



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 November 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 131 повестки дня

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2022 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. В связи с финансовыми докладами и проверенными финансовыми ведомостями и докладами Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2022 года, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел следующие 20 докладов:

- a) краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2022 финансовый год;
- b) семнадцать финансовых докладов проверяемых структур, их проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров по ним за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2022 года¹;

¹ Операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Университет Организации Объединенных Наций (УООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Центр по международной торговле (ЦМТ).



с) два доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах об Организации Объединенных Наций и о фондах и программах Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

Перечень докладов, рассмотренных Консультативным комитетом, приводится в приложении к настоящему докладу.

2. Консультативный комитет отразил свои замечания и рекомендации по определенным темам в отдельных докладах, в том числе в своем докладе, посвященном докладу об исполнении бюджета по программам на 2022 год (A/78/330). Комитет рассмотрел доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года в отдельном докладе (A/77/802). Кроме того, основные выводы и рекомендации Комиссии в отношении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, содержащиеся в ее докладе о Фонде (A/78/5/Add.16), рассматриваются в соответствующем докладе Комитета.

3. В ходе рассмотрения указанных докладов члены Консультативного комитета встречались с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии, которые представили дополнительную информацию и дополнительные разъяснения, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 10 октября 2023 года. Кроме того, члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения о ходе выполнения рекомендаций Комиссии, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 27 октября 2023 года.

4. В ответ на запрос о способе проведения проверок Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что, по ее мнению, для более качественных проверок важно проведение очного обзора или ревизии и она старается использовать все возможности для проведения физических проверок. После снятия ограничений на поездки в 2022 году почти все заключительные проверки были проведены с выездом на места, хотя несколько структур, в том числе три специальные политические миссии, по соображениям безопасности были проверены в удаленном режиме.

5. В краткое резюме своих основных выводов, заключений и рекомендаций Комиссия включила новый раздел, посвященный управлению финансами и бюджетом (A/78/215, разд. IV), с учетом его важности для выполнения мандатов и ответственного управления ресурсами структур Организации Объединенных Наций (A/78/215, пп. 211–212; см. разд. III.A.7 ниже).

6. Консультативный комитет выражает признательность Комиссии ревизоров за неизменно высокое качество ее докладов, а также за ценную сквозную информацию, содержащуюся в кратком резюме, и за включение специального раздела, посвященного управлению финансами и бюджетом (см. также A/77/574, п. 6).

II. Заключение Комиссии ревизоров

7. Как и в предыдущие годы, Комиссия ревизоров вынесла заключения ревизоров без оговорок в отношении всех проверенных структур. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что все проверенные структуры вновь получили от Комиссии ревизоров заключения без оговорок (см. также A/77/574, п. 7).**

III. Основные выводы Комиссии ревизоров

A. Вопросы, касающиеся финансов и бюджета

1. Финансовое положение проверенных структур

8. В своем кратком резюме Комиссия отмечает, что из 17 проверенных структур² восемь завершили финансовый год с положительным сальдо, а девять — с отрицательным. Что касается этих девяти структур, то в Международном остаточно механизме для уголовных трибуналов четвертый финансовый год подряд отмечается дефицит, в то время как в предыдущем году в семи других структурах (операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, БАПОР, ООН-Хабитат, ПРООН, УООН, ЦМТ и ЮНОПС) был зарегистрирован профицит. Кроме того, в 15 проверенных структурах отмечалась положительная величина чистых активов, а в двух (БАПОР и ЦМТ) — отрицательная величина чистых активов по сравнению с предыдущим годом (A/78/215, пп. 12 и 15). **Консультативный комитет отмечает, что в БАПОР и ЦМТ четвертый год подряд отмечается отрицательная величина чистых активов, и надеется, что для улучшения их финансового положения будут предприняты дополнительные усилия.**

9. Комиссия отмечает, что анализ коэффициентов позволяет оценить финансовую устойчивость и ликвидность структур Организации Объединенных Наций, и в ее докладе рассматриваются четыре основных коэффициента: коэффициент платежеспособности (отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств), коэффициент текущей ликвидности (отношение текущих активов к текущим обязательствам), коэффициент быстрой ликвидности (отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам) и коэффициент абсолютной ликвидности (отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам). В целом хорошим показателем финансовой устойчивости и/или ликвидности считается коэффициент, равный 1, и в общем финансовое положение всех структур оставалось по меньшей мере достаточно стабильным. В большинстве структур коэффициенты ликвидности были достаточно высокими, а в структурах, в которых эти коэффициенты были близки к 1 или меньше 1, непосредственная угроза утраты ими платежеспособности отсутствовала. Коэффициент платежеспособности выше 1 свидетельствует о способности той или иной структуры покрывать ее совокупные обязательства. Из 17 проверенных структур коэффициент ниже 1 имели две структуры (БАПОР — 0,99 и ЦМТ — 0,98). Комиссия отмечает, что даже если коэффициенты в целом свидетельствуют о достаточной платежеспособности, а коэффициенты ликвидности являются достаточно высокими (за исключением операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира), необходимо постоянно отслеживать тенденции в отношении ликвидности на случай возникновения рисков неликвидности (A/78/215, пп. 18–21 и 25).

10. Комиссия отмечает, что, как сообщается в томе I, для операций Организации Объединенных Наций общий объем поступлений за 2022 год составил 7,35 млрд долл. США, что несколько меньше суммы поступлений в 2021 году, которая составила 7,55 млрд долл. США, и это в основном объясняется уменьшением на 0,41 млрд долл. США суммы добровольных взносов. Общая сумма

² Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций не входит в число этих структур, поскольку для целей финансовой отчетности он использует Международный стандарт учета 26 и Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

расходов в 2022 году составила 7,71 млрд долл. США, что на 15 процентов больше соответствующей суммы в 2021 году, составившей 6,68 млрд долл. США, и это повышение определяется увеличением на 0,63 млрд долл. США расходов по классу «Субсидии и прочие переводы», а также тем, что в связи с восстановлением масштабов деятельности после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) возросли на 27 процентов расходы на поездки и прочие оперативные расходы (A/78/5 (Vol. I), п. 14).

11. Консультативный комитет отмечает выводы Комиссии ревизоров, согласно которым по состоянию на 31 декабря 2022 года финансовое положение проверенных структур в целом являлось достаточно устойчивым, и рекомендует Комиссии продолжать включать в свои будущие доклады сравнительные и аналитические данные (см. также A/77/574, п. 12).

2. Регулирование ликвидности

12. В отношении операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Комиссия указала, что общее финансовое положение Организации Объединенных Наций в 2022 году оставалось относительно благополучным. Для регулярного бюджета и связанных с ним фондов коэффициент абсолютной ликвидности составил 0,26, 0,76 и 0,69 соответственно на конец 2020, 2021 и 2022 годов, что указывает на относительно благополучное положение с ликвидностью, однако по-прежнему периодически возникала нехватка денежных средств. В 2022 году из-за периодической нехватки денежных средств продолжалось заимствование сумм из Фонда оборотных средств для производства платежей по регулярному бюджету. В конце 2022 года не оставалось непогашенных сумм заимствований из Фонда оборотных средств, со Специального счета Организации Объединенных Наций или со счетов завершенных миротворческих миссий (A/78/5 (Vol. I), резюме). Консультативный комитет рассматривает вопросы, связанные с ликвидностью, в своем докладе об исполнении бюджета по программам на 2022 год.

3. Вопросы, связанные с возмещением расходов

13. Что касается операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, то во исполнение просьбы Консультативного комитета (см. A/77/574, пп. 14–24) Комиссия продолжила в 2022 году рассмотрение аспектов, связанных с возмещением расходов, сосредоточив внимание на динамике накопленного профицита и объема резервов, распределении давно образовавшегося унаследованного профицита и использовании ресурсов, поступающих в виде возмещения расходов (A/78/5 (Vol. I), п. 117).

Накопленный профицит

14. Комиссия отмечает, что в соответствии с нормативной инструкцией и методическими указаниями по возмещению расходов, изданными Канцелярией Контролера в феврале 2022 года, структуре, предоставляющей услугу, должны полностью возмещаться все затраты, которые непосредственно связаны с предоставлением этой услуги. Образования прибыли или возникновения убытков следует избегать, поскольку структуры Организации Объединенных Наций являются некоммерческими организациями, и образование прибыли или возникновения убытков при применении указанного механизма приведет к перераспределению финансовых средств между структурами, что противоречит намерениям доноров. Кроме того, согласно упомянутым методическим указаниям, общий остаток средств в индивидуальных фондах, который образуется в результате возмещения расходов на услуги, не должен превышать годовой суммы оперативных

расходов, а разница между поступлениями и расходами за год не должна выходить за рамки диапазона +/-10 процентов от суммы понесенных затрат (A/78/5 (Vol. I), пп. 118–119). **Консультативный комитет вновь подчеркивает необходимость более строгого соблюдения нормативной инструкции и методических указаний Организации Объединенных Наций в отношении услуг, оказываемых на основе возмещения расходов (см. A/78/330, п. 59, и A/77/574, п. 14).**

15. Комиссия отмечает, что по состоянию на 31 декабря 2022 года накопленный профицит в фонде возмещения расходов (10RCR) увеличился на 4,38 млн долл. США по сравнению с сальдо на конец 2021 года и составил 452,92 млн долл. США, что свидетельствует об улучшении регулирования годового профицита в 2022 году, однако тенденция роста накопленного профицита не была обращена вспять. На Центральные учреждения за последние семь лет приходилась наибольшая часть накопленного профицита фонда 10RCR (215,90 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года) на конец года — от 45 процентов до 56 процентов. К числу других структур, на долю которых по состоянию на 31 декабря 2022 года приходился значительный объем накопленного профицита по фонду 10RCR, относились Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (66,35 млн долл. США, или 15 процентов), Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби (55,7 млн долл. США, или 12 процентов), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (25,11 млн долл. США, или 6 процентов) и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (24,79 млн долл. США, или 5 процентов) (A/78/5 (Vol. I), пп. 120–121).

16. Общая сумма накопленного профицита по состоянию на 31 декабря 2022 года, составившая 452,92 млн долл. США, приблизительно в 1,6 раза превысила расходы по фонду 10RCR за 2022 год (280,78 млн долл. США). Разброс величин отношения накопленного профицита к годовой сумме расходов по фонду 10RCR (т. е. коэффициента резервирования) для разных структур был значительным — от 51 до 321 процента. Будучи обеспокоена тем, что наличие большой суммы накопленного профицита может негативно отразиться на уверенности заинтересованных сторон в обоснованности размеров платы, взимаемой за услуги, предоставляемые на основе возмещения расходов, Комиссия рекомендует администрации ускорить проверку остатков средств фонда 10RCR и соответствующих уровней резервов для обеспечения более эффективного и результативного использования средств фонда и поддержания совокупного сальдо средств на надлежащем уровне, предусмотренном соответствующей нормативной инструкцией и методическими указаниями (A/78/5 (Vol. I), пп. 122 и 124–125).

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Комиссия рекомендовала администрации обратить внимание на значительный объем накопленного профицита и просила ее представить заключение о целесообразности такого уровня профицита, а также представлять последующую информацию о его использовании. «Более эффективное и результативное» использование фонда 10RCR (A/78/5 (Vol. I), п. 125) предполагает, что администрация должна учитывать этот профицит при подготовке предлагаемых бюджетов, с тем чтобы избежать возникновения неиспользованных средств или принимать меры в целях задействования данного профицита. Комитет был также проинформирован о том, что, как отметила Комиссия, в конце 2021 года администрация издала общеорганизационное руководство по возмещению затрат, в котором говорится, что возмещение затрат не допускается, если поставщику услуг предоставляется финансирование за счет начисленных взносов для оказания услуг. На выборочной основе Комиссия проверила деятельность имеющих к этому отношению департаментов Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и

отдельных политических миссий и не выявила тех же проблем, которые отмечались в прошлом году в отношении Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, а именно не обнаружила взимания платы за услуги, расходы на которые уже были покрыты за счет средств регулярного бюджета, что приводило к образованию профицита по счетам фонда 10RCR (см. [A/77/574](#), п. 16). Комитет был также проинформирован Комиссией о том, что, хотя значительное накопление средств и на счете расходов на вспомогательное обслуживание программ, и на счете фонда 10RCR объясняется превышением взимаемых средств в счет поступлений над соответствующими понесенными расходами, между этими двумя механизмами отмечаются различия. Что касается фонда 10RCR, то средства в счет поступлений взимались с получателей услуг за услуги, оказанные поставщиками услуг. Соответственно, значительный профицит может быть частично обусловлен неадекватным установлением цен на услуги или выставлением завышенных счетов. Вместе с тем, в случае счета расходов на вспомогательное обслуживание программ средства в счет поступлений в настоящее время взимаются на основе заранее определяемой процентной доли субсидий по линии целевых фондов, а также не связаны и не соотносятся напрямую с одним или двумя конкретными видами деятельности или услуг. Таким образом, профицит на счете расходов на вспомогательное обслуживание программ может быть частично обусловлен неправильным установлением заранее определяемой процентной доли.

18. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что, по мнению Комиссии, обеспечение финансирования обязательств по персоналу в рамках отдельного фонда, отдельно от фонда возмещения расходов, могло бы способствовать достижению большей ясности в отношении уровня остатка средств, поддерживаемого в фонде возмещения расходов. Такое разделение может также обеспечить усиление надзора за деятельностью Секретариата по регулированию поступлений за счет возмещения затрат. Администрация проинформировала Комитет о том, что, поскольку текущая величина доли расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, покрываемых за счет внебюджетных средств, по состоянию на 31 декабря 2022 года составляла 914,9 млн долл. США, из которых 725,1 млн долл. США не имели финансового обеспечения, необходимо провести дальнейший анализ финансовых последствий изменения порядка распределения расходов для устойчивости и способа финансирования связанного с этим увеличения обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и ежегодных расходов на распределительной основе, а также провести оценку потенциальных последствий недостаточного финансирования этих расходов для резерва фонда вспомогательного обслуживания программ. Консультативный комитет более подробно рассматривает вопросы, связанные с медицинским страхованием после выхода на пенсию, в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2024 год.

19. Консультативный комитет был также проинформирован администрацией о том, что Контролер издал всеобъемлющее руководство по политике и процедурам возмещения расходов и представляет практические рекомендации по вопросам применения режима возмещения расходов, которые обеспечивают согласованное толкование и применение политики возмещения расходов в Секретариате Организации Объединенных Наций. В этом методическом руководстве также содержится инструкция в отношении предельного уровня и порядка использования профицита, образующегося в контексте предоставления услуг. За счет возмещения затрат обеспечивается предоставление услуг в различных бюджетных периодах и финансовых годах. Несмотря на то, что целью является использование всех средств в год их получения, для функционирования системы возмещения затрат в разные бюджетные периоды и финансовые годы требуется наличие

оперативного резерва. Такой оперативный резерв переносится из одного бюджетного периода в другой в виде остатка средств, поскольку предоставление услуг зачастую не может производиться на устойчивой основе без наличия оборотного капитала (т. е. без оборота дебиторской задолженности), и необходимо учитывать более долгосрочные затраты, связанные с предоставлением услуг (например, затраты, связанные с заменой основных средств и выполнением обязательств в связи с прекращением службы). С учетом всего вышесказанного следует отметить, что согласно действующим руководящим указаниям общий остаток средств не должен превышать сумму расходов за один год (из расчета среднего уровня за последние три года). В настоящее время проводится работа по расчистке нераспределенных сумм профицита, переведенных из Комплексной системы управленческой информации и других систем. После завершения этой работы будет проведен обзор потребностей, связанных с выполнением будущих обязательств по персоналу, и ожидается, что часть сумм профицита, находящихся в настоящее время на счету фонда 10RCR, будет зарезервирована для покрытия будущих обязательств и оперативных расходов, необходимых для предоставления услуг. Комитет рассматривает вопросы, связанные с остатками средств в фонде 10RCR, в своем докладе об исполнении бюджета по программам на 2022 год (см. A/78/330, п. 14).

Давний и нераспределенный унаследованный профицит

20. Комиссия отмечает, что из общей суммы профицита в размере 452,92 млн долл. США, накопленного в фонде 10RCR по состоянию на 31 декабря 2022 года, сумма в размере 223,95 млн долл. США (49 процентов) приходится на прежнее Управление по планированию программ, бюджету и счетам (ныне Управление по планированию программ, финансам и бюджету). Кроме того, в своем предыдущем докладе (A/77/5 (Vol.1), гл. II, п. 31) Комиссия особо отметила, что при переносе данных в систему «Умоджа» часть накопленного профицита по фонду 10RCR, которая составила 22,96 млн долл. США, не была отнесена ни к какому центру финансовой ответственности. Комиссия проверила выполненные администрацией в этой связи операции по распределению накопленных сумм и отметила, что сумма в размере 14,4 млн долл. США была отнесена к соответствующим центрам финансовой ответственности, в результате чего по состоянию на 31 декабря 2022 года оставалась нераспределенной часть накопленного профицита по фонду 10RCR, которая составляет 8,6 млн долл. США. Администрация заявила, что она намерена завершить распределение этих сумм в приоритетном порядке и рассчитывает закончить эту работу в третьем квартале 2023 года (A/78/5 (Vol. I), пп. 127–132). **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь продолжит усилия по распределению давнего и нераспределенного унаследованного профицита по фонду 10RCR, с тем чтобы завершить эту работу в третьем квартале 2023 года.**

Использование ресурсов, связанных с возмещением затрат

21. Комиссия проверила операции по заимствованию средств из фонда 10RCR и отметила, что в период с 2015 года по 2022 год в целях обеспечения операционной ликвидности в фонд 10JFA (совместно финансируемая деятельность) были заимствованы средства из фонда 10RCR на общую сумму в 192 млн долл. США для покрытия расходов на персонал и прочих расходов, и при этом за тот же период были возвращены средства на общую сумму 155 млн долл. США. В результате по состоянию на 31 декабря 2022 года остаток задолженности, подлежащий погашению, составил 37 млн долл. США. Как отражено в финансовых ведомостях, сумма средств, причитающихся из фонда 10JFA для перечисления в фонд 10RCR, оставалась в течение последних трех лет на уровне 37 млн долл.

США. Комиссия обеспокоена тем, что использование фонда 10RCR в качестве механизма долгосрочного финансирования для обеспечения бесперебойного выполнения операций, проводимых по фонду 10JFA, может воспрепятствовать более эффективному и результативному использованию средств фонда 10RCR, и она рекомендует администрации обеспечить оперативный возврат давно заимствованных средств, чтобы можно было более эффективно и результативно использовать средства фонда 10RCR на деятельность, осуществляемую на основе возмещения расходов ([A/78/5 \(Vol. I\)](#), пп. 135–138). **Консультативный комитет выражает согласие с мнением Комиссии и надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о мерах, необходимых для возврата давно заимствованных средств, во время рассмотрения ею настоящего доклада (см. также [A/77/574](#), п. 24).** Комитет рассматривает вопросы, касающиеся возмещения расходов, в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2024 год и своем докладе об исполнении бюджета по программам на 2022 год.

ЮНОПС

22. Что касается ЮНОПС, то руководство пояснило, что в настоящее время ЮНОПС формирует бюджет на период 2024–2025 годов в соответствии с различными рекомендациями и резолюциями надзорных органов, а также корректирует модель возмещения расходов, чтобы ограничить накопление профицита. Комиссия считает, что в целях обеспечения разумного взимания управленческих сборов в ходе изменения модели возмещения расходов и ставок сборов необходимо учитывать бюджетные расходы и целевые показатели чистых поступлений. Будучи обеспокоена тем, что отсутствие связи между ценообразованием и бюджетированием может негативно сказаться на эффективности контроля за накоплением профицита и снижением финансовых рисков, Комиссия рекомендует ЮНОПС пересмотреть практику составления бюджета и установления цен и принять меры для обеспечения того, чтобы алгоритм возмещения расходов/установления сборов основывался на потребностях ЮНОПС с целью обеспечить финансирование его управленческих расходов на бюджетный период ([A/78/5/Add.11](#), пп. 23–27).

23. Комиссия также отмечает чрезмерное возмещение затрат на совместно используемые услуги ЮНОПС по проектам. Комиссия рассмотрела вопрос о возмещении затрат на совместно используемые услуги за последние пять лет и отметила, что за период 2018–2021 годов возмещение централизованно осуществляемых прямых затрат неизменно превышало соответствующие расходы, однако в 2022 году сумма избыточного возмещения показала тенденцию к снижению и дефицит составил 4,66 млн долл. США. Напротив, в 2021 и 2022 годах наблюдался значительный рост прямых затрат, осуществляемых местными властями, на долю которых пришлось 94 процента от общего объема накопленного профицита. Прямые затраты, осуществляемые на региональном уровне, оставались относительно стабильными, в долгосрочной перспективе неизменно демонстрируя избыточное возмещение. Комиссия рекомендует ЮНОПС провести анализ в целях выявления коренных причин избыточного возмещения осуществляемых на местах прямых затрат и осуществляемых в регионах прямых затрат на уровне проектов и интегрировать полученные результаты в свои процессы управления совместно используемыми услугами. Комиссия также рекомендует ЮНОПС в целях поддержания объема возмещения осуществляемых на местах прямых затрат на разумном уровне разработать глобальный подход к составлению бюджета и возмещению затрат по проектам клиентов ([A/78/5/Add.11](#), пп. 72, 74, 80 и 81).

24. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что в настоящее время ЮНОПС не имеет последовательных

механизмов составления бюджета и возмещения затрат в части прямых затрат, осуществляемых по проектам местными властями, и вместо этого каждое страновое отделение самостоятельно определяет бюджетные средства для возмещения таких затрат по проектам. Комиссия отметила, что структура бюджета и его содержание в части прямых затрат, осуществляемых по проектам местными властями, различаются по страновым отделениям по той причине, что этот бюджет носит абсолютно субъективный характер и зависит от указаний и решений странового отделения. В этой связи Комиссия сочла, что ЮНОПС необходимо разработать глобальный подход к составлению бюджета и возмещению расходов.

25. Консультативный комитет подчеркивает важность осуществления контроля за накоплением профицита и чрезмерным возмещением затрат на совместно используемые услуги, с тем чтобы ограничивать накопление профицита и обеспечивать поддержание возмещения затрат на разумном уровне. Комитет напоминает также, что в своем докладе о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов он высказал мнение, что для предотвращения накопления излишних резервов целесообразно создать механизм мониторинга финансового положения, уровня резервов, а также возврата излишних резервов для представления ежегодного доклада Исполнительному совету (DP/OPS/2023/8, п. 21).

4. Приносящая доход деятельность

26. Комиссия проанализировала финансовые результаты приносящей доход деятельности в рамках операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I (фонд 10ICR), за период 2016–2022 годов и отметила, что на протяжении последних семи лет эта деятельность осуществлялась в убыток, а общая сумма накопленных убытков составляет 23,50 млн долл. США. Практически все виды деятельности, приносящей доход, осуществлялись в убыток, и особенно это касается деятельности по организации общественного питания, деятельности Почтовой администрации Организации Объединенных Наций и деятельности по обслуживанию посетителей. Комиссия отметила, что в предлагаемых бюджетах по программам (раздел 3 сметы поступлений) на 2021 и 2022 годы были указаны убытки от хозяйственной деятельности, в отношении которой учет ведется по фонду 10ICR, на общую сумму 3,39 млн долл. США, что привело к увеличению суммы взносов, начисляемых государствам-членам (A/78/5 (Vol. I), пп. 150–152).

27. Что касается деятельности по организации общественного питания, то Комиссия рассмотрела финансовые результаты этой деятельности, учитываемой по фонду 10ICR, за период 2016–2022 годов и отметила, что накопленные убытки от нее по состоянию на 31 декабря 2022 года составляли 7 млн долл. США, что в 247 раз превышает сумму в размере 28 275 долл. США на конец 2016 года. В частности, в период с 2020 по 2022 год предприятия общественного питания понесли большие убытки в результате роста расходов и сокращения поступлений, что было связано в основном с пандемией COVID-19. В ноябре 2019 года Организация Объединенных Наций изменила рабочую модель организации общественного питания с модели распределения прибыли на дотационную модель, причем общая сумма дотаций составила 4,97 млн долл. США. Благодаря постепенному снятию ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, и возобновлению работы по организации общественного питания объем дотаций в 2022 году сократился. Проведение конкурса на заключение следующего контракта на оказание услуг общественного питания планируется завершить к концу 2023 года, а вступление в силу нового контракта на оказание услуг общественного питания ожидается с 1 января 2024 года (A/78/5 (Vol. I), пп. 154–156).

28. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в целях совершенствования процесса заключения контрактов на оказание услуг общественного питания Комиссия считает необходимым предпринять следующие шаги: а) обеспечить проведение комплексного исследования и изучение рынка перед проведением новых торгов; б) укрепить процесс выбора поставщика для участия в торгах; и с) обеспечить тщательное рассмотрение контракта Комитетом Центральными учреждениями по контрактам. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь примет во внимание эти мнения Комиссии. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря принять меры к тому, чтобы на заключение нового контракта могли претендовать все поставщики в полном соответствии с политикой, руководящими принципами и процедурами в области закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, а также обеспечить условия для справедливой и прозрачной конкуренции между ними. Комитет также надеется, что Ассамблее будет представлена дополнительная информация о ходе переговоров по новому контракту, и в частности информация о его потенциальном влиянии на сальдо поступлений и расходов в 2024 году, текущие прогнозы в отношении которого строятся исходя из предполагаемого сохранения нынешней «дотационной» модели, которой следует по мере возможности избегать (см. также A/78/7, п. РПЗ.30).**

5. Управление денежными средствами и инвестициями

29. Казначейство Организации Объединенных Наций отвечает за управление денежными средствами и инвестициями и оказание содействия в открытии и закрытии банковских счетов по всему миру. Активы объединены в два отдельных инвестиционных пула, в рамках которых осуществляется управление ими: один основной пул в долларах США и один пул в евро. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма активов в денежных пулах (основном пуле и пуле в евро) составляла 11 886,4 млн долл. США (в 2021 году — 11 812,7 млн долл. США); из нее на долю Организации приходилась сумма в размере 5608 млн долл. США (в 2021 году — 5372,3 млн долл. США), а приходящийся на ее долю доход от операций со средствами в составе денежных пулов составлял 21,9 млн долл. США (в 2021 году были понесены убытки на сумму 8,4 млн долл. США) (A/78/5 (Vol. I), пп. 193–194). В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена таблица 1, отражающая инвестиционную выручку различных структур, участвовавших в основном пуле по состоянию на декабрь 2022 года.

Таблица 1

Инвестиционная выручка в разбивке по структурам, декабрь 2022 года

Структура	Реализованная выручка	Нереализованные прибыли/(убытки)	Чистая выручка
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	2 699 941,42	(1 906 720,93)	793 220,49
ЦМТ	2 167 812,37	(1 737 889,14)	429 923,23
ЮНЕП	24 078 366,63	(19 167 895,53)	4 910 471,10
ООН-Хабитат	4 201 288,55	(3 014 955,98)	1 186 332,57
УНП ООН	14 844 575,63	(10 925 217,94)	3 919 357,69
УООН	514 755,11	(369 750,01)	145 005,10
Операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I	87 400 101,89	(65 482 245,16)	21 917 856,73

30. Что касается ЮНОПС, то в ответ на запрос Комиссия проинформировала Консультативный комитет о том, что инвестиции в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» финансировались за счет накопленного за многие годы профицита, который образовывался в результате постоянно заниженной оценки поступлений от управленческих сборов и завышенной оценки сметных административных расходов в процессе составления бюджета, что приводило к возникновению избыточных резервов сверх минимального резерва, часть которых ЮНОПС использовало для осуществления этих инвестиций. С тем чтобы избежать повторного возникновения этой проблемы, ЮНОПС необходимо разумно оценивать потребности в средствах для покрытия административных расходов в процессе составления бюджета и обеспечивать увязку поступлений от управленческих сборов с потребностями в средствах, предназначенных для покрытия административных расходов, в целях сведения к минимуму постоянного накопления профицита. Комитет был также проинформирован Комиссией о том, что инвестиции в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» не были перенаправлены из ЮНОПС и остаются в качестве его актива. Соответственно, основной ответственной стороной за возмещение средств, относящихся к этой инициативе, должно быть ЮНОПС, в то время как его участие в возмещении средств было незначительным, а ведущая роль в этом принадлежала Управлению по правовым вопросам. Соответствующая информация считалась конфиденциальной и не была предоставлена Комиссии, и при этом было неясно, кто и каким образом отвечает за результаты, связанные с возмещением средств. Комиссия отметила, что несоответствие между обязанностями и обязательствами может повлиять на эффективность и результативность возмещения средств. **Консультативный комитет подчеркивает важность полного возмещения этих средств и надеется, что обновленная информация об усилиях в этом направлении, а также о соответствующих расходах, включая расходы на юридические услуги, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

31. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что инвестиционный доход ЮНОПС в целом уменьшился — с 16,7 млн долл. США в 2021 году до минус 44,6 млн долл. США в 2022 году. ЮНОПС передает большую часть своих средств на хранение сторонней компании по управлению активами для целей инвестирования, и при этом в 2021 и 2022 годах было проведено всего три заседания Консультативного комитета по инвестициям для рассмотрения отчетов о результатах деятельности компаний по хранению активов и управлению ими, что меньше требуемых четырех заседаний в год.

6. Программа медицинского страхования

32. Для работающих сотрудников и пенсионеров Организации Объединенных Наций и их соответствующих иждивенцев в ней учреждены в рамках системы социального обеспечения планы медицинского и стоматологического страхования. Большинство этих планов являются планами самострахования, управление которыми осуществляется в двух местах, а именно в Нью-Йорке и Женеве. По состоянию на декабрь 2022 года планами самострахования было охвачено 227 576 участников, включая сотрудников, пенсионеров и иждивенцев из Секретариата и других участвующих организаций, таких как ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, ПРООН и Международный союз электросвязи. В 2022 году в счет возмещения расходов по этим планам было выплачено 636,25 млн долл. США. В ходе ревизии 2022 года Комиссия проанализировала уровни резервов по основным планам страхования и отметила, что в 2021 и 2022 годах план медицинского страхования Организации Объединенных Наций по-прежнему имел непрехо-

дящий дефицит, что приводило к истощению его резервов. По состоянию на 31 декабря 2022 года объем резервов по этому плану составлял в общей сложности 2,66 млн долл. США, а отношение резерва к среднемесячным расходам составляло 0,72, что значительно ниже установленного для него показателя объема резервов в размере, эквивалентном сумме среднемесячных выплат страхового возмещения за шесть-восемь месяцев. Комиссия рекомендует администрации создать организационный механизм управления планом медицинского страхования Организации Объединенных Наций для периодического анализа его показателей, внесения предложений о корректировке ставок страховых взносов и тщательного контроля за состоянием резервов плана в целях обеспечения его устойчивости (A/78/5 (Vol. I), пп. 215, 219, 220 и 223).

33. Комиссия отметила, что в последние годы у всемирного плана Организации Объединенных Наций, плана стоматологического страхования «Сигна» и плана «Этна» постоянно отмечался профицит, и по состоянию на 31 декабря 2022 года остаточные суммы резервов составляли 126,86 млн долл. США, 24,72 млн долл. США и 106,5 млн долл. США соответственно. Уровень резервов в этих планах также превышал предлагаемые предельные значения, составляющие от четырех до восьми среднемесячных расходов на выплату страхового возмещения. По мнению Комиссии, постоянное наличие большого объема резервов в течение нескольких лет по сравнению с соответствующими контрольными показателями может означать, что Организация и участники планов несут более высокие расходы (A/78/5 (Vol. I), пп. 225 и 228).

34. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению Комиссии, прогнозирование на основе метода начисления может способствовать финансовому планированию долгосрочных обязательств по медицинскому страхованию. Что касается организационного механизма, то Комиссия проинформировала Комитет о том, что поддержанию резервов в разумных пределах могло бы способствовать создание комитета, уполномоченного тщательно следить за остатками резервов по планам медицинского страхования и своевременно принимать соответствующие меры. Администрация проинформировала Комитет о том, что уровень остатков резервов по медицинскому страхованию обычно колеблется в зависимости от разницы между фактическим и расчетным объемом страховых выплат, отраженным в страховых премиях. Низкий уровень остатка средств в резерве плана медицинского страхования Организации Объединенных Наций для набираемых на месте сотрудников в определенных местах службы объясняется также следующим: а) сокращением численности действующих сотрудников среди участников плана, которое усугубляется увеличением доли пенсионеров, вызванным, в частности, сокращением численности и закрытием миротворческих миссий; б) рассредоточенным управлением планом в части медицинского страхования после выхода на пенсию; в) увеличением числа требований о возмещении расходов на большую сумму; г) медицинской инфляцией; д) недостаточностью кадровых ресурсов для проведения анализа льгот; и е) отсутствием надзорного комитета для определения достаточности страховых взносов. Недавние преобразования, такие как централизация административного управления планом медицинского страхования в части страхования после выхода на пенсию в Центральных учреждениях, привели к улучшению ситуации. Однако для конкретного создания организационного механизма, обеспечивающего надзор за управлением планом для набираемых на месте сотрудников, были необходимы дальнейшие значительные изменения к лучшему на долгосрочной основе. Для надлежащего управления таким механизмом и его вспомогательного обслуживания потребуются укрепление потенциала, и администрации будет необходимо рассмотреть вопрос об этом в контексте будущих предлагаемых бюджетов.

35. Консультативный комитет выражает согласие с рекомендацией Комиссии о создании организационного механизма для анализа эффективности плана медицинского страхования Организации Объединенных Наций, тщательного отслеживания остатка его резервов и выработки рекомендаций по принятию необходимых мер. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее дополнительную информацию относительно каких бы то ни было связанных с этим финансовых последствий во время рассмотрения ею настоящего доклада.

7. Управление финансами и бюджетом

36. Как уже упоминалось выше, Комиссия включила в свой доклад новый раздел, посвященный управлению финансами и бюджетом, в котором приводятся результаты обследования, проведенного среди 15 структур (операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, БАПОР, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат, Структура «ООН-женщины», УНП ООН, УООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, ЮНОПС, ЮНФПА и ЦМТ) с целью выяснить, как воспринимается сотрудниками управление бюджетом в различных структурах. Что касается практики составления бюджета, то, как показали результаты обследования, она различна в разных структурах. В отношении методологии составления бюджета 13 структур заявили, что они используют таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты, которые состоят из ряда элементов, позволяющих развивать и укреплять существующие механизмы и процедуры планирования по программам, составления бюджета, контроля за исполнением и оценки. Одна из структур указала, что использует бюджетирование по видам деятельности, а другая — бюджетирование на основе естественного роста. Из 18 проверенных структур 17 удалось уложиться в выделенные бюджетные средства. Объем расходов ЮНОПС в 2022 году превысил объем ассигнований на 23,73 млн долл. США (22,75 процента), что в основном связано с обесценением инвестиций в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации», а также с тем, что ЮНОПС не предусматривает в своем бюджете расходы на списания, резервы под обязательства и резерв для покрытия непредвиденных расходов. Объем расходов БАПОР, УВКБ ООН³ и ЮНИСЕФ оказался меньше объема ассигнований более чем на 100 млн долл. США. В 12 структурах из 17 общий объем поступлений превысил объем утвержденного бюджета на общую сумму 12,03 млрд долл. США. По пяти структурам общий объем поступлений оказался ниже объема утвержденного бюджета на общую сумму 4,74 млрд долл. США A/78/215, пп. 212–223).

37. В своих аналитических выводах Комиссия отмечает следующие недостатки: отсутствие положений и правил в некоторых областях; наличие неиспользованных возможностей для совершенствования некоторых положений, правил и инструкций; и недостатки в соблюдении действующих положений, правил и инструкций. Например, что касается отсутствия положений и правил, то из-за недостаточности формализованных методических указаний, касающихся информации и методов рассмотрения предлагаемых бюджетов в области информационно-коммуникационных технологий, представленных структурами, и эффективных мер по обеспечению выполнения структурами просьб и рекомендаций Управления информационно-коммуникационных технологий, центра-

³ В соответствии с бюджетной методологией УВКБ ООН его ассигнования формируются на основе бюджета, ориентированного на удовлетворение потребностей.

лизованное рассмотрение Управлением предлагаемых бюджетов в области информационно-коммуникационных технологий не было проведено должным образом. Были отмечены случаи несоблюдения требований в отношении исполнения бюджета, например, расходы по статье «Мебель и оборудование» в 2022 году достигли 49,79 млн долл. США, что означает перерасход средств в размере 71 процента. Комиссия отметила необходимость дальнейших преобразований в следующих областях: необходимо обновить нормативную базу в области управления финансами и бюджетом в целях устранения недостатков, согласно потребностям; необходимо улучшить контроль и упорядочить работу в целях обеспечения соблюдения требований и подотчетности; можно было бы оптимизировать использование недействующих фондов или свободных от обязательств остатков средств в целях повышения результативности и эффективности; можно было бы организовать учебные мероприятия и практикумы в целях улучшения управления финансами и бюджетом; и необходимо обеспечить полное и своевременное выполнение рекомендаций Комиссии (A/78/215, пп. 225–258).

38. В ответ на запрос Комитет был проинформирован Комиссией о том, что несмотря на то, что она особо отметила важность обеспечения полноценного, транспарентного и сопоставимого бюджетирования, что также является требованием МСУГС, структуры различаются по своей практике бюджетирования. Например, многие структуры не в полной мере отражают в отчетности все поступления (некоторые из них указывают только поступления по линии регулярного бюджета) или виды деятельности, которые финансируются за счет добровольных взносов. Комиссия отметила, что целостное представление данных обо всех источниках финансирования и видах деятельности было бы полезно для руководящих органов. Комиссия также отметила, что с учетом выявленных недостатков, включая отсутствие транспарентности в отношении внебюджетных ресурсов в предлагаемом бюджете по программам и отсутствие подробной информации по субсидиям и взносам, администрации необходимо незамедлительно повысить степень достаточности, полноты и достоверности отчетности о результатах деятельности. Кроме того, по мнению Комиссии, в обзор Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, который должен проводиться в связи с принятием годового бюджета, необходимо включать ряд тематических областей, таких как обязательства по специальным фондам, управление фондами возмещения затрат, управление субсидиями, перевод средств между разделами бюджета, раскрытие информации о внебюджетных ресурсах в предлагаемых бюджетах по программам и представление отчетности по ним, а также использование недействующих фондов. Что касается экономии средств за счет повышения эффективности, то Комиссия указала, что она выявила неиспользуемые средства в размере около 850 млн долл. США, которые необходимо задействовать более эффективным образом.

39. Комиссия рассмотрела предлагаемые бюджеты по программам по разделу «Гуманитарная помощь» (раздел 27) за период с 2020 по 2022 год, а также дополнительную информацию к ним и отметила, что из внебюджетных ресурсов были исключены сметные ассигнования из страновых объединенных фондов и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и взносы, специально предназначенные для партнеров-исполнителей. Аналогичное замечание было высказано и в отношении раздела «Политические вопросы» (раздел 3) предлагаемого бюджета по программам, в котором не была раскрыта информация по Фонду миростроительства. Комиссия рекомендует администрации включать в свои бюджетные документы надлежащую информацию о полученных средствах для обеспечения прозрачности. Администрация согласилась с этой рекомендацией и в надлежащих случаях будет указывать в подстрочном примечании к смете внебюджетных ресурсов Управления по координации гуманитарных вопросов, представляемой в предлагаемом бюджете по программам, сметные

суммы ресурсов, выделяемых из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, совместных страновых фондов, а также из состава адресных взносов. Кроме того, в подстрочном примечании к смете внебюджетных ресурсов Управления по поддержке миростроительства, представляемой в предлагаемом бюджете по программам, будут указываться сметные суммы, относящиеся к Фонду миростроительства (A/78/5 (Vol. I), пп. 24 и 28–30).

40. В ответ на запрос администрация проинформировала Комитет о том, что исторически сложившаяся практика включения такой информации в «примечание» с раскрытием информации отражает важное различие между подразделениями-исполнителями (ресурсы такого рода, как правило, предназначены для выполнения общесистемных мандатов Организации Объединенных Наций), которые используют добровольные взносы и ресурсы которых не следует смешивать с ресурсами, предоставляемыми в соответствии с мандатами в рамках бюджета по основным программам Организации Объединенных Наций, и ресурсами, запрашиваемыми в контексте финансирования на основе начисленных взносов государств-членов. Внебюджетные суммы, по которым раскрывалась информация, не являлись внебюджетными ресурсами, которыми располагало Управление по координации гуманитарных вопросов для своего собственного использования, а выделялись другим структурам системы Организации Объединенных Наций, а именно фондам, программам и участвующим организациям, которые использовали эти ассигнования для выполнения своих соответствующих мандатов. Аналогичным образом, подавляющая часть средств Фонда миростроительства предназначалась не для осуществления программ Управлением по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а для поддержки усилий по удовлетворению неотложных потребностей в странах, переживающих последствия конфликта, в условиях отсутствия достаточных ресурсов по линии других механизмов финансирования, которые могли бы способствовать расширению поддержки деятельности в области миростроительства. Кроме того, имелись и другие официальные механизмы отчетности о расходовании и использовании внебюджетных средств. Например, Управление по координации гуманитарных вопросов представляло Генеральной Ассамблее ежегодный доклад о Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти внебюджетные средства подвергались также ревизии со стороны надзорных органов Организации Объединенных Наций (Комиссии ревизоров, Управления служб внутреннего надзора и Объединенной инспекционной группы), и вместе с тем Управление по координации гуманитарных вопросов проводило собственные проверочные мероприятия, включая выборочные финансовые проверки и ревизии субсидий, предоставляемых партнерам-исполнителям по линии объединенных фондов. Что касается Фонда миростроительства, то управление им и представление отчетности по нему осуществлялось в соответствии с положениями, правилами, директивами и процедурами ПРООН, и ПРООН проводило ревизию по нему. Входящее в состав ПРООН Управление целевых фондов с участием многих партнеров, выполняющее функции административного органа Фонда миростроительства, отвечало за административное управление Фондом, включая получение донорских взносов и их перевод организациям-получателям, а также за финансовую отчетность. Все целевые фонды, находящиеся в ведении Секретариата, подлежали ревизии, и подробная финансовая информация по каждому целевому фонду публиковалась как часть финансовых ведомостей в ранжированной таблице отдельных целевых фондов.

41. Комиссия также отметила разницу между запланированным и фактическим числом должностей, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов. Согласно результатам проведенного ею в 2022 году выборочного обзора пяти структур, в двух структурах отмечалась существенная разница между запланированным и фактическим числом таких должностей. Сметное число финансируемых за счет

внебюджетных ресурсов должностей, указанное в предлагаемых бюджетах Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби на 2022 год, составляло, соответственно, 81 и 240, а фактическое число таких должностей по состоянию на 31 декабря 2022 года — соответственно 106 и 276 (A/78/5 (Vol. I), п. 33). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован еще о трех структурах, в которых количество фактических должностей, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, не соответствует количеству, указанному в бюджетных документах, как показано в таблице 2.

Таблица 2

Структуры, в которых отмечается разница между запланированным и фактическим числом должностей, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов

Раздел бю- жета	Структура	Должности, финансируемые за счет внебюджетных ресурсов			
		Сметное число долж- ностей согласно бюд- жетному документу на 2022 год	Фактиче- ское число должностей в 2022 году	Раз- ница	Процент- ный пока- затель разницы
29А	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	115	126	11	10
29В	Департамент оперативной поддержки	55	60	5	9
29С	Управление информационно-коммуникационных технологий	12	13	1	8

42. Консультативный комитет выражает согласие с мнением Комиссии и подчеркивает важность соблюдения бюджетных положений, правил и руководящих указаний. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее предложить структурам пересмотреть свои директивные основы и обеспечить контроль за соблюдением требований в целях укрепления бюджетной дисциплины и подотчетности. Комитет надеется также, что в будущих бюджетных документах будет обеспечено целостное представление информации обо всех источниках финансирования и видах деятельности. Комитет более подробно рассматривает вопрос о перерасходе средств, в том числе по статье «Мебель и оборудование», в своем докладе об исполнении бюджета по программам на 2022 год.

В. Управление людскими ресурсами

1. Сотрудники, работающие по контрактам с Программой развития Организации Объединенных Наций

43. В 2022 году в Управлении по координации гуманитарных вопросов было создано 11 должностей региональных координаторов по гуманитарным вопросам и заместителей координаторов по гуманитарным вопросам уровня Д-1 и выше, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов на основе соглашений с ПРООН об уровне обслуживания. Эти 11 должностей были заполнены. Десять из этих 11 должностей, включая 2 должности помощника Генерального секретаря, 5 должностей уровня Д-2 и 3 должности уровня Д-1, были созданы более чем на один год, причем раньше всего появившаяся должность (должность регионального координатора по гуманитарным вопросам) была создана в 2012 году. Комиссия отмечает, что до создания этих 10 должностей одобрение

соответствующих органов не запрашивалось. Администрация пояснила, что мандат в отношении этих должностей старших координаторов по гуманитарным вопросам находится в ведении Межучрежденческого постоянного комитета и что они не относятся к Секретариату и не связаны с выполнением функций Секретариата. Администрация пояснила также, что по состоянию на 31 декабря 2022 года три должности были упразднены, а в 2023 году будут упразднены еще четыре должности. По мнению Комиссии, эти 10 должностей фактически финансировались за счет внебюджетных ресурсов, а занимающие их сотрудники по существу подчинялись Координатору чрезвычайной помощи, который также является заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам. Поэтому создание этих должностей должно было утверждаться руководящими органами (A/78/5 (Vol. I), пп. 316–319).

44. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что, по ее мнению, в процессе создания этих должностей необходимо улучшить управление и усилить надлежащий контроль и что в настоящее время нет никаких оснований полагать, что Организация Объединенных Наций расторгнет эти контракты или что будет испрашиваться одобрение Консультативного комитета или Генеральной Ассамблеи. Комитету была также предоставлена таблица 3, в которой содержатся сведения по 11 вышеупомянутым должностям.

Таблица 3

Одиннадцать должностей уровня Д-1 и выше, учрежденных Управлением по координации гуманитарных вопросов в 2022 году

<i>Класс</i>	<i>Наименование должности</i>	<i>Статус</i>
ПГС	Региональный координатор по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в апреле 2012 года
		Должность заполнена на 1 год и 3 месяца (с 1 апреля 2012 года по 1 июля 2013 года)
		Должность заполнена на 1 год (с 1 августа 2013 года по 1 августа 2014 года)
		Должность заполнена на 2 года и 5 месяцев (с 7 января 2015 года по 23 июня 2017 года)
		Должность заполнена на 2 года и 3 месяца (с 15 сентября 2017 года по 14 декабря 2019 года)
		Должность заполнена на 9 месяцев (с 4 января 2020 года по 31 октября 2020 года)
		Действующий сотрудник работает на этой должности с 1 декабря 2020 года
ПГС	Региональный координатор по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в ноябре 2021 года
		Действующий сотрудник работает на этой должности с 11 ноября 2021 года
Д-2	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в июне 2021 года
		Действующий сотрудник работает на этой должности с 15 июня 2021 года
Д-2	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в марте 2015 года
		Должность заполнена на 1 год и 7 месяцев (с 1 июня 2014 года по 15 февраля 2016 года)
		Должность заполнена на 2 года и 3 месяца (с 3 мая 2016 года по 15 сентября 2018 года)

<i>Класс</i>	<i>Наименование должности</i>	<i>Статус</i>
		Должность заполнена на 3 года и 9 месяцев (с 3 ноября 2018 года по 30 сентября 2022 года)
Д-2	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена 10 января 2018 года Должность заполнена на 2 года (с 10 января 2018 года по 9 января 2020 года) Должность заполнена на 1 год и 4 месяца (с 21 января 2020 года по 16 июня 2021 года) Действующий сотрудник работает на этой должности с 27 июля 2021 года
Д-2	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в январе 2022 года Действующий сотрудник работает на этой должности с 3 января 2022 года
Д-2	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в мае 2019 года Должность заполнена на 1 год и 8 месяцев (с 8 мая 2019 года по 11 января 2021 года) Действующий сотрудник работает на этой должности с 1 марта 2021 года
Д-1	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в июне 2019 года Действующий сотрудник работает на этой должности с 30 августа 2019 года
Д-1	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в феврале 2022 года Действующий сотрудник работает на этой должности с 25 августа 2022 года
Д-1	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в ноябре 2017 года Должность заполнена на 2 месяца (с 18 августа 2017 года по 20 октября 2017 года) Должность заполнена на 7 месяцев (с 24 ноября 2017 года по 10 июня 2018 года) Должность упразднена Должность вновь учреждена в январе 2021 года Должность заполнена на 6 месяцев (с 4 апреля по 31 октября 2021 года) Действующий сотрудник работает на этой должности с 12 января 2022 года
Д-1	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	Должность учреждена в марте 2019 года на 3 месяца (с 23 марта 2019 года по 3 июня 2019 года), затем упразднена Должность вновь учреждена 6 мая 2021 года Должность заполнена менее чем на 2 месяца (с 21 мая 2021 года по 3 июля 2021 года) Должность заполнена на 6 месяцев (с 10 октября 2021 года по 10 апреля 2022 года) Должность упразднена 10 апреля 2022 года Должность вновь учреждена в сентябре 2022 года Действующий сотрудник работает на этой должности с 25 сентября 2022 года

45. Консультативный комитет напоминает, что он ранее подчеркнул необходимость обеспечения большей ясности, соблюдения соответствующих правил и положений, а также обеспечения прозрачности бюджета при передаче найма персонала на внешний подряд ПРООН, ЮНОПС и третьим сторонам. Кроме того, Комитет счел целесообразным провести всеобъемлющий обзор практики найма персонала указанным способом, наряду с осуществлением кадрового планирования и проведением анализа затрат и выгод (A/77/574, п. 53). Комитет напоминает далее, что в соответствии с пунктом 2 раздела II резолюции 35/217 Генеральной Ассамблеи Консультативный комитет рассматривает предложения в отношении всех новых должностей на уровне Д-1 и выше, которые финансируются из внебюджетных источников и которые не подлежат рассмотрению каким-либо межправительственным органом.

46. Консультативный комитет вновь выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что перед созданием ряда должностей высокого уровня, финансируемых из внебюджетных источников, не было запрошено согласие Комитета в соответствии с резолюцией 35/217 Генеральной Ассамблеи. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря принять все необходимые меры, чтобы избежать повторения подобной ситуации и обеспечить полное соблюдение положений резолюций Ассамблеи (A/77/574, п. 60, см. также A/78/7, п. 94).

47. Комиссия также проанализировала процесс отбора кандидатов на должности региональных координаторов по гуманитарным вопросам и заместителей координаторов по гуманитарным вопросам и отмечает, что объявления о вакансиях не размещались и что ни один из кандидатов не проходил предварительный отбор и оценку, а также не рассматривался центральными контрольными органами. Администрация пояснила, что должности региональных координаторов по гуманитарным вопросам и заместителей координаторов по гуманитарным вопросам не являются должностями Секретариата Организации Объединенных Наций и поэтому к ним не применяются административные инструкции о предоставлении временных контрактов (ST/AI/2010/4/Rev.1) и о системе отбора персонала (ST/AI/2010/3). Согласно действующей процедуре отбора и в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи Координатор чрезвычайной помощи после консультаций с Межучрежденческим постоянным комитетом и партнерами принимает решение о назначении старшего должностного лица в конкретной стране, находящейся в ситуации кризиса. Затем Управление по координации гуманитарных вопросов направляет запрос в ПРООН для выполнения административных процедур. Управление по координации гуманитарных вопросов будет сотрудничать с ПРООН в целях совершенствования процедур подбора сотрудников на эти должности.

48. Комиссия отмечает отсутствие четких правил в отношении процедур подбора сотрудников на должности региональных координаторов по гуманитарным вопросам и заместителей координатора по гуманитарным вопросам. Кроме того, Комиссия отмечает, что в процессе отбора 1174 кандидатов на должности национального персонала центральные контрольные органы Секретариата не осуществляли никакого контроля, хотя в рамках системы подбора персонала такой контроль является обязательным (A/78/5 (Vol. I), пп. 320–322).

49. В ответ на запрос Консультативного Комитета Комиссия предоставила информацию о сотрудниках, находящихся в административном ведении ПРООН. Общее число сотрудников, находящихся в административном ведении ПРООН, составляет 1398 человек, и их можно разбить на три группы. Первая группа — это 11 координаторов по гуманитарным вопросам, которые были назначены для

помощи в оперативном расширении масштабов гуманитарных операций и повышения операционной эффективности, а также для решения других задач, связанных с соответствующим гуманитарным контекстом, в поддержку Межучрежденческого постоянного комитета и Координатора чрезвычайной помощи. Вторая группа — это 34 национальных сотрудника, которые находятся в административном ведении ПРООН и которые были отобраны для выполнения временных задач на международной основе в Управлении по координации гуманитарных вопросов и выполняют функции международных сотрудников категории специалистов. Третья группа, насчитывающая 1353 человека, — это национальные сотрудники, находящиеся в административном ведении ПРООН и работающие в отделениях на местах.

50. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 74/262 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что распоряжение и управление всеми внебюджетными должностями должно осуществляться с той же тщательностью, что и распоряжение и управление должностями, финансируемыми из регулярного бюджета. Комитет ранее также подчеркнул необходимость повышения прозрачности и представления более полной информации о внебюджетных ресурсах по каждой подпрограмме бюджета по программам (A/76/554, п. 23). Комитет надеется, что Управление по координации гуманитарных вопросов пересмотрит свои процедуры подбора сотрудников, с тем чтобы все должности заполнялись на конкурсной и прозрачной основе и, в соответствующих случаях, при рассмотрении центральным контрольным органом.

2. Поддержка в плане укомплектования кадрами в области информационно-коммуникационных технологий

51. Комиссия отмечает, что персонал в области ИКТ, нанятый третьими сторонами, является неотъемлемой частью персонала Секретариата, связанного с ИКТ, и что крупнейшим поставщиком указанных услуг для него является компания Т. По состоянию на 31 декабря 2022 года в Секретариате насчитывалось 1306 сотрудников, нанятых компанией Т в рамках трех контрактов, подписанных в 2005, 2009 и 2020 годах соответственно, на оказание услуг по укомплектованию кадрами в области ИКТ в Секретариате. Общая не подлежащая превышению сумма трех контрактов составила 1,07 млрд долл. США, а фактические расходы по состоянию на 4 мая 2023 года составили 1,01 млрд долл. США. По состоянию на 31 декабря 2022 года численность персонала, работающего по контрактам с компанией Т, составляла 1306 человек, занятых в 37 миссиях и структурах, в то время как общая численность сотрудников в области ИКТ, должности которых финансируются по линии регулярного бюджета, составляла 1629 человек. Комиссия отмечает также, что общая численность персонала, привлекаемого для работы в Управлении сторонними организациями, включая ЮНОПС, компанию Т и компанию Е, достигла 392 человек, что в 1,71 раза превышает численность сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета.

52. Из 1306 человек в общей сложности 1013 работали в Секретариате более одного года, 659 — более трех лет, в том числе 475 человек — более пяти лет. Кроме того, 145 сотрудников проработали более 10 лет, 37 — более 15 лет, а наибольшая продолжительность службы составила 17 лет. Комиссия отмечает, что основные или регулярные функции (такие как обязанности технического специалиста по инфраструктуре информационных технологий, архитектора данных и веб-дизайнера), которые могли бы выполнять сотрудники Секретариата, должности которых финансируются по линии регулярного бюджета, в течение

продолжительного времени выполнялись сотрудниками, работающими по контракту с подрядчиком (A/78/5 (Vol. I), пп. 332–337).

53. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в связи с вопросом о том, можно ли будет в какой-то момент осуществить смену подрядной организации без нарушения деятельности, связанной с ИКТ, Совет считает необходимым провести с должной осмотрительностью специальное исследование по вопросу о такой смене с точки зрения обеспечения устойчивости функционирования. Комитету был также предоставлен перечень всех сотрудников, нанятых компанией Т, по подразделениям Секретариата с разбивкой по местам работы.

54. Консультативный комитет был также проинформирован администрацией о том, что доля услуг компании Т составляет лишь малую часть в общем объеме деятельности Управления информационно-коммуникационных технологий. Компания Т занимается предоставлением доступных на рынке технических услуг, поэтому зависимость от компании Т невелика; другими факторами, влияющими на зависимость, являются конкретные технологии, используемые в Организации Объединенных Наций, и масштаб деятельности. Даже с учетом этих двух аспектов опыт Управления свидетельствует о незначительном уровне зависимости от компании Т. Управление предприняло первые шаги по оценке персонала, связанного с ИКТ, в том числе провело углубленный анализ организационных вариантов. На основе этого анализа были проведены корректировки в рамках существующих полномочий и ресурсов. Ожидается, что действия по решению этого вопроса будут представлены в контексте бюджета на 2025 год.

55. Консультативный комитет напоминает о своей обеспокоенности по поводу чрезмерной зависимости от консультантов и подрядчиков, отмечая оперативную уязвимость в связи с тем, что внештатные сотрудники занимают ключевые должности и выполняют основные функции, последствия в плане подотчетности, тенденции к перерасходу средств и неоднократно выявленные недостатки в управлении деятельностью консультантов и подрядчиков, включая несоблюдение соответствующих нормативных положений (A/77/574, п. 57). Комитет рекомендует Секретариату провести тщательный обзор кадрового состава в рамках оказания услуг по поддержке в плане укомплектования кадрами в области ИКТ и представить результаты такого обзора и аналитические материалы в рамках следующего предлагаемого бюджета по программам вместе с обоснованием дальнейшего использования нанятого по контракту персонала для выполнения основных или регулярных функций и/или работы в течение длительного периода времени.

56. Комиссия проанализировала также закупочную деятельность и управление контрактами, связанные с услугами по поддержке в плане укомплектования кадрами в области ИКТ, и отмечает ряд существенных недостатков. Что касается этапа запроса предложений, то из 17 поставщиков, направивших ответы, 2 были отстранены от дальнейшего участия по причине несоответствия обязательным требованиям, однако компания Т, несмотря на несоответствие первоначальным обязательным критериям, отстранена не была и впоследствии прошла предварительный отбор после того, как Отдел закупок изменил критерий оценки с «прибыльности поставщика за последние три года» на менее строгое требование «представление финансовых ведомостей» и понизил требуемую величину годового оборота с 10 млн долл. США до 5 млн долл. США. Комиссия отмечает, что первоначальный контракт с компанией Т был подписан 30 июня 2005 года, и со времени подписания в него было внесено 36 изменений. Администрация планировала провести торги для замены этого контракта, однако запланиро-

ванные торги неоднократно откладывались из-за недостатков планирования и задержек в разработке технического задания.

57. Хотя Комиссия признает сложность проведения новых торгов, она считает, что Отдел закупок и Департамент полевой поддержки (ныне Департамент оперативной поддержки) знали об этих проблемах на протяжении многих лет и могли бы начать этот процесс гораздо раньше. Комиссия считает также, что Департаменту полевой поддержки следовало бы в первую очередь ускорить процесс замены действовавшего контракта, чтобы не оказаться в ситуации, когда у него нет другого выбора, кроме как вновь продлевать контракт. Комиссия проанализировала также процесс торгов, проведенных в 2017 году, и отметила недоработки. Самую высокую техническую оценку получила компания М, которая также предложила самую низкую цену, однако контракт с ней не был заключен; торги были проведены вновь, и контракт был в итоге присужден компании Т (A/78/5 (Vol. I), пп. 341–353).

58. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Комиссия отметила, что Секретариат планирует вновь провести конкурсные торги и что в настоящий момент открыт запрос предложений. Комитету также была представлена подробная информация о предлагаемых контрактах с компаниями Т и М. Администрация проинформировала Комитет о том, что запрос предложений на новый контракт с Управлением информационно-коммуникационных технологий был объявлен 30 июля 2022 года, а заключение контракта ожидается к концу 2023 года.

59. Комиссия отмечает существующие в области управления цепью снабжения аналогичные проблемы, касающиеся закупочных функций в целом, включая ограничение конкуренции, высокую продолжительность процесса заключения контрактов и существенные изменения контрактов, осуществляемые путем внесения поправок. Комиссия отметила также, что работа Комитета по проверке работы поставщиков может быть улучшена, поскольку он все еще не располагает полезными инструментами, которые могли бы обеспечить его работу и повысить качество и справедливость его рекомендаций. Например, отсутствует руководство по применению санкций. «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» служит центральной базой данных, в которую заносится информация обо всех санкциях, и каждая структура по своему усмотрению может применять принцип взаимного признания по отношению к санкциям, относящимся к тому или иному поставщику. Комиссия рекомендует администрации усилить координацию действий по применению санкций в отношении поставщиков с другими учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций в целях оценки целесообразности и преимуществ создания в среднесрочной перспективе объединенного комитета по работе с поставщиками для унификации процедур и принимаемых мер (A/78/5 (Vol. I), пп. 442–447).

60. Что касается обеспечения конкуренции, то администрация проинформировала Консультативный комитет о том, что Секретариат продолжает проводить информационно-разъяснительную работу и исследования рынка, а благодаря решению в области проведения электронных торгов Секретариат теперь может активно привлекать участников рынка благодаря возможности напоминать приглашенным поставщикам о приближающемся наступлении сроков подачи предложений. В качестве ключевого показателя эффективности деятельности в области управления цепью поставок отслеживается соблюдение сроков проведения тендеров. Что касается изменений контрактов, осуществляемых путем внесения поправок, то администрация проинформировала Комитет о том, что изменения контрактов были рассмотрены в соответствии с нормативной базой в области закупок и признаны отвечающими интересам Организации Объединенных

Наций, поскольку они осуществлялись в результате изменений, внесенных Организацией Объединенных Наций и другими субъектами, не зависящими от Организации Объединенных Наций или поставщиков. Все существенные изменения контрактов рассматриваются соответствующими комитетами по проверке в соответствии с системой делегирования полномочий. Их независимые заключения соответствуют рекомендациям Отдела закупок. Изменения в контракты рассматриваются на индивидуальной основе и, если они признаются целесообразными, осуществляются в соответствии с нормативной базой в области закупок, которая предусматривает соответствующие согласования с органом, утверждающим закупки, оценку приемлемости технических и коммерческих условий, а также рассмотрение соответствующими комитетами по проверке. Кроме того, Секретариат отслеживает исключения из установленных правил привлечения предложений в качестве одного из ключевых показателей эффективности с целью предотвращения необоснованного использования таких исключений из установленных правил привлечения предложений.

61. Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии и надеется, что в рамках следующего предлагаемого бюджета по программам будет представлена обновленная информация о создании объединенного комитета по работе с поставщиками. Комитет напоминает, что он ранее призвал Генерального секретаря продолжать усилия по обеспечению максимального разнообразия поставщиков Секретариата, в том числе из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в соответствии со всеми применимыми нормативными документами (A/78/7, п. VIII.59). Комитет надеется также, что Генеральный секретарь проанализирует вопросы закупок, возникшие в ходе предыдущих торгов, для обеспечения подотчетности, применения накопленного опыта в будущих процессах закупок, более строгого соблюдения принципов закупочной деятельности Организации Объединенных Наций и обеспечения транспарентности закупочной деятельности.

3. Временные назначения

62. Что касается управления специальными должностными надбавками, то Комиссия отмечает, что в 2022 году специальную должностную надбавку получал 1081 сотрудник структур Организации Объединенных Наций, отчетность о которых представляется в томе I. Комиссия проверила продолжительность предоставления специальных должностных надбавок в этих случаях и соответствующую отчетность и отметила следующие недостатки:

а) из 1081 сотрудника 488 получали специальную должностную надбавку более одного года, в том числе 21 сотрудник — более пяти лет (причем самый значительный срок ее получения составлял более восьми лет), что не соответствует временному характеру специальных должностных надбавок;

б) в общей сложности 199 полностью вакантных должностей были заняты сотрудниками, получающими специальные должностные надбавки; поэтому данные должности не были своевременно заполнены в рамках регулярного процесса набора персонала. Из 488 должностей, занятых сотрудниками, получающими специальную должностную надбавку, были полностью вакантны 199. Комиссия отмечает, что 78 из этих 199 должностей оставались вакантными более двух лет (A/78/5 (Vol. I), п. 362).

63. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован администрацией о том, что в настоящее время ведется разработка руководящих указаний по специальным должностным надбавкам и, как ожидается, они будут опубликованы в конце первого квартала 2024 года. В этих руководящих

указаниях будет исчерпывающе изложен порядок предоставления специальной должностной надбавки, а также будут освещены вопросы, касающиеся сферы охвата, применения, критериев предоставления, продолжительности и условий выплаты. О ходе осуществления этой деятельности будет сообщено в контексте следующего доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии.

64. Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу случаев «временного» назначения сотрудников на должности более высокого уровня на длительные сроки с сохранением права на эти должности, что сказывается на процессе набора персонала, а также на географической представленности и гендерном балансе. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/252 приняла во внимание правила, регламентирующие продолжительность и продление выплаты специальных должностных надбавок, и то, что такие пособия должны предоставляться только в исключительных случаях, и просила Генерального секретаря соблюдать эти правила и провести анализ на предмет установления наличия должностей, которые остаются вакантными или на которых сотрудникам выплачивается специальная должностная надбавка на протяжении более одного года, и включить информацию по этому вопросу в следующий предлагаемый бюджет. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря провести оценку использования специальной должностной надбавки, включая использование и ограничение срока действия права на сохранение должности и количество и категорию должностей, для которых она применяется в порядке исключения, определить решение для управления вакансиями, включая возможную корректировку политики, и представить обновленную информацию в контексте управления людскими ресурсами (A/78/7, п. 46).

65. Что касается должностей временного персонала общего назначения, то Комиссия отмечает, что из 454 должностей уровня D-1 и выше, созданных на период более одного года и финансируемых из регулярного бюджета, 416 являются штатными должностями, 23 — должностями временного персонала общего назначения, 7 — временными должностями, 5 — должностями, финансируемыми за счет добровольных взносов, и 3 — должностями временного персонала для обслуживания заседаний. Комиссия рассмотрела эти должности и отмечает, что о четырех должностях временного персонала общего назначения уровня D-1 и выше, финансируемых из регулярного бюджета Экономической комиссии для Африки, в предлагаемом бюджете по программам на 2022 год не говорится. Комиссия отмечает далее, что эти четыре должности временного персонала общего назначения были созданы более чем на 2 года, а должность, существующая дольше всего, — на 10 лет, и поэтому они не носили временного характера. Кроме того, Комиссия отмечает случаи продолжительного использования временных назначений, а также связанные с временными контрактами/назначениями 17 изъятий, которые выходили за рамки полномочий структур, которыми они были утверждены (A/78/5 (Vol. I), пп. 367–368, 396 и 399).

66. Консультативный комитет напоминает о том, что временный персонал общего назначения привлекается для оказания дополнительной поддержки в периоды чрезвычайно большого и/или максимального объема работы, а также для замещения сотрудников, находящихся в отпуске по беременности и родам или в продолжительном отпуске по болезни. Комитет подтверждает свою рекомендацию Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать во введение и отдельные разделы будущих бюджетных документов информацию о должностях временного персонала общего назначения с указанием вида, класса, уровня, функции, даты создания и

продолжительности пребывания в должности и обеспечить наличие полного обоснования для всех должностей временного персонала общего назначения, включая сохраняющиеся должности, в будущих предлагаемых бюджетах, независимо от того, были ли такие должности уже утверждены в бюджете на предыдущий период (A/78/7, п. 61).

67. В своем докладе о БАПОР Комиссия рассмотрела список работников полевых отделений с поденной оплатой, предоставленный БАПОР по Газе, Иордании, Ливану и Западному берегу реки Иордан, и отметила, что всего насчитывается 3910 таких работников, из которых 1586 человек (41 процент) работают уже более двух лет. Большинство из этих работников — учителя и медсестры, которые уже давно работают в БАПОР по временным контрактам с поденной оплатой. Это свидетельствует о том, что на эти должности были приняты работники с поденной оплатой, а не сотрудники, работающие по срочным контрактам. Среди 1586 работников с поденной оплатой, проработавших более 2 лет, 828 человек проработали от 2 до 5 лет (52 процента); 639 работников проработали от 5 до 10 лет (40 процентов); и 119 работников проработали более 10 лет (8 процентов). Комиссия обеспокоена тем, что привлечение работников с поденной оплатой на долгосрочной основе, включая учителей и медсестер, может привести к замещению постоянных должностей и потенциально может повлиять на качество образования и медицинских услуг, предоставляемых беженцам. Кроме того, такая неопределенность с трудоустройством может повлиять на стабильность положения и благосостояние сотрудников. БАПОР пояснило, что в связи с постоянными финансовыми трудностями оно нанимает работников с поденной оплатой, чтобы справиться с управлением бюджетом. В рамках усилий по снижению зависимости от таких работников БАПОР обратилось ко всем полевым подразделениям с просьбой обеспечить, чтобы на работников с поденной оплатой приходилось не более 7,5 процента от стандартной численности персонала и активно планировать их сокращение для достижения этого показателя. Комиссия рекомендует БАПОР принять эффективные меры по постепенному снижению зависимости от работников с поденной оплатой труда, особенно в сферах образования и медицинского обслуживания, а также по снижению кадровой нестабильности и связанных с ней управленческих рисков, которые могут возникнуть в результате высокой доли работников с поденной оплатой труда (A/78/5/Add.4, пп. 61–65).

68. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что в 2022 году БАПОР указало, что за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, образовался дефицит в размере 122,16 млн долл. США (2021 год: профицит в размере 77,00 млн долл. США). Дефицит средств объясняется главным образом сокращением денежных взносов со стороны ряда доноров. Объем поступлений БАПОР сократился на 93,45 млн долл. США — с 1283,68 млн долл. США в 2021 году до 1190,23 млн долл. США в 2022 году. Финансовые трудности могут сказаться на объеме предоставляемых БАПОР услуг. Контракты по некоторым должностям, занимаемым в течение длительных сроков, особенно должностям учителей и медицинских работников, должны продолжаться в соответствии с фактическим сроком службы. Комиссия считает, что БАПОР могло бы снизить зависимость от работников с поденной оплатой, особенно в сферах образования и медицинского обслуживания, и поддерживать объемы найма таких работников на разумном уровне, а также активно планировать их сокращение для достижения этой цели с учетом ситуации в различных полевых отделениях.

69. Консультативный комитет был проинформирован БАПОР о том, что работники с поденной оплатой нанимаются для выполнения временных, имеющих прерывистый характер и ограниченных по времени заданий, считаются

дополнительным персоналом и не имеют статуса штатных сотрудников. Работники с поденной оплатой имеют право на оплату только за отработанные дни, а их заработная плата рассчитывается по дневной ставке на основе месячного базового оклада набираемого в районах операций (местного) персонала, установленного для каждого места службы. Старшее руководство БАПОР с учетом финансовых трудностей запланировало действия по постепенному сокращению доли работников с поденной оплатой, при этом с Союзом персонала было согласовано, что желаемая доля работников с поденной оплатой не должна превышать 7,5 процента. Однако этот способ набора персонала будет по-прежнему использоваться в соответствии с нормативной базой БАПОР для удовлетворения временных кадровых потребностей в случае ухода сотрудников в отпуск или резкого увеличения нагрузки.

70. Консультативный комитет согласен с мнением Комиссии ревизоров и надеется, что БАПОР пересмотрит ситуацию, в которой он полагается на сотрудников с поденной оплатой, и представит обновленную информацию в контексте следующего доклада о бюджете по программам.

4. Географическое распределение

71. По вопросу о географическом распределении Комиссия отмечает следующее:

а) количество недопредставленных и непредставленных стран за последние три года не уменьшилось;

б) количество подлежащих географическому распределению должностей, занимаемых гражданами ряда стран, было значительно ниже нижнего предела, установленного для этих стран;

в) ряд должностей, подлежащих географическому распределению, оставался вакантным длительное время, в том числе 76 должностей оставались вакантными более одного года, а рекордный срок составлял 46 месяцев;

г) географическое разнообразие в специальных политических миссиях и миротворческих миссиях нуждается в дальнейшем укреплении. По состоянию на 31 января 2023 года в специальных политических миссиях и операциях по поддержанию мира должности категории специалистов и выше (за исключением должностей языковых сотрудников) занимали 904 сотрудника. Эти 904 должности были распределены между гражданами 127 стран, при этом не были представлены 66 государств-членов, в то время как в Секретариате (без учета специальных политических миссий и операций по поддержанию мира) не были представлены 20 стран. В общей сложности 19 стран не были представлены ни в Секретариате, ни в специальных политических миссиях и операциях по поддержанию мира;

д) ключевой показатель эффективности в отношении географической представленности не был достигнут в течение трех лет подряд. Из в общей сложности 440 назначений на должности, подлежащие географическому распределению, в 2022 году только 96 (22 процента) получили граждане непредставленных/недопредставленных стран, что уже третий год подряд не позволяет достичь целевого показателя в 50 процентов;

е) в 2022 году 18 административных руководителей не достигли предусмотренного в контрактах со старшими руководителями ключевого показателя эффективности в том, что касается назначений на должности, подлежащие географическому распределению (A/78/5 (Vol. I), п. 404).

72. Что касается вопроса о системе координаторов-резидентов, то Комиссия проанализировала географическую представленность среди 113 координаторов-резидентов по состоянию на 31 декабря 2022 года и отметила, что с точки зрения географической представленности координаторы-резиденты главным образом являются гражданами 13 стран, причем 42 координатора-резидента (37 процентов) представляют 8 стран Группы западноевропейских и других государств. Что касается лиц, входящих в резерв координаторов-резидентов, то по состоянию на 31 декабря 2022 года в резерве координаторов-резидентов насчитывалось 189 лиц из 69 стран, что составляло лишь 36 процентов от общего числа 193 государств-членов, причем 92 человека из входящих в резерв лиц (49 процентов) представляли Группу западноевропейских и других государств. Комиссия также изучила распределение 189 лиц, входящих в резерв координаторов-резидентов, по гражданству по состоянию на 31 декабря 2022 года и отмечает, что 97 лиц, входящих в резерв координаторов-резидентов (51 процент), то есть более половины от его общего состава, являются гражданами 13 стран (A/78/5 (Vol. I), пп. 493–494).

73. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в течение трех последних лет Комиссия уделяла внимание географическому распределению сотрудников Секретариата и отметила отсутствие значительного прогресса в вопросе географической представленности. Комиссия заявила, что одной из важных причин значительного улучшения ситуации в области гендерного паритета является требование Секретариата о том, чтобы одним из трех кандидатов была женщина, в то время как в области справедливого географического распределения аналогичной эффективной меры не существует, что приводит к медленному прогрессу в этой области.

74. Консультативный комитет был также проинформирован администрацией о том, что справедливая географическая представленность является одним из ключевых показателей эффективности в системе контроля за делегированием полномочий. Цель заключается в том, чтобы добиться назначения не менее 50 процентов сотрудников из непредставленных и недопредставленных стран на должности, подлежащие географическому распределению. Управление людских ресурсов, применяя опыт, накопленный в ходе реализации стратегии обеспечения географического разнообразия, с 2022 года продолжает усилия по оказанию помощи непредставленным и недопредставленным государствам-членам путем создания целенаправленных партнерств для активного привлечения граждан непредставленных и недопредставленных государств-членов. В 2023 году будет подписано одно соглашение о партнерстве, а в 2024 году, как можно надеяться, будут заключены дополнительные соглашения. Параллельный подход реализуется на основе договоренностей с системой координаторов-резидентов и информационными центрами Организации Объединенных Наций в непредставленных и недопредставленных государствах-членах. В настоящее время реализуется подписанное в 2022 году соглашение о партнерстве. Кроме того, в настоящее время осуществляется пилотный проект по созданию базы данных онлайн-порталов по трудоустройству, которыми пользуются граждане непредставленных и недопредставленных государств-членов. Управление также приступило к изучению возможности автоматизации размещения вакансий в интернете путем подключения некоторых из этих порталов к системе «Инспира». Ожидается, что эта работа будет завершена в первой половине 2024 года.

75. Консультативный комитет напоминает, что в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2024 год он отметил несбалансированность географической представленности персонала в ряде структур, заявил об обеспокоенности по поводу должностей, занимаемых сотрудниками из перепредставленных государств-членов, и выразил надежду, что

будут активизированы усилия по достижению справедливой географической представленности государств-членов в штатном расписании в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря задействовать вакансии, в том числе образующиеся в связи с выходом сотрудников на пенсию, которые дают конкретную возможность устранить эту несбалансированность (A/78/7, п. 53). Комитет вновь подчеркивает необходимость постоянных и более активных усилий по обеспечению справедливой географической представленности, в том числе в рамках системы координаторов-резидентов, с особым упором на непредставленные или недопредставленные среди персонала государства-члены в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций (A/77/574, п. 58).

С. Внутренний контроль, делегирование полномочий, подотчетность и надзор

76. Что касается делегирования полномочий и системы подотчетности, то Комиссия рекомендует администрации ускорить процесс пересмотра и обнародования нормативной рамочной системы делегирования полномочий и ввести в действие более гибкую процедуру обновления этой системы в связи с изменениями в более широкой нормативной рамочной системе. Она также рекомендует администрации провести анализ существующих ключевых показателей эффективности, с тем чтобы убедиться, что до перехода на Umoja Analytics для контроля за делегированием полномочий используются только те показатели, которые касаются последствий принятия решений, и провести более подробный и целенаправленный анализ первоочередных задач в области контроля за делегированием полномочий. Комиссия рекомендует далее администрации усилить первую линию контроля благодаря более частому контролю за показателями подотчетности и оценить ход работы в справке о внутреннем контроле, которая будет выпущена в следующем цикле (A/78/5 (Vol. I), пп. 455, 458 и 463).

77. Что касается вопроса об ИКТ, то Комиссия рекомендует администрации прояснить баланс между централизованным контролем со стороны Управления информационно-коммуникационных технологий и оперативной свободой структур в отношении закупок активов ИКТ и в управлении ими в рамках предлагаемой системы подотчетности в области информационно-коммуникационных технологий, а Управлению установить стандарты и методы оценки при отнесении структур к категории сертифицированных в области ИКТ. Она рекомендует также администрации включить четкое определение функций и обязанностей Главного специалиста по информационным технологиям в систему управления в области ИКТ и систему обеспечения подотчетности в области ИКТ. Комиссия отмечает также недостатки в структуре подотчетности и механизме координации по осуществлению инициатив по реформированию системы развития, включая подотчетность координаторов-резидентов, и рекомендует администрации обеспечить полное функционирование структуры подотчетности и механизма координации в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в том, что касается осуществления инициатив в рамках реформы системы развития (A/78/5 (Vol. I), пп. 505, 514, 588 и 591).

78. В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что совершенствование системы контроля — это постоянный процесс. Следующее крупное обновление планируется провести в рамках перехода на Umoja Analytics в качестве платформы для представления отчетности. Администрация завершила первый этап анализа существующих 26 ключевых

показателей эффективности и завершит полную оценку и проведет обсуждение полученных результатов с Комиссией в ходе заключительной ревизии структур Организации Объединенных Наций, о которых сообщается в томе I, в начале 2024 года в целях закрытия рекомендации. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что договор также связан с делегированием полномочий, поскольку руководители оцениваются по качеству выполнения их подразделением ключевых показателей эффективности в области административной деятельности. Результаты деятельности отслеживаются в режиме реального времени с помощью инструмента мониторинга показателей подотчетности, который включает в себя все ключевые показатели эффективности системы мониторинга делегирования полномочий и является элементом управленческой информационной панели. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления направляет ежеквартальные доклады о текущих результатах работы всем руководителям структур, с тем чтобы они могли принимать необходимые корректирующие меры. Эти же данные используются в качестве одного из централизованно оцениваемых показателей в конце ежегодного цикла служебной аттестации старших руководителей.

79. Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что бюллетень Генерального секретаря о делегировании полномочий ([ST/SGB/2019/2](#)) находится на заключительном этапе юридической экспертизы и, как ожидается, будет опубликован к концу 2023 года. После опубликования пересмотренной политики пересмотренный документ о делегировании полномочий будет опубликован для всех руководителей структур на обновленном портале, который находится на завершающей стадии тестирования. Руководители структур, в свою очередь, будут осуществлять дальнейшее субделегирувание полномочий на обновленном портале при содействии Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности. Как ожидается, эта возможность появится в первой половине 2024 года.

80. **Консультативный комитет с нетерпением ожидает публикации пересмотренного бюллетеня Генерального секретаря (будущий документ [ST/SGB/2019/2/Rev.1](#)) и вновь подчеркивает, что расширение делегированных полномочий должно сопровождаться повышением прозрачности и усилением подотчетности, и указывает на важность своевременных и упреждающих действий, в частности со стороны Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, направленных на расширение ключевых показателей эффективности для обеспечения полного охвата основных рисков; обеспечение оперативного руководства в целях оказания поддержки в осуществлении делегированных полномочий; более тщательное отслеживание результатов деятельности структур с уделением особого внимания неоднократно выявленным недостаткам, на которые указывают надзорные органы; и обеспечение подотчетности и своевременного принятия мер по решению проблемы неудовлетворительной работы. Комитет также вновь подчеркивает необходимость создания более эффективных механизмов надзора и подотчетности и обеспечения более строгого соблюдения положений и правил для содействия более эффективному выполнению мандатов во всех проверенных структурах ([A/77/574](#), пп. 62–63).**

81. Что касается надзора, то Консультативный комитет отмечает определенные проблемы, связанные с механизмами надзора в некоторых структурах. Он напоминает, что в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2024 год он выразил обеспокоенность по поводу того, что в нарушение Финансовых правил Фонда окружающей среды и связанных с ним целевых фондов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде ([ST/SGB/2015/4](#), приложение I) с 2016 года ЮНЕП не представляет Комитету на

рассмотрение предлагаемый бюджет по программам Фонда окружающей среды. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратиться к ЮНЕП с просьбой представить предлагаемый бюджет по программам Фонда окружающей среды на рассмотрение Комитета и обеспечить полное соблюдение Финансовых правил Фонда окружающей среды и связанных с ним целевых фондов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Комитет также высказывает замечания, касающиеся надзора за системой координаторов-резидентов (A/78/7, пп. I.64 и IV.144).

82. Помимо этого, Консультативный комитет отмечает, что бюджет Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, в отличие от бюджета ПРООН, не представляется Консультативному комитету и Исполнительному совету ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что бюджет Фонда представлялся вместе с бюджетом ПРООН до 2018 года, когда Совет просил разделить эти бюджеты, с тем чтобы избежать применения требования о консолидации, которое потребовалось бы в соответствии с МСУГС 35, если бы ПРООН считалась контролирующей организацией по отношению к Фонду. Фонд обсудит с Исполнительным советом требование о представлении бюджета начиная со следующего цикла представления бюджета.

83. В своем докладе о ЮНФПА Комиссия отмечает недостатки, касающиеся определения роли Надзорного консультативного комитета, и рекомендует ЮНФПА обеспечить независимость Комитета путем обновления его круга ведения с целью приведения его в соответствие с Международными профессиональными стандартами внутреннего аудита и передовой практикой (A/78/5/Add.8, п. 169). В ответ на запрос Комиссия проинформировала Комитет о том, что в настоящее время основная роль Надзорного консультативного комитета заключается в консультировании руководства, чего недостаточно для выполнения функции по оценке состояния надзора, принимая во внимание, что в надзоре участвуют руководство и фидуциарные органы, такие как Управление оценки, Бюро по вопросам этики и Исполнительный совет. В настоящее время Надзорный консультативный комитет подчиняется непосредственно Исполнительному директору в вопросах отбора и назначения своих членов, а также в вопросе проведения ежегодной оценки их независимости, что не позволяет обеспечить независимость между Комитетом в качестве руководящего органа и руководством ЮНФПА. ЮНФПА не соглашается с этой рекомендацией. В ответ на запрос ЮНФПА проинформировал Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам о том, что Надзорный консультативный комитет проводит структурированный и систематический анализ практических методов руководства деятельностью, управления рисками и осуществления внутреннего контроля, в том числе в связи с выполнением функций независимого надзора, касающихся ревизии и расследований, оценки и соблюдения норм этики, в целях оказания содействия Исполнительному директору в выполнении ее обязанностей по надзору. Если эта рекомендация будет выполнена, то Исполнительный директор лишится возможности получать из первоисточника непосредственные консультации, которые помогают на постоянной основе повышать общую эффективность управления ЮНФПА и надзора за его деятельностью, в том числе со стороны Исполнительного совета. Кроме того, создание еще одного надзорного консультативного органа, подотчетного руководящему органу, приведет к неоправданному появлению дополнительного уровня надзора и дублированию функций и роли Надзорного консультативного комитета. Наконец, по мнению руководства, любые изменения или рекомендации, касающиеся изменений, связанных с Надзорным консультативным комитетом ЮНФПА, имеют смысл только в контексте осуществления изменений, касающихся других подобных комитетов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций,

многие из которых имеют такой же порядок подчинения, как и Надзорный консультативный комитет ЮНФПА. В ответ на запрос Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам была также предоставлена информация о процедурах представления бюджетов структур, их рассмотрения и утверждения их органами управления, которая свидетельствует о том, что в разных структурах применяются различные процедуры.

84. Что касается ЮНИСЕФ, то Комиссия рекомендует Единому глобальному центру обслуживания ЮНИСЕФ взаимодействовать с обслуживаемыми им структурами в целях анализа первопричин возвращения и отклонения большого количества заявок. Комиссия также рекомендует ЮНИСЕФ на основе анализа первопричин принять в масштабах всей организации меры по обеспечению полноты и качества документов, направляемых обслуживаемыми структурами в Центр. Центр не согласился с этими рекомендациями и отметил, что заявки, о которых говорит группа по ревизии, находятся в пределах допустимых параметров, установленных руководством для оценки качества работы (A/78/5/Add.3, пп. 180–182). В ответ на запрос ЮНИСЕФ проинформировал Комитет о том, что он предоставил Комиссии подтверждение и гарантии того, что в настоящее время уже осуществляется ряд инициатив, направленных на оказание поддержки в наращивании потенциала местных координаторов, на совместную работу с подразделениями по выяснению причин возвращения или отклонения конкретных заявок и по предоставлению подразделениям возможностей отслеживать эти показатели и в инициативном порядке принимать меры для их корректировки. Кроме того, руководство ЮНИСЕФ планирует обсудить этот вопрос с Комиссией и, как можно надеяться, урегулировать его в ходе текущей промежуточной ревизии за 2023 год. **Отмечая важность проводимых Комиссией ревизий для обеспечения надзора, Консультативный комитет приветствует усилия ЮНИСЕФ по дальнейшему взаимодействию с Комиссией для урегулирования вопросов, касающихся рекомендаций.**

85. **Консультативный комитет подчеркивает важность осуществления независимого и эффективного надзора за деятельностью структур и надеется, что структуры активизируют усилия по созданию механизмов, обеспечивающих выполнение таких надзорных функций, а также по претворению в жизнь выводов и осуществлению решений надзорных органов. Комитет надеется также, что в будущих предлагаемых бюджетах будет представлена подробная информация о механизмах надзора и действующих в структурах процессах межправительственного согласования.** В первом докладе Комитета о предлагаемом бюджете по программам на 2024 год содержатся его замечания и рекомендации в отношении процесса рассмотрения бюджета совместно финансируемых структур.

D. Ход выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров

86. Комиссия отмечает, что общий уровень выполнения остающихся невыполненными рекомендаций в 2022 году составил 52,49 процента, что аналогично уровню 2021 года. По сравнению с 2020 годом этот показатель увеличился на 5 процентов. По состоянию на 31 декабря 2022 года на 18 структур, о которых идет речь в докладе Комиссии, приходилось в общей сложности 390 невыполненных рекомендаций (373 находились в процессе выполнения, 17 не были выполнены). У 11 структур показатель выполнения рекомендаций составил более 50 процентов. В четырех из этих структур (структуры Организации Объединенных Наций, о которых сообщается в томе I, МТЦ, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов и ООН-Хабитат) показатель выполнения рекомендаций за последние три года был ниже 50 процентов. В Остаточном

механизме показатель выполнения был на весьма низком уровне — 24 процента. В структурах Организации Объединенных Наций, о которых сообщается в томе I, ЮНОПС, ООН-Хабитат и ПРООН в течение последних трех лет сохранялась тенденция к росту показателя выполнения рекомендаций, а Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций в течение трех лет подряд поддерживал 100-процентный уровень выполнения (A/78/215, пп. 260–262). **Консультативный комитет отмечает, что уровень выполнения остающихся невыполненными рекомендаций в 2022 году был аналогичен 2021 году, и считает, что для улучшения показателя выполнения рекомендаций необходимо активизировать усилия. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/235 вновь обратилась к Генеральному секретарю и административным руководителям фондов и программ Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии и соответствующих рекомендаций Комитета, спрашивать и впредь с руководителями программ за невыполнение рекомендаций и продолжать эффективно устранять коренные причины возникновения проблем, выявленных Комиссией (см. также A/77/574, п. 69).**

87. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что из остающихся невыполненными прошлых рекомендаций дополнительного внимания заслуживают следующие шесть вопросов и соответствующие рекомендации: а) раскрытие информации о внебюджетных ресурсах в бюджете по программам; б) перераспределение бюджетных средств и чрезмерное выделение транспортных средств и вычислительных устройств; в) оказание услуг на основе возмещения расходов; г) использование средств и профицит; д) использование временного персонала общего назначения; и е) управление должностями уровня Д-1 и выше. Комитету также была предоставлена таблица 4, в которой содержатся сведения о невыполненных рекомендациях за последние пять отчетных периодов, которые Комиссия считает критически важными и/или носящими комплексный характер, поскольку они требуют участия нескольких подотчетных структур, а их выполнение предусматривает многоэтапный график.

Таблица 4

Невыполненные рекомендации за последние пять отчетных периодов, которые Комиссия ревизоров считает критически важными и/или носящими комплексный характер

Доклад	Год	Пункт	Текст рекомендации	Ответственный департамент или управление
A/76/5 (Vol. I)	2020	419	Комиссия рекомендует администрации пересмотреть нормативные положения, касающиеся реестров, с учетом географического разнообразия, гендерного паритета и оговорок об истечении срока действия, чтобы обеспечить оптимальный состав реестров с учетом прогнозов в области кадрового планирования, уточнить ответственность за ведение реестров и подготовить для иницирующих наем руководителей методические указания по отбору кандидатов, включенных в реестр.	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамент оперативной поддержки

Доклад	Год	Пункт	Текст рекомендации	Ответственный департамент или управление
A/76/5 (Vol. I)	2020	737	Комиссия вновь рекомендует администрации усилить междепартаментскую координацию для обеспечения строгого соблюдения содержащегося в резолюции 69/262 Генеральной Ассамблеи и бюллетене ST/SGB/2016/11 Генерального секретаря требования, касающегося представления бюджета на ИКТ, и возложить на структуры ответственность за представление Управлению информационно-коммуникационных технологий бюджетов и проектов из всех источников финансирования по всем инициативам и операциям в области ИКТ.	Управление информационно-коммуникационных технологий и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления
A/77/5 (Vol. I)	2021	283	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы все должности уровня Д-1 и выше, учреждаемые на срок более года, в достаточной степени рассматривались и утверждались руководящими органами.	Управление по координации гуманитарных вопросов и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления
A/77/5 (Vol. I)	2021	295	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы работающие на подрядной основе сотрудники привлекались к выполнению задач только в тех случаях, когда в Организации нет соответствующих специалистов, и чтобы основные функции выполнялись штатными сотрудниками.	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление по координации деятельности в целях развития, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Управление информационно-коммуникационных технологий
A/77/5 (Vol. I)	2021	304	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы установленные процедуры отбора персонала надлежащим образом контролировались и должным образом документировались для обеспечения их транспарентности, справедливости и конкурентоспособности.	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Управление по координации гуманитарных вопросов и Управление по координации деятельности в целях развития
A/77/5 (Vol. I)	2021	463	Комиссия рекомендует администрации разработать план действий по дальнейшему содействию адаптации и интеграции, с тем чтобы способствовать эффективному применению общекомпонентного подхода.	Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций по поддержанию мира

88. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что, по мнению Комиссии, назначение координатора выполнения рекомендаций, возможно, позволит лучше координировать меры, принимаемые соответствующими структурами для обеспечения выполнения рекомендаций. Комитет был проинформирован администрацией о том, что в настоящее время координацией представления соответствующими структурами ответов в отношении мер, касающихся выполнения рекомендаций занимается Секция по координации надзорной деятель-

ности в составе Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности. Секция по координации надзорной деятельности выполняет свою координирующую функцию через сеть координаторов надзорных органов, которые назначаются всеми подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций. При необходимости, например в случае носящих комплексный характер рекомендаций, требующих участия нескольких подразделений, ведущий департамент принимает на себя функции по общей координации работы на этапе выполнения рекомендации. **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась к Генеральному секретарю с просьбой давать полное объяснение причин задержек в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, в частности тех еще не выполненных полностью рекомендаций, после вынесения которых прошло два года или более (резолюция 76/235 А Генеральной Ассамблеи, п. 9). Комитет считает также, что назначение координатора по выполнению рекомендаций позволит повысить уровень выполнения рекомендаций надзорных органов.**

89. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что все рекомендации, касающиеся структур Организации Объединенных Наций, о которых сообщается в томе I, были приняты и Генеральный секретарь взял на себя полную ответственность за выполнение этих рекомендаций. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что администрация приняла все рекомендации, и надеется на их полное и своевременное выполнение. Комитет вновь рекомендует Генеральной Ассамблее просить соответствующие структуры в полной мере сотрудничать с Комиссией ревизоров удовлетворительным для нее образом в целях выполнения рекомендаций, с которыми администрация согласилась частично или не согласилась (см. также A/77/574, п. 71).**

IV. Прочие вопросы

A. Реформа системы развития

90. В своем докладе о ПРООН Комиссия рекомендует ПРООН разработать стратегию в отношении выполнения своей интеграционной функции, с тем чтобы точнее определить, как ее роль в осуществлении повестки дня в области развития соотносится с ролью координаторов-резидентов и системы развития Организации Объединенных Наций, и точнее сформулировать эту роль в увязке с другими приоритетами Организации Объединенных Наций, в том числе в области миротворческих операций и гуманитарных вопросов (A/78/5/Add.1, п. 139). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что проведенная ею проверка в отношении реформы по разграничению функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента ПРООН, в частности, показала, что она может дать ПРООН возможность вернуться к своему мандату в области развития и более эффективным образом использовать свою интеграционную функцию в системе Организации Объединенных Наций. В частности, интеграционная функция больше похожа на лозунг, а не на концепцию, которая должна была быть продумана и сформулирована с учетом новой роли координаторов-резидентов и текущей деятельности подразделения. Комиссия предложила более четко определить, сформулировать и реализовать эту интеграционную функцию в оказании поддержки странам в их усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, как это указано в пункте 32 резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. Комитет был проинформирован ПРООН о том, что она представит дополнительные разъяснения относительно «инте-

грационной» функции и будет продолжать использовать возможности для более стратегического развития этой функции в целях дальнейшего усиления и консолидации центральной роли ПРООН в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития с учетом ее способности налаживать особое партнерство с другими структурами Организации Объединенных Наций.

91. Консультативный комитет напоминает, что в пункте 32 своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить эффективный и действенный переход к переориентированной системе развития Организации Объединенных Наций, в частности к обновленной системе координаторов-резидентов, в том числе путем уделения должного внимания роли гибко реагирующей ПРООН в качестве платформы поддержки системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивающей интеграционную функцию в оказании поддержки странам в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Комитет считает, что интеграционная функция ПРООН является вопросом политики, который должен рассматриваться Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, и надеется, что администрация представит Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада пояснения в отношении мандата и подробные обоснования.

92. Комиссия также рекомендует ПРООН провести комплексный анализ как кадровых, так и финансовых последствий реформы по разграничению функций в ПРООН. Эта информация должна быть положена в основу доклада ПРООН своему Исполнительному совету и доклада о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Администрация согласилась с этой рекомендацией, но высказала мнение, что эта информация не должна быть положена в основу доклада Исполнительному совету и доклада о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (A/78/5/Add.1, пп. 118–120). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что реформа по разграничению функций изменила позиционирование ПРООН на страновом уровне, что должно привести к стратегической переориентации, заключающейся в пересмотре приоритетов и содержания вспомогательных и основных функций ПРООН. Комиссия отметила, что такая стратегическая переориентация пока еще не продумана тщательно. Комиссия рекомендовала повысить эффективность управления ПРООН, в частности посредством более активного участия Исполнительного совета в обсуждении стратегических рисков. В настоящее время ПРООН оказывает широкий спектр вспомогательных услуг, включая услуги в области закупок, начисления заработной платы, бухгалтерского учета, административного и финансового обслуживания, которые предоставляются на страновом уровне, в штаб-квартире или в единых глобальных центрах обслуживания. Один из вариантов, который ПРООН могла бы изучить более подробно, заключается в отказе от оказания таких общих административных вспомогательных услуг в тех странах, где присутствие ПРООН либо представляется слишком незначительным для их оказания, либо перестало быть оправданным с учетом ее мандата в области развития. Комитет был проинформирован ПРООН о том, что она традиционно играет центральную роль в обеспечении административного и финансового обслуживания системы Организации Объединенных Наций, что зависит от ее присутствия. Эта функция поставщика услуг стала естественным следствием «универсального» присутствия ПРООН на местах, особенно для подразделений, не имеющих своего представительства (учреждений-нерезидентов). Указанные услуги остаются независимыми от системы координаторов-резидентов и координации между членами страновых групп Организации Объединенных Наций, поскольку они связаны с активами ПРООН, ее универсальным присутствием, потенциалом и опытом.

93. Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии и надеется, что ПРООН проведет всесторонний анализ как кадровых, так и финансовых последствий реформы по разграничению функций в ПРООН, включая финансовые последствия, связанные с должностями, переданными из ПРООН в Секретариат. Комитет также надеется, что подробная информация и результаты анализа будут представлены Исполнительному совету и в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

В. Партнерства

94. Комиссия подчеркивает определенные риски, связанные с партнерскими отношениями с участием подразделений Организации Объединенных Наций, включая партнеров-исполнителей и партнерства с частным сектором. Например, она рекомендует ЮНЕП ужесточить свои процедуры проверки организаций, которым присвоен критический уровень риска, согласно положениям обновленного руководства по управлению программами и проектами и пересмотренного документа по политике и процедурам, касающимся партнерств, а также устанавливать партнерские отношения в строгом соответствии с результатами проверки благонадежности и оценки рисков в целях уменьшения вероятности возникновения рисков для репутации ЮНЕП (A/78/5/Add.7, п. 80). Комиссия также рекомендует Структуре «ООН-женщины» укрепить процесс оценки партнеров из частного сектора на основе четкого определения аспектов принятия решений и последующих действий, ключевых понятий и частоты, с которой то или иное событие может произойти и оказать влияние на Структуру «ООН-женщины», в целях обеспечения более эффективной и более точной классификации присущих организации рисков (A/78/5/Add.12, п. 95).

95. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что при анализе отношений, устанавливаемых подразделениями Организации Объединенных Наций с внешними партнерами, выделяются две различные важные области. Первая область связана с выполнением проектов, в рамках которых осуществляется перевод денежных средств подразделениями партнерам-исполнителям. В целом фонды и программы хорошо понимают высокие риски, связанные с партнерами-исполнителями, и важнейшую роль партнеров-исполнителей в реализации программ. Большинство из них внедрили платформы мониторинга, проводят регулярные обзоры деятельности по проверке использования ресурсов и на различных этапах данного процесса предоставляют руководству рекомендации по снижению рисков, связанных с партнерами-исполнителями. Вторая область касается поиска финансовых ресурсов у частного сектора, что должно быть рассмотрено с точки зрения внутреннего и внешнего контроля с целью обеспечить оптимальный баланс между инновациями и осмотрительностью, позволяющий подразделениям Организации Объединенных Наций адаптироваться к существующим условиям с учетом различных интересов соответствующих заинтересованных сторон. Система Организации Объединенных Наций в целом должна установить стандартные критерии, позволяющие различным подразделениям системы выработать процессы принятия решений с учетом факторов риска.

96. Консультативный комитет был проинформирован ЮНЕП о том, что ее партнерские отношения подразделяются на четыре основные формы, а именно: партнерства по реализации, партнерства по сотрудничеству, партнерства с участием многих заинтересованных сторон и партнерства с донорами. Каждая из этих форм партнерских отношений должна способствовать реализации одобренных проектов, связанных с программой работы ЮНЕП. Портал партнеров ЮНЕП — это система и хранилище, с помощью которых ЮНЕП проводит

комплексную проверку своих партнеров и формирует юридические документы для подписания с партнерами. Начиная с 2024 года для партнерств по реализации в дополнение к порталу партнеров ЮНЕП будут использоваться модуль для организации работы с партнерами-исполнителями в системе «Умоджа» и портал партнеров Организации Объединенных Наций. Для документирования потенциальных рисков, выявленных в процессе комплексной проверки и отбора партнеров, а также для определения того, каким образом основные руководители/ответственные сотрудники, на которых возложена организация работы с партнерами ЮНЕП, могут снизить предполагаемые риски, используется план снижения рисков. Для всех партнерств с частным сектором, отнесенных к категории среднего или высокого риска, план снижения рисков рассматривается комитетом по партнерствам.

97. Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии и рекомендует подразделениям пересмотреть свои политику и процедуры организации работы с партнерами, а также процессы принятия решений с целью обеспечить минимизацию рисков для Организации, связанных с партнерскими отношениями, включая партнеров-исполнителей и партнерские отношения с частным сектором.

С. Мошенничество и предполагаемое мошенничество

98. Комиссия признает, что существуют различия в том, как каждая организация обращается с информацией о мошенничестве и предполагаемом мошенничестве, однако Комиссия попыталась привести к единому знаменателю информацию, раскрываемую организациями. В таблице 9 краткого резюме (A/78/215) приводится информация о случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, о которых организации сообщали ежегодно в течение трех лет с 2020 года по 2022 год, и о количестве дел, находящихся на рассмотрении более двух лет. Комиссия отметила, что за последние два года 12 из 18 организаций ежегодно сообщали о случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества. В пяти из этих организаций в 2022 году отмечено уменьшение количества случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества по сравнению с предыдущим годом, тогда как в остальных шести организациях число таких случаев увеличилось. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций сообщил об одном случае как в 2021, так и в 2022 году. За последние три года общее число таких случаев увеличилось: с 712 в 2020 году до 717 в 2022 году. Рассмотрение 216 дел, в которых фигурируют 10 организаций, продолжается уже более двух лет. Из этих 216 дел на подразделения Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, ЮНФПА и ЮНИСЕФ приходится 20, 36 и 14 процентов соответственно (A/78/215, пп. 48–50). В отношении организаций, отчетность по которым представляется в томе I, администрация сообщила о 108 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества в 2022 году, ущерб от которого в 23 случаях оценен в 3,28 млн долл. США. Администрация проинформировала Комиссию о том, что процесс представления информации о случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества был усовершенствован, и о большинстве случаев, за исключением восьми, было сообщено своевременно (A/78/5 (Vol. I), пп. 612–613).

99. Консультативный комитет подчеркивает важность предотвращения случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, их отслеживания и устранения, в том числе с помощью мер по обеспечению подотчетности, когда это необходимо. Комитет отмечает также постоянное отсутствие последовательности в представлении отчетности по вопросам, связанным с мошенничеством, и напоминает, что Генеральная Ассамблея, одобряя

рекомендацию Комитета, просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы обо всех случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества сообщалось прозрачным и последовательным образом, в том числе посредством издания всеобъемлющих руководящих указаний и установления механизмов представления отчетности (см. также [A/77/574](#), п. 79).

D. Рассмотрение бюджетов Объединенной инспекционной группы, Комиссии по международной гражданской службе и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций руководящими органами организаций системы Организации Объединенных Наций

100. В ответ на запрос, основанный на докладах Комиссии, Консультативный комитет был проинформирован о процессе рассмотрения и утверждения взносов в бюджеты Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), Объединенной инспекционной группы и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) от следующих организаций (см. также [A/78/6](#), разд. 31):

а) Исполнительный совет ЮНИСЕФ не утверждает отдельно долю ЮНИСЕФ в бюджетах КМГС, Объединенной инспекционной группы и КСР. Эти расходы покрываются из общеорганизационного бюджета ЮНИСЕФ и других источников финансирования, которые включаются в документ «Сводный бюджет», утверждаемый Исполнительным советом ЮНИСЕФ;

б) комплексный план обеспечения ресурсами ПРООН и сводная бюджетная смета на 2022–2025 годы ([DP/2021/29](#)) являются неотъемлемым дополнением к стратегическому плану ПРООН на 2022–2025 годы ([DP/2021/28](#)). Финансовые положения и правила ПРООН определяют требования, касающиеся фиксированного многолетнего периода интегрированных рамок финансирования. Комплексный план обеспечения ресурсами охватывает всю совокупность ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН, включая регулярные и прочие ресурсы, и все соответствующие виды деятельности; следовательно, он представляет собой всеобъемлющие и интегрированные рамки финансирования на период 2022–2025 годов. Финансовые сметы представляются в соответствии с категориями классификации расходов, согласованными с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» и утвержденными Исполнительным советом, последний раз — в решении 2020/12. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН общеорганизационный компонент комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета рассматривается Консультативным комитетом, доклад которого доводится до сведения Исполнительного совета ПРООН ([DP/2021/30](#)). Исполнительный совет принимает к сведению комплексный план обеспечения ресурсами, который включает расходы, покрываемые по линии прочих ресурсов и производимые на основании соглашений о финансировании, подписанных с донорами. Сводный бюджет, в котором отражена связанная с регулярными ресурсами часть комплексного плана обеспечения ресурсами, полностью регулируется мандатами Исполнительного совета и поэтому представляется на утверждение. ПРООН представляет на рассмотрение и утверждение своего руководящего органа — Исполнительного совета — не годичные, а четырехгодичные бюджеты. В этой связи ПРООН не может предоставить информацию, касающуюся утверждения, за последние три года;

в) доля ЮНФПА в бюджетах на все совместно финансируемые виды деятельности, включая бюджеты КМГС, Объединенной инспекционной группы и КСР, представляется на утверждение Исполнительному совету ЮНФПА в

рамках общего предлагаемого сводного бюджета. Учитывая четырехгодичный цикл подготовки сводного бюджета ЮНФПА, соответствующий его стратегическому плану, Исполнительный совет утвердил бюджет на 2022–2025 годы в решении 2021/18;

d) ЮНОПС финансирует свою долю расходов на совместно финансируемые виды деятельности КМГС, Объединенной инспекционной группы и КСР из своего бюджета на покрытие косвенных расходов в соответствии с согласованными руководящими принципами возмещения расходов, разработанными сетью по финансовым и бюджетным вопросам. Бюджетная смета косвенных расходов утверждается Исполнительным советом, после чего рассматривается Консультативным комитетом. Бюджетная смета содержит таблицу с разбивкой по категориям расходов, в которой финансовые ресурсы на совместно финансируемые виды деятельности для КМГС, Объединенной инспекционной группы и КСР включаются в категорию расходов «Возмещение расходов», при этом сметные суммы определяются на основе информации, имеющейся на момент составления бюджетной сметы. Окончательный бюджет на финансирование доли ЮНОПС в расходах на совместно финансируемые виды деятельности КМГС, Объединенной инспекционной группы и КСР утверждается в рамках проводимого в ЮНОПС процесса ежегодного обзора бюджета, в ходе которого главный финансовый сотрудник рассматривает, а Директор-исполнитель утверждает окончательный бюджет. В рамках этого внутреннего процесса совместно финансируемые виды деятельности КМГС, Объединенной инспекционной группы и КСР выделяются в качестве отдельных статей бюджета на основе последней имеющейся информации, полученной через сеть по финансовым и бюджетным вопросам. Главный финансовый сотрудник и заместитель главного финансового сотрудника ЮНОПС являются членами сети по финансовым и бюджетным вопросам и поэтому участвуют в рассмотрении предлагаемых бюджетов на совместно финансируемые виды деятельности, такие как деятельность КМГС, Объединенной инспекционной группы и КСР;

e) руководящий орган Структуры «ООН-женщины» — Исполнительный совет — утверждает ее долю расходов в рамках предлагаемого сводного бюджета на двухгодичной основе. Эта доля отражается в составе ассигнований по линии общеорганизационного бюджета и не выделяется отдельно для утверждения.

Е. Задержка реализации стратегического плана сохранения наследия

101. Хотя в 2015 году был утвержден ожидаемый срок завершения работ — 2023 год, по сообщениям группы по стратегическому плану сохранения наследия, он был продлен до декабря 2025 года. По данным независимого анализа рисков, фактическое завершение работ может затянуться до июля 2026 года. Эти задержки вызваны не только внешними факторами (включая пандемию COVID-19 и дефицит материалов и рабочей силы), но и многочисленными изменениями, внесенными в проект, и длительными задержками в процессах управления изменениями. Комиссия указывает, что эта задержка обуславливает необходимость продления выполняемой ее проверки. В настоящее время Комиссия приняла решение представить свой заключительный доклад в 2024 году (A/73/157, п. 4). Для выполнения резолюции 68/247 А Генеральной Ассамблеи, по всей видимости, необходимо продлить этот срок, что позволит представить отдельный доклад о ревизии в 2026 году (A/78/5 (Vol. I), пп. 297–298).

Приложение

Финансовые доклады, проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2022 года, и сопутствующие доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам

Доклады Комиссии ревизоров

1. Краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2022 финансовый год ([A/78/215](#))
2. Организация Объединенных Наций ([A/78/5 \(Vol. I\)](#))
3. Международный торговый центр ([A/78/5 \(Vol. III\)](#))
4. Университет Организации Объединенных Наций ([A/78/5 \(Vol. IV\)](#))
5. Программа развития Организации Объединенных Наций ([A/78/5/Add.1](#))
6. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций ([A/78/5/Add.2](#))
7. Детский фонд Организации Объединенных Наций ([A/78/5/Add.3](#))
8. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ([A/78/5/Add.4](#))
9. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций ([A/78/5/Add.5](#))
10. Фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/78/5/Add.6](#))
11. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде ([A/78/5/Add.7](#))
12. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения ([A/78/5/Add.8](#))
13. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ([A/78/5/Add.9](#))
14. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([A/78/5/Add.10](#))
15. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов ([A/78/5/Add.11](#))
16. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ([A/78/5/Add.12](#))
17. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов ([A/78/5/Add.15](#))
18. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций ([A/78/5/Add.16](#))

Сопутствующие доклады

19. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе по Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года ([A/78/333](#))

20. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года ([A/78/333/Add.1](#))
-