



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
31 July 2023
Russian
Original: English

Для сведения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2023 года

5–8 сентября 2023 года.

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Обновленная информация о ходе выполнения
рекомендаций, вынесенных по итогам самооценки
независимости Управления внутренней ревизии и
расследований ЮНИСЕФ**

Резюме

В настоящем документе представлена обновленная информация о действиях руководства, обеспечивающих реализацию предложений о путях дальнейшего укрепления независимости Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ согласно рекомендациям по итогам его самооценки, представленным Исполнительному совету в документе [E/ICEF/2022/26](#) на его второй очередной сессии 2022 года.

* [E/ICEF/2023/24](#).

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. В соответствии с решением 2023/13, Исполнительного совета в настоящем документе представлена обновленная информация о принятых руководством ЮНИСЕФ мерах, обеспечивающих реализацию предложений о путях дальнейшего укрепления независимости Управления внутренней ревизии и расследований (УВРР) ЮНИСЕФ согласно рекомендациям по итогам его самооценки (E/ICEF/2022/26) и приводятся пояснения в отношении тех рекомендаций, которые не были выполнены или приняты руководством в полном объеме.

II. Введение

2. В своем решении 2022/15, принятом на ежегодной сессии 2022 года, Исполнительный совет обратился к директору УВРР ЮНИСЕФ с просьбой представить на второй очередной сессии 2022 года «оценку независимости Управления, содержащую, в частности, соображения относительно того, в какой степени Управление может свободно определять:

- a) как и когда представлять свои доклады и информационные сообщения Исполнительному совету;
- b) что входит в сферу охвата ревизий и расследований;
- c) в отношении каких вопросов или каких лиц проводить ревизию или расследование;
- d) что оценивать;
- e) как использовать имеющиеся финансовые средства;
- f) свои взаимоотношения с Управлением служб внутреннего надзора, а также представить предложения о путях дальнейшего укрепления независимости Управления.

3. Директор УВРР представил результаты обзора функций Управления Исполнительному Совету на его второй очередной сессии 2022 года. Затем Исполнительный совет в своем решении 2022/21 принял к сведению предложения о путях дальнейших действий, рекомендованных по итогам оценки независимости Управления, и обратился к ЮНИСЕФ с просьбой принять надлежащие меры для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам данной оценки.

4. На своей ежегодной сессии 2023 года Исполнительный совет обратился к ЮНИСЕФ с просьбой представить на второй очередной сессии 2023 года в письменной форме обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам самооценки независимости Управления, а также пояснения в отношении тех рекомендаций, которые не были выполнены или приняты руководством в полном объеме.

III. Обновленная информация о мерах руководства, обеспечивающих реализацию рекомендованных предложений о путях дальнейших действий

5. ЮНИСЕФ обеспечил полную реализацию 5 из 8 предложений о путях укрепления независимости УВРР. В соответствии с просьбой Исполнительного совета ЮНИСЕФ представляет информацию о ходе выполнения соответствующих рекомендаций, приведенную ниже.

6. *Поддержание связи с Исполнительным советом* (выполнено): Согласно положениям своего [Устава](#) УВРР в независимом порядке отчитывается перед Исполнительным советом о своей оперативной деятельности, а также по любым другим вопросам, которые оно считает целесообразными. Руководство уверено в том, что Управление обладает достаточными полномочиями, закрепленными в его Уставе, для регулярного взаимодействия с Исполнительным советом по вопросам, представляющим для него интерес. Помимо представления своего ежегодного доклада Исполнительному совету, УВРР еще более укрепило свое взаимодействие с Исполнительным советом, проведя два закрытых брифинга в августе 2022 года и мае 2023 года, и ожидается, что эта практика будет продолжена.

7. *Консультации с Исполнительным советом в отношении любых изменений в статусе занятости директора УВРР* (выполнено): Решения о снятии с должности, назначении или возобновлении контрактов с сотрудниками, находящимися в ее прямом подчинении, в том числе с директором УВРР, принимаются Директором-исполнителем ЮНИСЕФ. Это согласуется с запиской Генерального секретаря 2021 года¹ по соответствующим рекомендациям, приведенным в докладе ОИГ. Вместе с тем руководство предоставляет Исполнительному совету обновленную информацию об изменениях в статусе занятости директора УВРР, в том числе по итогам консультаций с Консультативным комитетом по ревизии ЮНИСЕФ относительно назначения, снятия с должности или продления контракта с данным директором.

8. *Получение информации от Исполнительного совета о его ожиданиях в отношении управления рисками и готовности ЮНИСЕФ к принятию рисков на себя, а также о взаимосвязях между управлением рисками и надзорной деятельностью* (в процессе выполнения): Выполнение данной рекомендации продолжается. Вновь назначенный главный специалист по управлению рисками находится в процессе разработки многолетнего поэтапного плана действий по укреплению системы управления рисками, который будет предусматривать мероприятия по составлению содержательной отчетности о рисках для Исполнительного совета, а также принятие заявления о готовности к принятию рисков на себя для ЮНИСЕФ. Исполнительный совет также просил ЮНИСЕФ включить в повестку дня первой очередной сессии 2024 года пункт для принятия решения о разработке всеобъемлющей системы общеорганизационного управления рисками, включая предоставление обновленной информации о ходе выполнения рекомендаций по результатам внутренней ревизии системы общеорганизационного управления рисками и первоначальной оценки системы управления рисками ЮНИСЕФ, проведенной главным специалистом по управлению рисками.

9. Исходя из итогов рассмотрения этого запланированного пункта для принятия решения, руководство ожидает от Исполнительного совета указаний относительно его ожиданий в отношении управления рисками и готовности ЮНИСЕФ к принятию рисков на себя, в том числе по вопросу о взаимосвязях между управлением рисками и надзорной деятельностью.

10. *Предоставление бюджета, необходимого Управлению для эффективного выполнения своего мандата* (выполнено): Руководство продолжает стремиться удовлетворить потребности УВРР в ресурсах, необходимых ему для эффективного выполнения своего мандата. ЮНИСЕФ продолжит вести с УВРР работу по обеспечению того, чтобы ему выделялись ресурсы в достаточном объеме.

¹ Организация Объединенных Наций. Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований, записка Генерального секретаря, A/75/719/Add.1, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 21 января 2021 года.

11. *Обеспечение того, чтобы запросы на проведение конкретных мероприятий по обеспечению гарантий и предоставление информации о расследованиях подавались донорами по единообразной процедуре, были необходимыми, уважали процессы надзора и принцип единой ревизии и не препятствовали сохранению независимости Управления* (в процессе выполнения): Ужесточение предварительных условий, выдвигаемых донорами, и их запросы на проведение конкретных мероприятий по обеспечению гарантий могут негативно сказаться на способности УВРР выполнять свой мандат, соблюдая принцип независимости. Важно отметить, что при выборе, определении, выполнении, планировании и информировании о конечных результатах своей деятельности УВРР руководствуется беспристрастными суждениями. Руководство может подтвердить, что наряду с другими вовлеченными в работу отделами и отделениями ЮНИСЕФ УВРР стремится к проведению с донорами консультаций об установлении разумных пределов ожиданий относительно увеличения числа запросов на предоставление информации, связанной с проведением расследований и ревизий. Это необходимо для того, чтобы такие запросы были последовательными и соответствовали принципу единой ревизии, не препятствуя при этом сохранению независимости УВРР.

12. *Обеспечение того, чтобы ключевые изменения в политике ЮНИСЕФ не оказывали негативного влияния на способность Управления поддерживать непрерывность рабочих процессов и сохранять свою независимость* (выполнено): Функции и независимость УВРР закреплены в его Уставе и Финансовых положениях и правилах ЮНИСЕФ, а также подтверждаются наличием прямого доступа к Директору-исполнителю и Исполнительному совету и подотчетности перед ними. Руководство преисполнено решимости обеспечивать непрерывность рабочих процессов и сохранение независимости УВРР. Руководство подтверждает, что недавние обновления ключевых политических установок не оказывают влияния на способность УВРР поддерживать непрерывность рабочих процессов и сохранять свою независимость и что УВРР защищено рамочными основами политики ЮНИСЕФ, позволяющими ему самостоятельно определять, какие дела оно будет рассматривать для целей проведения расследования. С 1 сентября 2021 года ЮНИСЕФ ввел в действие процедуру, согласно которой изменения в политике должны пройти как минимум два этапа подробных консультаций, прежде чем они будут окончательно утверждены и опубликованы в Библиотеке нормативной документации. Перед принятием любой политики или процедуры проводятся консультации со всеми подразделениями и координаторами отделов по вопросам политики, включая координатора УВРР. Эти основанные на широком участии процессы позволяют, в частности, гарантировать, что изменения в политике не повлияют на способность УВРР сохранять свою независимость и поддерживать непрерывность рабочих процессов.

13. *Обеспечение того, чтобы рамочные основы политики ЮНИСЕФ надлежащим образом защищали способность УВРР самостоятельно определять, какие дела оно будет рассматривать для целей проведения расследования* (выполнено): См. ответ по пункту 12. Кроме того, как указано в пункте 31 его Устава, УВРР наделено полномочиями в независимом порядке принимать решения о том, по каким делам оно будет возбуждать расследования.

14. *Поощрение организации к более широкому использованию альтернативных механизмов разрешения споров в целях урегулирования межличностных конфликтов и устранения поведенческих проблем вместо проведения расследований, а также стимулирование персонала и управленческого звена к принятию мер и урегулированию конфликтов с помощью соответствующих инструментов по мере необходимости* (в процессе выполнения): Что касается расследований, то руководство отмечает, что ряд дел, поступающих в УВРР, требует принятия мер со

стороны руководства, а не проведения расследования. В этом плане ЮНИСЕФ будет продолжать изучать и расширять использование альтернативных механизмов разрешения споров в целях урегулирования межличностных конфликтов и устранения поведенческих проблем вместо проведения расследований. В качестве примера можно привести недавние инвестиции в укрепление кадрового потенциала, призванные ориентировать сотрудников и руководителей управленческого звена в вопросах, которые могут потребовать их передачи на рассмотрение в вышестоящие инстанции. Наряду с этим ЮНИСЕФ планирует организовать курс профессиональной подготовки для более чем 4 400 руководителей среднего звена, который будет охватывать, в частности, вопросы урегулирования конфликтов.

15. В настоящее время ЮНИСЕФ завершает обновление своей дисциплинарной политики. В пересмотренной политике будет более подробно прописан порядок действий УВРР при возникновении вопросов, требующих проведения следственных действий.

IV. Заключение

16. ЮНИСЕФ выполнил 5 из 8 предложений о путях укрепления независимости УВРР в полном объеме согласно рекомендациям по итогам его самооценки, представленной Исполнительному совету. Выполнение остальных 3 рекомендаций продолжается.