



联合国儿童基金会执行局 2023 年年度会议工作报告

(2023 年 6 月 13 日至 16 日)*

* 本文件是联合国儿童基金会执行局 2023 年第一届常会、年度会议和第二届常会报告的预发本，将分别作为第一、第二和第三部分印发。这些报告的定稿将作为《经济及社会理事会正式记录，2023 年，补编第 14 号》(E/2023/34/Rev.1-E/ICEF/2023/7)印发。



目录

	页次
一. 会议安排	3
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排	3
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词	3
二. 执行局的审议情况	4
A. 儿基会执行主任 2022 年年度报告	4
B. 儿基会人道主义行动年度报告	6
C. 儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况年度报告	8
D. 儿基会方案合作	9
(a) 国家方案文件.....	9
(b) 延长正在执行的国家方案.....	9
E. 防止性剥削和性虐待的最新情况	9
F. 组织文化和多样性的最新情况	10
G. 评价报告和管理层的回应	11
H. 儿基会订正评价政策草案	13
I. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2022 年年度报告和管理层的回应.....	13
J. 儿基会道德操守办公室 2022 年报告和管理层的回应.....	15
K. 对世界银行工具执行情况的初步评估和管理层的口头回应.....	16
L. 重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况	17
M. 私营部门筹资和伙伴关系：2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告.....	17
N. 儿基会全球工作人员协会主席发言	18
O. 其他事项	18
P. 通过决定草案	18
Q. 儿基会工作人员团队奖以及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词.....	19
附件	
执行局在 2023 年年度会议上通过的决定.....	20

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2023/9)。
2. 执行局秘书宣布, 40 个观察员代表团(包括 1 个政府间组织、2 个国际组织、6 个非政府组织和 8 个儿基会国家委员会)按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。¹

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席宣布执行局年度会议开幕, 并欢迎所有成员和观察员。她说, 她期待着在执行局审议包括 11 项决定草案在内的 19 个议程项目过程中, 在本届会议期间进行引人入胜、有焦点和建设性的交流。她还强调, 本届会议期间的讨论需要继续聚焦儿童权利、保护和改善儿童生活, 将政治问题放在一边。
4. 主席简述了执行局面前的工作, 概述了议程项目。本届会议将首先审议执行主任 2022 年年度报告, 这是关于 2022-2025 年战略计划执行情况的第一份报告。议程上还包括儿基会人道主义行动年度报告, 该报告对需要人道主义援助的儿童人数众多提出了警告, 并介绍了儿基会为管理这些极端需求所作努力的最新情况。主席说, 执行局还将听取关于儿基会防止性剥削和性虐待以及关于组织文化和多样性工作的最新情况介绍。
5. 主席强调, 执行局将在会议第二天重点讨论评价、审计和监督事项, 包括订正评价政策草案, 该草案在提交 9 月第二届常会通过之前分享。她敦促执行局成员在评价政策通过之前参与其最后一次迭代的审议, 并指出, 评价职能不仅对儿基会, 而且对执行局的治理和监督职能都是一项非常重要的职能。
6. 主席还敦促执行局成员特别注意关于世界银行工具初步评估的议程项目, 指出这一创新工具可能会激励其他联合国机构, 执行局可能需要在某个时候决定是否继续使用这一工具。她还强调指出了关于儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划执行情况的年度报告, 该报告将介绍儿基会在各项方案中促进性别平等工作的最新情况。
7. 主席感谢本届会议联合主席的支持, 并预先感谢所有与会者的积极参与。
8. 执行主任感谢主席对儿基会的坚定领导, 感谢主席团的支持。她介绍了执行局面临的一些重要决定, 强调指出了主要讨论议题。她强调实现可持续发展目标的重要性, 但警告, 几十年取得的进展正在瓦解, 通往 2030 年的道路正在失去动力。她强调, 关键是将儿童权利和福祉置于实现可持续发展目标集体努力的核心。
9. 执行主任谈到, 有必要举行峰会, 以确保获得切实政治承诺, 在与冠状病毒病 (COVID-19) 大流行有关的持续恢复工作和加强社会服务工作中优先考虑儿童, 特

¹ 秘书宣布后, 观察员代表团的最后数目为 42 个, 非政府组织的最后数目为 7 个, 其中包括会议期间提交的全权证书。

别是最脆弱的儿童。她指出，加快可持续发展目标的进展将意味着处理儿童面临的所有问题，包括气候变化。她简述了儿童面临的与气候有关的风险，并强调儿基会需要减轻损害，保护儿童安全，帮助他们适应气候变化的世界。她表示，希望即将举行的气候峰会确认儿童是一个需要优先对待的弱势群体，希望各国领导人履行承诺，到 2025 年将用于适应气候的资金增加一倍，重点关注儿童和社区。

10. 执行主任概述了儿基会应对健康和营养危机的情况，并强调指出了本组织加强社会保障制度、防止营养不良的工作。她特别赞扬社区保健工作者的努力，并强调社区保健方案的重要性。

11. 执行主任还强调指出，儿基会努力帮助少女，使她们成为明天的变革者，并帮助包括残疾儿童在内的弱势儿童群体。她概述了影响儿童的多重人道主义危机，并概述了儿基会帮助有需要儿童的努力。她认为已取得有力成果，但这还不够，她说，需要各国政府和国际社会作出更大的承诺、采取更大的行动和提供更多的资金，这样才能帮助所有有需要儿童。

12. 执行主任还强调核心资源在儿基会所有工作领域的重要性。她对这类资源的比例不断下降表示关切，指出 2022 年这类资源仅占儿基会总收入的 14%，她说这应该引起执行局所有成员的警觉。她概述了儿基会为改进本组织而采取的步骤，并介绍了儿基会持续参与联合国发展系统改革的情况。

13. 执行主任重申，必须将儿童置于加速实现可持续发展目标努力的核心，并加倍努力，创造一个适合儿童生长的世界。她欢迎执行局新工作人员和返回执行局的工作人员，并向即将离职的工作人员表示衷心感谢。最后，她再次感谢所有与会者的积极参与，她认为，他们的积极参与非常有益，非常重要。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会执行主任 2022 年年度报告

14. 数据、分析、规划和监测司司长提出并介绍了儿基会执行主任 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/10)，报告涵盖儿基会 2022-2025 年战略计划的第一年。

15. 财务和行政管理司副司长向代表们简要介绍了儿基会关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2023/11)。

16. 许多代表团感谢执行主任提出报告，欢迎《2022-2025 年战略计划》，欢迎《战略计划》强调在成果层面进行系统变革，赞扬儿基会在保障儿童及其权利方面取得的成果和作出的努力。许多代表团还承诺继续支持儿基会及其干预措施，以造福今世后代。执行主任在答复时感谢各位代表所作的贡献，赞扬全世界的集体努力和承诺，并强调需要抓住机遇，实施系统性和可持续变革。

17. 多个代表团表示，他们感到关切的是，能用于实现 17 项可持续发展目标的时间已经不多了，具体目标没有实现，如果不能实现这些目标，受害最大的是儿童。执行主任在答复时呼吁为实现这些具体目标提供更多的资源和作出更大的努力，并强调指出了预防严重消瘦和其他形式营养不良等各种紧迫问题。

18. 许多代表团呼吁加强努力，共同实现可持续发展目标，特别是为儿童实现这些目标。各代表团强调，联合国可持续发展问题高级别政治论坛——也称为可持续发展目标峰会——和未来峰会等即将举行的峰会对于推动儿童福祉方面的政治参与具有重要意义。
19. 若干代表团强调气候变化对儿童的不利影响，并确认儿基会这一领域工作的重要性。一个代表团呼吁在气候雄心峰会和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议之前采取果断行动，另一个代表团敦促将气候意识纳入水、环境卫生和个人卫生方案。执行主任强调了应对气候变化对儿童影响的紧迫性。
20. 一个代表团强调指出了其对儿基会核心资金的捐助，并呼吁其他国家作出类似承诺，以提高核心资源在总收入中所占比例。该代表团要求儿基会澄清如何将其减轻危机对儿童影响的做法本地化，并请儿基会详细说明本组织如何处理伙伴关系，特别是在地方一级。另一个代表团强调全球发展倡议，欢迎建立更有力的伙伴关系，特别是南南合作和三角合作。执行主任强调，必须在整个联合国系统内与私营部门和世界各地其他实体建立伙伴关系，以扩大儿基会的影响。
21. 多个代表团赞扬儿基会在全球卫生、特别是应对大流行病和疫苗接种方面发挥的作用。一个代表团强调儿基会与多边伙伴合作的重要性，并呼吁加强这一全球保健架构。执行主任在答复时强调了儿童接种疫苗的重要性。
22. 多个代表团表示支持缩小数字鸿沟的战略并对此感兴趣。一个代表团问，儿基会将如何确保所有儿童获得包括数字技术在内的学习资源。执行主任在答复时强调指出了儿基会正在努力改善数字连接和访问的几个项目。执行主任表示愿意利用新想法和资源，以弥合数字鸿沟。
23. 多个代表团对逃离乌克兰战争的难民以及世界各地其他脆弱局势中的人民表示关切和声援。各代表团对儿童的脆弱性表示震惊，并赞扬儿基会努力满足这些环境中青年的需要。他们着重指出了各国为落实儿童权利所作的努力，并强调集体责任对于应对儿童面临的全球挑战至关重要。
24. 许多代表团强调他们对人道主义援助的承诺，一些代表团呼吁国际社会支持儿基会的努力，为全世界儿童实现更可持续的未来作出更多努力。关于人道主义与发展的联系，一个代表团询问，儿基会如何努力将人道主义方案与发展方案联系起来，以执行本组织的双重任务，另一个代表团强调必须在双重任务中保持平衡。
25. 各代表团赞扬儿基会努力解决性别差距问题，并将性别平等纳入评价工作，但强调需要在促进性别平等以及性和生殖健康及权利方面持续取得进展。一个代表团赞扬儿基会在执行《2022-2025 年性别平等行动计划》方面取得的进展，并确定心理健康和心理社会支助是需要进一步关注的领域。执行主任承认心理健康至关重要，并表示她致力于支持儿童和青少年的心理健康和福祉。
26. 一组代表团呼吁儿基会多关注女童的教育、技能发展、获得技术、保护、保健和营养，并继续致力于消除童婚等有害做法。该组代表团鼓励儿基会继续报告

最佳做法、经验教训、差距和挑战，使执行局能够提供更好的指导。执行主任在答复关于教育的评论意见时强调指出，必须使基础学习回归正轨。

27. 另一组代表团强调，需要加大对卫生、教育和社会保障制度的投资，以确保每个儿童在生活中享有平等机会，并帮助非洲充分实现其人口红利的潜力。该组代表团呼吁加倍努力：优先考虑儿童并分配资源，使进展回到正轨；探索应对气候变化的新的、可持续的和创新的解决方案；优先考虑适应气候变化的资金和资源，以应对气候变化的后果。

28. 各代表团赞扬儿基会工作人员在世界各地提供拯救生命的援助。各代表团呼吁加强努力，为世界各地的儿童创造一个安全的环境，各代表团对人道主义局势恶化和众多危机表示关切。执行主任在答复时重申儿基会对世界各地所有儿童的承诺，赞扬儿基会工作人员在实地的奉献，强调指出，儿童从他们的工作中受益就是他们工作的回报。

29. 多个代表团鼓励儿基会继续推进联合国发展系统改革进程。一个代表团强调，儿基会需要加强与驻地协调员的合作，将这种合作当做改革进程的一部分。

30. 多个代表团鼓励儿基会注重报告义务，一组代表团特别要求提供更多信息，说明联合国联合努力、影响、加强系统的情况和交叉问题。该组代表团敦促儿基会准备对整个 2022-2025 年期间的成果和进展进行分析，并强调及时和透明报告和问责的重要性。执行主任在答复时强调数据和报告在跟踪进展和改进成果方面的价值。她强调指出，需要更好地收集数据和提高数据一致性，她着重指出了数据、分析、规划和监测司以及儿基会因诺琴蒂研究中心在世界各地学习和分享信息的工作。她还重申了与联合国其他机构合作的至关重要性。

31. 一些代表团赞扬儿基会努力倡导关爱家庭的政策，包括育儿技能、产假和育儿假、母乳喂养支助、儿童保育和儿童福利。执行主任强调了教育的重要性，并讨论了两性平等问题与照顾责任之间的相互关联。

32. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/6 号决定(见附件)。

B. 儿基会人道主义行动年度报告

33. 主管人道主义行动和供应业务副执行主任提出了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2023/14)，紧急方案办公室主任随后介绍了该报告。

34. 多个代表团赞扬儿基会在 2022 年开展的人道主义行动。各代表团赞扬儿基会在流离失所者群体中开展的工作，并强调儿基会与联合国其他机构协调以解决人道主义危机根源方面的经验十分重要。若干代表团强调指出了各自国家的人道主义紧急情况，并概述了它们的应对措施。

35. 许多代表团表示，紧急情况的数量、规模和严重程度不断增加，造成多层次挑战，而且此类紧急情况对需要援助的人和人道主义系统本身产生影响，这些代表团对这些情况表示关切。他们承诺支持儿基会执行任务，并呼吁扩大对人道主义干预措施的支持。一个代表团询问儿基会如何通过驻地志愿人员网络合作，

促进人道主义援助工作。另一个代表团指出,《2022-2033 年加速计划: 时不我待》应成为儿基会应对多重危机行动计划的组成部分。

36. 若干代表团赞赏儿基会更加重视对受影响人口负责。一个代表团呼吁加强技术支助和普遍使用反馈机制, 另一个代表团询问儿基会如何确保其方案活动系统地对受影响人口负责。一个代表团强调, 必须记录侵犯儿童权利的行为, 并确保追究侵犯者的责任, 另一个代表团呼吁儿基会加强收集和分析数据的工作, 特别是在备灾方面。

37. 多个代表团呼吁对与气候有关的灾害采取长期、可持续的解决办法, 并加强人道主义方案和发展方案的一致性和互补性, 以应对短期和长期需求。

38. 一些代表团欢迎儿基会努力防止性剥削和性虐待, 并重申他们在这方面采取零容忍做法, 鼓励因地制宜的机制支持以幸存者为中心, 报告并后续跟踪相关情况。一个代表团欢迎儿基会将促进性别平等和包容作为该机构人道主义备灾应急和恢复措施的优先事项。另一个代表团指出, 女童和妇女的权利必须是所有人道主义应对措施的核心。紧急方案办公室主任在答复时重申, 儿基会致力于两性平等和包容残疾人。

39. 一个代表团表示, 希望儿基会积极探索筹资渠道, 鼓励主要捐助方增加核心资源的比例, 弥补人道主义资金缺口。该代表团说, 儿基会应注意资源分配, 为资金不足和旷日持久的危机提供更多生计和发展资源。另一个代表团强调, 必须多多褒奖捐助方, 并适当注意核心捐助方, 以鼓励其他捐助方提供更多高质量供资。一个代表团呼吁提高口头介绍最新情况的频率, 包括提高介绍儿基会人道主义工作以及与世界卫生组织和世界粮食计划署开展的最新工作的频率。

40. 许多代表团赞扬儿基会的地方化努力, 注意到在间接费用方面取得的积极进展, 包括达到了大协议关于将 25% 的供资提供给地方行为者的目标。一个代表团呼吁加大努力, 对本地化采取更全面的办法, 更频繁和公开地报告本地化进展情况, 使本地化成为评价中的一个共有问题。另一个代表团要求提供最新本地化技术说明。鉴于需求急剧增加, 资金缺口日益扩大, 一个代表团敦促更加注重共同目标、优先事项和方法, 将人置于业务活动的核心。主任同意努力提高报告本地化情况的频率, 并指出, 儿基会已制定并最后确定以合作和加强能力为核心的本地化战略。主管人道主义行动和供应业务副主任强调本地化的重要性, 指出今后的步骤应包括能力转让和增强地方组织的权能。

41. 多个代表团欢迎在人道主义-发展-和平联系方面取得的进展, 并表示希望看到这一联系得到更广泛推广。一个代表团鼓励在所有国家方案和计划中明确反映这种联系, 并询问儿基会打算如何在国家一级进一步落实这种联系。若干代表团询问, 儿基会如何在需求不断增加和资金不断减少的情况下平衡和管理优先事项, 例如在保障其拯救生命任务的同时增加预警和早期行动工作。副主任指出, 在一场危机结束之后、另一场危机出现之前, 必须在权力下放一级对地方系统进行投资。他将联系描述为一个领先于曲线的机会, 可投资于能够承受冲击的系统。

42. 若干代表团注意到儿基会作为组群牵头机构和共同牵头机构取得的进展，鼓励本组织将工作重点放在机构间一级。一个代表团询问何时更新机构间常设委员会群组指南。一个代表团表示，希望儿基会优先考虑群组的工作，确保为其配置适当人员。另一个代表团鼓励与国际金融机构进行系统性接触，并进一步参与跨部门联合分析框架，更多地分享具体部门和具体群组的方法。

43. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/7 号决定(见附件)。

C. 儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

44. 主管方案副执行主任提出了关于儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2023/15)，随后性别平等方案小组协理主任介绍了报告。

45. 一组代表团谈到两性平等不乐观的总体情况。该组代表团强调儿基会两性平等方案活动的重要性，赞扬性别平等小组在充满挑战的情况下作出不懈努力并取得令人印象深刻的成果。该组代表团呼吁作出更多努力，特别是为失学女童和其他弱势群体作出更多努力。该组代表团强调需要加强相互关联的方案活动，强调儿基会少女方案战略的重要性。该组代表团要求进一步提供资料，包括说明儿基会预计何时达到将 15%支出用于促进性别平等的变革性方案的机构基准，如何增加关于性别问题的专题供资，儿基会如何在阿富汗和伊朗伊斯兰共和国等正在出现倒退情况的地方设法交付促进性别平等的变革性方案。性别平等方案小组协理主任在答复时表示，15%的支出目标最迟将在 2025 年实现(她指出，按照以前的公式，这一目标已经实现)。她强调指出了若干正在开展的联合方案，包括在阿富汗等国开展终止童婚和基于性别的暴力、现金加方案、建设复原力和维持安全空间以及为妇女和儿童提供关键服务等方案。

46. 一个代表团指出，到 2022 年底，只有四分之一的国家办事处制定了性别平等行动计划。该代表团表示有兴趣了解提高妇女和女孩领导的组织参与度和开展减少性别暴力风险工作的理由。他们还询问儿基会如何加强应对童婚、早婚和强迫婚姻以及切割女性生殖器等问题的措施，并要求将男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者纳入性别平等行动计划。另一个代表团欢迎提供更多资料，说明儿基会如何与作为战略伙伴的妇女组织合作。协理主任在答复时概述了为帮助弱势女童所作的努力，并叙述了儿基会如何与妇女和女童领导的组织建立战略伙伴关系。她着重指出，儿基会的目标是在今后两年内，使与妇女和女孩领导的组织建立的伙伴关系达到伙伴关系系数的 10%，然后再达到 15%(目前为 5%)，她并且指出了与妇女和女孩领导的各种组织建立伙伴关系的方式，以遵守信托风险标准。

47. 一个代表团概述了制裁如何对其国家形成压力，并解释说，患有罕见疾病的儿童无法获得必要的药物，该代表团请儿基会在这方面提供协助。主管方案副执行主任在答复时确认，所有人道主义货物和用品都有制裁豁免，他表示愿意讨论与儿童需要有关的任何问题。

D. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

48. 执行局审议了智利国家方案文件(E/ICEF/2023/P/L.16)。

49. 拉丁美洲和加勒比区域主任在介绍性发言中概述了智利的社会经济状况，并概述了该国面临的一些挑战以及这些挑战如何对儿童产生不成比例的影响。

50. 智利代表简述了促成 2023-2026 年期间新国家方案的进程和方法，并概述了智利的战略优先事项，强调智利支持联合国的目标和系统。

51. 执行局无异议通过了第 2023/8 号决定(见附件)。

(b) 延长正在执行的国家方案

52. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局已获知 E/ICEF/2023/P/L.17 号文件所列正在执行的国家方案的延长情况。其中包括将柬埔寨和菲律宾的国家方案延长两个月，将纳米比亚的国家方案延长一年；将朝鲜民主主义人民共和国的国家方案在两次连续延长一年的基础上，再延长一年。

53. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/9 号决定(见附件)。

E. 防止性剥削和性虐待的最新情况

54. 主管管理事务副执行主任提出了关于防止性剥削和性虐待最新情况的报告(E/ICEF/2023/12)，随后，保护办公室代理高级顾问介绍了该报告。

55. 多个代表团表示赞赏儿基会在这方面的努力和成就。各代表团鼓励继续开展全系统协作，监测这一问题，将其确定为优先事项。一组代表团强调反复进行建设性对话的重要性，欢迎对儿基会的努力和成果进行进一步的战略评价，包括采用一种报告格式，汇编来自多种来源的衡量标准，并介绍逐年进展情况。该组代表团还鼓励儿基会进一步帮助社区，使其更好地了解如何报告事件。

56. 一个代表团欢迎提供关于国家办事处防止性剥削和性虐待人员配置的更多细节，并鼓励与更广泛的援助界分享信息。该代表团还欢迎介绍设立首席风险干事职位的最新情况，期待着发布 2023 年新保障政策，并要求提供更多信息，说明如何建立驻地调查人员常设人才库。保护办公室代理高级顾问欢迎关于提供年度同比报告的建议，并概述了改善和衡量工作人员认识和看法的计划。

57. 多个代表团重申对不作为的零容忍，并强调保护工作必须具有全面、集体和合作的性质。各代表团欢迎清白背景调查，并鼓励实施不当行为披露计划。一个代表团询问，儿基会计划如何解决工作人员在报告不当性行为时的不适感和对报复的恐惧。代理高级顾问说，保障需要渗透到所有方案和业务中，成为组织文化的一部分，不断指导工作人员的各种决定。她概述了儿基会如何加强这一系统以及如何查明和报告保障风险，各项指标使她对取得进展充满信心。

58. 若干代表团表示赞赏儿基会持续努力建设执行伙伴的能力，并询问伙伴的保障措施，以及儿基会打算如何分担而不是转移风险，特别是与当地非政府组织伙

伴分担风险。代理高级顾问指出，儿基会评估的大多数伙伴被认为属于风险低和能力强类别，并补充说，能力建设是一个持续过程，目的是加强减轻和预防风险的集体能力。

59. 一个代表团询问，考虑到报告的数量和指控的后果，分配的人力和财政资源是否足够。主管管理事务副执行主任在答复时强调持续供资的重要性，并说，要确保保障投资制度化并能够继续下去，特别是在高风险领域，还存在 5 000 万美元的缺口。

60. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/10 号决定(见附件)。

F. 组织文化和多样性的最新情况

61. 主管管理事务副执行主任提出了组织文化和多样性最新情况报告(E/ICEF/2023/13)，组织文化首席顾问介绍了最新情况报告。

62. 多个代表团感谢儿基会介绍最新情况，感谢儿基会积极主动地努力创造一种基于价值观、反映儿基会所服务儿童多样性的文化，并感谢儿基会作为管理问题高级别委员会多样性、公平和包容问题工作组共同主席在联合国系统发挥领导作用。

63. 若干代表团赞扬儿基会努力收集关于组织文化和多样性、公平和包容的数据和证据。一个代表团说，按性别分列主要调查结果将是有益的，特别是考虑到女性答卷人报告说对高级管理层和行为标准的信任度较低。

64. 一组代表团询问儿基会残疾包容政策和战略以及新的多样性、公平和包容咨询小组的情况。首席顾问说，正在制定残疾包容政策和战略的行动计划。她进一步阐述了这一做法，并阐述了咨询小组的作用。

65. 许多代表团欢迎儿基会支持雇员促进包容性的倡议。各代表团呼吁在各个领域、包括在以下方面进一步采取行动：工作人员对心理安全和信任的感觉；歧视；反馈机制；对业绩不佳工作人员的支助和问责；辞职者中妇女比例过高；举报的性骚扰案件数量少；感觉对全球工作人员调查的回应行动不足。一个代表团还询问儿基会将采取什么策略，在文化变革中应用行为科学，本组织计划如何监测和评价其对全球工作人员调查的答复。首席顾问在答复时概述了政策和系统变革方面的工作以及因此对个人行为改变的重视，并说明了儿基会如何扩大其多样性办法，以纳入残疾和年龄或代间多样性等问题。她概述了全球工作人员调查的后续措施，并强调已鼓励各办事处将工作场所文化作为一个优先事项纳入办公室管理计划，而不是事后才想到的事项。主管管理事务副执行主任强调妇女在紧急局势工作地点的重要性，并说本组织正在多方面处理妇女辞职问题，包括改进关爱家庭的政策和使任务更具吸引力。

66. 主管管理事务副执行主任提到儿基会的业绩管理审计，这是联合国系统内的首次此类审计，她还提到即将进行的人力资源管理评价，指出这些工作将提供宝贵的新认知。副执行主任和首席顾问都谈到心理安全问题，谈到儿基会如何继续致力于促进和加强心理安全。

67. 一个代表团询问儿基会如何：努力将其价值观和原则纳入工作人员业绩评估；将新的护理政策付诸实践；计划为其与多样性有关的宏大目标提供资金。首席顾问在答复时指出，目前正在努力实现各项目标，包括积极主动地与任职人数不足的群体开展外联活动，利用联合国志愿人员方案或实习生方案等方式，并以创新和创造性的方式建立伙伴关系，使费用不会成为取得进展的障碍。

68. 一个代表团询问儿基会在执行政策方面面临哪些主要挑战，是否对如何实现与国家政策的协同作用进行过任何评估。首席顾问在答复时着重指出了儿基会结构权力下放的性质，在这方面，工作人员调查以及区域、全球和国家管理小组会议使儿基会各办事处的工作能够协调一致。

69. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/11 号决定(见附件)。

G. 评价报告和管理层的回应

关于儿基会评价职能的 2022 年年度报告和管理层的回应

70. 评价主任介绍了关于儿基会评价职能的 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/18)，之后，数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2023/19)。

71. 许多代表团欢迎年度报告指出的积极发展，包括评价数量增加、地理范围扩大和审议共有问题。他们表示赞赏加强质量评估和打算在影响和成果层面进行更多评价。

72. 一组代表团认识到，涉及两性平等的评价数量增加，但同时也注意到总体质量下降。他们敦促儿基会扩大两性平等和增强妇女权能相关分析的范围。该组代表团对管理层回应的速度、范围和标准表示关切，并强调儿基会管理层必须对评价结果和建议作出适当回应。该组代表团还对评价工作延误表示关切。评价主任表示知悉这些关切，指出在乌克兰开展的工作是造成延误的一个原因。他强调，评价职能作出了一项战略选择，即响应执行局的呼吁，重点增加国家评价能力发展的支出，以便取得实实在在的进展。

73. 多个代表团对持续未实现 1% 的供资目标、包括对 2022 年正在发生的逆转表示关切。他们敦促儿基会继续努力改进工作并制定一项行动计划，他们欢迎重申这一目标，同时注意到在实现这一目标方面面临的各种挑战。

74. 一个代表团注意到，2022 年儿基会优先发展战略评价伙伴关系，首先是制定一项专门战略。该代表团强调，儿基会探讨了成为全球评价倡议以及其他国际伙伴关系正式伙伴的可能性。该代表团表示有兴趣了解这些努力的进展情况，了解 2023 年正在发展的国家评价能力发展和证据综合伙伴关系的预期增值。

75. 多个代表团强调，在扩大评价产品的范围时，必须牢记使用和可用性。他们还呼吁儿基会再次承诺致力于填补业务优先事项证据方面的空白，并回答能够具体改进实地工作的问题。

76. 一组代表团问，为什么在评价项下报告的支出中只有 70% 直接用于这种评价。评价主任在答复时解释说，哪些是评价支出，哪些不是评价支出，这一点并不明

确，此外，也没有关于如何对各项活动进行编码的指南。主任指出，评价支出可能在年底仓促进行，因此并不总是具有应该有的意义，儿基会正在研究这一问题。

77. 一组代表团就性别平等和增强妇女权能评价比例下降提出了问题。主任说，年度报告的数据只是一个起点，要了解这一点，就需要采取大量定性后续行动，目前正在采取这一行动。关于在评价中有意义地纳入性别问题，他解释说，他认为这与评价数量增加有关。儿基会的人力日益分散，影响了它对某些关键问题的重视程度。他说，已有深入研究这些问题的指导，儿基会将借鉴其过去的经验，与包括各国政府在内的合作伙伴合作，研究集体证据，共同努力实现可持续发展目标。

关于儿基会对 2019 冠状病毒病(COVID-19)全球大流行三级响应的评价和管理层的回应

78. 评价主任介绍了评价报告(E/ICEF/2023/20)，紧急方案办公室主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2023/21)。

79. 许多代表团对报告和管理层的回应表示欢迎，强调评价的重要性，评级可促进从成就和创新以及失败中吸取经验教训，促进变革。这些代表团强调指出了评价的一些主要结果，赞扬评价提出的许多建议已经得到执行。

80. 若干代表团注意到两性平等和公平层面主流化的不平衡，并表示希望儿基会能从中吸取经验教训，今后优先考虑对受影响人口负责。一个代表团敦促儿基会加强人道主义行动与发展行动之间的联系，并在所有应急工作的规划、执行和成果报告中纳入防止性剥削和性虐待以及性别和公平方面的考虑。紧急方案办公室主任承认两性平等和公平层面的主流化工作不平衡，并强调本组织正在努力解决这一问题，而且正在取得进展。

81. 多个代表团表示，他们欢迎提供更多资料，说明与联合国内外伙伴关系和协作的全球精神有关的调查结果。一个代表团指出，儿基会在卫生部门应对 COVID-19 方面发挥了关键作用，这一作用远远不止提供疫苗。该代表团敦促儿基会利用这一作用，重振努力，促进在实现与健康有关的可持续发展目标方面取得进展。紧急方案办公室主任说，儿基会各小组正在与外部伙伴合作，理清在接种疫苗方面的角色和责任。他补充说，儿基会提出了各种想法和价值观，其中包括承诺将社区置于任何应对措施的核心。评价主任指出，儿基会正在与联合国合作伙伴共同努力，评价它们支持各国政府在实现可持续发展目标方面取得进展的工作。

82. 一个代表团询问，儿基会计划如何借鉴应对 COVID-19 的经验，进一步加强受正在发生的紧急情况影响地区国家评价能力发展工作。另一个代表团询问，儿基会如何将其预防、应对和防备大流行病的工作及相关建议与联合国其他机构的努力结合起来。该代表团还询问，评价是否涉及与所涉国家的国家当局互动，并反映其意见。评价主任在答复时讨论了儿基会与所有其他联合国机构保持的密切评价伙伴关系，并指出，由于旅行限制，收集 COVID-19 评价主要数据的工作是远程进行的。

83. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/12 号决定(见附件)。

H. 儿基会订正评价政策草案

84. 评价主任介绍了订正评价政策草案(UNICEF/2023/EB/11)。

85. 许多代表团赞扬儿基会评价职能在制定政策时采取渐进和协商的办法,并将最近的同行审查结果纳入其中。各代表团同意评价职能胜任其职,但要求它继续在强调需要改进的领域取得进展,包括更加明确地阐明评价的定义、目的和原则、覆盖标准以及人力和财政资源的充足性和可预测性。各代表团强调评价职能和其他领域之间必须相辅相成,积极肯定在儿基会内部和全系统寻求协作与协调的承诺。

86. 多个代表团强调,该职能及其工作人员必须具有充分的独立性,包括在权力下放一级,并欢迎由评价专家来决定各项活动是否属于该政策所涵盖的评价工作。主管管理事务副执行主任在答复时同意,评价办公室的独立性是其主要优势。

87. 各代表团要求儿基会起草多年度评价计划,以确保最重要的问题得到优先处理和及时交付,并提前明确确定资源需求。各代表团询问如何系统地整合影响评价,以支持有针对性地学习本组织和全球社会的关键问题。各代表团还敦促儿基会在扩大评价产品的范围时牢记可用性,并继续注重产生可直接纳入方案活动和实地工作战略决策的评价成果。评价主任指出,儿基会已有一项影响评价战略,处理政策中的系统评价问题。他同意采纳提出的反馈意见,并同意继续按照渐进方式对政策进行微调。

88. 多个代表团敦促儿基会实现 1%的供资目标,并请本组织在政策的最终版本或执行准则中提供资料,说明如何实现这一目标。主管管理事务副执行主任在答复时强调,她致力于以最佳和高质量方式达到 1%的目标。她承认,由于缺乏核心资金,人力资源方面存在一些不可预测性,她强调核心资源对于增加评价投资和人员配置的重要性。

89. 若干代表团强调需要定期评估进展和障碍,并强调必须重新审查评价工作,以确定影响和经验教训。评价主任说,儿基会需要始终如一地评价对本组织最具战略意义的问题,不一定每年增加评价次数,而是确保正确的评价在正确的时间审视正确的主题。

I. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2022 年年度报告和管理层的回应

儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2022 年年度报告

90. 内部审计和调查办公室主任介绍了内部审计和调查办公室 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/AB/L.4),该报告附有一份增编,详细介绍 2022 年结案的调查案件(E/ICEF/2023/AB/L.4/Add.1)。他还简要叙述了该办公室 2023 年的战略重点。审计咨询委员会主席随后讨论了委员会 2022 年年度报告所载结果。此后,主管管理事务副执行主任提出了管理层对内部审计和调查办公室 2022 年年度报告的回应(E/ICEF/2023/AB/L.5),财务和行政管理司副司长介绍了这一回应。

91. 多个代表团祝贺内部审计和调查办公室提出年度报告，强调强有力和独立监督职能的重要性。若干代表团注意到调查增加，鼓励儿基会管理层调动适当资源应对这一情况。

92. 若干代表团敦促儿基会反思并解决差距和不足之处。一些代表团呼吁在年度报告中进行更多分析，包括概述结构性问题、趋势和在高风险领域积极主动地进行的调查。内部审计和调查办公室主任在答复时承诺根据反馈意见改进报告，同时尊重保密考虑，并请感兴趣的执行局成员阅读各份审计报告，以了解更详细的信息。

93. 关于该办公室的年度报告，一个代表团欢迎将性剥削和性虐待案件列为优先事项，欢迎将其明确列入明年的战略路线图。该代表团欢迎进一步提供资料，说明儿基会打算对性剥削和性虐待问题采取的联合办法。另一个代表团指出，涉及执行伙伴工作人员性剥削和性虐待案件的报告增加，该代表团欢迎对此进行更多的分析。该代表团还询问儿基会将为执行伙伴提供的培训方案作出哪些改变，以提高对性剥削和性虐待的认识。内部审计和调查办公室主任列举了报告增加的促成因素，包括对报告的信任、舒适度和信心增强，对调查和裁决程序的信心增强，开展了外联活动。

94. 若干代表团欢迎管理层的回应和后续建议。一组代表团特别欢迎管理层确认赠款协调工作有待改进，包括改进与捐助方的沟通。

95. 许多代表团就人员配置水平发表了意见，表示希望保持适当的水平，并提供充足的资源和监督，以应对案件数量上升的情况。财务和行政管理司副司长在答复时强调这一问题对管理层的重要性，并确认管理层致力于确保内部审计和调查办公室获得所需资源。他补充说，儿基会管理层将继续与该办公室合作，以更系统的方式编制编外人员费用预算。

96. 许多代表团感谢审计咨询委员会提出年度报告和有见地的建议。一组代表团表示，与委员会一样，他们对以下事项感到关切：高级管理风险委员会 2022 年没有开会；没有编写关于风险的年度组织报告；尚未最终确定风险偏好说明。该组代表团强调，随着儿基会业务规模扩大和范围日益复杂，而且鉴于情况不断变化，需要采取系统、透明的风险管理办法。一个代表团欢迎在执行主任办公室任命一名首席风险干事，并建议首席风险干事与执行局定期交流意见。多个代表团要求定期介绍最新进展情况。财务和行政管理司副司长在答复时说，首席风险干事将加强风险管理框架，制定多年路线图。他指出为提高覆盖面而采取的措施，并向各代表团保证，企业风险管理是一项持续进行的工作，这项工作正在取得进展。

97. 一组代表团注意到审计咨询委员会关于儿基会内部监督职能独立性的建议，并鼓励本组织遵循这些建议。内部审计和调查办公室主任在答复时指出，许多建议要么已经执行，要么需要持续关注。财务和行政管理司副司长请各代表团注意联合检查组持续对执行局治理和监督职能进行的评估，并解释说，这项工作的结果将有助于对审计咨询委员会章程进行必要更新，包括直接向执行局报告。

98. 一组代表团注意到审计咨询委员会的意见，即 2017 年至 2022 年期间，审计报告结论中获得总体满意结论的比例逐步提高(2021 年达到 100%)。该组代表团提出了审计意见过于乐观的可能性，特别是在高风险情况下。内部审计和调查办公室主任在答复时告诫，不要根据几年的调查结果得出结论和确定趋势，并说该办公室不断重新评价它提出评级的方法，评级既有一定程度的主观性，也有一定程度的客观性，主任承诺在来年进行评级时注意这些意见。

99. 一组代表团指出，审计咨询委员会无法就内部审计覆盖面是否充分发表意见，因为内部审计工作计划草案没有披露保证方面的差距。该组代表团强调，关于保证差距的信息具有增值作用，可显示该办公室是否有足够的资源。内部审计和调查办公室主任在答复时同意，这一问题极为重要。他概述了该办公室的审计风险评估程序，并表示该办公室的作用是确保充分保证达到本组织确定的风险容忍度。

100. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/13 号决定(见附件)。

J. 儿基会道德操守办公室 2022 年报告和管理层的回应

101. 道德操守办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2023/16)，此后，人力资源司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2023/17)。

102. 许多代表团确认儿基会正在开展工作，加强其道德和价值观文化及其独立的道德操守职能。各代表团肯定道德操守办公室在 2022 年增加了道德操守服务，并欢迎该办公室系统地努力加强其培训职能，并采取更具战略性、更积极主动和针对具体需求的培训方法。

103. 多个代表团强调，必须向道德操守办公室提供充足、可持续和长期的财政和人力资源，并承认道德操守办公室有能力在目前的制约因素下有效提供服务。各代表团强调，管理层核准的新职位是一个良好的开端，但还有更多的工作要做。各代表团鼓励与其他多边组织进一步协作，支持在联合国系统内采取统一做法。此外，各代表团鼓励儿基会开展更有条理的管理能力建设和培训，并询问有关保护举报人的最佳做法。一个代表团询问儿基会是否正在采取任何具体行动，支持在工作场所建立心理安全文化。

104. 道德操守办公室主任在答复时强调，举报保护和心理安全以及防止报复是儿基会的优先事项，这些任务由道德操守办公室和其他办公室和事务司分担。可以通过审查以下差距解决这些问题：信息差距(缺乏关于何时找哪个部门的信息)；倾听方面的差距(感觉工作人员提出问题后没有后续行动)；保护差距(政策和做法覆盖面不足，人员保护不足)。他概述了道德操守办公室如何与其他办公室和事务司一道，继续通过各种跨司和多层面举措弥合这些差距。

105. 人力资源司司长强调了培养信任、尊重和关怀的重要性。他重申儿基会致力于向本组织各独立办事处提供充足的资源和能力。他还指出，核心资源有限是一个挑战，他赞赏一些会员国承诺向儿基会提供更多核心资源，以支持独立办事处。

106. 人力资源司司长承认，2022 年和 2023 年向道德操守办公室提供的资源是临时性的，他强调提供可持续资源的重要性。他进一步指出，儿基会将在明年的中期审查期间重新审视这一情况，并考虑向道德操守办公室提供更多资源。

107. 一个代表团询问，儿基会需要多长时间建设全体工作人员在道德操守方面的能力。道德操守办公室主任在答复时强调共同问责的重要性，并表示，无论需要多长时间，本组织都将努力实现普遍认同的价值观。他补充说，儿基会的关注重点是个人和组织面临明显道德挑战和风险的地点。

108. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/14 号决定(见附件)。

K. 对世界银行工具执行情况的初步评估和管理层的口头回应

109. 毕马威会计师事务所岛屿集团环境、社会和治理事务合伙人兼环境、社会和治理事务副主管介绍了初步评估。主计长兼财务和行政管理司司长作了管理层的口头回应。

110. 一组代表团赞扬儿基会迄今已成功实施该工具并承诺进行循证决策和公正审查。各代表团感谢毕马威会计师事务所编写了高质量的报告。一个代表团询问，如果毕马威会计师事务所无法确定儿基会因其活动而收到多少额外资金，它如何确定该工具是否成功。该合伙人解释说，这个评估研究了部署的资金与影响之间的联系，审查了认捐收入、按筹资渠道审查了未来五年的预测和分配，并研究了过去的投资回报，合伙人承认有些数字是预测数字。

111. 一个代表团指出，该工具尚未完全确定，因此尚无法衡量其全面影响。若干代表团同意以下建议，即在获得所有相关数据后应进行更深入的评估。该合伙人答复说，根据该工具的预期目的、他们的评价以及与主要利益攸关方的协商，该工具已证明是有益的，正在朝着正确的方向发展，相关风险得到了良好的管理。

112. 多个代表团询问今后的计划，询问儿基会是否计划继续采用目前的工具或另一个类似工具。一个代表团重申，今后发行任何债务都必须由大会授权，并建立适当的治理结构。另一个代表团注意到，有人有意在今后将利率义务从国家办事处转移出去。主计长在答复时解释说，还本付息是在集合资金基础上进行的，因为每个国家的筹资工作成熟程度不同。

113. 主计长说，该工具可能会在发展筹资方面确立一个先例，他承认旧的筹资模式将使儿基会无法实现以儿童为中心的可持续发展目标。至于是否将再次使用这一工具，主计长强调，这是一个试点，他说，任何将其作为儿基会业务一部分的决定都将是一个集体决定。主计长说，目前正在进行评价，以确定这些市场的累计收入是否在增加，如果是这样，那么该工具就在发挥作用。他同意，在工具到期时需要进行全面的影响评估。

114. 各代表团鼓励儿基会继续开展创新性筹资工作，争取对儿童产生最大影响，各代表团欢迎就儿童视角投资框架进一步开展工作。

L. 重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况

115. 主管伙伴关系代理副执行主任介绍了最新情况，此后，公共伙伴关系司司长介绍了儿基会执行联合国发展系统改革的最新情况。

116. 多个代表团欢迎在国家一级的一致性、合作和集体行动方面取得的进展，强调驻地协调员和人道主义协调员的关键作用，强调儿基会支持驻地协调员发挥领导作用的重要性。各代表团欢迎在执行新的管理问责框架方面取得的进展，鼓励联合国发展系统减少重复和产生协同作用。各代表团就国家方案文件与联合国可持续发展合作框架的一致性、考绩和联合国国家工作队成员的甄选提出了问题。公共伙伴关系司司长在答复时重申，儿基会支持重振后的驻地协调员系统发挥领导作用，支持该系统承诺遵守管理问责框架的规定。

117. 许多代表团肯定取得的实质性成果，但询问如何确保收集和报告证据，并确保将协调工作充分纳入业务程序，而不是作为一项附加工作。一个代表团强调联合国各机构在大流行病后开展合作的重要性，并着重指出，发达国家需要加强合作承诺。该代表团敦促联合国加强互补性和一致性，避免工作重叠，该代表团询问在重新定位联合国发展系统方面，实地的主要挑战是什么。公共伙伴关系司司长在答复时指出，合作框架是支持协同增效和减少重复的关键。她说，联合工作已成为新常态。主管伙伴关系代理副执行主任提到，联合国国家工作队在紧急情况发生之初，在了解实地情况、建立内部沟通和良好协作以及彰显联合国价值定位方面发挥了关键作用。

118. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/15 号决定(见附件)。

M. 私营部门筹资和伙伴关系：2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告

119. 主管伙伴关系代理副执行主任提出报告(E/ICEF/2023/AB/L.3)之后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了该报告。

120. 若干代表团感谢私营部门筹资和伙伴关系司司长的出色介绍，并赞扬取得的成果，特别是赞扬儿基会各国家委员会的贡献和儿基会各国家办事处在私营部门筹资方面的工作。各代表团肯定私营部门大幅增加供资。他们还鼓励进一步努力向财力雄厚的公司筹集资金，并欢迎今后就创新融资工具进行交流。主管伙伴关系代理副执行主任在答复时感谢各方对创新筹资的兴趣，并阐述了创新筹资在增加造福儿童的成果方面的作用。她举例说明了预先供资如何在帮助治疗性即食食品生产商方面取得成功，她肯定了担保人和风险管理人在帮助建立多种创新伙伴关系、包括在与国际金融机构建立这种伙伴关系方面发挥的作用。

121. 一个代表团表示有兴趣了解关于私营部门联合融资机制可行性研究的更多情况。另一个代表团对灵活基金份额减少表示关切。一个代表团要求儿基会进一步说明与私营部门和投资者的协作情况，以便利用外部和私人投资促进儿童权利和赋权。私营部门筹资和伙伴关系司司长在答复时介绍了儿基会如何考虑扩大伙伴关系的范围，她承认，鉴于这种做法的复杂性，这种行动可能带来风险。她介绍了儿基会如何与捐助方展开对话，讨论灵活供资对公平的重要性，成功地为捐

款注入了灵活性。在回答关于管理当地货币和汇率的问题时，司长概述了儿基金会权力下放和结构多样化的模式，这种模式使其能够度过经济困难时期。

122. 一个代表团询问儿基金会将如何继续着力推动国家办事处的筹资工作。司长在答复时说，不是每个国家办事处都可以开展筹资活动，这要看规模经济效益。她承认，尽管如此，这是一个有希望的空间，需要定制的方法和时间才能成熟。

123. 国家委员会常设小组的代表强调指出了报告所载某些成果，指出这些成果是在资源竞争激烈的情况下取得的。他着重介绍了一些关键活动和举措，例如在 24 个国家实行政策变革，使儿童受益。他欢迎作出额外努力，减少业务和行政费用，以便腾出更多核心资源用于国家方案。

124. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/16 号决定(见附件)。

N. 儿基金会全球工作人员协会主席发言

125. 主席赞扬儿基金会工作人员坚定不移地致力于执行本组织的任务。他承认，以这种承诺执行儿基金会的授权任务会带来身心上的压力，他强调指出了一些现有的支助结构。他强调，决策、包括与总部和外地两级改革进程有关的决策必须以人为本。

126. 主席强调本组织对一切形式的骚扰和滥用权力采取零容忍态度，并对一些办事处工作人员不断担心报复表示关切。

127. 主席欢迎新的人力资源一体化战略，并表示希望该战略将促进重新思考一些人力资源流程。他指出，招聘、职业发展、流动和轮调以及谨慎责任等关键领域仍然需要严格审查和重新思考。

128. 主席强调，会员国必须支持国际公务员制度委员会提出的关键要求，更公平地对待本国工作人员的服务条件，提高对不断变化工作环境的敏感度。最后，他强调全球工作人员协会对儿基金会品牌感到非常自豪。

129. 一组代表团赞扬儿基金会全球工作人员协会领导团队以及职工协会代表努力确保安全和有利的工作环境以及建立鼓励人们畅所欲言的文化，赞扬他们取得的成果和开展的工作。该组代表团承认，创造这样一种文化需要整个系统作出协调一致的努力，他们保证继续支持儿基金会所有工作人员。

O. 其他事项

2023 年第二届常会临时议程项目表

130. 执行局秘书提交了 2023 年第二届常会临时议程项目表。

P. 通过决定草案

131. 执行局通过了第 2023/6 至 2023/16 号决定(见附件)。执行局在议程项目 6(a) 下正式通过了第 2023/8 号决定。

Q. 儿基会工作人员团队奖以及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

132. 执行主任宣布了 2022 年儿基会工作人员团队奖的获奖者，表彰了体现儿基会最优秀素质的 5 个团队。

133. 执行主任在闭幕词中感谢各代表团在这个富有成效的一周里开展的工作，并感谢执行局主席的指导 and 领导。她感谢执行局和主席团所有成员的支持和参与，并赞扬执行局秘书办公室、联合国秘书处和参加会议的儿基会工作人员的工作。她很高兴即将有机会加强宣传，赞扬儿基会所有支持者的财政捐助，这些捐助使儿基会 2022 年的收入达到历史最高水平。她肯定儿基会各国家委员会的工作，并期待加快可持续发展目标的进展，为儿童创造持久、积极的变化。

134. 主席在闭幕词中赞扬各位同事和各代表团进行了富有成果的讨论和审议。她重点谈到协作进程，这个进程促进以协商一致方式通过了贯穿儿基会工作的 11 项决定，她对在通过这些决定过程中发挥作用的各方表示感谢，包括对决定草案的主持人、技术协调人和主席团其他成员表示感谢。她特别感谢执行主任及其高级管理团队促成了真正的对话，并赞扬儿基会管理层的奉献精神和卓越表现。她感谢联合国大会和会议管理部以及执行局秘书办公室，之后，她祝贺本年度儿基会工作人员团队奖的获奖者。她在宣布年度会议结束时朗诵了一首儿基会颂歌。

附件

执行局在 2023 年年度会议上通过的决定

2023/6

儿基会执行主任 2022 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2022 年年度报告，以及关于《儿基会 2022-2025 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；儿基会独立监督职能/机构的说明；以及数据附录和记分卡；
2. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；
3. 表示注意到儿基会关于联合检查组建议的报告，包括管理层对联合检查组拟供执行局审议的 4 项建议的答复。

年度会议

2023 年 6 月 16 日

2023/7

儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2023/14)；
2. 促请儿基会加强其本地化工作，确保在充分尊重人道主义原则的情况下，按照联合国人道主义援助指导原则，建立强大且公平的当地伙伴关系，包括高质量的资金、系统的能力建设、有关当地行为体有意义地参与人道主义协调和决策，并酌情采取步骤，加强风险管理，作为联合国全系统协调应对的一部分；
3. 请儿基会自 2023 年起在执行局第二届常会期间口头介绍其人道主义行动的最新情况，并从那时起在执行局每届会议期间介绍人道主义最新情况；
4. 又请儿基会在 2024 年第一届常会期间介绍在执行其人道主义审查所提各项建议的最新进展情况，包括在本地化工作方面取得的进展。

年度会议

2023 年 6 月 16 日

2023/8

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到智利国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2023/P/L.16)已发给会员国，供其于 2023 年 3 月 21 日至 4 月 10 日期间发表意见和提供投入；
2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准智利国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2023/P/L.16)。

年度会议

2023 年 6 月 15 日

2023/9

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到柬埔寨和菲律宾国家方案延长两个月、纳米比亚国家方案延长一年，二者均已经执行主任批准，并列于 E/ICEF/2023/P/L.17 号文件表 1；
2. 批准朝鲜民主主义人民共和国国家方案在连续两次延长一年后，再延长一年，见 E/ICEF/2023/P/L.17 号文件表 2。

年度会议

2023 年 6 月 16 日

2023/10

防止性剥削和性虐待工作最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供的关于防止性剥削和性虐待方面进展的最新信息；
2. 请儿基会在 2024 年年度会议上就其如何防止和应对性剥削和性虐待向执行局提供最新信息，供作出决定；
3. 赞赏地注意到在全系统范围内防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰方面取得的进展，这方面回顾执行局第 2022/6 号决定，指出需要继续开展相关工作，作为“对不作为零容忍”做法的一部分，包括确保在国家、区域和全球各级采取的必要行动得到适当的资源支持并产生影响；
4. 请儿基会继续采取行动，确保使用以受害者/幸存者为中心的全系统一致办法，同时利用其任务授权，防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰，并继续培养包容和尊重的组织文化，增强所有人员的权能，鼓励他们举报性剥削和性虐待以及性骚扰；

5. 鼓励儿基会在这方面继续以透明和问责的方式向执行局报告所有案件，确保报告机制安全、具有包容性、以受害者/幸存者为中心，并加强保护举报人免遭报复的努力；

6. 又鼓励儿基会继续努力实现机构间报告的协调一致性，在这方面请儿基会为今后关于这一专题的报告制定更统一的模板，供与执行局分享，以便更好地对照指标跟踪逐年进展情况，提高报告之间的可比性，并继续对儿基会各项努力和活动所实现的成果、影响和组织文化转变形成更具战略性的理解；

7. 还鼓励儿基会进一步增加全系统协作努力，以改善协调、报告和透明度，并在国家、区域和全球各级与联合国其他实体有效合作，以确保最好地汲取来自整个联合国系统的经验教训和最佳做法；

8. 欢迎继续使用清白背景调查，邀请儿基会研究如何使清白背景调查和不当行为披露计划形成优势互补，以进一步改进审查工作，并向执行局介绍最新情况；

9. 鼓励儿基会考虑试行不当行为披露计划，并在现有报告范围内报告任何结果；

10. 赞赏地注意到儿基会的以下努力：开展性剥削和性虐待方面的风险评估；与执行伙伴合作，评估和支持执行伙伴的能力，以确保为防止和应对性剥削和性虐待提供充分保障；并根据《联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的规程》落实受害者/幸存者获得支助和援助的权利。

年度会议

2023年6月16日

2023/11

关于组织文化和多样性的最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供最新资料，说明在使其组织文化更加以价值观为基础和更具包容性方面取得的进展；

2. 又欢迎在此方面采用循证和数据驱动办法，并鼓励儿基会在挑战持续存在的地方重点采取措施，包括用足够的时间处理工作场所文化和多样性、公平和包容等问题，关注儿基会所采取行动的进展速度和可见度，以及提高心理安全和信任水平；

3. 赞扬儿基会发表首份雇员离职报告，关切地注意到在报告所述期间从儿基会辞职的人中女性所占比例过高，并建议儿基会继续采取行动解决这一问题；

4. 请儿基会在2024年年度会议上作为一个供作决定的项目，向执行局提供最新情况，说明该组织如何改进组织文化，以及如何采取行动防止和应对包括种族主义和种族歧视在内的一切形式的歧视，并确保多样性、公平和包容；

5. 又请儿基会采取进一步措施，改善儿基会工作人员的地域代表性和性别均衡，并通过现有报告机制向执行局报告在这方面采取的步骤；

6. 鼓励儿基会以更系统的方式加强具有管理职能的工作人员的能力，包括他们的人事管理技能，帮助管理人员践行儿基会的核心价值观，成为所有工作人员更有效的榜样。

年度会议

2023 年 6 月 16 日

2023/12

评价报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到关于儿基会评价职能的 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/18)及其管理层的回应(E/ICEF/2023/19)；

2. 鼓励儿基会采取必要措施，进一步加强评价职能，包括确保及时落实管理层回应中所列的行动；

3. 建议儿基会在订正评价政策中列入一项内容，及时评价对国家和区域两级评价职能设置的拟议修改，以及这些修改能否充分确保评价工作人员的独立性；

4. 严重关切地注意到 2022 年评价总体支出大幅降至方案支出总额的 0.59%，危及实现 1% 的供资目标的进展；

5. 欢迎评价职能对成果层面和影响层面评价以及国家评价能力发展的持续关注，并鼓励儿基会确保这些类型的评价和举措以订正评价政策为坚实基础，并确保在这些领域开展进一步工作和举措；

6. 请儿基会在通过相关行动计划等方式执行评价职能的结论和建议，以及相应在国家一级酌情开展事后评估的过程中，寻求与方案国进行实质性的互动协作；

7. 关切地注意到性别平等和增强妇女权能切实纳入分析范围的程度有所下降，儿基会在《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》下的总体表现也有所下降，并敦促儿基会在其评价工作中加强有关这些事项的努力；

8. 注意到关于儿基会对全球 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情的三级响应的评价、其摘要(E/ICEF/2023/20)及其管理层的回应(E/ICEF/2023/21)；

9. 确认儿基会在全球 COVID-19 疫苗交付工作中的领导作用，以及除疫苗交付之外，儿基会对更广泛的全球大流行病卫生对策的各种贡献；

10. 赞赏地注意到 COVID-19 疫苗交付伙伴关系的完成和过渡，以及儿基会在其任务范围内，在加强疫后恢复工作以改善儿童和母亲的健康与福祉方面所发挥的关键作用；

11. 请儿基会向执行局 2024 年第一届常会提供最新信息，说明评价建议的执行情况以及儿基会正在进行的 COVID-19 过渡和恢复工作，包括以下方面：

(a) 从 COVID-19 疫苗交付伙伴关系工作中汲取的经验教训和最佳做法，以及如何应用这些经验教训和最佳做法来加强恢复工作，并为防范未来突发卫生事件提供借鉴；

(b) 儿基会根据其《2022-2025 年战略计划》，为在孕产妇和儿童存活率和健康以及可持续发展目标的相关健康目标方面加快取得进展而做出的紧急努力；

(c) 儿基会向各国提供的协助，以确保各国通过投资于 COVID-19 应对措施而实现的卫生系统升级得到充分利用和维持，以建设所需的初级保健能力，加快恢复工作，并更好地发现、预防和应对未来的大流行病威胁。

年度会议

2023 年 6 月 16 日

2023/13

儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2022 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/AB/L.4)及其增编(E/ICEF/2023/AB/L.4/Add.1)、管理层的回应(E/ICEF/2023/AB/L.5)以及儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2022 年年度报告，并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的总体意见；

2. 表示继续支持儿基会内部审计和调查办公室，并重申该办公室必须完全独立并可直接与执行局联系；

3. 赞扬儿基会对审计建议的高执行率，并鼓励继续重视及时执行和了结建议；

4. 回顾其第 2022/21 号决定第 4 段，重申儿基会内部审计和调查办公室完全独立的重要性，并再次申明该办公室遵守内部审计师协会《国际专业实务框架》标准和《调查工作统一原则和准则》的现行做法；

5. 又回顾其第 2022/15 号决定，请儿基会为审计和调查职能提供足够的工作人员和非员额预算；

6. 请儿基会内部审计和调查办公室每年组织一次面向执行局的非公开通报会，介绍年度工作计划、综合风险评估以及与预算和人员配置有关的任何最新情况和关切；

7. 回顾其第 2022/15 号和第 2022/21 号决定，其中请儿基会内部审计和调查办公室举行更多定期非公开通报会，介绍潜在危险信号、新出现的风险和控制问题、审计结果和调查状况，同时适当顾及保密和隐私；

8. 请儿基会内部审计和调查办公室进一步改进其年度报告，列入对结果的实质性分析，概述战略性和系统性问题及趋势，并鼓励该办公室继续在易发生欺诈、腐败和其他错失行为的高风险领域扩大采取积极主动的做法，并在年度报告中讨论这些努力；

9. 又请儿基会审计咨询委员会向执行局年度会议提出其年度报告和主要考虑；

10. 鼓励儿基会管理层确保更好的地域代表性，并继续努力在委员会成员组成方面实现性别均衡；

11. 回顾其关于儿基会内部审计和调查办公室独立性自我评估的第 2022/21 号决定，请儿基会在 2023 年第二届常会上以书面形式向执行局提供最新资料，说明该办公室独立性自我评估报告所载建议的执行情况，又请儿基会对管理层尚未充分执行或同意的任何建议作出解释；

12. 请儿基会在 2024 年第一届常会上列入一个关于建立企业风险管理总体系统的供决定项目，包括就企业风险管理内部审计建议和首席风险官对儿基会风险管理系统的初步评估的相关进展提供最新资料。

年度会议

2023 年 6 月 16 日

2023/14

儿基会道德操守办公室 2022 年报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2022 年报告(E/ICEF/2023/16)和管理层的回应(E/ICEF/2023/17)；

2. 回顾其第 2022/14 号决定第 4 段，请儿基会根据需求评估，向道德操守办公室提供足够的工作人员和非员额预算，以确保道德操守办公室能够以可持续的方式充分履行任务。

年度会议

2023 年 6 月 16 日

2023/15

重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供的关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议和相关任务规定的最新执行情况；

2. 又欢迎儿基会对联合国发展系统重新定位的承诺，并鼓励儿基会继续在各国驻地协调员的领导下，与联合国发展系统其他实体密切合作，按照联合国可持续发展合作框架以及国家计划、需要和优先事项，支持各国实现可持续发展目标；

3. 回顾其第 2022/16 号决定，请儿基会继续执行第 72/279、75/233 和 76/4 号决议并支持联合国发展系统努力执行相关任务；

4. 促请儿基会加强执行管理和问责制框架的努力，注意到该框架不断演变的性质，并促请儿基会分享在各级执行该框架的经验；

5. 欣见根据第 2022/16 号决定，儿基会提供的最新情况包含关于落实联合国发展系统改革的国家和区域两级信息，并请儿基会继续将这类信息纳入报告；

6. 请儿基会每年报告完整的联合国发展系统改革清单，并将其列为关于重新定位联合国发展系统的执行工作的情况说明的附件；

7. 又请儿基会继续努力促成机构间以协调一致的方式报告各实体的执行工作和重新定位联合国发展系统的成果，包括在交付国家一级发展方案方面实现的改进；

8. 回顾其第 2022/16 号决定第 5 段，请儿基会加强在联合分析、需求评估、规划(包括集体成果)和方案交付方面的协作，并在现有报告机制内向执行局通报最新情况；

9. 请儿基会继续每年向执行局提供重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况，并继续将其作为年度会议的一个项目，供作出决定。

年度会议

2023 年 6 月 16 日

2023/16

私营部门筹资和伙伴关系：2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 欢迎私营部门筹资和伙伴关系：2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告 (E/ICEF/2023/AB/L.3)，并赞扬儿基会和各国儿基会委员会在私营部门主要收入流方面取得的积极成绩；

2. 表示注意到该报告所列收入数字须经外部审计，非财务结果为指示性；

3. 鼓励儿基会继续与私营部门接触，并在现有报告范围内更全面地报告创新筹资情况，包括风险管理战略。

年度会议

2023 年 6 月 16 日