



Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de abril de 2023
Español
Original: inglés

Adopción de decisiones

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2023

13 a 16 de junio de 2023

Tema 3 del programa provisional*

Informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF correspondiente a 2022

Resumen

Este es el primer informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF a la Junta Ejecutiva del UNICEF sobre la aplicación del Plan Estratégico para 2022-2025.

El informe va acompañado de informes sobre la aplicación del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025^a y sobre la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo^b; de un anexo sobre los principales órganos y funciones de supervisión independiente del UNICEF; y de un documento de datos complementarios y una tabla de puntuación.

En la sección V se presentan los elementos de un proyecto de decisión.

^a La actualización anual sobre ingresos y gastos se incluye en el anexo del marco integrado de resultados y recursos (UNICEF/2023/EB/9).

^b Resolución 71/243 de la Asamblea General.

* E/ICEF/2023/9.



I. Sinopsis

1. En 2022, el UNICEF comenzó a aplicar su nuevo Plan Estratégico para 2022-2025, en el contexto de una crisis múltiple. La infancia actual crece en un mundo afectado por múltiples impactos interdependientes y casi simultáneos, derivados de las repercusiones de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y otros brotes epidémicos, los conflictos violentos, el cambio climático y la degradación ambiental y el desorbitado costo de la vida. Dada la naturaleza integrada de nuestro mundo, la agitación económica, política y social en una parte del mundo afecta a otras de manera compleja. Estos impactos exacerbaban las vulnerabilidades previas de la infancia y las comunidades, y se cobran un mayor número de víctimas entre las personas más pobres y las marginadas y discriminadas por motivos de discapacidad, género, raza, etnia, situación migratoria e identidad de género.

2. Aunque en decenios anteriores se produjeron avances históricos en el ejercicio de múltiples aspectos de los derechos de la infancia, esos avances fueron desiguales y algunos se ven ahora en peligro de estancamiento y retroceso. En el contexto del empeoramiento de la crisis climática —la mayor amenaza estructural para la seguridad alimentaria y nutricional—, las repercusiones económicas de la pandemia y los efectos de la guerra en Ucrania han generado la peor crisis alimentaria y nutricional de la época moderna. En 12 países afectados por la crisis, el número de mujeres embarazadas y lactantes con malnutrición aguda ha aumentado un 25 % desde 2020. Los efectos se transmiten de generación en generación: el UNICEF calcula que aproximadamente la mitad de los niños menores de 2 años con retraso del crecimiento lo empiezan a padecer durante el embarazo o los seis primeros meses de vida¹.

3. Aun cuando los trastornos causados por la pandemia van remitiendo, los daños para la infancia continúan. Las pérdidas de aprendizaje siguen siendo considerables, especialmente entre las niñas y en África Subsahariana. En los países de ingreso bajo y mediano, la proporción de niños de 10 años que no saben leer o comprender un texto sencillo creció hasta el 70 %². En total, 25 millones de niños se quedaron sin vacunar en 2021, 2 millones más que en 2020 y 6 millones más que en 2019³, y en 2022 se produjeron brotes de sarampión, cólera, virus respiratorio sincitial (VRS) y poliomielitis.

4. Cinco millones de niños menores de 5 años murieron en 2021, en gran parte por causas evitables, y se espera una cifra similar para 2022. Los niños de África Subsahariana, donde el riesgo de muerte infantil es más alto, tienen 15 veces más probabilidades de morir antes de cumplir los 5 años que los niños de Europa y América del Norte⁴.

5. La crisis económica mundial agravó las privaciones que padece la infancia más vulnerable de todo el mundo. Las proyecciones indican que, en 2023, 1 de cada 4 niños vive por debajo de los umbrales nacionales de pobreza. Este hecho supone una vuelta a los niveles de 2019, sitúa al mundo cuatro años por detrás de la trayectoria prevista para 2030 de reducción de la pobreza infantil y hace que millones de niños

¹ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), *Desnutridas y olvidadas: Una crisis mundial de la nutrición de las adolescentes y las mujeres* (Nueva York, 2023).

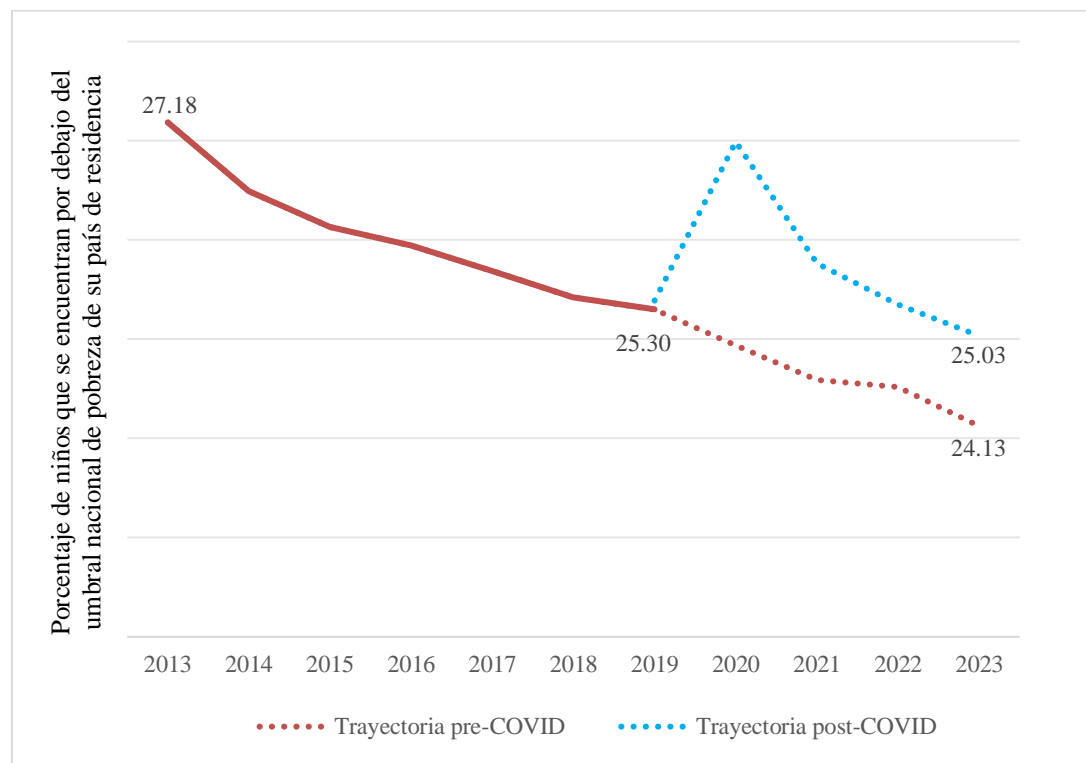
² Banco Mundial, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, UNICEF, Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y Fundación Bill y Melinda Gates, *The State of Global Learning Poverty: 2022 Update – Conference Edition*, 23 de junio de 2022.

³ UNICEF, “Inmunización”, página web. Véase <https://data.unicef.org/topic/child-health/immunization/>.

⁴ Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Estimación de la Mortalidad en la Niñez, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2022 – Estimates developed by the United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation* (Nueva York, UNICEF, 2023).

pasen más parte de sus años de formación soportando privaciones con consecuencias para toda la vida⁵.

Infancia que vive por debajo de los umbrales nacionales de pobreza, antes de la COVID, y tendencias actuales estimadas



6. Alrededor de 1.000 millones de personas, entre ellas entre 350 y 500 millones de niños, viven en barrios marginales urbanos, y se prevé que la cifra se triplique de aquí a 2050⁶. Más de la mitad de todos los niños —unos 1.000 millones— corren un riesgo extremadamente alto a causa de amenazas climáticas como como las olas de calor, las inundaciones, la sequía, la contaminación atmosférica y la escasez de agua⁷. Mientras tanto, la financiación para la adaptación al clima sigue siendo muy inferior a la magnitud de las necesidades. En 2022, la 27ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, más conocida como COP27, abandonó el compromiso explícito, acordado en la COP26, de duplicar la financiación destinada a la adaptación para 2025⁸. La infancia actual y la que la suceda pagarán el precio.

7. En las zonas de conflicto, la infancia sigue sufriendo ataques a una escala alarmante. En un contexto de guerras cada vez más prolongadas que se libran en zonas urbanas y otros espacios civiles, en los últimos años se ha exacerbado la vulnerabilidad de la infancia a violaciones graves como asesinatos, mutilaciones, secuestros, violencia sexual, reclutamiento en fuerzas o grupos armados, denegación del acceso humanitario y ataques contra hospitales, escuelas e instalaciones de

⁵ UNICEF, *Prospects for Children in the Polycrisis: A 2023 Global Outlook* (UNICEF, enero de 2023).

⁶ UNICEF, “Política urbana”, página web. Véase www.unicef.org/social-policy/urban.

⁷ UNICEF, *La crisis climática es una crisis de los derechos de la infancia: Presentación del Índice de Riesgo Climático de la Infancia* (Nueva York, 2021).

⁸ UNICEF, “Child-sensitive climate policies for every child”, informe de investigación (noviembre de 2022).

abastecimiento de agua. En 2021, las Naciones Unidas verificaron 23.982 violaciones graves cometidas contra la infancia por partes en conflicto, y tanto los secuestros como la violencia sexual contra los niños aumentaron más de un 20 %, mientras que los ataques contra escuelas y hospitales aumentaron un 5 %⁹.

8. El retroceso en materia de derechos de la infancia e igualdad de género, tanto en países de todos los niveles de ingresos como en foros intergubernamentales, pone en peligro la integridad de las normas internacionales relativas a la infancia. Mientras tanto, la creciente disgregación en facciones dentro de los países y entre ellos está poniendo al sistema multilateral en una situación de tensión, lo que hace difícil reunir la acción colectiva de principios necesaria para resolver nuestros problemas comunes y trabajar juntos para proteger los derechos de la infancia. Todo ello sucede en un momento en que el número de personas que necesitan ayuda humanitaria no deja de crecer.

9. En 2022, esa cifra alcanzó los 274 millones¹⁰, frente a los 235 millones de 2021. El UNICEF respondió tanto a crisis causadas por el ser humano como a desastres naturales agravados por el cambio climático antropógeno, incluidos la sequía en el Cuerno de África, que afectó a Etiopía, Kenya y Somalia; las devastadoras inundaciones ocurridas en el Pakistán; el recrudecimiento del conflicto en el Sahel central, que afecta a Burkina Faso, Malí y el Níger y que sigue devastando una de las regiones más afectadas por el cambio climático; el conflicto en Ucrania y el consiguiente flujo masivo de refugiados hacia Europa; la crisis en el Afganistán; el conflicto en el norte de Etiopía y el Yemen; y la violencia de las bandas y las inundaciones en Haití, que también padece un brote mundial de cólera que afectó a 30 países en 2022, una cifra sin precedentes.

10. En 2022, a pesar de los problemas planteados por la crisis alimentaria y nutricional mundial, 356,3 millones de niños menores de 5 años —más que nunca— se beneficiaron de programas para prevenir la malnutrición en todas sus formas, y la notable cifra de 182,4 millones se benefició de programas para la detección y el tratamiento tempranos de la emaciación. Con el apoyo del UNICEF, se vacunó a 77,9 millones de niños contra el sarampión, y el número de vacunados en países afectados por crisis humanitarias aumentó considerablemente, hasta más de 27 millones.

11. El UNICEF amplió los programas destinados a prevenir la violencia, la explotación y las prácticas nocivas, en particular mediante programas de apoyo a la crianza, que llegaron a 11,8 millones de cuidadores en 2022, frente a los 3 millones de 2021. Las inversiones del UNICEF para reforzar la prestación de apoyo psicosocial y para la salud mental, otro factor de protección clave, contribuyeron a casi duplicar el número de niños, adolescentes y cuidadores que recibieron servicios comunitarios, cifra que pasó de 12 millones en 2021 a 25,2 millones en 2022.

12. Para hacer frente a la vulnerabilidad de la infancia y las familias, el UNICEF abogó ante las empresas y las instancias normativas por respaldar políticas favorables a la familia: licencia parental, apoyo a la lactancia materna, cuidado de niños y prestaciones por hijos a cargo. En 2022, 24 países adoptaron al menos dos de estas políticas, frente a los 13 de 2021. En todos los Grupos de objetivos, los programas del UNICEF inclusivos de la discapacidad llegaron a más de 4,5 millones de niños con discapacidad en 142 países, incluso en crisis humanitarias, y en el 65 % de los países con un llamamiento de Acción Humanitaria para la Infancia, las iniciativas de respuesta se esforzaron por incluir sistemáticamente a los niños con discapacidad.

⁹ Naciones Unidas, *Los niños y los conflictos armados: Informe del Secretario General* (A/76/871-S/2022/493).

¹⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, *Panorama global humanitario 2023*.

13. A pesar de un entorno de recaudación de fondos cada vez más difícil, los ingresos del UNICEF alcanzaron el nivel más alto hasta la fecha. Sin embargo, la proporción de recursos ordinarios siguió disminuyendo, lo cual se enmarca en una tendencia preocupante que se aleja del compromiso del Pacto de Financiación asumido por los Estados Miembros. El alto grado de asignación de fondos para fines específicos hace que la financiación se destine a determinados programas en detrimento de otros, e impide que el UNICEF influya en los logros a nivel de resultados que abordarían las causas subyacentes y sistémicas de la privación infantil y la vulneración de los derechos de la infancia.

14. El grado de ambición del Plan Estratégico del UNICEF sigue siendo totalmente pertinente en esta época de crisis múltiple, al igual que su aspiración a una comprensión más holística de las privaciones y la discriminación a las que se enfrenta la infancia, con miras a un cambio sistémico para resolver estos problemas en su origen y a la acción a través de alianzas, como medio fundamental para marcar una diferencia sostenible en los resultados de la infancia a largo plazo.

15. Contrarrestar las amenazas a los derechos de la infancia y construir un mundo en el que ningún niño se quede atrás exige un impulso concertado para reforzar los sistemas nacionales y construir sociedades resilientes y cohesionadas. Para ello se necesitarán los recursos, los conocimientos, la inventiva y la voluntad de un amplio abanico de agentes, mundiales y locales, y el UNICEF está colaborando con asociados, entre ellos la infancia y la juventud, organizaciones de la sociedad civil, empresas, organizaciones regionales, instituciones financieras internacionales y otros organismos de las Naciones Unidas, para idear y aplicar soluciones.

16. La organización está trabajando para generar datos aprovechables y mejorar sus capacidades de previsión, preparación y adaptabilidad, invertir en su capital humano, sus sistemas institucionales y su infraestructura tecnológica y colaborar con donantes nuevos y tradicionales para movilizar los recursos flexibles necesarios para cumplir su mandato. Incluso en medio de la crisis múltiple, el colapso sistémico no es inevitable, y el UNICEF se esfuerza por aprovechar el impulso hacia un cambio positivo.

II. Desempeño en los Grupos de objetivos (incluidas las esferas programáticas transversales)

17. El año 2022 fue el primer año en que se aplicó el nuevo Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025. El Plan supone un cambio importante para la organización, ya que representa una visión a más largo plazo y hace mucho más hincapié en el cambio sistémico a nivel de resultados que cualquier otro Plan Estratégico anterior del UNICEF. Estos cambios estratégicos mejorarán la gestión del desempeño y la presentación de información institucional y seguirán configurando y transformando la manera de trabajar del UNICEF durante el próximo decenio.

18. El desempeño y los logros del UNICEF en 2022 siguieron estando en relativa consonancia con las tendencias de los últimos años y con el Plan Estratégico anterior (2018-2021), especialmente en cuanto al número de niños a los que llegaron los servicios prestados con el apoyo de los programas del UNICEF. La mayoría de las esferas de resultados (12 de 18) van por buen camino con respecto a las metas para 2022, ya que estas se han alcanzado o superado considerablemente; solo una de las otras esferas de resultados iba considerablemente desencaminada.

A. Grupo de objetivos 1: Cada niño sobrevive y prospera

19. La crisis múltiple ha generado una crisis polifacética en la salud, la nutrición y el bienestar de la infancia, y ha agravado problemas previos en el ejercicio los derechos de la infancia a sobrevivir y prosperar. Más de 5 millones de niños menores de 5 años murieron en 2021, principalmente en países de ingreso bajo y mediano de África Subsahariana y partes de Asia Meridional, y 54 países no van bien encaminados para cumplir la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativa a la mortalidad de menores de 5 años¹¹. La cobertura vacunal siguió su trayectoria descendente en todo el mundo y, si no se toman medidas urgentes, las metas conexas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda de Inmunización 2030 serán inalcanzables. El número de niños con “cero dosis” —los que no han recibido ninguna vacuna— alcanzó los 18 millones en 2021, lo que supone un aumento de 5 millones desde 2019. Más del 28 % de los niños con cero dosis viven ahora en zonas urbanas y periurbanas¹².

20. En los dos últimos decenios, el mundo ha logrado importantes avances en cuanto a la mejora de la nutrición materna e infantil, como la reducción en un tercio de la prevalencia del retraso del crecimiento infantil¹³ y el aumento del porcentaje mundial de lactancia materna exclusiva del 38 % al 48 % desde el año 2000. Sin embargo, estos logros corren peligro, ya que algunos países se están sumiendo en una crisis alimentaria y nutricional sin precedentes. Se espera que el número de niños que sufren emaciación grave en los 15 países más afectados¹⁴ alcance los 8 millones, 3 millones más que el total de niños tratados en todos los países en 2021. El hambre y la pobreza alimentaria alcanzan cifras más altas que nunca, ya que al menos 202 millones de niños menores de 5 años padecen pobreza alimentaria grave¹⁵ y corren un riesgo alto de sufrir retraso del crecimiento, emaciación y muerte.

21. En 2022, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 1 en 155 países. El gasto total del Grupo de objetivos 1 fue de 3.300 millones de dólares, incluidos 2.100 millones para acción humanitaria. Por término medio, el grado de progreso con respecto a las metas a nivel de productos de 2022 fue superior al 90 % en 6 de las 8 esferas de resultados del Grupo de objetivos 1¹⁶. Se observaron buenos avances en materia de salud materna y neonatal, en algunas esferas de la salud infantil y en programas y servicios de salud de adolescentes a través de la atención primaria de salud, la escuela y las plataformas digitales. Los datos administrativos nacionales de 2022 sobre vacunación mostraron signos de recuperación, en consonancia con los esfuerzos por restablecer la prestación de servicios. Los avances comunicados fueron

¹¹ Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Estimación de la Mortalidad en la Niñez, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2022 – Estimates developed by the United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation* (Nueva York, UNICEF, 2023).

¹² Adelle Wigley y otros, “Estimates of the number and distribution of zero-dose and under-immunised children across remote-rural, urban, and conflict-affected settings in low and middle-income countries”, *PLOS Global Public Health*, vol. 2, núm. 10 (26 de octubre de 2022).

¹³ UNICEF, Organización Mundial de la Salud (OMS), Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial, *Levels and Trends in Child Malnutrition: Key Findings of the 2021 Edition of the Joint Child Malnutrition Estimates* (Nueva York, UNICEF, 2021).

¹⁴ Afganistán, Burkina Faso, Chad, Etiopía, Haití, Kenya, Madagascar, Malí, Níger, Nigeria, República Democrática del Congo, Somalia, Sudán, Sudán del Sur y Yemen.

¹⁵ UNICEF, *Child Food Poverty: A Global Nutrition Crisis in Early Childhood* (Nueva York, 2022), a partir de datos de la base de datos mundial del UNICEF sobre la alimentación de los niños de corta edad.

¹⁶ Los índices de progreso a nivel de productos representan el grado de avance desde las bases de referencia hasta las metas de 2022, excepto en el caso de algunos indicadores que miden aspectos particulares del trabajo del UNICEF, como se describe en el documento de datos complementarios y la tabla de puntuación anexos. El grado de progreso se calcula a nivel de indicador y se promedia para cada una de las esferas de resultados.

más lentos en el terreno de la salud mental y el bienestar psicosocial, una de las nuevas áreas de interés del Plan Estratégico.

22. El mayor problema para el desempeño de los programas de nutrición del UNICEF en 2022 fue la crisis alimentaria y nutricional mundial, que afectó especialmente a los países del Cuerno de África y el Sahel central. Las reducciones en los fondos sin restricciones y la disminución del margen fiscal para muchos donantes y países anfitriones también obstaculizaron el avance, al tiempo que el UNICEF se enfrentó a un aumento de los costos de ejecución de los programas debido al incremento del costo de los suministros esenciales y de las materias primas, como las utilizadas para producir alimentos terapéuticos listos para el consumo¹⁷. A pesar de estas dificultades, en 2022 el UNICEF alcanzó la mayoría de las metas a nivel de productos en materia de nutrición, gracias a años de inversiones en el fortalecimiento de los sistemas de nutrición y a las innovaciones de los programas, como la detección dirigida por la familia y el tratamiento comunitario de la emaciación. En 2022, 356,3 millones de niños menores de 5 años, más que nunca, se beneficiaron de programas para prevenir el retraso del crecimiento, la emaciación, las carencias de micronutrientes y el sobrepeso y la obesidad, frente a los 335,9 millones de 2021.

23. Los indicadores sobre salud materna y neonatal experimentaron un avance constante, y se registraron 44,4 millones de nacidos vivos en centros sanitarios gracias a programas respaldados por el UNICEF, mientras que el porcentaje de nacidos vivos atendidos por personal sanitario cualificado creció hasta el 86 %, según estimaciones anualizadas. Aumentaron las intervenciones de atención prenatal y posnatal: hasta el 69 % en el caso de las visitas prenatales y hasta el 73 % y el 72 % en el de las madres y los recién nacidos, respectivamente.

24. En general, la contribución del UNICEF a la supervivencia infantil se mantuvo bien encaminada para alcanzar las metas; los indicadores de búsqueda de atención para infecciones respiratorias agudas pasaron del 63 % al 64 % y la proporción de niños que duermen bajo un mosquitero tratado con insecticida en países donde la malaria es endémica pasó del 60 % al 62 % según estimaciones anualizadas entre 2021 y 2022. Unos 60 países apoyaron la implantación de la gestión integrada de las enfermedades infantiles y neonatales o la gestión comunitaria integrada de casos en el ámbito subnacional, y se llegó a 56,2 millones de niños, la mayoría en países con alta carga de morbilidad. El UNICEF ayudó a 59.584 centros de salud con suministros de diagnóstico y tratamiento, y a 10.550 centros de salud a aplicar normas de calidad asistencial para la salud infantil en 2022.

25. Aunque en 2021 se produjo un descenso general de 1 punto porcentual (hasta el 85 %) en la vacunación infantil con la primera dosis de la vacuna contra la difteria, el tétanos y la tosferina, los países en contextos humanitarios mostraron signos de recuperación, ya que pasaron del 73 % en 2020 al 75 % en 2021. En 2022, se vacunó a 77,9 millones de niños contra el sarampión con la ayuda del UNICEF, lo cual supuso un aumento de más de 27 millones de niños vacunados en países afectados por crisis humanitarias. Se enviaron más de 412 millones de dosis de la nueva vacuna antipoliomielítica oral de tipo 2 a 23 países, y más de 794 millones de dosis de vacuna antipoliomielítica oral bivalente a 81 países.

26. El UNICEF ayudó a 143 países a prestar servicios de vacunación contra la COVID-19, mediante actividades de adquisición, gestión logística y de la cadena de frío, generación de demanda, seguimiento y evaluación. Con sus asociados, el UNICEF siguió dirigiendo el Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19, la mayor operación de suministro y entrega de vacunas de la historia, y en 2022 entregó 977,8 millones de dosis de la vacuna contra la COVID-19 a 92 países y

¹⁷ UNICEF, “Ready-to-Use Therapeutic Food Supply Alert” (junio de 2022).

territorios, incluidos 100,8 millones de dosis en nombre de la iniciativa del Fideicomiso Africano de Adquisición de Vacunas de la Unión Africana. El UNICEF entregó 7,92 millones de pruebas diagnósticas para la COVID-19 y 321 millones de equipos de protección personal para proteger al personal sanitario y contribuir a la continuidad de los servicios de salud en 121 países, así como 69 instalaciones compactas de generación de oxígeno —el producto innovador que se ha desarrollado con más rapidez en la historia del UNICEF— para ayudar a 27 países a aumentar rápidamente su capacidad de producir oxígeno.

27. Los programas de implicación comunitaria y de cambio social y de comportamiento, en particular a través de la comunicación de riesgos y la participación de la comunidad, fueron claves para afrontar los retos relacionados tanto con la COVID-19 como con la vacunación sistemática, incluidos los obstáculos en materia de comportamiento y las limitaciones en el acceso a los servicios. En países como Bangladesh, Ghana, el Níger, Nigeria, el Pakistán, Filipinas y Sudáfrica, el uso de los conocimientos sobre el comportamiento, la creación rápida de prototipos, los datos de escucha de las redes sociales, la participación de la juventud y los procesos locales de consulta para soluciones impulsadas por la comunidad fomentaron la aceptación de la vacunación.

28. En la respuesta mundial al VIH, se lograron avances graduales a nivel de resultados, en particular respecto del acceso al tratamiento de las mujeres embarazadas y los niños que viven con VIH. La cobertura mundial del tratamiento antirretrovírico aumentó del 80 % al 82 % en mujeres embarazadas y lactantes, y del 50 % al 52 % entre los niños de 0 a 14 años. El UNICEF apoyó intervenciones y políticas para mejorar el acceso y la calidad de los servicios en 37 países prioritarios en materia de VIH. Un total de 32 países aplicaron intervenciones integrales de tratamiento pediátrico del VIH dentro de la atención primaria de salud, y 35 integraron diagnósticos innovadores del VIH en los centros de atención primaria.

29. Los servicios de desarrollo en la primera infancia se integraron en la atención primaria de salud en 65 países, frente a 61 países en 2021. Estos servicios abarcaban: estimulación precoz y atención receptiva, vigilancia del desarrollo, detección e intervención precoces para niños con retrasos en el desarrollo y discapacidades, y programas de apoyo a la crianza. Además, el 31 % de las oficinas del UNICEF en los países cumplieron los criterios de referencia institucionales para la integración de programas de apoyo a la crianza, lo cual supuso un aumento respecto al 22 % de 2021. El UNICEF entregó 19.869 paquetes de material de emergencia para el desarrollo en la primera infancia en 37 países.

30. El UNICEF respaldó la implantación de programas y servicios de salud de adolescentes a través de la atención primaria de salud y mediante plataformas escolares o digitales en 37 países, frente a los 27 países de 2021. Más de 4,7 millones de adolescentes se beneficiaron de los servicios de salud sexual y reproductiva apoyados por el UNICEF. Un total de 22 oficinas en los países llevaron a cabo labores de apoyo y colaboración en materia de políticas para integrar las enfermedades no transmisibles, y 12 se centraron en la prevención y el tratamiento de lesiones. El UNICEF se ocupó de los riesgos ambientales para la salud en 20 países a fin de proteger la salud infantil de los efectos del cambio climático y la contaminación, y mejoró los centros sanitarios resilientes frente al clima y sostenibles desde el punto de vista ambiental en 59 países, en particular suministrando 12.514 equipos de cadena de frío para vacunas alimentados con energía solar.

31. Aunque los avances siguen siendo comparativamente lentos, entre otras cosas porque se trata de un ámbito de intervención directa más nuevo, 67 países han integrado los servicios de salud mental en la atención primaria, en particular mediante plataformas escolares y digitales desde 2021. Un total de 41 países aplicaron

planteamientos multisectoriales a la salud mental de los cuidadores en 2022. El UNICEF se centró en mejorar la calidad y ampliar los servicios, lo cual se reflejó en una mayor cobertura en los países informantes, e hizo inversiones sustanciales para fortalecer la prestación de servicios de salud mental para niños, adolescentes, padres y cuidadores a través de la atención primaria de salud y mediante plataformas escolares, digitales o de protección social, dependiendo de los contextos nacionales y las poblaciones diana.

32. Para fomentar el progreso de la infancia, el UNICEF promovió eficazmente la salud y el bienestar de las mujeres y los niños a través de una participación de alto nivel en plataformas y alianzas mundiales de salud y nutrición, como Gavi, la Alianza para las Vacunas, el Mecanismo Mundial de Financiamiento, el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, el Comité de Organizaciones Copatrocinadoras del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida y el Consejo de Supervisión de la Poliomielitis. Al mismo tiempo, el UNICEF lideró la reflexión y la acción mundiales para acabar con la triple carga de la malnutrición (desnutrición, carencias de micronutrientes y sobrepeso) y mejorar la alimentación infantil, los entornos alimentarios y las prácticas alimentarias.

33. En 2022, 182,4 millones de niños menores de 5 años se beneficiaron de servicios de prevención, detección y tratamiento tempranos de la emaciación infantil, de los cuales 7,3 millones recibieron tratamiento para la emaciación grave y otras formas de malnutrición aguda grave, incluso en contextos humanitarios. Un total de 73 países pusieron en marcha programas para atender a los niños con emaciación grave como parte de un conjunto esencial de servicios sistemáticos de salud y nutrición infantil, frente a 67 países en 2021, mientras que 33 países aplicaron planteamientos simplificados para la detección y el tratamiento precoces.

34. El UNICEF ayudó a 34 países de siete regiones a adoptar políticas y reglamentos para mejorar el entorno alimentario infantil y prevenir la malnutrición en niños y adolescentes. Un total de 68 países contaban con una política nacional de protección, promoción y apoyo a la nutrición infantil óptima, incluida legislación para proteger a los niños de la promoción o comercialización perjudicial de sucedáneos de la leche materna o de alimentos y bebidas. El UNICEF apoyó iniciativas de promoción mundiales, regionales y nacionales para dar forma a políticas públicas y a normas del sector privado sobre el enriquecimiento a gran escala de los alimentos básicos, basándose en la labor realizada en el pasado para enriquecer la sal con yodo, lo cual condujo a la práctica eliminación de la carencia de yodo en niños y mujeres en todo el mundo. En 2022, 44 países apoyaron el enriquecimiento a gran escala de la harina de trigo con hierro plus, frente a 38 países en 2021, en un esfuerzo por eliminar la anemia ferropénica, una de las principales causas de daño cerebral y bajo rendimiento escolar.

35. Aprovechando la integración con el sistema educativo, el UNICEF mantuvo y aceleró su labor de apoyo a la nutrición de niños y adolescentes en edad escolar en 63 países. Principalmente a través de programas escolares, 116,2 millones de niños de entre 5 y 19 años se beneficiaron de programas con perspectiva de género para la prevención de la anemia y otras formas de malnutrición.

B. Grupo de objetivos 2: Cada niño aprende

36. El año 2022 marcó la transición de un estado de respuesta de emergencia educativa mundial a la recuperación. Aunque en septiembre de 2022 todos los países habían dado por terminados los cierres nacionales de las escuelas relacionados con la pandemia, las alteraciones en la educación persistieron, al igual que las pérdidas de aprendizaje derivadas de sus efectos acumulativos, que afectan de manera

desproporcionada a la infancia y la juventud más marginada, especialmente a las niñas. En los países de ingreso bajo y mediano, la proporción de niños que viven en situación de pobreza de aprendizaje —que ya era del 57 % antes de la pandemia— subió hasta el 70 %¹⁸. La pandemia agravó la exclusión educativa de los estudiantes con discapacidad, muchos de los cuales se encontraron con obstáculos para participar en la enseñanza a distancia, ya que los Gobiernos tardaron en proporcionar contenidos accesibles y los servicios de apoyo necesarios¹⁹. A pesar de las dificultades, se han hecho esfuerzos considerables para ayudar a los estudiantes a compensar las pérdidas de aprendizaje, entre otras cosas aprovechando la tecnología y los métodos de aprendizaje acelerado.

37. En 2022, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 2 en 148 países. El gasto total del Grupo de objetivos 2 fue de 1.600 millones de dólares, incluidos 900 millones para acción humanitaria. Por término medio, el grado de progreso con respecto a las metas a nivel de productos de 2022 fue del 81 % en las dos esferas de resultados del Grupo de objetivos 2.

38. Gracias a la ayuda del UNICEF, 37,9 millones de niños y adolescentes sin escolarizar (el 49 % de ellos, niñas) accedieron a la educación en 2022 (y 3,2 millones de ellos comenzaron la educación preescolar), incluidos 3,1 millones de niños desplazados y 18,6 millones de niños en contextos humanitarios. El material didáctico llegó a 28,3 millones de niños, incluidos 3,8 millones de niños en contextos humanitarios, mientras que 85.099 comités de gestión escolar u órganos similares recibieron formación a través de programas respaldados por el UNICEF. De los países apoyados por el UNICEF, el 47 % contaba con un sistema inclusivo y equitativo en cuanto al género para acceder a oportunidades de aprendizaje de calidad y el 49 % contaba con una participación efectiva de los estudiantes y la comunidad en el sistema educativo.

39. En Nepal, donde casi un tercio de las niñas se casa antes de cumplir los 18 años, el UNICEF se asoció con el Gobierno y con organizaciones locales de la sociedad civil para poner en marcha un plan de estudios destinado a dotar a las adolescentes de 10 a 19 años de aptitudes de comunicación y otras habilidades para la vida y el liderazgo, que se imparte a través de las escuelas pero que también llega a las niñas sin escolarizar de zonas remotas y rurales y a las que asisten a escuelas religiosas. En el Afganistán, el UNICEF amplió considerablemente el programa comunitario de educación, y se duplicó el número de niños vulnerables a los que se llega, hasta alcanzar la cifra de más de 286.000 niñas en 28 provincias.

40. Además de contribuir a la recuperación tras la pandemia de COVID-19, el UNICEF siguió negociando con las partes en conflicto y los grupos armados para proteger la educación de los ataques y alentar a los países a que respalden y apliquen la Declaración sobre Escuelas Seguras, que en noviembre de 2022 contaba con el respaldo de 116 países. Colombia, el Congo y Túnez han sido los últimos países en comprometerse a aplicarla.

41. Los programas del UNICEF contaron con la participación de 16,1 millones de adolescentes (el 45 % de ellos, niñas) en iniciativas cívicas en 89 países, incluidos más de 344.000 niños que participaron en acciones humanitarias. Aunque el total fue un 20 % inferior a la cifra de 2022 —debido al menor número de adolescentes que

¹⁸ Definido por el Banco Mundial como el porcentaje de niños de 10 años que no saben leer ni comprenden un cuento sencillo. Véase <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/06/23/70-of-10-year-olds-now-in-learning-poverty-unable-to-read-and-understand-a-simple-text>.

¹⁹ UNICEF, *Política y estrategia de inclusión de la discapacidad 2022-2030* (Nueva York, diciembre de 2022). Véase www.unicef.org/unicef-disability-inclusion-policy-and-strategy-dipas-2022-2030.

participaron en acciones humanitarias a medida que la respuesta a la COVID-19 se fue reduciendo en todo el mundo—, el número que participa en contextos de desarrollo sigue aumentando y creció casi 2 millones solo en 2022.

42. Junto con más de 3.000 asociados de los sectores público y privado, las Naciones Unidas y la sociedad civil, Generación Sin Límites llegó a más de 100 millones de jóvenes (de 10 a 24 años) en más de 80 países de los seis continentes, y les ofreció capacitación y oportunidades de emprendimiento, empleo e impacto social, con especial atención a la tecnología, la igualdad de género y la acción climática. En 2022 se puso en marcha la alianza Girls' Education Skills Partnership en colaboración con el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y asociados del sector privado²⁰; durante los próximos cuatro años, permitirá a más de un millón de chicas adolescentes y mujeres jóvenes de Bangladesh, la India y Nigeria desarrollar aptitudes para su futuro laboral.

43. En 2022, 2,2 millones de jóvenes de 42 países completaron el plan de estudios UPSHIFT sobre aptitudes para el emprendimiento social. En la República Unida de Tanzania, donde faltan casi 90.000 profesores de educación preescolar y primaria, el UNICEF y el Gobierno pusieron a prueba un modelo de participación de voluntarios que abarcó a unos 2.500 profesores de una región. Este modelo contará con la participación voluntaria de jóvenes graduados en Educación, que gradualmente se integrarán en la función pública oficial.

44. En la Cumbre sobre la Transformación de la Educación, una iniciativa clave de *Nuestra Agenda Común: Informe del Secretario General* para fomentar la acción con el fin de solventar la crisis de aprendizaje, el UNICEF destacó la urgente necesidad de acabar con la brecha digital a través de la conectividad y del desarrollo de aptitudes, para llegar a los cientos de millones de niños —de los que un número desproporcionadamente alto son niñas— que se están quedando atrás. Junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el UNICEF puso en marcha la Iniciativa de Puertas de Acceso al Aprendizaje Digital Público, en la que participan diversos asociados para garantizar que todos los alumnos, los profesores y las familias tengan acceso a plataformas de aprendizaje y contenidos educativos digitales de alta calidad, y puedan utilizarlos. El UNICEF también llamó la atención sobre el agravamiento de la falta de inversión en educación, así como sobre las desigualdades en la financiación de la educación pública, y pidió que los recursos se destinen a la infancia más pobre y marginada²¹.

45. En 2022, 99 oficinas en los países y Comités Nacionales del UNICEF emprendieron acciones de promoción, que propiciaron cambios políticos relacionados con la lucha contra la crisis de aprendizaje, una de las prioridades mundiales del UNICEF en materia de promoción. Diez Gobiernos suscribieron el Compromiso para la acción sobre el aprendizaje básico y acordaron abordar la crisis de aprendizaje, y en diez países se introdujo la Lección más grande del mundo, con especial hincapié en la educación y la Cumbre sobre la Transformación de la Educación.

C. Grupo de objetivos 3: Cada niño está protegido de la violencia y la explotación

46. Se necesita una aceleración considerable en todos los contextos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la protección de la infancia. Los riesgos en materia de protección son mayores para los niños que viven en países

²⁰ Accenture, Cognizant, Coursera, Microsoft, Pearson, PwC, Standard Chartered, Unilever, United Bank for Africa y Vodafone.

²¹ Véase UNICEF, *Transforming Education with Equitable Financing* (Nueva York, enero de 2023).

afectados por la fragilidad y los conflictos, que son los más rezagados en la consecución de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; los niños desplazados; los niños que viven sin cuidado familiar, entre los que se calcula que hay 2,9 millones que viven en régimen de cuidado residencial en todo el mundo; y los niños privados de libertad, incluidos más de 410.000 niños privados de libertad en la administración de justicia²². Tras disminuir en los últimos decenios, se prevé que aumenten el matrimonio infantil y la mutilación genital femenina. En África, 20 países están en vías de lograr el registro universal de los nacimientos para 2030 pero, en el ámbito mundial, el nacimiento de una cuarta parte de los niños menores de 5 años nunca se ha registrado oficialmente²³. Mientras tanto, el crecimiento exponencial de la violencia contra la infancia en el mundo virtual plantea retos aún más complejos para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

47. En 2022, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 3 en 151 países. El gasto total del Grupo de objetivos 3 fue de 900 millones de dólares, incluidos 500 millones para acción humanitaria. A nivel de los resultados, el UNICEF se mantuvo en el buen camino y logró importantes avances en el número de niños sin cuidado parental que pasaron a un régimen de cuidado familiar (en contraposición con el cuidado residencial), una cifra que pasó del 27 % (alrededor de 404.000) en 2021 al 41 % (alrededor de 2,6 millones) en 2022. El número de países que hacen un seguimiento de la información sobre la prestación y la remisión en los servicios de apoyo psicosocial y para la salud mental de niños y adolescentes se multiplicó por más de dos y pasó de 23 países en 2021 a 49 en 2022. No se observaron variaciones importantes en los indicadores relacionados con las estrategias transformadoras para el cambio social y de comportamiento, como la percepción de los castigos corporales a los niños o la violencia de pareja, que suelen requerir una serie de años antes de dar fruto.

48. A nivel de los productos, los porcentajes de progreso superaron el 90 % de las metas de 2022 en 2 de las 3 esferas de resultados del Grupo de objetivos 3. El UNICEF amplió la programación de prevención y respuesta en todas las esferas de resultados, lo que se tradujo en un gran aumento del número de niños, adolescentes y adultos a los que se llegó en relación con las distintas prioridades temáticas, en particular las prácticas de crianza, los servicios de apoyo psicosocial y para la salud mental y las intervenciones de prevención y atención para combatir la mutilación genital femenina y el matrimonio infantil. En contextos humanitarios, la ayuda del UNICEF contribuyó a que más de 26 millones de personas en contextos humanitarios y 7,9 millones de niños desplazados se beneficiaran de una serie de intervenciones. Los porcentajes de progreso relativamente moderados en la esfera de resultados 2 reflejan una disminución (de 84 a 66) del número de países que informan sobre la gestión de casos humanitarios, debido en parte a una desaceleración de la programación relacionada con la COVID-19 y a los impactos de otras situaciones humanitarias en los sistemas de protección y atención a la infancia.

49. La piedra angular del cambio hacia la prevención fue una mayor integración de los programas con otros sectores, como la salud, la nutrición, la educación y la protección social. El número de países con interoperabilidad entre los sistemas de salud y registro civil para facilitar el registro de los nacimientos —algo que ha sido crucial para fomentar el acceso universal— pasó de 54 en 2021 a 59 en 2022. El UNICEF cultivó alianzas público-privadas, en particular con el sector tecnológico para prevenir la explotación y los abusos sexuales infantiles en línea, y con la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) para fomentar la respuesta de prevención en el sector de la justicia penal.

²² UNICEF, “Justicia para los niños”, página web. Véase <https://data.unicef.org/topic/child-protection/justice-for-children/>.

²³ UNICEF, *A Statistical Update on Birth Registration in Africa* (Nueva York, 2022).

50. Se produjo un aumento exponencial del número de madres, padres y cuidadores a los que se llegó a través de programas de crianza apoyados por el UNICEF, ya que se pasó de 3 millones en 2021 a 11,8 millones en 2022. El mayor uso de los medios de comunicación para mejorar las habilidades parentales y cuestionar las normas sociales tuvo especial éxito en países con grandes poblaciones, como Bangladesh (donde se llegó a 3,8 millones de personas) y Filipinas (donde se llegó a 4,2 millones de personas). El apoyo del UNICEF contribuyó a duplicar con creces el número de niños, adolescentes, padres y cuidadores que reciben servicios comunitarios de apoyo psicosocial y para la salud mental, ya que se pasó de 12 millones en 2021 a 25,2 millones en 2022, con aumentos notables en el Afganistán y Ucrania para ayudar a ambas poblaciones afectadas por sendas crisis.

51. Como otro componente clave de la prevención, el UNICEF fomentó el cambio social y de comportamiento y la programación transformadora en materia de género para abordar los factores determinantes de la violencia, la explotación y las prácticas nocivas que afectan a la infancia. El número de personas que participan en diálogos reflexivos para cuestionar las normas sociales y de género discriminatorias y las prácticas nocivas aumentó un 40 %: de 22,3 millones en 2021 a 31,1 millones. El número de niñas y mujeres destinatarias de intervenciones de prevención y vigilancia del matrimonio infantil y la mutilación genital femenina se duplicó desde 2021, y llegó a 17,2 millones y algo más de 383.000, respectivamente.

52. El UNICEF se centró más en lograr que los sistemas de protección de la infancia fueran más eficaces, resilientes e inclusivos. Ello se refleja en la nueva Política y Estrategia de Inclusión de la Discapacidad 2022-2030²⁴ del UNICEF, en la que se da prioridad a un planteamiento de la protección infantil inclusivo de la discapacidad. Para promover la inclusión de los niños refugiados y sus familias en los planes, presupuestos, conjuntos de datos y sistemas de prestación de servicios nacionales, y para prevenir la apatridia infantil, el UNICEF elaboró un Marco de Colaboración Estratégica con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, sobre la base de la sólida colaboración y las enseñanzas extraídas del Plan de Acción Conjunta para atender a los Niños Refugiados 2020-2022 de ambos organismos. El nuevo Marco de Colaboración Estratégica entre el UNICEF y la Organización Internacional para las Migraciones también da prioridad a los esfuerzos para fortalecer los sistemas nacionales de protección infantil, a fin de que incluyan a los niños migrantes.

53. En 109 países, el UNICEF ayudó a 4,7 millones de niños que habían sufrido violencia a recibir servicios de salud, asistencia social, justicia o aplicación de la ley, lo cual supuso un aumento del 7 % con respecto a 2021. El UNICEF lideró la creación de la Clasificación Internacional de la Violencia contra los Niños, aprobada como norma internacional, para compaginar las definiciones nacionales y las iniciativas de recopilación de datos y aumentar en gran medida la disponibilidad de datos.

54. El UNICEF llegó a más de 5 millones de mujeres y niños en 65 países con intervenciones de mitigación del riesgo de violencia de género, y a casi 6 millones en 64 países mediante programas de prevención de la violencia de género. Se pusieron en marcha sistemas para prevenir la explotación y los abusos sexuales y responder a ellos en todas las oficinas en los países y entre los asociados en la ejecución, y el UNICEF colaboró con las comunidades para reforzar los mecanismos de denuncia y aumentar la concienciación. En 2022, 65 oficinas en los países contaban con un sistema de protección contra la explotación y los abusos sexuales, frente a 53 oficinas en 2021. En todo el mundo, más de 49 millones de niños y adultos disponen ahora de

²⁴ UNICEF, *Política y estrategia de inclusión de la discapacidad 2022-2030* (Nueva York, diciembre de 2022). Véase www.unicef.org/unicef-disability-inclusion-policy-and-strategy-dipas-2022-2030.

un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abusos sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, protección u otro tipo de personal en 110 países.

55. El UNICEF siguió invirtiendo en reforzar la vigilancia y la presentación de informes sobre violaciones graves contra los niños en situaciones de conflicto, para prevenir las violaciones, acabar con ellas y atender a los niños afectados. En 17 países, el UNICEF brindó protección o apoyo para la reintegración al 58 % de los niños y niñas seleccionados que habían estado vinculados a fuerzas o grupos armados. El UNICEF ayudó a más de 9,8 millones de niños afectados por minas terrestres y otras armas explosivas con intervenciones pertinentes de prevención o asistencia a las víctimas, lo cual supone un aumento del 89 % con respecto a 2021. La promoción de alto nivel del UNICEF contribuyó a la elaboración de la Declaración Política acerca del Fortalecimiento de la Protección de la Población Civil contra las Consecuencias Humanitarias Derivadas del Uso de Armas Explosivas en Zonas Pobladas, un avance fundamental para proteger a los niños, que representan más de la mitad de las bajas civiles de las minas terrestres y los restos explosivos de guerra.

D. Grupo de objetivos 4: Cada niño vive en un ambiente seguro y limpio

56. El mundo está avanzando en la mejora del acceso al agua, el saneamiento y la higiene, pero no al ritmo necesario para cumplir el Objetivo de Desarrollo Sostenible 6. La financiación insuficiente, el creciente impacto del cambio climático en los sistemas de agua, saneamiento e higiene y las crisis humanitarias generalizadas están impidiendo el avance y poniendo en peligro los logros del pasado.

57. Entretanto, más de la mitad de todos los niños —aproximadamente 1.000 millones— viven expuestos a un riesgo extremadamente alto como consecuencia de los peligros climáticos. La alta frecuencia de las olas de calor afecta a 559 millones de niños, y en 2050 afectará a los 2.020 millones de niños del mundo, independientemente de los esfuerzos que se hagan para frenar las emisiones de gases de efecto invernadero²⁵. Los niños son más vulnerables que los adultos a los efectos del cambio climático y la degradación ambiental, y son agentes de cambio cruciales para un futuro más sostenible.

58. En 2022, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 4 en 156 países. El gasto total del Grupo de objetivos 4 fue de 1.300 millones de dólares, incluidos 900 millones para acción humanitaria. A nivel de los productos, los porcentajes de progreso superaron el 100 % de las metas de 2022 en 2 de las 3 esferas de resultados del Grupo de objetivos 4. El UNICEF está haciendo grandes progresos en el apoyo a los servicios seguros de agua, saneamiento e higiene. En 2022, 26 millones de personas (incluidas 894.000 personas con discapacidad) lograron acceder a, al menos, servicios básicos de saneamiento, 30,6 millones (incluidos 1,4 millones de personas con discapacidad), a servicios básicos de agua potable y disponible cuando se necesite y 23,6 millones (incluidos 1,1 millones con discapacidad), a servicios básicos de higiene. Más del 88 % de los que obtuvieron acceso se encontraban en países frágiles, donde se concentra el apoyo directo del UNICEF. Los servicios y la comunicación sobre salud e higiene menstrual llegaron a 17,5 millones de adolescentes y mujeres en 2022; de ellas, 3,7 millones se encontraban en entornos de crisis humanitaria.

59. En 2022, el UNICEF prestó servicios de agua, saneamiento e higiene a más de 39 millones de personas en situación de emergencia humanitaria, incluidas

²⁵ UNICEF, *El año más frío del resto de su vida: Proteger a la infancia frente al impacto creciente de las olas de calor* (Nueva York, octubre de 2022).

importantes intervenciones en respuesta a la guerra en Ucrania, las inundaciones en el Pakistán y el conflicto y la grave sequía en Etiopía y los países vecinos. El UNICEF respondió al brote mundial de cólera que afectó a una cifra sin precedentes de 30 países en 2022, en particular mediante intervenciones de apoyo de emergencia en la República Árabe Siria, el Líbano y otros países que no habían tenido casos de cólera durante años. El apoyo del UNICEF a la mejora de las instalaciones de agua, saneamiento e higiene en 2022, tanto en contextos de desarrollo como humanitarios, permitió que 32.939 escuelas y 10.827 centros de salud dispusieran de un conjunto completo de servicios básicos de agua, saneamiento e higiene.

60. El fortalecimiento de los sistemas del sector del agua, el saneamiento y la higiene es una prioridad para el UNICEF, ahora establecida como una esfera de resultados independiente. Si bien se lograron avances en la financiación del sector, la vigilancia de la sostenibilidad de los sistemas de agua, saneamiento e higiene y la promoción del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz, se registraron progresos más modestos en el ámbito general del fortalecimiento de los sistemas, lo que refleja una inversión insuficiente y una dependencia excesiva de unos recursos básicos y temáticos limitados. El fortalecimiento de los sistemas es un puente entre los logros a nivel de productos y el cambio a nivel de resultados, y como tal requiere una mayor priorización y promoción ante los asociados donantes para aumentar los recursos de financiación flexible.

61. El UNICEF amplió sus esfuerzos para aumentar la financiación del sector del agua, el saneamiento y la higiene mediante el apoyo a los asociados gubernamentales, la colaboración con el sector privado y una mayor participación en iniciativas de financiación innovadora, como el nuevo grupo de alto nivel del Programa de Inversión en Agua de África²⁶. El UNICEF, junto con sus asociados, publicó nuevas orientaciones para la elaboración de estrategias nacionales, inclusivas y presupuestadas de financiación del agua, el saneamiento y la higiene —un componente clave de ese esfuerzo— y nueve países aplicaron dichas estrategias en 2022. Un total de 15 países incrementaron la financiación procedente de fuentes públicas o privadas gracias, al menos en parte, al apoyo del UNICEF; uno de esos países fue Bangladesh, donde se asignaron 240 millones de dólares de fondos públicos a extender a todo el país la estrategia de mitigación del arsénico puesta a prueba por el UNICEF.

62. A fin de acelerar los avances para alcanzar la meta de saneamiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la peor encaminada de todas las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible²⁷, el UNICEF está cambiando su planteamiento programático como se articula en el nuevo Plan de Acción del UNICEF para Lograr la Prestación de Servicios de Saneamiento Gestionados de Forma Segura 2022-2030²⁸, con el objetivo de ayudar a 1.000 millones de personas a alcanzar ese nivel de saneamiento de aquí a 2030 a través del apoyo directo y el fortalecimiento de los sistemas nacionales de agua, saneamiento e higiene.

63. Gracias al apoyo del UNICEF, 5,4 millones de personas utilizaron sistemas de abastecimiento de agua resilientes al clima y 3,2 millones utilizaron instalaciones de saneamiento resilientes al clima, y se avanzó en la institucionalización de la resiliencia en las políticas y los planes nacionales. El UNICEF construyó 1.855 sistemas de abastecimiento de agua con energía solar en 2022, proporcionó agua

²⁶ Véase <https://aipwater.org/high-level-panel/>.

²⁷ OMS y UNICEF, *Progress on Household Drinking Water, Sanitation and Hygiene 2000–2020: Five years into the SDGs* (Ginebra, 2021).

²⁸ Véase www.unicef.org/documents/sanitation-game-plan.

potable a comunidades, centros de salud y escuelas y amplió los servicios de apoyo técnico, en particular a través de centros solares regionales.

64. Se avanzó en el ámbito de la seguridad hídrica, entre otras cosas mediante una iniciativa ampliada de apoyo a los esfuerzos nacionales para vigilar y gestionar unos recursos hídricos subterráneos cada vez más vulnerables al clima, que son la única fuente de agua para más de la mitad de la población de los países donde se ejecutan programas²⁹. La iniciativa “Más agua, más vida” aportó datos cartográficos innovadores para prever soluciones asequibles relacionadas con el agua subterránea frente a la escasez de agua en África Oriental y Meridional. Los proyectos piloto en Etiopía y Madagascar permitieron cartografiar aguas subterráneas para suministrar agua de forma más económica a más de 1,1 millones de niños, y allanaron el camino para llevar el proyecto a otros países de la región.

65. En 2022, el UNICEF aceleró considerablemente su labor en materia de clima, medio ambiente, energía sostenible y reducción del riesgo de desastres. En 2022, 69 países ejecutaron programas que tienen en cuenta las necesidades de la infancia para mejorar la resiliencia de la infancia frente al clima y los desastres y promover la sostenibilidad ambiental, en comparación con los 37 países que lo hicieron en 2021. Con el apoyo del UNICEF, 16 Gobiernos nacionales trabajaron para crear marcos de preparación basados en evaluaciones del riesgo infantil, mientras que en 28 países, el UNICEF utilizó previsiones climáticas a largo plazo para adaptar múltiples sectores sociales, como la salud, el agua, el saneamiento y la educación, con el fin de minimizar los efectos negativos del cambio climático.

66. En la COP27, la promoción llevada a cabo por el UNICEF con sus asociados de la Iniciativa de Derechos Ambientales de la Infancia llevó al reconocimiento formal del papel de los niños y los jóvenes como agentes de cambio en la acción climática, y se instó a las partes a incluirlos en sus procesos de diseño y aplicación de políticas y acciones climáticas. La organización trabajó para velar por que la resiliencia de los servicios sociales para la infancia y otras prioridades relacionadas con la infancia recibieran más atención en los debates sobre la financiación climática y las medidas de adaptación.

E. Grupo de objetivos 5: Cada niño tiene una oportunidad equitativa en la vida

67. Los efectos de la crisis múltiple han sumido a más niños y familias en la pobreza. En 2022, la mitad de los 1.200 millones de personas que vivían en situación de pobreza multidimensional eran menores de 18 años³⁰. La pobreza infantil se disparó en 2022 en Europa y Asia Central, ya que la guerra de Ucrania y el aumento de la inflación sumieron en la pobreza a 4 millones de niños, un 19 % más que en 2021³¹.

²⁹ Véase www.unwater.org/publications/un-world-water-development-report-2022.

³⁰ Mientras que la pobreza monetaria se define como el hecho de tener unos ingresos familiares inferiores a una determinada cantidad, como los 2,15 dólares diarios con los que el Banco Mundial define la pobreza extrema, las experiencias de pobreza de los niños son algo más que dinero, pues abarcan la falta de elementos esenciales como vivienda, nutrición, agua, salud o servicios de protección. Como complemento a la medición de la pobreza monetaria, la pobreza multidimensional mide el acceso de los niños a bienes y servicios fundamentales para su pleno desarrollo y esenciales para el ejercicio de sus derechos. Véase <https://hdr.undp.org/content/2022-global-multidimensional-poverty-index-mpi#/indicies/MPI>.

³¹ UNICEF, “The impact of the war in Ukraine and subsequent economic downturn on child poverty in Eastern Europe and Central Asia”, informe regional (2022). Véase <http://www.unicef.org/eca/reports/impact-war-ukraine-and-subsequent-economic-downturn-child-poverty-eastern-europe>.

68. Para hacer frente a las privaciones que sufren los niños y avanzar hacia el Objetivo de Desarrollo Sostenible 1 y otros Objetivos es necesario ampliar con más rapidez la cobertura de la protección social, especialmente entre los niños. Aunque la cobertura aumentó durante la pandemia, solo una parte de los programas de la época de la COVID continuaron en 2022. Durante la COVID-19, menos de una de cada cinco medidas globales de protección social abordaron el género³² y, a pesar del aumento de las necesidades, las prestaciones de discapacidad solo llegaron a un tercio de los adultos en edad de trabajar con discapacidad grave en todo el mundo, y a menos del 10 % de los que viven en países de ingreso bajo. Los niños desplazados siguen estando excluidos en gran medida de los sistemas nacionales de protección social³³.

69. En 2022, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 5 en 155 países. El gasto total del Grupo de objetivos 5 fue de 1.000 millones de dólares, incluidos 700 millones para acción humanitaria. A nivel de los productos, los porcentajes de progreso superaron el 90 % de las metas de 2022 en las dos esferas de resultados del Grupo de objetivos 5.

70. En 2022, 38 países informaron de que la medición, el análisis o la promoción en materia de pobreza infantil dirigidos por el UNICEF se tradujeron en cambios fundamentales. En Viet Nam, el apoyo técnico y la promoción del UNICEF se tradujeron en un aumento de la inversión en el desarrollo del capital humano y del gasto social destinado a la infancia, así como en la inclusión de metas e indicadores claves sobre la infancia en los planes provinciales de desarrollo socioeconómico.

71. A lo largo del año se registró un descenso general de los países que miden la pobreza infantil monetaria, hasta los 74, frente a los 85 de 2021, ya que un número considerable no había actualizado su medición desde 2017 y fueron excluidos del cálculo. Por otra parte, varios países midieron por primera vez la pobreza infantil monetaria, entre ellos Côte d'Ivoire, México, Nepal, el Senegal y Sri Lanka. Un total de 71 países midieron la pobreza infantil multidimensional, incluidas las primeras estimaciones del Ecuador, El Salvador, Grecia y Mauritania.

72. El UNICEF lideró numerosas alianzas para acelerar los logros en materia de protección social y reducción de la pobreza infantil, incluidos los grupos de trabajo de la Junta de Cooperación Interinstitucional en Materia de Protección Social sobre género y sobre la vinculación de la asistencia humanitaria en efectivo y la protección social; el Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social, una iniciativa de la Agenda Común dirigida por el Secretario General y presentada en 2022; el grupo de trabajo Protección Social Universal 2030 sobre financiación de alianzas; e iniciativas a escala nacional, regional y mundial del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre el gasto social centrado en la infancia, la mitigación de los efectos del cambio climático en los presupuestos públicos y la puesta en marcha del Marco Nacional de Financiación Integrado para centrarse en las necesidades de la infancia.

73. En 2022, se consideró que 68 países contaban con sistemas de protección social sólidos o moderadamente sólidos. Con el apoyo del UNICEF, los Gobiernos llegaron a más de 129 millones de niños con programas de transferencias en efectivo. Aun así, el número de hogares a los que llegaron las transferencias en efectivo a través del

³² Maja Gavrilovic y otros, "Gender-Responsive Social Protection Post-COVID-19", *Science*, vol. 375, núm. 6585 (10 de marzo de 2022).

³³ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, *Social Protection for the Forcibly Displaced in Low- and Middle-Income Countries: A Pathway for Inclusion* (1 de julio de 2022); y Rebecca Holmes y Christina Lowe, *Strengthening Inclusive Social Protection Systems for Displaced Children and Their Families: Accelerating Momentum towards Child-Sensitive, Shock-Responsive Social Protection* (Londres, ODI, y Nueva York, UNICEF, 2023).

apoyo del UNICEF se redujo a 103,5 millones, debido en parte a la suspensión de los programas temporales que daban respuesta a la COVID-19 desde 2021.

74. Continuando con la tendencia desde 2018, el número de países con sistemas de protección social de respuesta ante perturbaciones creció hasta los 18 en 2022, impulsado en parte por los programas frente a la COVID-19 dirigidos por los Gobiernos, y también por la inversión del UNICEF en un enfoque integral que fortalece la preparación de los sistemas nacionales para ampliar las transferencias en efectivo, al tiempo que refuerza la disposición interna del UNICEF para una respuesta paralela cuando sea necesario. En 2022, los sistemas nacionales de más de 90 países tenían una capacidad de nivel alto o medio para responder a las crisis mediante la entrega de efectivo.

75. El UNICEF amplió el uso de las transferencias humanitarias en efectivo como parte de la respuesta de emergencia, incluso en contextos de Nivel 2 y Nivel 3, y llegó a más de 2,8 millones de hogares en 43 países (frente a los 2,7 millones de 2021). El UNICEF reforzó su capacidad operacional para poner en marcha programas de transferencias humanitarias en efectivo oportunos y basados en los riesgos prestando apoyo técnico y operacional en el país y a distancia en las mayores emergencias (como Ucrania, el Afganistán, Sri Lanka, el Sudán y Filipinas) y desplegando el Ecosistema de Operaciones y Programas Humanitarios de Efectivo, un sistema de gestión de la información para mejorar la calidad, el cumplimiento, la rendición de cuentas y la trazabilidad de los programas, en Bangladesh, Kenya, Nepal, Filipinas, Eslovaquia, el Sudán, Trinidad y Tabago, Ucrania y el Yemen.

76. El UNICEF impulsó la colaboración intersectorial para mejorar la inclusión sistemática de las niñas, los niños con discapacidad y los niños desplazados en los sistemas de protección social. En 2022, el UNICEF apoyó a 60 países para que tuvieran sistemas de protección social inclusivos de la discapacidad, frente a 55 países en 2021, en particular a través de mecanismos de evaluación y certificación de la discapacidad que son esenciales para dirigir el apoyo de protección social a los niños con discapacidad y sus familias. Mientras tanto, con la ayuda del UNICEF, los programas de protección social de 37 de los 115 países informantes alcanzaron el estatus de sensibles y transformadores en cuanto al género, frente a los 22 de 2021.

77. Se ampliaron las nuevas iniciativas en materia de cuidados y políticas favorables a la familia, y 24 países adoptaron al menos dos de las cuatro políticas prioritarias (licencia parental, apoyo a la lactancia materna, guarderías y prestaciones por hijos a cargo), frente a los 13 países de 2021, y hay mayor margen de crecimiento en los países de ingreso bajo y mediano para ayudar a los niños en la primera infancia y la adolescencia. El aumento puede atribuirse a la promoción constante ante las empresas y los responsables políticos; la puesta en marcha de la recién lanzada estrategia institucional de crianza del UNICEF, que da prioridad al fortalecimiento de entornos propicios; y la creciente demanda de apoyo a la crianza en el contexto del aumento de la carga asistencial durante la pandemia.

78. El UNICEF colaboró con 144 Gobiernos para mejorar la eficiencia, el impacto, la equidad y la transparencia de los recursos de financiación pública en todos los sectores sociales y a obtener financiación adicional para acelerar el progreso. Un total de 78 países, en comparación con 65 en 2021, generaron pruebas y reforzaron los presupuestos nacionales del sector social, mientras que 67 países, frente a 55 en 2021, colaboraron con asociados internacionales para el desarrollo y con el sector privado para movilizar recursos destinados a servicios sociales para la infancia.

79. Para contribuir a unos entornos urbanos adaptados a los niños, el UNICEF trabajó para integrar los derechos de la infancia en la legislación nacional y

subnacional y en las políticas urbanas y apoyó acciones para elaborar políticas, planes y presupuestos locales adaptados a los niños en 107 países.

80. La crisis humanitaria en Ucrania confirmó la importancia de los gobiernos locales en la respuesta a las crisis. El UNICEF se asoció con 39 grandes autoridades municipales y locales urbanas de Europa para ayudar a los niños y familias refugiados de Ucrania a acceder a los servicios esenciales a través de los sistemas nacionales y subnacionales existentes, al tiempo que se reforzaba la capacidad de las ciudades para desarrollar políticas innovadoras de integración para niños y familias que serán aplicables después de esta emergencia.

III. Eficacia institucional

81. En 2022, el UNICEF empleó sus nueve estrategias de cambio prioritario para acelerar el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el ejercicio de los derechos de la infancia, e invirtió en sus cinco elementos facilitadores del desempeño institucional con el fin de convertirse en una organización más ágil, basada en valores, eficaz y eficiente que pueda responder eficazmente al cambio y a la incertidumbre.

A. Defender los derechos de la infancia

82. En un contexto en el que los derechos de la infancia están gravemente amenazados y han perdido protagonismo en el discurso humanitario y de desarrollo, el UNICEF colaboró con los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas para llamar la atención sobre todo el espectro de los derechos de la infancia, incluidos el Comité de los Derechos del Niño (con el que el UNICEF celebró su octava reunión bienal), el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos y el examen periódico universal.

83. El UNICEF amplió la defensa de los derechos de la infancia en foros intergubernamentales y reforzó su compromiso con instituciones nacionales de derechos humanos de amplia base, así como con instituciones independientes especializadas con un mandato en materia de derechos de la infancia. La organización apoyó el fortalecimiento de la participación infantil en el proceso de presentación de informes del Comité de los Derechos del Niño. Tres cuartas partes de las oficinas que presentaron informes ayudaron a los niños a que sus voces fueran escuchadas en el proceso, junto con organizaciones no gubernamentales (ONG) y coaliciones, mediante presentaciones hechas por niños al Comité, participación de niños en las sesiones previas y plenarias del Comité y la elaboración de versiones adaptadas a los niños de los informes al Comité y las recomendaciones de este.

B. Involucrar a la infancia, la juventud y sus comunidades

84. Solo en 2022 se registraron ocho millones de U-reporters, con lo que el total de participantes ascendió a 27,5 millones en 92 países. U-report involucró a jóvenes que vivían en contextos humanitarios en lugares como Ucrania, Venezuela y Centroamérica. Mientras tanto, 10,6 millones de jóvenes voluntarios desempeñaron un papel importante en ámbitos como la acción climática, la respuesta a pandemias y la respuesta a emergencias.

85. El UNICEF involucró a 7,4 millones de niños, adolescentes y jóvenes en actividades de promoción, a casi 6,6 millones en comunicación y a 27,1 millones en plataformas en línea. En los canales mundiales de medios sociales del UNICEF, 6 millones de seguidores tenían 24 años o menos. La vinculación de la plataforma La Juventud Opina con las prioridades mundiales de promoción ayudó a implicar a los jóvenes en las campañas del UNICEF, mientras que la creación conjunta de contenidos con jóvenes defensores de la infancia contribuyó a elevar las voces de los jóvenes.

86. La participación de los jóvenes fue un aspecto clave de los buenos resultados de los proyectos del UNICEF ejecutados con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz del Secretario General de las Naciones Unidas. En Burkina Faso y Côte d'Ivoire, el UNICEF se asoció con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para reducir las vulnerabilidades comunes de las poblaciones de las zonas fronterizas, e involucró a adolescentes y jóvenes de diversos grupos étnicos a través del diálogo intergeneracional, los jóvenes embajadores de la paz, los U-Reporters y la formación en habilidades para la vida.

87. En áreas como la protección infantil, la salud mental, la educación, la vacunación, la nutrición, la discapacidad y el género, la implicación comunitaria y el cambio social y de comportamiento fueron un componente importante de la programación para abordar los obstáculos al acceso y uso de los servicios, y para cambiar las actitudes, las prácticas y las normas sociales que subyacen a las violaciones de los derechos de la infancia. En 2022, el 60 % de las oficinas en los países establecieron o sacaron adelante normas de implicación comunitaria y cambio social y de comportamiento para la programación, frente al 32 % en 2021, mientras que 34 oficinas en los países establecieron normas para la planificación participativa, el seguimiento, los comentarios y la rendición de cuentas social en las operaciones humanitarias y de desarrollo, una meta importante para integrar las voces de los niños y sus comunidades en el trabajo del UNICEF.

C. Colaborar con asociados locales en todo el nexo

88. La estrecha colaboración con los asociados locales siguió siendo una prioridad en 2022, ya que el UNICEF trabajó con 2.184 asociados de la sociedad civil (1.634 ONG locales y 550 ONG internacionales) en la respuesta humanitaria. Se transfirieron casi 1.500 millones de dólares en efectivo a asociados de todos los niveles para la respuesta humanitaria. De esta cantidad, un total de 482,5 millones de dólares se destinaron a los equipos de respuesta gubernamentales y 569,2 millones de dólares, a ONG nacionales y organizaciones comunitarias, con lo que se superó el objetivo del Gran Pacto del 25 %. El UNICEF adoptó la aplicación del 7 % de los gastos generales a las organizaciones locales de la sociedad civil (anteriormente solo se aplicaba a las organizaciones internacionales de la sociedad civil), para hacer realidad su compromiso con la localización, la financiación de calidad en cascada y el fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones locales de la sociedad civil.

89. El UNICEF defendió un mayor compromiso con las organizaciones locales dirigidas por mujeres y niñas, y transfirió el 7 % de sus fondos humanitarios a aproximadamente 647 organizaciones locales dirigidas por mujeres. Aumentar la asignación de recursos a las organizaciones locales dirigidas por mujeres y niñas sigue siendo un reto por varias razones, como la capacidad local, la tolerancia al riesgo de las partes interesadas y los procesos burocráticos. En el Afganistán, la prohibición impuesta a las trabajadoras humanitarias puso en peligro la prestación de servicios comunitarios esenciales para mujeres y niños, como la vacunación contra la poliomielitis y el sarampión, la promoción de la higiene y la gestión de casos de

protección infantil, y condujo al cierre de 75 de los 117 espacios seguros para mujeres y niñas, en un contexto de mayor riesgo de explotación y abusos sexuales.

90. Reconociendo la necesidad de una mejor integración de la programación humanitaria y para el desarrollo en apoyo de sistemas comunitarios resilientes, el UNICEF lanzó una nueva guía de planificación de los programas para los países, que insta a las oficinas en los países a considerar los aspectos humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz al elaborar nuevos programas para los países. El UNICEF revisó su Procedimiento sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz, cuyo objetivo es apoyar los programas del UNICEF para abordar las causas profundas de la fragilidad y fomentar la resiliencia.

D. Aprovechar los datos y defender a la infancia

91. El UNICEF ha trabajado para seguir el ritmo de las oportunidades y los retos que plantea la evolución del panorama de los datos —incluidas nuevas fuentes como los datos de observación de la Tierra y nuevos medios de procesamiento de datos a través del aprendizaje automático y la inteligencia artificial—, minimizando al mismo tiempo los riesgos derivados de la recopilación, el análisis y el uso de los datos. A través de la Frontier Data Network, el UNICEF reunió a los Gobiernos, el sector privado, el mundo académico, las colaboraciones de datos y los organismos asociados para avanzar en la ciencia de los datos sostenible en todos los países, y mejorar la comprensión nacional de los problemas que afectan a la infancia y posibilitar respuestas más rápidas a las crisis. La sexta ronda de las Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS) (2017-2022) incluyó una cifra récord de 77 encuestas nacionales, mientras que las encuestas de telefonía móvil MICS Plus produjeron datos casi al instante. Un proyecto piloto realizado en tres países vinculó por primera vez los datos de las MICS con los de los sistemas de datos administrativos sobre educación y sanidad, una integración que podría aumentar radicalmente el poder analítico de los datos sobre la infancia.

92. La promoción y la comunicación basadas en pruebas contribuyeron directamente a los logros en todos los Grupos de objetivos. Los mensajes claros, sencillos y basados en datos, así como las peticiones con plazos concretos, crearon puntos de partida para el éxito de la promoción ante donantes y asociados, al tiempo que presentaron al UNICEF como defensor de los derechos de la infancia y como una entidad centrada en soluciones con un relato convincente de impacto para la infancia. El UNICEF alcanzó los 169,9 millones de seguidores digitales a finales de 2022, y siguió teniendo una voz fuerte en los medios de comunicación a nivel mundial para defender y promover los derechos de la infancia, y acrecentó su presencia hasta situarse entre las tres primeras organizaciones utilizadas como referentes.

E. Asociarse con empresas e innovar para la infancia

93. El UNICEF llegó a más de 72 millones de niños gracias a la movilización de la influencia empresarial, los activos básicos o los cambios en las prácticas empresariales. Un total de 54 oficinas en los países y Comités Nacionales informaron de que habían logrado colaborar con más de 2.800 empresas para cambiar las prácticas empresariales que afectan a los derechos de la infancia. El UNICEF colaboró con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en el Proyecto B-Tech, que proporciona orientación y recursos autorizados para la aplicación de los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las Empresas y los Derechos Humanos, y, con la Unión Internacional de Telecomunicaciones, redactó

orientaciones para las empresas sobre el respeto de los derechos de la infancia en el entorno digital.

94. El UNICEF aprovechó su poder adquisitivo y su experiencia en mercados e innovación de productos para reducir los obstáculos al mercado que dificultan el acceso a los suministros, y se comprometió con las empresas a ampliar seis productos novedosos que responden a necesidades no cubiertas de la infancia, como audífonos, sillas de ruedas, glucómetros y calentadores de viaje para bebés. El 61 % de los programas del UNICEF para los países participaron en la cooperación Sur-Sur en 2022, y respaldaron la adaptación de soluciones y tecnología locales, así como la movilización de recursos de países del Sur Global.

95. El UNICEF adquirió la cifra récord de 7.400 millones de dólares en suministros y servicios en 2022, lo que supone un aumento del 93 % respecto a las cifras anteriores a la COVID-19. Se entregaron suministros por valor de más de 863,9 millones de dólares a 140 países como apoyo en situaciones de emergencia, a fin de distribuirlos en la ejecución de programas. Para apoyar el movimiento mundial de suministros humanitarios más allá de los suministros relacionados con la COVID-19, se firmó la Carta de la Industria de la Cadena de Suministro y el Transporte para la Resiliencia de la Cadena de Suministro Humanitaria, que amplió la carta anterior, cuyos defensores fueron el UNICEF y el Foro Económico Mundial.

F. Movilizar recursos

96. A pesar de un entorno cada vez más difícil para la recaudación de fondos en 2022 —dadas las nuevas cotas de incertidumbre económica y política debido a la guerra en Ucrania, las interrupciones en la cadena de suministro, la elevada inflación y la volatilidad de los tipos de cambio—, los ingresos³⁴ del UNICEF alcanzaron el nivel más alto hasta la fecha. El apoyo relacionado con la pandemia de COVID-19 puso de manifiesto la resiliencia de la asistencia oficial para el desarrollo de los asociados del sector público y el apoyo de los asociados del sector privado como fuentes de financiación del UNICEF. Las inversiones en capacidades digitales facilitaron un aumento masivo de nuevos donantes y un incremento de las donaciones de los donantes previos, lo que contribuyó a un crecimiento del 72 % de las donaciones en efectivo.

97. Sin embargo, 2022 puso de relieve una brecha cada vez mayor entre los ingresos totales y la financiación básica para resultados. Mientras que los ingresos totales del UNICEF en 2022 aumentaron en 1.200 millones de dólares adicionales en comparación con 2021, impulsados por el crecimiento de otros recursos (emergencia), la financiación básica para resultados disminuyó un 6 %, es decir, 83 millones de dólares. La disminución proporcional de la financiación básica para resultados respecto a los ingresos totales —del 17 % en 2021 al 14 % en 2022— marca una tendencia preocupante que se aleja del compromiso del 30 % contraído por los Estados Miembros en el marco del Pacto de Financiación. Ello pone al UNICEF en grave riesgo de convertirse en una organización impulsada por proyectos en lugar de por mandatos.

³⁴ Definidos como contribuciones recibidas de los Gobiernos, ingresos recibidos en virtud de acuerdos interinstitucionales, ingresos de las alianzas programáticas mundiales y las organizaciones intergubernamentales e ingresos procedentes del sector privado.

G. Colaborar con los asociados de las Naciones Unidas

98. El UNICEF, en estrecha colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas, siguió promoviendo la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y reforzando su coherencia, a fin de prestar un apoyo oportuno, coherente y armonizado a los países para hacer frente a los retos socioeconómicos y cumplir la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

99. En 2022, 111 oficinas del UNICEF en los países (el 87 %) ejecutaron programas conjuntos en colaboración con organismos de las Naciones Unidas, con un gasto medio de 500 millones de dólares anuales. Los fondos fueron aportados por instituciones financieras internacionales, la Alianza Mundial para la Educación, Gavi, la Alianza para las Vacunas, La Educación No Puede Esperar y la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. En el Afganistán, los compromisos conjuntos de las Naciones Unidas en materia de violencia contra las mujeres, nutrición y educación mejoraron el apoyo y la divulgación comunitarios mediante un planteamiento consultivo. El UNICEF lideró los esfuerzos interinstitucionales por mejorar la inclusión de la discapacidad en los panoramas de las necesidades humanitarias y los planes de respuesta humanitaria, lo que se tradujo en avances importantes, especialmente en la recopilación y el uso de datos.

H. Aumentar la eficacia y gestionar los riesgos

100. En 2022, el UNICEF puso en marcha un plan de acción para fomentar el ahorro, la simplificación, la reducción de las emisiones de carbono y la inclusividad de sus locales de oficinas. La organización llevó a cabo 30 proyectos de energía solar y eficiencia energética y dos certificaciones de edificios ecológicos en 2022, lo que contribuyó a una reducción del 19 % de sus emisiones de carbono con respecto a la base de referencia de 2010. El 53 % de las oficinas del UNICEF se encontraban en locales comunes, lo cual superaba el objetivo de las Naciones Unidas del 50 %, y el UNICEF encontró 14 ubicaciones de oficinas de alto costo que servirán de base para su iniciativa de locales comunes y ahorro en 2023.

101. El UNICEF trabajó para mejorar su vigilancia, evaluación y gestión de los riesgos de seguridad, sociales y ambientales. En 2022, el 82 % de las oficinas realizaron evaluaciones del riesgo de fraude, respecto a una meta del 85 %. Ninguna recomendación de auditoría interna y solo 5 externas llevaban pendientes más de 18 meses, por debajo de las metas de 4 y 18, respectivamente. Las oficinas tomaron medidas para gestionar mejor los riesgos generales en el ámbito de la salvaguardia, incluidos los riesgos de explotación y abusos sexuales. Los riesgos se recopilaron y registraron en una plataforma de gestión de los riesgos institucionales y, en 2022, el 43 % de las oficinas registraron una gestión eficaz de los riesgos en el ámbito de la salvaguardia en todas sus funciones, muy por debajo de la meta del 49 %.

I. Mejorar la cultura institucional y la diversidad

102. La cultura institucional, la diversidad, la equidad y la inclusión se institucionalizaron más en la estructura del UNICEF con la contratación de un equipo de Cultura y Diversidad establecido en la Oficina de la Directora Ejecutiva, encargado de supervisar y coordinar las iniciativas institucionales en estas áreas. La nueva Política y Estrategia de Inclusión de la Discapacidad del UNICEF estipula que, para 2025, el UNICEF incrementará el número de empleados con discapacidad en al menos un 2 % en todas las oficinas, con el objetivo de alcanzar una representación del 7 % para 2030.

103. El UNICEF avanzó en la paridad general de género, y alcanzó el 48,9 % de mujeres en plantilla en 2022, cifra impulsada principalmente por el aumento de la proporción de mujeres en el Cuadro Orgánico de contratación internacional (51,6 %) y en el Cuadro Orgánico de contratación nacional (48,1 %), mientras que en el Cuadro de Servicios Generales la proporción de mujeres se mantuvo en el 47,5 %.

104. El UNICEF siguió vigilando los avances relacionados con la cultura del lugar de trabajo mediante encuestas a los empleados, como la Encuesta Mundial del Personal de 2022, que tuvo un porcentaje de respuesta del 63 %, y una puntuación del Índice de Compromiso de los Empleados del 76 % a escala mundial. Alrededor del 40 % de las oficinas del UNICEF cumplieron los criterios de referencia de la organización en materia de seguridad psicológica y confianza, lo que supone un aumento significativo con respecto al 28 % de 2021, pero con notables contrastes regionales.

IV. Perspectivas para el futuro

105. Los niños y jóvenes de hoy viven en un mundo con pocas certezas y tienen preocupaciones legítimas sobre la eficacia de las instituciones que gestionan actualmente sus padres y abuelos. Para cumplir su mandato y reforzar la confianza en las instituciones y los acuerdos multilaterales, el UNICEF debe aprender a hacer las cosas de otra manera.

106. En 2022, el UNICEF dio pasos en esta dirección al empezar a aplicar un Plan Estratégico centrado en los resultados y calibrado no respecto a lo que el UNICEF puede hacer por sí mismo hoy, sino respecto a lo que se necesitará —alianzas, recursos, políticas y legislación y cambios sociales, económicos, de comportamiento y culturales— para marcar una diferencia para la infancia en todos los contextos durante el resto de la década.

107. A través de los nuevos procedimientos y orientaciones de los programas de los países publicados en 2022, las oficinas en los países están recibiendo más apoyo para priorizar los elementos pertinentes del Plan Estratégico en sus contextos, incluidos los países de ingreso mediano y alto, mientras que un planteamiento conjunto de los datos, la investigación, la evaluación y la gestión del conocimiento fomentará la capacidad técnica. El UNICEF abordará la brecha existente entre los recursos financieros disponibles para la ejecución del Plan Estratégico y las necesidades mundiales reales, reforzará sus alianzas con las Naciones Unidas y acelerará su estrategia para movilizar los recursos flexibles necesarios para ser la organización impulsada por mandatos que la infancia mundial necesita.

108. La organización articulará claramente su planteamiento respecto a las privaciones y discriminaciones interseccionales que afectan a la infancia y el modo de combatirlas eficazmente a través de los programas. En 2022, un nuevo informe sobre niños con discapacidad desplazados sentó algunas bases para ese esfuerzo, y puso de manifiesto los obstáculos derivados de la discriminación por motivos de raza, etnia, género, idioma, capacidad y situación migratoria³⁵.

109. El UNICEF definirá y aplicará un planteamiento sistemático para la acción anticipatoria y las respuestas a las crisis mundiales, y participará en evaluaciones de riesgos prospectivas con sus asociados. Para dejar claro el planteamiento de su acción climática, más allá de los desastres y la preparación, la organización terminará de elaborar un Plan de Acción sobre Sostenibilidad y Clima, siendo consciente de que el

³⁵ UNICEF, *Included, Every Step of the Way: Protecting the Rights of Migrant and Displaced Children with Disabilities* (Nueva York, 2023).

cambio climático afecta no solo a las trayectorias de desarrollo de los niños, sino también a las formas en que el UNICEF puede prestar sus servicios.

110. Las prioridades programáticas se centrarán en las áreas en las que la organización esté mejor posicionada para colaborar con sus asociados a fin de combatir las distintas privaciones y llegar a los niños más desfavorecidos y discriminados del mundo, vivan donde vivan. Para hacer frente a las desigualdades, el UNICEF reforzará los sistemas de prestación de servicios de primera línea arraigados en las comunidades, incluida la protección social para llegar a los niños que han permanecido fuera de su alcance, y redoblará sus esfuerzos para garantizar que estos servicios sociales esenciales puedan adaptarse frente a los peligros climáticos y ambientales.

111. La atención primaria de salud y la nutrición comunitarias serán puntos de partida claves, y las niñas y los niños con discapacidad serán el centro de atención en todos los contextos. En todos los sectores, la Estrategia de los Programas para Niñas Adolescentes 2022-2025 se centrará más en la educación de las niñas, la adquisición de habilidades, el acceso digital, la protección, la salud y la nutrición, y en el mantenimiento de un compromiso político de alto nivel para erradicar las prácticas nocivas, incluida la mutilación genital femenina y el matrimonio infantil.

112. Frente a la presión mundial contra los derechos de la infancia, el UNICEF seguirá siendo el más firme defensor y paladín de los niños y sus derechos, en todo lo que haga. Los niños y los jóvenes están actuando para asegurar su futuro y exigiendo a los adultos que lo hagan mejor. El UNICEF no solo amplificará sus voces, sino que se guiará por ellas y por sus esperanzas y aspiraciones.

V. Proyecto de decisión

La Junta Ejecutiva

1. *Toma nota* del informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF correspondiente a 2022, así como del informe sobre la aplicación del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025; del informe sobre la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; de la descripción de las funciones y órganos de supervisión independiente del UNICEF; y del documento de datos complementarios y la tabla de puntuación;

2. *Decide* transmitir dichos informes al Consejo Económico y Social, junto con un resumen de las observaciones y la orientación proporcionadas por la Junta Ejecutiva;

3. *Toma nota* del informe del UNICEF sobre las recomendaciones de la Dependencia Común de Inspección, en especial de las respuestas de la administración a las cuatro recomendaciones de la Dependencia Común de Inspección, las cuales se pretende que sean consideradas por la Junta Ejecutiva.