



## 联合国儿童基金会

执行局

## 2023 年第二届常会

2023 年 9 月 5-8 日

临时议程\*项目 6

## 关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话

### 摘要

本文件对大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查 (QCPR) 的第 71/243 号决议进行了回应, 并根据儿基会执行局自 2014 年以来通过的相关决定 (其中最近的决定是第 2022/20 号决定), 审议了为《儿基会 2022-2025 年战略计划》提供资金的情况。

儿基会结构性供资对话是在联合国经济及社会理事会 2019 年 5 月批准的《联合国供资契约》规定的全系统供资和合作框架内进行的。

根据执行局自 2019 年以来所作出的决定, 儿基会继续监测其在实现《联合国供资契约》方面取得的具体进展。本报告在考虑到核心和非核心资源的情况下, 概述了 2022 年的资源趋势、现状和供资前景。

决定草案要点载于第七节。

\* E/ICEF/2023/24.

说明: 本文件全文由儿基会负责处理。



## 一. 概述

1. 本报告重点介绍了儿基会 2022 年的供资进展，以及将本报告与联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金（人口基金）和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）的结构性供资对话报告相统一的努力，以及通过与会员国举行非正式联席会议提高对话质量的努力。
2. 结构性供资对话介绍了关于筹资和利用伙伴关系及资源实现儿基会《2022-2025 年战略计划》成果的最新情况，以及关于具体实体履行《供资契约》承诺的最新进展情况。从具体机构的角度来看，儿基会履行了所有承诺，而会员国则在 75% 的承诺上出现了倒退。
3. 2022 年，儿基会总收入达到创纪录的 93.26 亿美元。70% 的收入（65 亿美元）来自公共部门，29%（26.65 亿美元）来自私营部门，1%（1.23 亿美元）为其他收入。然而，这一增长主要来自为少数几个大规模紧急情况而收到的高度专用资金，导致其他资源在总收入中所占份额增至 86%。
4. 尽管总体上有所增长，但儿基会的收入继续呈令人担忧的下降趋势，核心资金占总收入的比例从 2018 年的 23% 下降到 2022 年令人担忧的 14%。促成成果的核心资源或经常资源是《供资契约》的重要组成部分，对儿基会的运作至关重要。它们提供了可预测性、灵活性和效率，使儿基会能够为儿童实现最大影响。核心资金的减少对儿基会完成任务的能力构成了重大风险。
5. 2022 年，紧急需求也创下了历史新高。2022 年，儿基会“人道主义行动造福儿童”所需资金超过 117 亿美元，这是儿基会有史以来最高的人道主义资金呼吁。尽管资源合作伙伴慷慨解囊，但对紧急情况的供资集中在少数几个紧急情况下，只有 36% 的呼吁得到资助。
6. 与此同时，通过专题基金（仅次于经常资源的最灵活基金）提供的灵活资金比 2021 年增加了 59%，达到 12.01 亿美元，但这主要是由私营部门提供的人道主义资金推动的。然而，专题供资在会员国提供的其他资源总额中所占比例明显下降，从 2021 年的 7% 降至 2022 年的 5%，低于《供资契约》规定的 6% 的目标。
7. 政治和经济环境、2019 冠状病毒病疫情造成的发展挫折以及日益严重的人道主义危机，都要求儿基会加倍努力，帮助缩小在实现以儿童为重点的可持续发展目标方面的差距。为此，来自资源合作伙伴的灵活、可预测的供资至关重要。在此背景下，儿基会呼吁会员国通过增加核心资金、集合基金和专题基金以及多年期捐款，遵守《供资契约》承诺，以便儿基会能够恪守其规范性任务，并为健全的信托、监督和管理职能奠定坚实的基础。

## 二. 联合国供资契约

8. 《供资契约》是会员国与联合国发展系统共同做出的一套承诺，旨在通过可持续供资、透明度和问责制实现可持续发展目标。会员国承诺到 2023 年使核心资源至少达到 30%，增加多年期捐款的份额，并将与发展有关的集合基金和单一机

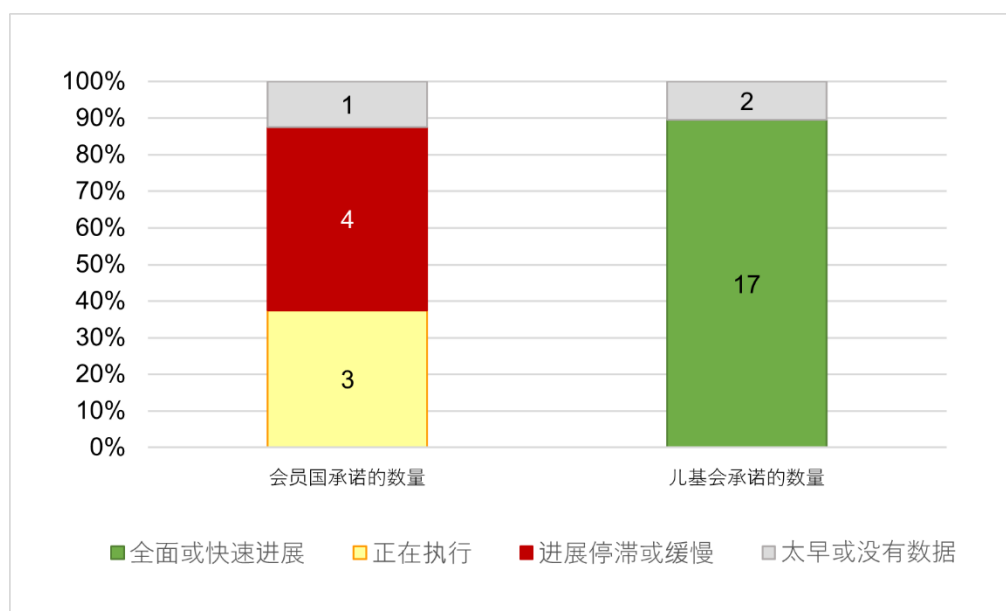
构专题基金增加一倍。随着目标的到期，至关重要的是审查进展情况，并采取进一步措施加快目标的实现。

9. 结构性供资对话旨在通过建立共识和理解，帮助联合国各实体及其理事机构履行《供资契约》及其各自的承诺。作为一个由自愿捐款供资的组织，儿基会独特的业务模式会在不断变化的财务预测和预计可用资源的限制下，影响其规划和实现可持续成果的能力。结构性供资对话提供了通过与会员国和资源合作伙伴的对话来应对这一挑战的机会——找到提高供资质量和可预测性的解决方案。

10. 从具体机构的角度来看，儿基会履行了所有承诺，而会员国则在 75% 的承诺上出现了倒退。与本报告一并提交的 UNICEF/2023/EB/13 号文件介绍了儿基会履行《供资契约》承诺的进展情况，而本文件第四节详细介绍了会员国的进展情况。

图 1

2022 年履行《供资契约》承诺的进展情况（数量和比例）



### 三. 支持《儿基会 2022-2025 年战略计划》的资源

#### A. 战略计划收入估计数

11. 一项为期四年的财务计划构成了儿基会战略计划的一部分，并每年进行审查和修订。

12. 2021 年，执行局批准了《2022-2025 年战略计划》259 亿美元的总收入<sup>1</sup>估计数，分为 59 亿美元（占 23%）的经常资源和 200 亿美元（占 77%）指定用途的其他资源。作为年度最新财务概算的一部分，2022 年 9 月对这些估计数进行了

<sup>1</sup>收入是指来自公共部门（政府、组织间安排、全球方案伙伴关系和政府间组织）的捐款、特定年份来自私营部门伙伴的收入以及其他收入，包括来自投资、许可、采购服务费用回收和其他的利息。

修订，修订后的总收入估计数为 279 亿美元：经常资源为 58 亿美元（占 21%），其他资源为 221 亿美元（占 79%）。

表 1

**《2022-2025 年战略计划》核定收入估计数与修订估计数对比，按资源合作伙伴和供资类型分列**

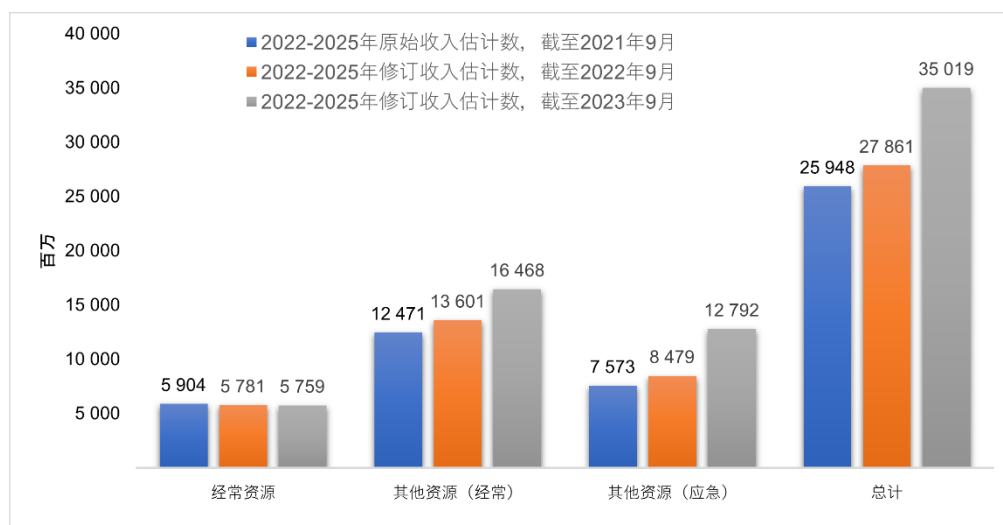
（单位：百万美元）

	2022-2025 年原始收入估计数，截至 2021 年 9 月			2022-2025 年修订收入估计数，截至 2022 年 9 月			2022-2025 年修订收入估计数，截至 2023 年 9 月		
	经常资源	其他资源	总计	经常资源	其他资源	总计	经常资源	其他资源	总计
公共部门	2 179	16 305	18 484	2 080	17 845	19 924	2 045	23 069	25 114
私营部门	3 431	3 739	7 170	3 351	4 235	7 586	3 081	6 191	9 272
其他收入	294	—	294	350	—	350	633	—	633
<b>总计</b>	<b>5 904</b>	<b>20 044</b>	<b>25 948</b>	<b>5 781</b>	<b>22 080</b>	<b>27 861</b>	<b>5 759</b>	<b>29 260</b>	<b>35 019</b>

图 2

**《2022-2025 年战略计划》核定收入估计数与修订收入估计数对比**

（单位：百万美元）



## B. 2022 年收入

13. 尽管筹资环境日益严峻，但儿基会 2022 年的总收入仍达到 93.26 亿美元，这是连续第四年创纪录的持续增长。2022 年的总收入比 2021 年 9 月执行局核准的 2022 年收入估计数高出 50%，比 2022 年 9 月修订的 2022 年财务概算高出 30%。然而，如前所述，这一增长主要来自为少数大规模紧急情况收到的高度专用资金。

表 2  
2018-2022 年实际收入  
(单位: 百万美元)

供资类型	2018 年	2019 年	增长	2020	增长	2021	增长	2022	增长
	实际收 入	实际收 入		年实 际收 入		年实 际收 入		年实 际收 入	
	\$	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
A. 经常资源	1 422	1 371	-4%	1 470	7%	1 408	-4%	1 326	-6%
B. 其他资源合计 (C+D)	4 638	5 029	8%	5 748	14%	6 713	17%	8 001	19%
C. 其他资源 (经常)	2 591	2 995	16%	3 559	19%	3 731	5%	4 164	12%
D. 其他资源 (应急)	2 046	2 034	-1%	2 189	8%	2 982	36%	3 837	29%
<b>总收入(A+B)</b>	<b>6 060</b>	<b>6 400</b>	<b>6%</b>	<b>7 219</b>	<b>13%</b>	<b>8 122</b>	<b>13%</b>	<b>9 326</b>	<b>15%</b>

14. 2022 年公共部门收入为 65.39 亿美元，打破了记录；与 2021 年 59.24 亿美元的实际收入相比，增加了 10%，比 2022 年 9 月提交给执行局的修订财务概算超出了 30%（增加了 15.24 亿美元）。公共部门的大部分收入来自经济合作与发展组织发展援助委员会（OECD/DAC）的政府合作伙伴，包括欧盟委员会。

15. 私营部门收入在 2022 年达到 26.65 亿美元，创历史新高，比 2022 年 9 月提交给执行局的修正财务概算增加了 29%（即 6 亿美元），这主要是受数字筹款和人道主义危机的推动。这一收入主要来自儿基会国家委员会和开展结构性私营部门筹资业务的国家办事处。其他收入<sup>2</sup>共计 1.23 亿美元，占经常资源总收入的 1%。

16. 尽管一些公共和私营部门资源合作伙伴增加了捐款，并获得了新的资金流，但儿基会 2022 年的收入受到了美元走强的负面影响。近 75% 的私营部门收入和 50% 以上的公共部门收入是以非美元货币收到的。2022 年公共部门收入的汇兑损失为 6800 万美元，而私营部门收入的汇兑损失约为 1.28 亿美元。

17. 尽管做出了协调一致的努力并不断呼吁恪守《供资契约》的承诺，但与 2021 年相比，2022 年的经常资源还是下降了 6%。这一减少主要是由于汇率波动对 2022 年的非美元收入产生了负面影响（经常资源损失总额为 1.1 亿美元），以及几个国家政府推迟转移支付 2022 年的经常资源捐款。这导致经常资源占总收入的比例持续下降。2022 年，这一比例已降至历史最低水平，仅为 14%。

18. 相反，与 2021 年相比，2022 年的其他资源总额增加了 19%，达到 80.01 亿美元。这比执行局在 2021 年 9 月批准的《战略计划》目标高出 9%，比执行局在 2022 年 9 月批准的修订财务概算高出 16%。在其他资源总额中，其他资源（经常）为 41.64 亿美元，占 52%，其他资源（应急）为 38.37 亿美元，占 48%。

19. 虽然儿基会的收入在 2022 年创下历史新高，但紧急需求也达到了创纪录水平。2022 年，“人道主义行动造福儿童”所需资金超过 117 亿美元。虽然资源合作伙伴对新的危机和长期紧急情况作出了慷慨回应，但只有 36% 的呼吁得到了资助。2022 年数额最大的紧急呼吁从 20 亿美元到 5 亿美元不等，用于阿富汗、乌克兰

<sup>2</sup>这一其他收入被归类为经常资源，包括投资利息、许可、采购服务费用回收和其他收入。

和难民应对、获取 COVID-19 工具加速计划（ACT 加速计划）、叙利亚难民收容国和埃塞俄比亚。然而，即使为紧急情况提供的资金达到了历史最高水平，在满足日益增长的人道主义需求方面仍然存在挑战。收到的资金仍然高度专用于特定紧急情况：2022 年人道主义资金总额的三分之二以上仅用于五项紧急呼吁。在 2022 年“人道主义行动造福儿童”呼吁收到的资金总额中，获得资金最少的 10 个紧急情况<sup>3</sup>仅占 2%。

图 3  
按资金类型分列的收入，2008-2022 年  
(单位：百万美元)

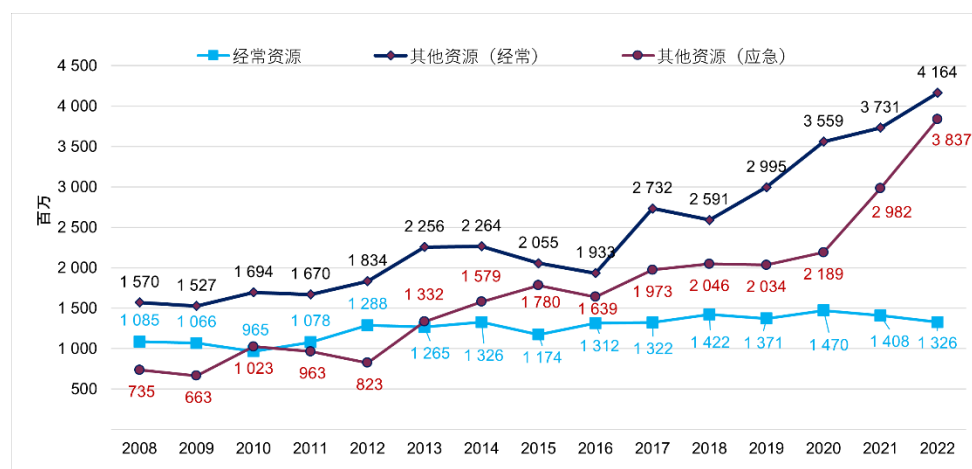
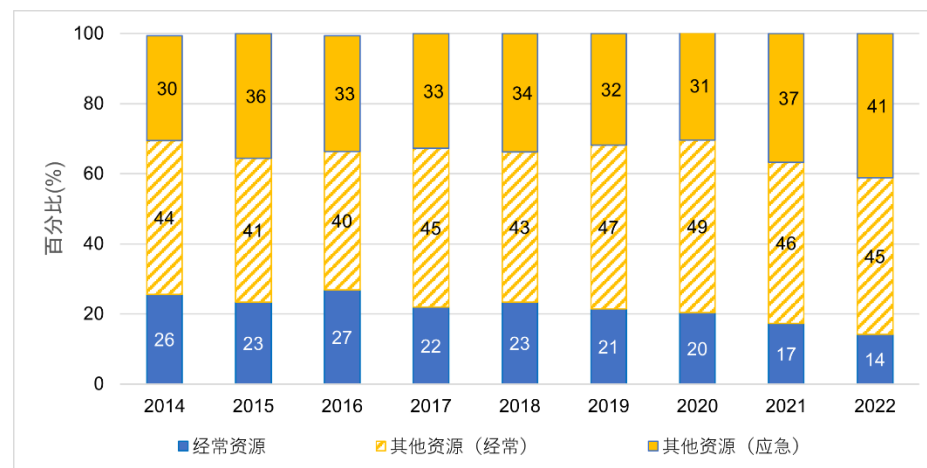


图 4  
收入比例，按供资类型分列，2014-2022 年



20. 尽管过去几年总体收入有所增长，但儿基会的收入趋势继续反映出指定用途的资金不断增加，而核心、灵活和可预测的资金不断减少，这与会员国对联合国改革和《供资契约》的承诺背道而驰。经常资源至关重要。核心资源不足妨碍了儿基会的能力，使其无法调整和适应儿童不断变化的需求；无法实现现代化、

<sup>3</sup>按字母顺序排列：喀麦隆、刚果、印度、黎巴嫩、利比亚、尼泊尔、欧洲难民和移民危机、南亚区域办事处、中西部非洲区域办事处、津巴布韦。

精简和创新；也无法进一步加强其保护儿童的举措，包括保护儿童免遭性剥削和性虐待的举措。

21. 通过核心资金和专题基金向儿基会提供的灵活资源能够促进长期规划并降低交易成本，从而直接支持实现方案成果。因此，它们是最高质量的资金。灵活供资的减少对儿基会完成任务的能力构成了重大风险。此外，捐助者对其提供的专用资金附加了更多条件，包括更沉重的报告负担、更高的要求以及更多的审计和核查要求。例如，捐助者报告的数量增加了一倍多，从 2018 年的 5140 份增加到 2022 年的 12000 多份，导致附加条件增加，进而增加了执行方案所需的时间、精力和交易成本。

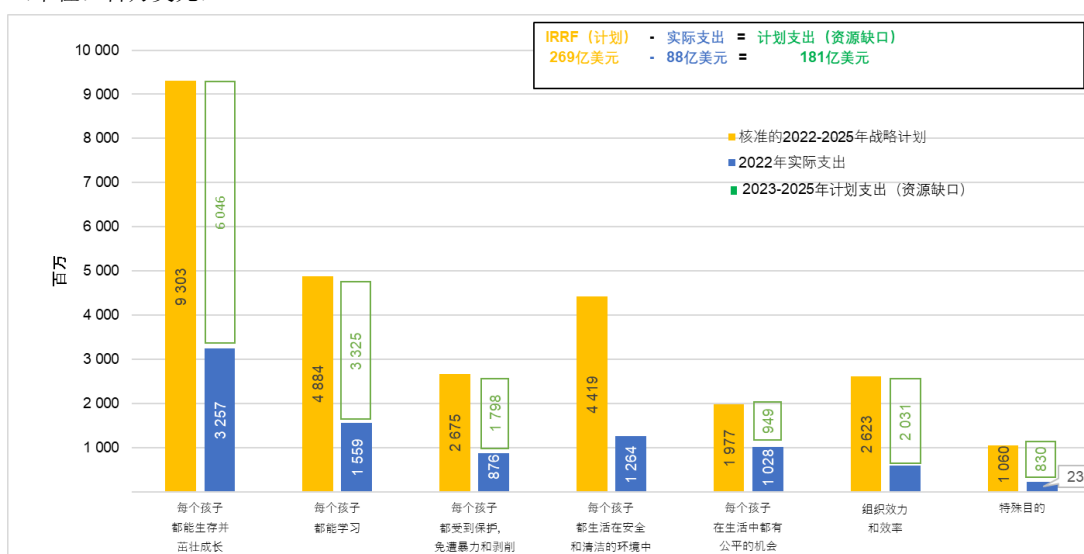
## C. 2022 年的支出

22. 《2022-2025 年战略计划》的综合成果和资源框架（IRRF）于 2021 年 9 月获得批准，四年期的计划支出总额为 269 亿美元。根据 2022 年的实际支出和 2023-2025 年的估计支出，截至 2022 年 12 月 31 日，2023-2025 年的计划支出（或资源缺口）为 181 亿美元。

图 5

### 《2022-2025 年战略计划》综合成果和资源框架与 2022 年实际支出及 2023-2025 年计划支出的对比\*

（单位：百万美元）

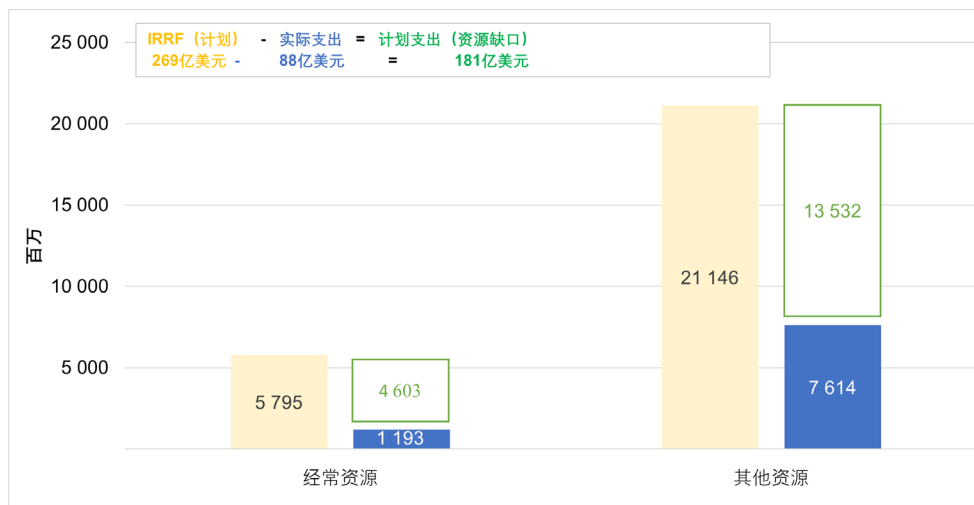


\* 方案费用类别数据以支出为基础报告：组织效力和效率以及特殊目的的费用类别的数据是以修正后的现金为基础报告的。支出根据 2022 年实际支出和 2023-2025 年估计数计算。《2022-2025 年战略计划》目标领域的全文是：每名儿童（包括青少年）：1：都能在获得营养饮食、优质初级保健、养育方法和基本用品的情况下生存和茁壮成长；2：都能为未来学习和掌握技能；3：都受到保护，免遭暴力、剥削、虐待、忽视和有害习俗；4：都能获得安全和公平的水、环境卫生和个人卫生服务及用品，并且生活在安全和可持续的气候和环境中；5：都能获得包容性的社会保护，过上没有贫困的生活。

图 6

《2022-2025 年战略计划》综合成果和资源框架与 2022 年实际支出和 2023-2025 年计划支出的对比，按供资类型分列

(单位：百万美元)\*

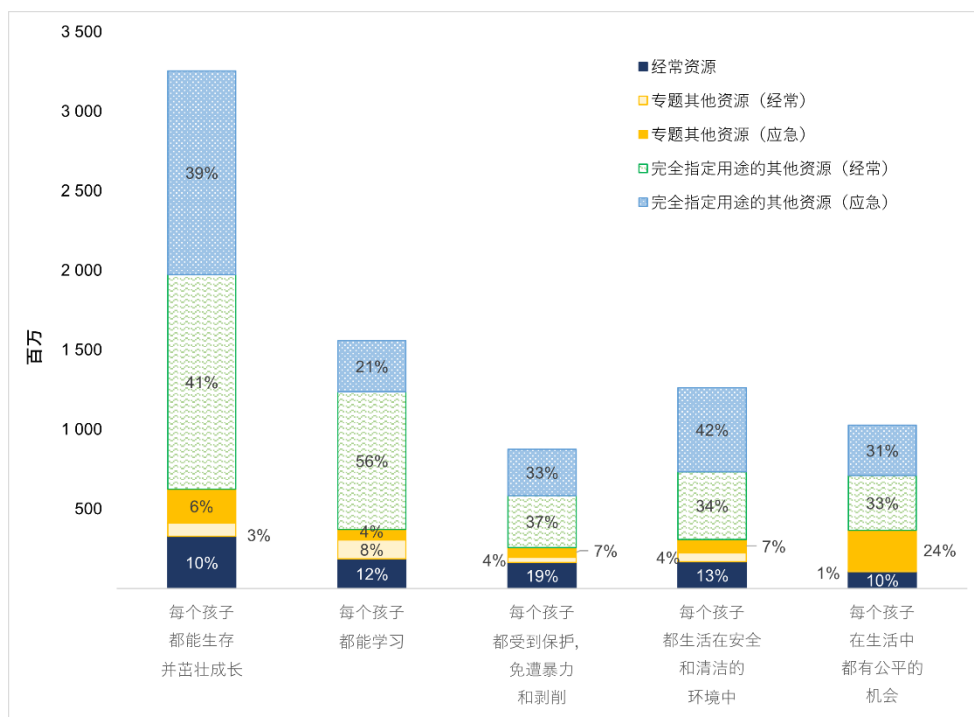


\*支出根据 2022 年实际支出和 2023-2025 年估计数计算。

23. 必须强调的是，该计划支出是执行 2023-2025 年综合成果和资源框架所需的资金，其依据是《战略计划》第一年的实际支出以及 2023-2025 年的预计收入。

图 7

2022 年按战略计划目标领域\*分列的支出（经常资源、专题和指定用途的其他资源）\*\*



\* 战略计划目标领域的全文见上文图 5 下面的注释。

\*\* 分配给人道主义和性别平等相关方案编制的资金贯穿了各战略计划目标领域。



24. 对与五个战略计划目标领域相关的 2022 年支出的分析显示了供资最多和最少的方案部门。对于供资最少的领域（目标领域 3）来说，经常资源是一个重要的资金来源。专题资金是仅次于经常资源的儿基会最灵活的资金，在每个目标领域只占很小的比例。除了目标领域 5 的人道主义专题资金外，专题资金的筹集数量不足以抵消资金不足或核心资金减少的影响。

#### 四. 2022 年优质收入资源缺口

25. 评估收入质量的依据是资金的灵活性、及时性和可预测性。在结构性供资对话的背景下，这关系到会员国履行其提供核心资金、专题资金和多年期供资的《供资契约》承诺的程度，以及这些供资对儿基会为儿童取得成果的能力的影响。

##### A. 促成成果的核心资源

26. 促成成果的核心资源是《供资契约》的重要组成部分，对儿基会的运作至关重要。促成成果的核心资源是完全不受限制的资金，可以灵活地用于儿童，是儿基会最宝贵的资源，因为它们可提供：

- (a) 可预测性，以便为儿童规划和实施长期方案；
- (b) 灵活性，以便应对具有挑战性且往往瞬息万变的环境，以取得真正、持久的成果；
- (c) 降低交易成本带来的效率，从而最大限度地增加直接用于儿童的资源；
- (d) 监督和管理职能的有效性。

27. 这些资源使儿基会能够改变儿童的生活，解决复杂的挑战和防止儿童遭受苦难；并通过投资于战略行动，同时建立抵御冲击的组织复原力，从而采取更加审慎和一致的方法。儿基会 85% 以上的核心资金用于支持儿基会设有办事处的 190 多个国家和领土的重要儿童方案。

28. 核心资金用于支持低收入和中等收入国家的国家办事处。例如，在 2022 年，通过加强营养干预措施和促进 6-24 个月大儿童的饮食多样性，经常资源在应对乍得因洪水而加剧的普遍严重营养危机方面发挥了关键作用——经常资源从 2021 年的 14.5% 上升到 2022 年的 42.5%。核心资金也是为即食治疗性食品供应链提供催化式支持的关键，使 334342 名 6 岁以下严重营养不良的儿童获得了优质治疗，治愈率达到 94%。在越南，核心资金培训了 110 万名教师，将气候意识纳入教育系统，并利用政府提供的国内资金，支持抵御气候变化的气候智能型教育。<sup>4</sup>

29. 核心资金对于完成儿基会的人道主义任务也至关重要。在巴基斯坦，在应对灾难性季风的头 60 天，核心资金占有所有可用资金的 50% 以上，并允许预先储备价值 200 万美元的基本救灾物资，这些物资在应对行动的头几周内得到使用，

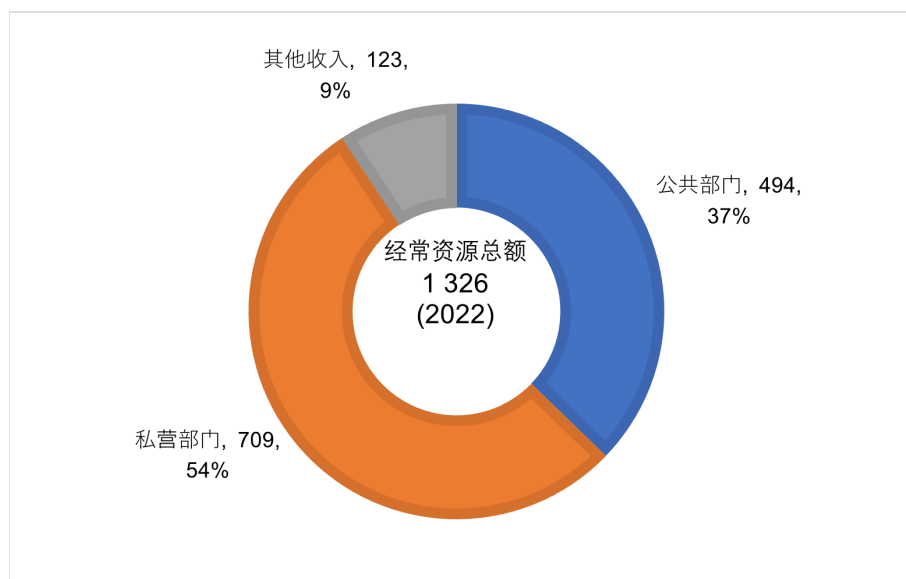
<sup>4</sup> 更多实例请见：儿基会，《促成成果的核心资源：2022 年报告》，2023 年 6 月。

为挽救生命做出了贡献。这些灵活的资金对于继续供应物资、部署工作人员和建立实地中心也至关重要。

30. 2022 年，114 个政府、32 个儿基会国家委员会和 13 个儿基会国家办事处在为儿基会调动核心资源方面发挥了重要作用。它们的捐款额为 13.26 亿美元，比 2021 年减少了 6%（即 8300 万美元）。核心供资在总收入中所占比例持续下降的这一不利趋势是由以下几个因素造成的：其他资源的增长速度更快，加上汇率波动对非美元收入产生了负面影响，以及几个国家政府推迟支付 2022 年共计 3200 万美元的核心捐款。

31. 来自私营部门的核心资源连续第二年约占儿基会核心资金总额的 54%。37% 的经常资源来自公共部门，其余 9% 来自其他收入。<sup>5</sup>如图 8 所示，儿基会日益依赖私营部门提供核心资源来支持人道主义和发展方案编制工作，以及恪守其规范性任务。

图 8  
经常资源收入，按资源合作伙伴类型分列，2022 年\*  
(单位：百万美元)



\* 数字基于“收入”，此处指从公共部门收到的捐款、来自私营部门的收入和其他收入。

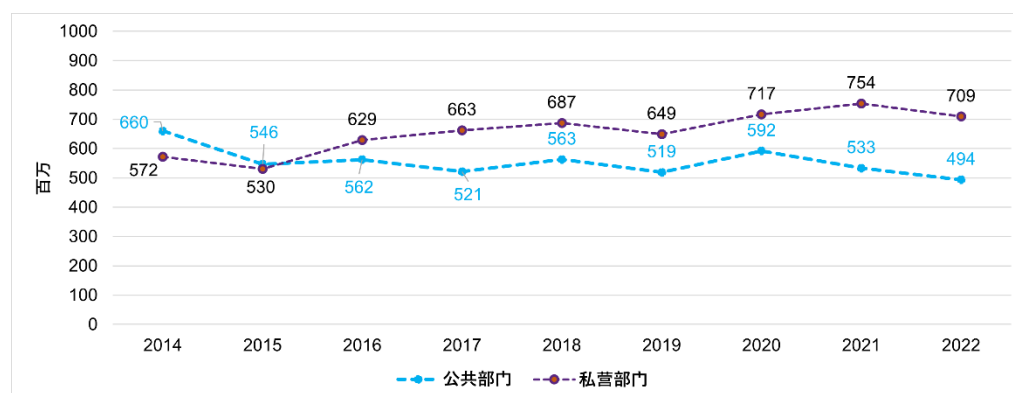
<sup>5</sup>这一其他收入被归类为经常资源，包括投资利息、许可、采购服务费用回收和其他收入。

表 3  
2022 年经常资源十大资源合作伙伴，按收到的捐款排列\*  
(单位：百万美元)

排名	资源合作伙伴	经常资源	合作伙伴类型
1	美国	134	公共部门
2	儿基会日本委员会	133	私营部门
3	德国	98	公共部门
4	儿基会韩国委员会	86	私营部门
5	儿基会德国委员会	79	私营部门
6	瑞典	63	公共部门
7	儿基会西班牙委员会	61	私营部门
8	儿基会法国委员会	51	私营部门
9	儿基会意大利委员会 - ONLUS 基金会	44	私营部门
10	挪威	44	公共部门

\*收到的现金和实物捐助；有关捐助者的完整名单，请参阅《2022 年资金汇编》。

图 9  
来自公共和私营部门的经常资源收入趋势，2014-2022 年  
(单位：百万美元)



## B. 来自公共部门的经常资源捐款

32. 来自公共部门的核心资金减少了 7%，从 2021 年的 5.33 亿美元降至 2022 年的 4.94 亿美元。这主要是由于几笔经常资源捐款的延迟支付和汇兑损失的负面影响。来自公共部门的经常资源仅占公共部门总收入的 8%，比 2021 年下降了 1%。

33. 2022 年，共有 114 个政府合作伙伴（比 2021 年减少 1 个）捐助了核心资源。其中，46 个提供了现金捐助，84 个免除了房地租金。德国提供的核心现金捐款增

幅最大。德国、瑞典和丹麦也仍然是灵活供资的主要捐助者，而瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国是 2016 年至 2022 年多年期经常资源的最大捐助者。<sup>6</sup>

34. 会员国在经常资源份额方面的表现继续呈下降趋势，偏离了《供资契约》中关于核心资源至少增加到 30% 的承诺。会员国提供的不受限制的核心捐款占公共部门总收入的比例从 2014 年的 18% 下降到 2022 年的 8%，比 2021 年下降了 1%。在 2022 年捐助了经常资源（现金）的 46 个政府中，达到或超过《供资契约》承诺的政府数量急剧减少，从 2018 年的 42 个减少到 2022 年的仅 20 个。

### C. 来自私营部门的经常资源捐款

35. 对私营部门筹资和市场的投资在为儿基会筹集核心资金方面发挥着关键作用。2022 年核心资金总额的一半以上（54%，即 7.09 亿美元）来自私营部门合作伙伴，主要是国家委员会（超过 95%）以及 2022 年来自私营部门的收入健康增长的国家办事处。国家委员会捐助了 6.84 亿美元的经常资源（包括许可），而国家办事处向经常资源汇款 2890 万美元。

36. 私营部门对经常资源的捐款对儿基会仍然至关重要，其在核心供资总额中所占比例从 2014 年的 43% 稳步上升至 2022 年的 54%。来自私营部门不受限制的收入使儿基会能够增加经常资源，也对公共部门合作伙伴增加指定用途起到缓冲作用。然而，来自私营部门的核心资金占私营部门总收入的比例从 2018 年的 47% 高点下降到 2022 年的仅 27%。为了扭转这一下降趋势，儿基会正在探索筹资战略，以期专门从私营部门筹集核心资金。

### D. 对经常资源的多年期承诺

37. 多年期协议使儿基会能够实现中长期的发展和人道主义成果，减少干预措施的碎片化，扩大方案的规模并提供可预测的供资。作为多年期协议一部分而收到的经常资源捐款比例从 2020 年的 18% 下降到 2022 年的 10%。儿基会鼓励合作伙伴将更多捐款作为优质资金，以履行《供资契约》中关于增加多年期捐款份额的承诺。

<sup>6</sup>根据在 2018 年至 2025 年的多年期捐款开始时签订的协议金额。

表 4  
**确认的多年期<sup>a</sup>经常资源收入捐助者<sup>b</sup>，2018-2022 年**  
 (单位：百万美元)

资源合作伙伴	期限	多年期经常资源捐款总额 <sup>c</sup>
瑞典	4 年 (2018-2021) 和 4 年 (2022-2025)	529
英国	3 年 (2018-2020)	154
瑞士	4 年 (2018-2021) 和 3 年 (2022-2024)	150
荷兰	3 年 (2019-2021)	112
澳大利亚	4 年 (2018-2021) 和 5 年 (2022-2026)	78
比利时	4 年 (2017-2020) 和 4 年 (2021-2024)	64
加拿大	4 年 (2018-2021)	49
丹麦	3 年 (2020-2022) 和 3 年 (2023-2025)	37
新西兰	3 年 (2019-2021) 和 3 年 (2022-2024)	24
卢森堡	2 年 (2020-2021) 和 4 年 (2022-2025)	22
卡塔尔	2 年 (2019-2020) 和 2 年 (2022-2023)	16
总计		1 234

注：由于四舍五入，数字之和可能不等于 100%。

<sup>a</sup>有效期为两年或两年以上的协议被定义为多年期协议。不包括任何修订。

<sup>b</sup>收入大多数时候是在签订协议当年确认的，而其他年份的金额则是由于汇率波动导致的重估。收入数据不包括减记。

<sup>c</sup>基于多年期捐款开始时签订的协议金额。

38. 在对经常资源的多年期支助中，绝大多数来自 1050 万个人捐助者（包括 630 万认捐者），他们通过在平均 8 年的期间内的每月定期捐款来支持儿基会。

39. 对供资可预测性而言，逾期支付捐款构成了严重挑战。在当年尽早支付捐款，或在多年规划期开始时支付捐款，能促进战略资源规划，并减少货币波动带来的风险。

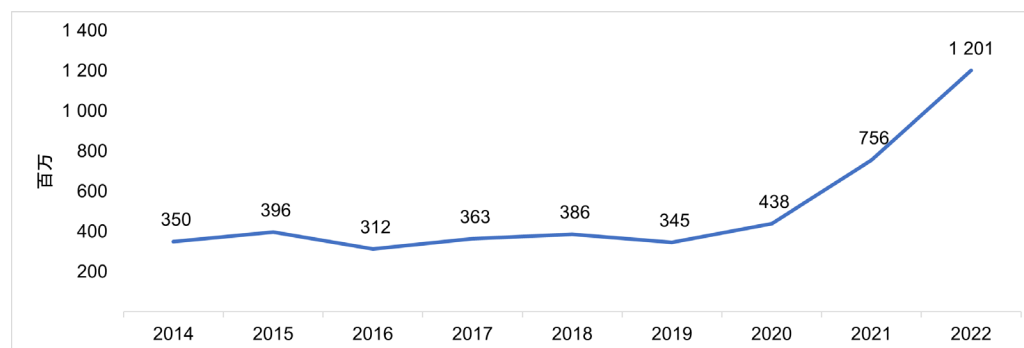
## E. 专题供资

40. 专题捐款是归类为其他资源的、宽泛指定用途的集合基金，旨在支持实现儿基会战略计划，并支持在国家、区域和全球各级实现高级别成果。专题供资的灵活性使儿基会能够通过加强跨部门系统、促进可持续性和降低交易成本来更有效地应对，从而成为经常资源的理想补充。专题供资符合良好的多边资源伙伴关系和良好的人道主义捐助原则，也符合“大协议”和《供资契约》。

41. 《2022-2025 年战略计划》有五个支持实现《2030 年可持续发展议程》的目标领域，为此建立了 11 个专题基金池。例如，根据儿基会在上一个战略计划期间与瑞典的伙伴关系中吸取的经验教训，建立了一个新的国家一级专题基金池，以更好地支持整个国家方案，使国家办事处具有最大的灵活性，并促进综合方案编制和“整体儿童方法”。根据在多民族玻利维亚国和苏丹试行的方案，瑞典将其对这一新模式的支助扩大到乌干达和刚果民主共和国。这一模式的最新捐助者是

捷克和波兰，前者支助柬埔寨的国家方案，后者支助乌克兰的国家方案。2022年，这一新模式占专题供资总额的 1100 万美元，比上一年增加了 29%。

图 10  
收到的专题捐款，2014-2022 年  
(单位：百万美元)

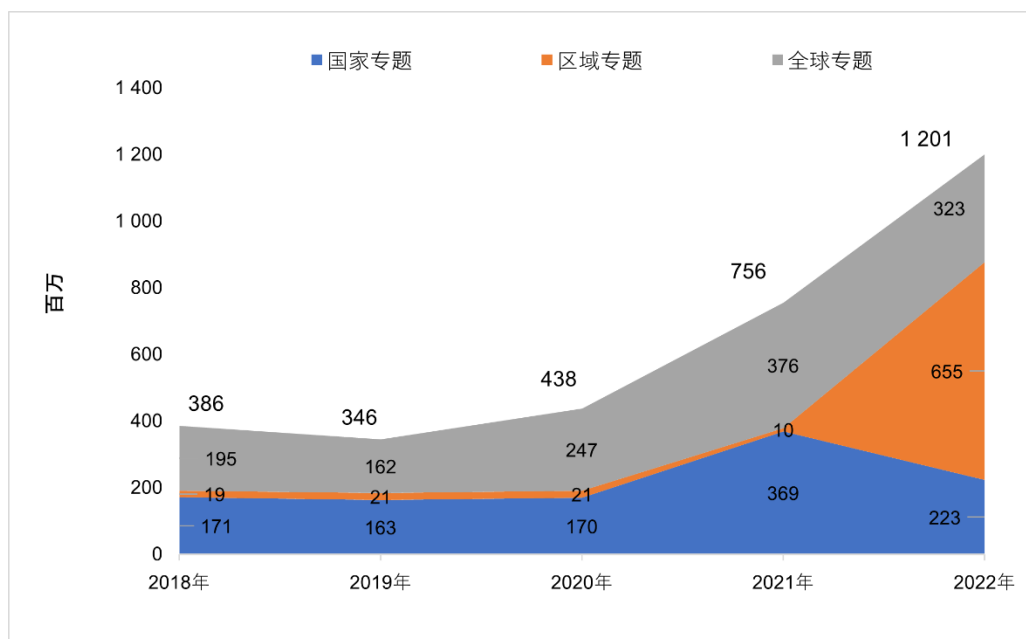


42. 由于主要来自私营部门的人道主义专题供资增加了 126%，专题供资在 2022 年达到创纪录水平。2022 年，83 个捐助方（15 个政府、33 个国家委员会和 35 个国家办事处）向儿基会捐助了 12.01 亿美元的专题资金，比 2021 年的 7.56 亿美元增加了 59%。2022 年，私营部门捐助的资金占专题供资总额的 76%（9.17 亿美元），比 2021 年增加了 137%。来自私营部门的专题资金占来自私营部门的其他资源总额的 48%，比 2021 年增加了 16%。相反，公共部门对专题供资的捐款比 2021 年减少了 23%（从 3.69 亿美元减至 2.84 亿美元），使来自会员国的专题收入占来自会员国的其他资源总额的比例仅为 8%（比 2021 年的 11%有所下降）。

43. 专题供资是通过三种供资方式提供的：27%（3.23 亿美元）通过全球专题供资，54%（6.55 亿美元）通过区域专题供资，19%（2.23 亿美元）通过国家专题供资。全球专题供资（这是最灵活的专题模式）比 2021 年下降了 14%。然而，全球人道主义专题供资在 2022 年增加了两倍多，达到 1.2 亿美元，这主要是由于增加了新的捐助方（德国、瑞典以及儿基会瑞士和列支敦士登委员会），以及美国儿基会基金、荷兰和儿基会英国委员会增加了捐款。2022 年，荷兰仍然是全球人道主义专题基金的最大捐助国。

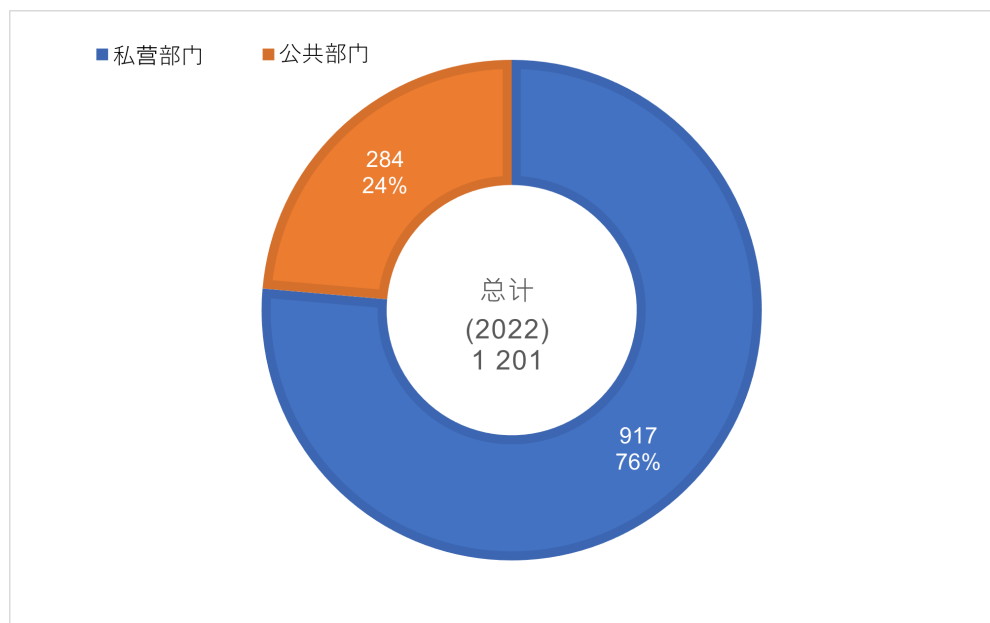
44. 自 2021 年以来，区域专题供资呈指数增长，增幅超过 6000%，这几乎完全归功于私营部门对乌克兰和难民应对行动的支助，使其成为有史以来最大的专题模式。供资的灵活性使儿基会能够采取区域办法，在 17 个国家提供即时和互补的支助，并在面临重大需求和需求扩大时，保持随时扩大支助、维持支助和交付支助的敏捷性。这包括在乌克兰境内扩大应急响应规模，提供救生服务和物资，以及加强和填补因难民接收国的国家服务不堪重负而造成的关键社会服务缺口。

图 11  
按类型分列的专题供资，2018-2022 年  
(单位：百万美元)



注：由于四舍五入，总额可能与单项金额的总和略有不同。

图 12  
按合作伙伴类型分列的专题供资，2022 年  
(单位：百万美元)



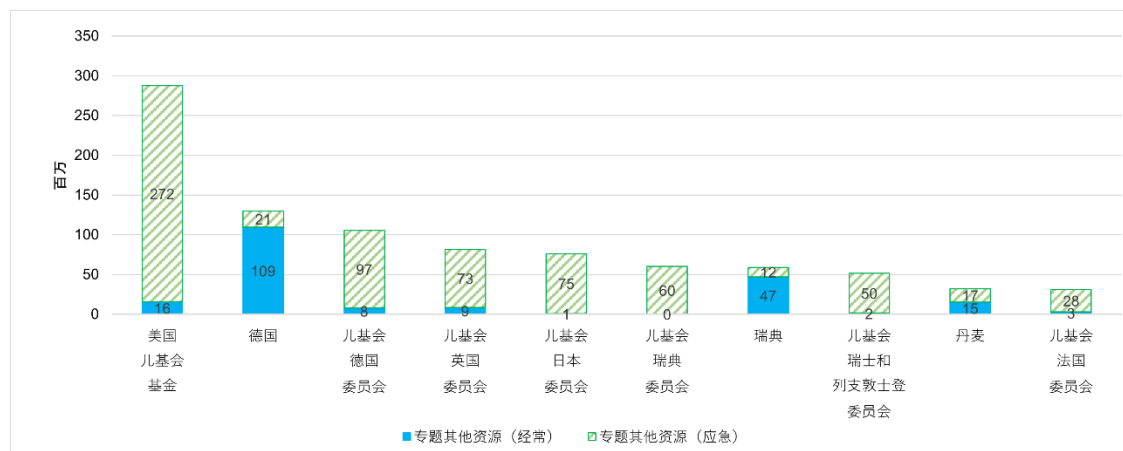
45. 2022 年专题供资总额的四分之三以上 (9.16 亿美元) 来自专题供资的 10 大资源合作伙伴。前三大合作伙伴是美国儿基会基金、德国和儿基会德国委员会，它们的捐款合计占专题供资总额的 44%。值得注意的是，与 2021 年相比，儿基

会英国委员会、儿基会德国委员会和美国儿基会基金大幅增加了专题捐款，分别增加了 209%（即 5500 万美元）、182%（即 6800 万美元）和 120%（即 1.57 亿美元）。

图 13

## 2022 年儿基会专题基金的主要捐助者，按收到的捐款排列

（单位：百万美元）



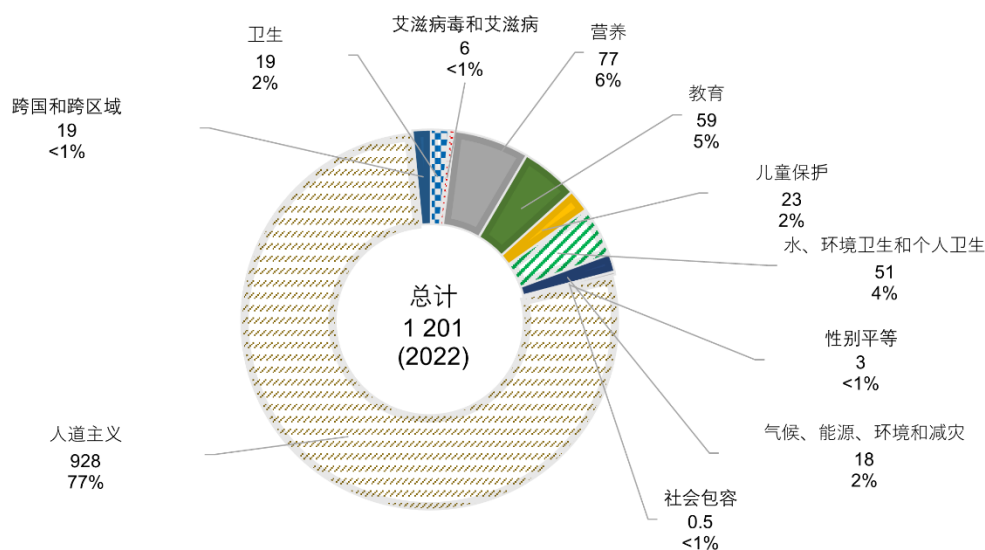
46. 2022 年，专题捐款占其他资源总额的 15%，比 2021 年增加了 4%。然而，专题供资在会员国提供的其他资源总额中所占比例明显下降，从 2021 年的 7% 降至 2022 年的 5%，低于《供资契约》规定的 6% 的目标。

47. 尽管 2022 年专题资金总额大幅增加，但专题捐款在儿基会各方案领域的分配仍然极不均衡。2022 年，只有三个专题基金池有所增长，分别是人道主义专题基金池（126%）、艾滋病毒/艾滋病专题基金池（460%）和灵活的国家专题基金池（29%）。77% 的专题资金用于人道主义行动，从 2021 年的 4.1 亿美元增加到 2022 年的 9.28 亿美元，占其他资源总额的 12%。这主要归功于私营部门为乌克兰的应对行动提供了资金。

48. 相反，非人道主义专题供资大幅减少，比 2021 年减少了 21%（从 3.46 亿美元减至 2.73 亿美元），对教育专题基金池的捐款从 2021 年的 1.06 亿美元大幅减少到 2022 年的仅 3900 万美元。这一削减已危及 300 多万儿童（其中一半是女童）接受教育的机会，还可能使至少 260 万儿童（其中许多是阿富汗、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰的弱势儿童）无法获得学习材料。卫生、儿童保护、气候、能源、环境、减灾和社会保护等专题基金池与其在儿基会方案总支出中所占份额相比，长期以来一直资金不足。



图 14  
按资金池分列的专题捐助，2022 年  
(单位：百万美元)



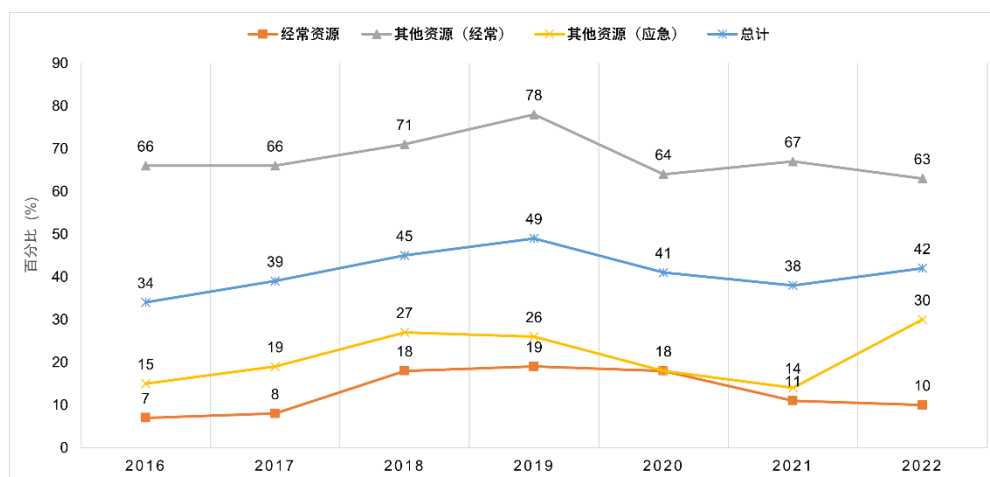
49. 2022 年专题基金的增加以及专题资金在总收入中所占比例的上升令人鼓舞。然而，这一增长是由于私营部门为几次大规模危机提供了捐款，而不是由于会员国的捐款增长。事实上，从 2021 年到 2022 年，会员国对专题供资的捐款下降了 23%，减少了近 8500 万美元。这是一个令人担忧的趋势，因为它偏离了会员国《供资契约》中关于将通过单一机构专题基金提供的非核心捐款份额增加一倍的承诺。此外，最需要灵活供资的部门仍然严重资金不足。

## F. 多年期承诺

50. 多年期承诺提高了资金流的可预测性，使响应更加及时高效，有利于进行更长期的方案规划和实施。作为《供资契约》的一部分，会员国已承诺增加多年期捐款的份额，以达到至少 50% 的机构捐助属于多年期承诺这一目标。2022 年，儿基会捐款总额中 42% 为多年期捐款，比 2021 年略微增加 4%。这完全是因为多年期人道主义其他资源（应急）增加了 16%，从 14% 增至 30%。

51. 德国、世界银行、欧洲联盟委员会、瑞典和荷兰是 2022 年向儿基会作出多年期承诺的最大捐助方。

图 15  
在根据多年期协议收到的捐款总额中的占比，2016-2022 年



注：有效期为两年或两年以上的协议被定义为多年期协议。其中包括任何修订。其他资源（经常）包括对具体管理活动的捐款。

## 五. 儿基金会资源合作伙伴

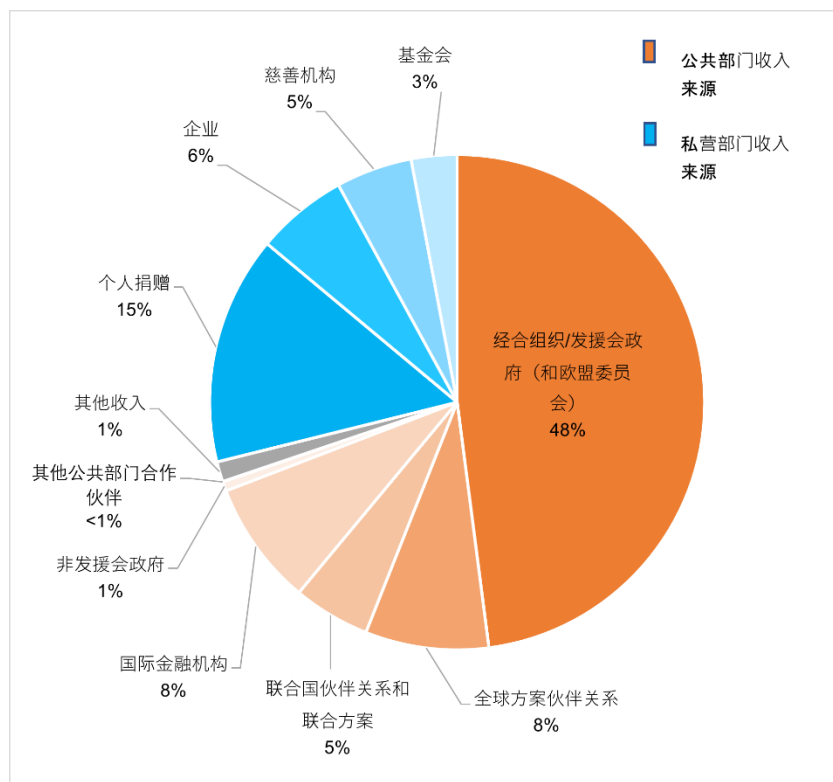
52. 儿基金会的资源合作伙伴包括各国政府、国际金融机构、全球方案伙伴关系、联合国集合基金和联合方案、个人支持者、包括基金会在内的主要私营部门影响者，以及企业。

53. 2022 年，公共部门合作伙伴捐款 65.39 亿美元，占总收入的 70%，比 2021 年多 10%（6.15 亿美元）。私营部门合作伙伴捐助了总收入的 29%（即 26.65 亿美元），比 2021 年增加了 28%（即 5.88 亿美元）。其余 1%（即 1.23 亿美元）的捐款来自其他收入。

54. 来自公共部门捐助者的人道主义资金比 2021 年增加了 27%，占收到的人道主义资金总额的 74%。公共部门人道主义资金的 57% 仅指定用于四种紧急情况：ACT 加速计划、阿富汗、乌克兰和难民应对及叙利亚难民。私营部门资金占人道主义资金总额的 26%，高于 2021 年的 17%。

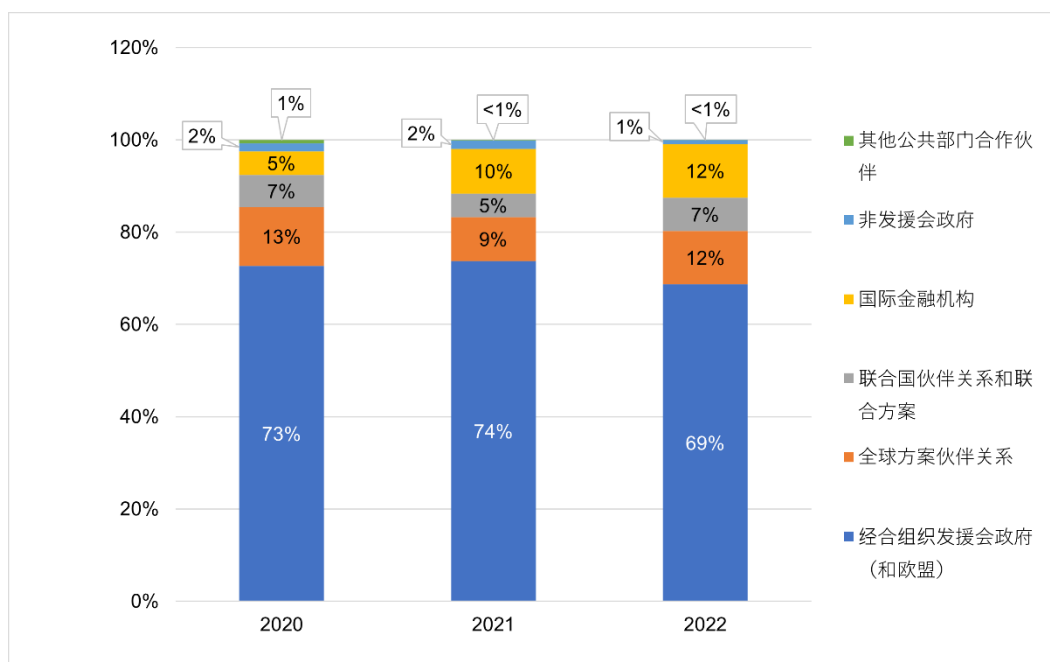
55. 儿基金会继续在公共和私营部门扩大伙伴关系并使之多样化。2022 年，儿基金会的资源（以收到的捐款和免收的房地租金形式）来自 138 个政府（比 2021 年增加 1 个，但比 2020 年的 146 个有所下降），包括欧盟委员会；1050 万人（高于 2021 年的 960 万人）；超过 7700 个慈善机构、基金会、会员制和信仰组织（2021 年为 1500 个）；以及 41000 家企业（比 2021 年增加了一倍多）。儿基金会还加强了国家、区域和全球各级的公私合作，并成功地与多方利益攸关方合作伙伴接触，以利用他们在捐款之外的影响力，宣传儿基金会优先主题中的儿童权利。

图 16  
2022 年按公共和私营合作伙伴类型/收入来源分列的收入比例



\*私营部门的细目根据收入支出报告计算。

图 17  
2020-2022 年按公共合作伙伴类型/收入来源分列的收入比例



## A. 经合组织发援会政府资源合作伙伴

56. 儿基会与经合组织发援会政府伙伴的伙伴关系对于实现战略计划的成果至关重要。它们在 2022 年的捐款比 2021 年增加了 3%。几个合作伙伴——最显著的是美国、德国、加拿大、意大利和荷兰——在 2022 年慷慨增加了捐款，而斯洛文尼亚、冰岛、意大利、斯洛伐克、美国、加拿大和德国在 2021 年至 2022 年的捐款增长比例最大，表明了它们对儿基会的支持。美国、德国、瑞典、挪威、荷兰、丹麦、欧洲联盟委员会和英国继续支持灵活供资（通过核心供资、专题供资和/或多年期供资）。

57. 儿基会与欧洲联盟委员会的伙伴关系依然牢固，使其成为继美国和德国之后儿基会第三大经合组织发援会资源合作伙伴。希腊自 2014 年以来首次向儿基会提供资金。斯洛文尼亚、冰岛和意大利对儿基会的捐款分别比 2021 年增加了 1289%、136% 和 110%。

58. 尽管 2022 年经合组织发援会国家政府的捐款总体增加，但由于其他公共部门合作伙伴捐款的增长，包括来自全球方案伙伴关系和联合国伙伴关系及联合方案的资金增长，其供资份额下降到儿基会公共部门供资的 69%，比 2021 年下降了 5%。

## B. 非经合组织发援会政府资源合作伙伴

59. 包括方案国伙伴在内的非经合组织发援会合作伙伴的捐助对于为儿童取得成果非常重要。儿基会感谢他们为实现战略计划成果提供的支持。2022 年，儿基会收到了 107 个非发援会国家政府的捐款（与 2021 年持平）。其中 78 个政府提供了现金捐款，其中 22 个政府提供的是核心资金（现金）。来自非经合组织发援会国家政府的供资占公共部门供资总额的 1%，比上一年下降了 1%。值得注意的是，卡塔尔、尼日利亚、阿拉伯联合酋长国、中国、刚果民主共和国、科威特和南苏丹在 2021 年的基础上增加了经常资源捐款。与 2021 年相比，马达加斯加、卡塔尔、拉脱维亚、孟加拉国和乍得政府提供的经常资源捐款增幅最大。2022 年，来自非经合组织发援会合作伙伴的核心供资占这一组别捐款总额的 9%。

60. 非洲国家的参与度继续提高。2022 年，来自 39 个非洲国家政府的捐款总额超过 2 亿美元，其中包括国际金融机构和全球方案伙伴关系通过与各国政府签订的三方协议提供的资金。拉丁美洲和加勒比国家的捐款增长了 60% 以上，从 2021 年的 800 万美元增至 2022 年的 1400 万美元，其中 30% 为经常资源。2022 年，墨西哥为该地区捐款总额增长比例最大的国家，而巴西、多米尼加共和国和巴拿马则是捐款最多的国家。虽然中东国家的捐款总额大幅下降了 54%，但卡塔尔、阿拉伯叙利亚共和国、科威特和阿曼政府在 2021 年的基础上增加了捐款。

## C. 国际金融机构

61. 2022 年，儿基会利用并影响了与国际金融机构的合作，以形成改善发展成果的全球政策和投资。儿基会整个组织内的各小组努力确保国际金融机构的多项战略（如国际货币基金组织的《性别平等主流化战略》）纳入有关儿童利益的考

量。儿基会还帮助设计金融工具，如新的世界银行大流行病基金。2022 年，儿基会制定了一项注重成果和有时限的行动计划，以增进和加强其与国际金融机构的伙伴关系。该行动计划包含多个工作流程，其中包括儿基会的首个国际金融机构伙伴关系战略，旨在支持伙伴关系和参与变革战略，以及儿基会《2022-2025 年战略计划》中的加速资源调动的实现手段。

62. 儿基会的相对优势也有助于使之成为国际金融机构项目的主要合作伙伴。国际金融机构的捐款在过去几年稳步增长，2022 年达到 7.61 亿美元（6.26 亿美元为直接供资，1.35 亿美元通过与各国政府签订的三方协议提供），比 2021 年增长 33%，比 2020 年增长 172%。2022 年，国际金融机构的捐款总额占公共部门总收入的 12%，比 2020 年高出 7%。

#### D. 全球方案伙伴关系

63. 来自全球方案伙伴关系的资金继续激增，收入自 2019 年以来翻了一番。2022 年，儿基会从这些伙伴关系获得 6.55 亿美元的直接供资，并通过与各国政府签订的三方协议获得 1.02 亿美元。这一成功得益于为应对 2019 冠状病毒病疫情和其他人道主义危机而提供的全球资金，也得益于供资机构日益认识到儿基会大规模实施方案的能力。

64. 来自全球疫苗免疫联盟（GAVI）的总收入超过 4.2 亿美元，其中超过 2.6 亿美元是与 2019 冠状病毒病有关的资金，包括 2019 冠状病毒病疫苗的国家交付支助赠款。同样，儿基会继续大力实施全球教育伙伴关系，相关收入超过 1.77 亿美元。除了这些合作伙伴之外，儿基会还与全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、国际营养组织和教育不能等待等已确立的主要全球方案伙伴关系捐助方合作，寻求在气候融资和大流行病防备等领域发展新的伙伴关系。2022 年，在获得准备资金认证后，儿基会被批准为绿色气候基金准备资金的实施方，并将继续建立关系，争取获得全面认证。

#### E. 联合国集合基金和联合方案以及与联合国其他机构的合作

65. 2022 年，111 个儿基会国家办事处（占有办事处的 87%）与其他联合国机构合作实施方案，超过了儿基会战略计划规定的 85% 这一目标。儿基会通过组织间安排<sup>7</sup>收到 4.71 亿美元的捐款，用于发展和人道主义干预，占 2022 年公共部门提供的其他资源捐款总额的 6%（比 2021 年减少 2%）。此外，儿基会作为政府捐助者和其他联合国机构的行政代理机构，管理的资金减少了 25%，从 2021 年的 1.2 亿美元减少到 2022 年的 9000 万美元。除了贯穿各领域的主题之外，所有目标领域都越来越多地通过联合国组织间安排来实现

66. 儿基会在 2022 年为联合指导说明和政策文件做出了贡献，包括 2022 年全球联合方案、联合方案咨询委员会和多伙伴信托基金的联合指导说明和政策文件。儿基会还向各种基金提供战略指导，包括可持续发展目标联合基金、人权主流化基金和移徙基金。

<sup>7</sup> 包括集合基金、联合方案、联合国给联合国协议的捐款、国家集合基金和中央应急基金。

67. 儿基会为国家办事处提供了关于冲突分析、建设和平变革理论和成果框架的网络研讨会和培训，包括与机构间合作伙伴一起提供培训，以支持建设和平基金会的方案编制工作。

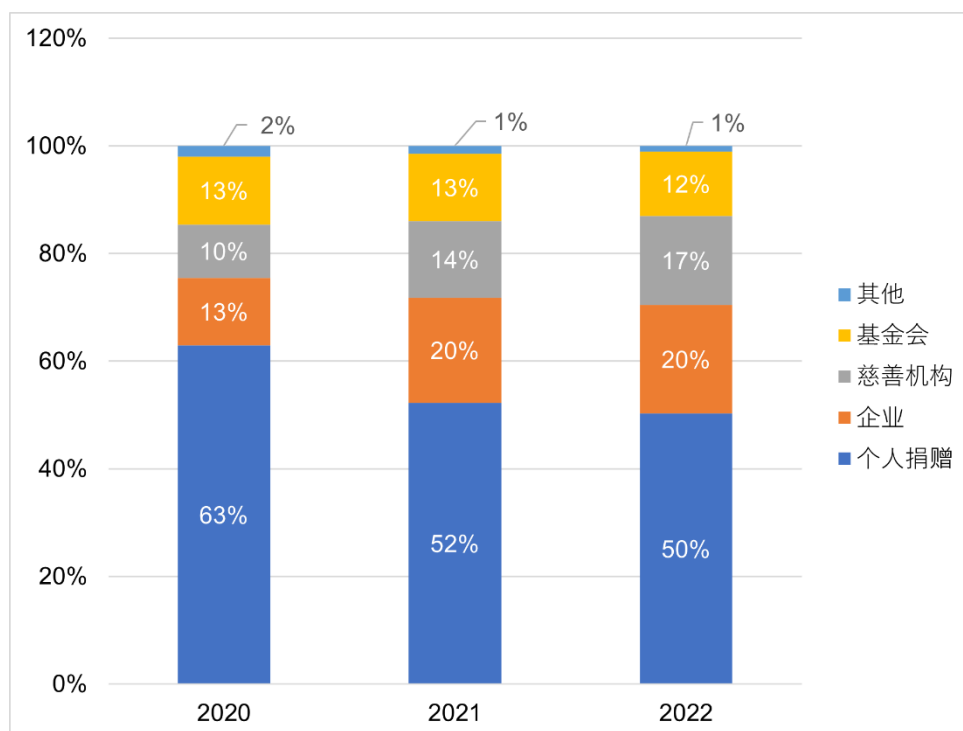
## F. 私营部门

68. 为了完成帮助每名儿童这一任务，儿基会与广泛的私营部门伙伴合作，包括提供现金、认捐和遗产捐赠的个人捐助者、慈善机构、基金会、会员制组织和信仰组织、企业以及多方利益攸关方平台。

69. 儿基会有 1050 万名个人捐助者，他们是经常资源的最大捐助者，也是儿基会在中等收入和高收入国家开展国家方案的主要捐助者，儿基会在这些国家设有国家办事处，通过结构化的私营部门筹资。在过去五年中，通过捐款支持儿基会的慈善机构、基金会、会员制组织和信仰组织的数量大幅增加，从 2018 年的仅 257 个增加到 2022 年的 7700 个。企业也逐渐成为通过私营部门筹资的主要渠道。与捐赠超过 10 万美元的企业的合作伙伴关系从 2021 年的 253 个增加到 2022 年的 451 个。2023 年，儿基会预计来自企业的私营部门供资将连续第四年实现两位数增长；2022 年这一增长数字为 19%。

图 18

2020-2022 年按私营合作伙伴类型/收入来源分列的收入比例



70. 2022 年，私营部门通过 33 个儿基会国家委员会和 53 个国家办事处捐助了创纪录的 26.65 亿美元，比提交给执行局的修订财务概算（2022 年 9 月）高出 29%（即 6 亿美元）。国家委员会和国家办事处通过利用市场潜力、实施优化的市场战略和利用筹资创新，取得了显著成果。2022 年，私营部门供资占儿基会核心资金

的 54%。此外，21 个国家办事处的私营部门筹资活动捐助了 2.18 亿美元的完全灵活资金，以支持在这些国家为儿童取得成果。

71. 私营部门收入的增长有三大驱动因素：

- (a) 由于发出了紧急呼吁，现金捐款显著增加，主要用于乌克兰应对行动；
- (b) 数字筹资方面的进步使儿基会能够最大限度地利用筹资机会；
- (c) 继续实施创新的筹资方法和投资机制，如低息过桥基金和世界银行融资工具。

## G. 多利益攸关方平台和伙伴关系

72. 2022 年，儿基会成功地与多利益攸关方合作伙伴就收入以外的重要全球主题进行了接触，并分别与国际商会和全球贸易便利化联盟签署了一份谅解备忘录。儿基会宣传活动和儿童权利议程因这些新协议而增多，同时这些新协议使全球参与本地化，并支持莫桑比克进口程序的数字化。

73. 企业战略宣传使企业参与各种活动，从提高认识到集体行动等等。该战略是为了应对不断变化的外部环境，因为企业利益攸关方期待与儿基会的合作具有更广泛的价值主张。这种方法影响了商业平台和领导者，并与更广泛的伙伴关系和宣传战略以及大额/高价值主张相结合。针对精神卫生、气候以及水、环境卫生和个人卫生制定了专题宣传战略。主要举措包括发起全球青年心理健康联盟，在《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会上发布关于气候变化和儿童权利的商业声明，以及为“联合国 2023 年水事会议”制定综合宣传和筹资战略。

## H. 替代融资/创新融资

74. 2022 年，儿基会继续努力建立创新的金融伙伴关系，以期通过使用替代金融工具促进供资和调整筹资，实现儿童可持续发展目标。两个显著的例子包括：在第二十七次缔约方大会上宣布的“今天和明天倡议”，这是第一个以儿童为重点的气候风险融资解决方案，用于应对气候变化风险；以及通过世界银行的试点融资工具提供投资，该工具为 24 个国家办事处提供了 3980 万美元，用于支持 2022 年的筹资活动。这一试点工具有助于灵活收入的可持续健康增长，以支助国内和全球方案，并且是推动这些市场收入增长的关键因素。迄今为止，对世界银行的所有付款和报告义务都已履行。

# 六. 战略考虑

## A. 改进报告、知名度和认可度

75. 儿基会在 2022 年开展的公共部门合作伙伴满意度调查显示，100%的公共部门合作伙伴受访者对儿基会提供的认可度和知名度感到满意，而 2019 年仅为 39%。儿基会继续参加关于合作伙伴认可度和知名度的机构间小组，该小组促进了知识、技能和经验的定期交流。

76. 在认识到灵活供资在支持各种活动方面发挥的关键作用，儿基会上下一致努力，包括定制宣传计划、为主要捐助者举办“捐助者认可周”，以及澄清说明核心供资的使用和分配情况。其中许多举措都是在捐助者和其他主要利益攸关方参与下制定的，以突出通过灵活供资取得的成果。

77. 儿基会完成了一本关于公共部门合作伙伴认可度和知名度的手册，该手册支持对这些提供核心资金的合作伙伴采取统一的全组织办法。儿基会的各种旗舰报告继续认可公共部门合作伙伴，包括《2022 年促进成果的核心资源报告》、《全球年度成果报告》、《资金汇编》以及各种区域和国家层面的专题报告。公共部门合作伙伴在儿基会媒体账户上也得到了高度认可和宣传：2022 年，在儿基会社交媒体平台（Twitter、Facebook、Instagram 等）上提及公共部门合作伙伴的次数比 2021 年增长了 20%，达到约 15000 次。

## B. 未来的方向

78. 2022 年，外国援助达到创纪录的 2040 亿美元，比 2021 年增长 13.6%<sup>8</sup>，其中很大一部分增长为收容难民和援助乌克兰方面的开支。剔除“捐助方内部”难民费用<sup>9</sup>，2022 年官方发展援助按实际价值计算比 2021 年增长了 4.6%。虽然儿基会的收入已连续四年实现创纪录增长，但由于各种危机日益复杂，儿基会的收入面临风险，因此有可能会逆转几十年来为儿童取得的发展成果。

79. 与此同时，一个值得注意的趋势是，向人道主义影响较大的联合国机构提供的人道主义资金大幅增长。儿基会在 2022 年收到了创纪录的人道主义专项资金，达到 42.5 亿美元，而人道主义呼吁的金额为 117.4 亿美元。其中包括 38.4 亿美元的应急资金，比 2021 年增加 29%，占 2022 年总收入的 41%。然而，这一资金仅集中用于少数几个紧急情况，而许多其他危机获得的资金却严重不足。虽然对危机只是有选择地提供资金，但核心资金的占比和数额不断下降，迫使儿基会成为一个基于项目的组织，这对其规范性任务及其帮助最弱势儿童的能力构成了威胁。

80. 在这种情况下，儿基会一致努力使其供资基础多样化。全球约 1050 万名个人捐助者是儿基会灵活资源的最大捐助者群体，他们的捐款占核心资金总额的一半以上。这表明了公众对儿基会任务和工作的承诺、支持和信任。会员国应利用这种信任来增加其核心捐款。

81. 同时，正如联合国改革所强调的那样，能否实现以儿童为重点的可持续发展目标，取决于联合国发展系统的共同努力。联合国改革的一个基本支柱是通过《供资契约》提供优质、灵活和可预测的资金，这对联合国发展系统加强合作，共同实现《2030 年议程》至关重要。会员国通过增加核心捐款、专题捐款、集合捐款和多年期捐款，就灵活和可预测的资源所作的《供资契约》承诺必须得到尊重和履行，以便儿基会等联合国实体能够恪守其规范性任务，为健全的信托、监

<sup>8</sup> 发展合作组织发展合作局，《2022 年官方发展援助水平——初步数据，详细摘要说明》，2023 年 4 月 12 日，[www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/ODA-2022-summary.pdf](http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/ODA-2022-summary.pdf)。

<sup>9</sup> 经合组织发展援助委员会将之定义为在其领土上援助难民的费用。如需了解更多信息，请访问其网站。



督和管理职能奠定坚实的基础，并在联合国发展系统内努力缩小实现可持续发展目标方面的差距。

82. 儿基会对其公共和私人资源合作伙伴在 2022 年提供的收入深表感谢。虽然儿基会重视所有类型的供资，但多年期经常资源对于儿基会能否灵活应对，在实地为世界各地的所有儿童取得成果而言，仍然最重要。紧随其后的是专题基金。儿基会将继续通过结构性供资对话与执行局、各国政府、国家委员会、民间社会和私营部门接触，以便在从高度指定用途的资金转向经常资源或灵活的其他资源方面取得进展；共同推动实现《供资契约》的相互承诺；并与联合国姊妹机构一道，进一步制定结构性对话的方法，支持秘书长的改革努力。

## 七. 决定草案

### 执行局

1. 注意到为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话（E/ICEF/2023/26）；
2. 注意到充足和可预测的经常资源的重要性，这对儿基会能否继续公平地帮助世界各地的所有儿童满足和实现其权利至关重要；
3. 还注意到灵活的专题供资的重要性，这对于儿基会能否加快方案编制工作以实现可持续发展目标也至关重要，特别是在发展成果已被 2019 冠状病毒病疫情和人道主义危机侵蚀的地区；
4. 提醒会员国对《供资契约》的承诺的重要性，特别是在供资可预测性方面，并敦促会员国优先考虑 2022-2025 年的经常资源和多年期认捐，因为经常资源的减少将危及儿基会实现《战略计划》成果和恪守其规范性任务的能力。