



Consejo Económico y Social

Distr.: limitada
4 de agosto de 2023
Español
Original: inglés

Adopción de decisiones

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Segundo período ordinario de sesiones de 2023

5 a 8 de septiembre de 2023

Tema 6 del programa provisional*

Diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025

Resumen

En respuesta a la resolución 71/243 de la Asamblea General de 21 de diciembre de 2016 sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (RCAP), y de conformidad con las decisiones pertinentes adoptadas por la Junta Ejecutiva del UNICEF desde 2014 –de las cuales la más reciente es la decisión 2022/20–, en el presente documento se examina la financiación del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025.

Los diálogos estructurados sobre financiación del UNICEF se encuadran en el marco de colaboración y financiación de todo el sistema, tal como se establece en el pacto de financiación de las Naciones Unidas que el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas aprobó en mayo de 2019.

De conformidad con las decisiones que la Junta Ejecutiva ha tomado desde 2019, el UNICEF sigue haciendo un seguimiento de los progresos específicos realizados por la entidad en el logro del pacto de financiación de las Naciones Unidas. Este informe ofrece una visión general de las tendencias en materia de recursos, la situación actual y la perspectiva de financiación para 2022, teniendo en cuenta tanto los recursos básicos como los recursos complementarios.

En la sección VII se ofrecen elementos de un proyecto de decisión.

* E/ICEF/2023/24.

Nota: El presente documento ha sido procesado en su totalidad por el UNICEF.



I. Sinopsis

1. El informe pone de manifiesto los avances del UNICEF en cuanto a financiación en 2022 y los esfuerzos por armonizar el documento con los informes del diálogo estructurado sobre la financiación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), así como para mejorar la calidad de los diálogos gracias a reuniones oficiosas conjuntas con los Estados Miembros.

2. El diálogo estructurado sobre la financiación proporciona información actualizada acerca de la financiación y la movilización de alianzas y recursos a fin de lograr los resultados del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025, y acerca de los avances en lo relativo a los compromisos con entidades específicas del pacto de financiación. Desde la perspectiva de un organismo específico, el UNICEF cumplió todos sus compromisos, mientras que los Estados Miembros retrocedieron en el 75% de los suyos.

3. En 2022, los ingresos totales del UNICEF alcanzaron la cifra sin precedentes de 9.326 millones de dólares. El 70% de esa cantidad (6.500 millones) tuvo su origen en el sector público, el 29% (2.665 millones de dólares) procedió del sector privado y el 1% (123 millones de dólares) correspondió a otros ingresos. No obstante, el aumento obedeció en gran medida a los fondos destinados a fines muy específicos que se recibieron para afrontar varias emergencias a gran escala, lo que redundó en que la proporción de otros recursos (OR) se incrementara hasta llegar al 86% de los ingresos totales.

4. A pesar del crecimiento generalizado, la preocupante tendencia a la baja de la financiación básica como proporción de los ingresos totales se mantuvo: pasó del 23% en 2018 al 14% en 2022, un porcentaje alarmante. Los recursos básicos para obtener resultados, también llamados recursos ordinarios (RO), son un elemento vital del pacto de financiación y desempeñan un papel crucial en las operaciones del UNICEF. La previsibilidad, flexibilidad y eficiencia que aportan permiten que la organización consiga la mayor repercusión posible en favor de la infancia. La merma de la financiación básica provoca que la capacidad del UNICEF para cumplir su mandato corra un riesgo considerable.

5. Las necesidades en situaciones de emergencia también llegaron a cuotas nunca vistas en 2022. Ese año, las demandas de la Acción Humanitaria para la Infancia del UNICEF sobrepasaron los 11.700 millones de dólares, algo que la convierte en el llamamiento humanitario de mayor envergadura de la historia de la organización. Pese a las generosas contribuciones de los asociados que proporcionan recursos, los fondos para situaciones de emergencia se concentraron en unas pocas de ellas y solo se financió el 36% del llamamiento.

6. Mientras tanto, la financiación flexible mediante fondos temáticos –el segundo tipo de financiación más flexible por detrás de los RO– aumentó en un 59% en 2021 hasta situarse en 1.201 millones de dólares, pero la subida se achacó principalmente a la financiación humanitaria del sector privado. Con todo, la financiación temática como proporción del total de OR que proceden de los Estados Miembros específicamente se redujo entre 2021 y 2022 (del 7% al 5%) y quedó por debajo del 6% que el pacto de financiación marca como meta.

7. El contexto político y económico, los reveses al desarrollo como consecuencia de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y el repunte de las crisis humanitarias exigirán que el UNICEF redoble sus esfuerzos a fin de subsanar las carencias en lo que respecta al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

centrados en la niñez. Para ello, será fundamental que los asociados que proporcionan recursos aporten una financiación flexible y previsible. En esta coyuntura, la organización insta a los Estados Miembros a respetar los compromisos del pacto de financiación el incremento de los fondos básicos, mancomunados y temáticos, así como las contribuciones plurianuales, de modo que el UNICEF esté en condiciones de llevar a ejecución su mandato normativo y cuente con unos cimientos sólidos para que las funciones fiduciarias, directivas y de supervisión se desarrollen adecuadamente.

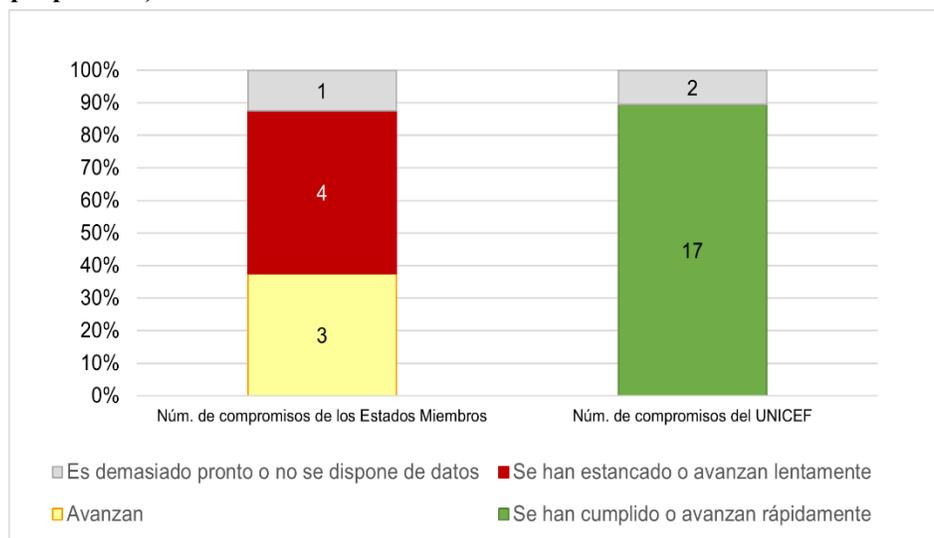
II. El pacto de financiación de las Naciones Unidas

8. El pacto de financiación consiste en un conjunto de compromisos comunes a los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que tienen por objeto alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible con financiación sostenible, transparencia y rendición de cuentas. Los Estados Miembros se comprometieron a que, para 2023, los recursos básicos se situaran en al menos el 30%, a aumentar la proporción de contribuciones plurianuales y a duplicar los fondos mancomunados relacionados con el desarrollo y los fondos temáticos de organismos individuales. A medida que los metas vencen, es indispensable hacer una recapitulación de los progresos y tomar más medidas de cara a acelerar la consecución de las metas.

9. Los diálogos estructurados sobre la financiación se proponen ayudar a las entidades de las Naciones Unidas y sus órganos rectores a encontrar puntos de coincidencia y visiones compartidas para cumplir el pacto de financiación y sus respectivos compromisos. Dado que el UNICEF es una organización financiada con contribuciones voluntarias, el modelo operativo singular de la organización afecta a su capacidad para planificar y obtener resultados sostenibles en un entorno de proyecciones financieras en constante cambio y dentro de los límites que imponen las estimaciones de recursos disponibles. El diálogo estructurado sobre la financiación ofrece oportunidades para hacer frente a estas incertidumbres mediante el diálogo con los Estados Miembros y los asociados que proporcionan recursos para encontrar soluciones que mejoren la calidad y previsibilidad de la financiación.

10. Desde la perspectiva de un organismo específico, el UNICEF cumplió todos sus compromisos, mientras que los Estados Miembros retrocedieron en el 75% de los suyos. El documento UNICEF/2023/EB/13, que se presenta junto con este informe, recoge los avances en relación con los compromisos del pacto de financiación para el UNICEF, mientras que la sección IV del presente documento aborda los progresos de los Estados Miembros.

Figura I
Avances relativos a los compromisos del pacto de financiación, 2022 (cifra y proporción)



III. Recursos para respaldar el Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025

A. Estimaciones de ingresos del Plan Estratégico

11. El plan financiero cuatrienal forma parte del Plan Estratégico del UNICEF y se examina y revisa anualmente.

12. En 2021, la Junta Ejecutiva aprobó una estimación total de ingresos¹ de 25.900 millones de dólares para el Plan Estratégico para 2022-2025, dividida en 5.900 millones de dólares (el 23%) en recursos ordinarios (RO) y 20.000 millones de dólares (el 77%) en otros recursos (OR) para fines específicos. Las estimaciones se revisaron en septiembre de 2022 en el marco de las estimaciones financieras actualizadas anuales; el resultado fue un cálculo total de ingresos que ascendía a 27.900 millones de dólares, de los que 5.800 millones (el 21%) correspondían a RO y 22.100 millones (el 79%) procedían de OR.

¹ Los ingresos son las contribuciones procedentes del sector público (gobiernos, acuerdos interinstitucionales, Alianzas Programáticas Mundiales y organizaciones intergubernamentales), las aportaciones de los asociados del sector privado en un año determinado y otros ingresos como los intereses de las inversiones, las licencias, la recuperación de gastos de los servicios de adquisiciones, etc.

Cuadro 1
Estimaciones de ingresos aprobadas del Plan Estratégico para 2022-2025 frente a las estimaciones revisadas por tipo de financiación y de asociado que proporciona recursos
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Estimaciones originales de ingresos para 2022-2025 a fecha de septiembre de 2021</i>			<i>Estimaciones revisadas de ingresos para 2022-2025 a fecha de septiembre de 2022</i>			<i>Estimaciones revisadas de ingresos para 2022-2025 a fecha de septiembre de 2023</i>		
	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>
Sector público	2 179	16 305	18 484	2 080	17 845	19 924	2 045	23 069	25 114
Sector privado	3 431	3 739	7 170	3 351	4 235	7 586	3 081	6 191	9 272
Otros ingresos	294	–	294	350	–	350	633	–	633
Total	5 904	20 044	25 948	5 781	22 080	27 861	5 759	29 260	35 019

Figura II
Estimaciones de ingresos aprobadas del Plan Estratégico para 2022-2025 frente a las estimaciones revisadas
(en millones de dólares de los Estados Unidos)



B. Ingresos en 2022

13. Aunque el panorama de la recaudación de fondos se vuelve más y más arduo, los ingresos totales del UNICEF alcanzaron en 2022 los 9.326 millones de dólares, lo que supuso el cuarto año consecutivo de crecimiento récord. Esos ingresos totales superaron en un 50% las estimaciones de ingresos que la Junta Ejecutiva aprobó originalmente (en septiembre de 2021) para 2022, y la cifra fue un 30% mayor que las estimaciones financieras revisadas (en septiembre de 2022) para ese mismo año. Sin embargo, como ya se ha indicado, el aumento se debió en gran medida a los fondos destinados a fines muy específicos que se recibieron para afrontar varias emergencias a gran escala.

Cuadro 2
Ingresos reales, 2018-2022
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

Tipo de financiación	Real	Real	Creci-	Real	Crecimi-	Real	Crecimi-	Real	Creci-
	2018	2019	miento	2020	ento	2021	ento	2022	miento
	USD	USD	%	USD	%	USD	%	USD	%
A. Recursos ordinarios	1 422	1 371	-4%	1 470	7%	1 408	-4%	1 326	-6%
B. Total de otros recursos (C+D)	4 638	5 029	8%	5 748	14%	6 713	17%	8 001	19%
C. Otros recursos (ordinarios)	2 591	2 995	16%	3 559	19%	3 731	5%	4 164	12%
D. Otros recursos (emergencias)	2 046	2 034	-1%	2 189	8%	2 982	36%	3 837	29%
Total de ingresos (A+B)	6 060	6 400	6%	7 219	13%	8 122	13%	9 326	15%

14. Los ingresos procedentes del sector público en 2022 ascendieron a 6.539 millones y batieron una marca, ya que registraron un incremento del 10% frente a los ingresos reales de 2021 (5.924 millones) y rebasaron en un 30% (1.524 millones) las estimaciones financieras revisadas que se presentaron a la Junta Ejecutiva en septiembre de 2022. Los ingresos procedentes del sector público se derivaron en su mayoría de los asociados gubernamentales que forman parte del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD-OCDE), como la Comisión Europea.

15. En 2022, los ingresos procedentes del sector privado llegaron al máximo histórico de 2.665 millones, una cantidad que supone un aumento del 29% (o 600 millones) en comparación con las estimaciones financieras revisadas que se presentaron a la Junta Ejecutiva en septiembre de 2022 y que se debe sobre todo a la recaudación de fondos digital y las crisis humanitarias. La principal fuente de estos ingresos fueron los Comités Nacionales del UNICEF y las oficinas en los países que han estructurado las operaciones de recaudación de fondos del sector privado. La partida correspondiente a otros ingresos² se cifró en 123 millones, que equivalen al 1% del total de ingresos de RO.

16. A pesar del alza de las contribuciones de algunos asociados que proporcionan recursos de los sectores público y privado y de la mejora del acceso a nuevas vías de financiación, la apreciación del dólar de los Estados Unidos fue en detrimento de los ingresos del UNICEF en 2022. Casi el 75% de los ingresos procedentes del sector privado y más del 50% de los ingresos procedentes del sector público se entregan a la organización en divisas que no son dólares de los Estados Unidos. En 2022, las pérdidas de ingresos del sector público por cambio de divisa se valoraron en 68 millones de dólares, mientras que las del sector privado llegaron a alrededor de 128 millones.

17. Pese a las iniciativas concertadas y los llamamientos reiterados para que se cumplieran los compromisos del pacto de financiación, los RO se contrajeron en un 6% entre 2021 y 2022. Este recorte es imputable en buena parte a la volatilidad de los tipos de cambio que perjudicaron los ingresos en otras divisas en 2022 (con una pérdida de RO de 110 millones de dólares) junto con el retraso de las transferencias de las contribuciones a los RO por parte de varios gobiernos ese mismo año. Dichas circunstancias contribuyeron a la tendencia negativa constante de la proporción de

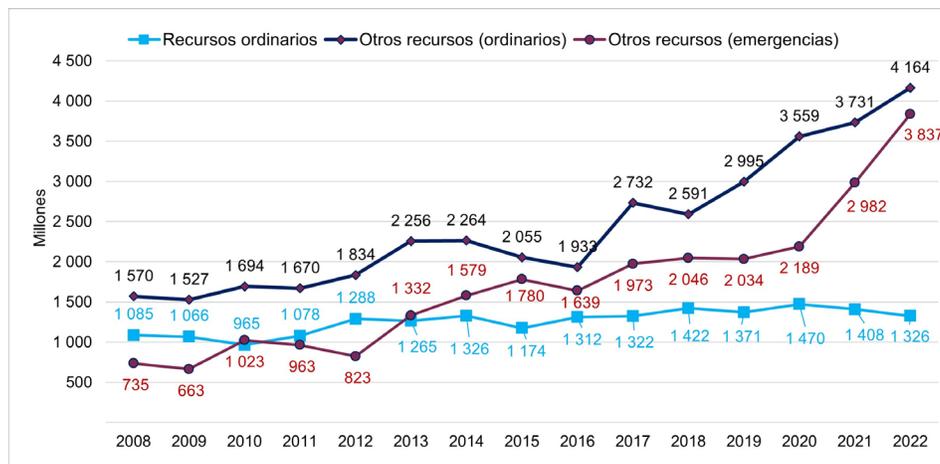
² La partida correspondiente a otros ingresos se clasifica como recursos ordinarios y engloba los intereses de las inversiones, las licencias, la recuperación de gastos de los servicios de adquisiciones, etc.

RO en relación con los ingresos totales, que en 2022 se desplomó al 14%, el nivel más bajo hasta la fecha.

18. Por el contrario, los ingresos procedentes de OR aumentaron en 2022 un 19% frente a la proporción de 2021, alcanzando así los 8.001 millones. Esta cifra superó en un 9% la meta del Plan Estratégico aprobada por la Junta en septiembre de 2021, y en un 16% las estimaciones financieras revisadas que la Junta aprobó en septiembre de 2022. Del total de OR, se recibieron 4.164 millones de dólares (52%) en concepto de otros recursos (ordinarios) y 3.837 millones de dólares (48%) en forma de otros recursos (emergencias).

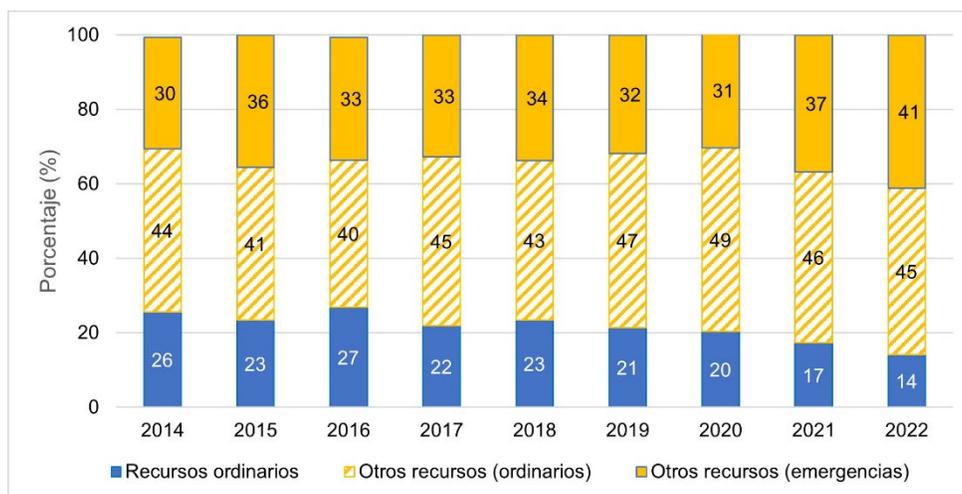
19. Si bien es cierto que los ingresos del UNICEF en 2022 fueron más elevados que nunca, lo mismo puede decirse de las necesidades en situaciones de emergencia. Ese año, las demandas de la Acción Humanitaria para la Infancia superaron los 11.700 millones de dólares. Pese a la generosa respuesta de los asociados que proporcionan recursos ante las nuevas crisis y las emergencias prolongadas, solo se consiguió financiar el 36% del llamamiento. En 2022, los llamamientos de emergencia de mayor envergadura –el Afganistán, Ucrania y la respuesta para los refugiados, el Acelerador del Acceso a las Herramientas contra la COVID-19 (Acelerador ACT), los países que acogen a refugiados de Siria, y Etiopía– oscilaron entre los 2.000 y los 500 millones de dólares. No obstante, e incluso con un nivel sin parangón de fondos para situaciones de emergencia, las necesidades humanitarias son cada vez mayores y cubrirlas no ha dejado de plantear problemas. La financiación que se recibe todavía está muy ligada a emergencias concretas: en 2022, más de dos tercios de la financiación humanitaria total iban destinados a solo cinco llamamientos de emergencia. Las diez emergencias que menos fondos recibieron³ sumaron únicamente el 2% del dinero obtenido a raíz del llamamiento a la Acción Humanitaria para la Infancia de 2022.

Figura III
Ingresos por tipo de financiación, 2008-2022
(en millones de dólares de los Estados Unidos)



³ En orden alfabético: Camerún, Congo, crisis de refugiados y migrantes en Europa, India, Líbano, Libia, Nepal, Oficina Regional para Asia Meridional, Oficina Regional para África Occidental y Central, y Zimbabwe.

Figura IV
Proporción de ingresos por tipo de financiación, 2014-2022



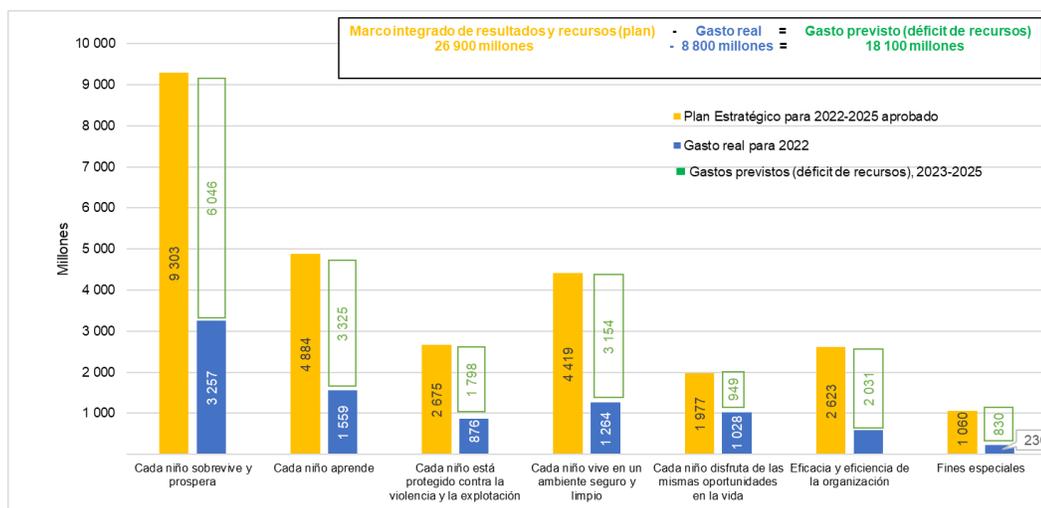
20. A pesar del incremento general de los ingresos a lo largo de los últimos años, la tendencia de los ingresos del UNICEF pone de manifiesto el auge de la asignación de recursos a fines específicos y el declive de la financiación básica, flexible y previsible, lo cual va en contra de los compromisos que los Estados Miembros adquirieron de cara a la reforma de las Naciones Unidas y el pacto de financiación. Los recursos ordinarios son fundamentales. La falta de recursos básicos menoscaba la capacidad del UNICEF para cambiar y adaptarse a las necesidades cambiantes de la infancia; modernizar, simplificar e innovar; y consolidar en mayor medida las iniciativas que pone en marcha con el propósito de proteger a la niñez de, entre otros peligros, la explotación y los abusos sexuales.

21. Los recursos flexibles que se brindan al UNICEF mediante fondos básicos y temáticos contribuyen directamente al logro de resultados programáticos al facilitar una planificación a más largo plazo y reducir los costos de transacción. Así pues, son los fondos de mayor calidad. La merma de la financiación flexible provoca que la capacidad de la organización para cumplir su mandato corra un riesgo considerable. Asimismo, los donantes imponen más condiciones a los fondos para fines específicos que proporcionan, como un mayor número de informes que deben presentarse, requisitos más estrictos y más solicitudes de auditorías y verificaciones. Por ejemplo, los donantes se duplicaron con creces entre 2018 y 2022 –pasaron de 5.140 a más de 12.000–, lo que se tradujo en más condiciones que han supuesto que la implantación de los programas exija más tiempo, más esfuerzos y más costos de transacción.

C. Gastos en 2022

22. El Marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025, cuyos gastos totales previstos durante esos cuatro años ascienden a 26.900 millones, se aprobó en septiembre de 2021. Partiendo de los gastos reales de 2022 y los gastos estimados entre 2023 y 2025, los gastos previstos (o déficit de recursos) para el período 2023-2025 se cifraron en 18.100 millones el 31 de diciembre de 2022.

Figura V
Marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico para 2022-2025 frente a gastos reales de 2022 y gastos previstos para el período 2023-2025*
 (en millones de dólares de los Estados Unidos)



* Los datos de la categoría de costo de los programas se notifican a partir de los gastos, mientras que los datos relativos a las categorías de costo de eficacia y eficiencia institucionales y de fines especiales se presentan basándose en el criterio de caja modificado. Los gastos se fundamentan en los gastos reales de 2022 y las estimaciones para el período 2023-2025. Los Grupos de objetivos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025 se denominan: Cada niño, incluidos los adolescentes: 1) sobrevive y prospera, y tiene acceso a regímenes alimentarios nutritivos, atención primaria de la salud de calidad, prácticas de crianza y suministros básicos; 2) aprende y adquiere aptitudes para el futuro; 3) está protegido contra la violencia, la explotación, el abuso, la negligencia y las prácticas dañinas; 4) tiene acceso a servicios y suministros de agua, saneamiento e higiene seguros y equitativos, y vive en un clima y un entorno seguros y sostenibles; y 5) tiene acceso a protección social inclusiva y vive sin pobreza.

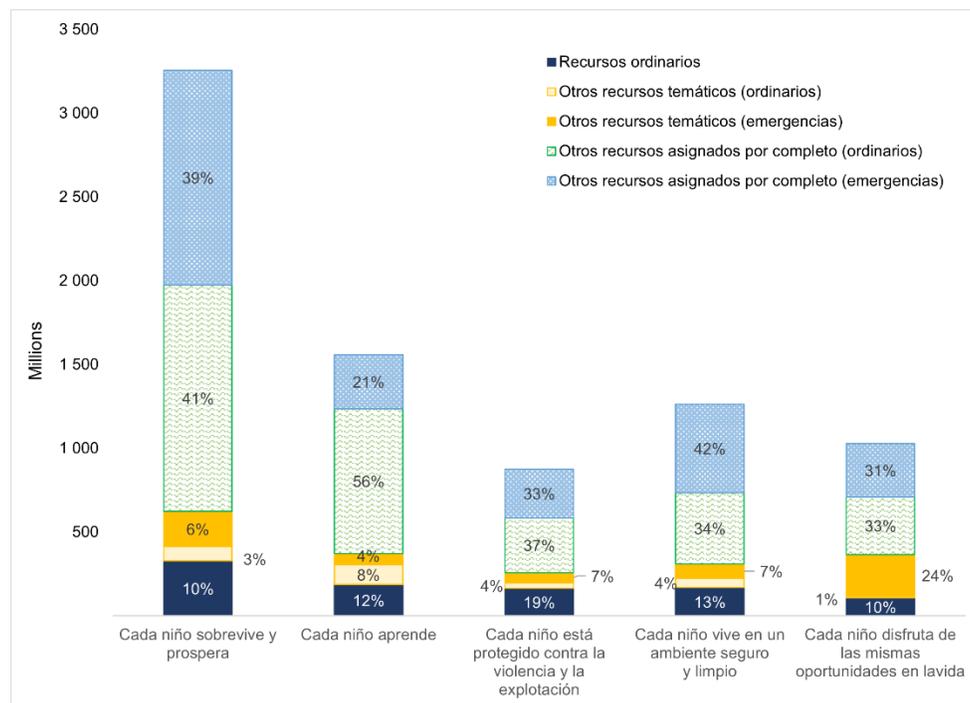
Figura VI
Marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico para 2022-2025 frente a gastos reales de 2022 y gastos previstos para el período 2023-2025 por tipo de financiación
 (en millones de dólares de los Estados Unidos)*



* Los gastos se fundamentan en los gastos reales de 2022 y las estimaciones para el período 2023-2025.

23. Es importante subrayar que estos gastos previstos representan los fondos necesarios para la aplicación del Marco integrado de resultados y recursos para 2023-2025, basándose en los gastos reales durante el primer año del Plan Estratégico y en los ingresos previstos para 2023-2025.

Figura VII
Gastos por Grupo de objetivos del Plan Estratégico, 2022 (recursos ordinarios, temáticos y otros recursos para fines específicos)**



* El texto completo de los Grupos de objetivos del Plan Estratégico figura en la nota que acompaña a la figura V.

** Fondos asignados a la programación humanitaria y de género en relación con los Grupos de objetivos del Plan Estratégico.

24. El análisis de los gastos de 2022 de los Grupos de objetivos del Plan Estratégico muestra los sectores de programas a los que se asignó la mayor y la menor cantidad de fondos. Para el sector menos financiado (el Grupo de objetivos 3), gran parte de la financiación correspondía a los RO. Los fondos temáticos –el segundo tipo de financiación más flexible de la organización por detrás de los RO– representan un porcentaje muy pequeño de cada Grupo de objetivos. Con la excepción de los fondos temáticos para la asistencia humanitaria destinados al Grupo de objetivos 5, no se generan los suficientes fondos temáticos como para contrarrestar la falta de financiación o la reducción de la financiación básica.

IV. Déficit de recursos de ingresos de calidad para 2022

25. La calidad de los ingresos se determina en función de la flexibilidad, la puntualidad y la previsibilidad de los fondos. En el contexto del diálogo estructurado sobre la financiación, se trata de la medida en que los Estados Miembros han cumplido sus compromisos del pacto de financiación en lo que se refiere a proporcionar fondos básicos, temáticos y plurianuales, así como su repercusión en la capacidad del UNICEF para lograr resultados en favor de la infancia.

A. Recursos básicos para obtener resultados

26. Los recursos básicos para obtener resultados (RO) son un elemento vital del pacto de financiación y desempeñan un papel crucial en las operaciones del UNICEF. Estos fondos sin restricciones pueden emplearse de manera flexible en favor de la niñez y son el recurso más valioso de la organización, ya que aportan:

- a) la previsibilidad necesaria para planificar y ejecutar programas a largo plazo dirigidos a la infancia;
- b) la flexibilidad para encarar contextos difíciles y que suelen cambiar con rapidez de modo que sea posible conseguir resultados concretos y duraderos;
- c) la eficiencia que conlleva el recorte de los costos de transacción y que, por consiguiente, aumenta al máximo los recursos que van a parar directamente a la infancia; y
- d) la eficacia de las funciones directivas y de supervisión.

27. Estos recursos posibilitan que el UNICEF transforme la vida de los niños y las niñas, solucionar problemas complejos y evitar sufrimiento; y asumir un enfoque más premeditado y congruente al invertir en medidas estratégicas a la vez que se potencia la resiliencia de la organización ante posibles perturbaciones. Más del 85% de la financiación básica del UNICEF se destina a respaldar programas cruciales para la infancia en los más de 190 países y territorios donde la organización está presente.

28. Los fondos básicos prestan apoyo a las oficinas en los países de ingreso bajo y mediano. Por ejemplo, los RO resultaron ser primordiales en 2022 a la hora de responder a la crisis nutricional aguda que imperaba en el Chad –y que empeoró por culpa de las inundaciones– porque sirvieron para reforzar las intervenciones en materia de nutrición y propiciaron que se ampliara la diversidad alimentaria de los niños y niñas de entre 6 y 24 meses, que pasó del 14,5% en 2021 al 42,5% en 2022. La financiación básica también fue un elemento esencial del apoyo catalizador a la cadena de suministro de alimentos terapéuticos listos para el consumo, algo que facilitó que 334.342 menores de 6 años con malnutrición grave tuvieran acceso a un tratamiento de calidad con una tasa de recuperación del 94%. En Viet Nam, los fondos básicos ayudaron a desarrollar una educación con un enfoque climático inteligente y resiliente al clima mediante la formación de 1,1 millones de docentes con el propósito de incorporar la sensibilización sobre el clima al sistema educativo, y aprovecharon la financiación nacional del Gobierno⁴.

29. Los fondos básicos también son fundamentales para poner en ejecución el mandato humanitario del UNICEF. En el Pakistán, los fondos básicos representaron más del 50% del total de fondos disponibles en los primeros 60 días de la respuesta a los efectos devastadores de los monzones; además, permitieron que se distribuyeran por anticipado suministros básicos de socorro por valor de 2 millones de dólares que se emplearon durante las primeras semanas de la respuesta y ayudaron a salvar vidas. Estos fondos flexibles también resultaron claves para mantener el flujo de suministros, destinar personal y establecer centros de coordinación sobre el terreno.

30. En 2022, 114 gobiernos, 32 Comités Nacionales y 13 oficinas del UNICEF en los países desempeñaron un papel vital a la hora de movilizar recursos básicos para la organización. Aportaron 1.326 millones, un 6% menos (83 millones) que en 2021. Esta tendencia a la baja sostenida de reducción de la proporción de fondos básicos con respecto a los ingresos totales se explica por varios factores: una tasa de crecimiento de OR más acelerada, tipos de cambio inestables que mermaron los ingresos en divisas que no eran dólares de los Estados Unidos y el retraso del pago de 32 millones en contribuciones básicas para 2022 por parte de varios gobiernos.

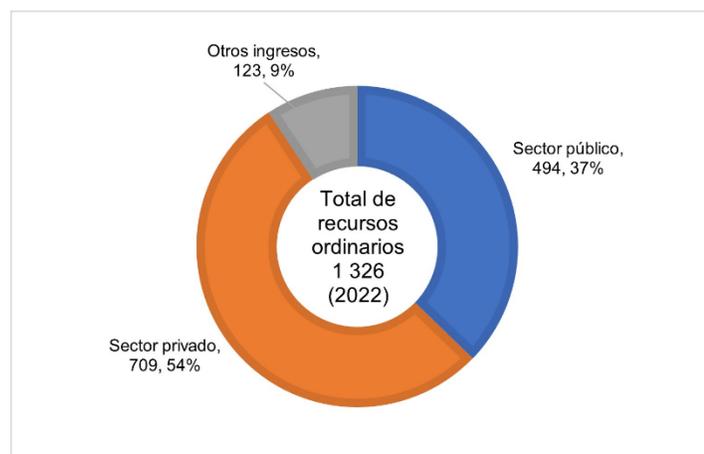
31. Por segundo año consecutivo, los recursos básicos procedentes del sector privado constituyeron alrededor del 54% de la financiación básica del UNICEF. De todos los RO, el 37% tuvo su origen en el sector público, mientras que el 9% restante

⁴ Para consultar más ejemplos, véase UNICEF, *Core Resources for Results: 2022 report*, junio de 2023.

correspondía a otros ingresos⁵. Tal y como se muestra en la figura VIII, la organización depende cada vez más del sector privado para obtener recursos básicos con los que sustentar la programación humanitaria y de desarrollo y cumplir su mandato normativo.

Figura VIII

Ingresos de recursos ordinarios por tipo de asociado que proporciona recursos, 2022*
(en millones de dólares de los Estados Unidos)



* Las figuras toman como punto de partida los “ingresos”, que en este contexto son las contribuciones procedentes del sector público, las aportaciones del sector privado y otros ingresos.

Cuadro 3

Los diez principales asociados que proporcionan recursos ordinarios, 2022, por contribuciones recibidas*

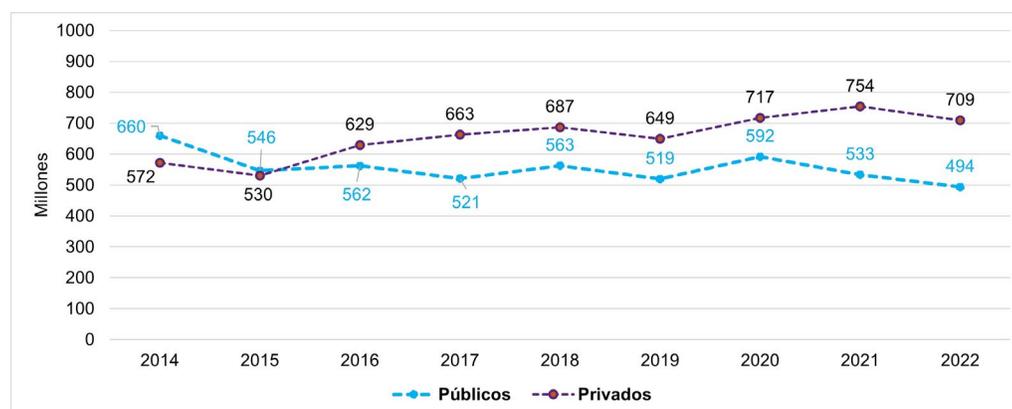
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

Núm.	Asociados que proporcionan recursos	Recursos ordinarios	Tipo de asociado
1	Estados Unidos	134	Sector público
2	Comité del Japón en pro del UNICEF	133	Sector privado
3	Alemania	98	Sector público
4	Comité de Corea en pro del UNICEF	86	Sector privado
5	Comité de Alemania en pro del UNICEF	79	Sector privado
6	Suecia	63	Sector público
7	Comité de España en pro del UNICEF	61	Sector privado
8	Comité de Francia en pro del UNICEF	51	Sector privado
9	Comité de Italia en pro del UNICEF-Fundación ONLUS	44	Sector privado
10	Noruega	44	Sector público

* Contribuciones recibidas en efectivo y en especie. El listado completo de contribuyentes aparece en el [compendio sobre financiación de 2022](#).

⁵ La partida correspondiente a otros ingresos se clasifica como recursos ordinarios y engloba los intereses de las inversiones, las licencias, la recuperación de gastos de los servicios de adquisiciones, etc.

Figura IX
Tendencias de ingresos en concepto de recursos ordinarios procedentes de los sectores público y privado, 2014-2022
 (en millones de dólares de los Estados Unidos)



B. Contribuciones a los recursos ordinarios procedentes del sector público

32. Los fondos básicos procedentes del sector público disminuyeron en un 7% entre 2021 y 2022 (pasaron de 533 a 494 millones). Dicho cambio se debe sobre todo al retraso en los pagos de varias contribuciones a los RO y las consecuencias negativas de las pérdidas por cambio de divisa. Los RO procedentes del sector público solo representaron el 8% de los ingresos totales de dicho sector, un descenso del 1% en comparación con 2021.

33. Un total de 114 asociados gubernamentales (1 menos que en 2021) aportaron recursos básicos en 2022. De ellos, 46 proporcionaron contribuciones en efectivo y 84 eximieron a la organización del pago de los alquileres de sus locales. Alemania fue el país que más incrementó las contribuciones básicas en efectivo. Alemania, Suecia y Dinamarca también mantuvieron unas aportaciones considerables en concepto de financiación flexible; Suecia, Suiza y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte fueron los principales contribuyentes a los RO plurianuales entre 2016 y 2022⁶.

34. El desempeño de los Estados Miembros con respecto a la proporción de recursos ordinarios ha continuado su tendencia a la baja y se ha alejado del compromiso del pacto de financiación, que la cifraba en al menos un 30%. Las contribuciones básicas sin restricciones de los Estados Miembros como proporción del total de los ingresos procedentes del sector público se han reducido de un 18% en 2014 a un 8% en 2022, un 1% menos que en 2021. De los 46 gobiernos que contribuyeron a los RO (en efectivo) en 2022, el número de ellos que respetó o superó el compromiso del pacto de financiación se redujo considerablemente y pasó de 42 en 2018 a solo 20 en 2022.

C. Contribuciones a los recursos ordinarios procedentes del sector privado

35. Las inversiones en los mercados y la recaudación de fondos del sector privado son vitales para que el UNICEF obtenga financiación básica. En 2022, más de la mitad (casi el 54%, o 709 millones) del total de fondos básicos provino de asociados del sector privado, sobre todo Comités Nacionales (más del 95%) y oficinas en los países, que registraron ese año un fuerte aumento de los ingresos procedentes del sector privado. Los Comités Nacionales brindaron recursos ordinarios por un valor de 684

⁶ Basado en el valor del acuerdo firmado al inicio de la contribución plurianual entre 2018 y 2025.

millones (contando con las licencias); por su parte, las oficinas en los países consiguieron 28,9 millones en RO.

36. Las contribuciones del sector privado a los RO siguen siendo esenciales para el UNICEF, y la proporción que suponen del total de financiación básica ha aumentado de forma constante desde el 43% en 2014 al 54% en 2022. Contar con ingresos procedentes del sector privado y no sujetos a restricciones ha permitido al UNICEF incrementar sus recursos ordinarios, además de amortiguar el aumento de los fondos procedentes de los asociados del sector público que se asignan a fines específicos. Sin embargo, la proporción de financiación básica que se recibe del sector privado con respecto a los ingresos totales de dicho sector pasó del 47% en 2018 (su punto álgido) a tan solo el 27% en 2022. Para revertir esta tendencia negativa, la organización ha empezado a estudiar estrategias de recaudación de fondos pensadas para captar financiación básica del sector privado.

D. Compromisos plurianuales de contribución a los recursos ordinarios

37. Los acuerdos plurianuales permiten al UNICEF encarar los resultados humanitarios y de desarrollo a medio y largo plazo, reducir la fragmentación de las intervenciones, ampliar los programas y velar por la previsibilidad de la financiación. La proporción de contribuciones a los RO que se recibieron en el marco de los acuerdos plurianuales pasaron del 18% en 2020 al 10% en 2022. El UNICEF alienta a sus asociados a canalizar más contribuciones como financiación de calidad con miras a cumplir el compromiso del pacto de financiación de aumentar la proporción de las contribuciones plurianuales.

Cuadro 4

Contribuyentes a los ingresos plurianuales^a para recursos ordinarios reconocidos^b, 2018-2022

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Asociados que proporcionan recursos</i>	<i>Período</i>	<i>Total de contribuciones a los recursos ordinarios plurianuales^c</i>
Suecia	4 años (2018-2021) y 4 años (2022-2025)	529
Reino Unido	3 años (2018-2020)	154
Suiza	4 años (2018-2021) y 3 años (2022-2024)	150
Países Bajos	3 años (2019-2021)	112
Australia	4 años (2018-2021) y 5 años (2022-2026)	78
Bélgica	4 años (2017-2020) y 4 años (2021-2024)	64
Canadá	4 años (2018-2021)	49
Dinamarca	3 años (2020-2022) y 3 años (2023-2025)	37
Nueva Zelanda	3 años (2019-2021) y 3 años (2022-2024)	24
Luxemburgo	2 años (2020-2021) y 4 años (2022-2025)	22
Qatar	2 años (2019-2020) y 2 años (2022-2023)	16
Total		1 234

Nota: Las sumas de las cifras pueden no ser exactas debido al redondeo.

^a Los acuerdos cuyo período de vigencia dura dos años o más se consideran acuerdos plurianuales. No incluyen las modificaciones.

^b En su mayor parte, los ingresos se contabilizan el año en el que se firma el acuerdo, mientras que los montos del resto de años se consideran revalorizaciones debidas a las fluctuaciones de los tipos de cambio. Los datos sobre los ingresos no incluyen las amortizaciones.

^c Basado en el valor del acuerdo firmado al inicio de la contribución plurianual.

38. La gran mayoría de las contribuciones plurianuales a los recursos ordinarios proceden de 10,5 millones de particulares del sector privado (entre ellos, 6,3 millones de promesas de contribución) que apoyan al UNICEF mediante donaciones mensuales periódicas durante un promedio de ocho años.

39. Los pagos atrasados plantean un grave problema para la obtención de financiación previsible. Abonar los pagos en los primeros meses del año o al inicio de un período de planificación plurianual facilita la planificación estratégica de los recursos y mitiga los riesgos vinculados a las fluctuaciones monetarias.

E. Fondos temáticos

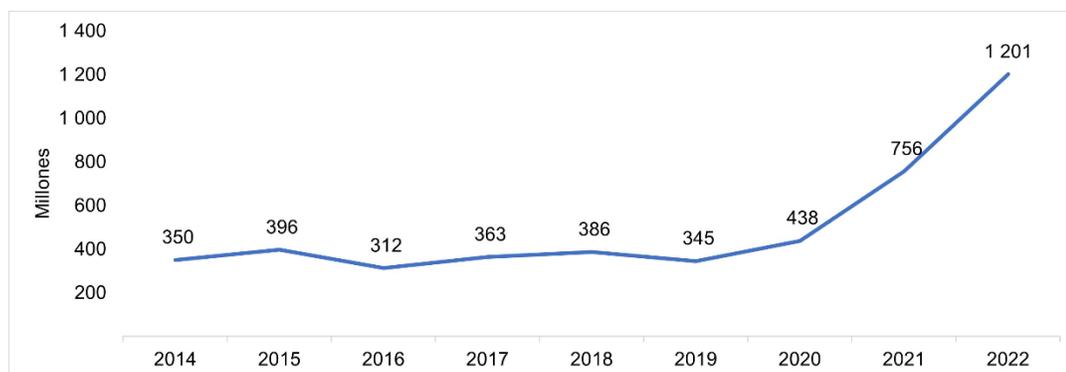
40. Las contribuciones temáticas son fondos mancomunados asignados para fines generales que se clasifican como OR y están pensados para facilitar la puesta en práctica del Plan Estratégico del UNICEF y la consecución de resultados de alto nivel a escala nacional, regional y mundial. Su flexibilidad permite a la organización responder con más eficacia al consolidar los sistemas en los diversos sectores, fomentar la sostenibilidad y reducir los costos de transacción, de modo que constituyen un complemento ideal para los RO. Se ajustan a los principios de buenas prácticas en materia de asociaciones multilaterales que proporcionan recursos y de donaciones humanitarias, así como al Gran Pacto y el pacto de financiación.

41. El Plan Estratégico para 2022-2025 consta de cinco Grupos de objetivos que promueven la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, una meta para la que se han creado 11 fondos mancomunados temáticos. Por ejemplo, con las lecciones aprendidas durante la alianza entre Suecia y el UNICEF en el período anterior del Plan Estratégico como punto de partida, se ha creado un nuevo fondo mancomunado temático a escala nacional que se propone respaldar mejor el programa para el país en su totalidad al otorgar la máxima flexibilidad posible a las oficinas en los países e impulsar la programación integrada y el uso de un enfoque que considera al menor en su conjunto. A partir de los programas piloto en el Estado Plurinacional de Bolivia y el Sudán, Suecia hizo extensivo a Uganda y la República Democrática del Congo su apoyo a esta nueva modalidad. Los países que han contribuido más recientemente a esta modalidad son Chequia –que respaldó el programa nacional de Camboya– y Polonia, que facilitó el programa en Ucrania. En 2022, la nueva modalidad supuso 11 millones del total de fondos temáticos, un 29% más que el año anterior.

Figura X

Contribuciones temáticas recibidas, 2014-2022

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

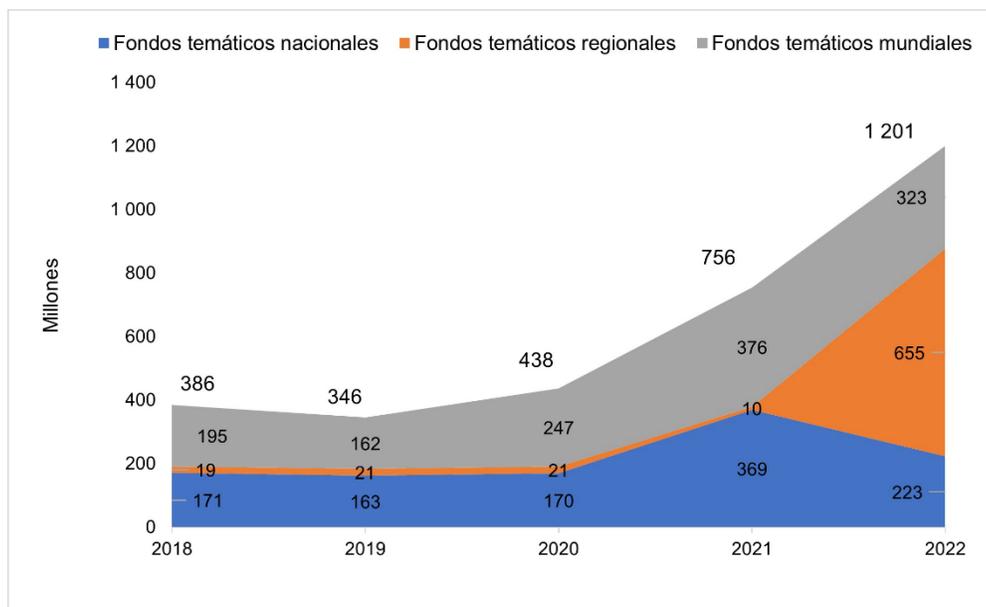


42. En 2022, los fondos temáticos alcanzaron unas cifras inauditas porque la financiación temática para la asistencia humanitaria –procedente del sector privado en su mayor parte– se incrementó en un 126%. En 2022, 83 donantes (15 gobiernos, 33 Comités Nacionales y 35 oficinas en los países) aportaron 1.201 millones de dólares en fondos temáticos al UNICEF, un aumento con respecto a los 756 millones de dólares de 2021, lo que equivale a una subida del 59%. El sector privado aportó ese mismo año el 76% del total de fondos temáticos (917 millones), un incremento del 137% en comparación con 2021. Los fondos temáticos procedentes del sector privado representaron el 48% del total de OR de dicho sector, lo que equivale a una subida del 16% desde 2021. Por el contrario, las contribuciones del sector público a los fondos temáticos se recortaron en un 23% con respecto a 2021 (de 369 a 284 millones), de manera que los ingresos temáticos procedentes de los Estados Miembros representaron solo el 8% del total de OR de los Estados Miembros (frente al 11% de 2021).

43. Los fondos temáticos se recibieron por medio de tres modalidades de financiación: el 27% (323 millones de dólares) en financiación temática mundial, el 54% (655 millones) en financiación temática regional y el 19% (223 millones) en financiación temática nacional. La financiación temática mundial (la modalidad temática más flexible) disminuyó en un 14% en comparación con 2021. Sin embargo, la financiación temática humanitaria mundial se triplicó con creces en 2022 y se situó en 120 millones, sobre todo a raíz de la aparición de nuevos donantes (Alemania, Suecia y el Comité de Suiza y Liechtenstein en pro del UNICEF) y del aumento de las contribuciones del Fondo de los Estados Unidos en pro del UNICEF, los Países Bajos y el Comité del Reino Unido en pro del UNICEF. Los Países Bajos se mantuvieron a la cabeza de los donantes de financiación temática humanitaria mundial en 2022.

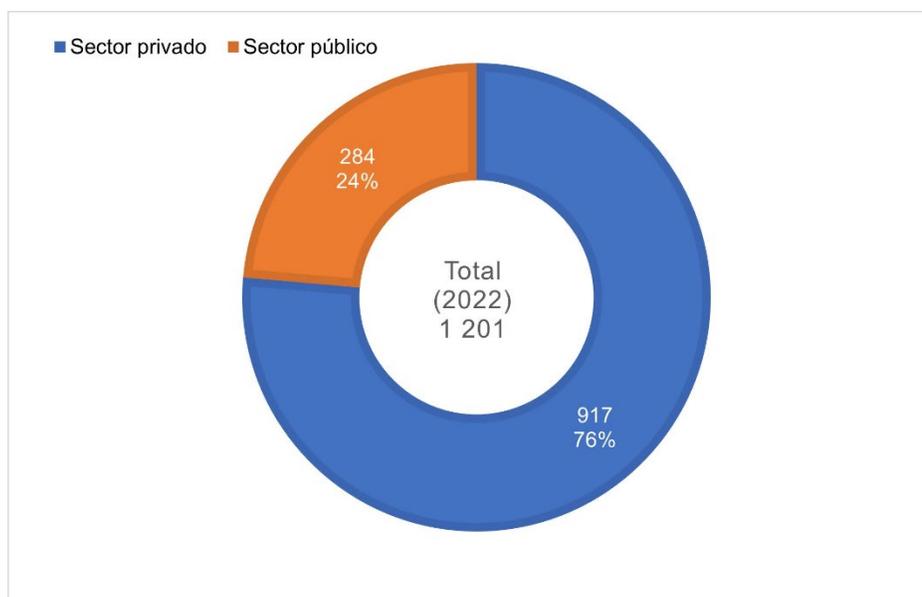
44. Desde 2021, se ha observado un crecimiento exponencial de los fondos temáticos regionales (en más de un 6.000%) que obedece casi por completo al respaldo del sector privado a Ucrania y la respuesta para los refugiados, lo que lo convierte en la modalidad temática de mayor envergadura hasta el momento. La flexibilidad de la financiación propició que el UNICEF siguiera un enfoque regional para brindar asistencia inmediata y complementaria en 17 países, además de para conservar la buena disposición y la agilidad necesarias a fin de ampliar, mantener y prestar su apoyo ante unas necesidades importantes que se han ampliado. Esto engloba la expansión de la respuesta de emergencia, la prestación de servicios y suministros vitales en Ucrania y el refuerzo y la resolución de las carencias decisivas que afectan a los servicios sociales a raíz de la sobrecarga de los servicios nacionales en los países que acogen a refugiados.

Figura XI
Fondos temáticos por tipo, 2018-2022
 (en millones de dólares de los Estados Unidos)



Nota: Debido al redondeo, los totales pueden diferir ligeramente de la suma de las cantidades.

Figura XII
Fondos temáticos por tipo de asociado, 2022
 (en millones de dólares de los Estados Unidos)



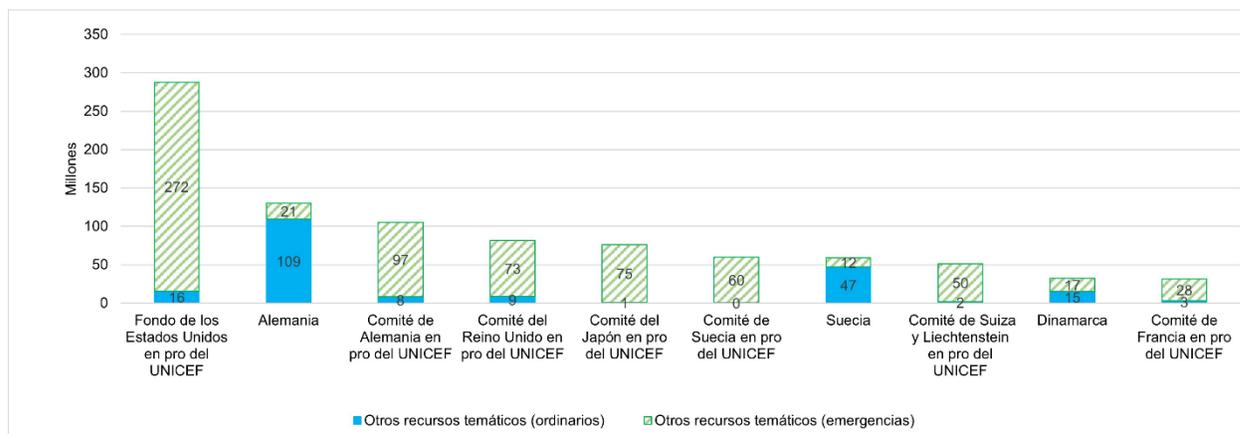
45. En 2022, más de tres cuartas partes (916 millones) del total de fondos temáticos procedían de los diez asociados que proporcionan más recursos de este tipo. Los tres asociados más destacados fueron el Fondo de los Estados Unidos en pro del UNICEF, Alemania y el Comité de Alemania en pro del UNICEF, que aportaron en conjunto el 44% de toda la financiación temática. Cabe destacar que el Comité del Reino Unido en pro del UNICEF, el Comité de Alemania en pro del UNICEF y el Fondo de los

Estados Unidos en pro del UNICEF aumentaron ampliamente sus contribuciones temáticas: aportaron un 209% (55 millones), un 182% (68 millones) y un 120% (157 millones) más que en 2021, respectivamente.

Figura XIII

Principales contribuyentes a la financiación temática del UNICEF en 2022 por contribuciones recibidas

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

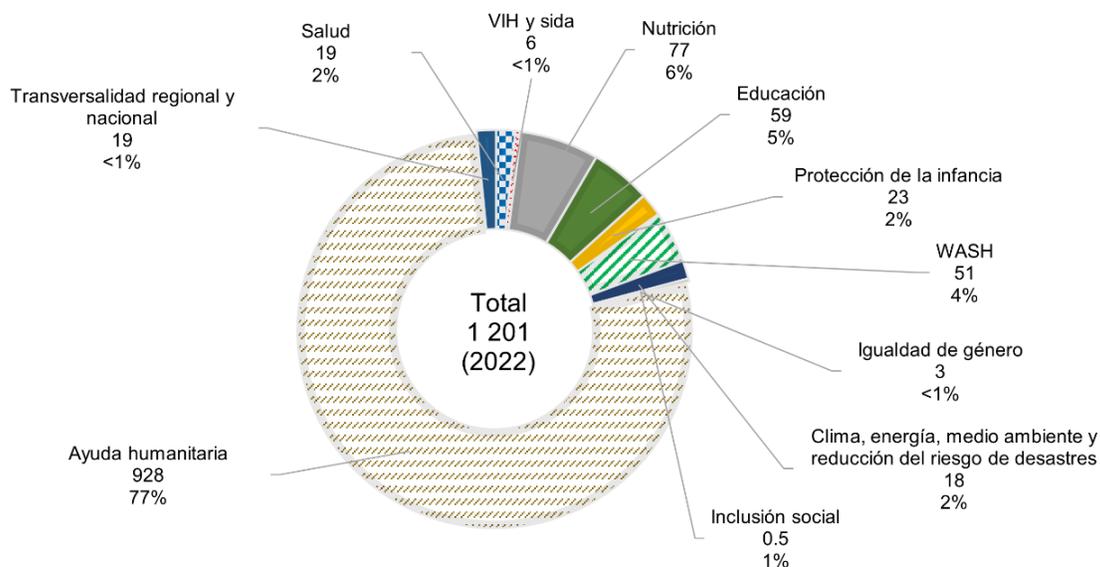


46. En 2022, las contribuciones temáticas representaron el 15% del total de OR, un 4% más que en 2021. Con todo, la financiación temática como proporción del total de OR que proceden de los Estados Miembros específicamente se redujo entre 2021 y 2022 (del 7% al 5%) y quedó por debajo del 6% que el pacto de financiación marca como meta.

47. A pesar del notable incremento del total de la financiación temática durante 2022, la distribución de las contribuciones de este tipo continúa siendo sumamente desigual entre las esferas programáticas del UNICEF. Solo tres fondos temáticos se ampliaron ese año: el fondo humanitario (en un 126%), el fondo del VIH/sida (en un 460%) y el de financiación temática nacional (en un 29%). La acción humanitaria fue el destino del 77% de los fondos temáticos recibidos, que pasaron de 410 millones en 2021 a 928 millones en 2022 y representaron el 12% del total de OR. Estas cifras se derivan en gran medida de la financiación que el sector privado ha dedicado a la respuesta en Ucrania.

48. Por otra parte, los fondos temáticos para fines no humanitarios experimentaron una fuerte caída desde 2021 (de 346 a 273 millones, o un 21%); por ejemplo, las contribuciones al fondo temático de educación sufrieron un gran revés y pasaron de 106 millones en 2021 a tan solo 39 millones en 2022. Esos recortes han hecho peligrar el acceso a la educación de más de 3 millones de estudiantes (de los que la mitad son niñas) y podrían impedir que como mínimo 2,6 millones niños –muchos de los cuales son niños y niñas vulnerables del Afganistán, la República Árabe Siria y Ucrania– reciban materiales didácticos. Los fondos temáticos de salud, protección de la infancia, clima, energía, medio ambiente, reducción del riesgo de desastres y protección social han recibido siempre poca financiación en comparación con su porcentaje en los gastos generales programáticos del UNICEF.

Figura XIV
Contribuciones temáticas por fondo, 2022
 (en millones de dólares de los Estados Unidos)



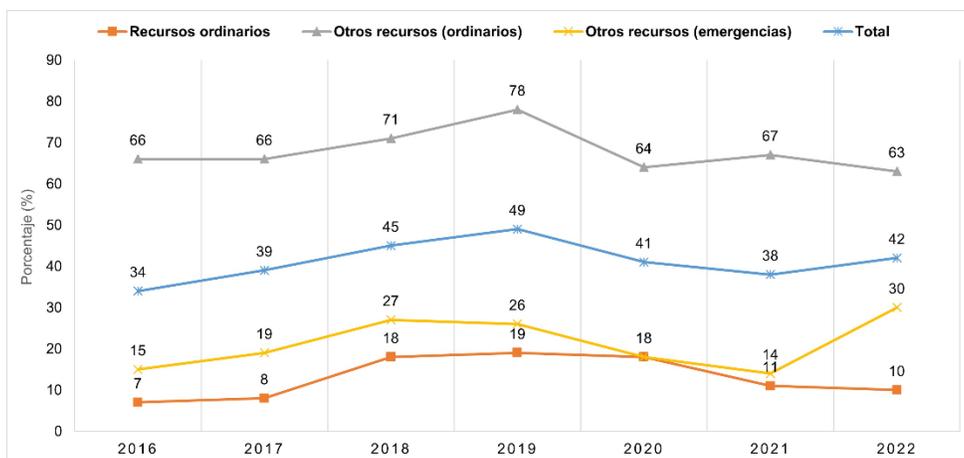
49. El incremento de la financiación temática en 2022 y la proporción creciente de esta como porcentaje de los ingresos totales son alentadores. Sin embargo, estos progresos han recibido el impulso de las contribuciones del sector privado a algunas crisis a gran escala, pero no de las aportaciones de los Estados Miembros. De hecho, las contribuciones de los Estados Miembros a los fondos temáticos menguaron en un 23% (casi 85 millones) entre 2021 y 2022. Estamos ante una tendencia preocupante que se desvía del compromiso del pacto de financiación de los Estados Miembros que consistía en duplicar la proporción de las contribuciones complementarias aportada a través de los fondos temáticos de organismos individuales. Además, los sectores que más necesitan fondos flexibles todavía padecen una grave carencia de financiación.

F. Compromisos plurianuales

50. Los compromisos plurianuales mejoran la previsibilidad de las vías de financiación, hacen posible responder en menos tiempo y de manera más eficiente, y facilitan la planificación y ejecución de los programas a más largo plazo. Como parte del pacto de financiación, los Estados Miembros se han comprometido a incrementar la proporción de las contribuciones plurianuales hasta que estas sean de al menos el 50% de las contribuciones de los organismos que son parte de los compromisos plurianuales. En 2022, el 42% de las contribuciones totales al UNICEF eran plurianuales, lo que supone un leve aumento (4%) con respecto a 2021. Esto se deriva por entero de que la financiación humanitaria plurianual en concepto de otros recursos (emergencias) creciera en un 16% (del 14% al 30%).

51. Alemania, el Banco Mundial, la Comisión Europea, Suecia y los Países Bajos fueron los principales donantes en materia de compromisos plurianuales a beneficio del UNICEF en 2022.

Figura XV
Porcentaje de contribuciones totales recibidas como parte de acuerdos plurianuales, 2016-2022



Nota: Los acuerdos cuyo período de vigencia tiene una duración de dos años o más se consideran acuerdos plurianuales. Se incluyen las modificaciones. En otros recursos (ordinarios) se incluyen las contribuciones destinadas a actividades concretas de gestión.

V. Asociados que proporcionan recursos al UNICEF

52. Los asociados que proporcionan recursos al UNICEF son gobiernos, instituciones financieras internacionales, Alianzas Programáticas Mundiales, fondos mancomunados y programas conjuntos de las Naciones Unidas, simpatizantes individuales, figuras influyentes clave del sector privado (incluidas fundaciones privadas) y empresas.

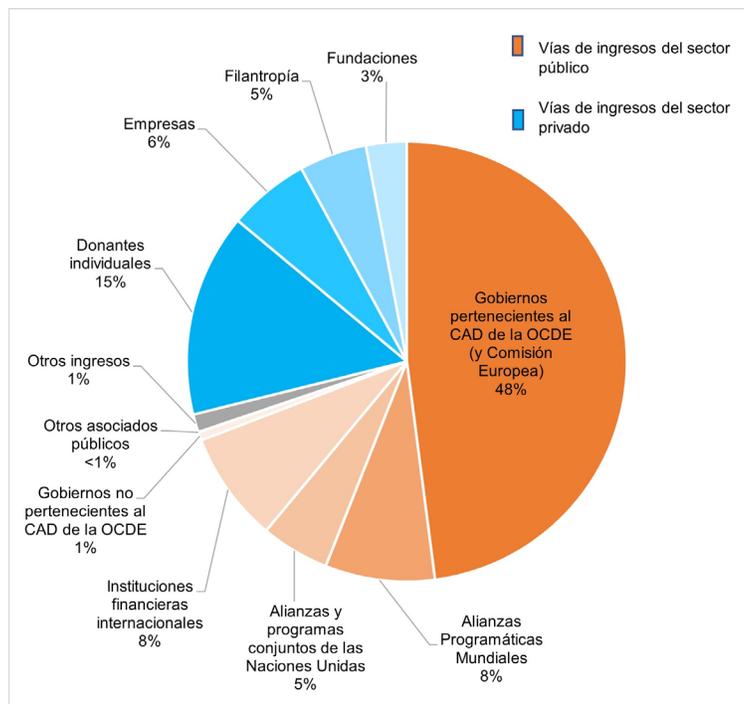
53. En 2022, los asociados del sector público aportaron 6.539 millones de dólares (un 70% de los ingresos totales), lo que supone un aumento del 10% –o 615 millones– comparado con 2021. Los asociados del sector privado aportaron el 29% de los ingresos totales (2.665 millones) o, lo que es lo mismo, un incremento del 28% (588 millones) frente a 2021. Las restantes contribuciones (un 1%, 123 millones) provinieron de otros ingresos.

54. La financiación humanitaria que brindan los donantes del sector público se incrementó en un 27% desde 2021 y llegó a representar el 74% de toda la financiación humanitaria recibida. El 57% de estos fondos públicos fueron a parar a solo cuatro emergencias: el Acelerador ACT, Afganistán, Ucrania y la respuesta para los refugiados, y los refugiados sirios. Los fondos procedentes del sector privado equivalían en 2021 al 17% del total de la financiación humanitaria y se ampliaron hasta llegar al 26%.

55. El UNICEF continuó ampliando y diversificando sus alianzas en el sector público y el sector privado. En 2022, los recursos de la organización (correspondientes a las contribuciones recibidas y el pago de los alquileres de los locales de los que se la ha eximido) se derivaron de 138 gobiernos (uno más que en 2021, pero menos que los 146 de 2020), entre los que se incluye la Comisión Europea; 10,5 millones de personas (en 2021 fueron 9,6 millones); más de 7.700 filántropos, fundaciones y organizaciones confesionales y de miembros afiliados (frente a los 1.500 de 2021); y 41.000 empresas (más del doble que en 2021). Además, el UNICEF impulsó las alianzas público-privadas a nivel nacional, regional y mundial, y entabló contactos productivos con múltiples asociados interesados para aprovechar su

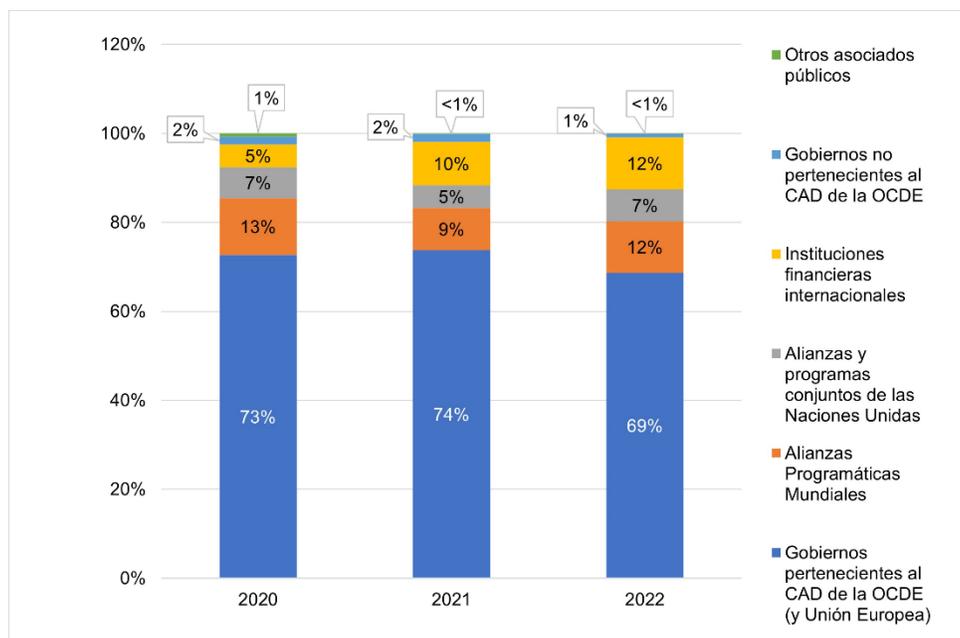
influencia más allá de las contribuciones financieras con la intención de abogar por los derechos de la infancia en los temas prioritarios de la organización.

Figura XVI
Proporción de ingresos por tipo de asociado público y privado/vía de ingresos, 2022



* El desglose del sector privado se basa en los informes de ingresos y gastos.

Figura XVII
Proporción de ingresos por tipo de asociado público/vía de ingresos, 2020-2022



A. Asociados gubernamentales que proporcionan recursos y pertenecen al CAD-OCDE

56. La alianza del UNICEF con los asociados gubernamentales que pertenecen al CAD-OCDE es crucial para materializar los resultados del Plan Estratégico. Sus contribuciones en 2022 habían aumentado en un 3% con respecto a las de 2021. En 2022, varios asociados –en particular Alemania, el Canadá, los Estados Unidos de América, Italia y los Países Bajos– ampliaron generosamente sus contribuciones, mientras que Alemania, el Canadá, Eslovaquia, Eslovenia, los Estados Unidos, Islandia e Italia mostraron su apoyo al UNICEF con los mayores aumentos proporcionales de contribuciones en ese año frente a 2021. Alemania, la Comisión Europea, Dinamarca, los Estados Unidos, Noruega, Suecia, los Países Bajos y el Reino Unido continuaron sus aportaciones a los fondos flexibles (con fondos básicos, temáticos o plurianuales).

57. La alianza con la Comisión Europea sigue siendo firme, lo que la coloca en el tercer puesto de asociados del CAD-OCDE que proporcionan recursos al UNICEF, por detrás de los Estados Unidos y de Alemania. Por primera vez desde 2014, Grecia concedió fondos al UNICEF. Eslovenia, Islandia e Italia ampliaron sus contribuciones al UNICEF respectivamente en un 1.289%, un 136% y un 110% en comparación con 2021.

58. Pese a que en 2022 se produjo un incremento generalizado de las contribuciones de los gobiernos pertenecientes al CAD-OCDE, su proporción de la financiación se redujo hasta el 69% de los fondos del UNICEF procedentes del sector público (una bajada del 5% desde 2021), como consecuencia de la ampliación de otras vías de ingreso de los asociados del sector público, como las Alianzas Programáticas Mundiales y las alianzas y programas conjuntos de las Naciones Unidas.

B. Asociados gubernamentales que no pertenecen al CAD-OCDE

59. Las contribuciones de los asociados que no pertenecen al CAD-OCDE (entre ellos, los asociados de los países donde se ejecutan los programas) son imprescindibles para conseguir resultados en favor de la infancia. El UNICEF les agradece el apoyo que facilitan en aras de la consecución de los resultados del Plan Estratégico. En 2022, la organización recibió contribuciones de 107 gobiernos que no pertenecen al CAD, lo que no supone ningún cambio con respecto a 2021. De ellos, 78 facilitaron contribuciones en efectivo y 22 de estos fueron fondos básicos (en efectivo). Los fondos procedentes de gobiernos que no pertenecen al CAD-OCDE suponen un 1% del total de la financiación del sector público y ascienden a un 1% menos que el año anterior. En particular, China, los Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Nigeria, Qatar, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur contribuyeron más que en 2021 a los RO. En comparación con 2021, los gobiernos de Bangladesh, el Chad, Letonia, Madagascar y Qatar brindaron los mayores aumentos proporcionales en sus contribuciones a los RO. Los fondos básicos de los asociados gubernamentales que no pertenecen al CAD-OCDE equivalieron al 9% de todas las contribuciones de este grupo obtenidas en 2022.

60. La implicación de los países de África siguió avanzando. En 2022, las autoridades de 39 países africanos contribuyeron con más de 200 millones, una cifra que abarca los recursos de las instituciones financieras internacionales y de las Alianzas Programáticas Mundiales a través de acuerdos tripartitos con el gobierno. Las contribuciones de los países de América Latina y el Caribe se incrementaron en más de un 60% (de 8 millones en 2021 a 14 millones en 2022); el 30% de estos correspondía a RO. El mayor aumento proporcional de las contribuciones totales de la región se registró en México, mientras que el Brasil, la República Dominicana y

Panamá fueron las mayores contribuciones de 2022. Aunque el total de contribuciones procedentes de los países de Oriente Medio se redujo de forma drástica (en un 54%), los gobiernos de Kuwait, Omar, Qatar y la República Árabe Siria contribuyeron con mayores cantidades respecto a 2021.

C. Instituciones financieras internacionales

61. En 2022, el UNICEF aprovechó la labor de las instituciones financieras internacionales y repercutió en ella a fin de adaptar las políticas y las inversiones mundiales que mejoran los resultados de desarrollo. Los equipos de toda la organización hicieron lo posible por que las diversas estrategias de estas instituciones –como la Estrategia del Fondo Monetario Internacional para la Integración de la Perspectiva de Género– abarcaran cuestiones en beneficio de la infancia. Asimismo, el UNICEF contribuyó a influir en el diseño de recursos financieros como el Fondo para Pandemias del Banco Mundial. En 2022, la organización formuló un plan de acción orientado a los resultados y con plazos concretos para así mejorar y consolidar sus alianzas con instituciones financieras internacionales. El plan de acción engloba cierto número de ejes de trabajo, tales como la primera estrategia de asociación con una institución financiera internacional, que busca respaldar la asociación y la estrategia de cambio de colaboraciones, así como el elemento facilitador para la movilización acelerada de los recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025.

62. Las ventajas comparativas del UNICEF también han ayudado a que la organización se defina como un asociado clave para los proyectos de las instituciones financieras internacionales. Las contribuciones de dichas entidades se han incrementado a un ritmo constante en los últimos años hasta alcanzar los 761 millones en 2022 (626 millones en fondos directos y 135 millones en acuerdos tripartitos con gobiernos), lo que supone una subida del 33% desde 2021 y del 172% desde 2020. En 2022, la suma de las contribuciones de las instituciones financieras internacionales ascendió al 12% de los ingresos totales del sector público, un 7% más que en 2020.

D. Alianzas Programáticas Mundiales

63. Los fondos procedentes de Alianzas Programáticas Mundiales no han cesado su escalada: desde 2019 hasta ahora, los ingresos se han duplicado. En 2022, el UNICEF recibió 655 millones procedentes de estas alianzas en fondos directos y 102 millones por medio de acuerdos tripartitos con gobiernos. Los buenos resultados vinieron motivados por la financiación mundial para luchar contra la pandemia de COVID-19 y otras crisis humanitarias, y por el hecho de que la capacidad del UNICEF para ejecutar programas a gran escala goza de cada vez más reconocimiento entre los organismos de financiación.

64. El total de fondos procedentes de Gavi, la Alianza para las Vacunas rebasó los 420 millones, de los que más de 260 tenían que ver con el coronavirus (por ejemplo, subvenciones de ayuda a la distribución nacional de las vacunas contra la COVID-19). Del mismo modo, el UNICEF siguió en su línea de ejecutor decidido de la Alianza Mundial para la Educación, para lo cual recibió más de 177 millones en ingresos. Junto a estos asociados –y con grandes donantes de la Alianza Programática Mundial como el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria; Nutrition International; y La Educación No Puede Esperar–, el UNICEF desea forjar nuevas alianzas en ámbitos tales como la financiación climática y la preparación ante las pandemias. En 2022, tras acreditar la financiación para la preparación, el UNICEF recibió el permiso para ejecutar fondos de preparación dirigidos al Fondo Verde para el Clima; su intención es seguir cultivando la relación con el objetivo de recibir la plena acreditación en algún momento.

E. Fondos mancomunados y programas conjuntos de las Naciones Unidas, y colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas

65. En 2022, 111 oficinas del UNICEF en los países (o el 87% del total) implantaron programas en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y fueron más allá de la meta del 85% que se especifica en el Plan Estratégico del UNICEF. El UNICEF recibió contribuciones por valor de 471 millones de dólares a través de acuerdos interinstitucionales⁷ para ejecutar intervenciones humanitarias y de desarrollo, lo cual supone un 6% de las contribuciones totales en concepto de otros recursos del sector público en 2022 (una reducción del 2% con respecto a 2021). Asimismo, los fondos que el UNICEF gestiona como agente administrativo de los donantes gubernamentales y otros organismos de las Naciones Unidas menguaron en un 25% en 2021 y pasaron de 120 millones de dólares ese año a 90 millones en 2022. Más allá de los temas intersectoriales, es cada vez más frecuente que todos los Grupos de objetivos se lleven a la práctica por medio de acuerdos internos entre las entidades de las Naciones Unidas.

66. El UNICEF contribuyó en 2022 a la elaboración de notas de orientación y documentos normativos conjuntos, como el programa conjunto mundial de 2022, la Junta Consultiva de los Programas Conjuntos y el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples. También proporcionó directrices estratégicas a diversos fondos, como el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Fondo para la Transversalización de los Derechos Humanos y el Fondo de Migración.

67. El UNICEF organizó seminarios web y actuaciones formativas en las oficinas en los países –con asociados interinstitucionales, entre otros– sobre el análisis de los conflictos, las teorías del cambio orientadas a la consolidación de la paz y los marcos de resultados a fin de respaldar la programación del Fondo para la Consolidación de la Paz.

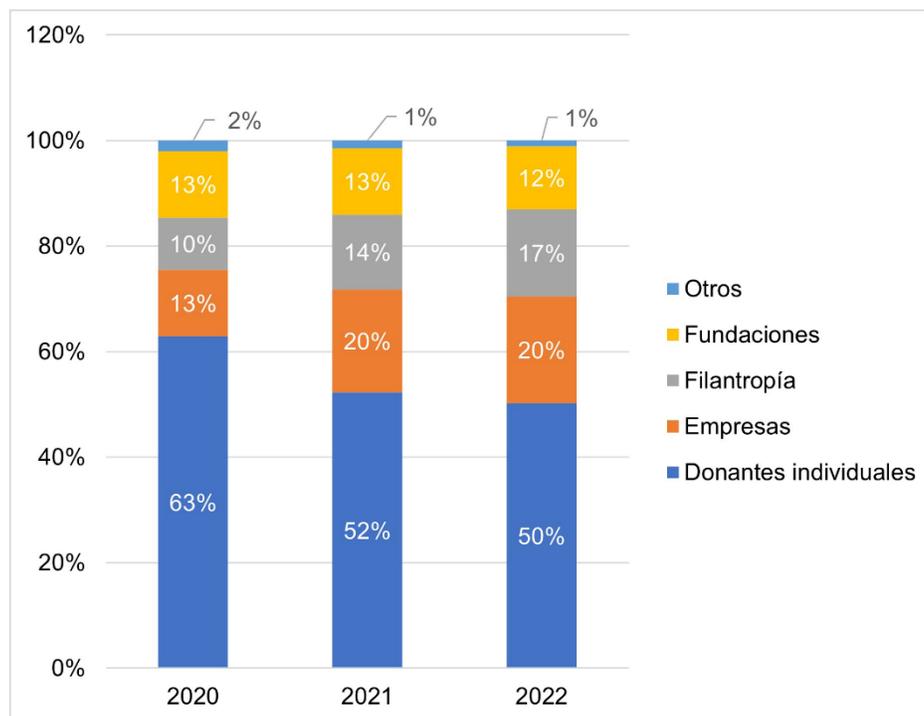
F. Sector privado

68. Para cumplir el mandato de llegar a todos los niños y niñas, el UNICEF establece contactos con un amplio abanico de asociados del sector privado, como donantes individuales con promesas de contribución, donaciones de efectivo y herencias; filántropos; fundaciones; organizaciones confesionales y de miembros afiliados; empresas; y plataformas de múltiples partes interesadas.

69. El UNICEF cuenta con 10,5 millones de donantes particulares que son quienes más aportan a los RO y también los principales contribuyentes a los programas nacionales en países de ingreso mediano y alto donde la organización tiene una oficina en el país y ha estructurado la recaudación de fondos del sector privado. La cifra de filántropos, fundaciones y organizaciones confesionales y de miembros afiliados que ayudan al UNICEF en forma de contribuciones financieras ha experimentado un aumento espectacular en los últimos cinco años –de tan solo 257 en 2018 a 7.700 en 2022–. Las empresas también se han convertido en un canal muy importante para obtener fondos del sector privado. Las alianzas con empresas que donan más de 100.000 dólares aumentaron entre 2021 (253) y 2022 (451). El UNICEF espera que en 2023, y por cuarto año consecutivo, la financiación que aporta el sector privado crezca a niveles de dos dígitos, puesto que el incremento fue del 19% en 2022.

⁷ Aquí se incluyen los fondos mancomunados, los programas conjuntos, los acuerdos internos de las Naciones Unidas, los fondos mancomunados para países concretos y el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia.

Figura XVIII
Proporción de ingresos por tipo de asociado privado/vía de ingresos, 2020-2022



70. En 2022, el sector privado contribuyó 2.665 millones de dólares –una cifra sin precedentes– a través de los 33 Comités Nacionales del UNICEF y las 53 oficinas en los países. Este monto superó en un 29% (o 600 millones) a las estimaciones financieras revisadas de septiembre de 2022 que se presentaron a la Junta Ejecutiva. Los Comités Nacionales y las oficinas en los países lograron resultados excepcionales al sacar partido a su potencial de mercado, al adoptar estrategias optimizadas de mercado y al aprovechar las novedades en materia de recaudación de fondos. El sector privado representó el 54% de la financiación básica del UNICEF en 2022. Asimismo, la recaudación de fondos del sector privado que llevaron a cabo 21 oficinas en los países aportó 218 millones en concepto de financiación totalmente flexible con miras a contribuir a los resultados en favor de la infancia en dichos países.

71. El aumento de los ingresos del sector privado se debió a tres factores clave:

- a) un marcado repunte de las donaciones en efectivo a raíz de los llamamientos de emergencia, sobre todo los destinados a la respuesta en Ucrania;
- b) las mejoras introducidas en la recaudación de fondos digital que facilitaron que el UNICEF aprovechara al máximo las oportunidades para conseguir financiación; y
- c) la constante implantación de nuevos enfoques de recaudación de fondos y mecanismos de inversión, como el Fondo Puente y su tipo de interés bajo o el instrumento de financiamiento del Banco Mundial.

G. Plataformas y asociaciones de múltiples partes interesadas

72. En 2022, el UNICEF entabló conversaciones productivas con múltiples asociados interesados sobre temas fundamentales de interés mundial más allá de los ingresos y suscribió dos memorandos de entendimiento con la Cámara de Comercio

Internacional y la Alianza Mundial para la Facilitación del Comercio. Estos nuevos acuerdos dieron impulso a la agenda de promoción y derechos de la infancia del UNICEF y se tradujeron en interacciones localizadas a nivel mundial y el respaldo a la digitalización de los procesos de importación en Mozambique.

73. Las labores de promoción con estrategia comercial implicaron a empresas en diversas actividades que van desde la concienciación a las medidas colectivas. La estrategia responde a los cambios del entorno externo y las partes interesadas del ámbito empresarial esperan una propuesta de valor más amplia en lo que respecta a las interacciones con el UNICEF. Este enfoque ha influido en las plataformas empresariales y las figuras destacadas del sector, y se integró en las estrategias de alianza y promoción más generales, así como en las propuestas de gran envergadura o valor. Se han formulado estrategias temáticas de promoción para los ámbitos de la salud mental, el clima y el agua, el saneamiento y la higiene. Entre las iniciativas más importantes, cabe mencionar el lanzamiento de la Coalición Mundial en favor del Bienestar Mental de la Juventud, la publicación de la declaración empresarial sobre el cambio climático y los derechos de la infancia en el 27.º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 27) y la creación de una estrategia integrada de promoción y recaudación de fondos para la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2023.

H. Financiación alternativa/innovadora

74. En 2022, el UNICEF prosiguió su trabajo orientado a forjar alianzas innovadoras en materia financiera con el propósito de catalizar fondos y armonizar la financiación de forma que se logren los Objetivos de Desarrollo Sostenible en favor de la infancia a través de instrumentos financieros alternativos. En este sentido, destacan dos ejemplos: el anuncio durante la COP 27 de la iniciativa “Today and Tomorrow”, la primera solución de financiación relativa a los riesgos climáticos centrada en la niñez que aborda los riesgos del cambio climático; y la posibilidad de invertir a través de la versión experimental del instrumento de financiación del Banco Mundial, que proporcionó 39,8 millones a 24 oficinas en los países a fin de facilitar la recaudación de fondos en 2022. Esta versión experimental ha contribuido al aumento de ingresos flexibles de forma próspera y sostenible con miras a respaldar los programas nacionales y mundiales, y ha desempeñado un papel vital en el incremento de los ingresos en estos mercados. Hasta el momento se han cumplido todos los requisitos del Banco Mundial en cuanto a pagos y presentación de informes.

VI. Consideraciones estratégicas

A. Mejora de la presentación de informes, la visibilidad y el reconocimiento

75. La encuesta de 2022 en la que el UNICEF medía la satisfacción de asociados del sector público indicó que el 100% de los encuestados estaba satisfecho con el reconocimiento y la visibilidad que la organización les había brindado. En 2019, solo el 39% de los encuestados había expresado esa opinión. El UNICEF sigue tomando parte en el grupo interinstitucional sobre reconocimiento y visibilidad de los asociados, que facilita que se pongan en común conocimientos, aptitudes y vivencias de manera habitual.

76. En reconocimiento a la importancia vital de la financiación flexible en el respaldo a las actividades, toda la organización ha dedicado grandes esfuerzos a este aspecto; por ejemplo, la formulación de planes de visibilidad adaptados, “semanas de homenaje a los donantes” para los donantes principales y aclaraciones con respecto a

cómo se utilizan y asignan los fondos básicos. Muchas de estas iniciativas se han ideado con la participación de los donantes y otras partes interesadas clave a fin de hacer hincapié en los resultados logrados gracias a los fondos flexibles.

77. El UNICEF ultimó un manual en torno al reconocimiento y la visibilidad de los asociados del sector público que apoya el uso de un enfoque institucional armonizado en lo que respecta a los asociados que brindan financiación básica. Los informes principales del UNICEF –como [el informe de 2022 sobre los recursos básicos para obtener resultados](#), los informes mundiales anuales de resultados y el compendio sobre financiación– y cierto número de informes temáticos regionales y nacionales siguieron haciendo reconocimiento de los asociados del sector público. Además, las redes sociales del UNICEF reiteran este reconocimiento y dan esta visibilidad a los asociados del sector público: las menciones en los perfiles de la organización (Twitter, Facebook, Instagram y demás) aumentaron en un 20% desde 2021 y ascendieron a 15.000 menciones en 2022.

B. Orientaciones para el futuro

78. En 2022, la ayuda exterior alcanzó la cifra récord de 204.000 millones (un 13,6% más que en 2021)⁸; gran parte de ese incremento radica en el gasto que supone la acogida de refugiados y la ayuda que se envía a Ucrania. Si no se tienen en cuenta los costos relacionados con los refugiados en los países donantes⁹, la asistencia oficial para el desarrollo que se prestó en 2022 superó en un 4,6% a la de 2021 en términos reales. Aunque los ingresos del UNICEF han llegado a cuotas inéditas durante cuatro años consecutivos, esos ingresos corren peligro debido a que las crisis son cada vez más complejas y podrían dar al traste con décadas de avances en materia de desarrollo en favor de la infancia.

79. De forma paralela, hemos sido testigos de una tendencia llamativa: el fuerte incremento de financiación humanitaria a organismos de las Naciones Unidas con mayor “huella humanitaria”. La financiación humanitaria asignada a fines específicos que el UNICEF recibió en 2022 alcanzó cuotas históricas: 4.250 millones frente a los 11.740 millones del llamamiento humanitario. Esta cifra incluye 3.840 millones en fondos de emergencia, una cifra que supera a la de 2021 en un 29% y que supone el 41% de los ingresos totales de 2022. No obstante, la financiación se concentró solo en unas pocas emergencias, por lo que otras muchas crisis recibieron fondos insuficientes a todas luces. Mientras que solo ciertas crisis consiguen financiación, la reducción del índice y la cantidad de fondos básicos obliga al UNICEF a convertirse en una organización que trabaja por proyectos, lo que pone en peligro su mandato normativo y su capacidad para llegar a los niños y niñas más vulnerables.

80. En tales circunstancias, el UNICEF ha dedicado grandes esfuerzos a diversificar la base de financiación. Los 10,5 millones de donantes individuales que el UNICEF tiene en todo el planeta conforman el mayor grupo de donantes de recursos flexibles y proporcionan contribuciones que equivalen a más de la mitad del total de fondos básicos. Esto demuestra que la opinión pública confía en el mandato y las actividades del UNICEF, los respalda y tiene la determinación de propiciarlos. Los Estados Miembros han de apoyarse en esa confianza para aumentar las aportaciones básicas.

81. Al mismo tiempo, la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible centrados en la niñez depende de que el sistema de las Naciones Unidas para el

⁸ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), *Development Co-operation Directorate, ODA Levels in 2022 – preliminary data*, nota detallada de síntesis, 12 de abril de 2023. Disponible en: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/ODA-2022-summary.pdf.

⁹ Según la definición del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, es el costo de prestar asistencia a los refugiados en su territorio. Para más información, véase el sitio web.

desarrollo funcione como un todo, tal y como se hizo hincapié en la reforma de las Naciones Unidas. Un pilar fundamental de dicha reforma estriba en contar con fondos previsibles, flexibles y de calidad a través del pacto de financiación, que resulta vital para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo opere mejor en conjunto de cara a que la Agenda 2030 sea una realidad. Los compromisos del pacto de financiación que los Estados Miembros han adquirido en lo tocante a lograr recursos flexibles y previsibles con contribuciones básicas, temáticas, mancomunadas y plurianuales han de respetarse y cumplirse para que las entidades de las Naciones Unidas –entre ellas, el UNICEF– puedan llevar a la práctica su mandato normativo; cuenten con unos cimientos sólidos para que las funciones fiduciarias, directivas y de supervisión se desarrollen adecuadamente; y colaboren en el seno del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con objeto de subsanar las carencias que dificultan el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

82. El UNICEF agradece sobremanera a los asociados públicos y privados que proporcionan recursos por los ingresos que generaron en 2022. Si bien el UNICEF aprecia todos los tipos de financiación, los recursos ordinarios plurianuales siguen siendo los más cruciales para que la organización pueda reaccionar prontamente y lograr resultados sobre el terreno en favor de todos los niños y niñas allá donde estén. Los fondos temáticos los siguen muy de cerca en importancia. El UNICEF seguirá involucrando a la Junta Ejecutiva, los gobiernos, los Comités Nacionales, la sociedad civil y el sector privado por medio de los diálogos estructurados sobre la financiación con el propósito de lograr progresos en cuanto a la transición desde fondos destinados a fines muy específicos hasta RO u OR flexibles, de avanzar conjuntamente hacia la consecución de los compromisos mutuos del pacto de financiación, y de seguir dando forma al enfoque de los diálogos estructurados junto con los demás organismos de las Naciones Unidas en apoyo a las iniciativas de reforma del Secretario General.

VII. Proyecto de decisión

La Junta Ejecutiva

1. *Toma nota* del diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025 (E/ICEF/2023/26);
2. *Señala* la importancia de contar con recursos ordinarios suficientes y predecibles, que son esenciales para que el UNICEF pueda seguir llegando de forma equitativa a todos los niños y niñas allá donde estén para hacer valer y cumplir sus derechos;
3. *Señala asimismo* la importancia de una financiación temática flexible, que es igualmente vital para que el UNICEF pueda acelerar la programación y así cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible, sobre todo en aquellas esferas en las que los avances en el desarrollo se han visto erosionados por la pandemia de enfermedad por el coronavirus (COVID-19) y las crisis humanitarias;
4. *Recuerda* la importancia de los compromisos de los Estados Miembros en el marco del pacto de financiación –especialmente en relación con la previsibilidad de la financiación– e insta a los Estados Miembros a que prioricen los recursos ordinarios y las promesas de contribución plurianuales para 2022-2025, dado que la reducción de los recursos ordinarios pone en peligro la capacidad del UNICEF para conseguir los resultados de su Plan Estratégico y cumplir su mandato normativo.