسمبر لإجراء رصد المستعملين النهائيين للإمدادات، مع	تحقق المجلس من أن المكتب القطري لموزمبيق قد اتخذ التدابير اللازمة لتعزيز عملية واستعراض رصد المستعملين النهائيين. ووضعت اليونيسف دليلاً تنفيذياً لتنفيذ استعراض المستعملين النهائيين في موزمبيق ووضعت أداة إلكترونية لجمع البيانات ستيسر جمع البيانات التي يتم الحصول عليها خلال الزيارات المتعلقة برصد المستعملين النهائيين للإمدادات وتحليلها لاحقاً. وبالإضافة إلى ذلك، شرعت المنظمة في تنفيذ خطة استعراض تجريبية لعملية رصد المستعملين النهائيين، ستضطلع من خلالها بمراقبة	×		

رقم الحسابات	عام تقرير مراجعة الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتنَّذ الأحداث	قيّد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
22	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 146	يوصي المجلس بأن يضع المكتب القطري لجنوب السودان، بالتنسيق مع المكتب الإقليمي لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، الصيغة النهائية لاستعراض عملية رصد المستعملين النهائيين للإمدادات وأن يعتمد إجراء من أجل تعزيز رصد المستعملين النهائيين للإمدادات التي يقدمها الشركاء المنفذون.	فريق من الزملاء في البرامج والميدان وفي مجال الإمدادات.	واستعراض إمدادات مختلفة. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقذة.			
23	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 154	يوصي المجلس بأن يقوم المكتب القطري لجنوب السودان برصد خطط الإمداد الخاصة به وتحديثها بما يتماشى مع الاحتياجات البرنامجية.	قام المكتب القطري لجنوب السودان برصد وتحديث تخطيط الإمداد لعام 2021 في نهاية العام، مما ساعد في إعداد وتحديث تخطيط الإمداد لعام 2022 وتخطيط التوفير المسبق للإمدادات للتعامل مع موسم الجفاف في الفترة 2021-2022. ويحتفظ المكتب القطري بترتيبات قوية للتزود مستقبلاً بجميع السلع الأساسية الحيوية مع فارق زمني لا يقل عن ستة أشهر.	استعرض المجلس خطة الإمداد للمكتب القطري لجنوب السودان وتحقق من تحديثها وفقاً للاحتياجات من المشتريات لكل شعبة برنامجية وميزانيتها التقديرية. ولذلك، تُعتبر هذه الملاحظة منقذة.			
24	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 155	يوصي المجلس بأن يواصل قسم البرامج بالمكتب القطري لجنوب السودان، بدعم من قسم الإمدادات، تعزيز رصده لعملية الشراء.	توضح إدارة اليونيسف أن الاختلافات التي حدها المجلس تشير إلى الاختلافات في تواريخ التسليم المستهدفة المقدرة. وقد حدد المكتب القطري لجنوب السودان، في إطار تعزيزه لرصد عملية الشراء، فارقاً زمنياً مدته ستة أشهر بين تاريخ التسليم المستهدف للإمدادات لتنفيذ البرامج والاستخدام الفعلي لهذه الإمدادات. وفي هذا الصدد، تشير حالات التأخير فيما يتعلق بمواعيد التسليم المستهدفة إلى الإمدادات المراد منها تجديد المخزون الذي سيتم تسليمه بعد ربعي عام. وروعت في ذلك تعقيدات جنوب السودان والعوامل المتعددة التي تسبب حالات التأخير في الشراء، بما في ذلك أثر جائحة كوفيد-19.	استعرض المجلس المعلومات التي قدمتها المنظمة ولاحظ أن المكتب قد نفذ أنشطة مختلفة، مثل توسيع نطاق عملية تخطيط الإمدادات لتشمل المجالات الحرجة، واستعراض خطة الإمداد السنوية، وإدارة الانحرافات، واستعراض المشاريع الحيوية، والإبلاغ عن تنفيذ الخطة السنوية. وفي ضوء الإجراءات المتخذة، تُعتبر هذه التوصية منقذة.			

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
25	2021	A/77/S/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 165	يوصي المجلس بأن تتحقق شعبة الإمدادات من أن الوثائق المستخدمة لحساب تكلفة الاستبدال الحالية تتسق مع منهجية حساب التكلفة الفعلية التي سنتكدها المنشأة لاقتناء الأصول في تاريخ الإبلاغ.	استكملت شعبة الإمدادات "منهجية وتطبيق تكلفة الإمدادات الخاضعة لمراقبة اليونسيف وتكلفة استبدالها الحالية أيهما أقل" لتوضيح الاستفادة من المناقشات مع خبراء المنتجات. وبالنسبة لتحليل عام 2022، تمت استشارة خبراء المنتجات بشأن معدات الحماية الشخصية بسبب استنفاد المنتجات ووقف إنتاجها واستبدالها وتقلب أسعارها. ونظر التحليل في مصادر مثل قاعدة البيانات الرئيسية للمواد، والترتيبات الصالحة الطويلة الأجل، وطلبات تقديم العروض المقدمة مؤخرا من أجل تحديد تكلفة الاستبدال الحالية. ولم تُستخدم الاتفاقات الطويلة الأجل التي انتهت صلاحيتها كأساس للأسعار. ويشمل موجز المشاورات مع خبراء المنتجات في عام 2022 النقاط ذات الصلة التي تشرح النظر في كل مصدر وتسمح بتتبع الحساب إذا لزم الأمر. وتعكس الوثائق المستخدمة لحساب تكلفة الاستبدال الحالية المنهجية المستكملة لتحديد التكلفة الفعلية التي سنتكدها اليونسيف لاقتناء الأصل في تاريخ الإبلاغ.	تحقق المجلس من أن اليونسيف استخدمت الوثائق المناسبة لحساب تكلفة الاستبدال الحالية، وهو ما يتسق مع منهجية المستخدمة لحساب التكلفة الفعلية. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	تحقق المجلس من أن اليونسيف استخدمت الوثائق المناسبة لحساب تكلفة الاستبدال الحالية، وهو ما يتسق مع منهجية المستخدمة لحساب التكلفة الفعلية. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	الحالة بعد التحقق	
26	2021	A/77/S/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 166	يوصي المجلس بأن تستكمل شعبة الإمدادات منهجيتها التي تبين المعايير الدنيا والوثائق الداعمة اللازمة كلما تقرر حساب تكلفة الاستبدال الحالية من خلال مناقشات مع خبراء المنتجات.	استكملت شعبة الإمدادات "منهجية وتطبيق تكلفة الإمدادات الخاضعة لمراقبة اليونسيف وتكلفة استبدالها الحالية أيهما أقل" لتوضيح المناقشات مع خبراء المنتجات وتحديد المعايير. وتحدد المنهجية الآن المنتجات التي يمكن النظر فيها، وهي المنتجات التي تم تحديدها على أنه يجري وقف توفيرها و/أو استبدالها، والمنتجات ذات التقلبات العالية في أسعارها والمنتجات المشتراة مع درجة عالية من التكييف، مما قد يؤثر على السعر. وبالإضافة إلى ذلك، تحدد المنهجية الآن كيف يمكن استخدام معارف الخبراء في مجالات تكاليف السوق، والمنتجات، والأسعار المشتري بها أو المعروضة مؤخرا. وأجري التحليل للسنة المالية 2022 على نحو يتماشى مع المنهجية المستكملة.	تحقق المجلس من أن اليونسيف استكملت "منهجية وتطبيق تكلفة الإمدادات الخاضعة لمراقبة اليونسيف وتكلفة استبدالها الحالية أيهما أقل" لعام 2022، التي تحدد المعايير التي يجب استخدامها في حساب تكلفة الاستبدال الحالية عندما يحدد الخبراء سعرا، فيما يتعلق بحالات المنتجات المستفدة والموقوف الإمداد بها والتي هي في طور الاستبدال وذات تقلبات الأسعار العالية. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	تحقق المجلس من أن اليونسيف استكملت "منهجية وتطبيق تكلفة الإمدادات الخاضعة لمراقبة اليونسيف وتكلفة استبدالها الحالية أيهما أقل" لعام 2022، التي تحدد المعايير التي يجب استخدامها في حساب تكلفة الاستبدال الحالية عندما يحدد الخبراء سعرا، فيما يتعلق بحالات المنتجات المستفدة والموقوف الإمداد بها والتي هي في طور الاستبدال وذات تقلبات الأسعار العالية. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	الحالة بعد التحقق	

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
27	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 177	يوصي المجلس بأن يبيت المركز العالمي للخدمات المشتركة في طلبات التسوية المعلقة المقدمة من أطراف ثالثة وفقاً لسياسة اليونيسف.	قام المركز العالمي للخدمات المشتركة بالبت في طلبات التسوية المعلقة المقدمة من أطراف ثالثة وفقاً لإجراء اليونيسف المتعلق بشطب أرصدة الموظفين وتخفيض قيمتها، مشيراً إلى أن المراقب المالي قد فوض سلطته إلى مدير المركز لشطب المستحقات من الموظفين التي سُجلت بعد تقديم حالة انتهاء خدمة لتجهيزها من قبل المركز بقيمة تصل إلى 500 دولار. وبالإضافة إلى ذلك، قام المركز باستعراض جميع البنود المعلقة، حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، وكفل تسويتها/شطبها في 28 شباط/فبراير 2023. وعلاوة على ذلك، تم تعزيز إجراءات التشغيل الموحدة وسيكفل المركز إرسال ثلاث رسائل متتابعة في الوقت المناسب إلى الموظفين المنتهية خدمتهم لمحاولة استرداد جميع المبالغ غير المسددة. وعلاوة على ذلك، ووفقاً لتقسيم المساءلة عن السلف الشخصية غير المسددة والمبالغ المستردة، سيسدي المركز المشورة إلى المكتب لاتخاذ الإجراءات المناسبة للشطب بالتنسيق مع شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري.	يقر المجلس بالإجراءات التي أُبلغ عنها المركز العالمي للخدمات المشتركة لمعالجة هذه التوصية. وعلى وجه الخصوص، تم التحقق من أن المركز قد اتخذ الخطوات اللازمة لإغلاق جميع البنود المتبقية التي تقل قيمتها عن 500 دولار. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
28	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 178	يوصي المجلس بأن يحدد المركز العالمي للخدمات المشتركة الأسباب الكامنة وراء المدفوعات الزائدة من جانب المكاتب القطرية وأن يستكشف حلولاً لتخفيضها وزيادة الوعي لدى مكاتب اليونيسف تلك بشأن إدارة السلف الشخصية والمساءلة عن المبالغ المستردة لتجنب الخسائر المالية.	تؤكد إدارة اليونيسف أن المركز العالمي للخدمات المشتركة حدد الأسباب الكامنة وراء المدفوعات الزائدة، وطبق تبعاً لذلك الضوابط المطلوبة في النظم لكفالة تقييد الوصول إلى تحديثات سجلات الموارد البشرية للموظفين المنتهية خدمتهم بعد آخر يوم عمل لهم، مما يقلل إلى أدنى حد من الآثار المالية المترتبة على المنظمة. وبالإضافة إلى ذلك، تمت زيادة التوعية بشأن إدارة السلف الشخصية والمبالغ المستردة من خلال الحلقات الدراسية الشبكية، والتواصل العالمي، وتحديد المسؤوليات مع المكاتب.	تحقق المجلس من الإجراءات التي أُبلغ عنها المركز العالمي للخدمات المشتركة لتحديد الأسباب الجذرية للمدفوعات الزائدة من جانب المكاتب القطرية، وتمكن من تأكيد أن المركز قد عزز الوعي بالسلف الشخصية والمبالغ المستردة من خلال استضافة حلقات دراسية شبكية، وتشجيع التواصل العالمي، وتحديد المسؤوليات مع المكاتب. ولذلك تُعتبر هذه التوصية منقذة.	×		
المجموع								
النسبة المئوية								
					23	1	2	2
					82	4	7	7

الفصل الثالث

تصديق البيانات المالية

رسالة مؤرخة 31 آذار/مارس 2023 موجهة من المراقب المالي لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة إلى رئيس مجلس مراجعي الحسابات

عملاً بالبند 113-5 من النظام المالي، أشهد، في حدود علمي ومعلوماتي واعتقادي، أن جميع المعاملات المادية مقيّدة على نحو سليم في السجلات المحاسبية وأنها معروضة على نحو سليم في هذه البيانات المالية.

وأقرُّ بما يلي:

أن الإدارة مسؤولة عن سلامة وموضوعية المعلومات المالية الواردة في هذه البيانات المالية؛ وأن البيانات المالية أُعدت طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتتضمن مبالغ معينة مبنية على أفضل التقديرات والآراء التي توصلت إليها الإدارة؛ وأن الإجراءات المحاسبية ونظم الرقابة الداخلية ذات الصلة تؤكد بصورة معقولة أن الأصول محفوظة، وأن جميع المعاملات مدرجة في الدفاتر والسجلات بصورة سليمة، وأن السياسات والإجراءات تتفّذ، بصفة عامة، في إطار الفصل اللازم بين الواجبات. ويقوم المراجعون الداخليون للحسابات في اليونيسف باستعراض مستمر لنظم المحاسبة والرقابة. وقد أتاحت الإدارة لمجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة وللمراجعين الداخليين للحسابات في اليونيسف إمكانية الاطلاع بصورة كاملة وبحريّة على جميع السجلات المحاسبية والمالية. وتستعرض الإدارة توصيات مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة والمراجعين الداخليين للحسابات في اليونيسف. وهي إما قد نَقَّحت إجراءات الرقابة أو أنها بصدد تنقيحها، حسب الاقتضاء، استجابة لتلك التوصيات.

(توقيع) توماس أساري

المراقب المالي

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

بيان الرقابة الداخلية لعام 2022

نطاق المسؤولية

1 - تتحمل المديرية التنفيذية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وفقاً للبند 2-3 من النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، المسؤولية العامة عن الإدارة المالية وإدارة العمليات في المنظمة بما يتفق مع القرارات والمقررات المنطبقة الصادرة عن هيئات الإدارة. ويملك المراقب المالي لليونيسف السلطة المفوضة، وفقاً للقاعدة 102-3 من النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، فيما يتعلق بتنفيذ القواعد نيابة عن المديرية التنفيذية، وفقاً للقاعدة 113-3 فيما يتعلق بتعهد نظام سليم للرقابة الداخلية يدعم تحقيق أهداف اليونيسف ويكفل استخدام مواردها بفعالية وكفاءة وصون أصولها. وتقع على عاتق رؤساء المكاتب مسؤولية التأكد من أن إجراءات الرقابة الداخلية التي تتبعها المكاتب تخفف من تعرضها للمخاطر، ومن أن الضوابط الرقابية موثقة على النحو الواجب والأنشطة مثبتة بما يكفي من الأدلة.

الغرض من نظام المراقبة الداخلية

2 - الرقابة الداخلية عملية تقوم بها هيئات إدارة اليونيسف، ومديرتها التنفيذية، ومراقبها المالي ورؤساء مكاتبها، وغيرهم من الموظفين، وهي تهدف إلى توفير ضمانات معقولة بشأن قدرة المنظمة على تحقيق أهدافها فيما يتعلق بالعمليات، والإبلاغ، والامتثال، وترشييد الإنفاق. وعلى هذا النحو، فإنها تتوخى تقديم تأكيد معقول بشأن ما يلي:

(أ) موثوقية الضوابط الرقابية على الإبلاغ المالي - تكون المعاملات مأذونا بها ومسجلة بشكل سليم وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسف والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ويتم تقاضي الأخطاء المادية أو كشفها في الوقت المناسب؛

(ب) فعالية وكفاءة العمليات، وحماية الأصول، وترشييد النفقات فيما يتعلق بإنفاق الموارد المالية؛

(ج) الامتثال للإطار التنظيمي لليونيسف وللنظم واللوائح المنطبقة الأخرى.

3 - وبيان اليونيسف للرقابة الداخلية هو وثيقة من وثائق المساءلة العامة تصف فعالية إجراءات الرقابة الداخلية وتتنظر في أي أحداث ذات صلة حتى تاريخ تصديق البيانات المالية لليونيسف لعام 2022.

بيئة عمل اليونيسف

4 - تعمل اليونيسف في أكثر من 190 بلداً وإقليماً (بما في ذلك في حالات الطوارئ المعقدة) بهدف إنقاذ حياة الأطفال والدفاع عن حقوقهم ومساعدتهم على تحقيق كامل إمكاناتهم، من مرحلة الطفولة المبكرة حتى مرحلة المراهقة. وتساعد إجراءات الرقابة الداخلية الفعالة على بلوغ هذه الأهداف وتحقيق الاستخدام الأمثل للموارد المعهود بها إلى المنظمة.

5 - وفي عام 2022، واصلت اليونيسف عملها للتخفيف من آثار جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) على العمليات والبرامج. واستخدمت الإدارة مناهج مبتكرة واستفادت من التكنولوجيا لدمج التطبيقات وتبسيط العمليات للاستجابة لظروف العمل الهجينة.

6 - وخلال الفترة المشمولة بالاستعراض، حدث تدهور كبير في الحالة الإنسانية في بعض البلدان. ويعزى ذلك في المقام الأول إلى زيادة النزاعات المسلحة والكوارث الطبيعية والمجاعة، مما أثر بشدة على إمكانية الحصول على الخدمات الأساسية من قبيل الرعاية الصحية ومنتجات النظافة الصحية والتعليم.

إطار إدارة المخاطر والرقابة الداخلية

7 - يستند النهج الذي تعتمده اليونيسف إزاء الإدارة القوية للمخاطر إلى التزامها بدرجة مناسبة من أعلى المستويات، تهدف إلى الحفاظ على هيكل للحوكمة يبين أهمية الإدارة المسؤولة للمخاطر من جانب جميع الموظفين من أجل وفاء المنظمة بولايتها ومساءلة المجلس التنفيذي أمام الجمعية العامة. وتسترشد المنظمة بالإدارة المركزية للمخاطر في اتخاذ قرارات نكية وواعية بالمخاطر.

8 - وعينت اليونيسف موظفاً في منصب كبير موظفي المخاطر، وهو منصب مستحدث يكلف شاغله بمسؤولية زيادة تعزيز وظيفة إدارة المخاطر داخل اليونيسف، بما في ذلك عن طريق إدماج إدارة المخاطر في هياكل وضع الاستراتيجيات وصنع القرارات والحوكمة. وسيقوم كبير موظفي المخاطر أيضاً بتعزيز إدارة المخاطر على مستوى المكاتب القطرية والإقليمية وإعادة توجيه لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا في أداء دورها ومسؤولياتها.

9 - وتجري اليونيسف أيضاً تقييماً سنوياً للمخاطر (وفي بعض السياقات بتواتر أكبر) يتضمن تحديد وتحليل وتقييم المخاطر المحتملة التي يمكن أن تؤثر على عمليات المنظمة أو أهدافها. وتستخدم المنظمة هذا التقييم بوصفه وسيلة أساسية لضمان تأهبها للتهديدات المحتملة واستفادتها من الفرص.

10 - ويتواءم إطار الرقابة الداخلية لليونيسف مع الإطار المتكامل للرقابة الداخلية الذي تعتمده لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريداوي ومكوناته الخمسة ومبادئه السبعة عشر، ويتخذ مرجعاً له. ويشمل نطاق إطار الرقابة الداخلية لليونيسف بيئة الرقابة، وتقييم المخاطر، وأنشطة الرقابة، والإعلام والاتصال، وأنشطة الرصد. وعناصر الرقابة الداخلية المذكورة متصلة في مختلف مجالات برامج اليونيسف وعملياتها، ويجري تناولها من خلال عدة أنظمة وقواعد وسياسات وإجراءات ومبادئ توجيهية.

11 - ولدى اليونيسف لجان إدارية تؤدي دوراً أساسياً في دعم المديرية التنفيذية عن طريق توفير المشورة والتوجيه والرقابة. وتتألف هذه اللجان عادة من كبار الموظفين الذين لديهم فهم عميق لأهداف المنظمة وعملياتها وتحدياتها. وتتمثل المهمة الرئيسية للجان الإدارية في مساعدة المديرية التنفيذية في اتخاذ القرارات الاستراتيجية. وتقوم هذه اللجان بتزويد المديرية التنفيذية بالتعليقات والرؤى المتعمقة التي تساعد على تشكيل توجه المنظمة وأولوياتها ومبادراتها. وقد يقدم أعضاء اللجان وجهات نظر وتجارب وخبرات مختلفة يمكن أن تثري المناقشات وتفضي إلى عملية صنع قرارات أفضل. وهذه اللجان تشمل اللجان الإدارية النظامية الأخرى، مثل مجلس حصر الممتلكات، واللجنة الاستشارية للشؤون المالية، واستعراض الميزانية البرنامجية، ولجنة الاستثمار في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وفريق إدارة الأزمات، وهيئات رصد التوظيف، التي تكفل الشفافية والاتساق وتوفر الدعم في مجال صنع القرار لكفالة فعالية إجراءات الرقابة الداخلية.

12 - ولكل مكتب من مكاتب اليونيسف آلية راسخة ولجنة لاستعراض العقود بهدف ضمان الامتثال في تنفيذ العقود، وامتثال الأفراد الذين لديهم سلطة إدارة المشتريات والعقود، لسياسات المنظمة وإجراءاتها وقواعدها.

13 - ولدى اليونيسف استراتيجية قوية لمكافحة الغش تساعد المنظمة على تنفيذ سياستها بشأن حظر ومكافحة الغش والفساد. وتحدد هذه الاستراتيجية بوضوح الآليات التي تملكها اليونيسف من أجل كشف الغش ومنعه وردعه والتصدي له.

استعراض فعالية نظام المراقبة الداخلية

14 - يستند استعراض فعالية نظام الرقابة الداخلية في اليونيسف إلى العوامل التالية:

(أ) يتولى رؤساء المكاتب في اليونيسف استعراض فعالية إجراءات الرقابة الداخلية وتقديم ضمانات بشأن فعالية هذه الإجراءات في المجالات الواقعة تحت مسؤولياتهم وذلك عن طريق إجراء تقييم ذاتي لإجراءات الرقابة الداخلية باستخدام استبيان للتقييم الذاتي ومؤشرات أداء رئيسية. ويقدم رؤساء المكاتب أيضاً "خطاب تصديق" سنوياً يؤكدون فيه كفاية إجراءات الرقابة الداخلية المعمول بها. وتحفظ المكاتب بالمستندات الداعمة وتوثق الإجراءات المتخذة أو التي يعتمز اتخاذها في المجالات التي لم يتحقق فيها امتثال كامل؛

(ب) رأي الضمان لعام 2022 الصادر عن مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات، الذي خلص إلى أن إطار الحوكمة وإدارة المخاطر والرقابة كاف وفعال بشكل عام. ولم تكتشف أوجه قصور جوهرية على أساس العمل المضطلع به؛

(ج) التوصيات الصادرة عن وحدة التفتيش المشتركة ومجلس مراجعي الحسابات التي تقدم معلومات موضوعية عن الامتثال وفعالية مجالات مختارة ذات أهمية بالنسبة لإطار الرقابة الداخلية؛

(د) تطبيقات اليونيسف للنهج المنسق للتحويلات النقدية، وهو إطار مشترك بين الوكالات تستخدمه وكالات الأمم المتحدة في تحويل النقدية إلى الشركاء المنفذين، يكفل الاستخدام الفعال للموارد المالية من أجل تنفيذ الأنشطة البرنامجية. ويتضمن الإطار آليات لإدارة المخاطر الماثلة في تحقيق النتائج لصالح الأطفال وكفالة استخدام الأموال للغرض المقصود. وفي عام 2022، عممت اليونيسف تطبيق eZHACT 2.0 لإدارة المعاملات من بدايتها إلى نهايتها باستخدام النهج المنسق؛

(هـ) أنشطة الرقابة الإضافية التي تضطلع بها اللجنة الاستشارية المستقلة للمراجعة واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية والدعم المقدم من وحدة التفتيش المشتركة، مع تحديد مجالات التحسين المحتمل وتقديم المشورة بشأن سبل معالجة مواطن الضعف فيما يتعلق بإدارة المخاطر والرقابة الداخلية؛

(و) إطار للإبلاغ المالي خاص باليونيسف يحدد السياسات والإجراءات التي تكفل ما يلي: '1' تعهد سجلات مفصلة بقدر معقول وتعكس بشكل دقيق ونزيه المعاملات وعمليات التصرف في الأصول؛ '2' تقديم تأكيدات معقولة بتسجيل المعاملات حسب الاقتضاء بما يتيح إعداد البيانات المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛ '3' تقديم تأكيدات معقولة بشأن منع الأنشطة غير المأذون بها أو الكشف عنها في الوقت المناسب، إذا كان لتلك الأنشطة تأثيرٌ جوهري على البيانات المالية.

مسائل الرقابة الداخلية الهامة

15 - عقب التقييم الذي أجري في عام 2022، قررت اليونيسف أنه لا توجد أوجه قصور ذات شأن في إجراءاتها للرقابة الداخلية يلزم الإفصاح عنها. إلا أنها عينت مجالات محددة يلزم مواصلة الاهتمام بها ورصدها بسبب أهميتها لعمليات المنظمة. وتتعلق هذه المجالات عموماً بما يلي:

(أ) **الأمن السيبراني:** للأمن السيبراني أهمية قصوى بالنظر إلى أن العواقب التي يمكن أن تترتب على ضعف وضع الأمن السيبراني تتجاوز بكثير مجرد تعطيل البنى التحتية والنظم لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات. ويمكن أن يمتد تأثير الهجوم السيبراني إلى سرقة بيانات حساسة، مما يؤدي إلى خسائر مالية وإضرار بالسمعة. وقد نفذت اليونيسف استراتيجيات وإجراءات للحد من مواطن الضعف هذه واتخذت وضعاً استباقياً على صعيد الأمن السيبراني لمنع وقوع هجمات من هذا القبيل؛

(ب) **رصد الشركاء المنفذين والإشراف عليهم:** تعمل اليونيسف مع مجموعة واسعة من الشركاء المنفذين تشمل المؤسسات الحكومية والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات الأهلية من أجل الوصول إلى المحتاجين من الأطفال والأسر. ولكفالة التنفيذ الناجح للأنشطة والمنجزات المستهدفة المتفق عليها، عززت اليونيسف رصدها للشركاء المنفذين وإشرافها عليهم. ويضمن ذلك فعالية استخدام الموارد المالية الموجهة من خلال شركائها. وقامت المنظمة أيضاً بتزويد مديري البرامج بأدوات أفضل لاختيار الشركاء المنفذين وإدارتهم ورصدهم.

بيان

16 - إن إجراءات الرقابة الداخلية مهما كانت جيدة التصميم، تحمل في طياتها عوامل تقيدها، بما في ذلك إمكانية التحايل المتعمد عليها. ومن ثم لا يمكن لليونيسف أن تقدم إلا تأكيداً معقولاً وليس مطلقاً. وقد تتفاوت فعالية إجراءات الرقابة الداخلية بمرور الوقت بسبب تغيرات في ظروف خارجة عن سيطرة الوحدات التشغيلية لليونيسف.

17 - وتظل اليونيسف ملتزمة بالتحسين المستمر لنظام الرقابة الداخلية بغية معالجة مسائل الرقابة في الوقت المناسب، بما في ذلك استناداً إلى توصيات تقارير المراجعة الداخلية والخارجية للحسابات.

18 - وبناء على ما تقدم، نستنتج وفقاً لأقصى ما توفر لنا من معرفة ومعلومات، أن اليونيسف تملك نظاماً فعالاً للرقابة الداخلية، وأنه لم تكن هناك أي نقاط ضعف مادية من شأنها التأثير على موثوقية البيانات المالية للمنظمة خلال السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 وحتى تاريخ التصديق النهائي على البيانات المالية لعام 2022، ولا أي نقاط ضعف كبيرة ناشئة بالقدر الذي يستوجب إثارتها في هذا البيان للفترة المشمولة.

(توقيع) توماس أساري

المراقب المالي

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

(توقيع) كاثرين راسل

المديرة التنفيذية

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

استعراض مالي عام

مناقشة البيانات المالية وتحليلها

مقدمة

1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في عام 1946 بهدف مساعدة الحكومات وسائر الجهات الشريكة في التغلب على العقبات التي يضعها الفقر والعنف والمرض والتمييز في طريق إعمال حقوق الطفل. وتقوم اليونيسف بحشد الإرادة السياسية وتعبئة الموارد المادية من أجل مساعدة البلدان، لا سيما البلدان النامية، على كفالة مبدأ "الأولوية للأطفال"، ومن أجل بناء قدرة البلدان على وضع السياسات المناسبة وتقديم الخدمات إلى الأطفال وأسرهم.

2 - وما يرد هنا من مناقشة وتحليل للبيانات المالية ينبغي قراءته بالاقتران مع البيانات المالية المراجعة لليونيسف لعام 2022، ولكنه ليس جزءاً من تلك البيانات. وقد أُعدت هذه البيانات المالية عن السنة التقويمية 2022 وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسف والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، حسبما يرد في الفصل الخامس من هذه الوثيقة. والهدف من هذه المناقشة وهذا التحليل هو تزويد من يقرأ النتائج المالية بتفسير أوفى للمعنى الكامن وراء الأرقام وإطلاع الجهات صاحبة المصلحة على الكيفية التي تُدار بها الموارد المالية.

3 - ويغطي التقرير السنوي للمديرة التنفيذية العمليات البرنامجية لليونيسف واستراتيجياتها ونتائجها. وعلى الرغم من أن هذا الفصل لا يتضمن سوى القليل من النقاط البرنامجية البارزة حسبما يتصل بسياق النتائج المالية، فهو يركز أساساً على عمليات اليونيسف واستراتيجياتها ونتائجها المالية.

عرض عام للعمليات والبيئة التشغيلية

4 - عهدت الجمعية العامة إلى اليونيسف، من خلال المجلس الاقتصادي والاجتماعي والمجلس التنفيذي، بمهمة الدعوة إلى حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية، وزيادة فرصه في استغلال مكامن طاقاته كاملة. وفي كل ما تقوم به المنظمة، تكون الأولوية للأطفال الأشد حرماناً وللبلدان الأكثر احتياجاً. وتعمل اليونيسف في المواقع التي تشهد أكبر التحديات على الصعيد العالمي بهدف الوصول إلى الأطفال والمراهقين الأشد حرماناً وحماية حقوق كل طفل في كل مكان. وفي أكثر من 190 بلداً وإقليماً، تساعد اليونيسف الأطفال على البقاء والازدهار وعلى تحقيق إمكاناتهم، من مرحلة الطفولة المبكرة وحتى مرحلة المراهقة.

5 - وتموّل أنشطة اليونيسف بالكامل من التبرعات المقدمة من الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمؤسسات الخاصة والأفراد. وتخصص غالبية هذه المساهمات لبرامج ومشاريع محددة. وفي الوقت نفسه، تُمنح الموارد غير المخصصة إلى اليونيسف من أجل تخصيصها وفقاً لصيغة يقرها المجلس التنفيذي وتعطي الأفضلية للبلدان التي يكون فيها الأطفال أشد احتياجاً.

6 - ولدى اليونيسف خطة استراتيجية جديدة للفترة 2022-2025 ترسم مساراً نحو التعافي الشامل للجميع من أثر جائحة كوفيد-19، وبلوغ أهداف التنمية المستدامة، وخلق مجتمع يكفل لكل طفل أن يكون

مشمولا فيه وأن يتحلى بالقدرة على التصرف وبالفرص وأن يستوفي حقوقه. وتركز هذه الخطة الاستراتيجية، باعتبارها الأولى من خطتين متتابعتين في نهج استراتيجي يصبو إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030، على التغييرات المنهجية التي تتسم بأهمية حاسمة لمعالجة الأسباب الكامنة وراء وفيات الأطفال وفقهم وضعفهم وتعرضهم لعدم المساواة بين الجنسين في صفوفهم واستبعادهم في جميع البيئات.

7 - وفي مطلع عام 2022، كان عدد المحتاجين إلى المساعدة الإنسانية والحماية يقدر بنحو 274 مليون شخص. وطوال العام، أخذت هذه الاحتياجات تتزايد بصورة ملموسة. ويعزى ذلك بدرجة كبيرة إلى الحرب في أوكرانيا وإلى تزايد انعدام الأمن الغذائي وتهديدات المجاعة الناجمة عن الحرب وعن عوامل متصلة بالمناخ وعوامل اجتماعية اقتصادية.

8 - وعلى الصعيد العالمي، زاد عن أي وقت مضى عدد الأطفال الذي تعرضوا لموجات غير مسبقة من الفيضانات والجفاف؛ وآثار النزاعات المنتشرة؛ والآثار المتبقية لجائحة كوفيد-19؛ وانعدام الاستقرار السياسي الذي يبطل التعافي الاقتصادي من الجائحة. وأدت الفيضانات الكارثية في باكستان، والجفاف غير المسبوق في منطقة الساحل والقرن الأفريقي، وموجات الحر القاتلة في أجزاء من أوروبا والشرق الأوسط وأمريكا الشمالية، إلى تفاقم شدة الأزمات القائمة ووقوع أزمات جديدة. وبات هناك أكثر من 400 مليون طفل يعيشون في مناطق تشهد نزاعات، وما يقدر بنحو بليون طفل، أي ما يقرب من نصف أطفال العالم، يعيشون في بلدان معرضة بشدة لآثار تغير المناخ.

9 - واستمرت اليونيسف في الوصول إلى الأطفال الأكثر عرضة للخطر والأشد احتياجا، من أفغانستان إلى الصومال، ومن أوكرانيا إلى اليمن، وستواصل مع شركائها توفير استجابة إنسانية تقوم على المبادئ وتقدم في أوانها وتتسم بالاستقرار والكفاءة. وتعمل اليونيسف على تعزيز صلابة المجتمعات المحلية والبنية التحتية الصحية لتكون قادرة على الصمود أمام أخطار المناخ، وذلك بهدف ربط الاستجابة الإنسانية بشكل أفضل بقدرة المجتمعات المحلية على الصمود والتكيف مع المناخ على المدى الطويل.

أزمة اللاجئين في أوكرانيا

10 - تظل الحالة في أوكرانيا شديدة التعقيد نظرا للطبيعة المتعددة الطبقات لحالة الطوارئ والمناطق التي تشهد أعمالا عنادية نشطة جارية. وتشير التقديرات إلى أن هناك 17,6 مليون شخص داخل أوكرانيا، من بينهم 3,2 ملايين طفل و 1,6 مليون من المشردين داخليا، سيحتاجون إلى دعم إنساني في عام 2023، بما في ذلك المساعدة الصحية لأكثر من 14 مليون شخص (2,8 مليون طفل) ودعم بخدمات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية لنحو 11 مليون شخص. ويقدر عدد الذين سيحتاجون إلى المساعدة الغذائية والمساعدة في أسباب المعيشة بنحو 9,3 ملايين شخص.

11 - وخلال عام 2022، جمعت اليونيسف من نداء الطوارئ الذي وجهته بشأن أزمة اللاجئين في أوكرانيا إيرادات بقيمة 1,25 بليون دولار، تضمنت مساهمات متعددة السنوات⁽¹⁾ بقيمة 709 ملايين دولار.

12 - وواصلت اليونيسف دعمها للأسر المتضررة من النزاع في أوكرانيا والبلدان المحيطة بها من خلال إطلاق برنامج للتحويلات النقدية الإنسانية في آذار/مارس 2022 بالتعاون مع وزارة السياسات الاجتماعية. وأمكن الوصول بالتحويلات النقدية الإنسانية إلى ما يقرب من 225 000 أسرة معيشية، بما يشمل حوالي

(1) المساهمات المتعددة السنوات هي مساهمات تغطي الأنشطة البرنامجية لمدة سنتين أو أكثر.

1 060 000 شخص، من بينهم 660 000 طفل. وخلال العام، بلغت الاستجابة بالمساعدات النقدية للاجئين في أوكرانيا 354,68 مليون دولار. ودعمت اليونيسف كذلك الأطفال والنساء من خلال إتاحة خدمات أساسية منقذة للحياة من خدمات الصحة الأولية وخدمات صحة الأم. ودعمت اليونيسف 1 451 665 طفلاً في الحصول على التعليم النظامي وغير النظامي، بما في ذلك التعلم المبكر والحصول على الدعم النفسي الاجتماعي.

13 - ومن النتائج غير المباشرة المترتبة على الحرب في أوكرانيا الارتفاع الحاد في أسعار الغذاء العالمية وزيادة الحواجز أمام الحصول على السلع والخدمات الأساسية، مما وضع ضغوطاً إضافية زادت من وطأة أزمة الغذاء والتغذية العالمية. وعلى الصعيد العالمي، يوجد حالياً 193 مليون شخص في 42 بلداً يعيشون في سياقات انعدام الأمن الغذائي الحاد. واليونيسف ملتزمة بقيادة استجابة عاجلة و متكاملة ومتعددة القطاعات للوقاية من المجاعة، وتواصل إدراج الغذاء والتغذية العالميين كإحدى أولوياتها الاستراتيجية.

الأزمة المصرفية لعام 2023

14 - في آذار/مارس 2023، بعد نهاية السنة المالية لليونيسف، أخفق بنك سيلفرغيت وبنك سيليكون فالي وبنك سيغنتشر، وكلها بنوك في الولايات المتحدة الأمريكية، في غضون أربعة أيام. ولم يكن لدى اليونيسف أي انكشاف لتلك البنوك، إذ تقضي سياسة المنظمة بالاستثمار في أطراف مقابلة عالية الجودة يكون متوسط تصنيف حافظتها "AA-" وتكون أكبر وأكثر تنوعاً من البنوك المعنية. وجميع الأطراف المقابلة التي تحتفظ اليونيسف بنقدية واستثمارات لديها هي جهات وافقت عليها اللجنة الاستشارية للشؤون المالية. وستواصل المنظمة مراقبتها الوثيقة للقطاع المالي والاختلالات في انتشار التخلف عن سداد الائتمان لدى الأطراف المقابلة التي تستثمر المنظمة فيها.

سياسة مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب

15 - أصدرت اليونيسف في عام 2022 سياسة مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، وبدأت دعم التنفيذ ورصد الامتثال في هذا الخصوص. وتوجز هذه السياسة المبادئ والمعايير الدنيا للضوابط الداخلية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب التي ينبغي التقيد بها من أجل: (أ) منع إساءة استخدام موارد اليونيسف من خلال غسل الأموال أو تمويل الإرهاب؛ (ب) التخفيف من مخاطر السمعة والخسائر التنظيمية والقانونية والمالية؛ (ج) الوقاية من العلاقات أو المعاملات التي قد تسهل غسل الأموال أو تمويل الإرهاب؛ (د) بذل العناية الواجبة عند التعامل مع الأطراف المقابلة أو الأشخاص الذين يعملون نيابة عن الأطراف المقابلة أو المرتبطين بها. وتؤكد هذه السياسة استمرار اليونيسف في التزامها ونهجها إزاء مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في عملياتها وشراكاتها مع الأطراف المقابلة.

التمويل الابتكاري

16 - تولي خطة اليونيسف الاستراتيجية للفترة 2022-2025 أهمية بالغة لاستراتيجيات حشد التمويل والتأثير لصالح الأطفال من خلال زيادة التعاون مع المؤسسات المالية الدولية، بما في ذلك مجموعة البنك الدولي وصندوق النقد الدولي ومصارف التنمية الإقليمية. وتدعم هذه الشراكات استراتيجية التغيير المتصلة بجوانب "الشراكة والارتباطات" الواردة في الخطة الاستراتيجية، كما تدعم "التعبئة المعجلة للموارد" باعتبارها عنصراً تمكينياً، من أجل تحقيق الأولويات والأهداف المشتركة في المجالات المستهدفة.

العمل مع المؤسسات المالية الدولية

17 - قدمت اليونيسف إلى المجلس التنفيذي في دورته السنوية لعام 2022 معلومات محدثة عن استخدام الأموال البالغة 50 مليون دولار الواردة من سند البنك الدولي. والغرض من تلقي اليونيسف التمويل في إطار هذه الأداة المالية هو الحفاظ على استثمار المنظمة في أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص. وكانت التبرعات التراكمية المقدمة لليونيسف من الجهات المانحة المتعهددة من القطاع الخاص في بلدان الأسواق الناشئة المستهدفة قد تجاوزت 50 مليون دولار بحلول السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، مما أدى إلى التزام اليونيسف بالسداد الكامل، وفقاً لما تقضي به أحكام اتفاق التمويل الموقع مع البنك الدولي عند حلول أجل الاستحقاق. وتعاقدت اليونيسف أيضاً مع مقدم خدمات خارجي لإجراء التقييم الأولي لتنفيذ أداة البنك الدولي، وستقدم الإدارة نتائج التقييم إلى المجلس التنفيذي في دورته السنوية لعام 2023. وفي عام 2022، أكملت اليونيسف سداد المدفوعات المتعلقة بسند البنك الدولي التي بلغ مجموعها 0,95 مليون دولار (2021: 0,90 مليون دولار).

18 - وفي عام 2022، واصلت اليونيسف تنفيذ برنامج التحويلات النقدية في حالات الطوارئ وهو برنامج واسع النطاق يهدف إلى تقديم المساعدة المنقذة للحياة للأسر الضعيفة في البلدان المستفيدة من البرامج في اليمن، وتموله شراكة البنك الدولي. وقد مهد هذا التعاون الطريق أمام إقامة العديد من الشراكات الأخرى، مثل مشروع رأس المال البشري الطارئ في اليمن مع منظمة الصحة العالمية ومشروع استعادة التعليم والتعلم مع برنامج الأغذية العالمي.

19 - وقدم البنك الدولي الدعم لأشكال أخرى من التعاون مع اليونيسف في مجالي تنفيذ البرامج والمساعدة التقنية. وتضمن ذلك التعاون مشروع شبكة الأمان القادرة على مواجهة الصدمات لرأس المال البشري في الصومال، وبرنامج للمساعدة التقنية في مجال التعليم في صربيا، والجهود العالمية للاستجابة لأزمة التعلم التي تفاقمت بسبب جائحة كوفيد-19، وذلك بالعمل مع عدة حكومات.

20 - وبتمويل مقدم من مصرف التنمية للبلدان الأمريكية إلى حكومة هايتي، دعمت اليونيسف الحكومة استجابة للأزمة الإنسانية الجارية، والتي تزايدت حدتها بسبب جائحة كوفيد-19، والزلازل الذي وقع في آب/أغسطس 2021، وتفشي مرض الكوليرا في تشرين الأول/أكتوبر 2022.

مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات

21 - وافق المجلس التنفيذي على إنشاء مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات لتوفير ترتيبات الضمان التي تمكن من إجراء معاملات خدمات الشراء للوازم الصحية الأساسية. ويقضي النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف بتلقي الأموال مقدماً قبل التعهد بالتزامات لشراء اللوازم، لضمان عدم استخدام الأموال البرنامجية لليونيسف أو تعرضها للخطر نتيجة لتقديم هذه الخدمات. بيد أنه عندما يتعذر تلقي الأموال مقدماً، ويؤدي تقديم الخدمات إلى تعزيز ولاية اليونيسف، يلزم استخدام عقود ضمان من جانب أطراف ثالثة بدلاً من استلام الأموال وإلى حين استلامها وقت تقديم أوامر الشراء. وبموجب ترتيبات الضمان هذه، تؤدي الجهة الضامنة مدفوعات الأموال إلى اليونيسف في حالة عدم وفاء الشريك بالتزاماته. وقد بلغت القيمة الإجمالية لعقود الضمان 150,48 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (2021: 200 مليون دولار) وبلغت قيمة الالتزامات المعلقة التي تم الدخول فيها والمدعومة بضمانات ما قدره 76,28 مليون دولار في نهاية السنة.

الأهداف والاستراتيجيات

22 - تستند الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 إلى استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للفترة 2018-2021 وتقييم الخطة الاستراتيجية للفترة 2018-2021. وتتضمن الخطة الاستراتيجية النتائج الرئيسية المستخلصة من التقييم التكويني لعمل اليونيسف على الربط بين البرمجة الإنسانية والإنمائية، وتقييم خطط العمل الجنسانية لليونيسف، وغير ذلك من التقييمات والاستعراضات. وتُدمج الخطة شواغل وتوقعات أكثر من 200 000 من الأطفال والشباب في جميع أنحاء العالم، مستمدة من عملية غير مسبوقة من المشاورات الواسعة النطاق، بما في ذلك من خلال أداة U-Report و "أصوات الشباب".

23 - وبناء على الخطة الاستراتيجية للفترة 2018-2021، ستواصل اليونيسف العمل من أجل تحقيق نتائج طويلة الأجل في خمسة مجالات مترابطة من مجالات الأهداف تتصل بحقوق الطفل في إطار اتفاقية حقوق الطفل (انظر هيكل إطار النتائج في الشكل الثاني). وسيساعد ذلك على أن يكفل لكل طفل، بما في ذلك المراهقون، في جميع السياقات، بما في ذلك الأزمات الإنسانية والأوضاع الهشة، (1) أن يبقى حيا وأن يتزعر، وأن يحصل على الوجبات الغذائية المغذية، والرعاية الصحية الأولية الجيدة، وممارسات الرعاية، واللوازم الأساسية؛ (2) وأن يتعلم ويكتسب المهارات اللازمة للمستقبل؛ (3) وأن يتمتع بالحماية من العنف والاستغلال والإيذاء والإهمال والممارسات الضارة؛ (4) وأن يحصل بشكل منصف على مياه الشرب الآمنة وخدمات ولوازم الصرف الصحي والنظافة الصحية، وأن يعيش في مناخ وبيئة يتسمان بالأمن والاستدامة؛ (5) وأن يحصل على الحماية الاجتماعية الشاملة وأن يعيش في مأمن من الفقر.

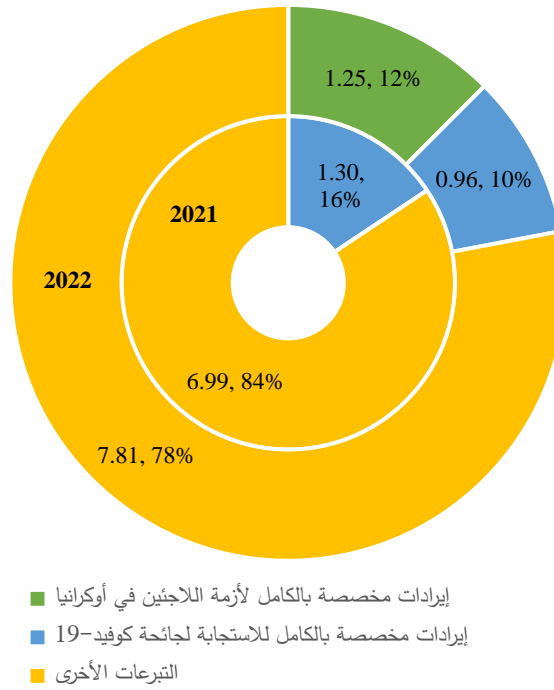
24 - وتقع الشراكات في صميم كل ما تقوم به اليونيسف، وهو ما يسمح للمنظمة بتوسيع نطاق تواصلها ونفوذها، والاستفادة من الموارد اللازمة للنهوض بولايتها العالمية من أجل الأطفال. وفي سياق الأزمة والركود العالميين وتراجع المساعدة الإنمائية الرسمية وضيق الحيز المالي لتمويل الخدمات الاجتماعية للأطفال، ترى الخطة الاستراتيجية الموجهة نحو تحقيق النتائج أن الترتيب لإقامة شراكات وحشد التمويل المخصص للأطفال من مجموعة من الشركاء في القطاعين العام والخاص هما أمر حاسم لتضييق الفجوات المتوقعة على طريق إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وستواصل اليونيسف ممارستها التي ما انفكت تتبناها منذ أمد بعيد والمتمثلة في بناء القدرات والاستفادة من الموارد والتأثير على السياسات والبرامج من خلال إقامة شراكات مع الحكومات الوطنية والمحلية وكيانات الأمم المتحدة الأخرى ومؤسسات العمل التجاري والمجتمع المدني والأطفال والشباب.

الأداء المالي

الإيرادات

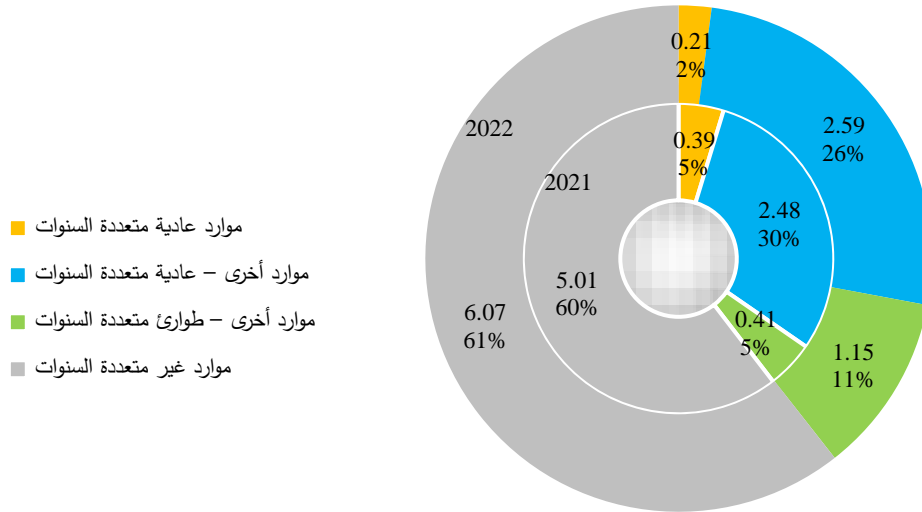
25 - مع استمرار الاستجابة البرنامجية لليونيسف لجائحة كوفيد-19 إلى جانب الأنشطة الأخرى الرامية إلى دعم أكثر الفئات ضعفا، شهدت اليونيسف نموا في التبرعات وبشكل رئيسي من التمويل المخصص للاستجابة لأزمة اللاجئين في أوكرانيا ودعم أنشطة المنظمة في أفغانستان. وارتفعت التبرعات إلى مستوى قياسي بلغ 10,02 بلايين دولار (2021: 8,29 بلايين دولار)، بما في ذلك 1,25 بليون دولار من التبرعات المخصصة بالكامل للاستجابة لأزمة اللاجئين في أوكرانيا، و 0,96 بليون دولار تم جمعها للاستجابة لجائحة كوفيد-19 (2021: 1,30 بليون دولار) و 0,74 بليون دولار تم التبرع بها فيما يتعلق بأزمة أفغانستان (2021: 0,42 بليون دولار).

الشكل الأول من الفصل الرابع
توزيع الإيرادات من التبرعات
(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



26 - وتشمل إيرادات اليونسيف التبرعات المتعددة السنوات المتصلة بالاتفاقات التي تغطي فترة تزيد على سنتين، والتي سجلت زيادة قدرها 0,68 بليون دولار، أو 21 في المائة، لتبلغ 3,96 بلايين دولار في عام 2022. ويتيح التمويل المتعدد السنوات اليقين في التخطيط للأنشطة الإنمائية، وهو مدرج ضمن احتياطات اليونسيف إلى أن يتم إنفاقه ومن خلال الزيادة في صافي الفائض للسنة. وبناء على ذلك، زاد صافي الفائض لعام 2022 بنسبة 23 في المائة مقارنة بعام 2021 (بمقدار 0,35 بليون دولار).

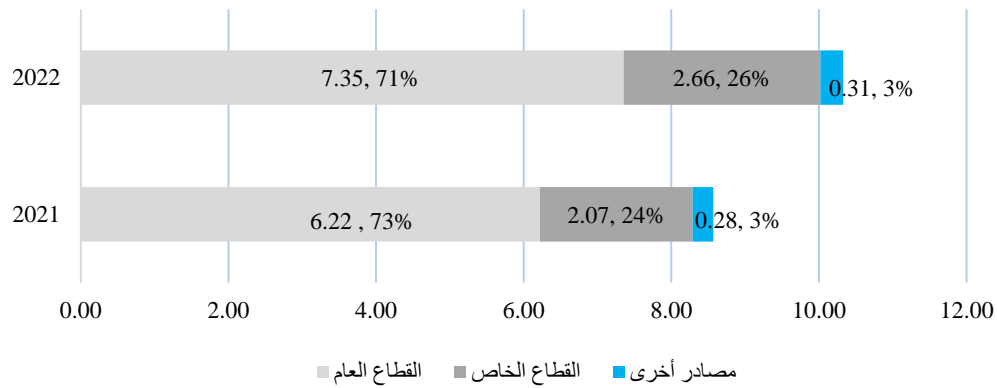
الشكل الثاني من الفصل الرابع
إيرادات التبرعات المتعددة السنوات وغير المتعددة السنوات
(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: الموارد العادية المتعددة السنوات تشمل الموارد العادية - البرنامجية والموارد العادية - الأخرى.

27 - وكانت أكبر الجهات المانحة لمجموع إيرادات التبرعات هي الولايات المتحدة، التي بلغ مجموع تبرعاتها 1,84 بليون دولار، تليها ألمانيا (1,10 بليون دولار)، ثم صندوق الولايات المتحدة لليونيسيف (0,70 بليون دولار)، فالبنك الدولي (0,68 بليون دولار).

الشكل الثالث من الفصل الرابع
الإيرادات حسب المصدر
(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: يشمل القطاع العام الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والترتيبات المشتركة بين المنظمات. وتشمل المصادر الأخرى رسوم الترخيص ورسوم خدمات المشتريات وإيرادات الاستثمارات والإيرادات الأخرى.

28 - وظلت كيانات القطاع العام تشكل أكبر الجهات المانحة، حيث سجلت إيرادات بقيمة 7,35 بلايين دولار في عام 2022، بزيادة قدرها 1,14 بليون دولار، أو 18 في المائة (2021: 6,22 بلايين دولار)، وهو ما يمثل نسبة 71 في المائة (2021: 73 في المائة) من مجموع الإيرادات.

29 - وشكلت الإيرادات المتأتية من القطاع الخاص نسبة 26 في المائة من المجموع (2021: 24 في المائة). وشكل ذلك زيادة بمبلغ 0,59 بليون دولار، أو 28 في المائة، مقارنة بالسنة السابقة. وتشمل الإيرادات المتأتية من القطاع الخاص الأموال التي جمعتها اللجان الوطنية والمنظمات غير الحكومية المستقلة البالغ عددها 33 منظمة والتي تعمل على تعزيز حقوق الطفل في البلدان الصناعية وتجمع الأموال لصالح برامج اليونسيف على الصعيد العالمي.

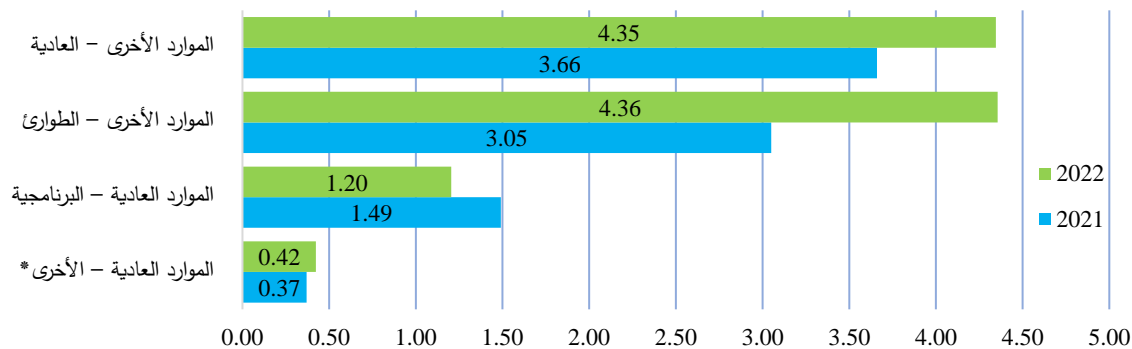
30 - وشملت أيضاً الإيرادات المتأتية من القطاع الخاص تبرعات بقيمة 768,77 مليون دولار مخصصة بالكامل للاستجابة لأزمة اللاجئين في أوكرانيا، تم تلقيها بشكل رئيسي من خلال اللجان الوطنية. وقابل هذه الزيادة جزئياً انخفاضاً في الأموال التي جرى جمعها من القطاع الخاص في عام 2022 والمتعلقة بالاستجابة للتعافي من جائحة كوفيد-19 والبالغة 74,84 مليون دولار (2021: 376,39 مليون دولار). وإجمالاً، سجل صندوق الولايات المتحدة لليونسيف أكبر زيادة في التبرعات الواردة من القطاع الخاص، بلغت 219,29 مليون دولار وبمجموع قدره 703,05 ملايين دولار، تلتها لجنة ألمانيا لليونسيف، التي سجلت زيادة بلغت 75,64 مليون دولار وبمجموع قدره 226,36 مليون دولار.

31 - وتتألف الإيرادات الأخرى من رسوم الترخيص ورسوم خدمات المشتريات وإيرادات الاستثمارات والإيرادات المتنوعة، وهي قد ظلت ثابتة عند نسبة 3 في المائة من مجموع الإيرادات، وقد ارتفعت بنسبة 12 في المائة (32,63 مليون دولار) ليبلغ مجموعها 309,48 ملايين دولار. وعلى الرغم من انخفاض إيرادات خدمات المشتريات في عام 2022 بمقدار 30,78 مليون دولار، فإن هذا الانخفاض قابلته زيادة في إيرادات الاستثمار، التي ارتفعت بمقدار 59,26 مليون دولار إلى 114,84 مليون دولار بسبب ارتفاع أسعار الفائدة على الاستثمارات المملوكة.

الشكل الرابع من الفصل الرابع

مجموع الإيرادات حسب القطاع

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: تشمل الموارد العادية - الأخرى إيرادات الاستثمار غير البرنامجية، والصناديق الاستثمارية، والعرايين المقّمة في إطار جمع الأموال، والمساهمات في تكاليف الإدارة.

32 - وارتفعت الإيرادات من الموارد الأخرى - العادية بمقدار 0,68 بليون دولار لتصل إلى 4,35 بلايين دولار في عام 2022. وتعزى هذه الزيادة أساساً إلى تبرعات مقدمة لتوفير الحماية الاجتماعية والتغذية في اليمن بقيمة 114,41 مليون دولار؛ والاستجابة للطوارئ الصحية والتعليمية في أفغانستان بقيمة 169,00 مليون دولار؛ وتوفير الخدمات الصحية في جنوب السودان بقيمة 88,03 مليون دولار بتمويل من البنك الدولي. بالإضافة إلى ذلك، وردت تبرعات أكبر في عام 2022 لدعم مشاريع تقديم الخدمات الأساسية في أفغانستان مقدمة من مصرف التنمية الآسيوي بقيمة 180,00 مليون دولار. وقابل هذه الزيادات جزئياً انخفاض نسبي في التبرعات الواردة من المفوضية الأوروبية خلال عام 2022 بقيمة 261,72 مليون دولار، ويرجع ذلك أساساً إلى وجود مبلغ 355,89 مليون دولار من الإيرادات المتعددة السنوات تم الاعتراف به في عام 2021.

33 - وسجلت الإيرادات من الموارد الأخرى - الطوارئ أكبر زيادة مطلقة بلغت 1,30 بليون دولار، أو 43 في المائة، لتبلغ 4,36 بلايين دولار (2021: 3,05 بلايين دولار). ويعزى ذلك أساساً إلى الاستجابة لأزمة اللاجئين في أوكرانيا. وشمل التمويل الوارد في بند الموارد الأخرى - الطوارئ أيضاً مساهمات متعددة السنوات بقيمة 709,04 ملايين دولار مخصصة لأنشطة الاستجابة لأزمة اللاجئين.

34 - وشمل مجموع التبرعات أيضاً تمويلاً مواضيعياً قدره 1,23 بليون دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 0,47 بليون دولار عن عام 2021. ويتيح التمويل المواضيعي لليونيسف مرونة الاستخدام داخل المجال المواضيعي المحدد - على سبيل المثال، التعليم؛ والتغذية؛ والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية؛ والأنشطة الصحية - على أساس المجالات التي تكون فيها الاحتياجات أشد ويمكن فيها تحقيق أكبر الأثر.

35 - وانخفضت الإيرادات من الموارد العادية - التبرعات مقارنة بعام 2021 بمقدار 283,97 مليون دولار، أو 19 في المائة. ويتعلق الانخفاض أساساً بالتبرعات الواردة من السويد وبلجيكا، التي انخفضت بمقدار 298,35 مليون دولار و 72,89 مليون دولار على التوالي، بسبب الاعتراف باتفاقيين متعددي السنوات في عام 2021 بقيمة 270,50 مليون دولار و 68,79 مليون دولار. وهذا الانخفاض قابلته بشكل طفيف زيادتان قدرهما 46,42 مليون دولار و 36,36 مليون دولار من سويسرا وأستراليا، على التوالي، تتعلقان باتفاقيين متعددي السنوات للفترة 2022-2024، ومساهمة لمدة سنة واحدة بقيمة 34,13 مليون دولار من مملكة هولندا.

36 - وتتعلق الإيرادات الأخرى البالغة 309,48 ملايين دولار أساساً بإيرادات الاستثمار، التي ارتفعت بمقدار 59,26 مليون دولار لتصل إلى 114,84 مليون دولار؛ ورسوم خدمات المشتريات بقيمة 100,76 مليون دولار؛ وإيرادات متنوعة أخرى.

الجدول 1 من الفصل الرابع
اتجاه الإيرادات على مدى خمس سنوات
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2021	2020	2019	2018	
					الإيرادات
1 204 532	1 488 502	1 107 394	1 106 310	1 561 315	الموارد العادية - البرنامجية
115 179	90 144	73 989	63 579	66 641	الموارد العادية - غير البرنامجية
4 345 159	3 660 255	3 763 183	2 980 924	2 941 001	الموارد الأخرى - العادية
4 354 706	3 053 833	2 357 738	2 050 081	1 926 293	الموارد الأخرى - الطوارئ
10 019 576	8 292 734	7 302 304	6 200 894	6 495 250	مجموع الإيرادات من التبرعات
194 641	221 269	153 913	85 223	79 846	الإيرادات الأخرى
114 838	55 583	92 134	126 154	100 662	إيرادات الاستثمار
10 329 055	8 569 586	7 548 351	6 412 271	6 675 758	مجموع الإيرادات

37 - وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، زاد مجموع إيرادات اليونيسف بنسبة 55 في المائة (3,65 بلايين دولار) من 6,68 بلايين دولار في عام 2018 إلى 10,33 بلايين دولار في عام 2022، مع تسجيل أقوى الزيادات في عامي 2021 و 2022. وفي كلا العامين، تُعزى الزيادة في إجمالي التبرعات إلى زيادات في التبرعات تحت بند الموارد الأخرى - الطوارئ. ففي عام 2021، زاد التمويل ضمن هذه الفئة بنسبة 30 في المائة وكان يتعلق بالاستجابة لجائحة كوفيد-19. وخلال عام 2022، زاد التمويل تحت بند الموارد الأخرى - الطوارئ بنسبة 43 في المائة وكان يتعلق أساساً بالاستجابة لمسألة اللاجئين في أوكرانيا.

38 - وشكلت فئة الموارد الأخرى- العادية الجزء الأكبر من مجموع الإيرادات على مدى السنوات الخمس الماضية حتى عام 2022. وتعزى الزيادة في الموارد الأخرى - العادية في عام 2021 أساساً إلى تبرعات مقدمة من ألمانيا والمفوضية الأوروبية لتنفيذ أنشطة تستهدف برامج التعليم، والقدرة على الصمود، والتغذية، والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في أفغانستان ولبنان، وشملت المساعدة في تحسين النتائج الصحية لسكان زمبابوي. وخلال عام 2022، تُعزى الزيادة أساساً إلى مساهمات من البنك الدولي ومصرف التنمية الآسيوي، على النحو المبين في الفقرة 32.

39 - وانخفضت على مدى السنوات الخمس الماضية الموارد العادية كنسبة مئوية من الإيرادات من مجموع التبرعات انخفاضاً كبيراً، من 24 في المائة في عام 2018 إلى 12 في المائة في عام 2022. وتمثل الموارد العادية أعلى نوعية من التمويل، وهي جوهرية لعمل اليونيسف وحاسمة فيما يتعلق باستدامة تأثير مشاريعها.

40 - وخلال السنوات الخمس الماضية، تقلبت المساهمات المتعددة السنوات في إطار الموارد العادية وبلغت أعلى المستويات في تلك الفترة عند طرح الخطتين الاستراتيجيتين الجديدتين في عامي 2018 و 2021. ففي عام 2021، وردت مساهمات أعلى نسبياً في الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 من

السويد وبلجيكا. وترد في الجدول 2 من الفصل الرابع أدناه أكبر المساهمات الواردة من المصادر العامة في إطار الموارد العادية المتعددة السنوات.

الجدول 2 من الفصل الرابع
الإيرادات المتأتية من الموارد العادية المتعددة السنوات
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

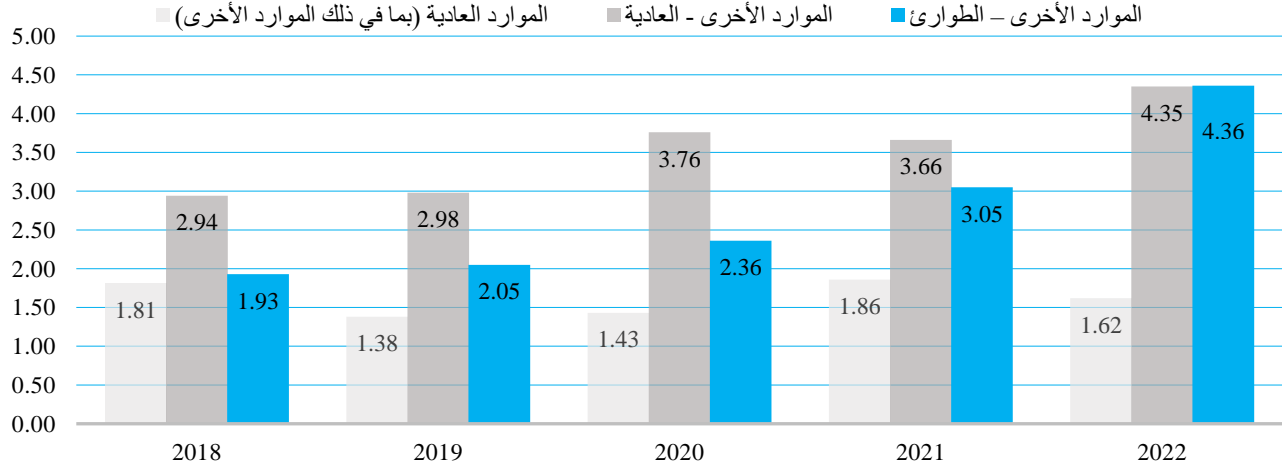
2022	2021	2020	2019	2018	
67,89	21,47	0,10	0,03	60,67	سويسرا
51,35	14,99	15,14	(0,51)	(3,01)	أستراليا
17,17	(0,85)	20,55	-	-	الدانمرك
11,38	0,03	0,15	12,14	-	نيوزيلندا
-	-	14,26	17,82	121,82	المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية
(32,48)	265,87	0,69	0,40	294,35	السويد
(4,10)	68,79	1,18	(0,84)	(1,11)	بلجيكا
0,86	18,29	3,28	-	-	لكسمبرغ
-	(1,80)	3,25	110,33	-	مملكة هولندا
-	0,13	(0,47)	1,17	47,81	كندا
8,00	-	-	-	8,00	قطر
120,05	386,92	58,13	140,54	528,53	مجموع الإيرادات المتأتية من الموارد العادية المتعددة السنوات

ملاحظة: يتم تقييد الإيرادات، في معظمها، خلال السنة التي يوقع فيها الاتفاق، وتمثل المبالغ في السنوات الأخرى (بما في ذلك المبالغ السالبة) إعادة تقييم بسبب تقلبات أسعار الصرف للمبالغ المستحقة القبض المعترف بها كأموال نقدية يتم تحصيلها على مدى فترة التمويل الكاملة.

41 - وزادت الإيرادات من الموارد العادية - غير البرنامجية على مر السنين. وفي عام 2021، كانت هذه المساهمات أعلى نسبياً من الأرجنتين وماليزيا، في حين ورد الجزء الأكبر من هذا النوع من التمويل في عام 2022 من الصين والهند وذلك لتمويل التوسع في الأنشطة المحلية.

الشكل الخامس من الفصل الرابع
اتجاه الإيرادات على مدى خمس سنوات، بحسب القطاعات

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: تشمل الموارد العادية إيرادات الاستثمار، والصناديق الاستثمارية، والعربان المقدمة في إطار جمع الأموال، والمساهمات في تكاليف الإدارة.

صرف العملات

42 - على غرار السنوات السابقة، استمرت المنظمة في تلقي تبرعات كان نصفها تقريباً مقوماً بعملات غير دولار الولايات المتحدة، مما جعل تقييمات العملة وتقلبات صرف العملات تؤثر على مبلغ الإيرادات المسجلة. وفي عام 2022، سجلت خسائر بقيمة 129,09 مليون دولار (2021: خسائر قدرها 72,61 مليون دولار) تُعزى بالأساس إلى تغيرات في قيمة دولار الولايات المتحدة مقابل اليورو، أسفرت عن خسائر بلغت 50,52 مليون دولار (2021: خسائر قدرها 56,77 مليون دولار)، ومقابل الكرونة السويدية، أسفرت عن خسائر بلغت 48,78 مليون دولار (2021: خسائر قدرها 9,47 ملايين دولار).

43 - وتمشيا مع النظام المالي والقواعد المالية لليونسيف، تُقيد هذه المكاسب والخسائر الناتجة عن فارق الصرف مقابل مساهمات الجهات المانحة ويتم إدراجها كجزء من الإيرادات المعترف بها. وترد تفاصيل مكاسب صرف العملات حسب القطاع في الجدول أدناه:

الجدول 3 من الفصل الرابع

(خسائر)/مكاسب الصرف فيما يتصل بالتبرعات

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
(9 299)	(43 493)	الموارد العادية - (البرنامجية وغير البرنامجية)
(51 251)	(69 750)	الموارد الأخرى - العادية
(12 060)	(15 850)	الموارد الأخرى - الطوارئ
(72 610)	(129 093)	مجموع خسائر الصرف فيما يتصل بالتبرعات

44 - وتقوم اليونيسف بإدارة مخاطر العملات الأجنبية بطريقة فعالة من خلال الاستثمارات الخارجية وأساليب التحوط الطبيعية والعقود الآجلة بمراكز مفتوحة بقيمة 110,83 ملايين دولار (2021: 231,62 مليون دولار) في نهاية العام. ويترجم هذا المبلغ مع الخصوم المتداولة الأخرى إلى جانب العقود الآجلة فيما يتعلق بالصناديق التي تديرها جهات خارجية. وحققت أنشطة إدارة صرف العملات مكاسب من صرف العملات بلغت 66,68 مليون دولار (2021: مكاسب بقيمة 13,33 مليون دولار). وتندرج هذه المبالغ تحت بند صافي المكاسب البالغ 67,08 مليون دولار (2021: 73,27 مليون دولار) ضمن البيانات المالية، لأنها لا تتصل مباشرة باتفاقات معينة لإيرادات متأتية من المساهمات.

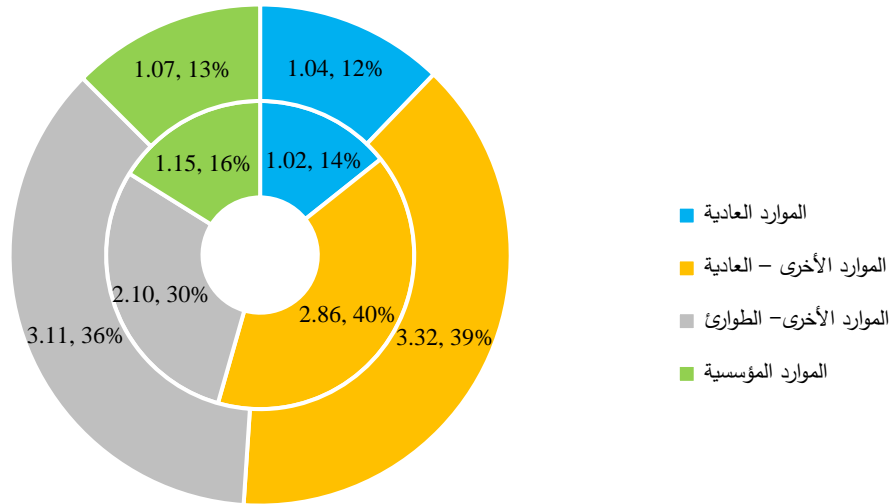
المصرفات

45 - ارتفع مجموع مصرفات المنظمة لعام 2022 بنسبة 20 في المائة (1,40 بليون دولار) ليبلغ 8,54 بلايين دولار مقارنة بالعام السابق، وكان مبلغ 7,47 بلايين دولار من المجموع يتعلق بالأنشطة البرنامجية. وعلى الرغم من أن المصرفات المندرجة تحت بند الموارد الأخرى - الطوارئ سجلت الزيادة الرئيسية في عام 2022، فإن المصرفات المندرجة تحت بند الموارد الأخرى - البرامج العادية كانت هي الأكبر، في ظل زيادة تنفيذ التمويل الوارد في الفترتين الحالية والسابقة، على النحو المشار إليه في الشكل السادس من الفصل الرابع.

الشكل السادس من الفصل الرابع

المصرفات حسب القطاع

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: الموارد العادية تشمل الموارد العادية - البرنامجية والصناديق الاستثمارية. وتندرج الموارد العادية - الأخرى في بند الموارد المؤسسية.

46 - وكانت مصرفات المنظمة في كل فئة متقاربة على أساس سنوي، حيث شكلت المساعدات النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين والجهات المستفيدة أكبر فئة للمصرفات بقيمة 3,38 بلايين دولار (2021: 2,50 بليون دولار)، أو 40 في المائة (2021: 35 في المائة) من إجمالي المصرفات المتكبدة؛ وبلغت مصرفات عمليات نقل الإمدادات البرنامجية 1,56 بليون دولار (2021: 1,29 بليون دولار)، أو ما يعادل

نسبة 18 في المائة من مجموع المصروفات؛ وبلغت مرتبات ومستحقات الموظفين 1,79 بليون دولار (2021: 1,72 بليون دولار). وتتصل مرتبات الموظفين ومستحقاتهم بموظفي اليونيسف في جميع مناطق عمليات المنظمة، ولكنها تتصل أساساً بالموظفين المشاركين مباشرة في تنفيذ البرامج.

47 - وزاد إجمالي المساعدة النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين والجهات المستفيدة بمقدار 882,76 مليون دولار، أو 35 في المائة، في عام 2022. وتألفت هذه الزيادة من زيادة بنسبة 18 في المائة (379,81 مليون دولار) في التحويلات إلى الشركاء المنفذين، وزيادة بنسبة 130 في المائة (410,42 مليون دولار) في التحويلات النقدية المباشرة إلى الجهات المستفيدة. وتعزى هذه الزيادة بشكل رئيسي أولاً إلى تغير قدره 338,86 مليون دولار في طريقة التنفيذ في أفغانستان فيما يتعلق بتوجيه المساعدة النقدية باعتبارها وسيلة لمعالجة تدهور الظروف الاقتصادية؛ وثانياً، إلى زيادة في التحويلات النقدية المباشرة في أوكرانيا والبلدان المجاورة لها والتي شكلت 354,68 مليون دولار في عام 2022، من أجل معالجة تأثير الحرب الجارية. وشملت المساعدات النقدية إلى أوكرانيا وأفغانستان تحويلات نقدية إلى المستفيدين في أوكرانيا بقيمة 292,84 مليون دولار وفي أفغانستان بقيمة 80,01 مليون دولار. وزادت أيضاً التحويلات النقدية للمستفيدين في لبنان للتخفيف من آثار الأزمة الاقتصادية المستمرة، حيث بلغ مجموعها 66,59 مليون دولار لهذه الفترة، مقارنة بمبلغ 23,84 مليون دولار للفترة نفسها من العام السابق.

48 - وأدى تنفيذ البرامج في الصومال ونيجيريا وإثيوبيا إلى تحويلات نقدية مباشرة إلى الشركاء المنفذين في هذه البلدان، مع تسجيل زيادات قدرها 30,51 مليون دولار و 30,41 مليون دولار و 27,94 مليون دولار، على التوالي. وفي الصومال، وجهت التحويلات النقدية إلى الشركاء المنفذين لأغراض الصحة والتغذية، وكانت تتعلق بمكافحة الأمراض، وتطعيم الأطفال ضد الحصبة، وتقديم المشورة والعلاج في مجال التغذية، وتوزيع لوازم النظافة الصحية على الأسر. وفي نيجيريا، تعلقت التحويلات النقدية في المقام الأول بخدمات الصحة وخدمات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، لدعم الأطفال المعرضين بشكل متزايد لخطر الإصابة بالأمراض المنقولة بالماء والغرق وسوء التغذية بسبب أسوأ فيضان يشهده البلد في العقد الماضي. وفي إثيوبيا، قدمت التحويلات النقدية لدعم السكان المتضررين من الجفاف في الجزء الجنوبي من البلد والتخفيف من آثار القتال في منطقة تيجراي.

49 - وزاد نقل لوازم البرامج بنسبة 21 في المائة (266,41 مليون دولار) ليصل إلى 1,56 بليون دولار (2021: 1,29 بليون دولار). وكانت هذه الزيادة أشد وضوحاً في أفغانستان وفي أوكرانيا والبلدان المجاورة، حيث سجلت زيادة قدرها 64,69 مليون دولار في حالة أفغانستان وزيادة قدرها 80,99 مليون دولار في حالة أوكرانيا والبلدان المجاورة.

50 - وزادت خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج بمقدار 129,37 مليون دولار، أو 28 في المائة، من 454,43 مليون دولار إلى 583,79 مليون دولار. ولوحظت أكبر التغيرات في بنغلاديش، حيث زادت خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج بمقدار 12,45 مليون دولار وهو ما يُعزى أساساً إلى أنشطة دعم اللاجئين الروهينغيا وزيادة القدرة المجتمعية على استضافة اللاجئين في كوكس بزار، فضلاً عن الأنشطة المتعلقة بالتصدي لجائحة كوفيد-19 وبرنامج الصحة والتعليم. وتعزى الزيادات في خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج في مختلف البلدان أساساً إلى أنشطة التصدي لجائحة كوفيد-19، في إطار الأنشطة التي تركز على الصحة وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود. وتضمنت هذه المصروفات الرسوم

المدفوعة لأطراف ثالثة لقاء الخدمات المهنية والاستشارية المتصلة بالأنشطة البرنامجية، والدعم التقني في مجالات برنامجية بعينها، وغير ذلك من الخدمات البرنامجية.

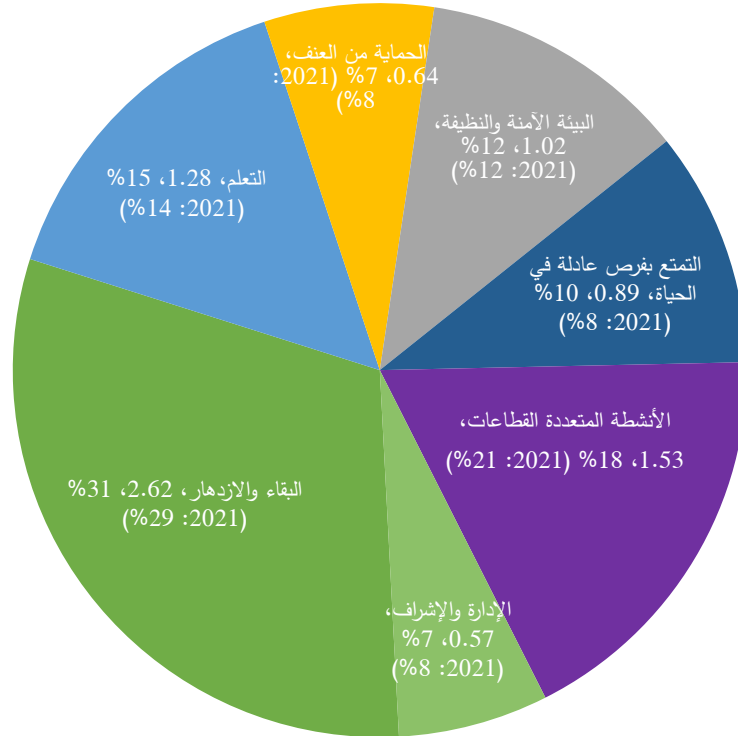
51 - وزادت صناديق الاستثمار المخصصة لتنمية جمع الأموال من القطاع الخاص بمقدار 17,12 مليون دولار، أو 15 في المائة، مقارنة بالعام السابق، وتعزى هذه الزيادة أساساً إلى المصروفات المتكبدة في بلدان الأسواق الناشئة لتوسيع قاعدة جمع التمويل الأساسي لليونيسف.

52 - وأعيد تصنيف تكاليف الإشغال وما يتصل به من تكاليف في البيانات المالية من بند مصروفات أخرى إلى بند مستقل في بيان الأداء لأول مرة، وذلك بهدف تحسين عرض المصروفات التي تكبدها اليونيسف. وسجلت ضمن هذه الفئة من المصروفات زيادة قدرها 53,57 مليون دولار (13 في المائة) مقارنة بعام 2021، من 428,46 مليون دولار إلى 482,03 مليون دولار، تُعزى بالأساس إلى ارتفاع الأمن والرسوم المهنية الأخرى ومصروفات التأجير المتكبدة المتعلقة بالزيادة الإجمالية في النطاق التشغيلي لليونيسف.

الشكل السابع من الفصل الرابع

إجمالي المصروفات حسب مجال الهدف، 2022

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



الجدول 4 من الفصل الرابع
اتجاه المصروفات على مدى خمس سنوات
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2021	2020	2019	2018	
					المصروفات
3 378 264	2 495 501	2 264 525	2 351 947	2 263 176	مساعدات نقدية
1 559 581	1 293 167	1 145 741	981 634	986 908	نقل الإمدادات البرنامجية
1 792 064	1 716 192	1 657 747	1 519 506	1 416 290	استحقاقات الموظفين
583 793	454 427	421 904	472 859	431 201	خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج
482 033	428 464	395 761	400 311	378 916	الإشغال وما يتصل به من تكاليف
					صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص
130 584	113 463	96 344	117 288	107 147	الاستهلاك والإهلاك
22 246	24 260	25 076	23 890	21 914	المصروفات الأخرى
592 654	610 457	398 735	394 188	364 205	
8 541 219	7 135 931	6 405 833	6 261 623	5 969 757	مجموع المصروفات

53 - وسجلت زيادة كبيرة في مجموع المصروفات بلغت نسبتها 43 في المائة (2,57 بليون دولار) عن الفترة 2018-2022 نتيجة لتنفيذ برامج في إطار الاستجابة للأنشطة الإنسانية وحالات الطوارئ التي شهدتها السنوات الخمس الماضية. وفي الأونة الأخيرة، تطلبت جائحة كوفيد-19 في عامي 2020 و 2021 وأزمة اللاجئين في أوكرانيا في عام 2022 استجابات إضافية من اليونيسف. وبلغ متوسط الزيادة السنوية في مجموع المصروفات 5 في المائة في عام 2019 و 2 في المائة في عام 2020، كما سجلت زيادتان إضافيتان بنسبة 11 في المائة في عام 2021 و 20 في المائة في عام 2022، مما يعكس توسع اليونيسف في نطاق عملياتها واستخدام المساهمات التي ارتفعت إلى مستويات غير مسبوقة خلال عام 2022.

54 - وشهد تحويل المساعدات النقدية أكبر قدر من الزيادة خلال فترة السنوات الخمس، حيث سجل أكبر زيادة بنسبة 35 في المائة (882,76 مليون دولار) في عام 2022، تعزى في المقام الأول إلى أنشطة تحويل الاستجابة الإنسانية في أوكرانيا وأفغانستان. وسجلت أيضاً زيادة كبيرة بنسبة 10 في المائة (230,98 مليون دولار) في عام 2021 بسبب أنشطة الاستجابة الإنسانية، تعزى إلى المبلغ الكبير من التحويلات النقدية المقدمة إلى الجهات المستفيدة في اليمن والتحويلات المقدمة إلى الشركاء المنفذين في موزامبيق وزمبابوي. ومع ذلك، تم تسجيل انخفاض صاف بنسبة 4 في المائة (87,42 مليون دولار) في عام 2020، يعزى إلى الإنهاء الناجح للبرامج في بعض البلدان، مثل نيجيريا، التي تم التصديق على أنها خالية من فيروس شلل الأطفال في آب/أغسطس من عام 2020.

55 - وسجل نقل الإمدادات البرنامجية انخفاضاً طفيفاً بنسبة 1 في المائة من عام 2018 إلى عام 2019، تلتها زيادات كبيرة بنسبة 17 في المائة (164,11 مليون دولار) و 13 في المائة (147,43 مليون دولار) في عامي 2020 و 2021 على التوالي، تعزى إلى أنشطة التصدي لجائحة كوفيد-19 على الصعيد العالمي وبرنامج الاستجابة لحالات الطوارئ مثل الاستجابة لأزمات الصحة والتغذية. وفي عام 2022، زاد نقل

الإمدادات البرنامجية بنسبة 21 في المائة أخرى (266,41 مليون دولار)، وتُعزى هذه الزيادة أساساً إلى البرامج المتعلقة بالاستجابة لأزمة اللاجئين في أوكرانيا والبرامج في أفغانستان. وبالإضافة إلى ذلك، واصلت اليونيسف بناء مرافق الصرف الصحي العامة، والشبكات والبنى التحتية لمياه الشرب والصرف الصحي، والمدارس وغرف الدراسة؛ وتنفيذ برامج المدارس الآمنة؛ وبناء المستودعات الإقليمية (المراكز) ومخازن سلسلة أجهزة تبريد اللقاحات، فضلاً عن مرافق الرعاية الصحية والملاجئ.

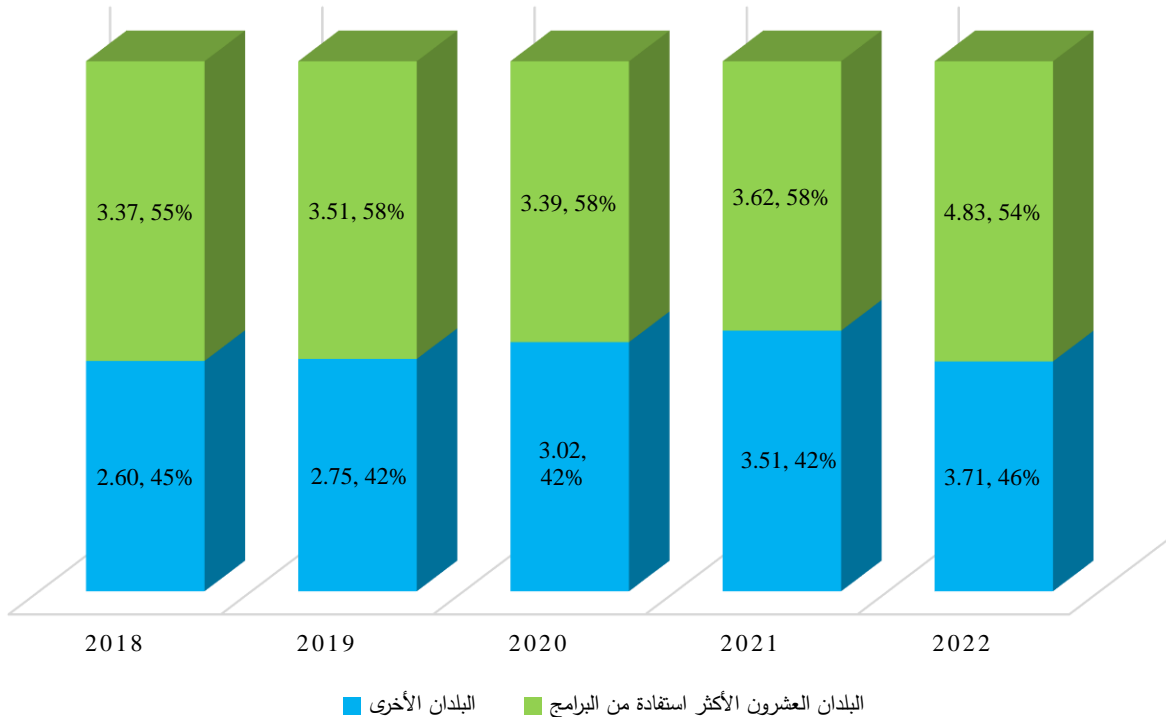
56 - وانخفضت الزيادة السنوية في استحقاقات الموظفين كل سنة عن الزيادات في المصروفات البرنامجية الأخرى. فقد بلغ متوسط الزيادة في استحقاقات الموظفين 7 في المائة و 9 في المائة في عامي 2019 و 2020 على التوالي، وانخفض بنسبة 6 في المائة من عام 2021 إلى عام 2022.

57 - وسجلت المصروفات الأخرى زيادة إجمالية بنسبة 63 في المائة (228,45 مليون دولار) على مدى السنوات الخمس الماضية. وزادت تكلفة الخبراء الاستشاريين من 49,41 مليون دولار في عام 2018 إلى 164,01 مليون دولار في عام 2022، ويُعزى ذلك أساساً إلى زيادة نطاق الأنشطة البرنامجية. إضافة إلى ذلك، تُعزى الزيادة في المصروفات الأخرى من عام 2018 إلى عام 2022 إلى الزيادة في خدمات الشراء وتكاليف السلع. فقد ارتفعت تكلفة خدمات شراء السلع بشكل كبير بمقدار 67,47 مليون دولار (تدرج الإيرادات المرتبطة بها ضمن الإيرادات الأخرى) على مدى فترة الخمس سنوات بما يتماشى مع أنشطة التصدي لكوفيد-19.

الشكل الثامن من الفصل الرابع

مجموع المصروفات في البلدان العشرين الأكثر استفادة من البرامج

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



58 - واستأثرت البلدان العشرون الأكثر استفادة من البرامج بما يتراوح بين 56 و 57 في المائة من مجموع المصروفات السنوية على مدى السنوات الخمس الماضية. ففي الفترة من عام 2018 إلى عام 2021، تم تكبد غالبية المصروفات في اليمن (متوسط المصروفات 539,85 مليون دولار)؛ وأدى توسيع نطاق الاستجابة في البلدان المحيطة بالجمهورية العربية السورية، مثل تركيا ولبنان، إلى تسجيل مصروفات بلغ متوسطها 168,08 مليون دولار و 307,26 ملايين دولار على التوالي. إضافة إلى ذلك، أسهمت برامج كبيرة، مثل برنامجي استئصال شلل الأطفال في نيجيريا وباكستان، في المصروفات الكبيرة، حيث سجلت نفقات بلغ متوسطها على مدى خمس سنوات 259,04 مليون دولار لنيجيريا و 173,76 مليون دولار لباكستان، على الرغم من انتهاء هذين البرنامجين في عام 2020. وخلال عام 2022، ارتفع إجمالي المصروفات في أفغانستان من 174,68 مليون دولار إلى 648,67 مليون دولار لمعالجة الظروف الاقتصادية المتدهورة، وفي أوكرانيا من 29,91 مليون دولار إلى 486,10 دولار استجابة لأزمة اللاجئين.

الفائض لدى اليونيسف وصافي أصولها

59 - بوجه عام، سجلت اليونيسف فائضا قدره 1,86 بليون دولار في عام 2022 (2021: 1,51 بليون دولار)، وهو ما يمثل زيادة في صافي أصول المنظمة (الاحتياطيات). ويمثل الفائض تمويلا مضمونا متاحا للأنشطة البرنامجية في السنوات المقبلة تمشيا مع الاتفاقات المبرمة مع الجهات المانحة. وعلى النحو المبين في الفقرة 26، تتماشى الزيادة في الفائض البالغة 23 في المائة مع زيادة الإيرادات متعددة السنوات المعترف بها في عام 2022. وتعزى الزيادة في إيرادات المساهمات المتعددة السنوات أساسا إلى جمع الأموال من القطاع الخاص من خلال اللجان الوطنية للاستجابة لأزمة اللاجئين في أوكرانيا، وهي أموال تم الاحتفاظ بها لتمويل الأنشطة البرنامجية المستقبلية في أوكرانيا والبلدان المجاورة لها.

الصناديق المتجددة

60 - تحتفظ اليونيسف بصناديق متجددة يوافق المجلس التنفيذي على تخصيصها من الموارد العادية لأغراض محددة لكي تستخدمها المكاتب القطرية بشكل مؤقت. وتقوم المكاتب القطرية بعد ذلك بتجديد موارد الأموال وفقا للإجراءات المحددة لكل صندوق. وقامت اليونيسف بتشغيل صندوق رأس المال المتداول وصندوق الأصول الرأسمالية، وقامت خلال عام 2022 برسملة صندوق متجدد جديد، هو صندوق دينامو، لتوفير آلية استثمار محددة الهدف ومستدامة لمكاتب اليونيسف القطرية والإقليمية لدفع عجلة النمو في جمع الأموال من القطاع الخاص. ويوفر هذا الصندوق المتجدد الجديد مصدرا إضافيا أكثر قابلية للتنبؤ للاستثمار في نمو جمع الأموال في الأسواق القطرية والإقليمية. وخلال عام 2022، خصص لصندوق دينامو ما مجموعه 20,00 مليون دولار.

المركز المالي

61 - بلغت قيمة أصول اليونيسف في نهاية عام 2022 ما مجموعه 18,98 بليون دولار (2021: 19,03 بليون دولار) على النحو المبين في الجدول أدناه.

الجدول 5 من الفصل الرابع
بيان المركز المالي: الأصول

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق		2021	2022	
النسبة المئوية	بدولارات الولايات المتحدة			
				الأصول
67	404 424	604 378	1 008 802	النقدية ومكافئات النقدية
21	846 937	4 011 097	4 858 034	الحسابات المستحقة القبض (المتداولة وغير المتداولة)
26	218 755	829 119	1 047 874	سُلف المساعدة النقدية
17	97 698	586 574	684 272	المخزونات
(3)	(322 450)	9 281 138	8 958 688	الاستثمارات (المتداولة وغير المتداولة)
(20)	(56 788)	289 699	232 911	الأصول الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)
(39)	(1 234 728)	3 190 769	1 956 041	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
(2)	(4 918)	238 911	233 993	الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة
-	(51 070)	19 031 685	18 980 615	مجموع الأصول

النقدية والاستثمارات

62 - جزء كبير من الأصول التي تديرها اليونيسف دعماً لأنشطتها المؤسسية والبرنامجية يتألف من النقدية والاستثمارات التي تبلغ قيمتهما 9,97 بلايين دولار (2021: 9,89 بلايين دولار). ومعظم الأصول النقدية والاستثمارية هي استثمارات منخفضة المخاطر في شكل صكوك ثابتة الإيرادات، من قبيل السندات وشهادات الإيداع والودائع لأجل.

63 - وتقع على عاتق اليونيسف مسؤولية كفاءة استثمار أموالها بطريقة تدعم السيولة القصيرة الأجل لتلبية الاحتياجات المؤسسية والبرنامجية، وتعزيز استدامة عمليات المنظمة في الأجل الطويل من أجل دعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية. وبالتالي، تكفل فلسفة واستراتيجيات الاستثمار الحفاظ على رأس المال بالحد من التعرض دون داعٍ إلى خسارة أو اضمحلال في القيمة مع الحفاظ على توقعات معقولة في تحقق قدر لا بأس به من العائدات أو ارتفاع القيمة.

64 - وتدير اليونيسف المخاطر المتعلقة بحافطة استثماراتها باستخدام أدوات مالية مختلفة قصيرة الأجل وأخرى طويلة الأجل. فاستراتيجية الاستثمار القصير الأجل مصممة للتركيز على السلامة والسيولة مع تحقيق معدلات عائد معقولة، ويتم ذلك عن طريق الاستثمار في الأصول المالية العالية التصنيف بالنقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل والأسواق الناشئة. وتقوم الاستراتيجية طويلة الأجل، في المقام الأول، على الاستثمار في السندات المتداولة.

النقدية المتاحة

65 - يشير النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف إلى أنه يتعين على المراقب المالي، بغية كفالة السيولة، أن يحافظ على الأرصدة النقدية في المستويات التي أقرها المجلس التنفيذي. وتحفظ اليونيسف باحتياجات للخصوم الطويلة الأجل المتعلقة بالموظفين، مثل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وصندوق رأس المال المتداول، وغيرها من الاحتياجات التي وافق عليها مجلس الإدارة، والتي بلغت 1,15 بليون دولار (2021: 1,04 بليون دولار) في نهاية العام.

66 - وبلغت النقدية المتاحة من الموارد العادية، بعد احتساب قيمة المبالغ المستحقة الدفع والالتزامات الأخرى وكذلك الاحتياجات النقدية، ما قيمته 479,98 مليون دولار. وبلغت النقدية المتاحة من الموارد الأخرى - العادية بعد احتساب الالتزامات ما قيمته 2,77 بليون دولار، في حين بلغت النقدية المتاحة من الموارد الأخرى - الطوارئ ما قيمته 531,99 مليون دولار.

الأصول المتصلة بخدمات الشراء

67 - تمثل الأصول المتصلة بخدمات الشراء الأموال التي يتم قبضها مقدما من شركاء المشتريات، على النحو المبين في الفقرة 93، ويتم سحبها عند صرف المدفوعات للموردين. وقد سجلت هذه الأصول انخفاضا كبيرا بنسبة 39 في المائة (1,23 بليون دولار) لتبلغ 1,96 بليون دولار (2021: 3,19 بلايين دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى تحالف غافي للقاحات، حيث تم شراء لقاحات كوفيد-19 وتوزيعها لصالح مرفق كوفاكس لإتاحة لقاحات كوفيد-19 على الصعيد العالمي (مرفق كوفاكس) باستخدام هذه الأموال.

الحسابات المستحقة القبض والأصول الأخرى

68 - يقدم الشركاء في التمويل لليونيسف اتفاقاتٍ متعددة السنوات تُعد ضرورية للتخطيط للمستقبل وتبرهن على التزام الجهات المانحة الطويل الأجل بتحقيق نتائج لصالح الأطفال. وقد زادت المساهمات المستحقة القبض بنسبة 21 في المائة لتصل إلى 4,86 بلايين دولار في عام 2022 (2021: 4,01 بلايين دولار). وتشمل هذه الأرصدة أساساً مساهمات متعددة السنوات للأنشطة البرنامجية في عام 2022 والسنوات اللاحقة بنسبة 52 في المائة من مجموع التبرعات المستحقة القبض، وهو ما يمثل انخفاضا مقارنة بالسنة السابقة (2021: 60 في المائة).

69 - وتتعلق الأصول الأخرى البالغة 232,91 مليون دولار (2021: 289,70 مليون دولار) بشكل رئيسي بمبالغ ضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض البالغة 98,15 مليون دولار (2021: 80,15 مليون دولار) والتي تُعزى في معظمها إلى النمو المتوقع في معاملات الشراء على مدار العام، بما يتماشى مع التوسع في الأنشطة البرنامجية في العديد من البلدان. ومع أن معظم خطط السداد الحكومية تستند إلى دورات تقديم ربع سنوية، فإن التأخيرات المرتبطة بالتجهيز اعتيادية وتؤدي إلى تراكم الحسابات المستحقة القبض. وتشمل الأصول الأخرى أيضا الدفعات المقدمة للبائعين، ولا سيما للمشتريات المتصلة بخدمات الشراء، والتي كانت مستوياتها مقارنة لمستويات السنة السابقة.

السلف النقدية

70 - السلف النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين التي لم ترد بشأنها تقارير تنفيذ في نهاية العام سجلت زيادة بمبلغ 0,22 بليون دولار لتصل إلى 1,05 بليون دولار في عام 2022 (2021: 0,83 بليون دولار)، وذلك تمشياً مع الزيادة الإجمالية في التحويلات النقدية. ولا توجد سلف نقدية قديمة مستحقة السداد وجديرة بالذكر، سواء احتُسبت على أساس فردي أو إجمالي. وشهدت الأرصدة على مدى تسعة أشهر مزيداً من الانخفاض في تكوينها وتمثل 1 في المائة، بما يتسق مع السنة السابقة.

المخزونات

71 - تحتفظ اليونيسيف بمخزون لأغراض برنامجية، لتوزيعه على الجهات المستفيدة والشركاء المنفذين. وارتفع مجموع مخزون اليونيسيف المحتفظ به في جميع أنحاء العالم بمقدار 97,70 مليون دولار ليصل إلى 684,27 مليون دولار، ويعزى ذلك أساساً إلى الزيادة في مخزونات السلع قيد الوصول ومخزونات السلع المخزنة مسبقاً.

72 - وتقوم اليونيسيف بتتبع السلع العابرة من الموردين ومن المستودعات الخاضعة لرقابة اليونيسيف إلى الشركاء المنفذين على حدة، نظراً لأن هذه المعلومات الإضافية توفر معرفة مهمة فيما يتعلق بمكان السلع الخاضعة لرقابة اليونيسيف. ومن إجمالي المخزون، كانت هناك سلع بقيمة 219,42 مليون دولار (2021: 116,81 مليون دولار) قيد الوصول من الموردين إلى المواقع الخاضعة لسيطرة اليونيسيف، وبلغت بقيمة 44,50 مليون دولار (2021: 57,22 مليون دولار) قيد الوصول إلى الشركاء المنفذين وفيما بين المخازن والمنشآت التابعة لليونيسيف.

73 - وتم الاحتفاظ بإمدادات بقيمة 80,14 مليون دولار (2021: 39,60 مليون دولار) كإمدادات "مخزنة مسبقاً" تحسباً لأي حالة طوارئ مفاجئة.

74 - وأدرجت تحت بند المخزون في نهاية العام تكاليف أعمال التشييد البرنامجية غير المكتملة للمرافق الجديدة التي لم يتم تسليمها بعد إلى الحكومات والمجتمعات المحلية. وشمل ذلك زيادة قدرها 8,46 ملايين دولار إلى 41,76 مليون دولار، تُعزى أساساً إلى تشييد نظم إمدادات المياه والنظافة الصحية والصرف الصحي والمدارس ومراكز تنمية الطفولة.

الخصوم

75 - تُعرّف الخصوم بأنها التزامات حالية من كيان نتيجة أحداث سابقة، يُتوقع أن تسفر تسويتها عن تدفق موارد من ذلك الكيان في شكل منافع اقتصادية أو خدمات ممكنة. وبلغ مجموع خصوم اليونيسيف في نهاية العام 6,62 بلايين دولار (2021: 8,70 بلايين دولار)، وهي تتصل إلى حد كبير بالأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة بقيمة 3,35 بلايين دولار (2021: 4,95 بلايين دولار) وباستحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة البالغة 1,64 بليون دولار (2021: 2,02 بليون دولار). ويرد بيان الخصوم مفصلاً في الجدول 6 من الفصل الرابع وفي الفقرات التي تليه أدناه.

الجدول 6 من الفصل الرابع
بيان المركز المالي: الخصوم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق		2021	2022	
بدولارات الولايات المتحدة النسبة المئوية				
				الخصوم
1	15 054	1 013 471	1 028 525	الحسابات المستحقة الدفع
(32)	(1 606 522)	4 954 123	3 347 601	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
(19)	(380 894)	2 022 401	1 641 507	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)
(16)	(112 286)	713 841	601 555	الخصوم والمخصصات الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)
(24)	(2 084 648)	8 703 836	6 619 188	مجموع الخصوم

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

76 - يشمل مجموع الخصوم في البيانات المالية لليونيسف في نهاية العام مبلغ 3,35 بلايين دولار (2021: 4,95 بلايين دولار) يُمَثَّلُ الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي مقدمتها الحكومات والمنظمات التي طلبت من اليونيسف شراء لوازم للأنشطة التي تعود بالنفع على الأطفال وتكمل برامج اليونيسف.

الحسابات المستحقة الدفع والخصوم الأخرى

77 - ظلت الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة مستقرة إلى حد ما مقارنة بالسنة السابقة. وانخفضت الخصوم الأخرى بمقدار 112,29 مليون دولار لتصل إلى 601,56 مليون دولار، ويعزى ذلك أساساً إلى عدم وجود عقود تبادل آجلة مفتوحة سجلت خسائر في الاستثمار المدار داخلياً في نهاية العام (2021: 120,36 مليون دولار).

78 - وتشمل الخصوم الأخرى أيضاً الخصوم التعاقدية التي تسجل عندما تلتزم اليونيسف بشراء كميات دنيا من اللقاحات وفق اتفاقات ثابتة طويلة الأجل. وظلت هذه الخصوم مستقرة وبلغت 240,97 مليون دولار.

79 - ويندرج ضمن الخصوم الأخرى أيضاً ترتيب مع البنك الدولي بشأن تدفقات مالية مستقبلية بقيمة 50 مليون دولار يمثل اتفاقاً مدته خمس سنوات، بسعر فائدة فعلي بنسبة 1,909 في المائة يتم دفعه بصورة نصف سنوية. ولا توجد أحكام تتعلق بالاسترداد قبل تاريخ الاستحقاق أو امتيازات تحويل أو قيود أو أصول تم التعهد بها كضمان للترتيب، والرصيد غير مستحق للسداد حتى آذار/مارس 2026. والغرض من هذا الترتيب هو دعم الاستثمار في أنشطة جمع الأموال في 26 بلداً من بلدان الأسواق الناشئة لتوسيع قاعدة جمع التمويل الأساسي لليونيسف. ومنذ بدء ترتيب التدفقات المالية المستقبلية، اعتُرف بمبلغ 432,16 مليون دولار (2021: 177,28 مليون دولار) من المساهمات التراكمية غير المخصصة كإيرادات متعلقة بالتبرعات المقدمة من الأفراد العاديين من تلك البلدان الـ 26.

الاستحقاقات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

80 - توفر اليونيسف لموظفيها استحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات الموظفين. وقدّر تقييم أجرته شركة خارجية لنهاية عام 2022 الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بقيمة 1,45 بليون دولار (2021: 1,83 بليون دولار)، وقد اعترف بهذا المبلغ كاملاً ضمن الخصوم في البيان المالي لليونيسف (انظر الملاحظة 17، الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين).

81 - وسجل انخفاض بنسبة 21 في المائة يتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى يُعزى إلى الزيادة في معدل الخصم المستخدم في التقدير. وأدى استخدام معدل خصم أعلى إلى تحقيق مكاسب مالية مقدارها 487,83 مليون دولار، سجلت مباشرة في صافي الأصول. ولم تُستثمر في عام 2022 أي أموال جديدة في الحافطة الخارجية المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

82 - ولدى اليونيسف ما مقداره 1,09 بليون دولار (2021: 1,01 بليون دولار) في احتياطياتها للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وإنهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى بغية الوفاء بتلك الالتزامات، وهي تواصل تجنب الأموال للوفاء بتلك الالتزامات عند استحقاقها. وارتفع مجموع التمويل كنسبة مئوية من الخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين ليلعب نسبة غير مسبوقه هي 75 في المائة (55 في المائة في عام 2021) ويعزى ذلك إلى انخفاض الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين من 1,83 بليون دولار في عام 2021 إلى 1,45 بليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، نتيجة لتغيير في الافتراضات المالية، هو تحديداً ارتفاع معدل الخصم.

83 - وقدرت مدفوعات الاستحقاقات المقدرة بعد خصم اشتراكات المشتركين في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للسنوات التسع إلى العشر القادمة على النحو التالي:

الجدول 7 من الفصل الرابع

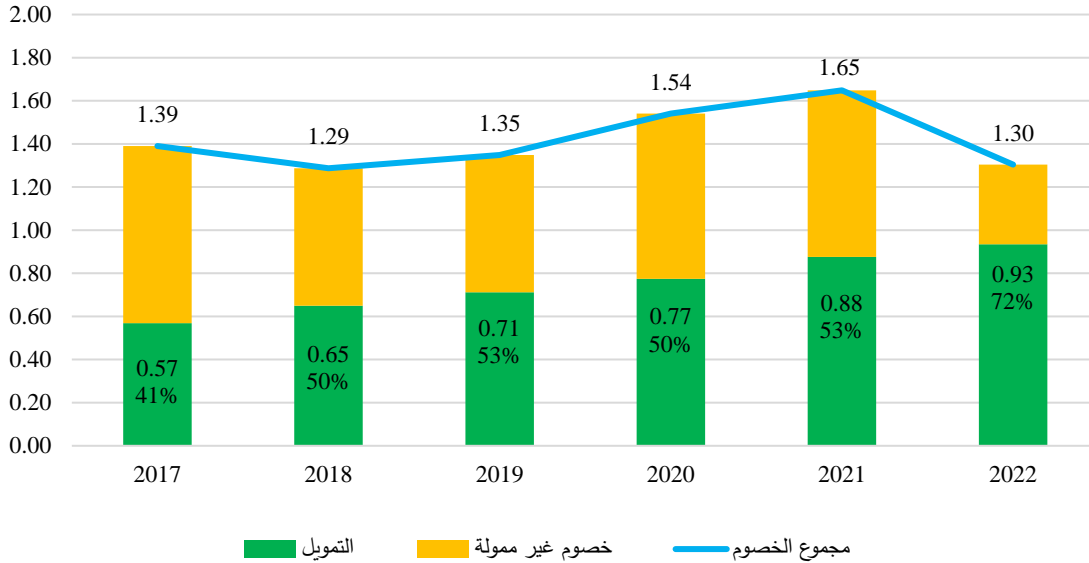
التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة

	2023	2024	2025	2026	من 2027 إلى 2031	المجموع
التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	22 309	24 799	27 311	29 985	194 250	298 654
المجموع	22 309	24 799	27 311	29 985	194 250	298 654

84 - وتحسن تمويل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في عام 2022، بنسبة 72 في المائة، مقارنة بنسبة 53 في المائة في عام 2021، ويُعزى ذلك أساساً إلى المكاسب الاكتوارية المسجلة بقيمة 487,83 مليون دولار، مما أدى إلى انخفاض الخصوم. وتقدر مدفوعات الاستحقاقات الصافية من اشتراكات المشتركين بمبلغ إجمالي قدره 298,65 مليون دولار للسنوات التسع المقبلة. وفي ضوء ذلك، فإن معدل التمويل الحالي كاف بشكل مريح للحفاظ على مدفوعات الاستحقاقات المتوقعة من المنظمة على المدى الطويل.

الشكل التاسع من الفصل الرابع
تمويل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



85 - ويدر مدير استثمارات خارجيون جزءا من أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، المحتفظ بها في الاحتياطي المتعلق بهذا التأمين، وذلك بهدف تحقيق عوائد تسهم في التمويل الطويل الأجل للخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

86 - وفي نهاية العام، بلغت قيمة الاستثمارات التي يديرها مدير الصناديق الخارجيون ما مجموعه 673,20 مليون دولار (2021: 784,97 مليون دولار). ويعزى انخفاض قيمة الاستثمارات في نهاية العام أساساً إلى انخفاض القيمة العادلة لأدوات حقوق الملكية التي بلغت 79,00 مليون دولار وأدوات الدخل الثابت التي بلغت 21,21 مليون دولار في نهاية العام.

أداء الميزانية

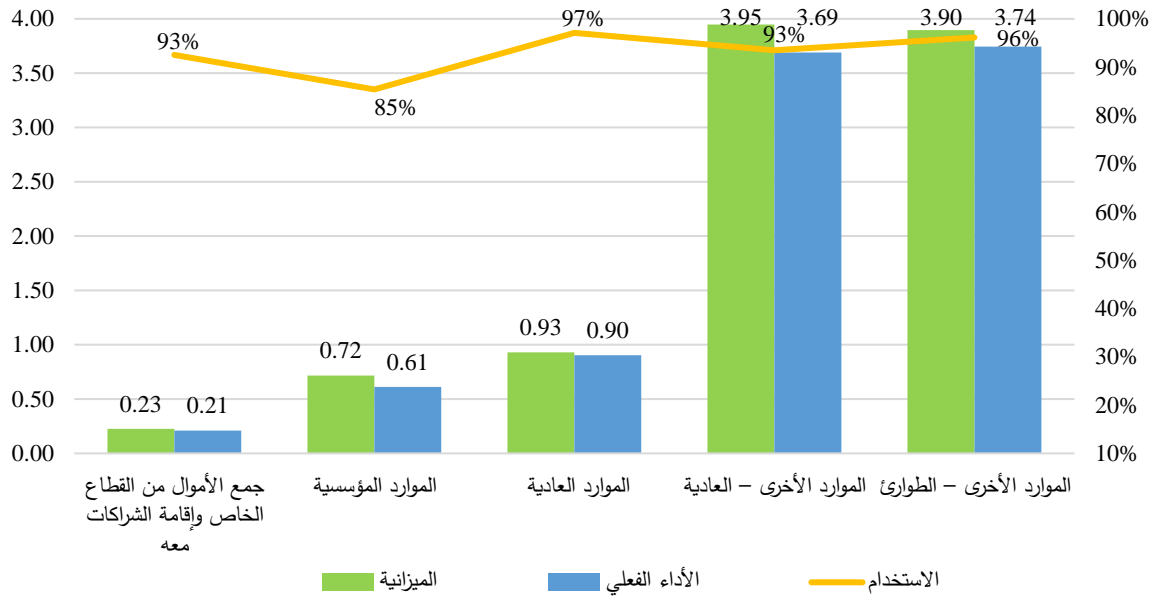
87 - يتضمن بيان مقارنة الميزانية بالمبالغ المخصصة الفعلية المنفقة للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (البيان الخامس) مقارنة بين ميزانيات اليونسيف، التي وافق عليها المجلس التنفيذي، والمبالغ الفعلية المتكبدة في إطارها. وبخلاف البيانات المالية الأخرى، التي تعد على أساس الاستحقاق الكامل وفق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يعد البيان الخامس ويعرض على أساس نقدي معدل. وتتضمن الملاحظة 4 على البيانات المالية تعاريف مختلف تصنيفات الميزانية.

التغيرات من الميزانية الأصلية إلى الميزانية النهائية

88 - يقر المجلس التنفيذي لليونسيف ميزانياتها الخاصة بمختلف البرامج، رهنا بتوافر التمويل. وتشمل الميزانية الأصلية المبالغ المعتمدة لكل من الموارد العادية والموارد الأخرى المرصودة أصلاً للسنة الحالية. وتمثل الميزانية النهائية المساهمات المحصلة مقابل الحد الأعلى الذي وافق عليه المجلس والمقرر للسنة التقويمية.

الشكل العاشر من الفصل الرابع

أداء الميزانية مقارنة بالمبالغ الفعلية المنفقة



النفقات الفعلية من الميزانية

89 - بلغ مجموع الميزانية المستخدمة في عام 2022 ما مقداره 9,16 بلايين دولار، أو ما نسبته 95 في المائة من الميزانية النهائية، وهو ما يمثل معدل تنفيذ أعلى بنسبة 1 في المائة مقارنة بالعام السابق. وعلى الرغم من التحديات المتعلقة بالتعافي البطيء من جائحة كوفيد-19 وتأثير الكوارث الطبيعية الكبرى، كان تنفيذ برامج اليونيسف في عام 2022 مرتفعاً، حيث تراوح معدله بين 93 في المائة بالنسبة للموارد الأخرى - العادية و 96 في المائة للموارد الأخرى - الطوارئ و 97 في المائة للموارد العادية.

90 - وتشمل الموارد العادية أيضاً صندوق برنامج الطوارئ الذي يوفر للمديرة التنفيذية آلية لتفعيل استجابة اليونيسف لحالات الطوارئ قبل تلقي التبرعات من الشركاء في التمويل، بحد لا يتجاوز قدره في أي وقت من الأوقات 75 مليون دولار. وبلغت قيمة المبلغ المستخدم في عام 2022 ما مقداره 44,56 مليون دولار.

91 - ويعزى الفرق في الميزانية المؤسسية البالغ 104,81 ملايين دولار إلى مشاريع التشييد المتعددة السنوات التي تتماشى مع الخطة الاستراتيجية ولها أطر زمنية محددة.

خدمات الشراء

92 - خدمات الشراء الخاصة باليونيسف هي منصة برنامجية وإنمائية بالغة الأهمية تستخدم كأداة استراتيجية للحكومات والشركاء الآخرين لتلبية الاحتياجات من الإمدادات الأساسية بفعالية. وتستفيد المنصة من النطاق الهائل والدراية الواسعة لعمليات الشراء التي تقوم بها المنظمة لسد الفجوات في نظم الإمداد الوطنية إلى أن تتمكن من العمل باستقلالية تامة. ويتمثل الهدف النهائي لليونسف في تحقيق عالم يتمتع فيه كل طفل بإمكانية الوصول المستدام إلى اللقاحات والإمدادات الأساسية الحيوية لنموه ونمائه. ويتطلب ذلك العمل عن كثب مع البلدان لمساعدتها على بناء مواردها المحلية وتعزيز نظمها الوطنية لتحقيق نتائج أفضل للأطفال.

93 - وتضطلع اليونيسيف بأنشطة خدمات الشراء هذه لصالح الحكومات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات الدولية، متصرفة كوكيل ينوب عن الكيانات الشريكة. ونتيجة لذلك، لا تُقيد هذه الأنشطة باعتبارها إيرادات لليونيسيف باستثناء رسوم المناولة التي يُحصل عليها (انظر الملاحظة 21، الإيرادات الأخرى). وتُقبض الأموال من الجهات الشريكة المشتريّة أو تُتّيحها هذه الجهات مقدّماً لتغطية التزامات اليونيسيف تجاه الجهات الموردة التي تتحملها اليونيسيف.

94 - وفي عام 2022، واجه العديد من الأطفال وأسرهم في جميع أنحاء العالم العديد من الأزمات. وشملت هذه الأزمات الحروب وتقصي الأمراض والكوارث الطبيعية وغيرها من حالات الطوارئ، مما أدى إلى احتياج عدد هائل يبلغ 339 مليون شخص إلى مساعدة عاجلة منقذة للحياة. ويمثل هذا الرقم زيادة بنسبة 25 في المائة عن العام السابق، مما يضع عبئاً هائلاً على سلاسل الإمدادات الإنسانية العالمية. ويؤكد الوضع على الحاجة الملحة لتحسين التنبؤ والقدرة على الصمود في شبكات المشتريات والخدمات اللوجستية، لضمان وصول الإمدادات الأساسية إلى الأطفال والأسر في الوقت المناسب. وعلى مدار العام، تعاونت اليونيسيف مع مجموعة متنوعة من الشركاء لتلبية الاحتياجات الملحة للأطفال في حالات الطوارئ، واتخذت في الوقت نفسه خطوات واسعة في تحسين نظم الإمداد للمستقبل.

95 - وسجلت المدفوعات في إطار خدمات الشراء ما مجموعه 4,23 بلايين دولار (2021: 4,22 بلايين دولار)، منها 2,18 بليون دولار لخدمات الشراء المتعلقة بكوفيد-19 (2021: 2,03 بليون دولار). ولما كانت هذه المعاملات تتصل بالوكالات، فإنها لا تعتبر جزءاً من تنفيذ المنظمة لبرامجها الخاصة بها، وبالتالي لا تدرج كمصروفات لليونيسيف في البيانات المالية.

96 - وبالنسبة لخدمات الشراء المتعلقة بكوفيد-19، واصلت اليونيسيف الاضطلاع بأنشطة الشراء من خلال اتفاقات طويلة الأجل أبرمتها مع جهات التصنيع ومن خلال إدارة المشتريات والخدمات اللوجستية للبلدان المشاركة في مرفق كوفاكس. وإضافةً إلى ذلك، تتولى اليونيسيف أيضاً مسؤولية الإشراف على حافظة لقاءات مرفق كوفاكس عن طريق المشاركة مع تحالف غافي للقاءات في عقد الاجتماعات، وتعهّد تحديث المعلومات من جهات التصنيع بشأن كميات الإمدادات المتوقعة والفعلية لكي تستنير بها آلية التخصيص، ورصد الخفض التدريجي للالتزامات مرفق كوفاكس المتعلقة بالشراء المسبق.

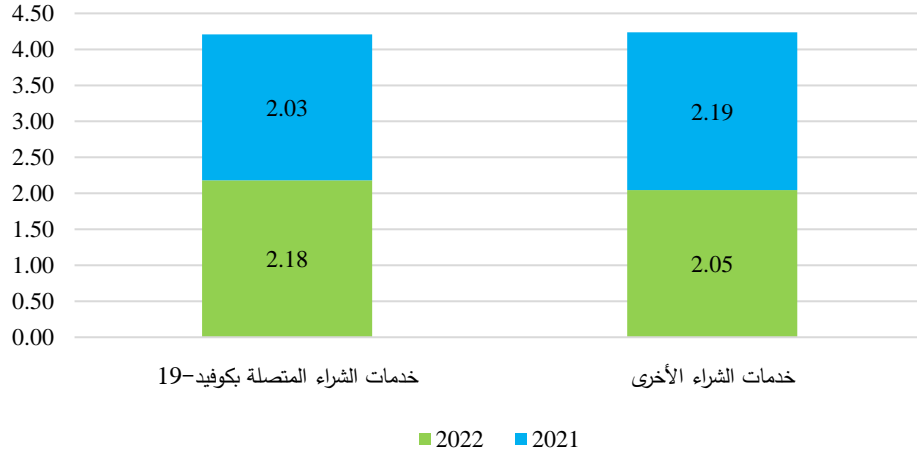
97 - وتتصل خدمات الشراء المتبقية إلى حد كبير ببرامج التخصيص الروتينية، بما في ذلك شراء مجموعات المواد الطبية واللوازم الصيدلانية ذات الصلة.

98 - وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، كانت اليونيسيف تحتفظ بأموال نيابة عن شركائها بمبلغ 3,12 بلايين دولار (2021: 4,72 بلايين دولار) لتغطية الالتزامات تجاه الموردين. وبالنسبة لأنشطة الشراء المتعلقة بتحالف غافي للقاءات، حصلت اليونيسيف على حقوق السحب من حسابات ضمان خاصة، تم تسجيلها كأصول متعلقة بخدمات الشراء بقيمة 1,96 بليون دولار (2021: 3,19 بلايين دولار).

الشكل الحادي عشر من الفصل الرابع

مدفوعات الصناديق الاستثمارية المتعلقة بخدمات الشراء لعام 2022

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



99 - بلغت الرسوم القياسية لخدمات الشراء التي حصلت عليها اليونيسف 63,58 مليون دولار. وإضافة إلى ذلك، أدى قيام اليونيسف بدور وكيل شراء ومنسق لترتيبات مرفق كوكافس في عام 2022 إلى تحقيق مبلغ 37,18 مليون دولار كرسوم مناولة متعلقة بتحالف غافي للقاحات (2021: 31,79 مليون دولار).

إدارة المخاطر

100 - إطار اليونيسف للإدارة المركزية للمخاطر هو نهج منظم لتحديد وتقييم وإدارة المخاطر داخل المنظمة. ويهدف الإطار إلى مساعدة اليونيسف على الاستفادة من الفرص الناشئة لتحقيق أهدافها مع التقليل إلى أدنى حد من الأثر السلبي للمخاطر. وتترد فيما يلي بعض مجالات المخاطر الرئيسية وإجراءات التخفيف المتخذة.

101 - **الغش والهدر وإساءة استخدام الموارد:** تعمل اليونيسف مع شركاء منفذين وبأعين وأطراف ثالثة لتنفيذ برامجها. إلا أن ذلك ينطوي على خطر الغش في الإبلاغ عن الأموال أو الإمدادات أو الأصول الأخرى أو في استخدامها من قبل هذه الأطراف. وللتخفيف من حدة هذا الخطر، وضعت اليونيسف ضوابط مالية قوية، بما في ذلك عمليات مراجعة منتظمة واستعراضات دورية للأداء المالي والتشغيلي للشركاء المنفذين.

102 - **سوء السلوك والسلوك غير المشروع والإهمال تجاه الآخرين:** تلتزم اليونيسف بضمان سلامة ورفاه الأطفال والفئات الضعيفة الأخرى التي تخدمها. ويشمل هذا المجال من مجالات المخاطر توفير الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتحرش الجنسي. ولا تتسامح اليونيسف إطلاقاً مع هذا النوع من السلوك، وقد وضعت سياسات وإجراءات وبرامج تدريبية لمنع وقوع أي حوادث سوء سلوك والتصدي لها.

103 - **الأمن السيبراني:** تعتمد اليونيسف اعتماداً كبيراً على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في تنفيذ برامجها وخدماتها. إلا أنها تواجه في عمليات جمع الأموال الرقمية خطر التعرض لهجوم سيبراني وتهديدات أخرى من قبل جهات فاعلة خبيثة. وللتخفيف من حدة هذا الخطر، نفذت اليونيسف تدابير أمنية قوية، بما في ذلك إقامة جدران نارية والتشفير وإدخال تحديثات وتصحيحات دورية للنظم.

104 - انخفاض الموارد العادية (التمويل الأساسي): العمل الذي تقوم به اليونيسف يمول من التبرعات المقدمة من الحكومات والأفراد والمنظمات الأخرى. إلا أن هناك خطر أن تتخفف الموارد المرنة (غير المخصصة) وهو ما يمكن أن يؤثر على قدرة المنظمة على الوفاء بولايتها دون أن تصبح منظمة قائمة على المشاريع. وللتخفيف من حدة هذا الخطر، قامت اليونيسف بتنوع مصادر تمويلها ووضعت استراتيجية التمويل المبتكر لصالح الأطفال كمبادرة عالمية تهدف إلى الاستفادة من حلول التمويل المبتكرة في معالجة القضايا الحرجة التي يواجهها الأطفال والشباب في جميع أنحاء العالم. وتهدف هذه الاستراتيجية أيضاً إلى فتح مصادر جديدة لرأس المال، وجذب استثمارات القطاع الخاص، ودعم تطوير نماذج تمويل مستدامة يمكن أن تحقق نتائج قابلة للقياس لصالح الأطفال.

105 - قدرة المنظمة على المجابهة وتأهبها فيما يتعلق بتقلبات السياق والأخطار الطبيعية: تعمل اليونيسف في سياقات كثيرة ما تكون متقلبة ويتعذر التنبؤ بها، بما في ذلك في خضم النزاعات المسلحة والتوترات الجيوسياسية والأخطار الطبيعية كالأعاصير والفيضانات والزلازل. وللتخفيف من حدة هذا الخطر، وضعت اليونيسف خططا متينة للتأهب والاستجابة لحالات الطوارئ، بما في ذلك لوازم الطوارئ وأرصدة الأصناف المخزنة مسبقاً، فضلا عن توفير التدريب وتمارين المحاكاة لفائدة الموظفين والشركاء. ويقدم فريق المنظمة المعني بالاستجابة لحالات الطوارئ مساعدة فورية وفعالة للفئات السكانية المتضررة.

الاستدامة والتنوع

106 - قامت اليونيسف بمواءمة هدفها المتعلق بخفض انبعاثات الكربون لعام 2030 مع هدف الأمم المتحدة لخفض انبعاثات الكربون بنسبة 45 في المائة (من خط الأساس لعام 2010) وظلت محايدة مناخيا منذ عام 2016 من خلال قياس الانبعاثات التي لا يمكن تجنبها وخفضها والتعويض عنها. وتلتزم اليونيسف، في إطار خططها الاستراتيجية للفترة 2022-2025، بخفض انبعاثات غازات الدفيئة بنسبة 33,75 في المائة بحلول عام 2025 والحصول على 40 في المائة من الكهرباء التي تستخدمها من الطاقة المتجددة بحلول العام نفسه. وخصصت اليونيسف موارد لتعزيز الاستدامة في عملياتها وبرامجها، وأدرجت أهدافا متعلقة بخفض انبعاثات الكربون كمؤشر أساسي لنتائج الأداء، من أجل تتبّع نسبة غازات الدفيئة التي تقوم المكاتب على الصعيد العالمي بتخفيضها بغية الحد من بصمة الكربون الإجمالية للمنظمة. وتعمل المنظمة على إحداث تحول في عملياتها من خلال الحد من انبعاثات غازات الدفيئة الناجمة عن السفر الجوي واستخدام أساطيل المركبات والمرافق، ومن خلال عمليات خفض استهلاك المياه وتوليد النفايات.

107 - وتسير المنظمة على الطريق الصحيح نحو تحقيق الهدف المتعلق بانبعاثات الكربون. ففي عام 2022، انخفض الحجم الإجمالي للانبعاثات بنسبة 19 في المائة (14 495 طنا من ثاني أكسيد الكربون) مقارنة بخط الأساس لعام 2010، وانخفض بنسبة 17 في المائة (12 116 طنا من ثاني أكسيد الكربون) مقارنة بانبعاثات غازات الدفيئة لعام 2019. وإجمالا، تم الوصول إلى استخدام الطاقات المتجددة بنسبة 26 في المائة من خلال استخدام هذه الطاقات في مرافق المكاتب.

108 - وطبقت اليونيسف أيضا معايير البناء المستدام (معايير التميز في التصميم بهدف تحقيق قدر أكبر من أوجه الكفاءة (المعروفة بمختصر EDGE)) في مشروع تشييد جديدين، بما في ذلك المكتب القطري في موزامبيق، الذي حصل على شهادة أولية متقدمة متعلقة بمعايير EDGE لتحقيقه وفورات نموذجية في الطاقة بلغت نسبة 54 في المائة. كما قامت بتجريب تركيب عدادات الطاقة الذكية في 26 مكتبا لتعزيز

إدارة الطاقة ورقمنة عملية جمع بيانات الطاقة والإبلاغ عن بصمة الكربون للمنظمة في أدواتها للإدارة البيئية. وسيركّب المزيد من عدادات الطاقة الذكية في 50 مكتبا إضافيا تابعا لليونيسيف بحلول نهاية عام 2023.

109 - وفيما يتعلق بالطاقة المتجددة، تخطط اليونيسيف لتزويد عشرة مرافق كل عام بالطاقة الشمسية حتى عام 2030. وللقيام بذلك، وضعت نموذجا تمويليا لاكتراء معدات توليد الطاقة الشمسية سيدعم تزويد مكاتب اليونيسيف على نطاق واسع بالطاقة الشمسية ويقلل من انبعاثات الكربون في المرافق بنسبة 45 في المائة بحلول عام 2030. وانخفضت الانبعاثات من المصادر المتنقلة (المركبات)، بفضل الإدارة المستدامة للأسطول والتحول إلى المركبات الكهربائية الهجينة وعديمة الانبعاثات.

110 - ومكاتب اليونيسيف ملتزمة بتحسين حفظ المياه وإدارة النفايات. ولتحقيق هذا المبتغى، تستكشف المنظمة باستمرار طرقا لزيادة كفاءة استخدام المياه، على سبيل المثال، من خلال تنفيذ مبادرات مثل تجميع مياه الأمطار ومعالجة مياه الصرف الصحي بغية تعزيز إعادة تدوير المياه. وبالإضافة إلى ذلك، اعتمدت المنظمة ممارسات تخفيض النفايات، بما في ذلك استخدام زجاجات المياه القابلة لإعادة الاستخدام وتجنب استخدام البلاستيك، كجزء من سياستها في مكان العمل. وتقخر اليونيسيف بالإبلاغ بأن 51 في المائة من مكاتبها تستخدم حاليا تجهيزات ذات كفاءة في استخدام المياه، وهو ما يمثل زيادة كبيرة من 40 في المائة في عام 2020 و 37 في المائة في عام 2019. ولزيادة تخفيض النفايات، ما فتئت اليونيسيف تقوم بتحسين عملياتها من خلال تشجيع الممارسات اللاورقية، واعتماد أساليب الشراء المستدام، والحد من المواد المرسلّة إلى مدافن النفايات. ونتيجة لهذه الجهود، تمت إعادة تدوير 25 في المائة من النفايات المولدة في عام 2022.

111 - ويجري تطبيق الشراء المستدام من أجل اعتماد متطلبات ومواصفات ومعايير متماشية مع حماية البيئة والتقدم الاجتماعي ومراعية لهما وداعمة للتنمية الاقتصادية، وذلك من خلال السعي إلى تحقيق الكفاءة في استخدام الموارد، وتحسين جودة المنتجات والخدمات، وترشيد التكاليف في نهاية المطاف.

112 - وسعيا إلى تعزيز المسؤولية البيئية، أعلنت اليونيسيف "التعهد بالعمل بطرق مستدامة" وأدرجته في الدليل العالمي لتشجيع الموظفين على الالتزام بالممارسات المستدامة. ونجحت هذه المبادرة في تشجيع إرساء ثقافة أكثر وعيا بالبيئة في مكان عمل.

113 - وبناء على هذا التقدم، أضافت اليونيسيف رسميا في عام 2022 الاستدامة البيئية كأحدى قيمها الأساسية، مؤكدة على التزام المنظمة بحماية كوكب الأرض وتعزيز التنمية المستدامة. ويبرز هذا التطور تقاني اليونيسيف في بناء مستقبل أكثر استدامة للأطفال والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء العالم.

114 - وفيما يتعلق بالتنوع والإنصاف والشمول، تلتزم اليونيسيف بأن تصبح نموذجا لمكان عمل متنوع وشامل للجميع بحلول عام 2030 من خلال تعزيز القيادة، والقدرات، والتحفيز، وتعبئة الموارد والمساءلة، بما يحقق الاتساق مع الالتزامات المتعلقة بإدماج منظور الإعاقة. وقد أحرز تقدم نحو توفير أماكن عمل يتيسر أكثر الوصول إليها وتقدم دعما أكبر للعاملين فيها.

115 - وتحدد سياسة المنظمة واستراتيجيتها لإدماج منظور الإعاقة معايير واضحة من أجل منح المزيد من الأدوار القيادية للأشخاص ذوي الإعاقة، فضلا عن تعيين الموظفين ذوي الإعاقة والاحتفاظ بهم وتحقيق رضاهم، والاستثمار في قدرات الموظفين، والقضاء على التحيز والتمييز لصالح الأشخاص غير ذوي الإعاقة في ثقافة المنظمة. ومن العناصر الرئيسية لجعل اليونيسيف أكثر شمولاً لمسائل الإعاقة ضمان وصول الأشخاص ذوي الإعاقة، على قدم المساواة مع الآخرين، إلى البيئة المادية المحيطة، ووسائل النقل،

والمعلومات والاتصالات، بما في ذلك تكنولوجيات ونظم المعلومات والاتصالات، والضيافة، وغيرها من المرافق والخدمات. ووضعت اليونيسف مجموعة أدوات تيسير الوصول من أجل تعزيز عملها الرامي إلى ضمان تهيئة أماكن عمل يمكن للجميع الوصول إليها، مما أدى إلى تلبية 69 في المائة من أماكن العمل في مقر اليونيسف وفي المكاتب الإقليمية والقطرية لمعايير أماكن العمل الشاملة للجميع والتي يمكن الوصول إليها، وهو ما يمثل زيادة من 52 في المائة في عام 2020.

الإفصاح التطلعي للبيانات المالية

116 - يشمل كل من المناقشة والتحليل الماليين بيانات ومعلومات تطلعية حول توقعات المنظمة وتوجهاتها وعملياتها ونتائجها المالية المستقبلية المعرضة للمخاطر وما تواجهه من حالات عدم اليقين ومن الافتراضات.

آفاق عام 2022 وما بعده

117 - في عام 2022، اتخذت اليونيسف خطوات في هذا الاتجاه عن طريق البدء في تنفيذ خطة استراتيجية تركز على النواتج، ولا توجه نحو ما يمكن أن تفعله اليونيسف بنفسها اليوم، بل نحو ما سيتطلبه الأمر - الشراكات، والموارد، والسياسات والتشريعات، والتغيرات الاجتماعية، والاقتصادية والسلوكية والثقافية - لإحداث تغيير لمصلحة الأطفال في جميع السياقات خلال الفترة المتبقية من العقد.

118 - ومن خلال إجراءات وإرشادات البرامج القطرية الجديدة الصادرة في عام 2022، تتلقى المكاتب القطرية مزيداً من الدعم في تحديد أولويات العناصر ذات الصلة من الخطة الاستراتيجية في سياقاتها، بما في ذلك في البلدان المتوسطة والمرتفعة الدخل، في حين أن اعتماد نهج مشترك إزاء البيانات والبحوث والتقييم وإدارة المعارف سيؤدي إلى بناء القدرات التقنية. وستعالج اليونيسف الفجوة بين الموارد المالية المتاحة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية والاحتياجات العالمية الفعلية، وستعزز شراكاتها مع الأمم المتحدة، وستعجل بتنفيذ استراتيجيتها لتعبئة الموارد المرنة اللازمة لتكون المنظمة القائمة على الولاية التي يحتاج إليها أطفال العالم.

119 - وستقوم اليونيسف بتحديد وتطبيق نهج منظم للعمل الاستباقي والاستجابات للصدمة العالمية، من خلال الانخراط مع الشركاء في عمليات تقييم للمخاطر التي تلوح في الأفق. ولتوضيح تركيز عملها المناخي، بما يتجاوز الكوارث والتأهب، ستتتهي المنظمة من وضع خطة عمل بشأن الاستدامة والمناخ - مع الاعتراف بأن تغير المناخ لا يؤثر على مسارات نماء الأطفال فحسب، بل يؤثر أيضاً على الطرق التي يمكن بها لليونيسف أن تتجج في تنفيذ ولايتها.

120 - وستؤدي الأولويات البرنامجية إلى تركيز الجهود على المجالات التي تكون فيها المنظمة في أفضل وضع للعمل مع شركائها لإحداث تأثير على حالات الحرمان المتعددة والوصول إلى أكثر الأطفال حرماناً وتعرضاً للتمييز في العالم، أينما كانوا يعيشون. وللتصدي لأوجه عدم المساواة، ستعزز اليونيسف نظم تقديم الخدمات في الخطوط الأمامية المتجزرة في المجتمعات المحلية، بما في ذلك الحماية الاجتماعية للوصول إلى الأطفال الذين لا يزال يتعذر الوصول إليهم - وستضاعف جهودها لضمان التمكن من تكييف هذه الخدمات الاجتماعية الأساسية في مواجهة المخاطر المناخية والبيئية.

121 - وستشكل الرعاية الصحية الأولية والتغذية على صعيد المجتمعات المحلية نقطتي دخول أساسيتين، وستكون الفتيات والأطفال ذوو الإعاقة موضع تركيز في جميع السياقات. وفي جميع القطاعات، ستزيد الخطة المتعلقة بالمرافقات من التركيز على أنشطة التعليم، واكتساب المهارات، وإمكانية الوصول الرقمي، والحماية، والصحة والتغذية الخاصة بالفتيات، وعلى الحفاظ على الالتزام السياسي الرفيع المستوى للقضاء على الممارسات الضارة، بما في ذلك تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية وزواج الأطفال.

الفصل الخامس

البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	الملاحظة	
الأصول المتداولة			
604 378	1 008 802	6	النقدية ومكافئات النقدية
2 857 283	3 719 003	7	المساهمات المستحقة القبض
829 119	1 047 874	8	سلف المساعدة النقدية
586 574	684 272	9	المخزونات
5 881 570	5 223 008	10	الاستثمارات
3 190 769	1 956 041	11	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
285 308	229 820	12	الأصول الأخرى
14 235 001	13 868 820		مجموع الأصول المتداولة
الأصول غير المتداولة			
1 153 814	1 139 031	7	المساهمات المستحقة القبض
3 399 568	3 735 680	10	الاستثمارات
238 911	233 993	13	الممتلكات والمعدات
4 391	3 091	12	الأصول الأخرى
4 796 684	5 111 795		مجموع الأصول غير المتداولة
19 031 685	18 980 615		مجموع الأصول
الخصوم المتداولة			
1 013 471	1 028 525	14	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
4 954 123	3 347 601	15	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
505 740	405 728	16	الخصوم الأخرى
191 487	187 015	17	الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
34 468	48 098	18	المخصصات
6 699 289	5 016 967		مجموع الخصوم المتداولة
الخصوم غير المتداولة			
173 633	147 729	16	الخصوم الأخرى

2021	2022	الملاحظة	
1 830 914	1 454 492	17	الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
2 004 547	1 602 221		مجموع الخصوم غير المتداولة
8 703 836	6 619 188		مجموع الخصوم
9 324 074	11 032 556	19	الفوائض المتراكمة
1 003 775	1 328 871	19	الاحتياطيات
10 327 849	12 361 427		صافي الأصول

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

ثانياً - بيان بالأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	الملاحظة	
			الإيرادات
8 292 734	10 019 576	20	الترعات
221 269	194 641	21	الإيرادات الأخرى
55 583	114 838	22	إيرادات الاستثمار
8 569 586	10 329 055		مجموع الإيرادات
			المصروفات
2 495 501	3 378 264	23	المساعدة النقدية
1 293 167	1 559 581	23	نقل الإمدادات البرنامجية
1 716 192	1 792 064	24	استحقاقات الموظفين
454 427	583 793	25	خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج
428 464	482 033	26	الإشغال وما يتصل به من تكاليف
113 463	130 584		صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص
24 260	22 246		الاستهلاك والإهلاك
610 457	592 654	27	المصروفات الأخرى
7 135 931	8 541 219		مجموع المصروفات
73 272	67 079	28	صافي المكاسب
1 506 927	1 854 915		صافي الفائض

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

ثالثاً - بيان بالتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	الملاحظة
8 899 780	10 327 849	19
(10 967)	487 831	19
(67 891)	(309 168)	19
1 506 927	1 854 915	19
10 327 849	12 361 427	19

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

رابعاً - بيان بالتدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	الملاحظة
التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية		
1 506 927	1 854 915	19 صافي الفائض
تسويات التوفيق بين الفائض وصافي التدفقات النقدية		
24 260	22 246	الاستهلاك والإهلاك
(1 259)	(1 533)	28-ألف صافي المكاسب الناجمة عن بيع الممتلكات والمعدات أو التصرف فيها
98 073	101 560	الخسائر غير المتحققة من العملات الأجنبية
153 255	(1 843)	27-جيم اضمحلال القيمة وتخفيضات القيمة (مخصوصاً منها مبالغ الخسائر المستعادة)
7 544	17 720	27-جيم عمليات الشطب
(55 583)	(114 838)	22 إيرادات الاستثمار المعروضة كأنشطة استثمارية
(112 359)	(104 858)	20-ألف صافي المساهمات العينية
(10 967)	487 831	17 المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
(67 891)	(309 168)	19 الخسائر غير المتحققة من خلال صافي الأصول
(179 958)	14 912	تسويات أخرى
التغيرات في الأصول		
171 351	(97 698)	9 (الزيادة)/النقصان في المخزونات
(324 548)	(846 937)	7 الزيادة في المساهمات المستحقة القبض
(81 777)	55 511	12 النقصان/(الزيادة) في الأصول الأخرى
(38 142)	(218 755)	8 الزيادة في سلف المساعدة النقدية
(2 371 264)	1 234 728	11 النقصان/(الزيادة) في الأصول المتصلة بخدمات الشراء
التغيرات في الخصوم		
697 024	15 054	14 الزيادة في الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
3 530 279	(1 606 522)	15 (النقصان)/الزيادة في الأموال المودعة لحساب أطراف ثالثة
134 088	(380 894)	17 (النقصان)/الزيادة في الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين
1 133	13 630	18 الزيادة في المخصصات
221 652	(125 916)	16 (النقصان)/الزيادة في الخصوم الأخرى
3 301 838	9 145	صافي النقدية المتأتية من الأنشطة التشغيلية
التدفقات النقدية المتأتية من/(المستخدمة في) أنشطة الاستثمار		
(10 620 748)	(13 281 397)	مشتريات الاستثمارات
7 129 854	13 603 847	الاستحقاقات وبيع الاستثمارات

2021	2022	الملاحظة	
51 096	109 826	22	إيرادات الفوائد
4 487	5 012	22	إيرادات الأرباح
(13 789)	(16 740)	13	المشتريات من الممتلكات والمعدات
7 933	2 222	13	العائدات المتأتية من بيع الممتلكات والمعدات
(3 441 167)	422 770		صافي النقدية المتأتي من/(المستخدم في) أنشطة الاستثمار
50 000	-	16	العائدات المتأتية من ترتيبات التدفق الآجل
(6 728)	(6 728)	16	دفع خصوم التأجير التمويلي
43 272	(6 728)		صافي النقدية المتأتي من/(المستخدم في) الأنشطة التمويلية
(9 822)	(20 763)		تأثير التغيرات في أسعار الصرف على النقدية ومكافئات النقدية
(105 879)	404 424		صافي الزيادة/(النقصان) في النقدية ومكافئات النقدية
			النقدية ومكافئات النقدية
710 257	604 378	6	بداية السنة
604 378	1 008 802	6	نهاية السنة

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

خامسا - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الملاحظة	الميزانية الأصلية	الميزانية النهائية	الميزانية الفعلية على أساس	الفرق بين الميزانية النهائية والمبالغ الفعلية	الميزانية الفعلية
الموارد العادية					
البرامج القطرية	771 420	809 733	793 617	16 116	5
البرامج العالمية والإقليمية	56 000	75 682	64 788	10 894	5
صندوق برامج الطوارئ	75 000	44 558	44 558	-	
مجموع الموارد العادية	902 420	929 973	902 963	27 010	
الموارد الأخرى - العادية					
البرامج القطرية	3 165 102	3 706 196	3 493 420	212 776	
البرامج العالمية والإقليمية	347 938	240 984	196 211	44 773	
مجموع الموارد الأخرى - العادية	3 513 040	3 947 180	3 689 631	257 549	
مجموع البرامج القطرية	3 936 522	4 515 929	4 287 037	228 892	
مجموع البرامج العالمية والإقليمية	403 938	316 666	260 999	55 667	
الموارد الأخرى - الطوارئ	1 843 000	3 895 549	3 744 559	150 990	5
مجموع الميزانية البرنامجية	6 258 460	8 772 702	8 337 153	435 549	
الميزانية المؤسسية					
فعالية التنمية	182 151	233 287	199 299	33 988	
الإدارة	410 984	412 361	362 665	49 696	
الأغراض الخاصة: الاستثمارات الرأسمالية	28 750	35 950	20 102	15 848	
تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة	9 929	11 228	10 868	360	
أنشطة الرقابة والضمان المستقلين	21 351	24 160	19 244	4 916	
مجموع الميزانية المؤسسية	653 165	716 986	612 178	104 808	
جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه	217 600	226 572	209 616	16 956	
المجموع الكلي	7 129 225	9 716 260	9 158 947	557 313	

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة
الملاحظات على البيانات المالية لعام 2022

الملاحظة 1

الكيان المصدر للبيانات المالية

1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) بقرارها 57 (د-1)، وأناطت بها في ذلك القرار مهمة الدعوة إلى حماية حقوق الأطفال، والمساعدة على تلبية احتياجاتهم الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة لهم لتحقيق إمكاناتهم كاملة. والهيئة الإدارية لليونيسف هي المجلس التنفيذي، الذي يقدم الدعم الحكومي الدولي للمنظمة ويمارس الإشراف الحكومي الدولي عليها وفقا للتوجيهات السياسية العامة المقدمة من الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي.

2 - ولا تشمل البيانات المالية إلا عمليات اليونيسف. وليس لليونيسف أي فروع أو مصالح في كيانات مرتبطة بها أو كيانات خاضعة لسيطرة مشتركة.

3 - ويقع مقر اليونيسف في نيويورك، ولها مكاتب في 190 بلدا وإقليما ومنطقة، بما في ذلك مقر أخرى في إسبانيا، وإيطاليا، وبلجيكا، وتركيا، وجمهورية كوريا، والدانمرك، والسويد، وسويسرا، وكينيا، وهنغاريا، واليابان، وكذلك مكاتب إقليمية في الأردن وبنما وتايلند والسنغال وسويسرا وكينيا ونيبال.

الملاحظة 2

بيان موافقة المديرية التنفيذية

1 - صدق المراقب المالي على صحة البيانات المالية في 31 آذار/مارس 2023 على نحو ما يقتضيه النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، وأحالها إلى المديرية التنفيذية لإصدارها في 29 أيار/مايو 2023.

الملاحظة 3

أساس إعداد البيانات المالية

ألف - أساس القياس

1 - أعدت البيانات المالية بطريقة المحاسبة القائمة على أساس الاستحقاق الكامل بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وطُبقت السياسات المحاسبية على نحو متسق طوال الفترة المشمولة بالبيانات المالية. وتطبق اليونيسف في بيانها عن المركز المالي مبدأ التكلفة الأصلية باستثناء ما يتعلق بالبنود المادية التالية:

(أ) الأصول المقتناة من خلال المعاملات غير التبادلية التي تقاس في البداية بالقيمة العادلة؛

(ب) الأدوات المالية التي تقاس بالقيمة العادلة بفائض أو عجز، والأصول المالية المتاحة للبيع التي تقاس بالقيمة العادلة بحساب الاحتياطات؛

(ج) استحقاقات الموظفين: الخصوم المتعلقة بخطة محددة الاستحقاقات التي يتم تقييمها باستخدام طريقة التقييم الاكتواري.

2 - وتعرض هذه البيانات المالية بآلاف دولارات الولايات المتحدة ما لم يذكر خلاف ذلك.

باء - تحويل العملات الأجنبية

العملة الوظيفية وعملة العرض

3 - تقاس البنود المدرجة في البيانات المالية باستخدام عملة البيئة الاقتصادية الرئيسية التي يعمل فيها الكيان ("العملة الوظيفية"). والعملة الوظيفية وعملة العرض لليونيسف هي دولار الولايات المتحدة.

المعاملات والأرصدة

4 - تُحوّل المعاملات بالعملات الأجنبية إلى دولارات الولايات المتحدة بسعر الصرف السائد المعمول به في الأمم المتحدة في وقت المعاملة. وأسعار الصرف المعمول بها في الأمم المتحدة معادلة تقريبا لأسعار السوق. ويُعاد تقييم الأصول والخصوم النقدية المقومة بالعملات الأجنبية بسعر الصرف الساري في تاريخ الإبلاغ. وتُحوّل البنود غير النقدية المقيمة بالعملات الأجنبية والمقيسة بالتكلفة الأصلية باستخدام سعر الصرف الساري في تاريخ المعاملة. ويتم تقييد الفروق في العملات الأجنبية التي تنشأ عند إعادة التقييم في بيان الأداء المالي، وتُدرج في بند المكاسب والخسائر.

جيم - استخدام التقديرات الهامة والآراء الانتقادية

5 - يتطلب إعداد البيانات المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام أن تبدي إدارة اليونيسف آراء وتقديرات وافتراسات تؤثر في تطبيق السياسات المحاسبية وفي مبالغ الأصول والخصوم والإيرادات والمصروفات المبلغ عنها. ونظرا لأن عدم اليقين عنصر متأصل في استخدام التقديرات والافتراسات، فمن الممكن أن يكون هناك اختلاف كبير بين النتائج الفعلية وتقديرات الإدارة.

6 - وتُستعرض باستمرار التقديرات وما بُنيت عليه من افتراسات. وتُدرج التتحيات التي يتم إدخالها على التقديرات المحاسبية ضمن قيود الفترة التي يجري فيها تنقيح التقديرات وضمن قيود أي فترة مقبلة تتأثر بالتتحيات. ويرد أدناه وصف للافتراسات الرئيسية المتعلقة بالمستقبل والمصادر الرئيسية الأخرى لعدم اليقين في التقديرات في تاريخ الإبلاغ، التي تنطوي على خطر كبير يتمثل في التسبب في تسوية هامة للمبالغ الدفترية للأصول والخصوم خلال السنة المالية المقبلة:

(أ) الملاحظة 17، الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين: تشارك اليونيسف في خطة تقاعدية محددة الاستحقاقات وفي خطط استحقاقات أخرى. وتنص المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على أن تقوم الإدارة بقياس الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة والتكاليف السنوية في إطار هذه الخطة، باستخدام افتراسات تتسم بطابع طويل الأجل وتعكس أفضل آراء وتقديرات المنظمة. وتستعرض اليونيسف الافتراضات الرئيسية على أساس سنوي مع خبراءها الاكثوريين المستقلين مستفيدة من الخبرة في هذا المجال، وذلك بالاقتران مع البيانات ذات الصلة بالسوق. وتشمل الافتراضات الرئيسية معدل زيادة التعويضات ومعدل الخصم وطول عمر الأعضاء المشتركين في الخطة. وافترض الإدارة الذي له أقصى تأثير محتمل في الخصوم المحددة الاستحقاقات للمنظمة هو معدل الخصم. ويحدّد معدل الخصم استنادا إلى عائدات حافظة من الأدوات العالية الجودة والثابتة الإيرادات (مصنفة في الدرجة AA أو أعلى)، تعادل مدتها مدة الالتزام المحدد الاستحقاقات للخطة؛ وتستخدم اليونيسف نهجا منسقا مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى لتقدير معدل الخصم؛

(ب) الملاحظة 18، المخصصات: فيما يتعلق بجهات مانحة محددة حين تشير التجربة السابقة إلى أن مساهمة الجهات المانحة قد خفضت في السابق في تاريخ انتهاء الاتفاق المتعلق بهذه المساهمة، تحسب اليونيسف "مخصصاً لخفض القيمة" بالنسبة للمبالغ المستحقة القبض المتبقية في نهاية فترة الإبلاغ؛

(ج) الملاحظة 33، الأصول والخصوم الاحتمالية: الدعاوى القانونية التي تشمل مجموعة واسعة من القضايا المرفوعة ضد اليونيسف ولم يُبت فيها بعد أو التي قد تُرفع أو يُهدد برفعها ضد اليونيسف في ولايات قضائية مختلفة. وتسجل مخصصات للقضايا قيد البت متى تقرر أن من المرجح ألا يكون مآلها في صالح اليونيسف ومتى أمكن تقدير حجم الخسارة تقديراً معقولاً. ونظراً لعنصر عدم اليقين الذي يلازم القضايا بحكم طبيعتها، يمكن أن تختلف النتيجة النهائية أو التكلفة الفعلية للتسوية اختلافاً كبيراً عن التقديرات؛

(د) الملاحظة 9، المخزونات: تشتري اليونيسف اللوازم لتنفيذ برامجها. ومن أجل الإبلاغ عن المخزونات بسعر التكلفة أو قيمة الاستبدال أيهما أقل، تستخدم اليونيسف عدداً من الافتراضات لتقدير تكلفة استبدال هذه اللوازم. ويُشتري معظم هذه اللوازم الأساسية والاستراتيجية بموجب اتفاقات طويلة الأجل. وتحفظ اليونيسف بقاعدة واسعة من الموردين لمعظم لوازمها وتبرم اتفاقات من هذا القبيل مع عدة موردين لنفس المواد. ويُستخدم تسعير اللوازم المأخوذ من هذه الاتفاقات في الغالب لتقدير تكلفة الاستبدال، بالنظر إلى أهمية الاتفاقات بالنسبة لبند المخزونات المقيّم. وتأخذ اليونيسف في الاعتبار أيضاً تقادم المخزونات وتقلبات الطلب على لوازمها الموجودة في المخزون.

7 - وترد أدناه معلومات عن الآراء الانتقادية في مجال تطبيق السياسات المحاسبية التي لها أكبر الأثر في المبالغ المقيدة في البيانات المالية والتي يمكن أن تطوي على احتمال كبير بأن تؤدي إلى تسوية هامة:

(أ) قامت اليونيسف بتحليل الترتيبات التي تكون طرفاً فيها نيابة عن الغير، بما في ذلك الترتيبات المتعلقة بالمشتريات أو بالمسائل الإدارية أو بمسائل الحفظ لتحديد ما إذا كانت تشكل ترتيبات توكيل. وتتصرف اليونيسف بصفقتها وكيلاً في الحالات التي: '1' لا تكون فيها مسؤولة بصفة رئيسية عن عملية الشراء؛ '2' لا تكون فيها معرضة لمخاطر كبيرة فيما يتعلق بالمخزونات؛ '3' لا تكون لها أي سلطة تقديرية كبيرة في تحديد الأسعار؛ '4' لا تكون فيها معرضة بدرجة كبيرة لمخاطر الائتمان التي تواجهها إحدى الجهات الشريكة. وفي هذه الترتيبات، لا تقيد اليونيسف المخزونات المشتراة في بيان المركز المالي وتقيد فقط الرسوم المتصلة بالشراء في الإيرادات الأخرى الناتجة عن دورها كوكيل؛

(ب) أعادت اليونيسف التصنيف في عرض البنود في بياناتها المالية لكي تعكس على نحو أفضل فائدة تلك الحسابات وأهميتها النسبية لمستخدمي البيانات المالية. ونتيجة لذلك، أعادت اليونيسف أيضاً تصنيف البنود المتأثرة في بياناتها المالية المقارنة، على النحو التالي:

'1' أعيد تصنيف الجزأين المتداول وغير المتداول من الحسابات الأخرى المستحقة القبض، البالغين 113,41 مليون دولار و 1,34 مليون دولار على التوالي، باعتبارهما مندرجين في إطار بند الأصول الأخرى في بيان المركز؛

'2' أعيد تصنيف الأصول غير الملموسة البالغة قيمتها 1,43 مليون دولار كبند في فئة الأصول الأخرى غير المتداولة في بيان المركز؛

- 3' أعيد تصنيف الجزئين المتداول وغير المتداول من التبرعات المحصلة مقدماً، والبالغة قيمتهما 11,08 مليون دولار و 2,61 مليون دولار على التوالي، كبندين في فئة الخصوم الأخرى في بيان المركز؛
- 4' أعيد تصنيف تكلفة التمويل البالغة 2,71 مليون دولار كبندين في فئة المصروفات الأخرى في بيان الأداء المالي؛
- 5' أعيد تصنيف الإشغال وما يتصل به من تكاليف بقيمة 428,46 مليون دولار كبندين منفصلين عن المصروفات الأخرى في بيان الأداء المالي؛
- 6' أعيد أيضاً تصنيف الزيادة في الحسابات الأخرى المستحقة القبض، البالغة 24,82 مليون دولار، والانخفاض في التبرعات المحصلة مقدماً، البالغ 1,19 مليون دولار، باعتبارهما أصولاً أخرى وتغيرات في الخصوم الأخرى في بيان التدفقات النقدية. كما تم إدراج حركات الأصول غير الملموسة، البالغة 56,00 مليون دولار، في تغيرات الأصول الأخرى في بيان التدفقات النقدية.
- (ج) لم تطرأ أي تغييرات هامة في عام 2022 على أساس التقديرات والآراء المطبقة.

دال - المعايير التي صدرت ولكن لم تدخل بعدُ حيز النفاذ

- 8 - أصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 41 من المعايير المحاسبية: الأدوات المالية، في عام 2020. وستعتمد اليونسيف المعيار الجديد حسب الاقتضاء، اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2023. ويجمع المعيار 41 بين جميع الجوانب الثلاثة لمشروع المحاسبة المتعلقة بالأدوات المالية: التصنيف والقياس، واضمحلال القيمة، والمحاسبة التحوطية. وتقوم اليونسيف بإجراء تقييم لأثر الجانبين الأولين للمعيار 41 نظراً لأن تنقيحات المحاسبة التحوطية لن تسري على المنظمة. ويتوقع أن يكون للمعيار 41 أثر على تصنيف وقياس أصول مالية معينة. وسيؤثر المعيار الجديد أيضاً على طريقة حساب اضمحلال قيمة الأصول المالية من خلال اتباع نموذج تطلعي لتقدير الخسائر الائتمانية المتوقعة.
- 9 - وفي آذار/مارس 2023، وافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على المعيار 47: الإيرادات، وهو معيار وحيد للإبلاغ عن المعاملات المدرة للإيرادات في القطاع العام. ويحل المعيار 47 محل معايير الإيرادات الثلاثة الحالية (المعايير 9 و 11 و 23) ويقدم نماذج محاسبية ستحسن الإبلاغ المالي وستدعم الإدارة المالية الفعالة في القطاع العام. وسيسري المعيار 47 على الفترات المحاسبية التي تبدأ في 1 كانون الثاني/يناير 2026 أو بعده. وتتوقع اليونسيف أن يكون لهذا المعيار أثر على تقييم التبرعات، وهي تعمل على تقييم هذا الأثر.
- 10 - وفي آذار/مارس 2023، وافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على المعيار 48: مصروفات التحويل، الذي يقدم إرشادات بشأن وجه إنفاق رئيسي بالنسبة للحكومات وكيانات أخرى تابعة للقطاع العام. ويسد المعيار 48 ثغرة كانت تؤدي في السابق إلى غموض وعدم اتساق في السياسات المحاسبية للقطاع العام. وسيسري المعيار 48 على الفترات المحاسبية التي تبدأ في 1 كانون الثاني/يناير 2026 أو بعده. وتتوقع اليونسيف أن يكون لهذا المعيار أثر على تقييم نفقات البرامج وستبدأ التقييم اعتباراً من عام 2023.

11 - ووافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على المعيار 43 من المعايير المحاسبية: عقود الإيجار، في كانون الأول/ديسمبر 2021، على أن يكون تاريخ نفاذه هو 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويحل المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام محل المعيار 13 من هذه المعايير: عقود الإيجار، ويقدم نموذج حق الاستخدام للمستأجرين، ويحسن شفافية المحاسبة المتعلقة بعقود الإيجار في القطاع العام، ويتماشى مع المعيار 16 من المعايير الدولية لإعداد التقارير المالية: عقود الإيجار. ويجري حالياً تقييم أثره على البيانات المالية لليونيسف وتنفيذه.

12 - ووافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على مسودة عرض المعيار 84: عقود الإيجار بشروط ميسرة والأصول العينية الممنوح حق استخدامها (تعديلات على المعيار 43 والمعيار 23). ونُشرت مسودة عرض المعيار 84 في كانون الثاني/يناير 2023 من أجل التعليق عليها. وفيما يتصل بالمحاسبة المتعلقة بعقود الإيجار بشروط ميسرة، وبالنسبة للمستأجرين، وافق المجلس على قياس الأصل الممنوح حق استخدامه بالقيمة العادلة عند التقييد أول مرة. وستقوم اليونيسف باستعراض مسودة العرض وتقييم الأثر على عقودها لإيجار الممتلكات بشروط ميسرة وحقها في هذه الممتلكات.

13 - وأصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 44: الأصول غير المتداولة المحتفظ بها للبيع والعمليات الموقوفة، الذي سيبدأ نفاذه في 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويشمل المعيار 44 اشتراطات إضافية للقطاع العام، لا سيما الكشف عن القيمة العادلة للأصول المحتفظ بها للبيع التي تُقاس بمبالغها الدفترية، عندما تكون القيمة الدفترية أقل مادياً من قيمتها العادلة. ولا يتوقع أن يكون للمعيار 44 أثر على البيانات المالية لليونيسف. وسيتم الانتهاء من التقييم الرسمي بحلول تاريخ الاعتماد الإلزامي.

14 - وفي آذار/مارس 2023، وافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على المعيار 46: القياس، الذي يجمع الإرشادات بشأن القياس في إطار معيار وحيد. وهو يقدم أساساً لقياس القيمة الحالية في القطاع العام بالنسبة للأصول المحتفظ بها لقدرتها التشغيلية ويقدم إرشادات عامة إضافية بشأن القيمة العادلة. وهذا ما يكمل المرحلة الأولية من مشروع القياس؛ وسيُنظر المجلس الآن في الأثر الأوسع نطاقاً لهذه الإرشادات الجديدة عبر المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في مشروع مرحلة القياس والتطبيق الجاري. وسيسري المعيار 46 على الفترات المحاسبية التي تبدأ في 1 كانون الثاني/يناير 2025 أو بعده. وسيتم الانتهاء من التقييم الرسمي بحلول تاريخ الاعتماد الإلزامي.

15 - وفي عام 2022، وضع مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام الصيغة النهائية للمعيار 45، وهو معيار جديد متعلق بالممتلكات والمنشآت والمعدات سيُصدر في عام 2023. وسيحل المعيار 45 محل المعيار 17، الممتلكات والمنشآت والمعدات، وسيضيف إرشادات للقطاع العام بشأن الأصول التراثية والأصول من الهياكل الأساسية، وستتم موافقته مع مبادئ القياس الجديدة في المعيار 46 الجديد: القياس. ويوضح المعيار 46 مفهوم التكلفة المفترضة، بما في ذلك انطباقها على الممتلكات والمنشآت والمعدات المحتفظ بها للقدرتها التشغيلية؛ وفيه، يتم استبدال أساس قياس تكلفة الاستبدال بالقيمة التشغيلية الحالية، وهو أساس للقياس في القطاع العام.

الملاحظة 4

السياسات المحاسبية الهامة

الأصول المالية

- 1 - تصنف اليونيسف الأصول المالية في الفئات التالية: أصول مالية مقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز؛ وقروض وحسابات مستحقة القبض؛ وأصول مالية متاحة للبيع. ويعتمد التصنيف على الغرض الذي اقتنيت الأصول المالية من أجله ويتحدد عند الاعتراف الأولي. وتتعاقد اليونيسف مع مديري استثمارات خارجيين لإدارة أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة المحتفظ بها في الاحتياطي الخاص بهذا التأمين، بهدف تحقيق عوائد ستسهم في التمويل الطويل الأجل للخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (انظر الملاحظة 10: الاستثمارات). وتخضع الأصول المالية المحتفظ بها في الحافظة المدارة خارجياً لنفس المعاملة المحاسبية التي تخضع لها الأدوات المالية المدارة داخلياً.
- 2 - ولا تصنف اليونيسف أي أصول مالية كأصول محتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق.

نوع الأصول المالية الرئيسية	التصنيف
النقدية ومكافئات النقدية (بأجل استحقاق أصلية تبلغ مدتها 3 أشهر أو أقل)	قروض وحسابات مستحقة القبض
الودائع لأجل (بأجل استحقاق أصلية تتجاوز مدتها 3 أشهر)	قروض وحسابات مستحقة القبض
المساهمات المستحقة القبض	قروض وحسابات مستحقة القبض
حسابات أخرى مستحقة القبض	قروض وحسابات مستحقة القبض
الأصول المتصلة بخدمات الشراء	قروض وحسابات مستحقة القبض
السندات الإذنية	قروض وحسابات مستحقة القبض
شهادات الإيداع	أصول مالية متاحة للبيع
السندات المتداولة	أصول مالية متاحة للبيع
الأسهم	أصول مالية متاحة للبيع
عقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية	أصول محتفظ بها للتداول (مقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز)
العقود الآجلة والعقود الفورية لشراء العملات	أصول محتفظ بها للتداول (مقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز)

- 3 - وتقيد اليونيسف أولاً القروض والحسابات المستحقة القبض في تاريخ نشوئها. ويجري تقيد جميع الأصول المالية الأخرى في البداية في تاريخ التداول، وهو التاريخ الذي تصبح فيه اليونيسف طرفاً في الأحكام التعاقدية للسك. وتقاس جميع الأصول المالية مبدئياً بالقيمة العادلة.

الأصول المالية المقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز

- 4 - يصنف الأصل المالي بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز إذا صنف على هذا النحو عند إدراجه في القيود أول مرة أو إذا صنف كأصل محتفظ به للتداول (بما في ذلك العقود الآجلة لشراء العملات بمكسب). وتقاس الأصول المالية المقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز بالقيمة العادلة في كل تاريخ إبلاغ، ثم تقيد التغيرات فيها كفائض أو عجز في كل فترة.
- 5 - وعلاوة على ذلك، تحتفظ اليونيسف بعقود آجلة لشراء العملات الأجنبية (مشتقات قائمة بذاتها) تقيّم على أساس سعر الصرف السائد المعمول به في الأمم المتحدة. ولا تستخدم اليونيسف المشتقات لإدارة المخاطر المرتبطة بالعملات الأجنبية. وزادت اليونيسف من توسيع نطاق استراتيجيتها للتحوط من تقلبات أسعار العملات من خلال الاستثمار في عقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية. ولا تتعاقد بشأن هذه المشتقات (العقود الآجلة وعقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية) إلا مع أطراف مقابلة ذات جدارة ائتمانية تكون قد حظيت مسبقاً بموافقة اللجنة الاستشارية للشؤون المالية التابعة لليونيسف التي تسدي المشورة إلى المراقب المالي بشأن المسائل المتعلقة باستثمار الأموال غير اللازمة لتلبية احتياجات اليونيسف الفورية.
- 6 - ولا تطبق اليونيسف المحاسبة التحوطية على أدواتها المشتقة. وفي الحالات التي لا تعلق فيها العقود، يتم الإبلاغ في بيان المركز المالي عن المشتقات التي لها قيمة عادلة موجبة كأدوات مشتقة ضمن فئة الأصول المتداولة الأخرى، في حين يتم الإبلاغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة سالبة كأدوات مشتقة ضمن فئة الخصوم المتداولة الأخرى. وتدرج المكاسب والخسائر الناشئة عن التغيرات في القيمة العادلة للمشتقات ضمن قيود صافي المكاسب والخسائر في بيان الأداء المالي. وتصنف جميع الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز كأصول متداولة (انظر الملاحظة 29، الأدوات المالية).

القروض والحسابات المستحقة القبض

- 7 - القروض والحسابات المستحقة القبض هي أصول مالية ذات مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد غير معروضة في سوق نشطة. وتقاس القروض والحسابات المستحقة القبض بعد تقييدها أول مرة بالتكلفة المهلكة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري، مخصوماً منها أي خسائر ناتجة عن اضمحلال القيمة.
- 8 - وتدرج القروض والحسابات المستحقة القبض في الأصول المتداولة، ما عدا تلك التي يتجاوز أجل استحقاقها 12 شهراً بعد نهاية فترة إعداد البيانات المالية. وتصنف تلك القروض والحسابات المستحقة القبض بوصفها أصولاً غير متداولة.
- 9 - والتحويلات غير المستخدمة من المساعدة النقدية المستحقة من الجهات الشريكة المنفذة هي بمثابة مطالبات المنظمة بمبالغ المساعدة النقدية غير المستخدمة المتبقية لدى الجهات الشريكة المنفذة بعد إنجاز مشروع أو إنجائه. وتسجل هذه التحويلات بوصفها "مبالغ أخرى مستحقة القبض" وتستعاد من الجهات الشريكة المنفذة.
- 10 - وتمنح اليونيسف الموظفين سلفاً بدون فوائد تسدد على فترات تصل إلى 12 شهراً لأغراض تحدد وفقاً للنظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة. ويقل أجل الاستحقاق الأولي لهذه السلف عن 12 شهراً، وتقارب قيمتها الدفترية القيمة العادلة.

الأصول المالية المتاحة للبيع

- 11 - الأصول المالية المتاحة للبيع هي أصول مالية غير مشتقة تتألف من السندات المتداولة (المدارة داخليا وخارجيا على حد سواء) ومن شهادات الإيداع والأسهم والصناديق الاستثمارية المدارة خارجيا. وتسجل أولا بالقيمة العادلة ثم ترد بعدئذ بالقيمة العادلة، مع الاعتراف مباشرة بأي مكاسب أو خسائر ناتجة بالقيمة العادلة في صافي الأصول ما عدا الخسائر الناتجة عن اضمحلال القيمة، وفروق صرف العملات الأجنبية، والفائدة المحسوبة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري. وفي حالة إلغاء الاعتراف بأحد الأصول المالية المتاحة للبيع، يعاد تصنيف المكاسب أو الخسائر المتراكمة في صافي الأصول على أنها فائض أو عجز.
- 12 - وتدرج فوائد الاستثمارات المتاحة للبيع ذات الإيرادات الثابتة في بيان الأداء المالي خلال الفترة التي تتأتى فيها، أما أرباح الاستثمارات السهمية المتاحة للبيع فهي تدرج في هذا البيان عندما يتحدد الحق في تلقي مدفوعات الأرباح.
- 13 - وتدرج الأصول المالية المتاحة للبيع ضمن الاستثمارات غير المتداولة ما لم يبلغ الاستثمار المعني أجل الاستحقاق أو تعتمز الإدارة التصرف فيه في غضون 12 شهرا من نهاية فترة الإبلاغ (انظر الملاحظة 10، الاستثمارات).

اضمحلال قيمة الأصول المالية - الأصول المسجلة بالتكلفة المهلكة

- 14 - في نهاية كل فترة إبلاغ، تقدر اليونيسف ما إذا كانت هناك أدلة موضوعية على اضمحلال قيمة أحد الأصول المالية أو مجموعة من الأصول المالية. وتتنظر اليونيسف في اضمحلال قيمة الأصول المالية عند مستوى محدد للأصول.
- 15 - ولا تضمحل قيمة الأصل المالي أو مجموعة الأصول المالية، أو يجري تكبد خسارة ناتجة عن اضمحلال القيمة إلا إذا توافرت أدلة موضوعية على اضمحلال القيمة نتيجة وقوع حدث أو أكثر بعد الاعتراف الأولي بالأصل ("حدث مؤد إلى خسارة") وكان لذلك الحدث المؤدي إلى الخسارة أثر، يمكن تقديره بطريقة موثوقة، في التدفقات النقدية المستقبلية المقدره للأصل المالي أو مجموعة الأصول المالية. ولا يحسب اضمحلال القيمة على أساس جماعي.
- 16 - وتقاس قيمة الخسارة بوصفها الفرق بين القيمة الدفترية للأصل والقيمة المقدره التي يمكن استردادها. وتخفيض القيمة الدفترية للأصل، وتقيد قيمة الخسارة في بيان الأداء المالي وتبين في حساب للمخصصات ضمن بيان المركز المالي.
- 17 - وإذا نقص في فترة لاحقة حجم الخسارة الناتجة عن اضمحلال القيمة وأمكن ربط هذا النقصان بشكل موضوعي بحدث وقع بعد إدراج اضمحلال القيمة في القيود (من قبيل استلام أموال)، فيتم الاعتراف في بيان الأداء المالي باستعادة الخسارة الناتجة عن اضمحلال القيمة التي سبق الاعتراف بها.
- 18 - وتتعلق المساهمات المستحقة القبض لليونيسف بالمبالغ التعاقدية التي يُتفق على أن تدفعها الجهات المانحة كالحكومات والمنظمات الحكومية الدولية (من قبيل الاتحاد الأوروبي) ووكالات الأمم المتحدة الأخرى. ولذلك، فإن اضمحلال قيمة المساهمات المستحقة القبض نادر وينظر فيه على أساس كل حالة على حدة.

اضمحلال قيمة الأصول المالية - الأصول المصنفة بوصفها أصولاً متاحة للبيع

19 - في حالة الاستثمارات السهمية المصنفة بوصفها استثمارات متاحة للبيع، يكون انخفاض القيمة العادلة للورقة المالية عن تكلفتها بدرجة كبيرة أو مطولة بمثابة دليل أيضاً على اضمحلال قيمة الأصول. فإذا توافر أي دليل من هذا القبيل بالنسبة للأصول المالية المتاحة للبيع، فإن الخسارة التراكمية - المقيسة باعتبارها الفرق بين تكلفة الاقتناء والقيمة العادلة الحالية، مخصوماً منها أي خسارة ناتجة عن اضمحلال قيمة ذلك الأصل المالي يكون قد سبق الاعتراف بها في الأرباح أو الخسائر - تحذف من الفائض (العجز) التراكمي ويتم الاعتراف بها في بيان الأداء المالي.

سلف المساعدة النقدية المقدمة إلى الجهات الشريكة المنفذة

20 - تمثل سلف المساعدة النقدية تحويلات للمساعدة النقدية عندما تكون الجهات الشريكة المنفذة غير مستوفية بعد لالتزامات الأداء التي تحددها اليونيسف. وترصد اليونيسف استعمال الجهات الشريكة المنفذة للمساعدة النقدية ولا تقوم بتصفية السلف وتقييد المصروفات إلا عندما تكون الجهات الشريكة المنفذة قد استخدمت تلك الأموال على النحو الذي حدده اليونيسف. وتستعرض اليونيسف التقارير عن النفقات التي تقدمها الجهات الشريكة المنفذة كل ثلاثة أشهر على الأقل للتأكد من اكتمال وملاءمة النفقات والشهادات، والاتساق مع خطة العمل على النحو المطلوب في إطار النهج المنسق للتحويلات النقدية.

21 - ويتعين على الجهات الشريكة المنفذة أن تبلغ في غضون ستة أشهر عن استعمالها للمساعدة النقدية. وإذا لم تبلغ الجهة الشريكة المنفذة عن استعمال المساعدة النقدية في غضون تسعة أشهر أو انتهكت التزام الأداء، فإن اليونيسف تقوم بالتحقيق في المسألة. وحسب الاقتضاء، يعاد تصنيف تلك المبالغ، وأي أموال غير مستخدمة، من سلف للمساعدة النقدية إلى مبالغ أخرى مستحقة القبض (تحويلات المساعدة النقدية غير المستخدمة المستحقة من الجهات الشريكة المنفذة). ويرد بيان اضمحلال قيمة المبالغ المستحقة القبض في الملاحظة 12، الأصول الأخرى.

المبالغ المدفوعة مسبقاً

22 - تصرف المبالغ المدفوعة مسبقاً في الحالات التي تنص فيها الاتفاقات المبرمة مع اليونيسف والجهة الموردة أو الجهة المقدمة للخدمات على دفع المبالغ مسبقاً. وتسجل هذه المبالغ المدفوعة مسبقاً كأصول متداولة إلى حين تسليم السلع و/أو تقديم الخدمات المرتبطة بها، وعندئذ تقييد المصروفات وتخفيض المدفوعات المقدمة مسبقاً بمبلغ مقابل.

المخزون

23 - يدرج المخزون المحتفظ به للتوزيع على البرامج، من قبيل لوازم البرامج، بسعر التكلفة أو تكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل. وتحدد التكلفة باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح.

24 - وتشمل تكلفة المخزون التكاليف المتكبدة في الحصول على المخزون والتكاليف الأخرى المتكبدة في إيصاله إلى موقعه الحالي وحالته الراهنة (مثل تكاليف الشحن). وبالنسبة للمخزون المقتنى من خلال معاملة غير تبادلية (من قبيل المساهمات العينية)، تعتبر القيمة العادلة في تاريخ الاقتناء هي تكلفته.

25 - وتستعرض اليونيسف بانتظام كميات المخزون المتوافر لديها وتقديرات قيمة ذلك المخزون واستخدامه المقدر. وإذا أشار الاستعراض إلى خسائر مقدرة أو فعلية نتيجة لزيادة المخزون على الحاجة أو تقادمه أو تراجع قيمته، يخفض المخزون إلى أساس تكلفة جديد، حيثما يكون مادياً، من خلال قيد اضمحلال القيمة في بيان الأداء المالي. وتحدد التخفيضات بتقييم تكاليف الاستبدال.

العملات المشفرة

26 - تصنف العملات المشفرة على أنها مخزون ويتم تقييمها بسعر التكلفة أو صافي القيمة القابلة للتحقيق، أيهما أقل، باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح. وتستعرض الإدارة العملات المشفرة الموجودة، والتقييم والاستخدام المقدر. فإذا أشار الاستعراض إلى خسائر مقدرة أو فعلية ناجمة عن زيادة أرصدة العملات المشفرة على الحاجة أو تقادمها أو تراجع قيمتها، يتم تخفيضها إلى أساس تكلفة جديد. وتحدد التخفيضات بتقييم صافي القيمة القابلة للتحقيق.

الممتلكات والمعدات

27 - تدرج الممتلكات والمعدات بقيمة التكلفة مخصوماً منها الخسائر الناجمة عن الاستهلاك وضمحلل القيمة المتراكمتين. ويشمل ذلك التكاليف التي تعزى بصورة مباشرة إلى اقتناء الأصول والتقدير الأولي لتكاليف التفكيك وترميم الموقع. وحيثما يتم استلام أصل ما على شكل مساهمات عينية، تعتبر القيمة العادلة في تاريخ الاقتناء هي تكلفته.

28 - ويرسمل كل صنف من أصناف الممتلكات والمعدات المنقولة، بخلاف المباني، إذا كان سعر الشراء الأصلي المتوقع يعادل أو يتجاوز العتبة المحددة بمبلغ 5 000 دولار. وترسمل التحسينات في المباني إذا كان مجموع الإنفاق على التحسين أو التشييد يعادل أو يتجاوز العتبة المحددة بمبلغ 100 000 دولار.

29 - وتشمل الممتلكات والمعدات ترتيبات حق الاستخدام المستوفية لمعايير الإدراج في القيود. وينشأ خصم مكافئ إذا كانت هناك شروط مقترنة بالترتيب. ويصبح الخصم إيراداً في نفس الوقت الذي تُستهلك فيه قيمة الأصل من خلال الاستهلاك أو اضمحلال القيمة.

30 - ولا تدرج التكاليف اللاحقة في القيمة الدفترية للأصل أو يتم الاعتراف بها كأصل منفصل إلا عندما يرجح أن المنافع الاقتصادية المستقبلية المرتبطة بالصنف ستعود إلى اليونيسف وأنه يمكن قياس تكلفة الصنف بطريقة موثوقة. وتُحمل تكاليف الإصلاح والصيانة، التي لا تستوفي شروط الرسملة، على الفائض أو العجز في الفترة التي تتكبد فيها.

31 - والأراضي لا تُستهلك قيمتها. ويحسب استهلاك الأصناف الأخرى من الممتلكات والمعدات باستخدام طريقة القسط الثابت على مدى الأعمار النافعة المقدرة. وعندما تكون لأجزاء صنف ما من الممتلكات والمعدات أعمار نافعة مختلفة، وتكون هذه الأجزاء كبيرة، فإنها تقيد محاسبياً كأصناف منفصلة (عناصر رئيسية) من الممتلكات والمعدات.

32 - وتقدر الأعمار النافعة على النحو التالي:

العمر النافع	فئة الممتلكات والمعدات
50 سنة	المباني الدائمة
10 سنوات إلى 25 سنة	المباني المؤقتة والمحمولة
مدة الإيجار أو العمر النافع للأصل، أيهما أقصر	تحسينات الأماكن المستأجرة والأراضي
10 سنوات	الهيكل الأساسية ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
3 سنوات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحواسيب المكتبية
8 سنوات	معدات النقل
10 سنوات	الأثاث والتجهيزات الثابتة
5 سنوات	المعدات الأخرى

33 - والمكسب الناشئ أو الخسارة الناشئة عن التصرف في أحد أصناف الممتلكات أو المعدات هو الفرق بين عائدات بيع الأصل وقيمه الدفترية، ويتم تقييده تحت بند الإيرادات الأخرى أو المصروفات الأخرى ضمن فئة الفائض أو العجز.

34 - وترسمل اليونيسف تكاليف ترقية أو توسيع أو تحسين الممتلكات المملوكة أو المستأجرة القائمة، أو تشييد ممتلكات مادية جديدة بغرض استخدامها من جانب اليونيسف. وتدرج عمليات التشييد الجارية بتكلفتها ولا تستهلك إلى أن يتم الانتهاء من الأعمال وتُجمَع التكاليف المستحقة بالكامل ويصبح الأصل الجديد جاهزا للاستخدام.

الأصول المحتفظ بها لأغراض البيع

35 - تستعين اليونيسف بحسن التقدير في تحديد إن كان الأصل متاحا للبيع الفوري في حالته الراهنة وإن كان بيعه محتملا جدا، وبالتالي ينبغي تصنيفه على أنه أصل محتفظ به للبيع في تاريخ الميزانية العمومية. ومن الشروط التي يحدد توافرها إن كان البيع محتملا جدا ما يلي: (أ) أن تكون جهة إدارية من مستوى مناسب ملتزمة بخطة لبيع الأصل أو مجموعة الأصول المعدة للتصرف فيها؛ و (ب) أن يكون قد شرع في نشاط لإيجاد مشتر واستكمال الخطة؛ و (ج) أن يكون قد تم تسويق الأصل تسويقا نشطا لبيعه بسعر معقول نسبة إلى قيمته العادلة الحالية؛ و (د) أن يكون من المتوقع أن يستوفي بيع الأصل الشروط اللازمة للاعتراف به بوصفه بيعا تاما في غضون سنة واحدة من تاريخ تصنيفه كأصل محتفظ به للبيع. ونادرا ما تصنف الأصول على أنها محتفظ بها للبيع وتتعلق أساسا بالأصول الموروثة.

36 - وتُقيَم الأصول المصنفة كأصول محتفظ بها للبيع بالقيمة الدفترية أو القيمة العادلة مطروحا منها تكاليف البيع، أيهما أدنى. وترد في بيان الأداء المالي الخسائر الناجمة عن اضمحلال القيمة عند التصنيف الأولي للأصول كأصول محتفظ بها لأغراض البيع، والمكاسب أو الخسائر الناجمة عن عمليات إعادة القياس اللاحقة. ولا تقيد أي مصروفات استهلاك فيما يتعلق بالأصول المحتفظ بها لأغراض البيع.

اضمحلال قيمة الأصول غير المولدة للنقدية

37 - تُستعرض الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة في كل تاريخ إبلاغ لتحديد مدى اضمحلال القيمة. ويمكن أن تشير بعض الأحداث أو التغييرات في الظروف إلى أنه ينبغي تقييم مدى إمكانية استرداد القيمة الدفترية لهذه الأصول، بما في ذلك حدوث أي انخفاض كبير في القيمة السوقية. ويتم تقييم أي خسارة ناتجة عن اضمحلال القيمة في بند المصروفات الأخرى ضمن بيان الأداء المالي عندما تتجاوز القيمة الدفترية لأصل ما قيمة خدمته القابلة للاسترداد. وتكون قيمة خدمة الأصل القابلة للاسترداد إما قيمته العادلة مخصوماً منها تكاليف البيع، أو قيمته المنتفع بها، أيهما أعلى. وتستخدم اليونيسف في تقييمها للقيمة المنتفع بها مجموعة متنوعة من المنهجيات تتوقف على مدى توافر البيانات وطبيعة اضمحلال القيمة، بما في ذلك نهج تكلفة الاستبدال بعد خصم الاستهلاك، ونهج تكلفة الاستعادة، ونهج وحدات الخدمات.

38 - وتُقيّم الخسائر الناتجة عن اضمحلال القيمة، المعترف بها في الفترات السابقة، في كل تاريخ إبلاغ لبيان أي مؤشر على أن قيمة الاضمحلال قد تناقصت أو لم تعد موجودة. ولا يستعاد العجز الناشئ عن اضمحلال القيمة الذي يعود إلى سنوات سابقة إلا بالقدر الذي لا تتجاوز فيه القيمة الدفترية للأصل قيمته الدفترية التي كانت ستحدد له بعد خصم الاستهلاك أو الإهلاك ما لم يتم الاعتراف بالعجز الناشئ عن اضمحلال القيمة (انظر الملاحظة 13، الممتلكات والمعدات).

الخصوم المالية

39 - تُقيّد الخصوم المالية الأخرى في البداية بالقيمة العادلة مخصوماً منها تكاليف المعاملات، ثم تقاس لاحقاً بالتكلفة المحسوبة بطريقة سعر الفائدة الساري بعد خصم الإهلاك.

نوع الأصول المالية الرئيسية	التصنيف
الحسابات المستحقة الدفع	خصوم مالية أخرى
خصوم عقود التأجير التمويلي والخصوم الأخرى	خصوم مالية أخرى
ترتيب التدفق الأجل	خصوم مالية أخرى
العقود الأجلة لشراء العملات بخسارة	خصوم محتفظ بها للتداول (مقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز)

40 - تُقيّد الحسابات المستحقة الدفع والمبالغ المستحقة الناشئة عن شراء سلع وخدمات عند تسليم اللوازم أو استهلاك الخدمات. وتُدرج الخصوم عند تاريخ الإبلاغ بالقيمة المدونة في الفاتورة مخصوماً منها أي حسومات في السداد إن انطبقت. وحيثما لا تتوافر الفواتير في تاريخ الإبلاغ، يتم تقدير الخصم وتسجيله. وتصنف الخصوم المالية المقيسة بالتكلفة المهلكة، المستحقة خلال 12 شهراً بعد تاريخ بيان المركز المالي، باعتبارها خصوماً متداولة. وتصنّف الخصوم الأخرى كلها كخصوم غير متداولة.

41 - وتصنّف العقود الأجلة لشراء العملات بخسارة ضمن فئة الخصوم المحتفظ بها للتداول. وتُقيّد الخصوم المالية المحتفظ بها للتداول بالقيمة العادلة أولاً، مع الاعتراف بأي مكاسب أو خسائر لاحقة، متحققة أو غير متحققة، في بيان الأداء المالي. وتُقيّد تكاليف المعاملات كمصروفات وقت نشوئها. وفي

نهاية العام، يكون رصيد العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة رصيداً صفرياً. وفي الحالات التي لا يكون فيها هذا الرصيد صفرياً، يبلغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة سالبة كأدوات مشتقة ضمن فئة الخصوم المتداولة الأخرى في بيان المركز المالي.

42 - ويتم الاعتراف بترتيبات التدفق الآجل بالقيمة العادلة عند الاعتراف الأولي. ويتم تحديد القيمة العادلة من خلال المبلغ الذي تمت تسويته في تاريخ تسوية الاتفاق. وبعد الاعتراف الأولي، يتم قياسها بالتكلفة المهلكة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري.

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

43 - تمثل الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة الخصوم المتعلقة بالأصول التي تحتفظ بها اليونيسف لديها أو لفائدتها بموجب اتفاقات توكيل. وتدير اليونيسف ثلاثة أنواع من أنشطة الصناديق: خدمات المشتريات، والصناديق المستضافة، والصناديق غير المستضافة. والصناديق التي تستضيفها اليونيسف هي الصناديق التي تقدم فيها اليونيسف خدمات الإدارة بوصفها وكيلًا؛ والصناديق غير المستضافة هي تلك التي تعمل فيها اليونيسف كوصي على الصناديق ومدير لها.

44 - ويُبلغ في فئة الخصوم عن أي أصول أخرى تحتفظ بها اليونيسف لديها أو لفائدتها لحساب أطراف ثالثة. ويخضع الخصم بمجرد صرف النقدية إلى المورد أو على أي نحو آخر، وفقاً لأحكام الترتيب.

45 - ولا تُسجل في فئة الخصوم السلع المحتفظ بها نيابة عن طرف ثالث بموجب ترتيبات لدعم عمليات التسليم تقدم اليونيسف بمقتضاها خدمات لوجستية (انظر الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة).

استحقاقات الموظفين

46 - تعترف اليونيسف بالفئات التالية من استحقاقات الموظفين:

- (أ) استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل؛
- (ب) استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة؛
- (ج) استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل؛
- (د) استحقاقات إنهاء الخدمة.

استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

47 - استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل هي استحقاقات واجبة التسوية بشكل كامل في غضون 12 شهراً بعد نهاية الفترة التي يقدم فيها الموظف الخدمات. وتشمل هذه الاستحقاقات الأجر والمرتب، وفترات الغياب المدفوعة الأجر (من قبيل الإجازات المرضية المدفوعة الأجر والإجازات السنوية) وغير ذلك من الاستحقاقات، بما في ذلك الرعاية الطبية وإعانات السكن. ويُعترف بالمصروفات عندما يقدم الموظف خدمات مقابل الاستحقاقات التي يحصل عليها. وتُسجل في فئة الخصوم أي استحقاقات لم تتم تسويتها في تاريخ الإبلاغ، وتمثل هذه الاستحقاقات المبلغ المتوقع دفعه لتسوية الخصم. ونظراً إلى أن هذه الاستحقاقات بطبيعتها قصيرة الأجل، فلا تُطرح من الخصوم القيمة الزمنية للنقود.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

48 - استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة هي الاستحقاقات المستحقة الدفع بعد إتمام الخدمة أو تركها، باستثناء مدفوعات إنهاء الخدمة.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة - خطة الاشتراكات المحددة

49 - اليونسيف منظمة مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتوفير استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز وما يتصل بذلك من استحقاقات للموظفين. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة ممولة محددة الاستحقاقات يشارك فيها أرباب عمل متعددون. وعلى نحو ما يرد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية، يُفتح باب العضوية في صندوق المعاشات للوكالات المتخصصة ولأي منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى مشتركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

50 - ويعرض صندوق المعاشات التقاعدية المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالموظفين الحاليين والسابقين في المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، مما يؤدي إلى عدم وجود أساس ثابت وموثوق به لتوزيع الالتزامات وأصول الخطة والتكاليف على فرادى المنظمات المشاركة في الصندوق. وليست اليونسيف، على غرار المنظمات الأخرى المشاركة في صندوق المعاشات التقاعدية، في وضع يمكنها من تحديد حصتها التناسبية في التزام الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بقدر كاف من الموثوقية للأغراض المحاسبية. ولذلك، تتعامل اليونسيف مع هذه الخطة كما لو كانت خطة محددة الاشتراكات تمثيا مع متطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. ويتم تقييد اشتراكات المنظمة في الخطة خلال الفترة المالية كمصروفات في بيان الأداء المالي.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة - الخطط المحددة الاستحقاقات

51 - تشمل الخطط المحددة الاستحقاقات لليونسيف توفير التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وبعض استحقاقات نهاية الخدمة. والتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة هو جزء من نظام الضمان الاجتماعي للموظفين الذي أنشأه الأمين العام وفقا للبند 6-2 من النظام الأساسي للموظفين. ويحسب التزام المنظمة فيما يتعلق بالخطط المحددة الاستحقاقات بشكل منفصل بالنسبة لكل خطة، وذلك من خلال تقدير مبلغ الاستحقاقات المستقبلية التي اكتسبها الموظفون نظير خدمتهم في الفترات الحالية والسابقة.

52 - وتعرض الخطة اليونسيف لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالتغيرات في الافتراضات الاكتوارية الرئيسية، بما في ذلك معدل الخصم، ومعدل الاتجاهات الطبية، والعمر المتوقع، ومدة الخدمة. وتشمل تلك المخاطر أيضا عدم اليقين في جداول الوفيات في ظل عدم توافر بيانات موثوقة عن تسجيل الوفيات. وهناك أيضا خطر يتمثل في أن الخصوم قد لا تكون كافية للوفاء بالالتزامات. ولهذه الغاية أنشئ احتياطي التمويل وآليات التمويل الخارجي.

53 - ويخضع الالتزام لعملية خصم لتحديد قيمته الحالية، ويُسجل في نهاية فترة الإبلاغ مخصصا منه القيمة العادلة لأصول الخطة، إلى جانب تسويات تكاليف الخدمة السابقة غير المعترف بها. ويقوم بعملية الحساب سنويا خبير اكتواري مؤهل مستقل يستخدم فيها طريقة تقدير المبالغ المستحقة حسب الوحدة. ويمثل

المصرف المتعلق بالاستحقاقات في هذه الخطط، بصفة رئيسية، الزيادة في القيمة الحالية الاكتوارية للالتزام المتعلق باستحقاقات المعاشات التقاعدية على أساس خدمة الموظف خلال العام والفائدة المستحقة على هذا الالتزام فيما يتعلق بخدمة الموظف في السنوات السابقة، بعد خصم العائد المتوقع من أصول الخطة.

54 - ومعدل الخصم هو العائد المتأتي، في تاريخ الإبلاغ، من سندات الشركات ذات التصنيف الائتماني العالي الجودة التي لها تواريخ استحقاق قريبة من آجال التزامات الدفع.

55 - ويتم تقييم المكاسب والخسائر الاكتوارية الناشئة عن التسويات القائمة على التجربة والتغيرات في الافتراضات الاكتوارية مباشرة في احتياطي المكاسب والخسائر الاكتوارية ضمن صافي الأصول خلال الفترة التي تنشأ فيها (انظر الملاحظة 19، صافي الأصول). ويتم إدراج جميع التغييرات الأخرى في الخصم المتعلق بهذه الالتزامات ضمن قيود فئة الفائض أو العجز في الفترة التي تنشأ فيها.

استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

56 - الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل هي الالتزامات التي لا يحين موعد تسويتها بالكامل في غضون 12 شهرا بعد نهاية الفترة التي يقدم فيها الموظفون الخدمة ذات الصلة. وتتألف هذه الاستحقاقات من إجازات زيارة الوطن والتعويض عن الوفاة والإصابة نتيجة أداء الواجبات. ويقوم هذه الالتزامات دوريا خبير اكتواري مؤهل.

57 - ويتم تقييم المكاسب والخسائر الاكتوارية الناشئة عن التسويات القائمة على التجربة والتغيرات في الافتراضات الاكتوارية مباشرة في احتياطي المكاسب والخسائر الاكتوارية ضمن صافي الأصول خلال الفترة التي تنشأ فيها (انظر الملاحظة 19، صافي الأصول). ويتم إدراج جميع التغييرات الأخرى في الخصم المتعلق بهذه الالتزامات ضمن قيود فئة الفائض أو العجز خلال الفترة التي تنشأ فيها.

استحقاقات إنهاء الخدمة

58 - لا يُعترف باستحقاقات إنهاء الخدمة كمصرف إلا عندما تكون اليونيسف قد التزمت بصورة يمكن إثباتها، ودون وجود إمكانية واقعية للرجوع عن الالتزام، بخطة مفصلة رسمية إما بإنهاء خدمة موظف قبل تاريخ التقاعد العادي أو توفير استحقاقات إنهاء الخدمة نتيجة لعرض يقدم لتقليل عدد الموظفين الزائدين عن الحاجة. وتُقيّد استحقاقات إنهاء الخدمة، في حالة تسويتها بالكامل في غضون 12 شهرا، بالمبلغ المتوقع دفعه؛ وبخلاف ذلك، تُقيّد بالقيمة الحالية للتدفقات النقدية المقدرة للمستقبل.

عقود الإيجار

59 - تستأجر اليونيسف بعض الممتلكات والمعدات. وتصنف عقود تأجير الممتلكات والمعدات التي تتحمل فيها اليونيسف بالأساس جميع المخاطر والمكاسب المتصلة بالملكية كعقود تأجير تمويلي. ويترتب على الإدراج الأولي لعقد إيجار تمويلي ضمن القيود الإقرار بأصل وخصم بالقيمة العادلة للممتلكات المستأجرة أو بالقيمة الحالية لمدفوعات الإيجار الدنيا أيهما أقل.

60 - وبعد الإدراج الأولي في القيود، تُستهلك الأصول المؤجرة على مدى مدة الإيجار أو أعمارها النافعة، أيهما أقصر، وفقا للسياسات المحاسبية المتعلقة بالممتلكات والمعدات.

61 - ويُقسّم كل مبلغ من مدفوعات التأجير التمويلي بين خصوم عقد التأجير التمويلي ورسوم التمويل. ويُقيّد الجزء المتعلق بالفائدة من التزامات عقد التأجير التمويلي كمصرف تحت بند تكاليف التمويل في بيان الأداء المالي على مدى مدة الإيجار للحصول على سعر فائدة دوري ثابت على الرصيد المتبقي للخصم لكل فترة. وتُدرج التزامات الإيجار المقابلة، بعد خصم رسوم التمويل، في الخصوم الأخرى (انظر الملاحظة 16، الخصوم الأخرى).

62 - أما عقود التأجير التي يحتفظ فيها المؤجر بجزء كبير من المخاطر والمكاسب المتصلة بالملكية فهي تُصنّف كعقود تأجير تشغيلي. ويتم تقييد المدفوعات المقدّمة بموجب عقود التأجير التشغيلي (صافية من الحوافز المحصّلة من المؤجر، إن وُجدت) على أساس القسط الثابت تحت بند المصروفات الأخرى في بيان الأداء المالي على مدى مدة الإيجار (انظر الملاحظة 26، الإشغال وما يتصل به من تكاليف).

المخصصات

63 - تُقيّد المخصصات عندما يقع على اليونيسف، نتيجة لحدث سابق، التزام حالي قانوني أو ضمني يمكن تقديره بطريقة موثوقة، وعندما يكون من المرجح أن تقتضي تسويته تدفقا خارجيا للمنافع الاقتصادية. وتُقاس المخصصات بالقيمة الحالية للنفقات المتوقعة أن تقتضيها تسوية الالتزام باستخدام معدل يبين التقييمات السوقية الحالية للقيمة الزمنية للنقود والمخاطر التي ينطوي عليها هذا الالتزام تحديدا. وإذا كان من المتوقع تسوية المخصصات بعد فترة الاثني عشر شهرا التالية، فإن الزيادة في المبلغ المخصص نتيجة مرور الوقت تقيّد كمصروفات للفائدة. وحينما يتوقف التدفق الخارجي على حدث مستقبلي غير مؤكد وقوعه، أو يتعذر تقديره بطريقة موثوقة، يُفصح عن الخصم الاحتمالي في الملاحظات على البيانات المالية.

64 - ويتم الإبلاغ عن أي مبلغ مخصص يتعلق بإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة كرصيد غير مستخدم وذلك إذا كان الاتفاق المبرم مع الجهات المانحة يشترط إعادة الأموال غير المستخدمة، وإذا كان من المرجح أن الأموال ستعاد ولن تتم برمجتها من جديد. ولا يبلغ عن المبلغ المخصص لإعادة الأموال غير المستخدمة إلا إذا كانت هناك أموال ستعاد بعد انخفاض قيمة الحسابات المستحقة القبض بالكامل. ويُشار، على أساس الأثر اللاحق، إلى آثار التغيرات الناتجة عن تنقيحات في التوقيت أو في مبلغ التقدير الأصلي للمبلغ المخصص. أما المصروفات الناشئة عن الإبلاغ عن رصد مبلغ مخصص (أو خفض أي حساب مستحق القبض) لأموال غير مستخدمة فيتم إيرادها في بيان الأداء المالي باعتبارها نقصانا في الإيرادات المتأتية من التبرعات.

65 - وتتضمن المخصصات الأخرى تقدير المبلغ المخصص لانخفاض قيمة المساهمات المستحقة القبض. ويُحسب المبلغ المخصص لانخفاض القيمة عندما لا تدفع الجهة المانحة إلى اليونيسف جميع المبالغ النقدية، وعندما يكون من المتوقع أن تقوم الجهات المانحة، استنادا إلى التجارب السابقة، بخفض قيمة الاتفاق الأولي في المستقبل (انظر الملاحظة 18، المخصصات).

الاعتراف بالإيرادات

التبرعات

- 66 - التبرعات هي معاملات غير تبادلية، وهذا يعني أن اليونيسيف تتلقى الموارد (من قبيل المبالغ النقدية أو أصناف ممتلكات ومعدات، أو مخزونات، أو حقوق ذات صلة بتلك الموارد وقابلة للإنفاذ) بدون مقابل أو بمقابل اسمي يقدم مباشرة إلى الجهة المانحة. ويجب أن تستخدم هذه الموارد للنهوض برسالة اليونيسيف.
- 67 - وتتلقى اليونيسيف التبرعات من الحكومات، والوكالات الحكومية الدولية، واللجان الوطنية لليونيسيف، ومنظمات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية الأخرى، والأفراد.
- 68 - ويمكن أن تخضع التبرعات لأحكام اتفاق ملزم يفرض على استخدام الموارد (التي تسمى أموالاً مخصصة أو موارد أخرى)، أو يمكن أن تكون تلك الموارد غير خاضعة لأحكام محددة، مما يتيح لليونيسيف توجيهها وفقاً لولايتها (وتسمى أموالاً غير مخصصة أو موارد عادية).
- 69 - وفيما يتعلق بالمساهمات، تعترف اليونيسيف بالإيرادات بالكامل، بما في ذلك الإيرادات المتأتية من التبرعات المتعددة السنوات غير المشروطة في وقت توقيع الاتفاق. ورهنا بعمليات المراجعة المعمول بها لتحديد التبرعات المشروطة، يُعترف بالمساهمات المخصصة الخاضعة لأحكام وقيود وليس لشروط على نحو ما ينص عليه المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في وقت توقيع الاتفاق المتعلق بالمساهمات.
- 70 - وتتألف المساهمات المحصلة قبل فترة محددة من المساهمات النقدية التي تقبضها اليونيسيف قبل الإبرام الرسمي للاتفاق المتعلق بالمساهمات وتستخدمها في فترات مستقبلية تحددها الجهات المانحة.
- 71 - وتعرض الإيرادات المتأتية من التبرعات بعد خصم ما يلي:
- (أ) الأموال غير المستخدمة المعادة إلى الجهات المانحة، والأموال غير المستخدمة المنقولة إلى الموارد العادية، والأموال غير المستخدمة المنقولة إلى الموارد الأخرى، وتخفيضات قيم الحسابات المستحقة القبض التي لم تعد قابلة للإنفاذ من قبل اليونيسيف بعد انقضاء أجل الاتفاقات المتعلقة بالمساهمات أو إنهائها؛
- (ب) المخصصات المتعلقة بإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة ومخصصات خفض القيمة؛
- (ج) المكاسب والخسائر المتحققة وغير المتحققة فيما يتعلق بالعملية الأجنبية نظراً لعدم تحمل اليونيسيف للمخاطر المتعلقة بالعملية الأجنبية بشأن الإيرادات المتأتية من المساهمات اتساقاً مع نظامها المالي وقواعدها المالية (انظر الملاحظة 20، الإيرادات المتأتية من التبرعات).

التعهدات بالتبرع

- 72 - ترد التعهدات بالتبرع لليونيسيف في مؤتمر سنوي لإعلان التبرعات. ولا تعترف اليونيسيف بهذه التعهدات كأصول أو إيرادات حتى تكون قابلة للإنفاذ، إما وقت تأكيد التعهد خطياً بتقديم الأموال أو وقت استلامها فعلياً، أيهما أسبق. وحالما تصبح الأصول والإيرادات المتصلة بها قابلة للإنفاذ، يُعترف بها وفقاً لسياسة الاعتراف بالإيرادات المتعلقة بالتبرعات المشار إليها أعلاه. وحتى ذلك الحين، يُفصح عن التعهدات باعتبارها أصولاً احتمالية في الملاحظة 33، الأصول والخصوم الاحتمالية.

التبرعات العينية

73 - يجري التعامل مع التبرعات المقدمة بالعملات المشفرة على أنها تبرعات عينية وتحدد قيمتها بالقيمة العادلة في تاريخ الاستلام. ويتم الاعتراف بالمصروفات المقومة بالعملات المشفرة بحسب طبيعة المصروفات وقت تكبدها.

74 - وتتلقى اليونيسف من الدول الأعضاء مساهمات في شكل حق الانتفاع بأماكن المكاتب ومرافق أخرى. وتُقاس هذه المساهمات بالحق في الانتفاع بالقيمة العادلة لمدفوعات التأجير التشغيلي التي كانت اليونيسف ستسددها في حالة إبرام عقد إيجار تجاري. وتُسجّل الإيرادات المتأتية من التبرعات العينية في بيان الأداء المالي كجزء من التبرعات؛ وتُسجّل المصروفات المقابلة حسب طبيعتها كجزء من المصروفات المتصلة بالإيجار أو المصروفات الأخرى المتصلة بأماكن العمل (انظر الملاحظة 26، الإشغال وما يتصل به من تكاليف).

75 - وتُقاس التبرعات العينية المستلمة أو المستحقة في شكل سلع، مثل الإمدادات البرنامجية التي توزع على الجهات الشريكة أو العملات المشفرة المقدمة من اللجان الوطنية أو المعدات المخصصة لاستخدام اليونيسف، في البداية بقيمتها العادلة في تاريخ الاستلام. وتُحدد القيم العادلة للأصول غير النقدية بالرجوع إلى القيم السوقية التي يمكن ملاحظتها أو من خلال تقييم مستقل. وتعترف اليونيسف بالسلع العينية باعتبارها أصولاً عند استلام هذه السلع، أو في حالات نادرة، في وقت توقيع اتفاق ملزم.

76 - ولا تعترف اليونيسف بالمساهمات المقدمة في شكل خدمات عينية باعتبارها إيرادات، وتستثنى من ذلك المساهمات المتعلقة بنقل اللوازم. ويتعذر قياس الكثير من هذه الخدمات بطريقة موثوقة، ويعتبر كثير منها مهارات أو حرفاً مهنية متخصصة يمكن في ظروف أخرى أن تشتريها المنظمة.

الإيرادات المتأتية من المعاملات التبادلية

77 - المعاملات التبادلية هي معاملات تقوم فيها اليونيسف ببيع سلع أو تقديم خدمات. وتتضمن الإيرادات القيمة العادلة للمقابل المقبوض أو المستحق القبض عن بيع السلع وتقديم الخدمات. وتُسجّل الإيرادات مطروحة منها المبالغ المردودة والحسومات.

78 - ويُعترف بالإيرادات عندما يكون من الممكن قياسها بطريقة موثوقة، وعندما يكون تدفق المنافع الاقتصادية مرجحاً في المستقبل، وعند استيفاء معايير محددة لكل نوع من الأنشطة المبينة أدناه:

(أ) يعترف بالإيرادات المتأتية من نقل لوازم مجهزة مسبقاً بسعر التكلفة للوفاء بعقد خدمات الشراء مع طرف ثالث عند تسليم السلع إلى وكيل الشحن؛

(ب) يعترف بالإيرادات المتأتية من العمولات والرسوم المتعلقة بخدمات الشراء والخدمات الإدارية والخدمات الإيداعية وغيرها من الخدمات المقدمة إلى الحكومات ومؤسسات الأمم المتحدة والجهات الشريكة الأخرى عندما ينشأ حق قبض المدفوعات؛

(ج) يعترف بالإيرادات المتأتية من الاستثمارات على أساس نسبة زمنية باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري فيما يتعلق بالأصول المالية المعنية؛

(د) يعترف بالإيرادات المتأتية من التراخيص عندما يكون من المرجح أن تتدفق إلى اليونيسف المنافع الاقتصادية أو خدمات ممكنة مرتبطة بالمعاملات، ويمكن قياس مبلغ الإيرادات بطريقة موثوقة (انظر الملاحظة 20، الإيرادات المتأتية من التبرعات، والملاحظة 21، الإيرادات الأخرى).

الاعتراف بالمصروفات

79 - يُعترف بالمصروفات في بيان الأداء المالي في الفترة الخاصة بها.

المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

80 - تقوم اليونيسف، في إطار الاضطلاع بولايتها، بتحويل المبالغ النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية إلى الحكومات والمنظمات غير الحكومية وأطراف ثالثة أخرى ("الجهات الشريكة في التنفيذ"). وفي حالة اللوازم المنقولة، تُسجل مصروفات عندما تنتقل الرقابة على السلع إلى إحدى الجهات الشريكة في التنفيذ. ويُبلغ عن تحويلات المساعدة النقدية في البداية كسلفة في بيان المركز المالي حيثما تكون هناك التزامات متعلقة بالأداء تُفرض على الجهة الشريكة في التنفيذ وتسجلها اليونيسف كمصروفات عندما تتأكد أن التزامات الأداء تلك قد استوفيت. ويُسجل مبلغ مستحق مقابل السلف في نهاية السنة لتغطية المصروفات التي تكبدها الجهات الشريكة في التنفيذ والتي تلقت بها اليونيسف إبلاغاً ولكنها لم تجهزها بعد (انظر الملاحظة 8، سلف المساعدة النقدية، والملاحظة 23، المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية).

الالتزامات

81 - الالتزامات هي المصروفات والخصوم التي ستحملها اليونيسف مستقبلاً على العقود القائمة في تاريخ الإبلاغ والتي لا يكون لديها إلا سلطة تقديرية محدودة للغاية، إن وجدت، لتجنبها في مسار العمليات العادي، وهي تشمل ما يلي:

- (أ) الالتزامات المتعلقة برأس المال: تمثل القيمة الكلية لنفقات رأس المال المتعاقد عليها دون الاعتراف بها على أنها سُددت أو رُصدت لها مخصصات في نهاية الفترة؛
- (ب) عقود توريد السلع أو الخدمات التي تتوقع اليونيسف تسليمها في مسار العمليات العادي؛
- (ج) التحويلات النقدية إلى الجهات الشريكة في التنفيذ؛
- (د) الالتزامات الأخرى غير القابلة للإلغاء.

الأصول والخصوم الاحتمالية

الأصول الاحتمالية

82 - الأصل الاحتمالي هو أصل محتمل لا يخضع بالكامل لسيطرة المنظمة. وتُستعرض الأصول الاحتمالية لضمان إدراج التطورات على النحو المناسب في البيانات المالية. وإذا تأكد بما يقارب اليقين أن أحد الأصول لم يعد احتمالياً ويمكن قياس قيمته على نحو موثوق، يُعترف بالأصل في الفترة التي يحصل فيها التغيير (انظر الملاحظة 33، الأصول والخصوم الاحتمالية).

الخصوم الاحتمالية

83 - يُفصح عن أي خصم احتمالي ما لم تكن إمكانية تحصيل قيمته بعيدة. وإذا أصبح من المحتمل أن يتحقق الخصم الاحتمالي، يقيد مبلغ مخصص خلال الفترة التي يتغير فيها الاحتمال (انظر الملاحظة 33، الأصول والخصوم الاحتمالية).

الإبلاغ القطاعي

84 - يُبلغ عن القطاعات العاملة على نحو يتسق مع الإبلاغ الداخلي المقدم إلى المديرية التنفيذية لليونيسف بشأن اتخاذ قرارات استراتيجية تتعلق بتخصيص الموارد وتقييم الأداء المالي. وبالنسبة لليونيسف، تُسمى القطاعات ذات الصلة القطاع المؤسسي، وقطاع الموارد العادية - البرنامجية؛ وقطاع الموارد العادية - غير البرنامجية؛ وقطاع الموارد الأخرى - العادية؛ وقطاع الموارد الأخرى - الطوارئ؛ وقطاع الصناديق الاستثنائية.

85 - وتمثل هذه القطاعات العاملة أنواع الأموال وتمكن المديرية التنفيذية من أن تكفل قدرة اليونيسف على تبرير الموارد المالية امتثالاً لنظامها المالي وقواعدها المالية (انظر الملاحظة 37، المعلومات القطاعية).

العمليات المشتركة

86 - اليونيسف جهة شريكة بنسبة 50 في المائة في مبادرة جيغا، وهي نشاط عالمي أنشئ لربط كل مدرسة بشبكة الإنترنت وكل شاب بالمعلومات والفرص والخيارات. ومبادرة جيغا ليست كياناً قانونياً منفصلاً ولكنها نشاط مشترك تشترك في قيادته اليونيسف والاتحاد الدولي للاتصالات من خلال مذكرة تفاهم. وليس لدى جيغا حالياً مكان عمل فعلي وهي تصنف على أنها عملية مشتركة لأنها لا تنشأ عن طريق أداة منفصلة تمشياً مع المعيار 37 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، الترتيبات المشتركة.

87 - وتتعترف اليونيسف في بياناتها المالية بأصولها وخصومها الناجمة عن هذا الترتيب وفقاً لأحكام مذكرة التفاهم. وتتعترف أيضاً بالإيرادات المتأتية من الأنشطة التي تقوم بها لجمع الأموال والنفقات الناجمة عن الأنشطة المضطلع بها في إطار مبادرة جيغا.

88 - وتحفظ اليونيسف بالمسؤولية البرنامجية والمالية والإبلاغية الوحيدة والكاملة عن جميع المساهمات التي تتلقاها اليونيسف مباشرة من أجل الأنشطة البرنامجية التي تقوم بها اليونيسف دعماً للمشاريع المضطلع بها في إطار مبادرة جيغا.

الميزانية

89 - تسمح ميزانيات اليونيسف، التي يوافق عليها المجلس التنفيذي، بتكبد النفقات. وقد صنفت اليونيسف ميزانياتها على النحو التالي: (أ) ميزانيات البرامج القطرية؛ (ب) ميزانيات نداءات الطوارئ؛ (ج) ميزانية البرامج العالمية والإقليمية؛ (د) صندوق برامج الطوارئ؛ (هـ) الميزانية المؤسسية؛ (و) ميزانية جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه.

90 - وتشمل ميزانيات البرامج أنشطة من قبيل إعداد البرامج وتنفيذها ورصدها وتقييمها والخدمات الاستشارية المتعلقة بالسياسات البرنامجية والتقنية الممولة من البرامج القطرية/الإقليمية/العالمية أو ترتيبات أخرى في مجال البرمجة بوصفها تكاليف مباشرة. وتشمل الأمثلة على ذلك اللوازم والمعدات، والتعاقد من

الباطن، والمساعدة النقدية، والمستشارين البرنامجيين والتقنيين، ومستشاري الرصد والتقييم، وما يتصل بذلك من موظفي الدعم المباشر، والتكاليف التشغيلية.

91 - وتتألف ميزانية جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه من المستوى السنوي للموارد المالية المقدره واللازمة لتحقيق أفضل إنجاز للأهداف المتوخاة. وتُمَوَّل هذه الميزانية من الموارد العادية وموارد أخرى.

92 - وتقسّم الميزانية المؤسسية أيضا حسب تصنيف التكاليف الذي يشمل الفئات التالية على النحو المذكور في البيان الخامس:

(أ) فعالية التنمية - تشمل هذه الفئة تكاليف الأنشطة ذات الطبيعة السياساتية - الاستشارية والتقنية والتنفيذية اللازمة لتحقيق أهداف البرامج والمشاريع في مجالات تركيز المنظمة. وتكون هذه المدخلات ضرورية لتحقيق النتائج الإنمائية، وهي غير مدرجة في عناصر برنامجية أو مشاريع معينة في وثائق البرامج القطرية أو الإقليمية أو العالمية؛

(ب) الإدارة - تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المتصلة بها التي تتمثل مهمتها الرئيسية في تعزيز هوية المنظمة وتوجيهها وسلامتها. وتشمل هذه الأنشطة التوجيه التنفيذي، والتمثيل، والعلاقات الخارجية والشراكات، والاتصالات المؤسسية، والشؤون القانونية، والتقييم المؤسسي، وتكنولوجيا المعلومات، والشؤون المالية، والتنظيم الإداري، والأمن، والموارد البشرية؛

(ج) الأعراض الخاصة - تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المرتبطة بها ذات الطابع الشامل التي '1' يصدر بها تكليف من الجمعية العامة (أي ليست ضمن نطاق الرقابة الإدارية المباشرة للمنظمات)؛ أو '2' تنطوي على استثمارات رأسمالية كبيرة؛ أو '3' لا تمثل تكلفة متصلة بالأنشطة الإدارية للمنظمة؛

(د) تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة - تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المرتبطة بها الداعمة لتنسيق الأنشطة الإنمائية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة.

(هـ) الرقابة والضمان المستقلان - يشمل ذلك الأنشطة التي تتمثل وظيفتها الرئيسية في الرقابة ومراجعة الحسابات المضطلع بهما على مستويات المقر والمكاتب الإقليمية والقطرية.

93 - والميزانية الأصلية، كما تعرفها المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، هي "الميزانية الأولية المعتمدة لفترة الميزانية". ويتعين تقسيم الميزانيات المتعددة السنوات إلى مخصصات سنوية لتحديد الميزانية الأصلية لكل سنة.

94 - ووافق المجلس التنفيذي على استخدام صندوق برامج الطوارئ لتمويل الأعمال الإنسانية العاجلة بشكل مسبق عندما لا تكون المساهمات قد قدمت بعد من الجهات المانحة ولكن يتوقع جمعها عن طريق نداءات الطوارئ. وتخول اليونيسف، بموجب موافقة المجلس التنفيذي على صندوق برامج الطوارئ، صلاحية تخصيص مبلغ يصل إلى 75 مليون دولار لحالات الطوارئ.

95 - وبالنسبة لليونيسف، في سياق البيان الخامس، فإن الميزانية السنوية الأصلية هي المبلغ المعتمد أصلا، أو إذا كانت الميزانية متعددة السنوات، فهي المبلغ المخصص للسنة المالية. وتستند الميزانية الأصلية للموارد الأخرى - الطوارئ - إلى التقديرات المالية المقررة للموارد المتوقع توافرها في السنة التالية.

96 - وتُعرّف الميزانية النهائية بأنها:

(أ) الميزانية الأصلية على النحو المعرّف أعلاه؛

(ب) جميع التغييرات اللاحقة المدخلة على الميزانية المعتمدة من المجلس التنفيذي أو المعتمدة وفقاً للسلطة المخولة من المجلس.

97 - وتمثل الميزانية النهائية للموارد الأخرى - الطوارئ الميزانيات الصادرة على أساس مساهمات الجهات المانحة في حالات الطوارئ، وأي ميزانيات متبقية مرحلة من السنوات السابقة.

98 - وفي حين تُعد البيانات المالية للمنظمة على أساس الاستحقاق الكامل وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، فإن ميزانيات اليونيسف تعد وتدار على أساس نقدي معدل. وفيما يلي بيان لأهم الفروق:

(أ) الإيرادات: لا تشمل الميزانية الفعلية الإيرادات. ويشار إلى الفرق المتعلق بالإيرادات تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف طريقة العرض" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(ب) المصروفات: تُسجّل المبالغ الفعلية في الميزانية على أساس نقدي معدل، على النقيض من المصروفات في البيانات المالية التي تعد على أساس الاستحقاق الكامل في إطار المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ويُشار إلى الفرق تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي" في إطار فئة "الأنشطة التشغيلية" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(ج) الأصول: تظهر سلف المساعدة النقدية والمخزونات والممتلكات والمعدات كمبالغ فعلية في الميزانية. إلا أن هذه البنود ترد في بيان المركز المالي في البيانات المالية وليس تحت بند المصروفات. ويُعرض الفرق الذي ينشأ بين المبالغ الفعلية والمصروفات نتيجة لذلك تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي" في إطار فئة "الأنشطة التشغيلية" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(د) الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة: لا تشمل الميزانية الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وتُعرض هذه الأموال تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الكيان" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(هـ) أنشطة الاستثمار والتمويل: لا تشمل الميزانية المشتريات، وأجال استحقاق الاستثمارات وبيعها، والفوائد المحصلة، والمشتريات من الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة، وعائدات بيع الممتلكات والمعدات، ودفع خصوم عقود التأجير التمويلي. وتُعرض هذه الفروق تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي" في إطار فئتي "الأنشطة الاستثمارية" و "أنشطة التمويل" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية.

5 الملاحظة

المقارنة بالميزانية

- 1 - تتطابق المبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة من البيان الخامس المعروضة في الجدول أدناه مع المبالغ المعروضة في بيان التدفقات النقدية.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	الأنشطة			مجموع المبلغ الفعلي على أساس قابل للمقارنة كما ورد في بيان مقارنة مبالغ الميزانية بالمبالغ الفعلية
		التشغيلية	الاستثمار	أنشطة التغيرات في أسعار الصرف	
(7 222 264)	(9 158 947)	-	-	-	(9 158 947)
(4 973 658)	861 601	-	(6 728)	422 770	445 559
(9 822)	(20 763)	(20 763)	-	-	-
3 530 279	(1 606 522)	-	-	-	(1 606 522)
8 569 586	10 329 055	-	-	-	10 329 055
(105 879)	404 424	(20 763)	(6 728)	422 770	9 145

التغيرات من الميزانية الأصلية إلى الميزانية النهائية

- 2 - يعرض البيان الخامس مختلف ميزانيات اليونسيف، بإجراء مقارنة بين الميزانيتين الأصلية والنهائية من جهة والمبالغ الفعلية المتكبدة في إطارها من جهة أخرى. وتحسب مبالغ الميزانيات والمبالغ الفعلية على حد سواء على نفس الأساس النقدي المعدل (النقدية والالتزامات المتعلقة بالميزانية).

- 3 - ونظرا إلى أن اليونسيف ممولة من التبرعات، فإن الميزانيات التي يعتمد عليها المجلس التنفيذي للبرامج مرهونة بتوافر التمويل. وتتألف الميزانية الأصلية من المبالغ المتعلقة بكل من الموارد العادية والموارد الأخرى المرصودة أصلا للسنة الجارية. وتمثل الميزانية النهائية التبرعات الفعلية المحصلة مقابل الحد الأقصى الذي وافق عليه المجلس التنفيذي والمقرر للسنة التقويمية.

- 4 - وفي عام 2022، كان مجموع الميزانية البرنامجية النهائية البالغة 8,77 بلايين دولار أعلى من مجموع الميزانية الأصلية البالغة 6,26 بلايين دولار بمقدار 2,51 بليون دولار، ويعزى ذلك إلى حد كبير إلى زيادة قدرها 2,05 بليون دولار في الموارد الأخرى - الطوارئ. وتمثل الميزانية الأصلية المخصصة للموارد الأخرى - الطوارئ جزءا من التقديرات المالية المقررة، على النحو المدرج في الخطة الاستراتيجية الممتدة على أربع سنوات. وتُحدَّث الميزانية النهائية كل سنة لكي تعكس ندوات حالات الطوارئ الإنسانية الصادرة خلال العام. وخلال عام 2022، ارتفعت الميزانية النهائية المخصصة للموارد الأخرى - الطوارئ إلى 3,90 بلايين دولار، ويعزى ذلك أساسا إلى نداء الطوارئ الذي أطلق للحصول على 806,43 ملايين دولار للاستجابة الإنسانية في أوكرانيا.

- 5 - ووافق المجلس التنفيذي على استخدام صندوق برامج الطوارئ بالحد الأقصى البالغ 75,00 مليون دولار لتمويل الأعمال الإنسانية العاجلة بشكل مسبق عندما لا تكون المساهمات قد قُدمت بعد من الجهات

المانحة ولكن يتوقع جمعها عن طريق نداءات الطوارئ. ويخضع استخدام الصندوق لتوافر التمويل. وتمثل الميزانية النهائية للصندوق البالغة 44,56 مليون دولار الاحتياجات من الموارد اللازمة للأعمال الإنسانية التي لم تُجمع لها مساهمات بعد.

مقارنة الميزانية بالمبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة

- 6 - واصلت اليونيسف تنفيذ النفقات المدرجة في الميزانية وحقق ارتفاعاً في نسبة استخدامها. وجرى تنفيذ مجموع الميزانيات البرنامجية بمعدل 95 في المائة، مقارنة بمعدل 94 في المائة في عام 2021.
- 7 - وشكلت الموارد العادية الفعلية نسبة 97 في المائة من الميزانية النهائية. وبلغت نسبة تنفيذ الموارد الأخرى - العادية 93 في المائة وبلغت نسبة تنفيذ الموارد الأخرى - الطوارئ 96 في المائة. غير أن الإنفاق في إطار الميزانية المؤسسية مثل نسبة 85 في المائة من الميزانية النهائية.
- 8 - وتتوقف ميزانيات الموارد الأخرى على تبرعات المانحين للبرامج القطرية وللعمل الإنساني. وترد هذه التبرعات على مدار العام، بما في ذلك خلال الأشهر الثلاثة الأخيرة من السنة المالية. وتضاف هذه التبرعات إلى الميزانية النهائية عند إبرام الاتفاقات. وتنفذ هذه البرامج في الربع الأخير من السنة وفي السنوات المقبلة؛ ولذلك، تحدث فروق. وبلغ مجموع المبالغ المضافة إلى الميزانية النهائية تحت بند الموارد الأخرى - العادية في الأشهر الثلاثة الأخيرة من السنة 800,79 مليون دولار، وتضمن ذلك فرقا قدره 63,49 مليون دولار في الحالات التي سيجري فيها التنفيذ في سنوات مقبلة. وتأثر الفرق بين فئة الميزانية هذه والنفقات الفعلية أيضاً بالصعوبات التي ووجهت نتيجة لكارثة طبيعية كبرى ولبطء التعافي من جائحة كوفيد-19.
- 9 - ويعزى الفرق في الميزانية المؤسسية إلى انخفاض النفقات عن النفقات الفعلية في فئتي التصنيف المتعلقةتين بالإدارة وبفعالية التنمية، مقارنة بالتكاليف القياسية.

6 الملاحظة

النقدية ومكافئات النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
315 224	219 797	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة - القابلة للتحويل
88 617	135 228	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة - غير القابلة للتحويل
200 537	176 638	النقدية المودعة في المصارف في حسابات تحت الطلب في سوق المال
-	477 139	الودائع لأجل والودائع الأخرى (90 يوماً أو أقل)
604 378	1 008 802	مجموع النقدية ومكافئات النقدية

- 1 - النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة القابلة للتحويل هي العملات التي يُسمح بتحويلها بحرية إلى عملات أخرى دون ترخيص أو إذن. أما النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة غير القابلة للتحويل فهي العملات التي لا يمكن تحويلها بحرية إلى عملات أخرى دون إذن من المصرف المركزي في البلد المضيف.

2 - وتتضمن الأرصدة النقدية لليونيسف مبلغاً نقدياً قدره 28,04 مليون دولار (2021: 19,57 مليون دولار) يتعهده مدير الاستثمارات الخارجية المعني بحافظة استثمار أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

الملاحظة 7

المساهمات المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	جمع الأموال من		الحكومات الترتيبات	
		القطاع الخاص	اللجان	المشتركة بين	الوكالات
		عن طريق	الوطنية	المنظمات	الحكومية الدولية
		المكاتب القطرية			
المساهمات المستحقة القبض المتداولة					
300 733	333 247	2 437	189 109	90	141 611
2 556 550	3 385 756	57 918	207 630	308 484	2 811 724
2 857 283	3 719 003	60 355	396 739	308 574	2 953 335
المساهمات المستحقة القبض غير المتداولة					
249 695	203 881	248	38	-	203 595
904 119	935 150	41 315	54 066	5 257	834 512
1 153 814	1 139 031	41 563	54 104	5 257	1 038 107
مجموع المساهمات المستحقة القبض غير المتداولة					
4 011 097	4 858 034	101 918	450 843	313 831	3 991 442
مجموع المساهمات المستحقة القبض					

1 - يُفصّل في الملاحظة 30، إدارة المخاطر المالية عن تقادم المساهمات المستحقة القبض وعن تعرض المنظمة لما يتصل بتلك المساهمات المستحقة القبض من مخاطر ائتمانية ومن مخاطر متصلة بالعملات.

الملاحظة 8

سُلف المساعدة النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		سُلف المساعدة النقدية حسب المنطقة
54 187	59 951	شرق آسيا والمحيط الهادئ
48 024	149 317	أوروبا ووسط آسيا
214 785	263 629	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
54 997	67 343	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
139 723	155 870	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
114 162	178 726	جنوب آسيا

2021	2022	
204 811	220 789	غرب ووسط أفريقيا
16 134	27 777	التحويلات إلى وكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات في المقر
(17 704)	(75 528)	التسوية
829 119	1 047 874	مجموع سُلْف المساعدة النقدية حسب المنطقة

1 - تتصل سُلْف المساعدة النقدية بالمدفوعات المقدمة إلى الشركاء المنفذين قبل تنفيذ الأنشطة في إطار النهج المنسق للتحويلات النقدية.

2 - وتمثل التسوية المدرجة في الجدول أعلاه مبلغاً مستحقاً يتعلق بحالات تكبد فيها الشركاء المنفذون مصروفات صحيحة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 تلقت اليونيسف تقارير بذلك، لكنها لم تكن قد جهزتها في تاريخ الإبلاغ.

9 الملاحظة

المخزونات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
377 827	378 309	الإمدادات البرنامجية المحتفظ بها في المستودعات الخاضعة لرقابة اليونيسف
174 024	263 920	الإمدادات البرنامجية قيد النقل
33 293	41 756	أعمال التشييد الجارية لأغراض البرامج
1 430	287	العملات المشفرة
586 574	684 272	مجموع المخزونات

1 - تُدرج العملات المشفرة بقيمة التكلفة أو تكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أدنى، باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح (الملاحظة 4، الفقرة 27).

2 - وبلغت القيمة العادلة للعملات المشفرة المحتفظ بها في المخزون 0,18 مليون دولار (2021: 3,70 ملايين دولار) مقارنة بالقيمة الدفترية الواردة في الجدول أعلاه. واقتربت القيمة العادلة للعملات المشفرة المحتفظ بها من القيمة الدفترية في تاريخ الموافقة على هذه البيانات المالية. وتتألف العملات المشفرة المحتفظ بها إلى حد كبير من عملة إيثر، بالإضافة إلى كمية ضئيلة من عملة بيتكوين. وتُنَاقَش المخاطر المتعلقة بتقلب العملات المشفرة في الملاحظة 30، إدارة المخاطر المالية.

الملاحظة 10

الاستثمارات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		الاستثمارات المتداولة
3 348 834	1 969 754	الودائع لأجل (أكثر من 90 يوماً)
868 058	1 518 469	السندات المتداولة
1 015 118	1 285 011	شهادات الإيداع
417 940	338 942	حصص الملكية
231 620	110 832	العقود الآجلة لشراء العملات بمكسب
5 881 570	5 223 008	مجموع الاستثمارات المتداولة
		الاستثمارات غير المتداولة
3 244 746	3 487 839	السندات المتداولة
124 822	147 729	شهادات الإيداع
30 000	100 112	الودائع لأجل
3 399 568	3 735 680	مجموع الاستثمارات غير المتداولة
9 281 138	8 958 688	مجموع الاستثمارات

1 - تستثمر اليونيسف بعض أموالها المحتفظ بها في احتياطي الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة لدى مديري صناديق خارجيين. وتتألف الصناديق المدارة خارجياً التي تبلغ قيمتها 673,20 مليون دولار (2021: 784,97 مليون دولار) من مبلغ 223,43 مليون دولار (2021: 244,63 مليون دولار) مستثمر في السندات ومبلغ 338,94 مليون دولار (2021: 417,94 مليون دولار) مستثمر في أسهم، ومبلغ 110,83 ملايين دولار (2021: 122,40 مليون دولار) مستثمر في عقود آجلة لشراء العملات بمكسب متعلقة بهذه الصناديق المدارة خارجياً. ولا توجد في عام 2022 عقود آجلة مدارة داخلياً تُعرض ضمن الالتزامات الأخرى الحالية (2021: 109,22 مليون دولار). وتُعرض العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة بشكل منفصل تحت بند الخصوم الأخرى في الملاحظة 16، وقد بلغت في نهاية العام 117,76 مليون دولار (2021: 229,26 مليون دولار). ولذلك، سجل المركز الصافي للعقود الآجلة لشراء العملات خسارة صافية قدرها 6,93 ملايين دولار (2021: ربح صاف قدره 2,35 مليون دولار).

2 - وتنقسم الاستثمارات التي يديرها مديرو صناديق خارجيون المشار إليها في الفقرة 1 إلى استثمارات متداولة بقيمة 550,65 مليون دولار (2021: 657,22 مليون دولار) واستثمارات غير متداولة بقيمة 122,55 مليون دولار (127,75 مليون دولار).

الملاحظة 11

الأصول المتصلة بخدمات الشراء

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
3 190 769	1 956 041	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
3 190 769	1 956 041	مجموع الأصول المتصلة بخدمات الشراء

1 - تشمل الأصول المتصلة بخدمات الشراء الأموال المخصصة لخدمات الشراء التي تملك اليونيسف وحدها حقوق السحب منها، بناء على شروط الاتفاقات. ويُسجّل مقابل ذلك خصم في الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي الملاحظة 16، الخصوم الأخرى، إلى أن تفي اليونيسف بالتزاماتها بصفتها وكيلًا للشريك.

الملاحظة 12

الأصول الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		الأصول الأخرى المتداولة
80 153	98 154	المبالغ المستحقة القبض من ضريبة القيمة المضافة وغيرها من الضرائب
147 102	87 715	المصروفات المدفوعة مسبقًا والأصول الأخرى
34 735	42 805	الحسابات المستحقة القبض من وكالات الأمم المتحدة الأخرى
24 799	22 162	سُلّف منح التعليم المقدمة إلى الموظفين
14 927	9 618	التحويلات غير المستخدمة من المساعدة النقدية المستحقة من الشركاء المنفذين
10 753	5 350	الحسابات المستحقة القبض من الموظفين
5 033	5 557	الأصول المتداولة الأخرى
(32 194)	(41 541)	اضمحلال القيمة
285 308	229 820	مجموع الأصول الأخرى المتداولة
		الأصول الأخرى غير المتداولة
1 431	149	الأصول غير الملموسة
1 343	1 376	الحسابات الأخرى المستحقة القبض
1 617	1 566	الأصول غير المتداولة الأخرى
4 391	3 091	مجموع الأصول الأخرى غير المتداولة
289 699	232 911	مجموع الأصول الأخرى

- 1 - تمثل المصروفات المدفوعة مسبقا والأصول الأخرى البالغة 87,72 مليون دولار (2021: 147,10 مليون دولار) أساسا المدفوعات المسبقة والسلف المقدمة إلى الموردين من أجل المعاملات المتعلقة بخدمات الشراء.
- 2 - ويُفصح في الملاحظة 30، إدارة المخاطر المالية عن تعرض اليونيسف للمخاطر الائتمانية ومخاطر العملات المتصلة بالحسابات الأخرى المستحقة القبض المدرجة ضمن الأصول الأخرى.

الملاحظة 13
الممتلكات والمعدات

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأراضي	المباني	المستأجرة	تحسينات الأماكن والمعدات	الأثاث والتجهيزات والمعدات	الهياكل الأساسية ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحواسيب المكتبية	معدات النقل	المجموع
التكلفة								
81 097	141 749	40 071	22 445	20 403	10 384	113 642	429 791	صافي الأصول في 1 كانون الثاني/يناير 2022
-	2 707	-	1 615	279	460	11 679	16 740	المبالغ المضافة
-	(442)	-	(674)	(629)	(541)	(5 987)	(8 273)	الأصول التي جرى التصرف فيها
81 097	144 014	40 071	23 386	20 053	10 303	119 334	438 258	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
الاستهلاك المتراكم وضمحلل القيمة								
-	48 194	18 556	18 521	15 978	9 905	79 726	190 880	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2022
-	4 833	4 011	1 605	925	384	9 211	20 969	الاستهلاك ^(أ)
-	89	(44)	(72)	(6)	-	266	233	التغير في اضمحلال القيمة
-	(144)	-	(661)	(593)	(541)	(5 878)	(7 817)	الأصول التي جرى التصرف فيها
-	52 972	22 523	19 393	16 304	9 748	83 325	204 265	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
81 097	91 042	17 548	3 993	3 749	555	36 009	233 993	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

(أ) قيمة استهلاك الممتلكات والمعدات ترد في بيان الأداء المالي مقترنة بقيمة إهلاك الأصول غير الملموسة البالغة 1,278 مليون دولار.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التكلفة	الأراضي	المباني	المستأجرة	الأثاث والتجهيزات والمعدات	الهياكل الأساسية ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحواسيب المكتبية	معدات النقل	المجموع
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2021	81 097	139 757	37 386	25 665	34 772	16 543	113 659	448 879
المبالغ المضافة	-	2 772	2 803	1 516	452	407	5 839	13 789
الأصول التي جرى التصرف فيها	-	(780)	(118)	(4 736)	(14 821)	(6 566)	(5 856)	(32 877)
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	81 097	141 749	40 071	22 445	20 403	10 384	113 642	429 791
الاستهلاك المتراكم وضمحلل القيمة								
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2021	-	43 133	14 525	20 417	25 807	15 093	75 190	194 165
الاستهلاك ^(أ)	-	5 668	4 173	1 847	1 136	695	9 394	22 913
التغير في اضمحلال القيمة	-	(31)	(99)	16	(55)	6	454	291
الأصول التي جرى التصرف فيها	-	(576)	(43)	(3 759)	(10 910)	(5 889)	(5 312)	(26 489)
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	-	48 194	18 556	18 521	15 978	9 905	79 726	190 880
القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	81 097	93 555	21 515	3 924	4 425	479	33 916	238 911

(أ) قيمة استهلاك الممتلكات والمعدات ترد في بيان الأداء المالي مقترنةً بقيمة إهلاك الأصول غير الملموسة البالغة 1,349 مليون دولار.

- 1 - لا تحتفظ اليونيسيف حالياً بأي ممتلكات أو أصناف من المعدات مُنحت لها بشروط.
- 2 - وتستأجر اليونيسيف مبنى، والساحة المجاورة له، وقطعة الأرض التي يقعان عليها، وهو ما يُعرف إجمالاً بمجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة "Three United Nations Plaza Complex" التابع لشركة الأمم المتحدة للتعمير، وهي مؤسسة من مؤسسات المنفعة العامة تابعة لولاية نيويورك. ويُصنف اتفاق التأجير، الذي بدأ في عام 1984 (وأدخل عليه تعديلات في عامي 1994 و 2009) والذي ينقضي في عام 2026، باعتباره عقد تأجير تمويلي. وستؤول إلى اليونيسيف ملكية مجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة لدى انقضاء اتفاق التأجير إذا استوفت المنظمة شرطي المكوث المستمر وغير المنقطع في المبنى والحفاظ على مقرها العالمي في مدينة نيويورك لغاية عام 2026.
- 3 - ويُسجّل مجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة في بيان المركز المالي بقيمته العادلة المقدرة في تاريخ اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتُقسّم مدفوعات الإيجار السنوية البالغة 6,73 ملايين دولار (2021: 6,73 ملايين دولار)، باستثناء الزيادات في المصروفات التشغيلية، بين رسوم التمويل وسداد التزام التأجير التمويلي لتحقيق معدل ثابت للفائدة على الرصيد المتبقي من الالتزام. وفي حين يُستهلك المبنى والساحة على مدى العمر النافع المتبقي لكل منهما، فإن الأرض التي يقعان عليها لا تُستهلك. وتُسجّل رسوم التمويل على هذا المجمع ضمن تكاليف التمويل، في حين تُسجّل مصروفات الاستهلاك للمبنى والساحة ضمن مصروفات الاستهلاك والإهلاك في بيان الأداء المالي.
- 4 - وفيما يلي بيان للقيمة الدفترية للممتلكات والمعدات المعترف بها ضمن عقود التأجير التمويلي:

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	2022	2021
الأراضي	80 000	80 000
المباني	62 326	64 095
المجموع	142 326	144 095

- 5 - وأبرمت اليونيسيف ما يقارب 700 اتفاق من اتفاقات التأجير التشغيلي لتأجير أراض وأماكن مكاتب ومستودعات وأماكن إقامة. وتخضع معظم اتفاقات التأجير لشروط تجارية. وفي عام 2022، كان هناك ما يقرب من 180 من الاتفاقات المتعلقة بأماكن مكاتب ومستودعات قدمتها الحكومات المضيفة مجاناً لليونيسيف، قدرت القيمة العادلة لإيجاراتها السنوية واعترف بها كمصروفات بمقدار 28,02 مليون دولار (2021: 23,30 مليون دولار) وكإيرادات متأتية من مساهمات عينية (انظر الملاحظة 20، الإيرادات المتأتية من التبرعات). ويُبلّغ عن إيجار جميع عقود التأجير التشغيلي ضمن مصروفات الاستئجار والتأجير (انظر الملاحظة 26، الإشغال وما يتصل به من تكاليف).

الملاحظة 14

الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
225 622	182 051	الحسابات المستحقة الدفع
787 849	846 474	الخصوم المستحقة
1 013 471	1 028 525	مجموع الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

- 1 - تشمل الخصوم المستحقة، التي جرى فيها استلام فواتير الموردين بعد نهاية العام، مبلغاً قدره 697,42 مليون دولار (2021: 701,33 مليون دولار) يتعلق بخدمات شراء جرى القيام بها نيابة عن تحالف غافي للقاحات وعن شركاء آخرين (انظر الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة).
- 2 - ويُفصّل عن تعرض اليونيسف لمخاطر العملة والسيولة المتعلقة بالتداول والحسابات الأخرى المستحقة الدفع في الملاحظة 30، إدارة المخاطر المالية.

الملاحظة 15

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	حركة المستحقات	الأموال المدفوعة	الأموال المقبوضة	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2022	
					خدمات الشراء
1 146 949	-	(2 052 930)	1 816 158	1 383 721	الحكومات
132 095	-	(172 718)	195 563	109 250	الترتيبات المشتركة بين المنظمات
1 835 978	-	(1 999 363)	606 472	3 228 869	المنظمات غير الحكومية
5	-	(4)	4	5	اللجان الوطنية
3 115 027	-	(4 225 015)	2 618 197	4 721 845	مجموع خدمات الشراء
					الترتيبات الأخرى
166 627	-	(230 541)	180 303	216 865	الصناديق التي استضافتها اليونيسف
8 560	-	(720)	9 280	-	الصندوق الاستثماري المخصص للتعويض عن الضرر بغض النظر عن الخطأ
81 300	-	(189 842)	219 667	51 475	الأموال الأخرى
256 487	-	(421 103)	409 250	268 340	مجموع الترتيبات الأخرى
(23 913)	12 149	-	-	(36 062)	المستحقات
3 347 601	12 149	(4 646 118)	3 027 447	4 954 123	مجموع الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

خدمات الشراء

1 - خدمات الشراء التي تقدمها اليونيسف هي منصة استراتيجية برنامجية وإنمائية تمكن الحكومات والشركاء الآخرين من الاستفادة من حجم مشتريات اليونيسف ومن خبرتها لتلبية الاحتياجات من اللوازم الضرورية إلى حين أن تتمكن نظم الإمداد الوطنية العامة أو الخاصة من أداء هذا الدور على أكمل وجه، ومن ثم تعمل خدمات الشراء هذه على تمكين كل طفل من الحصول على اللوازم والخدمات التي تساعد على الازدهار. وتعمل اليونيسف مع البلدان لمساعدتها على زيادة الاعتماد على مواردها المحلية وتعزيز نظمها الوطنية من أجل تحقيق مستقبل أفضل للأطفال.

2 - وتضطلع اليونيسف بأنشطة خدمات الشراء هذه لصالح الحكومات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات الدولية، وتتصرف بصفة وكيل بالنيابة عن الكيانات الشريكة. ونتيجة لذلك، لا تُقَيَّد هذه الأنشطة باعتبارها إيرادات لليونيسف باستثناء رسوم المناولة التي يُحصل عليها (انظر الملاحظة 21، الإيرادات الأخرى). وتُقبض الأموال من الجهات الشريكة المشتريّة أو تتيجها هذه الجهات مقدما لتغطية التزامات اليونيسف تجاه الموردين. وتُعرض هذه الأموال في الجدول أعلاه، وقد صُرفت فيها أموال بقيمة 4,23 بلايين دولار (2021: 4,22 بلايين دولار) مثلت قيمة اللوازم والخدمات المقدمة للشركاء في خدمات الشراء.

الترتيبات الأخرى

3 - **الصناديق المستضافة** - تقدم اليونيسف خدمات لعدد من الصناديق الصغيرة التابعة لأطراف ذات علاقة تتماشى أنشطتها مع ولاية اليونيسف. وتشمل هذه الخدمات توفير الإدارة المالية وأداء مهام الأمانة للصناديق. وقد احتفظت اليونيسف بمبلغ 166,63 مليون دولار (2021: 216,87 مليون دولار) في صندوق استئماني نيابة عن الصناديق المستضافة (انظر الملاحظة 34، الأطراف ذات العلاقة، للاطلاع على مزيد من المعلومات عن فرادى الصناديق).

4 - **الصندوق الاستئماني المخصص للتعويض عن الضرر بغض النظر عن الخطأ** - الصندوق الاستئماني المخصص للتعويض عن الضرر بغض النظر عن الخطأ يتصل بخدمات شراء اللقاحات المضادة لكوفيد-19 التي تقوم بها اليونيسف في الحالات التي لا يتسنى فيها شراؤها من خلال برامج خدمات الشراء الأخرى القائمة مثل مرفق كوفاكس. وقد أنشئ الصندوق لتلبية شروط موردي لقاحات كوفيد-19 التي تنص على توفير تغطية لغرض التعويض عن الضرر بغض النظر عن الخطأ عند ورود مطالبات، ويُموَّل الصندوق الاستئماني من رسوم تضاف إلى اللقاحات المشتراة نيابة عن الشركاء. ولم ترد أي مطالبات حتى تاريخه ولم يُتكدب سوى رسوم إدارية. وتقتصر مسؤولية اليونيسف عن أي مطالبات على الأموال المتاحة في الصندوق الاستئماني.

5 - **بند الأموال الأخرى** - يندرج تحت بند الأموال الأخرى خصوم تحتفظ بها اليونيسف لديها أو لفائدتها بموجب اتفاقات توكيل، مثل البرامج المشتركة التي تكون فيها اليونيسف وكيلا إداريا، وبموجب ترتيبات الوديع، مثل الصندوق المتجدد التابع لمبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات. وفي عام 2022، أبرمت اليونيسف ترتيبا تجريبيا للتمويل المرحلي للصناديق الاستثمارية المتجددة بقيمة 10 ملايين دولار لدعم استثمارات لجانها الوطنية في آلية جمع الأموال التابعة للجان بغية توليد المزيد من الإيرادات لليونيسف. ويتلقى "الحساب الخاص للصندوق المرحلي" أموالا من إحدى اللجان الوطنية بغرض الاحتفاظ بها وصرفها،

نيابة عن تلك اللجنة الوطنية، إلى لجان وطنية أخرى لكي تستثمرها في ما تقوم به من أنشطة جمع الأموال. وورد في عام 2022 ما مجموعه 1,5 مليون دولار وجرى صرفه للجان الوطنية.

الملاحظة 16

الخصوم الأخرى

الخصوم الأخرى - ألف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		الخصوم الأخرى المتداولة
80 811	67 685	الإيرادات غير المكتسبة
229 264	117 761	العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة
5 234	5 570	خصوم عقود التأجير التمويلي
179 352	197 956	العقود المؤكدة والخصوم الأخرى
11 079	16 756	التبرعات المحصلة مقدما
505 740	405 728	مجموع الخصوم الأخرى المتداولة
		الخصوم الأخرى غير المتداولة
21 109	15 539	خصوم عقود التأجير التمويلي
149 913	129 921	العقود المؤكدة والخصوم الأخرى
2 611	2 269	التبرعات المحصلة مقدما
173 633	147 729	مجموع الخصوم الأخرى غير المتداولة
679 373	553 457	مجموع الخصوم الأخرى

1 - تمثل الإيرادات غير المكتسبة البالغة 67,69 مليون دولار (2021: 80,81 مليون دولار) رسوم المناولة التي تقبضها المنظمة مقدما مقابل توفير خدمات الشراء وإدارة أنشطة الصناديق الاستثمارية.

2 - وتشتمل العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة في نهاية السنة والبالغة قيمتها 117,76 مليون دولار (2021: 229,26 مليون دولار) على استثمارات مدارة خارجيا في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة قيمتها 117,76 مليون دولار (2021: 120,36 مليون دولار)، ولا تشتمل على أي استثمارات مدارة داخليا (2021: بلغت الاستثمارات المدارة داخليا 108,90 ملايين دولار). وتعرض العقود الآجلة لشراء العملات بمكسب بشكل منفصل في الملاحظة رقم 10، الاستثمارات، وقد بلغت في نهاية العام 110,83 ملايين دولار (2021: 231,62 مليون دولار).

3 - **العقود المؤكدة والخصوم الأخرى** - تشمل الخصوم الأخرى اتفاقات التزمت اليونيسف بموجبها بشراء كميات دنيا من اللقاحات وفقا لاتفاقات مؤكدة طويلة الأجل بقيمة 161,04 مليون دولار (2021: 135,65 مليون دولار)، وهي مستحقة في غضون 12 شهرا ومُدْرَجَة في إطار الخصوم الأخرى المتداولة. ويُدرَج الجزء الطويل الأجل البالغ 79,92 مليون دولار (2021: 99,91 مليون دولار) كخصوم أخرى غير متداولة.

4 - وبلغ الجزء المتبقي من الخصوم الأخرى غير المتداولة البالغ 50,00 مليون دولار (2021: 50,00 مليون دولار)، وهو من العائدات المتأتية من ترتيب التدفقات المالية المستقبلية الذي أبرمته اليونيسف مع البنك الدولي في إطار اتفاق قرض مدته خمس سنوات يحل تاريخ استحقاقه في 4 آذار/مارس 2026. وينطبق عليه سعر فائدة فعلي نسبته 1,909 في المائة، يُدفع مرتين في السنة. ولا يتضمن الاتفاق أحكاماً تتعلق بالاسترداد قبل تاريخ الاستحقاق أو امتيازات تتعلق بالتحويل أو قيوداً أو أصولاً تم التعمّد بها كضمان للقرض.

باء - التسوية بين مجموع دفعات الإيجار الدنيا المستقبلية بدون خصم مع القيمة الحالية ورسوم التمويل المستقبلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		دفعات الإيجار الدنيا بدون خصم
6 728	6 728	في فترة لا تزيد عن سنة واحدة
23 550	16 822	في فترة تزيد عن سنة واحدة ولا تزيد عن خمس سنوات
30 278	23 550	مجموع دفعات الإيجار الدنيا بدون خصم
		القيمة الحالية لدفعات الإيجار الدنيا
5 234	5 570	في فترة لا تزيد عن سنة واحدة
21 109	15 539	في فترة تزيد عن سنة واحدة ولا تزيد عن خمس سنوات
26 343	21 109	مجموع القيمة الحالية لدفعات الإيجار الدنيا
3 935	2 441	رسوم التمويل المستقبلية

الملاحظة 17

الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين المتداولة
11 253	15 169	إجازة زيارة الوطن
175 630	167 181	الإجازة السنوية
898	859	تعويضات العاملين
907	909	استحقاقات نهاية الخدمة الأخرى
2 799	2 897	استحقاقات الموظفين الأخرى
191 487	187 015	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين المتداولة
		الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين غير المتداولة
3 541	1 951	إجازة زيارة الوطن

2021	2022	
18 100	12 730	تعويضات العاملين
160 727	135 378	استحقاقات نهاية الخدمة الأخرى
1 648 546	1 304 433	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ^(أ)
1 830 914	1 454 492	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين غير المتداولة
2 022 401	1 641 507	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(أ) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

ألف - الخطط المحددة الاستحقاقات

- 1 - تتيح اليونيسف لموظفيها الحاليين والسابقين خطة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة توفر تغطية للمصروفات المتعلقة بالصحة للمستحقين من الموظفين السابقين ومعاليتهم في جميع أنحاء العالم. ويمثل الخصم المعني القيمة الحالية لحصة اليونيسف في تكاليف التأمين الطبي للمتقاعدين واستحقاقات ما بعد التقاعد المستحقة حتى اليوم للموظفين العاملين. وتشمل هذه الخطة ثلاثة ترتيبات رئيسية، هي: خطط التأمين في الولايات المتحدة الأمريكية، وخطط التأمين في سويسرا، وخطة التأمين الطبي.
- 2 - وخطة التأمين الطبي هي خطة تأمين تغطي العلاج الصحي وعلاج الأسنان تديرها اليونيسف لفائدة موظفيها العاملين المعيّنين محليا (من فئة الخدمات العامة وفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية على السواء). ويغطي عنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي الموظفين السابقين المعيّنين محليا (وأفراد أسرهم المستحقين) الذين يعملون أو يقيمون في مراكز عمل محددة بعيدا عن مواقع المقر، وكذلك بعض الموظفين في المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف.
- 3 - وتُعرض خطة التأمين الطبي الخاصة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة بالاقتران مع الخصم المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في الجدول الأول الوارد في إطار هذه الملاحظة. وتوخيا لمزيد من الشفافية، يُعرض الجزء الخاص بخطة التأمين الطبي من هذا الخصم بصورة منفصلة عن الخصم المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في الجداول أدناه.
- 4 - وتشمل الاستحقاقات الأخرى لنهاية الخدمة مصروفات الإعادة إلى الوطن التي تتضمن منحة الإعادة وتكاليف السفر والشحن.
- 5 - وتشكل الاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة خطة محددة الاستحقاقات لفترة ما بعد الخدمة. وينشأ الالتزام بتوفير هذا الاستحقاق عندما يلتحق الموظفون المستحقون بالخدمة. ويُدفع هذا الاستحقاق عند وفاة موظف يخلف وراءه زوجا أو طفلا معالا.
- 6 - تُقيّم الخطط المحددة الاستحقاقات باستخدام منهجية تقييم اكتواري؛ وترد أدناه تفاصيل إضافية بشأن تقييم الخطط. وتُدرج الحركة المسجلة بالقيمة الحالية للالتزام المحدد الاستحقاقات لكل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات، على النحو المبين في الجدول أدناه، في الخصم المتعلق باستحقاقات الموظفين في نهاية السنة.

الجدول ألف-1

الحركة في قيمة الالتزامات المحددة الاستحقاقات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الالتزامات المحددة الاستحقاقات	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	استحقاقات نهاية الخدمة	خطة التأمين الطبي	التأمين التي تدفع في حالة الوفاة	الاستحقاقات تعويضات العاملين	المجموع لعام 2022	المجموع لعام 2021
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير	968 319	155 480	680 227	5 247	18 998	1 828 271	1 706 793
تكلفة الخدمة الحالية/(التسوية)	42 440	14 429	38 328	164	(303)	95 058	91 785
تكلفة الفائدة على الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات	28 732	4 036	20 244	129	37	53 178	48 627
(المكاسب)/الخسائر الاكتوارية المتصلة بالالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات	(259 656)	(28 631)	(194 471)	(823)	(4 250)	(487 831)	10 967
الاستحقاقات المدفوعة (مخصوصاً منها اشتراكات المشتركين)	(13 957)	(14 184)	(5 773)	(469)	(893)	(35 276)	(29 901)
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر	765 878	131 130	538 555	4 248	13 589	1 453 400	1 828 271

الجدول ألف-2

الالتزامات المحددة الاستحقاقات: الموظفون العاملون والمتقاعدون

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مساهمات اليونيسيف	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ^(أ)	استحقاقات نهاية الخدمة	التأمين التي تدفع في حالة الوفاة	الاستحقاقات تعويضات العاملين	المجموع لعام 2022	المجموع لعام 2021
المتقاعدون الحاليون	491 344	-	-	-	491 344	620 962
الموظفون العاملون - المستوفون لكامل شروط الاستحقاق	299 010	56 973	2 246	13 589	371 818	467 215
الموظفون العاملون - غير المستوفين بعد لشروط الاستحقاق	514 079	74 157	2 002	-	590 238	740 094
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر	1 304 433	131 130	4 248	13 589	1 453 400	1 828 271

(أ) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

الجدول ألف-3

اشتراكات منظمة الأمم المتحدة للطفولة في كل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات القائمة على الاشتراكات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مساهمات اليونيسف	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	استحقاقات نهاية الخدمة والاسحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة	خطة التأمين الطبي	المجموع
الاشتراكات الفعلية لعام 2022	43 686	41 464	29 107	114 257
الاشتراكات الفعلية لعام 2021	41 981	39 639	27 415	109 035

الجدول ألف-4

اشتراكات المشتركين في كل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات القائمة على الاشتراكات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

اشتراكات المشتركين	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	استحقاقات نهاية الخدمة والاسحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة	خطة التأمين الطبي	المجموع
الاشتراكات الفعلية لعام 2022	لا تنطبق	لا تنطبق	6 916	6 916
الاشتراكات الفعلية لعام 2021	لا تنطبق	لا تنطبق	9 783	9 783

7 - تعادل قيمة الالتزام المحدد الاستحقاقات الخصم المحدد الاستحقاقات المعترف به في بيان المركز المالي نظرا إلى أن أي أصول ترصدها اليونيسف لتمويل تلك الاستحقاقات ليست مؤهلة لتصنيفها كأصول للخطة وفقا للمعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، لأن تلك الأصول ليست مودعة في صندوق استثماري منفصل قانونيا عن الكيان المصدر للتقارير وموجود لغرض واحد فقط هو دفع استحقاقات الموظفين أو تمويلها. وتخصص اليونيسف أموالا للاحتياجات لكل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات أدناه (للاطلاع على التفاصيل، انظر الجدول ألف-7).

الجدول ألف-5

التكاليف المتعلقة بالخطط المحددة الاستحقاقات على النحو المعترف به في بيان الأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	خطة التأمين الطبي	الاستحقاقات التي تعويضات	تدفع في حالة الوفاة	تدفع في حالة الوفاة	تدفع في حالة الوفاة	تدفع في حالة الوفاة	تدفع في حالة الوفاة
2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021
42 440	14 429	38 328	164	95 058	91 785	(303)	
28 732	4 036	20 244	129	53 178	48 627	37	
71 172	18 465	58 572	293	148 236	140 412	(266)	

الجدول ألف-6

(المكاسب)/الخسائر الاكتوارية المعترف بها مباشرة في صافي الأصول

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	الاستحقاقات		التأمين		المكاسب/الخسائر الاكتوارية المتصلة بالالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات	
		التي تُدفع في تعويضات العاملين	حالة الوفاة	الطبي	نهاية الخدمة	الصحي بعد انتهاء الخدمة	المتعلقة
(30 572)	(488 218)	(4 637)	(823)	(194 471)	(28 631)	(259 656)	بسبب التغيرات في الافتراضات المالية
6 332	-	-	-	-	-	-	بسبب التغيرات في الافتراضات الديمغرافية
35 207	387	387	-	-	-	-	بسبب التسويات القائمة على التجربة
10 967	(487 831)	(4 250)	(823)	(194 471)	(28 631)	(259 656)	المجموع للفترة الحالية

8 - في عام 2022، سجل صافي المكاسب الاكتوارية المعترف بها في حصص الملكية والبالغة 487,83 مليون دولار ارتفاعاً مقارنة بصافي الخسائر الاكتوارية في عام 2021 البالغة 10,97 ملايين دولار. وتعكس المكاسب الاكتوارية المتحققة من التغيرات في الافتراضات المالية زيادات في أسعار الخصم المطبقة على جميع استحقاقات الموظفين المقيمة على أساس اكتواري.

9 - وأذنت فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية باستخدام جداول الوفيات بنفس الطريقة التي تُستخدم بها جداول الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة التي وُضعت في عام 2017، بيد أنها ستكون مرجحة بعدد الموظفين وليس بحجم المعاش السنوي. وسُلم بأن الجداول المرجحة بعدد الموظفين يمكن أن تشكل تنقيحاً مناسباً للتقدير المتعلق باستخدام التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، بالنظر إلى أن الاستحقاقات تكون أكثر اتساقاً مع صيغة قائمة على عدد الأفراد. وأجري آخر استعراض رسمي للافتراضات الديمغرافية وللافتراضات المبنية على التجربة المتعلقة بصندوق المعاشات التقاعدية في عام 2021. وحينئذ، أعيد تحديد فترة التحسن المسجلة في جداول تحسن متوسط العمر المتوقع لتصبح 20 عاماً، وأدى ذلك إلى حدوث تحسن في معدل الوفيات حتى عام 2041؛ ومدد الخبر الاكتواري فترة التحسن هذه إلى عام 2042 في التقييم الاكتواري لعام 2022. ومن المتوقع أن تُستخدم جداول الوفيات الأساسية على الأقل حتى عام 2027، الذي يُتوقع أن يجري صندوق المعاشات التقاعدية فيه الدراسة الكاملة التالية للوفيات.

10 - ولم تطرأ أي تغييرات على افتراضات معدلات الانسحاب ولا على معدلات العجز. وظل احتمال التقاعد لدى بلوغ سن 65 عاماً فما فوق عند نسبة 100 في المائة، وذلك مراعاة للسن الإلزامية لإنهاء الخدمة في الأمم المتحدة وهي 65 عاماً.

11 - وتُمَوَّل اليونيسف خصومها المتعلقة بالخطط المحددة الاستحقاقات التي تنتجها لموظفيها، بما فيها التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، من خلال استخدام الاحتياطات. والاحتياطات، كغيرها من خطط الادخار الأخرى، هي آليات لتخصيص الأموال بُغية تغطية مصروفات مستقبلية ذات طبيعة محددة. ويتقلب المبلغ غير الممول لاحتياطي التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واحتياطات الخطط المحددة الاستحقاقات الأخرى استناداً إلى المكاسب والخسائر الاكتوارية، لأن الخصوم تتأثر تأثراً شديداً بالافتراضات الاكتوارية الرئيسية، وهي معدل الخصم، ومعدل الاتجاهات الطبية، ومتوسط العمر المتوقع، ومدة الخدمة.

12 - ويرد في الجدول ألف-7 العجز في التمويل لمجمل الخطط المحددة الاستحقاقات والخصوم الأخرى، وتُدرج تفاصيل الاحتياطي في الملاحظة 19، صافي الأصول. ويتضمن الجدول الخصوم والأموال المخصصة للخطط المحددة الاستحقاقات المقيمة على أساس اكتواري (على سبيل المثال، التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات نهاية الخدمة، وخطة التأمين الطبي، والاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة) وللخصوم الأخرى.

الجدول ألف-7

تمويل الخصوم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
1 828 271	1 453 400	الخصوم الاكتوارية المعترف بها في بيان المركز المالي
176 582	168 133	الخصوم والمخصصات الأخرى المعترف بها في بيان المركز المالي
(1 014 651)	(1 085 199)	التمويل
(990 202)	(536 334)	العجز في التمويل

13 - اعتباراً من عام 2016، نقلت اليونيسيف بعضاً من أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التي كانت قد احتفظت بها إلى مدير صندوق خارجي بالاشتراك مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة (انظر الملاحظة 10، الاستثمارات).

باء - التقييم الاكتواري

14 - تُقاس السلامة المالية للخطط المحددة الاستحقاقات باستخدام التقييمات الاكتوارية.

15 - وتُجري اليونيسيف تقييماً اكتوارياً كاملاً مرة كل سنتين، حيث أُجري أحدث تقييم كامل في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وأجري تقييم 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 على أساس ترحيلي، وبالتالي لم تُحدث بيانات التعداد. ومن المتوقع إجراء التقييم الكامل الرسمي القادم في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. ونظراً لقلة عدد الموظفين قيد الاستعراض، تُقدّم بيانات تعويضات العاملين وتُحدّث النتائج سنوياً.

16 - ومن العوامل الأخرى التي تؤثر في التقييم الاكتواري الاشتراكات التي دفعها المشتركون في الخطط. وتُخصم تلك الاشتراكات من الالتزامات، كما يتضح من الإشارة في الجدول ألف-1 إلى عبارة "مخصوماً منها اشتراكات المشتركين"، من أجل تحديد التكاليف المتبقية التي تتحملها اليونيسيف. ويشترك المتقاعدون والموظفون العاملون في خطط الرعاية الصحية نفسها. ويقابل اشتراكاتهم الجماعية مجموع تكاليف توفير الرعاية الصحية وفقاً لنسب تقاسم التكاليف التي وافقت عليها الجمعية العامة.

الافتراضات الاكتوارية

17 - الافتراضان الرئيسيان اللذان يستخدمهما الخبير الاكتواري لتحديد الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة هما معدل الخصم، ومعدل اتجاه تكاليف الرعاية الصحية بالنسبة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. ويجب أن يستند هذان الافتراضان إلى افتراض معدل التضخم الأساسي نفسه.

18 - **معدل التضخم** - معدل التضخم هو مؤشر اقتصادي يقيس نسبة الزيادة في الرقم القياسي للأسعار. وبمقتضى المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، ينبغي أن تستند افتراضات مثل معدل الخصم واتجاه تكاليف الرعاية الصحية إلى افتراض معدل التضخم الأساسي نفسه. وقد استُخدم افتراض معدل تضخم نسبته 2,50 في المائة في التقييم المنجز في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (2021: 2,50 في المائة). ويُستخدم افتراض معدل التضخم هذا لتحديد اتجاهات التضخم الطويلة الأجل على مدى السنوات العشرين المقبلة، وهو ما يتناسب مع المدة المتوقعة للالتزامات.

19 - **معدل الخصم** - ينبغي أن يعكس معدل الخصم القيمة الزمنية للنقود والتوقيت المقدر لمدفوعات الاستحقاقات المستقبلية. ووفقاً للمعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، ينبغي أن يستند معدل الخصم المستخدم لتحديد الالتزامات المحددة الاستحقاقات إلى المعدلات السوقية لسندات شركات عالية الجودة تكافئ عملة الالتزامات وأجلها المقدر. وقد استخدمت الأمم المتحدة منحنيات العوائد الصادرة عن شركة أون هيويت (Aon Hewitt) للولايات المتحدة (دولار الولايات المتحدة) ومنطقة اليورو (اليورو) وسويسرا (الفرنك السويسري) من أجل تحديد سعر الخصم للخطط المحددة الاستحقاقات المقيمة اقتصاراً.

20 - واستناداً إلى تحليل عام 2022، بلغ معدل الخصم المرجح الوحيد 4,91 في المائة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (2021: 2,97 في المائة)، ويساوي معدل الخصم، بالتقريب إلى أقرب 25 نقطة أساس، 5,00 في المائة (2021: 3,00 في المائة).

21 - **معدل زيادة التعويضات** - يمثل معدل زيادة التعويضات المستخدم في تحديد الالتزامات المحددة الاستحقاقات افتراضاً طويلاً ويشمل عناصر تتعلق بالتضخم والزيادات في الإنتاجية وتسويات الجدارة والترقيات.

22 - **افتراضات الوفيات في المستقبل** - تستند الافتراضات المتعلقة بالوفيات في المستقبل إلى مشورة اقتصارية وفقاً لإحصاءات منشورة في شكل جداول للوفيات.

23 - **الافتراض المتعلق بالمشاركة في خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وباختيار هذه الخطة** - يُفترض أن 95 في المائة من المتقاعدين في المستقبل الذين يتوقع أن يستوفوا شروط التأهل للحصول على استحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة سيشاركون في الخطة أثناء التقاعد؛ وأن 75 في المائة من المتقاعدين و 75 في المائة من المتقاعدين سيكونون متزوجين ومتزوجات وقت التقاعد وسيختارون أن يكون أزواجهم مشمولين بنفس خطة التأمين الطبي التي اختاروها لأنفسهم. وجرى حساب الافتراض المتعلق بتكلفة المطالبات الطبية على أساس المطالبات الفعلية والتجربة المكتسبة في مجال التسجيل للسنوات التقويمية 2016 و 2017 و 2018، وهي معلومات قدمتها مختلف شركات إدارة مطالبات التأمين.

24 - ولم تتضمن إجراءات التقييم المتعلقة بتعويضات العاملين إيلاء اعتبار للأثار المباشرة أو غير المباشرة المتعلقة بجائحة كوفيد-19. وحالياً، ثمة الكثير من المسائل الناشئة عن كوفيد-19 التي يمكن أن تؤثر على المطالبات التي تكبدها الأمم المتحدة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 أو قبله:

- (أ) احتمال تأخر العلاجات الطبية الذي قد يؤثر بدوره على شدة مدفوعات الاستحقاقات؛
- (ب) المضاعفات الصحية المحتملة الناجمة عن الفيروس والتي قد يكون لها أثر على مدفوعات الاستحقاقات في المستقبل؛
- (ج) الآثار المستقبلية المحتملة على معدل الخصم والتي لم تأخذها في الحسبان منحنيات العوائد الصادرة عن شركة أون هيويت؛
- (د) الآثار المحتملة على الوفيات التي لن تُضمَّن في جدول الحياة بالولايات المتحدة لعام 2017، أو جداول منظمة الصحة العالمية الخاصة بالوفيات في البلدان لعام 2019.

25 - وعلى الرغم من أن هذه المسائل ليست شاملة، فهي تقدم بعض الأمثلة للآثار المحتملة لكوفيد-19 على استحقاقات تعويضات العاملين في نهاية عام 2022. ولن تعرف الآثار الكاملة لكوفيد-19 قبل مرور سنوات، وعليه فإن اختيار الافتراضات الرئيسية في التحليل أمر صعب بشكل غير مألوف في هذه البيئة غير المسبوقة. وبناء على ذلك، فإن تقدير الاستحقاقات والتزامات الأمم المتحدة عرضة لدرجة أكبر من عدم اليقين.

26 - ويؤدي ما تشهده البيئة الاقتصادية الحالية من تضخم إلى زيادة عدم اليقين، ولا سيما بشأن ما إذا كان معدل التضخم الحالي أمرا عابرا أو ما إذا كان من المحتمل أن تستمر فترة معدلات التضخم المرتفعة. والتقديرات التي اعتمد عليها في حساب بدلات غلاء المعيشة ومعدلات الخصم هي تقديرات تأثرت بالتوقعات التضخمية. ولم توضع نماذج لآثار التضخم على التقديرات، ولكن اختبارات الحساسية التي أجريت على بدلات غلاء المعيشة وعلى معدلات الخصم تلقي بعض الضوء على الآثار المحتملة التي قد تترتب على التغييرات في التضخم.

الجدول باء-1

الافتراضات الاكتوارية الرئيسية

2022 (بالنسبة المئوية) 2021 (بالنسبة المئوية)		
		معدل الخصم
2,89	2,97	المعدل في 1 كانون الثاني/يناير
2,97	4,91	المعدل في 31 كانون الأول/ديسمبر
2,50	2,50	معدل التضخم
		المعدل المتوقع لزيادة تكاليف الرعاية الطبية
5,03	6,50	تكاليف الرعاية الطبية داخل الولايات المتحدة ^(أ)
3,95	3,85	تكاليف الرعاية الطبية داخل الولايات المتحدة في عام 2031 وما بعده ^(ب)
4,53	6,50	تكاليف علاج الأسنان في الولايات المتحدة ^(ج)
3,95	3,85	تكاليف علاج الأسنان داخل الولايات المتحدة في عام 2031 وما بعده ^(د)
5,17	6,50	تكاليف الرعاية غير الطبية داخل الولايات المتحدة خارج خطة Medicare
3,95	3,85	تكاليف الرعاية غير الطبية داخل الولايات المتحدة خارج خطة Medicare في عام 2031 وما بعده
3,44	4,25	تكاليف الرعاية خارج الولايات المتحدة - سويسرا
2,25	2,55	تكاليف الرعاية خارج الولايات المتحدة في عام 2028 وما بعده - سويسرا

2022 (بالنسبة المئوية)		2021 (بالنسبة المئوية)	
5,20	3,75	5,20	3,75
تكاليف الرعاية خارج الولايات المتحدة - منطقة اليورو			
4,15	3,75	4,15	3,75
تكاليف الرعاية خارج الولايات المتحدة في عام 2033 وما بعده - منطقة اليورو			
3,97-9,07		3,97-9,07	
المعدل المتوقع لزيادات المرتبات (يتراجع من سن 20 عاما إلى سن 60 عاما)			

(أ) خطة Medicare للتأمين الطبي في الولايات المتحدة (تكاليف الرعاية الطبية خارج خطة Medicare في الولايات المتحدة أعلى بقليل).

(ب) معدلات السنة التالية ذات الصلة.

(ج) بالنسبة لعام 2022، المعدل ممتد حتى عام 2031 (2021: المعدل ممتد حتى عام 2031).

الجدول باء-2

المعدلات الحالية للوفيات التي تستند إليها قيم خصوم منظمة الأمم المتحدة للطفولة

2021		2022		معدل الوفيات: قبل التقاعد	
في سن 65 عاما	في سن 20 عاما	في سن 65 عاما	في سن 20 عاما		
0,00495	0,00062	0,00495	0,00062		ذكور
0,00263	0,00034	0,00263	0,00034		إناث
في سن 70 عاما	في سن 20 عاما	في سن 70 عاما	في سن 20 عاما	معدل الوفيات: بعد التقاعد	
0,01113	0,00062	0,01113	0,00062		ذكور
0,00570	0,00035	0,00570	0,00035		إناث

الجدول باء-3

متوسط معدلات تقاعد الموظفين من الفئة الفنية ممن أمضوا 30 عاما أو أكثر في الخدمة

2021		2022		معدل التقاعد	
في سن 62 عاما	في سن 55 عاما	في سن 62 عاما	في سن 55 عاما		
0,73	0,16	0,73	0,16		ذكور
0,78	0,20	0,78	0,20		إناث

الجدول باء-4

الأثر المحتمل للتغيرات في الافتراضات الرئيسية المستخدمة في قياس الالتزامات المحددة الاستحقاقات وتكاليف الاستحقاقات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الاستحقاقات		التأمين الصحي بعد انتهاء		خطة التأمين الطبي		التأمين الصحي بعد انتهاء		التأمين الصحي بعد انتهاء	
التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي	التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي	التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي	التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي	التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي
التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي	التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي	التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي	التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي	التأمين الصحي بعد انتهاء	خطة التأمين الطبي
معدل الخصم									
الأثر المترتب على زيادة بنسبة 0,5 في المائة	(67 204)	-	(5 238)	(47 257)	-	(580)	(143)		
الأثر المترتب على نقصان بنسبة 0,5 في المائة	74 037	-	5 482	52 062	-	716	149		
معدلات اتجاهات تكاليف الرعاية الصحية									
الأثر المترتب على زيادة بنسبة 0,5 في المائة	83 601	5 492	-	63 704	4 903	-	-		
الأثر المترتب على نقصان بنسبة 0,5 في المائة	(72 604)	(4 593)	-	(54 979)	(4 095)	-	-		
بدل غلاء المعيشة									
الأثر المترتب على زيادة بنسبة 1 في المائة	-	-	-	-	-	1 527	-		
الأثر المترتب على نقصان بنسبة 1 في المائة	-	-	-	-	-	(1 272)	-		

تحليل الحساسية

27 - يوضح الجدول أعلاه الأثر المحتمل أن يترتب على التغيرات في بعض الافتراضات الرئيسية المستخدمة في قياس الالتزامات المحددة الاستحقاقات وتكاليف الاستحقاقات. وتحليل الحساسية الوارد في هذا الجدول افتراضي وينبغي استخدامه بحذر. وإذا تغيرت الافتراضات المتعلقة بمعدل الخصم واتجاهات تكاليف الرعاية الصحية وبدل غلاء المعيشة المبينة أعلاه، سيؤثر ذلك على قياس الالتزامات والمصروفات، على النحو المبين في الجدول أعلاه. ونُقح الافتراض المتعلق بمعدلات اتجاهات تكاليف الرعاية الصحية لكي يعكس التوقعات الحالية على المدى القصير لزيادات تكاليف خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والظروف الاقتصادية. وحُدث من أجل تقييمات 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 باستخدام افتراضات شركة أون هويت الطويلة الأجل للعمليات المختلفة التي وفرتها الأمم المتحدة.

28 - وتستند تحليلات الحساسية المذكورة أعلاه إلى تغيير في افتراض واحد مع بقاء جميع الافتراضات الأخرى ثابتة. ويرجّح، من الناحية العملية، ألا يحدث ذلك، نظراً لأن التغيرات في بعض الافتراضات قد تكون مترابطة. وعند حساب حساسية الالتزامات المحددة الاستحقاقات إزاء افتراضات أساسية، طُبّق نفس الأسلوب المستخدم لحساب خصم المعاشات التقاعدية المعترف به في بيان المركز المالي.

مدة الخطة ومدفوعات الاستحقاقات المتوقعة

29 - بلغ متوسط مدة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (بما في ذلك خطة التأمين الطبي)، واستحقاقات نهاية الخدمة واستحقاقات الوفاة وتعويضات العاملين 19 سنة و 9 سنوات و 7 سنوات و 19 سنة على التوالي.

الجدول باء-5

تقديرات مدفوعات الاستحقاقات مخصصاً منها اشتراكات المشتركين للسنوات التسع إلى العشر المقبلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	من 2027 إلى 2031 (2027 إلى 2032 بالنسبة لتعويضات العاملين) ^(أ)				
	2023	2024	2025	2026	2027
298 654	22 309	24 799	27 311	29 985	194 250
87 885	11 953	10 523	10 022	9 882	45 505
3 415	437	417	404	392	1 765
8 505	864	865	865	863	5 048
398 459	35 563	36 604	38 602	41 122	246 568

(أ) مدفوعات الاستحقاقات المقدرة مخصصاً منها اشتراكات المشتركين تتعلق بالسنوات التسع القادمة الممتدة من عام 2023 إلى عام 2031، وفقاً للبيانات الواردة من الخبير الاكتواري، بالنسبة لجميع استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة، وتتعلق بالسنوات العشر القادمة الممتدة من عام 2023 إلى عام 2032، بالنسبة لتعويضات العاملين.

(ب) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

جيم - خطط المعاشات التقاعدية متعددة أرباب العمل

30 - تعترف اليونيسف بالفئات التالية من استحقاقات الموظفين:

- (أ) استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل التي يتعين تسويتها في غضون 12 شهراً بعد نهاية الفترة المحاسبية التي يقدم فيها الموظفون الخدمة ذات الصلة؛
- (ب) استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة؛
- (ج) استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل؛
- (د) استحقاقات إنهاء الخدمة.

31 - اليونيسف منظمة مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتوفير استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز وما يتصل بذلك من استحقاقات للموظفين. والصندوق هو خطة ممولة متعددة أرباب العمل تعمل بنظام الاستحقاقات المحددة. وحسب ما هو محدد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية، فإن باب العضوية في الصندوق مفتوح للوكالات المتخصصة ولأي منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى مشتركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

32 - ويعرض الصندوق المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالموظفين الحاليين والسابقين في المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، مما يترتب عليه عدم وجود أساس متسق وموثوق لتخصيص الالتزام وأصول الخطة وتكاليفها لفرادى المنظمات المشاركة في الصندوق. وليست اليونيسف ولا الصندوق، على غرار المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، في وضع يمكنهما من تحديد الحصص التناسبية لليونيسف في التزام الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بقدر كاف من

الموثوقية للأغراض المحاسبية. ولذلك، تتعامل اليونيسف مع هذه الخطة كما لو كانت خطة محددة الاشتراكات تشبهاً مع متطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. وتُقيّد اشتراكات اليونيسف في الصندوق خلال الفترة المالية كمصروفات في بيان الأداء المالي.

33 - وينص النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية على أن يكلف مجلس صندوق المعاشات التقاعدية الخبير الاكتواري الاستشاري بإجراء تقييم اكتواري للصندوق مرة كل ثلاث سنوات على الأقل. وقد جرت العادة في مجلس صندوق المعاشات التقاعدية أن يُجرى تقييمٍ اكتواري كل عامين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من هذا التقييم الاكتواري هو تحديد ما إذا كانت أصول الصندوق الحالية وأصوله المقدّرة في المستقبل كافية للوفاء بالخصوم المترتبة بذمته.

34 - وتتكون الالتزامات المالية لليونيسف تجاه الصندوق من الاشتراكات المقررة عليها، وفق المعدل الذي تحدده الجمعية العامة (يبلغ حالياً 7,9 في المائة للمشاركين و 15,8 في المائة للمنظمات الأعضاء)، إضافة إلى أي حصة في أي مدفوعات تسدد لتغطية العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق. ولا تُسَدّد مدفوعات لتغطية مثل هذا العجز إلا إذا قررت الجمعية العامة العمل بحكم المادة 26 ومتى قررت ذلك، بعد أن يتقرر وجود ضرورة تقتضي سداد مدفوعات العجز بناء على تقييم لمدى الكفاية الاكتوارية للصندوق في تاريخ التقييم. وتساهم كل منظمة عضو في سد هذا العجز بمبلغ يتناسب مع مجموع الاشتراكات التي دفعتها كل منظمة عضو أثناء السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم.

35 - وأُنجز آخر تقييم اكتواري للصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، واستخدم الصندوق في بياناته المالية لعام 2022 بيانات الاشتراك في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 المرصّلة إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022.

36 - وأسفر التقييم الاكتواري الذي أُجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 عن نسبة ممولة من الأصول الاكتوارية إلى الخصوم الاكتوارية بلغت 117,0 في المائة (107,1 في المائة في تقييم عام 2019). وبلغت النسبة الممولة 158,2 في المائة (144,4 في المائة في تقييم عام 2019) عند عدم أخذ النظام الحالي لتسويات المعاشات التقاعدية في الحسبان.

37 - وبعد تقييم الكفاية الاكتوارية للصندوق، خلص الخبير الاكتواري الاستشاري إلى أنه لا يوجد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 ما يستوجب تسديد مدفوعاتٍ لتغطية العجز بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق، لأن القيمة الاكتوارية للأصول تجاوزت القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في إطار الخطة. ويضاف إلى ذلك أن القيمة السوقية للأصول تجاوزت كذلك القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في تاريخ التقييم. وحتى وقت الإبلاغ، لم تكن الجمعية العامة قد لجأت إلى تطبيق الأحكام الواردة في المادة 26.

38 - وإذا جرى اللجوء إلى المادة 26 بسبب عجز اكتواري، سواء كان ذلك أثناء العملية الجارية أو بسبب إنهاء عمل الصندوق، فإن مدفوعات تغطية العجز المطلوبة من كل منظمة عضو ستستند إلى نسبة اشتراكات تلك المنظمة العضو إلى مجموع الاشتراكات المدفوعة للصندوق خلال السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم. وبلغ مجموع الاشتراكات المدفوعة إلى الصندوق خلال الأعوام الثلاث السابقة (2019 و 2020 و 2021) 8,51 بلايين دولار، ساهمت اليونيسف فيها بنسبة 11,10 في المائة.

39 - وخلال عام 2022، بلغت الاشتراكات المسددة إلى الصندوق 352,37 مليون دولار (2021: 333,61 مليون دولار). وتبلغ قيمة الاشتراكات المتوقعة المستحقة في عام 2023 حوالي 374,85 مليون دولار.

40 - ويجوز إنهاء العضوية في الصندوق بقرار من الجمعية العامة بناء على توصية بالإنتهاء من مجلس صندوق المعاشات التقاعدية. وتُدفع إلى المنظمة العضو سابقا حصة نسبية من مجموع أصول الصندوق في تاريخ الإنتهاء تُخصص حصرا لصالح من كان من موظفيها مشتركاً في الصندوق في ذلك التاريخ، وفقا لترتيب متفق عليه بين المنظمة والصندوق. ويحدّد مجلس صندوق المعاشات التقاعدية المبلغ استنادا إلى تقييم اكتواري لأصول الصندوق وخصومه في تاريخ الإنتهاء؛ ولا يشمل المبلغ أي جزء من الأصول الزائدة عن الخصوم.

41 - ويُجري مجلس مراجعي الحسابات مراجعة سنوية لحسابات صندوق المعاشات التقاعدية، ويُقدّم في كل عام تقريرا عن مراجعة الحسابات إلى مجلس صندوق المعاشات التقاعدية وإلى الجمعية العامة. ويُصدّر الصندوق تقارير فصلية عن استثماراته يمكن الاطلاع عليها بزيارة موقعه الشبكي على العنوان: www.unjspf.org.

الجدول جيم-1

الاشتراكات في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
221 211	233 735	اشتراكات اليونيسف
112 403	118 632	اشتراكات المشتركين
333 614	352 367	مجموع الاشتراكات

الملاحظة 18

المخصصات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مخصصات لإعارة الأموال غير المستخدمة	مخصصات لخفض القيمة المجموع		
25 078	9 390	34 468	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2022
10 734	6 932	17 666	الزيادة في المخصصات
(3 811)	(225)	(4 036)	استخدام المخصصات أو تحريرها
32 001	16 097	48 098	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

1 - يُبلّغ عن مخصص لإعارة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة، على النحو المقرر لجميع المشاريع حيثما تضمنت المنح شرطا ينص على إعادة الأموال واشترطت اتفاقات المساهمات إعادة الأموال غير المستخدمة. وتتوقع اليونيسف تسوية هذا الخصم في غضون 12 شهرا من تاريخ الإبلاغ بالنسبة للاتفاقات التي انقضت أجلها المالي.

2 - ويُسجّل "مخصص خفض القيمة" لجهات مانحة بعينها حيثما تشير التجارب السابقة إلى أنه سيق خفض مساهمة جهة مانحة في تاريخ انتهاء الاتفاق المتعلق بهذه المساهمة.

الملاحظة 19 صافي الأصول

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2021	7 989 655	الاحتياطيات المتمثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام		احتياطيات تمويل استحقاقات العاملين		الصناديق المتجددة والاحتياطيات الأخرى		مجموع صافي الأصول	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	11 032 556
		المكاسب/ (الخسائر) الإكوتورية	إعادة تقييم الاستثمارات	صندوق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	صندوق حالات انتهاء التأمين الصحي	الصناديق المتجددة الأخرى	الاحتياطيات والصناديق			
الفائض	1 446 322	-	-	60 605	-	-	-	60 605	1 506 927	1 838 134
الخسائر الإكوتورية	-	(10 967)	-	-	-	-	-	(10 967)	(10 967)	487 831
التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية المتاحة للبيع	-	-	(67 891)	-	-	-	-	(67 891)	(67 891)	(309 168)
استخدام الاحتياطي	55 650	-	-	(12 210)	(24 522)	(15 887)	(3 031)	(55 650)	-	69 591
التحويلات إلى/(من) الصناديق	(167 553)	-	-	41 981	39 639	27 415	31 518	167 553	-	(199 243)
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	9 324 074	(126 197)	56 062	724 133	138 800	151 718	25 626	1 003 775	10 327 849	11 032 556
الفائض	1 838 134	-	-	-	-	16 781	-	16 781	1 854 915	1 838 134
المكاسب الإكوتورية	-	487 831	-	-	-	-	-	487 831	487 831	487 831
التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية المتاحة للبيع	-	-	(309 168)	-	-	-	-	(309 168)	(309 168)	(309 168)
استخدام الاحتياطي	69 591	-	-	(12 485)	(29 425)	(18 580)	(9 101)	(69 591)	-	69 591
التحويلات إلى/(من) الصناديق	(199 243)	-	-	43 686	41 464	29 107	38 543	199 243	-	(199 243)
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	11 032 556	361 634	(253 106)	755 334	150 839	179 026	62 968	1 328 871	12 361 427	11 032 556

يتألف صافي الأصول من "الفوائض المتركمة" و "الاحتياطيات". وتتألف الاحتياطيات من "الاحتياطيات المتمثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام" و "الاحتياطيات الأخرى". ويرد أدناه شرح أكثر تفصيلاً لهذين النوعين من الاحتياطيات.

- 1 - يمثّل صافي الأصول قيمة أصول اليونيسف، مخصوماً منها ما على المنظمة من خصوم متبقية في تاريخ الإبلاغ. ويتألف صافي أصول اليونيسف من الفوائض المتراكمة ومن الاحتياطات.
 - 2 - وتمثل الفوائض المتراكمة مبالغ الفائض والعجز المتراكمة من عمليات اليونيسف على مر السنين. وتمثل الاحتياطات الممتثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام الاحتياطات المعروضة في إطار الإبلاغ المالي وفقاً لمتطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.
 - 3 - وتتألف احتياطات تمويل استحقاقات العاملين من الصناديق التالية التي وافق عليها المجلس التنفيذي.
 - 4 - احتياطي التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة - يُستخدم الاحتياطي في تمويل خصوم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التي تشكل جزءاً من الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين والمدرجة في بيان المركز المالي.
 - 5 - احتياطي صندوق حالات انتهاء الخدمة - يُستخدم الصندوق لتغطية الخصوم المتعلقة بانتهاء الخدمة وإنهائها. ويتألف من صافي تراكم مجموع الاشتراكات الواردة من مصدر التمويل المتمثل في الموظفين الحاليين والمؤهلين، مخصوماً منه المبالغ المدفوعة للموظفين الأعضاء في الصندوق عند انتهاء الخدمة.
 - 6 - احتياطي خطة التأمين الطبي - خطة التأمين الطبي هي خطة تغطي التأمين الطبي وتأمين علاج الأسنان تديرها اليونيسف لفائدة موظفيها العاملين المعيّنين محلياً (من فئة الخدمات العامة ومن فئة الموظفين الفنيين الوطنيين على السواء) والموظفين السابقين المعيّنين محلياً (وأفراد أسرهم المستحقين)، الذين يعملون أو يقيمون في مراكز عمل محددة بعيداً عن مواقع المقار. ويتشارك الموظفون والمنظمة في تحمّل تكلفة الأقساط. ويُستخدم هذا الاحتياطي في سداد جميع المطالبات التي تقدّم ويوافق عليها في إطار خطة التأمين الطبي، ويموّل من خلال تحويلات شهرية تجريها اليونيسف واشتراكات يدفعها المشتركون في الخطة.
 - 7 - والصناديق المتجددة هي الصناديق التي وافق المجلس التنفيذي على تخصيصها من الموارد العادية لأغراض محددة لكي تستخدمها المكاتب القطرية مؤقتاً. وتضخ المكاتب موارد جديدة في الصناديق المتجددة وفقاً للإجراءات الخاصة بكل صندوق. وتظل هذه الصناديق جزءاً من صافي الأصول المتصلة بالموارد العادية ويجوز استخدامها باعتبارها جزءاً من الموارد العادية إذا اقتضت الحاجة. وتتمثل الصناديق المتجددة في ما يلي:
- (أ) صندوق رأس المال المتداول - الغرض من الصندوق هو سدّ ثغرات التمويل التي تواجهها برامج التعاون القطري لليونيسف ريثما تصبح خطوط جمع التبرعات جاهزة وتمكين بدء الأنشطة البرنامجية دون إهدار وقت التنفيذ. ويموّل هذا الصندوق من جزء من مكاسب الخزّانة. وقد بلغ رصيد الصندوق 41,59 مليون دولار (2021: 24,09 مليون دولار).
 - (ب) صندوق الأصول الرأسمالية - وافق القائمون على الصندوق على إجراء تحويلات من الموارد العادية لتيسير أعمال التجديد والمستريات المستقبلية من الأصول الرأسمالية مثل مباني المكاتب ومسكن الموظفين في الميدان. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، كان رصيد الصندوق يبلغ 1,38 مليون دولار (2021: 1,54 مليون دولار)؛

(ج) صندوق دينامو - أنشئ هذا الصندوق ليكون صندوقاً متجدداً من أجل توفير قدرة مالية مستدامة على الاستثمار في جمع الأموال من القطاع الخاص. ويوفر الصندوق مصدراً إضافياً أكثر قابلية للتنبؤ للاستثمار في نمو جمع الأموال في الأسواق القطرية والإقليمية. وفي عام 2022، جرى تحويل 20 مليون دولار إلى الصندوق لكي يُستخدم في أنشطة جمع الأموال التي تقوم بها المكاتب القطرية، ويشكل ذلك المبلغ مخصصاً أولياً، على النحو الذي وافق عليه المجلس التنفيذي.

8 - وتتألف الاحتياطات الأخرى من احتياطي لخدمات الشراء واحتياطي تأمين وافق عليهما المجلس، ومن أموال ذات صلة بأنشطة الصناديق الاستثمارية المتصلة بخدمات الشراء لا يمكن لليونيسف استخدامها. وأنشئ احتياطي لخدمات الشراء بقيمة مليوني دولار لاستيعاب أي حالات عجز تنشأ في المستقبل. وأنشئ احتياطي تأمين قدره 0,12 مليون دولار لاستيعاب الخسائر في لوازم ومعدات برنامج اليونيسف التي لا يغطيها التأمين التجاري.

الملاحظة 20

الإيرادات المتأتية من التبرعات

ألف - التبرعات

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		تبرعات القطاع العام
5 467 243	6 233 072	الحكومات والوكالات الحكومية الدولية
762 632	1 156 910	الترتيبات المشتركة بين المنظمات
6 229 875	7 389 982	مجموع تبرعات القطاع العام
		تبرعات القطاع الخاص
1 756 179	2 231 680	اللجان الوطنية
321 061	433 930	جمع الأموال من القطاع الخاص عن طريق المكاتب القطرية
2 077 240	2 665 610	مجموع تبرعات القطاع الخاص
8 307 115	10 055 592	مجموع التبرعات النقدية
(14 381)	(36 016)	المبالغ المردودة ومخصصات رد التبرعات غير المستخدمة إلى الجهات المانحة وخفض القيمة
8 292 734	10 019 576	مجموع التبرعات (الصافي)

1 - تألفت التبرعات التي بلغت 3,96 بلايين دولار (2021: 3,28 بلايين دولار) من مساهمات متعددة السنوات لبرامج من المتوقع أن يمتد تنفيذها على فترة تزيد عن سنتين.

اللجان الوطنية

2 - تشمل عمليات جمع الأموال من القطاع الخاص التبرعات الواردة من اللجان الوطنية، التي بلغت 2,23 بليون دولار (2021: 1,76 بليون دولار). وبلغ مجموع التبرعات الواردة إلى اللجان الوطنية خلال العام، باستثناء العائدات المتأتية من التراخيص الممنوحة من أجل البطاقات والمنتجات، ما قيمته 2,70 بليون دولار (2021: 2,10 بليون دولار). ومن هذا المبلغ، احتفظت اللجان الوطنية بمبلغ 466,26 مليون دولار (2021: 448,58 مليون دولار) لتغطية تكاليف أنشطة جمع الأموال والدعوة والتنظيم والإدارة، أو في شكل احتياطات (للاطلاع على معلومات إضافية عن العلاقة بين اليونيسف واللجان الوطنية، انظر الملاحظة 34، الأطراف ذات العلاقة).

جمع الأموال من القطاع الخاص عن طريق المكاتب القطرية

3 - يشمل جمع الأموال من القطاع الخاص داخل البلدان التبرعات النقدية المقدمة من الأفراد.

4 - وتستثمر اليونيسف في أنشطة جمع الأموال في 26 بلدا من البلدان ذات الأسواق الناشئة من أجل توسيع قاعدة جمع الأموال لتوفير التمويل الأساسي للمنظمة. وقد استثمرت العائدات المتأتية من ترتيب التدفقات المالية المستقبلية المبرم مع البنك الدولي في أنشطة جمع الأموال. ومنذ بداية هذا الترتيب، اعترِف بمبلغ 432,16 مليون دولار (2021: 177,28 مليون دولار) من المساهمات التراكمية غير المخصصة كإيرادات متعلقة بالتبرعات المقدمة من الأفراد العاديين من 26 دولة.

التبرعات العينية

5 - يشمل مجموع التبرعات أيضا تبرعات عينية بقيمة 104,86 ملايين دولار (2021: 112,36 مليون دولار)، وردت مثلا في شكل سلع وفي شكل أصول مقدمة على أساس حق الانتفاع. وتشمل الأنواع الرئيسية من السلع الواردة الأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال، وصناديق لعبة الليغو، والفيتامينات، وإمدادات القدرة على مجابهة الأزمات، والصابونات، ونقل الإمدادات لدعم التصدي لجائحة كوفيد-19. وتشمل التبرعات العينية أيضا الممتلكات المقدمة على أساس حق الانتفاع، مثل أماكن المكاتب والمستودعات، التي توفرها الحكومات المضيفة مجانا، والتي تبلغ قيمتها 28,02 مليون دولار (2021: 23,30 مليون دولار)، وترد المصروفات المقابلة لها ضمن "الاستئجار والتأجير" في الملاحظة 26، الإشغال والتكاليف ذات الصلة.

6 - وتقبل اليونيسف أيضا التبرعات المقدمة بالعملة المشفرة، بيتكوين وإيثر، بهدف تمويل أنشطة التنفيذ البرنامجي التي يقوم بها فريق صندوق الابتكار في اليونيسف. ولم يرد في عام 2022 أي تبرعات من هذا القبيل بعملة مشفرة (2021: 1,51 مليون دولار). وترد المصروفات ذات الصلة في الملاحظة 23، المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية.

7 - وتقدّم جهات أخرى أيضا خدمات عينية مجانية إلى مكاتب اليونيسيف من أجل مساعدتها على الوفاء بولاية المنظمة. وتشمل الخدمات العينية التي حصلت عليها اليونيسيف خلال عام 2022 أساسا الخدمات التطوعية.

باء - تصنيف التبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		التبرعات غير المخصصة
1 497 886	1 248 025	الموارد العادية - البرنامجية
(9 384)	(43 493)	خسائر صرف العملات الأجنبية
1 488 502	1 204 532	مجموع الموارد العادية - البرنامجية (الصافي)
90 059	115 171	الموارد العادية - غير البرنامجية
85	7	مكاسب صرف العملات الأجنبية
90 144	115 178	مجموع الموارد العادية - غير البرنامجية (الصافي)
1 578 646	1 319 711	مجموع الموارد العادية (الصافي)
		التبرعات المخصصة
3 711 506	4 414 909	الموارد الأخرى - العادية
(51 251)	(69 749)	خسائر صرف العملات الأجنبية
3 660 255	4 345 160	مجموع الموارد الأخرى - العادية (الصافي)
3 065 893	4 370 564	الموارد الأخرى - الطوارئ
(12 060)	(15 858)	خسائر صرف العملات الأجنبية
3 053 833	4 354 706	مجموع الموارد الأخرى - الطوارئ (الصافي)
6 714 088	8 699 865	مجموع الموارد الأخرى (الصافي)
8 292 734	10 019 576	مجموع التبرعات (الصافي)

21 الملاحظة

الإيرادات الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
88 795	100 756	رسوم المناولة المتعلقة بخدمات المشتريات
100 936	58 189	إيرادات نقل السلع المخزنة (انظر الملاحظة 27)

2021	2022	
29 329	30 809	إيرادات متنوعة
2 209	4 887	إيرادات التراخيص
221 269	194 641	مجموع الإيرادات الأخرى

- 1 - تضطلع اليونيسف بخدمات المشتريات لصالح الحكومات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات الدولية. وقد اعترفت اليونيسف بإيرادات قدرها 100,76 مليون دولار (2021: 88,80 مليون دولار) تتعلق بتوفير تلك الخدمات.
- 2 - وتتعلق إيرادات نقل السلع المخزنة البالغة قيمتها 58,19 مليون دولار (2021: 100,94 مليون دولار) بسداد تكاليف مبيعات مباشرة للسلع إلى أطراف ثالثة. وترد المصروفات المقابلة المتصلة بهذه الترتيبات في الملاحظة 27، المصروفات الأخرى.
- 3 - وتجمع اليونيسف، من خلال منح تراخيص لاستخدام علامة اليونيسف، أموالاً إضافية لصالح برامج التعاون في البلدان النامية. وتُقيّد العائدات المتأتية من منح التراخيص على أساس تقارير الإيرادات والنفقات الواردة في نهاية السنة. وفي عام 2022، بلغ مجموع إيرادات التراخيص 4,89 ملايين دولار (2021: 2,21 مليون دولار).

الملاحظة 22

إيرادات الاستثمار

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
46 273	103 445	إيرادات الاستثمار المدارة داخليا
9 310	11 393	إيرادات الاستثمار في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
55 583	114 838	مجموع إيرادات الاستثمار

- 1 - حصّلت اليونيسف ما قدره 114,84 مليون دولار (2021: 55,58 مليون دولار) من إيرادات الاستثمار من الودائع لأجل، والودائع تحت الطلب بالأسواق المالية، وشهادات الإيداع، والسندات الثابتة الدخل، والأسهم، والحسابات المصرفية.

الملاحظة 23

المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		المساعدة النقدية
2 071 547	2 451 361	التحويلات النقدية إلى الشركاء المنفذين
314 693	725 114	التحويلات النقدية المباشرة من اليونيسف إلى الجهات المستفيدة
80 053	124 178	أنشطة التمويل المشترك
26 810	35 470	الأنشطة المشتركة التمويل
2 493 103	3 336 123	المجموع الفرعي
2 398	42 141	حركة المستحقات
2 495 501	3 378 264	مجموع المساعدة النقدية
		الإمدادات البرنامجية
1 293 167	1 559 581	نقل الإمدادات البرنامجية
1 293 167	1 559 581	مجموع نقل الإمدادات البرنامجية
3 788 668	4 937 845	مجموع المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

- 1 - تمثل حركة المستحقات المصروفات المعدلة في نهاية السنة، وذلك لإثبات حق الشركاء المنفذين الذين تكبدوا مصروفات صحيحة قُدمت بشأنها تقارير بحلول الموعد المحدد للإبلاغ دون أن تكون اليونيسف قد نظرت فيها بعد.
- 2 - ويرد توزيع لهذه المصروفات المتعلقة بالمساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية، حسب المناطق في الملاحظة 37: المعلومات القطاعية.

الملاحظة 24

استحقاقات الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
1 021 171	1 071 781	المرتبات والأجور
221 211	233 735	الاشتراكات في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة
66 842	70 868	مصروفات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
16 961	13 751	استحقاقات أخرى للموظفين بعد انتهاء الخدمة

2021	2022	
32 216	18 518	استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل
357 791	383 411	مصرفات الموظفين الأخرى
1 716 192	1 792 064	مجموع استحقاقات الموظفين

الملاحظة 25

خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
454 427	583 793	خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج
454 427	583 793	مجموع خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج

1 - تتألف فئة المصروفات هذه من خدمات الخبراء المتعلقة بالأنشطة البرنامجية مثل إجراء الدراسات البحثية والدراسات الاستقصائية والتقييمات والتقديرية والدعم التقني في مجالات برنامجية محددة والخدمات البرنامجية الأخرى، التي تقدمها أطراف ثالثة في إطار تنفيذ برامج اليونيسف.

الملاحظة 26

الإشغال وما يتصل به من تكاليف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
67 345	76 908	اللوازم والمواد الاستهلاكية
116 336	135 066	الإيجار والخدمات العامة
38 741	30 732	الخدمات المشتركة للأمم المتحدة
41 696	48 479	أعمال التصليح والصيانة
64 000	71 508	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
93 715	114 629	الرسوم المهنية
6 631	4 711	التأمين
428 464	482 033	مجموع الإشغال وما يتصل به من تكاليف

الملاحظة 27

المصروفات الأخرى

ألف - تعويضات غير الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
107 505	141 470	الخبراء الاستشاريون من الأفراد والشركات
18 688	22 542	متطوعو الأمم المتحدة والمتدربون الداخليون فيها
126 193	164 012	مجموع تعويضات غير الموظفين

باء - تكاليف التخزين والتكاليف العامة ذات الصلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
100 936	58 502	تكلفة خدمات شراء السلع (الملاحظة 21)
40 617	60 273	خدمات التخزين والخدمات اللوجستية الأخرى
141 553	118 775	مجموع تكاليف التخزين والتكاليف العامة ذات الصلة

جيم - المصروفات العامة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
153 255	(1 843)	اضمحلال القيمة وتخفيضات القيمة (مخصوصا منه القيود العكسية)
7 544	17 720	عمليات الشطب
70 957	145 158	السفر
50 436	58 087	خدمات الإعلان والترويج والإعلام
28 446	30 885	مصروفات التوزيع
29 365	57 411	مصروفات متنوعة
340 003	307 418	مجموع المصروفات العامة

دال - تكاليف التمويل

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
1 810	1 494	التزامات عقود التأجير التمويلي
898	955	تكلفة التمويل على ترتيبات التدفقات المالية المستقبلية
2 708	2 449	مجموع تكاليف التمويل
610 457	592 654	مجموع المصروفات الأخرى

1 - يشمل بند اضمحلال القيمة وتخفيضات القيمة لعام 2021 تخفيض قيمة معدات الحماية الشخصية التي اشترت للتصدي لجائحة كوفيد-19. وقد خُفضت قيمة هذه العناصر في عام 2021 كي تعكس قيمة المخزونات بسعر التكلفة أو بتكلفة الاستبدال، أيهما أقل. ولا يزال مخزون معدات الوقاية الشخصية يُستخدم في التنفيذ البرنامجي، وقد استُخدمت غالبية هذه المخزونات في الأنشطة البرنامجية خلال عام 2022.

الملاحظة 28

صافي المكاسب والخسائر

ألف - صافي المكاسب والخسائر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
13 329	66 683	صافي المكاسب الناشئة عن صرف العملات الأجنبية
58 684	(1 137)	صافي (خسائر)/مكاسب الاستثمارات بالقيمة العادلة
1 259	1 533	صافي المكاسب الناجمة عن بيع الممتلكات والمعدات
73 272	67 079	مجموع صافي المكاسب

باء - صافي المكاسب والخسائر الناشئة عن صرف العملات الأجنبية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	متحققة	غير متحققة	
38 921	126 119	124 676	1 443	المكاسب
(25 592)	(59 436)	(13 708)	(45 728)	الخسائر
13 329	66 683	110 968	(44 285)	مجموع صافي (الخسائر)/المكاسب

1 - بالإضافة إلى ما سبق، أُدرج في التبرعات الواردة في الملاحظة 20، الإيرادات المتأتية من التبرعات، وفقا للنظام المالي والقواعد المالية لليونسيف، خسارة متحققة من صرف العملات الأجنبية قدرها 60,34 مليون دولار (2021: مكسب قدره 18,42 مليون دولار) وخسارة غير متحققة قدرها 68,75 مليون دولار (2021: 91,04 مليون دولار)، يتعلقان في المقام الأول بالموارد الأخرى المستحقة القبض.

الملاحظة 29

الأدوات المالية

1 - اليونسيف عرضة للمخاطر التالية من جراء استخدامها للأدوات المالية: مخاطر الائتمان ومخاطر السيولة ومخاطر السوق. وتحتوي هذه الملاحظة على معلومات بشأن تعرض المنظمة لكل من المخاطر المذكورة أعلاه، وما تحدده المنظمة من أهداف وسياسات وعمليات لقياس المخاطر وإدارتها، وكيفية إدارتها لرأس المال. ويُفصّل عن المزيد من المعلومات الكمية في مختلف أجزاء البيانات المالية.

التصنيفات المحاسبية والقيم العادلة

2 - تبين الجداول التالية بالتفصيل قيمة الأصول المالية والخصوم المالية حسب رتبة الأداة المالية والفئة، على النحو المحدد في السياسات المحاسبية.

ألف - الأصول المالية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مجموع القيمة العادلة	القيمة العادلة		القروض			الأصول المالية
	2021	2022	مجموع القيمة الدفترية	الأصول المحتفظ بها للتداول	الأصول المتاحة للبيع	
604 378	1 008 802	1 008 802	-	-	1 008 802	النقدية ومكافئات النقدية
3 378 834	2 069 866	2 069 866	-	-	2 069 866	الودائع لأجل
4 112 804	5 006 308	5 006 308	-	5 006 308	-	السندات المتداولة
417 940	338 942	338 942	-	338 942	-	حصص الملكية
1 139 940	1 432 740	1 432 740	-	1 432 740	-	شهادات الإيداع
231 620	110 832	110 832	110 832	-	-	العقود الأجلة لشراء العملات بمكسب
4 011 097	4 858 034	4 858 034	-	-	4 858 034	المساهمات المستحقة القبض
114 750	121 320	121 320	-	-	121 320	حسابات أخرى مستحقة القبض
14 011 363	14 946 844	14 946 844	110 832	6 777 990	8 058 022	مجموع الأصول المالية

3 - تُعتبر القيمة الدفترية للأصول المالية تقديرا تقريبا معقولا للقيمة العادلة.

باء - الخصوم المالية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مجموع القيمة العادلة		مجموع القيمة الدفترية	الخصوم المالية الأخرى	الخصوم المالية الأخرى (بالتكلفة المهلكة)	الخصوم المالية
2021	2022				
1 013 471	1 028 525	1 028 525	-	1 028 525	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
4 954 123	3 347 601	3 347 601	-	3 347 601	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
13 690	19 024	19 024	-	19 024	التبرعات المحصلة مقدماً
26 343	21 109	21 109	-	21 109	خصوم عقود التأجير التمويلي
639 340	513 323	513 323	117 761	395 562	الخصوم الأخرى
6 646 967	4 929 582	4 929 582	117 761	4 811 821	مجموع الخصوم المالية

4 - باستثناء عقود التأجير التمويلي وترتيب التدفقات المالية المستقبلية والاتفاقات المؤكدة الطويلة الأجل (انظر الملاحظة 16، الخصوم الأخرى)، معظم الخصوم خصوم قصيرة الأجل، ومن المتوقع أن تُسوى في غضون فترة الاثني عشر شهرا المقبلة. ويُبلغ عن أي خصوم أخرى غير متداولة بالتكلفة المهلكة في بيان المركز المالي، ويُفترض أن توفر القيم الدفترية تقديرا تقريبا للقيم العادلة لهذه الأدوات المالية.

طريقة التقييم

5 - يعكس التسلسل الهرمي للقيمة العادلة تصنيفات أسعار السوق، ويهدف إلى توضيح مدى سهولة النسبية التي يمكن بها تحقيق قيمة الاستثمارات الموجودة في حوزة اليونيسف.

6 - ويتضمن الجدول أدناه تحليلا للأدوات المالية المسجلة بالقيمة العادلة حسب طريقة التقييم. وُحِدَت المستويات المختلفة على النحو التالي:

(أ) المستوى 1. متوسط الأسعار المعروضة من مصدرين منفصلين (دون إجراء تسويات) في الأسواق النشطة فيما يتعلق بالأصول أو الخصوم المتطابقة؛

(ب) المستوى 2. المدخلات من غير الأسعار المعروضة المندرجة في المستوى 1 التي يمكن رصدها بالنسبة للأصل أو الخصم، سواء بصورة مباشرة (أي كأسعار) أو غير مباشرة (أي مشتقة من الأسعار)؛

(ج) المستوى 3. مدخلات الأصل أو الخصم غير المستندة إلى بيانات سوقية قابلة للرصد (مدخلات غير قابلة للرصد).

7 - وتتوفر لغالبية الأدوات المالية التي تحتفظ بها المنظمة أسعاراً معروضة في الأسواق النشطة، وتُصنّف هذه الأدوات في المستوى 1. وتُصنّف الأدوات المالية المشتقة "المتداولة خارج البورصات" في المستوى 2، إذ يمكن رصد قيمتها العادلة، إما بشكل مباشر، كسعر، أو غير مباشر، باعتبارها مشتقة من

الأسعار. وتتكون الأدوات المالية المبيّنة في المستوى 2، فئة قياس القيمة العادلة، من العقود الآجلة للتحوط ضد مخاطر العملات الأجنبية، والعقود الفورية الآجلة لشراء العملات، وعقود المشتقات والأدوات الثابتة الإيرادات في الحافظة المدارة خارجياً.

جيم - الأدوات المالية حسب طريقة التقييم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	المستوى 3	المستوى 2	المستوى 1	
					الأصول
231 620	110 832	-	110 832	-	الأدوات المالية المقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز
5 670 684	6 777 990		126 352	6 651 638	أصول مالية متاحة للبيع
					الخصوم
(229 264)	(117 761)	-	(117 761)	-	الأدوات المالية المقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز
(50 309)	(50 309)	(50 309)	-	-	ترتيب التدفقات المالية المستقبلية
5 622 731	6 720 752	(50 309)	119 423	6 651 638	المجموع

30 الملاحظة

إدارة المخاطر المالية

التعرض للمخاطر الائتمانية

1 - تتمثل المخاطر الائتمانية لليونيسف في تكبدها خسارة مالية في حال عدم وفاء إحدى الجهات المانحة لها أو المتعاملة معها أو أي طرف مقابل في أداة مالية بالتزاماته التعاقدية. وتنشأ المخاطر الائتمانية بصفة أساسية من النقدية ومكافئات النقدية، والاستثمارات، والمبالغ المستحقة القبض من المساهمات، والمبالغ الأخرى المستحقة القبض.

2 - وتملك اليونيسف حسابات مصرفية في أكثر من 148 بلداً. وهذا يعرّض المنظمة إلى درجة عالية من مخاطر التخلف عن الدفع. وللتخفيف من حدة هذه المخاطر، وضعت اليونيسف عملية لتقييم المخاطر يتعيّن إنجازها قبل فتح حسابات مصرفية في أي مصرف لم يكن لليونيسف علاقة تجارية مسبقة معه. وإضافة إلى ذلك، إذا لم تتوافر بدائل للتعامل مع مصرف معيّن ينطوي التعامل معه على درجة أعلى من المخاطر، يجوز لليونيسف فرض مبادئ توجيهية داخلية من قبيل تقليل الأرصدة المودعة في حساباتها المصرفية إلى الحد الأدنى.

3 - وفيما يتعلق بالأدوات المالية، تخفف اليونيسف من حدة تعرضها للمخاطر الائتمانية بفرض بعض القيود، ومنها، على سبيل المثال لا الحصر، وضع حد أدنى للتصنيف الائتماني للأداة أو المؤسسة المالية الأساسية. وتشمل سياسة إدارة الخزنة والاستثمار معايير ائتمانية دنيا متحفظة لجميع الجهات التي تُصدر

أدوات مالية، مع وضع حدود لأجل الاستحقاق ولأطراف المقابلة، على أساس الجدارة الائتمانية. وشكّلت اليونيسيف لجنة استشارية للشؤون المالية توافق على كل طرف مقابل جديد قبل القيام بأي استثمارات. ومن أجل تقليل مخاطر الأطراف المقابلة، تجري اليونيسيف معاملاتها مع الأطراف المقابلة التي تتمتع بدرجة استثمارية حسب ما تحدده وكالات التصنيف الرئيسية، والتي وافقت عليها اللجنة مسبقاً. وتستخدم أيضاً التصنيفات المتعلقة بمبادلات الائتمان في حالة التخلف عن الدفع لرصد مخاطر الأطراف المقابلة. ويجوز أيضاً إدراج البنوك غير المصنفة أو ذات التصنيف الأدنى في قائمة العلاقات مع الأطراف المقابلة بموافقة استثنائية من اللجنة.

4 - وتستخدم اليونيسيف التصنيفات الائتمانية الصادرة عن ثلاث وكالات رئيسية للتصنيف الائتماني، هي موديز (Moody's)، وإس أند بي للتصنيفات العالمية (S&P Global Ratings)، وفيتش (Fitch)، لتصنيف ورصد مخاطر الائتمان التي تتعرض لها أدواتها المالية. وكانت الاستثمارات التي تديرها اليونيسيف في أدوات مالية عالية الجودة، على النحو المبين في الجدول أدناه.

5 - وتخضع الاستثمارات المدارة خارجياً للمبادئ التوجيهية المتعلقة باستثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، التي تكفل استثمار الأموال في الأدوات المالية والأطراف المقابلة المتمتعة بدرجة استثمارية.

6 - ويتأثر تعرض اليونيسيف للمخاطر الائتمانية الناشئة عن المبالغ المستحقة القبض من المساهمات والمبالغ الأخرى المستحقة القبض بنوع الجهة المانحة أساساً. فعموماً، تنخفض إلى حد كبير مخاطر التخلف عن الدفع في حالة المبالغ المستحقة القبض من الحكومات والوكالات الحكومية الدولية ومؤسسات الأمم المتحدة الأخرى. وقد رصدت اليونيسيف مخصصات لتعويض اضمحلال القيمة تمثل تقديراتها للخسائر المتكبدة فيما يتعلق بالمبالغ المستحقة القبض من المساهمات والمبالغ الأخرى المستحقة القبض، استناداً إلى تحديد دقيق للمبالغ المستحقة القبض التي قد تضمحل قيمتها.

7 - وتمثل القيمة الدفترية لجميع الأدوات المالية الحد الأقصى للمخاطر الائتمانية التي تتعرض لها المنظمة.

ألف - تركيز التعرض لمخاطر الائتمان حسب تصنيف الجدارة الائتمانية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

تقييم الجدارة الائتمانية	AAA	AA	A	B	دون B	2022	2021
النقدية ومكافآت النقدية							
النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة	-	37 793	257 990	4 473	54 769	355 025	403 841
الودائع لأجل وغيرها	1 770	200 231	451 776	-	-	653 777	200 537
المجموع الفرعي	1 770	238 024	709 766	4 473	54 769	1 008 802	604 378
الاستثمارات							
الودائع لأجل	-	1 193 676	876 190	-	-	2 069 866	3 378 834

2021	2022	دون B	B	A	AA	AAA	تقييم الجدارة الائتمانية
4 112 804	5 006 308	3 357	58 466	1 756 982	495 770	2 691 733	السندات المتداولة
417 940	338 942	338 942	-	-	-	-	حصص الملكية
1 139 940	1 432 740	-	-	424 483	1 008 257	-	شهادات الإيداع
231 620	110 832	110 832	-	-	-	-	العقود الأجلة لشراء العملات
9 281 138	8 958 688	453 131	58 466	3 057 655	2 697 703	2 691 733	المجموع الفرعي
9 885 516	9 967 490	507 900	62 939	3 767 421	2 935 727	2 693 503	المجموع

8 - وتشمل فئة دون B تقييمات الجدارة الائتمانية لأموال غير مصنفة ولأدوات مالية نقل مستوياتها عن التصنيف الائتماني B. ويشمل ذلك أيضا أموالا غير مصنفة مثل مبالغ نقدية ومكافآت نقدية يُحتفظ بها في عدد من الحسابات التشغيلية في المكاتب القطرية. وبخصوص الاستثمارات المدارة خارجيا، يشمل الاستثمار غير المصنف المبالغ النقدية، وصناديق النقدية المتداولة، والسندات الحكومية التي يكون نمط مخاطرها وتصنيف جدارتها موافقين لبلد الإصدار. وتستند التصنيفات إلى تصنيفات موديز للجدارة الائتمانية، على النحو التالي:

تصنيفات الجدارة الائتمانية لليونيسف	تصنيفات موديز للجدارة الائتمانية
AAA	Aaa
	تقيّم الالتزامات التي حصلت على تصنيف Aaa باعتبارها الأعلى من حيث الجودة، وتتطوي على قدر ضئيل للغاية من المخاطر الائتمانية.
AA	Aa1 ؛ Aa2 ؛ Aa3
	تقيّم الالتزامات التي حصلت على تصنيف Aa باعتبارها التزامات عالية الجودة وهي معرضة لمخاطر ائتمانية منخفضة جدا.
A	A1 ؛ A2 ؛ A3
	تُعتبر الالتزامات التي حصلت على تصنيف A التزامات من الرتبة فوق المتوسطة وهي معرضة لمخاطر ائتمانية منخفضة.
B	Baa1 ؛ Baa2 ؛ Baa3
	الالتزامات التي حصلت على تصنيف Baa عرضة لمخاطر ائتمانية معتدلة. وهي تعتبر متوسطة الرتبة وعلى هذا الأساس فإنها قد تتسم بخصائص معينة تتعلق بالمضاربة.

باء - استحقاق آجال المبالغ المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	مكاسب/(خسائر) صرف العملات الأجنبية	فات موعد استحقاقها	المتداولة وغير المتداولة	
4 011 097	4 858 034	(63 429)	195 354	4 726 109	المساهمات المستحقة القبض
114 750	121 320	(18 924)	-	140 244	الحسابات الأخرى المستحقة القبض
4 125 847	4 979 354	(82 353)	195 354	4 866 353	المجموع

9 - تعتقد اليونيسف أن جميع المبالغ المستحقة القبض قابلة للتحويل استناداً إلى اتجاهات السداد التاريخي للأرصدة غير المسددة وتحليلها.

جيم - تحركات المخصصات المرصودة لتعويض اضمحلال القيمة فيما يتعلق بالقروض والمبالغ المستحقة القبض خلال عام 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

1 كانون الثاني/يناير 2022	القيمة	الخصائر المعترف بها	الخصائر الناتجة عن اضمحلال القيمة في	1 كانون الثاني/يناير 2022	القيمة
6 708	5 174	(5 313)	6 569	41 541	(25 312)
32 194	34 659	(25 312)	41 541	48 110	(30 625)
38 902	39 833	(30 625)	48 110	48 110	(30 625)

التعرض لمخاطر نقص السيولة

10 - تتمثل مخاطر السيولة في الصعوبات التي ستواجهها اليونيسف في الوفاء بالتزاماتها المرتبطة بحساباتها المستحقة الدفع والخصوم الأخرى والتحويلات النقدية الموعودة للبرامج.

11 - والإدارة على يقين من أن في وسع اليونيسف الوفاء بالتزاماتها لأن الضوابط النُظمية تكفل عدم إصدار طلبات الشراء إلا إذا توافرت الميزانية اللازمة. وتحتفظ الإدارة بالسيولة من خلال الرصد المتواصل للتدفقات النقدية الفعلية والمتوقعة من العمليات ومن أنشطة الاستثمار والتمويل المتوقعة ومن خلال القيام باستثمارات نقدية وسائله، يتم تداول بعضها في أسواق مالية ثانوية.

12 - وتجدر الإشارة إلى أنه بالإضافة إلى أنشطة التمويل من خلال ترتيبات الإيجار التمويلي، أبرمت اليونيسف مع البنك الدولي في عام 2021 ترتيب تمويل للتدفقات المالية المستقبلية، يحين أجله في غضون خمس سنوات. وتُجمع الإيرادات المتأتية من جمع الأموال عن طريق جمع الأموال من القطاع الخاص من أجل سداد الفائدة وسداد القروض بشكل نهائي. ويجري رصد هذه الأنشطة باستمرار، ويجري الإبلاغ بانتظام

في الوقت المناسب لضمان الامتثال. ولا يشمل الاتفاق على أي حكم متعلق بخرق العهد وستُلغى أي مبالغ غير مدفوعة بالكامل بعد حلول تاريخ الاستحقاق مباشرةً.

13 - وتُستثمر نقدية مخصصة للأنشطة البرنامجية، وابتغاء الوفاء بالالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين، في مجموعة من الأدوات المالية، بما في ذلك الحسابات تحت الطلب في الأسواق المالية والودائع المركبة وشهادات الإيداع والودائع لأجل والأوراق المالية ذات الإيراد الثابت، التي يتوخى منها كفالة أمن الاستثمارات وسيولتها وفي الوقت نفسه بلوغ المعدل الأمثل من العائدات. وفي جميع الحالات، لا يُسمح بالاستثمارات إلا في المؤسسات والسندات ذات الجودة الائتمانية العالية، مع دعم تنويعها من خلال وضع حدود ائتمانية للأطراف المقابلة.

دال - آجال الاستحقاق التعاقدية للخصوم المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مجموع القيمة	مجموع القيمة	فات موعد استحقاقها				حل موعد استحقاقها					
		أكثر من	6 أشهر -	3-6 أشهر	أكثر من	6 أشهر -	3 أشهر -	أكثر من	3 أشهر		
2021	2022	سنة واحدة	12 شهراً	3 أشهر	أكثر من	سنة واحدة	12 شهراً	3 أشهر	أكثر من	3 أشهر	
225 622	182 051	824	1 464	1 430	130 926	-	-	-	47 407	الحسابات المستحقة الدفع	
787 849	846 474	-	-	-	-	-	-	-	-	الخصوم المستحقة	
50 000	50 000	-	-	-	-	50 000	-	-	-	مبالغ أخرى مستحقة الدفع	
1 063 471	1 078 525	824	1 464	1 430	130 926	50 000	-	-	47 407	المجموع	

لم تدرج آجال استحقاق الخصوم المستحقة لأنها غير معروفة.

14 - من غير المتوقع أن تتحقق التدفقات النقدية الواردة في تحليل آجال الاستحقاق قبل أجلها بفترة كبيرة، أو بمبالغ مختلفة اختلافاً كبيراً.

التعرض لمخاطر السوق

15 - مخاطر السوق هي احتمال تذبذب قيمة أداة مالية بسبب التغيرات في أسعار السوق. وتتألف مخاطر السوق من ثلاثة أنواع من المخاطر، هي: المخاطر المرتبطة بالعملة الأجنبية، ومخاطر أسعار الفائدة، ومخاطر الأسعار الأخرى. واليونيسف معرضة للأثار السلبية المحتملة للتحركات غير المواتية في أسعار الفائدة وأسعار صرف العملات الأجنبية على قيمة الأدوات المالية. وتكفل اليونيسف، من خلال سياساتها وإجراءاتها، تحديد مخاطر السوق وقياسها وإدارتها والإبلاغ عنها بصورة منتظمة إلى الإدارة واللجنة الاستشارية للشؤون المالية.

16 - وتضم أنشطة الخزنة الحافظات الأربع التالية: (أ) حافظة النقدية ومكافئات النقدية؛ (ب) حافظة الاستثمارات القصيرة الأجل؛ (ج) حافظة الاستثمارات الطويلة الأجل؛ (د) حافظة الأسواق الناشئة.

17 - وتُخفَّف المخاطر المرتبطة بحافظة الأسواق الناشئة عن طريق تحديد مبلغ 30 مليون دولار كحد أقصى لحياسة الأموال بعملات الأسواق الناشئة، وعن طريق الامتناع عن إبرام المعاملات إلا مع الشركاء الذين توافق عليهم اللجنة الاستشارية للشؤون المالية مسبقاً. وإضافة إلى ذلك، تُجرى اليونيسف معاملات استثمارية في الأسواق الناشئة فقط في حالة العملات التي تحتاج المنظمة إلى إنفاق مبالغ كبيرة من المال بها، فتُقلّ بالتالي من المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية.

مخاطر العملات

18 - تتشأ مخاطر العملات (أو المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية) فيما يتعلق بالأدوات المالية المقومة بعملة أجنبية. واليونيسف عرضة لمخاطر العملات على الإيرادات والمصروفات والأصول والخصوم المقومة بعملة غير دولار الولايات المتحدة. والعملات التي تُقوَّم بها هذه المعاملات هي أساساً كما يلي:

(أ) فيما يتعلق بالترعات: اليورو والكرونة النرويجية والكرونة السويدية والدولار الكندي والجنه الإسترليني والدولار الأسترالي والدولار النيوزيلندي والفرنك السويسري والكرونة الدانمركية والين الياباني؛

(ب) فيما يتعلق بالمصروفات: جميع العملات المستخدمة في جميع المكاتب القطرية لليونيسف، بما فيها الهريفنيا الأوكرانية، والنيرة النيجيرية، وعملة "الأفغاني" الأفغانية، والليرة اللبنانية، والليرة التركية، والروبية الهندية، والروبية الباكستانية، والبر الإثيوبي، والعديد من العملات الأخرى؛

(ج) فيما يتعلق بالأصول والخصوم: جميع العملات المستخدمة في جميع المكاتب القطرية لليونيسف، بما في ذلك اليورو والجنه الإسترليني والفرنك السويسري والكرونة السويدية والكرونة النرويجية والين الياباني والعديد من العملات الأخرى.

19 - ولم تطبّق اليونيسف المحاسبة التحوطية، بيد أنها تطبّق "إجراءات تحوط طبيعية" من خلال الاحتفاظ بعملات أجنبية لتغطية تدفقات النقدية الخارجية المتوقعة للعملات الأجنبية بعملات الإيرادات، إضافة إلى إبرام عقود للصرف الأجنبي على عملات الإيرادات. وتستخدم اليونيسف أدوات مالية مشتقة من أجل التحوط من بعض حالات التعرض للمخاطر أو للتقليل إلى أدنى حد من الانحرافات عن المخصصات المرجعية على النحو الوارد في الاتفاق مع مديري صناديق الاستثمار. وقد زادت اليونيسف من توسيع نطاق استراتيجيتها للتحوط من تقلبات أسعار العملات من خلال الاستثمار في عقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية.

20 - ويوضح الجدول التالي السياق الملانم ويوجز مركز اليونيسف فيما يتعلق بالعملات الأجنبية المستخدمة في الأدوات المالية.

هاء - مركز العملات الأجنبية المستخدمة في الأدوات المالية الواردة في بيان المركز المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	عملات		الفرنك السويسري	الكرونة الدانمركية	الجنبيه الإسترليني	الدولار الكندي	الكرونة السويدية	دولار الولايات المتحدة	
		أخرى	البيورو							
604 378	1 008 802	213 415	6 584	4 342	5 061	2 751	-	13 235	763 414	النقدية ومكافئات النقدية
3 378 834	2 069 866	-	-	-	-	-	-	-	2 069 866	الودائع لأجل
4 112 804	5 006 308	2 266	-	-	12 931	7 823	-	49 498	4 933 790	السندات المتداولة
417 940	338 942	25 816	3 470	2 489	21 186	1 647	4 318	34 542	245 474	حصول الملكية
1 139 940	1 432 740	-	-	-	-	-	-	-	1 432 740	شهادات الإيداع
4 011 097	4 858 034	205 339	72 917	76 880	119 123	199 477	292 835	809 112	3 082 351	المساهمات المستحقة القبض
346 370	232 152	57 646	4	163	60	211	109	946	173 013	حسابات أخرى مستحقة القبض ^(أ)
14 011 363	14 946 844	504 482	82 975	83 874	158 361	211 909	297 262	907 333	12 700 648	مجموع الأصول المالية
(1 013 471)	(1 028 525)	(43 219)	(736)	(906)	(1 026)	(1)	(19)	(11 887)	(970 731)	الحسابات المستحقة الدفع
(4 954 123)	(3 347 601)	(303)	(32)	(23)	(56)	(80)	-	(4 434)	(3 342 673)	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
(679 373)	(553 457)	(3 874)	-	-	(659)	-	-	(118 429)	(430 495)	الخصوم الأخرى
(6 646 967)	(4 929 583)	(47 396)	(768)	(929)	(1 741)	(81)	(19)	(134 750)	(4 743 899)	مجموع الخصوم المالية
7 364 396	10 017 261	457 086	82 207	82 945	156 620	211 828	297 243	772 583	7 956 749	صافي الحيازة المعرضة للمخاطر

(أ) تشمل عقوداً آجلة لشراء العملات بمكسب.

مخاطر أسعار الفائدة

21 - مخاطر أسعار الفائدة هي احتمال تذبذب قيمة أداة مالية بسبب التغيرات في أسعار الفائدة في السوق. وحتى تاريخ إعداد البيانات المالية، كانت أصول اليونيسف المالية الخاضعة لسعر فائدة ثابت تشمل جميع الودائع لأجل والاستثمارات. ولم تكن هناك أي أصول مالية خاضعة لسعر فائدة متغير.

واو - الأدوات المالية ذات أسعار الفائدة الثابتة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
9 049 518	9 324 995	الأدوات المالية ذات أسعار الفائدة الثابتة
4 961 845	5 621 849	الأدوات المالية الأخرى
14 011 363	14 946 844	مجموع الأصول المالية

تحليل الحساسية: العملات الأجنبية

22 - يبين الجدول التالي حساسية صافي الأصول والفائض/العجز إزاء ارتفاع سعر العملات الرئيسية التي تستخدمها اليونيسف وانخفاض سعرها. ويستند هذا التحليل إلى تغيرات أسعار صرف العملات الأجنبية التي اعتبرتها اليونيسف ممكنة إلى حد معقول في تاريخ إعداد هذه البيانات المالية. ويفترض هذا التحليل ثبات جميع المتغيرات الأخرى، ولا سيما أسعار الفائدة، ويتغاضى عن أي أثر للمساهمات والنفقات المتوقعة.

زاي - مركز العملات الأجنبية المستخدمة في الأدوات المالية الواردة في بيان المركز المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفائض/العجز		
ارتفاع سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة		في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
77 258	(77 258)	اليورو
29 724	(29 724)	الكرونة السويدية
21 183	(21 183)	الدولار الكندي
15 662	(15 662)	الجنيه الإسترليني
8 295	(8 295)	الكرونة الدانمركية
8 221	(8 221)	الفرنك السويسري
160 343	(160 343)	المجموع

23 - تُحسب البيانات الواردة أعلاه بالإشارة إلى القيم الدفترية للأصول والخصوم حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 فقط.

المشتقات المالية

24 - تستخدم اليونيسف العقود الآجلة لشراء العملات بغرض إدارة المخاطر المتعلقة بالعملات الأجنبية. وتشمل أسباب اقتناء المنظمة لهذه المشتقات المالية الحد من التأثير الاقتصادي لعمليات التعرض للمخاطر المتعلقة بأسعار صرف العملات الأجنبية بأقصى قدر ممكن من الفعالية وإدارة هذا التأثير بكفاءة.

25 - وبلغت الخسائر الناشئة عن التغيرات في القيم العادلة للعقود الآجلة لشراء العملات 9,28 ملايين دولار (مكاسب عام 2021: 2,86 مليون دولار).

26 - وتستثمر اليونيسف في السندات المتداولة وشهادات الإيداع التي تُصنّف على أنها أدوات مالية متاحة للبيع. وتتميز هذه السندات والشهادات بخاصية خيار الشراء التي يُتفق عليها مع الجهة المضدرة وقت الشراء. وتمنح هذه الخاصية الجهة المضدرة الحق في المطالبة بالسند أو الشهادة في مواعيد متفق عليها مسبقاً خلال دورة حياة الاستثمار. ونظراً لأن الاستثمارات يمكن المطالبة بها بأسعار التعادل (قيمتها المعلنة أو الاسمية)، فإن خطر إلحاق خسائر برأس المال الأصلي يكون معدوماً. وبلغت قيمة السندات المحتفظ بها من قبل مديري استثمارات خارجيين في نهاية عام 2022 التي تتضمن خاصية خيار الشراء 25,74 مليون دولار (2021: 26,33 مليون دولار). وُصِّفَت السندات المدارة داخلياً في نهاية عام 2022 البالغة 4,78 بلايين دولار (2021: 3,87 بلايين دولار) على أنها أصول متاحة للبيع. وبلغت قيمة السندات المدارة داخلياً التي تضمنت خاصية خيار الشراء 1,79 بليون دولار (2021: 1,27 بليون دولار). وبلغت قيمة شهادات الإيداع المدارة داخلياً في نهاية عام 2022 التي تضمنت خاصية خيار الشراء 9,29 ملايين دولار (2021: 10,06 ملايين دولار).

تحليل حساسية: أسعار الفائدة

27 - يعرض الجدول التالي حساسية صافي الأصول والفائض/العجز الناجم عن حدوث تغير في أسعار الفائدة يتراوح بين انخفاض بمقدار 30 نقطة أساس وزيادة بمقدار 100 نقطة أساس بالنظر إلى حالات عدم السداد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. وتخضع القيمة العادلة وحدها لحافطة السندات لتغيرات القيمة العادلة نتيجة التغيرات في أسعار الفائدة، نظراً لأن جميع السندات تُصنّف باعتبارها أدوات مالية متاحة للبيع. وتسجل التغيرات في القيمة العادلة للأدوات المالية المتاحة للبيع في صافي الأصول مباشرة.

حاء - حساسية صافي الأصول والفائض/العجز للتغيرات في أسعار الفائدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأثر			
النسبة المئوية	الفائض/العجز	صافي الأصول	
-	-	6 439 048	قيمة الحافطة
1,46	(94 304)	6 344 745	زيادة بمقدار 100 نقطة أساس
0,44	28 519	6 467 567	انخفاض بمقدار 30 نقطة أساس

مخاطر الأسعار الأخرى

- 28 - تتمثل المخاطر الأخرى التي ترتبط بالأسعار في خطر تذبذب القيمة العادلة أو التدفقات النقدية للأدوات المالية في المستقبل بسبب التغيرات في أسعار السوق (بخلاف تلك الناشئة عن مخاطر سعر الفائدة أو مخاطر العملة)، سواء أكانت تلك التغيرات ناجمة عن عوامل خاصة بأداة مالية مفردة محددة أو بالجهة المضدرة لها، أو عوامل تؤثر على جميع الأدوات المالية المماثلة المتداولة في السوق.
- 29 - ويمكن الاطلاع على معلومات عن العوامل التي تؤثر على قياس القيمة العادلة لاستثمارات اليونيسف في بداية هذه الملاحظة.

أولا - صناديق العملات المشفرة

إدارة المخاطر المتعلقة بصناديق العملات المشفرة

- 30 - أنشأت اليونيسف صندوقا نموذجيا يقبل التبرعات ويصرف مدفوعات مقومة بشكل حصري بالعملات المشفرة، من أجل تمويل تكنولوجيا المراحل المبكرة والتكنولوجيا المفتوحة المصدر التي يستفيد منها الأطفال والشباب. ومن شأن العملات المشفرة وتقنية الكتل المتسلسلة أن تساعد منظمات مثل اليونيسف على الاستفادة من مصادر تمويل إضافية وتعزيز الشفافية في العمليات. وتدير اليونيسف المخاطر التي يفرزها إنشاء صندوق العملات المشفرة، بما في ذلك مخاطر التقلبات، ومخاطر الإضرار بالسمعة، ومخاطر الأمن السيبراني (مثل القرصنة وفقدان المعلومات والأنشطة الخبيثة) والمخاطر التنظيمية.

مخاطر التقلبات

- 31 - من المرجح أن تكون أصول صندوق العملات المشفرة أصولا متقلبة يمكن أن تتغير قيمتها بشكل كبير على مدى فترات زمنية قصيرة. وتدير اليونيسف هذه المخاطر عن طريق التقليل إلى أدنى حد من أثر التقلب واحتوائه. وقد نفذت اليونيسف نظما وعمليات فعالة تهدف إلى تقليص الفترة الزمنية الفاصلة بين استلام الأموال وصرفها. وهذا يضمن تحويل الأصول في غضون فترة زمنية محدودة من أجل تقادي تأثرها بتقلبات الأسعار التي تحدث لدى الاحتفاظ بالأصول. ولا تحتفظ اليونيسف بأصول الصندوق لأغراض المضاربة.

خطر الإضرار بالسمعة

- 32 - لم تصبح العملات المشفرة بعد وسيلة شائعة لتنفيذ المعاملات. بالإضافة إلى ذلك، قد يربط عامة الجمهور صناديق العملات المشفرة بأنشطة غير قانونية، واعتبرت بعض الولايات القضائية أن استخدام صناديق العملات المشفرة مخالف للقانون. وتملك اليونيسف خبرة طويلة في مجال جمع الأموال من القطاع الخاص ومن فرادى الجهات المانحة، وبالتالي فإن لديها إجراءات فعالة فيما يخص ممارسات "معرفة العميل"، ستطبق على عملية قبول التبرعات بالعملات المشفرة من المنظمات والأفراد ذوي السمعة الطيبة. وقد سعت اليونيسف سعيًا حثيثًا لتوضيح طبيعة صندوق العملات المشفرة للجهات صاحبة المصلحة من أجل تحسين فهم تطبيقاته وإمكانات مساهمته في تحقيق نتائج لفائدة الأطفال في جميع أنحاء العالم.

المخاطر التنظيمية

33 - من شأن إنشاء صندوق العملات المشفرة أن يتسبب في مخاطر تنظيمية تتعلق بالامتثال الكامل للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، وكذلك للأساس الآخر المتعلق بالإبلاغ الذي اعتمده المنظمة. وبغية إدارة المخاطر التنظيمية، أنشأت اليونيسف صندوق العملات المشفرة وفقاً لنظامها المالي وقواعدها المالية، وسعت إلى الحصول على المشورة المحاسبية التقنية بشأن أفضل أساس للإبلاغ عن الصندوق. وقد أدت جهودها المتعلقة ببذل العناية الواجبة فيما يتعلق بإنشاء الصندوق إلى كفالة الوفاء بمتطلبات الامتثال التنظيمي، وبالتالي الحد من المخاطر التنظيمية المرتبطة باستخدام الصندوق. وبالإضافة إلى ذلك، حُدد أساس تلقي الأموال وصرفها بدقة من أجل ضمان استخدام الصندوق في الأغراض المحددة، امتثالاً للإطار التنظيمي لليونيسف.

مخاطر الأمن السيبراني

34 - يتعين على اليونيسف تخزين العملات المشفرة وإدارتها. ولا يمكن تخزين العملات المشفرة وتعهدها من خلال بيئة مصرفية عادية، وبالتالي فهي عرضة للمخاطر الأمنية المتعلقة بالمعلومات المخزنة على المنصات التكنولوجية. واستعانت اليونيسف بإطارها المحاسبي المحكم الحالي الذي ينظم الموقعين المفوضين من أجل إدارة محفظات العملات المشفرة. وبالإضافة إلى الإطار المتعدد الموقعين، وبغية إدارة المخاطر الأمنية المحيطة بصندوق العملات المشفرة، أنشأت اليونيسف محفظة متعددة التوقيعات، تضم ضوابط مادية وضوابط دخول إلى المحفظات وما يتصل بذلك من مفاتيح خاصة.

الملاحظة 31

إدارة رأس المال

1 - تُعرّف اليونيسف رأس المال الذي تديره بأنه إجمالي أصولها الصافية التي تتألف من فوائض متراكمة وأرصدة احتياطية. وتستخدم الإدارة هذا التعريف لرأس المال وقد لا يكون قابلاً للمقارنة بما قدمته مؤسسات الأمم المتحدة الأخرى من قياسات. ولا توجد في ذمة اليونيسف أي قروض طويلة الأجل خارج نطاق خصومها الناشئة عن عقود التأجير التمويلي وترتيب التدفقات المالية المستقبلية المبرم مع البنك الدولي لسد احتياجاتها النقدية أو دعم مركزها النقدي. وتُنشئ الإدارة احتياطات متنوعة من أجل توفير التمويل لمصروفاتها المقبلة (انظر الملاحظة 19، صافي الأصول).

2 - وترمي اليونيسف من وراء إدارة رأس المال إلى تحقيق الأهداف التالية:

- (أ) الاحتفاظ بقدرتها على الاستمرار كمنشأة عاملة؛
- (ب) إنجاز مهمتها وتحقيق أهدافها كما حددتها خطتها الاستراتيجية؛
- (ج) ضمان توفير السيولة الكافية لتلبية احتياجاتها النقدية التشغيلية؛
- (د) الحفاظ على رأس المال؛
- (هـ) توليد معدل عائد سوقي تنافسي من استثماراتها.

3 - وتجدر الإشارة إلى أن التركيز على إدارة المخاطر والسيولة يفوق التركيز على المعدل المطلق لعائد حافظة الاستثمارات.

4 - وتقرح المديرية التنفيذية خطة استراتيجية متوسطة الأجل وميزانية متكاملة لفترة أربع سنوات تقدّمان إلى المجلس التنفيذي الذي يقرهما. وتتضمن الخطة والميزانية المذكورتان التخصيص والاستخدام الموصى بهما لموارد اليونيسف الحالية والمتوقعة خلال فترة الخطة، مع تحديد مدى يُسرر التكلفة والحفاظ في الوقت نفسه على رصيد الأموال لكفالة توافر السيولة. وتشمل الخطة أيضاً خطة مالية. وتتص الخطة المالية على توقعات مالية مفصلة لما يلي:

- (أ) الموارد المالية المستقبلية التقديرية لكل سنة من سنوات فترة الخطة؛
- (ب) مستويات التكاليف السنوية التقديرية؛
- (ج) مستويات رأس المال المتداول اللازمة للحفاظ على السيولة في اليونيسف.

الموارد الأخرى: العادية والمخصصة للطوارئ

5 - يتمثل الهدف بالنسبة للموارد الأخرى: العادية والمخصصة للطوارئ، في ضمان تنفيذ البرامج دون تجاوز حدود الرصيد المتاح من الأموال. ولتحقيق هذا الغرض، تُدار الموارد على أساس وضع الميزانية لكل برنامج على حدة. ويختلط العنصر النقدي لهذه الموارد مع باقي الموارد المؤسسية وتدار جميعها كحافضة (يُفصح في الملاحظة 19، صافي الأصول، عن الأرصدة الافتتاحية والختامية لصافي الأصول).

- 6 - وقدرة اليونيسف على الحصول على رأس مال إضافي مرهونة بالعوامل التالية:
 - (أ) قدرتها على تعبئة الموارد المالية وتوليد الإيرادات؛
 - (ب) ظروف السوق؛
 - (ج) أحكام نظامها المالي وقواعدها المالية والمبادئ التوجيهية المتعلقة بالاستثمار.

القيود

7 - يفرض المجلس التنفيذي على اليونيسف شرطاً يتعلق بالسيولة. ولا يشكل هذا الشرط قيوداً خارجياً. ويشير النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف إلى أنه، بغية كفالة السيولة، يتعين على المراقب المالي أن يحافظ على الأرصدة النقدية في المستويات التي أقرها المجلس التنفيذي. وفي عام 1987، حدد المجلس التنفيذي الحد الأدنى للرصيد النقدي للموارد العادية في نهاية كل سنة بنسبة 10 في المائة من الإيرادات المتوقعة من الموارد العادية للسنة التي تليها (القرار 14/1987). ولم يطرأ أي تغيير على الطريقة التي تدير بها اليونيسف رأس مالها في عام 2022.

الملاحظة 32

الالتزامات

1 - يعرض الجدولان التاليان أوامر الشراء المفتوحة التي لم تكن اليونيسف قد تلقت الخدمات أو السلع المتصلة بها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. وفي معظم الحالات، يحق لليونيسف أن تلغي أوامر الشراء المفتوحة هذه قبل تاريخ التسليم.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
		الالتزامات المتعلقة بشراء الممتلكات والمعدات
272	28	المباني
5 962	10 656	معدات النقل
794	794	الأثاث والتجهيزات والمعدات
645	207	معدات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
7 673	11 685	مجموع الالتزامات الرأسمالية
		الالتزامات التشغيلية
776 985	944 860	عقود شراء لوازم و سلع أخرى
920 652	956 358	عقود شراء خدمات
119 497	146 124	الالتزامات المتعلقة بتحويل مبالغ نقدية إلى الشركاء المنفذين
1 380 400	667 449	الالتزامات المتعلقة بتحويل لوازم إلى الشركاء المنفذين
3 197 534	2 714 791	مجموع الالتزامات التشغيلية
3 205 207	2 726 476	مجموع الالتزامات

2 - تشمل اتفاقات اليونيسف المتعلقة بالتأجير التشغيلي شروط إلغاء بناءً على إخطار مدته 30 يوماً. ونتيجة لذلك، لا يُفصح في الجدول أعلاه عن الالتزامات المتعلقة بعقود التأجير التشغيلي.

الاتفاقات الطويلة الأجل

3 - أبرمت اليونيسف أيضاً عدة اتفاقات طويلة الأجل مع موردين. ويحدد الجدول التالي مجمل القيمة التعاقدية المتبقية للاتفاقات الطويلة الأجل التي بقيت مفتوحة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
4 543 120	6 055 878	الاتفاقات الطويلة الأجل لتوريد سلع
404 492	466 534	الاتفاقات الطويلة الأجل لتوفير خدمات
4 947 612	6 522 412	مجموع قيمة الاتفاقات الطويلة الأجل

الملاحظة 33

الأصول والخصوم الاحتمالية

الأصول الاحتمالية

1 - أبرمت اليونيسيف خلال السنة اتفاقات تتعلق بمساهمات لا ينطبق تعريف الأصول على مجموع قيمة المساهمة فيها. فيفصح عن هذه المبالغ في الملاحظات باعتبارها أصولاً احتمالية لحين استيفاء معايير الاعتراف بالأصول، أو استلام مبالغ نقدية من الجهة المانحة. وقد بلغ إجمالي هذه الأصول الاحتمالية ما قدره 792,96 مليون دولار حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (2021: 758,18 مليون دولار).

الخصوم الاحتمالية

2 - وضعت اليونيسيف خطاب اعتماد احتياطي غير قابل للإلغاء بقيمة 3 ملايين دولار كوديعة ضمان بحوزة مالك المباني المستأجرة في نيويورك. وخطاب الاعتماد هذا غير مضمون بأي استثمارات تابعة لليونيسيف. ولا تتوقع اليونيسيف أن يستخدم الطرف الثالث خطاب الاعتماد.

3 - وتواجه اليونيسيف مطالبات ودعاوى مختلفة تنشأ من حين لآخر في سياق العمليات العادية للمنظمة. وتنقسم هذه المطالبات إلى فئتين رئيسيتين هما: مطالبات الأطراف الثالثة ومطالبات الموارد البشرية.

4 - وتلقت اليونيسيف في عام 2021 مطالبات بالتعويض عن الأضرار التي لحقت بالمباني المستأجرة. واستعانت اليونيسيف بمحام خارجي لتمثيلها في إجراءات التحكيم. ولم يُعترف بأي مخصص في هذه البيانات المالية لأنه لا يمكن في الوقت الحاضر تقييم احتمال نجاح تلك المطالبة.

الملاحظة 34

الأطراف ذات العلاقة

اللجان الوطنية

1 - أنشئت اللجان الوطنية، التي تُمثل فئة فريدة من بين شركاء اليونيسيف، بغية تعزيز حقوق الأطفال ورفاههم على الصعيد العالمي من خلال تعبئة الموارد والدعوة وغير ذلك من الأنشطة. وتعمل اللجان الوطنية بوصفها شريكة لليونيسيف في البلدان المعنية وهي منظمات مستقلة غير حكومية مسجلة على أنها

مؤسسات خيرية أو صناديق استثمارية أو جمعيات أو رابطات بموجب قوانين البلدان التي تعمل فيها. وتلتزم اللجان الوطنية بمقتضى أنظمتها الأساسية بتشكيل مجالس إدارة تتولى الرقابة على ما تجمعه تلك اللجان من موارد. وقد وقعت اليونسيف مع كل لجنة من اللجان الوطنية اتفاق تقدير وتعاون تنظم من خلاله علاقة هذه اللجان باليونسيف واستخدامها لاسم اليونسيف وشعارها. وقد أنشئت حتى الآن لجان وطنية في 33 بلداً.

2 - وتقدم اللجان الوطنية لليونسيف تقارير سنوية معتمدة بالإيرادات والنفقات كما هو منصوص عليه في اتفاقات التعاون. وتبين هذه التقارير مجموع المساهمات التي تتلقاها اللجنة الوطنية، والمبالغ التي تحتفظ بها لتغطية تكاليف أنشطتها أو كاحتياطات، إلى جانب صافي المبالغ المستحقة الدفع لليونسيف.

ألف - الإيرادات المتأتية من التبرعات والمبالغ المستحقة القبض من اللجان الوطنية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021		2022		
المبالغ المستحقة القبض	الإيرادات	المبالغ المستحقة القبض	الإيرادات	
469 135	1 733 644	439 849	2 214 105	التبرعات النقدية
10 589	22 535	10 994	17 575	التبرعات العينية
479 724	1 756 179	450 843	2 231 680	المجموع

3 - شمل مجموع التبرعات النقدية المسجلة كإيرادات في عام 2022 مبلغ 680,33 مليون دولار من الموارد العادية (2021: 715,18 مليون دولار)، ومبلغ 1,02 بليون دولار من الموارد الأخرى - الطوارئ (2021: 469,73 مليون دولار)، ومبلغ 516,19 مليون دولار من الموارد الأخرى - العادية (2021: 548,73 مليون دولار). أما التبرعات العينية البالغة 17,58 مليون دولار (2021: 22,54 مليون دولار) فتتكون من مبلغ 13,95 مليون دولار (2021: 17,58 مليون دولار) من الموارد الأخرى - الطوارئ، ومبلغ 3,63 ملايين دولار (2021: 4,96 ملايين دولار) من الموارد الأخرى - العادية.

4 - ووفقاً لتقارير الإيرادات والنفقات التي قدّمتها اللجان الوطنية، فقد بلغ مجموع المساهمات التي تلقتها تلك اللجان الوطنية في عام 2022، باستثناء عائدات أنشطة الترخيص، ما قدره 2,70 بليون دولار (2021: 2,10 بليون دولار). وقد احتفظت اللجان الوطنية منه بمبلغ 466,26 مليون دولار (2021: 448,58 مليون دولار) لتغطية تكاليف أنشطتها المتعلقة بجمع الأموال والدعوة والتنظيم والإدارة، أو كاحتياطات. ومن ثم، حوّلت اللجان الوطنية إلى اليونسيف أو سحّول إليها مساهمات نقدية صافية مجموعها 2,24 بليون دولار (2021: 1,65 بليون دولار).

5 - وإضافة إلى تقارير الإيرادات والنفقات، تعدّ اللجان الوطنية بيانات مالية سنوية يدققها مراجعو حسابات معتمدون مستقلون وتُنشر على المواقع الشبكية للجان الوطنية ليطلع عليها الجمهور. وتتضمن هذه البيانات المالية تفاصيل إضافية عن الأداء المالي للجان الوطنية وعن مركزها المالي.

6 - ووفقاً لأحكام اتفاقات التعاون المبرمة بين اليونيسف واللجان الوطنية، يحق لهذه اللجان إنشاء احتياطات الغرض منها تحقيق الامتثال للقوانين الوطنية والنظم الأساسية وأغراض أخرى. وفي حالة تصفية أي لجنة وطنية، تؤول أصولها الصافية، بما فيها الاحتياطات، إلى اليونيسف رهناً بأحكام اتفاق التعاون إذا أجاز القانون ذلك، أو وفقاً لأحكام القانون الوطني والنظام الأساسي للجنة. وقد أبلغت اللجان الوطنية اليونيسف من خلال تقاريرها المتعلقة بالإيرادات والنفقات بأن الاحتياطات التي تحتفظ بها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، استناداً إلى معاييرها المحاسبية المحلية، قد بلغت 259,32 مليون دولار (2021: 252,50 مليون دولار).

باء - عمليات التسليم المدعومة

7 - خلال فترة الإبلاغ، تولت اليونيسف باسم أطراف ثالثة عمليات تسليم مدعومة بلغت قيمتها 156,41 مليون دولار (2021: 0,09 مليون دولار). ولم تُدرج عمليات التسليم في حسابات اليونيسف المالية، رغم أنها نُفذت من خلال الهياكل الإدارية للمنظمة.

جيم - موظفو الإدارة الرئيسيون

8 - ينقسم هيكل قيادة اليونيسف إلى مستويين رئيسيين هما:

(أ) المسؤولون التنفيذيون: يتألف هذا المستوى القيادي، إجمالاً، من موظفي المستويين الأولين في التسلسل الهرمي - وهم وكيل الأمين العام (المدير (ة) التنفيذي(ة)) وأربعة أمناء عامين مساعدين (نواب المدير (ة) التنفيذي(ة))؛

(ب) المسؤولون الإداريون: يتألف هذا المستوى القيادي، إجمالاً، من موظفي المستوى الثالث في التسلسل الهرمي - وهم "رؤساء المكاتب" في شعب المقار العالمية وفي المكاتب الإقليمية؛

(ج) ويُفترض أن أفراد الأسرة المقربين لموظفي الإدارة الرئيسيين هم الأزواج والعشراء والأبناء والأحفاد والإخوة والأخوات والآباء والأجداد والأصهار والأقارب الذين يعيشون في نفس الأسرة المعيشية التي يعيش فيها موظف الإدارة الرئيسي، ما لم توجد ظروف شخصية (مثل القطيعة) تمنع هذا الموظف من التأثير في أفراد الأسرة المقربين.

الأجور المدفوعة لموظفي الإدارة الرئيسيين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

عدد الأفراد	المرتب وتساوية مقر العمل	الاستحقاقات الأخرى	2022	2021
33	7 606	3 782	11 388	10 087
2	306	88	394	457
35	7 912	3 870	11 782	10 544

9 - تتضمن أجور موظفي الإدارة الرئيسيين المرتبات وتسوية مقر العمل واستحقاقات أخرى، مثل منح الانتداب، ومساهمة رب العمل في التأمين الصحي وصندوق المعاشات التقاعدية، وبدلات الإعالة، ومنح التعليم، وبدلات المشقة والتنقل وعدم نقل الأمتعة، والمبالغ المستردة بعد دفعها لوكالات الوساطة العقارية، وبدلات التمثيل.

10 - ويحق لموظفي الإدارة الرئيسيين أيضا الحصول على استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة التي يحصل عليها الموظفون، مثل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات نهاية الخدمة، والمبالغ التي تدفع عوضا عن الإجازات السنوية غير المستخدمة. والالتزامات النابعة من الاستحقاقات الطويلة الأجل واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة المقيّمة على أساس اكتواري التي تتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومنحة الإعادة إلى الوطن، والاستحقاقات التي تدفع في حالة الوفاة، والتي تخص تحديدا موظفي الإدارة الرئيسيين، بلغت 7,99 ملايين دولار (2021: 10,00 ملايين دولار).

11 - وبلغت الاشتراكات التي دفعها اليونيسف لصالح موظفي الإدارة الرئيسيين في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، وهو خطة اشتراكات محددة، 1,41 مليون دولار (2021: 1,37 مليون دولار).

12 - ويشار في اليونيسف إلى القروض بمصطلح "سُلف على المرتبات". وتتاح السلف على المرتبات لجميع موظفي اليونيسف، بمن فيهم موظفو الإدارة الرئيسيون، لأغراض محددة. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، كانت السُلف على المرتبات معدومة (2021: 0,02 مليون دولار).

13 - ولم تخص اليونيسف موظفي الإدارة الرئيسيين بأي قروض أو سلف غير تلك المتاحة لباقي فئات الموظفين وفق النظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة.

دال - برامج الأمم المتحدة وصناديقها ووكالاتها المتخصصة

14 - تعمل اليونيسف وسائر منظمات الأمم المتحدة من أجل تعزيز جهود الأمم المتحدة الرامية إلى بناء عالم أفضل للجميع، وتمضي في اتجاه هذا الهدف. وتشارك اليونيسف مشاركة واسعة النطاق في الآليات المالية والتشغيلية المشتركة بين وكالات الأمم المتحدة، مثل ترتيبات التمويل المشترك (الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين والبرامج المشتركة) وترتيبات الخدمات المشتركة. وفي إطار آليات التمويل المشتركة، تعمل منظمات الأمم المتحدة سوياً على تنفيذ أنشطة ترمي إلى إنجاز مجموعة من الأهداف. وتضطلع كل واحدة من المنظمات المشاركة بمسؤوليات تتعلق بتخطيط الأنشطة وتنفيذها ورصدها وتقييمها.

هاء - الأطراف الأخرى ذات العلاقة

الشراكة العالمية من أجل التعليم

15 - الشراكة العالمية من أجل التعليم، المعروفة سابقاً بمبادرة توفير التعليم للجميع - المسار السريع، هي شراكة برنامجية عالمية تضم جهات مانحة ثنائية، ووكالات إقليمية ودولية، بما فيها اليونيسف والمصارف الإنمائية ومنظمات المجتمع المدني من جهة، والبلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة

الدخل من الشريحة الدنيا من جهة أخرى. وهدفها العام هو تعزيز الجهود الدولية لضمان توفير تعليم جيد ومتكافئ وشامل للجميع بحلول عام 2030. وتضطلع اليونيسف بدور هام في إطار الشراكة العالمية من أجل التعليم على الصعيدين العالمي والقطري معاً، وهي حالياً الوكالة المنسقة لمجموعة التعليم المحلية في 76 بلداً ومنطقة، والوكيل المقدم للمنح في 16 بلداً. وتشغل اليونيسف مقعداً في مجلس الشراكة العالمية من أجل التعليم، وقد عملت في إطار الشراكة على دعم إدماج البلدان في السياقات الهشة. وتبلغ الأموال المقدمة للشراكة العالمية من أجل التعليم، والمسجلة ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة، ما قدره 80,84 مليون دولار (2021: 152,41 مليون دولار).

الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا

16 - أنشئ الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا في عام 2002 ليكون بمثابة شراكة بين القطاعين العام والخاص بهدفها جمع موارد إضافية وإدارتها وإنفاقها من أجل الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز والسل والملاريا وعلاج هذه الأمراض. ويوفر الصندوق العالمي، بالإضافة إلى التمويل الذي يخصصه للأمراض، الموارد اللازمة لتعزيز النظم الصحية. ومنذ أن أنشئ الصندوق العالمي في عام 2002، أصبحت اليونيسف شريكاً نشطاً على الصعيدين العالمي والقطري. وتبلغ الأموال التي قدمها الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا، والتي تُسجّل ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة، ما قدره 24,29 مليون دولار (2021: 84,43 مليون دولار).

التحالف العالمي للقاحات والتحصين

17 - أنشئ التحالف العالمي للقاحات والتحصين في عام 2000 كشراكة صحية عالمية بين القطاعين العام والخاص مهمتها تعزيز فرص الحصول على التحصين في البلدان المنخفضة الدخل. ولليونيسف مقعد دائم في مجلس إدارة التحالف المؤلف من 28 عضواً، ويمكنها أيضاً أن تعين عضواً مناوياً في هذا المجلس. وتؤدي اليونيسف دوراً هاماً في توفير اللقاحات ولوازم التحصين للبلدان من خلال شعبة الإمدادات في اليونيسف، وتقدم المساعدة التقنية إلى الحكومات في إعداد الطلبات التي تقدمها إلى التحالف وفي تنفيذ البرامج التي يدعمها التحالف. ويرد في الملاحظة 21، الإيرادات الأخرى، رسم مناولة يتعلق بإدارة خدمات المشتريات هذه.

18 - وعلى نحو ما هو مُفصّل عنه أيضاً في الملاحظة 11، الأصول المتعلقة بخدمات الشراء، تحتفظ اليونيسف بأموال بقيمة 1,96 بليون دولار (2021: 3,19 بلايين دولار)، تمثل المبالغ المودعة في حساب ضمان غير قابل للإلغاء لليونيسف فيه حقوق تتعلق بمصالح ضمانية ولها وحدها الحق في السحب منه استناداً إلى شروط الاتفاقات. ويُسجّل مقابل ذلك خصم في الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي الملاحظة 16، الخصوم الأخرى، إلى أن تقي اليونيسف بالتزاماتها بصفتها وكيل الجهة الشريكة.

19 - وتستلم اليونيسف تبرعات من التحالف مخصصة لأنشطتها البرنامجية، وتسجل ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة، وقد بلغت 358,44 مليون دولار (2021: 313,53 مليون دولار).

“الأشخاص الذين يحققون النتائج”

20 - “الأشخاص الذين يحققون النتائج” هو تحالف عالمي أنشئ لتعزيز قدرة سلسلة الإمداد الصحية، بما في ذلك إدارة البرنامج التنفيذي للتدريب الاستراتيجي (STEP 2.0) الذي يقدمه التحالف العالمي للقاحات والتحصين والصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا ووكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة، وذلك لزيادة كفاءة سلسلة الإمداد وتحسين النتائج الصحية للعديد من البلدان التي تواجه صعوبات في سبيل الحصول على الأدوية والسلع الصحية الأخرى. ويدير هذا التحالف أعضاء الذين يمثلون الحكومات والجهات المانحة الدولية والوكالات المتعددة الأطراف والمنظمات غير الحكومية والمؤسسات الأكاديمية والرابطات المهنية والشركات الخاصة. وتستضيف اليونيسف أمانة التحالف ضمن شعبة الإمدادات التابعة لليونيسف في كوبنهاغن، وهي أيضاً عضو في التحالف.

“التعليم لا يمكن أن ينتظر”

21 - “التعليم لا يمكن أن ينتظر” مبادرة أنشأتها جهات دولية فاعلة في مجال المساعدات الإنسانية والإنمائية، بالاشتراك مع جهات مانحة من القطاعين العام والخاص، أثناء مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني في عام 2016، بهدف المساعدة في إعادة وضع التعليم كأولوية في جدول الأعمال الإنساني، والدفع إلى اتباع نهج قائم على قدر أكبر من التعاون بين الجهات الفاعلة في الميدان، والتشجيع على تقديم تمويل إضافي يضمن بقاء جميع الأطفال والشباب المتضررين من الأزمات في المدرسة ومواصلة تعليمهم. وتشغل اليونيسف مقعداً واحداً، من أصل 30 مقعداً، في الفريق التوجيهي الرفيع المستوى لمبادرة “التعليم لا يمكن أن ينتظر”. وتبلغ الأموال التي قدمتها المبادرة والتي تُسجّل ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وقطرية محددة ما قدره 72,15 مليون دولار (2021: 34,28 مليون دولار).

الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال

22 - أنشئت الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال في عام 2016 لتقديم الدعم المالي للبرامج الرامية إلى تهيئة عالم يتعرّع فيه جميع الأطفال في مأمن من العنف. وتشغل اليونيسف مقعداً واحداً، من أصل 23 مقعداً، في مجلس إدارة الشراكة العالمية. وتبلغ الأموال التي قدمتها الشراكة العالمية والتي تُسجّل ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى خاصة بكل بلد ما قدره 7,03 ملايين دولار (2021: 2,65 مليون دولار).

الصرف الصحي والمياه للجميع

23 - الصرف الصحي والمياه للجميع هي شراكة متعددة أصحاب المصلحة تتألف من الحكومات والجهات الشريكة لها، مهمتها القضاء على أوجه عدم المساواة في إعمال حق الإنسان في الحصول على المياه والصرف الصحي. وتركز الشراكة على الفئات من الأفراد والمجتمعات المحلية والبلدان والمناطق الأكثر هشاشة وصعوبة في الوصول إليها. ويتألف مجلس القيادة العالمي من مجموعة رفيعة المستوى من القادة المعيّنين لشراكة الصرف الصحي والمياه للجميع الذين يقومون بأنشطة الدعوة والتعبئة لضمان التزام سياسي أوسع نطاقاً بالمبادئ التوجيهية للشراكة وأهدافها. وتشغل اليونسيف مقعداً واحداً، من أصل 6 مقاعد، في مجلس القيادة العالمي، وتشغل مقعدين من أصل 30 مقعداً في اللجنة التوجيهية لشراكة الصرف الصحي والمياه للجميع.

صندوق تحسين نتائج التعليم

24 - أنشئ صندوق تحسين نتائج التعليم لتوفير التمويل القائم على النتائج في مجال التعليم، بهدف تحسين فعالية الإنفاق وتغيير حياة 10 ملايين من الأطفال والشباب. وتشغل اليونسيف مقعداً واحداً في الفريق التوجيهي الرفيع المستوى للصندوق البالغ عدد أعضائه 13 عضواً.

الصندوق الإسلامي العالمي الخيري للأطفال

25 - الصندوق الإسلامي العالمي الخيري للأطفال هو مبادرة مشتركة أنشأتها اليونسيف ومجموعة البنك الإسلامي للتنمية. وهو منصة فريدة من نوعها توفر جميع أشكال الأعمال الخيرية الإسلامية، بما في ذلك الزكاة والصنقة. ويهدف الصندوق خصيصاً لتسخير الإمكانيات الحقيقية للمعونة الإسلامية من خلال تمويل المساعدات الإنسانية المنقذة للحياة والاستجابة لأهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالأطفال في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي البالغ عددها 57 بلداً. ويشغل كل من البنك الإسلامي للتنمية، واليونسيف، وصندوق عبد العزيز العُزير لتعليم اللاجئين من دولة الإمارات العربية المتحدة، ومركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية من المملكة العربية السعودية، مقعداً في مجلس إدارة الصندوق.

الإيرادات المتأتية من الأطراف الأخرى ذات العلاقة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	
152 411	80 836	الشراكة العالمية من أجل التعليم
84 431	24 285	الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا
313 534	358 441	التحالف العالمي للقاحات والتحصين
34 279	72 149	مبادرة "التعليم لا يمكن أن ينتظر"
2 652	7 028	الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال
587 307	542 739	المجموع

الملاحظة 35

العمليات المشتركة

1 - اليونيسف جهة شريكة، بنسبة 50 في المائة، في مبادرة جيغا، وهي نشاط عالمي أنشئ لربط كل مدرسة بشبكة الإنترنت وكل شاب بالمعلومات والفرص والخيارات. ومبادرة جيغا ليست كياناً قانونياً منفصلاً ولكنها نشاط مشترك تشترك في قيادته اليونيسف والاتحاد الدولي للاتصالات من خلال مذكرة تفاهم.

الملاحظة 36

الأحداث التالية لتاريخ الإبلاغ

1 - يحتاج ملايين الأطفال إلى معونة إنسانية عاجلة بعد زلزالين مدمرين والعديد من الهزات الارتدادية التي ضربت جنوب شرق تركيا والجمهورية العربية السورية في 6 شباط/فبراير 2023. وتقوم اليونيسف بحشد الموارد وجهود الاستجابة في عدد من المجالات البرنامجية في كلا البلدين.

2 - وفي 7 آذار/مارس 2023، أبرمت اليونيسف عقد تأمين جديد للتأمين ضد مخاطر الأعاصير في ثمانية بلدان، هي بنغلاديش وجزر سليمان وجزر القمر وفانواتو وفيجي ومدغشقر وموزامبيق وهايتي، حيث ستتلقى اليونيسف في حالة وقوع حدث مسبب وأضرار تتكبدها البلد دفعة محددة مسبقاً تصل إلى 99,61 مليون دولار كحد أقصى لاستخدامها في استجابتها البرنامجية. وقد تم تمويل قسط التأمين من التبرعات المخصصة تحديداً لهذا الغرض.

3 - وفي آذار/مارس 2023، تعثر بنك سيلفرجيت وبنك سيليكون فالي وبنك سيغنيتشر في غضون أربعة أيام. ولم يكن لدى اليونيسف أي انكشاف مباشر لتلك البنوك الواقعة في الولايات المتحدة، إذ تقضي سياسة المنظمة بالاستثمار في أطراف مقابلة عالية الجودة يكون متوسط تصنيف حافظتها AA- وتكون أكبر وأكثر تنوعاً. وستواصل اليونيسف مراقبتها المحكمة للقطاع المالي والاختلالات في انتشار التخلف عن سداد الائتمان لدى الأطراف المقابلة التي تستثمر فيها.

الملاحظة 37

المعلومات القطاعية

1 - القطاع هو نشاط أو مجموعة من الأنشطة التي يمكن تمييزها عن سواها، ويكون من المناسب تقديم المعلومات المالية بشأنها بشكل منفصل. وفي اليونيسف، تستند المعلومات القطاعية إلى الأنشطة الرئيسية للمنظمة ومصادر تمويلها. وبالنسبة لليونيسف، تصنف القطاعات ذات الصلة إلى "القطاع المؤسسي"، و"قطاع الموارد العادية - البرنامجية"، و"قطاع الموارد العادية - غير البرنامجية"، و"قطاع الموارد الأخرى - العادية"، و"قطاع الموارد الأخرى - الطوارئ"، و"قطاع الصناديق الاستثمارية".

2 - ويحتوي التقرير القطاعي على معلومات إضافية عن الإيرادات المتأتية والنفقات المتكبدة على أساس الاستحقاق وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتُعدُّ اليونيسف ميزانياتها وتديرها على أساس

نقدي معدّل، وتُعرض النفقات المتكبدة في إطار الميزانيات المعتمدة في البيان الخامس على الأساس النقدي المعدّل نفسه.

القطاع المؤسسي وقطاع الموارد العادية

الإيرادات

3 - تعرّف الإيرادات المدرجة في هذين القطاعين في النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف بأنها موارد عادية. وتشمل الموارد العادية المساهمات غير المشروطة، والإيرادات المتأتية من الترخيص، والمساهمات ذات الطابع الإداري، والمخصصات لصندوق رأس المال العامل، والعوائد المتأتية من الأنشطة الأخرى المدرة للدخل، والإيرادات المتنوعة.

4 - ويشمل قطاع الموارد العادية - البرنامجية التبرعات (إيرادات المعاملات غير التبادلية) والمبالغ المحتفظ بها لغرض جمع الأموال من القطاع الخاص. وتُعرض المساهمات الموجهة نحو المبادرات الإدارية من قبيل التخضير والتسهيلات الخاصة بذوي الإعاقة، والمساهمات المقدمة لتغطية التكاليف المحلية لليونيسف، والمساهمات الموجهة نحو سداد ترتيبات التدفقات المالية المستقبلية المبرمة مع البنك الدولي، وتكلفة جمع الأموال من القطاع الخاص في إطار الموارد العادية - غير البرنامجية.

5 - ويشمل القطاع المؤسسي استرداد التكاليف الداخلية فيما بين القطاعات والإسناد الداخلي المباشر، مثل التكاليف العامة للمستودعات والتكاليف التي تدار مركزياً. وهو يشمل أيضاً إيرادات الاستثمار، والإيرادات المتأتية من الترخيص، وإيرادات المعاملات التبادلية مثل الفوائد وعائدات البيع.

الأنشطة

6 - يشمل القطاع المؤسسي مقر اليونيسف ومهام الدعم المركزي. وتوفر المقار والمكاتب المركزية دعم العمل في عدد من المجالات من بينها ما يلي: الاتصالات، والشؤون المالية والمحاسبية، وخدمات الخزنة، وإدارة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، والموارد البشرية، وتكنولوجيا المعلومات، والخدمات القانونية، والسفر، وإدارة الأصول وأمنها، والأنشطة المتعلقة بالجهات المانحة. وتقوم المكاتب المركزية أيضاً بتجهيز المعاملات وإدارة البيانات، وتقديم خدمات أخرى.

7 - وتشمل الفئات الرئيسية للمصروفات ضمن القطاع المؤسسي المرتبات واستحقاقات الموظفين الأخرى، والإشغال والتكاليف ذات الصلة، واستهلاك الأصول والمصروفات المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وصناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص.

8 - ويشمل القطاع المؤسسي الأصول والخصوم المرتبطة بمجمل ولاية اليونيسف والتي ليس من السهل إحالتها لقطاعات أخرى. وتشمل الفئات الرئيسية من الأصول المدرجة ضمن هذا القطاع النقدية، والاستثمارات، والأراضي والمباني التي تدار مركزياً. وتشمل أيضاً المخزونات المحتفظ بها في المستودعات المركزية. وتتمثل الخصوم الرئيسية في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

- 9 - ويشمل قطاع الموارد العادية - البرنامجية الأنشطة المبيّنة في الوثائق البرنامجية. وتمول هذه الأنشطة من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين الأقطار.
- 10 - وتشمل أغلب فئات المصروفات المدرجة ضمن هذا القطاع استخدام المساعدة النقدية المحوّلة إلى الشركاء المنفذين، والإمدادات البرنامجية المسلمة إلى الشركاء المنفذين، وخدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف استئجار المكاتب القطرية المحلية.
- 11 - وتشمل الفئات الرئيسية من الأصول المساهمات المستحقة القبض المدرجة في إطار الموارد العادية والمخزونات وسلف المساعدة النقدية التي تمول من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين البلدان.
- 12 - ويشمل قطاع الموارد العادية - غير البرنامجية أنشطة جمع الأموال في المكاتب القطرية وتكاليف إدارة اليونيسيف من قبيل تكاليف الموظفين الفنيين المبتدئين الذين يعملون في شعب المقر وتمول وظائفهم من خلال مبادرات المقر، وأنشطة التخضير والتسهيلات الخاصة بذوي الإعاقة، والتكاليف المحلية غير المتصلة بالبرامج التي تتكبدتها مكاتب اليونيسيف.
- 13 - ويمثل صافي الأصول مجتمعة في القطاع المؤسسي وقطاع الموارد العادية مجموع الرصيد المالي للموارد العادية. ويُعرض هذا المبلغ مجمعا إذ تتم إدارة أموال الموارد العادية بوصفها مجمعا واحدا تُخصص منه مبالغ للأنشطة المؤسسية والبرنامجية على أساس يُسر التكلفة. وتعاد الأموال غير المستخدمة من القطاع المؤسسي إلى الموارد العادية.

قطاع الموارد الأخرى - العادية وقطاع الموارد الأخرى - الطوارئ

الإيرادات

- 14 - يشمل قطاع الموارد الأخرى - العادية الأموال التي تساهم بها في اليونيسيف الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية ومنظومة الأمم المتحدة لأغراض محددة في إطار البرامج التي يوافق عليها المجلس التنفيذي لليونيسيف.
- 15 - ويشمل قطاع الموارد الأخرى - الطوارئ مساهمات الطوارئ الإنسانية ومساهمات وكالات التنمية الواردة من أجل أنشطة برنامجية محددة في مجال العمل الإنساني.

الأنشطة

- 16 - يشمل هذان القطاعان الأنشطة المبيّنة في الوثائق البرنامجية. وتشمل أغلب فئات المصروفات المدرجة ضمن هذا القطاع استخدام المساعدة النقدية المحوّلة إلى الشركاء المنفذين، والإمدادات البرنامجية المسلمة إلى الشركاء المنفذين، وخدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج، واستحقاقات الموظفين. وإضافة إلى ذلك، يُفرض على هذين القطاعين رسم استرداد التكاليف المحذوف من العمود المعنون "المعاملات المشتركة بين القطاعات" في التقرير المتعلق بالقطاع.

17 - وتشمل الفئات الرئيسية للأصول المساهمات المخصصة المستحقة القبض، وسُلف المساعدة النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين، ومخزونات الإمدادات البرنامجية المحتفظ بها لتوزيعها، التي تُموّل من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين البلدان.

18 - ويُسجل الرصيد المالي على مستوى الاتفاقات المبرمة معفرادى الجهات المانحة في السجلات المحاسبية لليونيسيف، ويمثل الأموال غير المستخدمة التي ستستخدم في الفترة المقبلة في أنشطة تنفيذ البرامج. وعند اختتام الأنشطة، إما أن تُعاد الأرصدة غير المنفقة إلى الجهات المانحة وإما أن تُعاد برمجتها، حسبما يسمح به الاتفاق المبرم مع الجهة المانحة.

قطاع الصناديق الاستثمارية

19 - يشمل قطاع الصناديق الاستثمارية الأنشطة المعرّفة في النظام المالي والقواعد المالية بأنها حسابات خاصة. ويُحتفظ برصيد الصندوق بشكل منفصل ويُحتسب كأموال محتفظ بها لحساب أطراف ثالثة. وتمثل خدمات المشتريات العنصر الرئيسي للأنشطة الجارية في إطار قطاع الصناديق الاستثمارية. وإضافة إلى الحسابات الخاصة، يشمل قطاع الصناديق الاستثمارية الصناديق التي تستضيفها اليونيسيف وتقدّم لها خدمات الإدارة بوصفها وكيلًا عنها ويُحتفظ بأصولها كأموال استثمارية.

20 - ويقرر، بالنسبة لكل صندوق استثماري، ما إذا كانت اليونيسيف تمارس رقابة على النشاط على النحو الذي تحدده السياسة المحاسبية للمنظمة. فإذا ثبتت ممارستها الرقابة، تُطبّق السياسة المحاسبية المتعلقة بالإيرادات التبادلية وتسجيل المصروفات؛ وخلافاً لذلك، تُعيد الصناديق على أنها ترتيبات توكيل، وتُدرج جميع التدفقات النقدية الداخلة إلى الصندوق والخارجة منه صافية في حساب للخصوم. ويُسجّل الرسم الذي تفرضه اليونيسيف على إدارة الأنشطة كإيرادات أخرى في إطار قطاع الصناديق الاستثمارية.

21 - ويتضمن هذا القطاع أيضاً المنح الأخرى الأصغر التي تُدار بطريقة مماثلة للصناديق الاستثمارية، مثل دور الضيافة التي تُدار لخدمة موظفي اليونيسيف والمتعاقدين معها في مواقع مضطربة لا تتوفر فيها بدائل تجارية. وتستخدم الإيرادات المتأتية من هذه الدور حصراً لصيانة هذه الدور والاعتناء بها.

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل
(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	الموارد الأخرى		الموارد العادية			المؤسسية	
	الصناديق الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية		
							الأصول القطاعية
							الأصول القطاعية المتداولة
1 008 802	-	-	-	-	-	1 008 802	النقدية ومكافئات النقدية ^(أ)
-	2 560 458	1 527 393	4 007 467	-	64 557	(8 159 875)	الأنشطة المشتركة بين القطاعات ^(ب)
3 719 003	-	1 498 743	1 887 013	330 966	2 281	-	المساهمات المستحقة القبض
1 047 874	-	427 019	538 115	82 740	-	-	سُلف المساعدة النقدية
684 272	-	273 027	269 255	141 990	-	-	المخزونات
5 223 008	-	-	-	-	-	5 223 008	الاستثمارات
1 956 041	1 956 041	-	-	-	-	-	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
229 820	48 011	43 655	43 806	78 275	2 123	13 950	الأصول الأخرى
13 868 820	4 564 510	3 769 837	6 745 656	633 971	68 961	(1 914 115)	مجموع الأصول القطاعية المتداولة
							الأصول القطاعية غير المتداولة
1 139 031	-	131 682	803 468	203 595	286	-	المساهمات المستحقة القبض
3 735 680	-	-	-	-	-	3 735 680	الاستثمارات
233 993	381	12 452	6 962	30 384	2 682	181 132	الممتلكات والمعدات
3 091	-	18	27	108	-	2 938	الأصول الأخرى
5 111 795	381	144 152	810 457	234 087	2 968	3 919 750	مجموع الأصول القطاعية غير المتداولة
18 980 615	4 564 891	3 913 989	7 556 113	868 058	71 929	2 005 635	مجموع الأصول القطاعية، 2022
19 031 685	6 126 133	2 904 190	6 782 364	771 280	29 966	2 417 752	مجموع الأصول القطاعية، 2021

(أ) لأغراض إدارة المخاطر وأسباب متعلقة بالكفاءة على حد سواء، يُحتفظ بجميع المبالغ النقدية والاستثمارات وتدار مركزياً، وبالتالي فإنها تدرج في إطار القطاع المؤسسي.

(ب) تتمثل الأنشطة المشتركة بين القطاعات فيما توافر في نهاية السنة من النقدية المتعلقة بقطاعات أخرى التي يُحتفظ بها مركزياً على النحو المبين في الحاشية (أ)، مدرجة في الخانة الصحيحة لكل قطاع.

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد الأخرى			الموارد العادية			
	الصناديق 2022	الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية	
							الخصوم القطاعية
							الخصوم القطاعية المتداولة
1 028 525	748 587	97 232	87 681	18 672	2 806	73 547	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
3 347 601	3 347 601	-	-	-	-	-	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
405 728	255 908	5 574	10 128	720	342	133 056	الخصوم الأخرى
187 015	-	-	-	-	-	187 015	استحقاقات الموظفين
48 098	-	22 004	26 094	-	-	-	المخصّصات
5 016 967	4 352 096	124 810	123 903	19 392	3 148	393 618	مجموع الخصوم القطاعية المتداولة
							الخصوم القطاعية غير المتداولة
147 729	79 921	-	-	-	2 269	65 539	الخصوم الأخرى
1 454 492	-	-	-	-	-	1 454 492	استحقاقات الموظفين
1 602 221	79 921	-	-	-	2 269	1 520 031	مجموع الخصوم القطاعية غير المتداولة
6 619 188	4 432 017	124 810	123 903	19 392	5 417	1 913 649	مجموع الخصوم القطاعية، 2022
8 703 836	6 100 681	59 337	82 350	14 161	5 009	2 442 298	مجموع الخصوم القطاعية، 2021

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	الموارد الأخرى			مجموع الموارد العادية	
	الصناديق الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية		
10 327 849	25 452	2 844 853	6 700 014	757 530	صافي الأصول، 1 كانون الثاني/يناير 2022
1 854 915	39 373	944 326	732 196	139 020	الفائض للسنة
487 831	-	-	-	487 831	المكاسب الاكتوارية المعترف بها مباشرة في الاحتياطيات
(309 168)	-	-	-	(309 168)	التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية المتاحة للبيع
-	68 049	-	-	(68 049)	التغيرات في عرض القطاعات- تحويل الاحتياطي ^(ج)
12 361 427	132 874	3 789 179	7 432 210	1 007 164	صافي الأصول، 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
10 327 849	25 452	2 844 853	6 700 014	757 530	صافي الأصول، 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(ج) تم إجراء تحويل الاحتياطي بحيث يعكس الأنشطة السابقة للصناديق الاستثمارية في إطار الموارد العادية. وعُدل العرض الخاص بقطاع الصناديق الاستثمارية اعتباراً من عام 2022 فصاعداً ليشمل جميع الأرصدة المتعلقة بالصناديق الاستثمارية التي تراكمت سابقاً في إطار قطاع صافي الأصول من الموارد العادية.

باء - المعلومات القطاعية المتعلقة بالإيرادات والمصروفات حسب نوع التمويل

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	الإلغاءات/المعاملات الصناديق المشتركة بين القطاعات		الموارد الأخرى		الموارد العادية			
	الاستثمارية	المشتركة بين القطاعات	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية	المؤسسية	
								الإيرادات القطاعية
10 019 576	-	-	4 354 706	4 345 160	1 204 532	115 178	-	التبرعات
194 641	-	181 628	830	659			11 524	الإيرادات الأخرى
114 838	-	-	-	-	-	-	114 838	إيرادات الاستثمار
-	(472 233)	-	-	-	-	-	472 233	استرداد التكاليف الداخلية
-	(8 060)	-	-	-	-	-	8 060	استرداد تكاليف خدمات الشراء
-	(178 948)	-	-	-	-	-	178 948	الإسناد الداخلي المباشر
10 329 055	(659 241)	181 628	4 355 536	4 345 819	1 204 532	115 178	785 603	مجموع الإيرادات القطاعية، 2022
8 569 586	(526 157)	206 886	3 054 239	3 661 168	1 488 502	90 144	594 804	مجموع الإيرادات القطاعية، 2021
								المصروفات القطاعية
3 378 264	-	-	1 588 399	1 549 129	240 736	-	-	المساعدة النقدية
1 559 581	-	-	762 795	698 330	98 456	-	-	نقل الإمدادات البرنامجية
1 792 064	-	46 410	310 347	422 998	334 913	19 928	657 468	استحقاقات الموظفين
583 793	-	-	157 091	358 806	67 896	-	-	خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج
482 033	-	16 959	117 206	104 684	78 216	33 099	131 869	الإشغال وما يتصل به من تكاليف
130 584	-	-	-	-	-	27 386	103 198	صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص
22 246	-	99	3 084	1 500	6 969	350	10 244	الاستهلاك والإهلاك
592 654	(659 241)	78 703	475 066	478 150	128 411	12 834	78 731	المصروفات الأخرى

	الموارد العادية			الموارد الأخرى		الإلغاءات/المعاملات الصناديق المشتركة بين المؤسسات		2022
	المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	البرامج العادية	برامج الطوارئ	الاستثمارية	القطاعات	
مجموع المصروفات القطاعية، 2022	981 510	93 597	955 597	3 613 597	3 413 988	142 171	(659 241)	8 541 219
مجموع المصروفات القطاعية، 2021	1 068 625	84 172	904 942	3 131 173	2 296 218	176 958	(526 157)	7 135 931
صافي المكاسب والخسائر، 2022	63 716	(26)	721	(26)	2 778	(84)	-	67 079
صافي المكاسب والخسائر، 2021	72 580	(87)	787	166	(197)	23	-	73 272
صافي الفائض/العجز، 2022	(132 191)	21 555	249 656	732 196	944 326	39 373	-	1 854 915
صافي الفائض/العجز، 2021	(401 241)	5 885	584 347	530 161	757 824	29 951	-	1 506 927

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد العادية		الموارد الأخرى		المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	الإلغاءات/المعاملات المشتركة بين القطاعات 2022	الصناديق الاستثمارية
	المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	برامج الطوارئ					
المساعدة النقدية									
شرق آسيا والمحيط الهادئ	-	-	11 653	79 396	44 712	-	-	-	-
أوروبا ووسط آسيا	-	-	10 332	65 784	453 584	-	-	-	-
شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي	-	-	61 504	370 008	192 516	-	-	-	-
المقر	-	-	11 696	8 220	8 209	-	-	-	-
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	-	-	7 820	51 944	89 583	-	-	-	-
منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	-	-	22 436	423 033	324 063	-	-	-	-
جنوب آسيا	-	-	33 354	233 795	292 573	-	-	-	-
غرب ووسط أفريقيا	-	-	81 941	316 949	183 159	-	-	-	-
مجموع المساعدة النقدية	-	-	240 736	1 549 129	1 588 399	-	-	-	-
نقل الإمدادات البرنامجية									
شرق آسيا والمحيط الهادئ	-	-	5 118	50 557	40 220	-	-	-	-
أوروبا ووسط آسيا	-	-	892	35 047	99 030	-	-	-	-
شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي	-	-	21 874	162 539	143 996	-	-	-	-
المقر	-	-	16 798	12 005	4 092	-	-	-	-
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	-	-	3 681	7 116	43 953	-	-	-	-
منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	-	-	5 579	188 449	158 905	-	-	-	-
جنوب آسيا	-	-	12 093	93 792	132 056	-	-	-	-
غرب ووسط أفريقيا	-	-	32 421	148 825	140 543	-	-	-	-
مجموع نقل الإمدادات البرنامجية	-	-	98 456	698 330	762 795	-	-	-	-

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد الأخرى			الموارد العادية			المؤسسية	
	الصناديق الإلغاءات/المعاملات	الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية		
2022	المشتركة بين القطاعات							
استحقاقات الموظفين								
124 079	-	-	15 738	45 885	26 570	6 181	29 705	شرق آسيا والمحيط الهادئ
83 852	-	-	23 946	18 492	11 418	880	29 116	أوروبا ووسط آسيا
266 244	-	73	50 147	85 100	81 768	-	49 156	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
569 457	-	46 113	24 899	56 094	30 219	584	411 548	المقر
107 326	-	32	25 730	21 260	13 784	10 616	35 904	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
208 357	-	-	77 860	76 850	18 894	-	34 753	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
162 341	-	-	41 876	43 102	53 624	1 644	22 095	جنوب آسيا
270 408	-	192	50 151	76 215	98 636	23	45 191	غرب ووسط أفريقيا
1 792 064	-	46 410	310 347	422 998	334 913	19 928	657 468	مجموع استحقاقات الموظفين
خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج								
-	-	-	-	-	-	-	-	-
31 112	-	-	10 094	17 103	3 915	-	-	شرق آسيا والمحيط الهادئ
24 549	-	-	5 619	16 900	2 030	-	-	أوروبا ووسط آسيا
124 941	-	-	26 848	85 027	13 066	-	-	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
36 090	-	-	9 164	22 683	4 243	-	-	المقر
35 798	-	-	13 924	16 186	5 688	-	-	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
91 613	-	-	36 934	49 805	4 874	-	-	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
138 586	-	-	28 814	93 390	16 382	-	-	جنوب آسيا
101 104	-	-	25 694	57 712	17 698	-	-	غرب ووسط أفريقيا
583 793	-	-	157 091	358 806	67 896	-	-	مجموع خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد الأخرى			الموارد العادية			
	الصناديق الإلغاءات/المعاملات المشتركة بين القطاعات 2022	الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية	المؤسسية
الإشغال وما يتصل به من تكاليف							
24 007	-	93	4 918	9 405	4 396	2 002	3 193
							شرق آسيا والمحيط الهادئ
28 511	-	257	18 976	72	2 122	1 744	5 340
							أوروبا ووسط آسيا
85 814	-	4 651	25 714	25 886	18 610	2 366	8 587
							شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
116 301	-	5 527	2 675	4 293	648	12 966	90 192
							المقر
29 211	-	475	8 288	5 294	3 073	5 569	6 512
							أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
61 299	-	3 869	23 699	23 484	5 134	1 519	3 594
							منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
57 346	-	1 250	18 238	19 598	11 874	445	5 941
							جنوب آسيا
79 544	-	837	14 698	16 652	32 359	6 488	8 510
							غرب ووسط أفريقيا
482 033	-	16 959	117 206	104 684	78 216	33 099	131 869
مجموع الإشغال وما يتصل به من تكاليف							
صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص							
	-						
14 967	-	-	-	-	-	14 967	-
							شرق آسيا والمحيط الهادئ
785	-	-	-	-	-	785	-
							أوروبا ووسط آسيا
104 302	-	-	-	-	-	1 104	103 198
							المقر
8 574	-	-	-	-	-	8 574	-
							أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
1 956	-	-	-	-	-	1 956	-
							جنوب آسيا
130 584	-	-	-	-	-	27 386	103 198
مجموع صناديق الاستثمار لتطوير جمع الأموال من القطاع الخاص							

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد الأخرى			الموارد العادية				
	الصناديق الإلغاءات/المعاملات المشتركة بين القطاعات 2022	الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية	المؤسسية	
الاستهلاك والإهلاك								
1 566	-	-	13	243	438	7	865	شرق آسيا والمحيط الهادئ
649	-	-	207	11	105	2	324	أوروبا ووسط آسيا
3 861	-	16	663	343	1 921	-	918	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
5 326	-	51	5	6	400	341	4 523	المقر
1 034	-	-	211	34	201	-	588	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
3 014	-	10	1 244	242	604	-	914	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
2 554	-	-	282	295	1 031	-	946	جنوب آسيا
4 242	-	22	459	326	2 269	-	1 166	غرب ووسط أفريقيا
22 246	-	99	3 084	1 500	6 969	350	10 244	مجموع الاستهلاك والإهلاك
المصروفات الأخرى								
66 422	-	-	19 099	34 213	7 896	2 992	2 222	شرق آسيا والمحيط الهادئ
108 197	-	64	72 457	26 217	5 773	492	3 194	أوروبا ووسط آسيا
174 540	-	(31)	63 574	90 172	17 735	50	3 040	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
(264 043)	(659 241)	78 354	101 238	98 988	53 417	3 687	59 514	المقر
77 319	-	19	31 542	29 367	7 147	5 114	4 130	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
168 157	-	104	80 559	80 294	5 063	123	2 014	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
123 528	-	102	60 671	51 208	9 491	361	1 695	جنوب آسيا
138 534	-	91	45 926	67 691	21 889	15	2 922	غرب ووسط أفريقيا
592 654	(659 241)	78 703	475 066	478 150	128 411	12 834	78 731	مجموع المصروفات الأخرى

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد الأخرى			الموارد العادية				
	الصناديق الإلغاءات/المعاملات المشتركة بين القطاعات 2022	الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية	المؤسسية	
المصروفات القطاعية حسب المنطقة								
493 809	-	93	134 794	236 802	59 986	26 149	35 985	شرق آسيا والمحيط الهادئ
911 212	-	321	673 819	162 523	32 672	3 903	37 974	أوروبا ووسط آسيا
1 607 837	-	4 709	503 458	819 075	216 478	2 416	61 701	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
628 453	(659 241)	130 045	150 282	202 289	117 421	18 682	668 975	المقر
463 359	-	526	213 231	131 201	41 394	29 873	47 134	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
1 654 905	-	3 983	703 264	842 157	62 584	1 642	41 275	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
1 283 974	-	1 352	574 510	535 180	137 849	4 406	30 677	جنوب آسيا
1 497 670	-	1 142	460 630	684 370	287 213	6 526	57 789	غرب ووسط أفريقيا
8 541 219	(659 241)	142 171	3 413 988	3 613 597	955 597	93 597	981 510	مجموع المصروفات القطاعية حسب المنطقة

280923 070923 23-10646 (A)

