

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2023 года

13–16 июня 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Обновленная информация о защите от сексуальной
эксплуатации и сексуальных надругательств***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2022/6 Исполнительного совета, в котором Совет «просит ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету обновленную информацию о том, как организация предотвращает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагирует на них в рамках своей политики, процедур и оперативной деятельности как в штаб-квартире, так и на региональном и страновом уровнях, и просит, чтобы эта информация включала анализ имеющихся данных и данных о реализации общесистемных инициатив, в том числе о применении Протокола о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства со стороны партнеров-исполнителей и использовании механизма оценки партнеров-исполнителей и инструмента ClearCheck»; и «просит ЮНИСЕФ ежегодно представлять Исполнительному совету планы действий на уровне штаб-квартиры».

В докладе представлена обновленная информация о ходе работы ЮНИСЕФ по осуществлению его стратегии по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них.

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом приведены в разделе V.

* E/ICEF/2023/9.



I. Общий обзор

1. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также обеспечение безопасности в более широком смысле относятся к общеорганизационным приоритетам ЮНИСЕФ. Стратегия организации по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств включает пять основных компонентов: подотчетность и профилактику, информирование, помощь жертвам, расследования и меры взыскания, а также партнерства. В 2022 году ЮНИСЕФ впервые измерил прогресс, достигнутый в ходе в этой долгосрочной работы по вышеперечисленным основным компонентам, с помощью показателей своего Стратегического плана на 2022–2025 годы (см. E/ICEF/2023/5). В настоящем докладе подробно освещается достигнутый прогресс.

2. В рамках организационных профилактических мер серьезное внимание уделяется оценкам. На данный момент штаб-квартира ЮНИСЕФ и 87 процентов страновых отделений провели всестороннюю оценку своих систем защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и составили «планы действий», в которых указаны обязанности по устранению недостатков. В ходе проведенной штаб-квартирой оценки рассматривались такие общеорганизационные системы, как глобальная политика, проведение проверок, обучение и меры по расследованию.

3. Для содействия принятию действенных мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ЮНИСЕФ установил в 2022 году целевые показатели по количеству отделений, измеряющих и регулирующих риски, связанные с обеспечением безопасности. В 2022 году только 75 отделений сообщили, что они регулируют риски, связанные с обеспечением безопасности, хотя считается, что все они сталкиваются с такими рисками. Назначение нового руководства по управлению рисками, измененные руководящие указания и усовершенствованные инструменты должны помочь отделениям и ЮНИСЕФ в целом составить более точную картину рисков в ближайшем будущем.

4. Кроме того, в рамках применяемых ЮНИСЕФ профилактических мер особое внимание уделяется персоналу организации. ЮНИСЕФ тщательно проверяет персонал (в том числе с помощью инструмента ClearCheck), обучает его (19 из 20 сотрудников прошли соответствующее обязательное обучение) и обеспечивает его безопасность с помощью системы управления служебной деятельностью ЮНИСЕФ. Хотя опросы показывают, что почти все сотрудники знают о своих обязанностях по обеспечению безопасности, ожидается, что повышение осведомленности внутри отделений и совершенствование управления служебной деятельностью обеспечат еще большую безопасность персонала ЮНИСЕФ.

5. Одним из приоритетных направлений остается информирование. ЮНИСЕФ достиг своих контрольных показателей по работе с партнерами и персоналом, направленной на повышение эффективности информирования, улучшение осведомленности и расширение доступа. В 2022 году значительное большинство страновых отделений расширили осведомленность персонала и партнеров о каналах информирования. По оценкам, более 48 миллионов человек имеют теперь доступ к безопасным каналам информирования. Многие из этих каналов не предназначены исключительно для рассмотрения жалоб, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, но используются и для жалоб общего характера. По-прежнему существует проблема недостаточного информирования: опросы населения свидетельствуют о недостаточном знании того, как и о чем следует сообщать. Будут прилагаться дальнейшие

усилия по улучшению знания населением своих прав и того, как сообщать об инцидентах.

6. ЮНИСЕФ продолжает добиваться смягчения вреда, причиненного сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, путем оказания помощи жертвам. К концу 2022 года в 69 странах были внедрены процедуры направления в соответствующие службы, что свидетельствует о небольшом улучшении ситуации за прошедшие годы. Для поддержания достигнутого прогресса потребуются инвестиции в национальные системы направления в соответствующие службы и в программы по борьбе с гендерным насилием и защите детей, в рамках которых предоставляются базовые услуги.

7. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжает свои усилия по проведению расследований и применению мер взыскания. В течение последних трех лет количество случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с участием персонала ЮНИСЕФ или осуществляющих его программы партнеров, сообщения о которых поступили в Канцелярию Генерального секретаря, остается относительно стабильным. Проведение расследований и принятие каких-либо последующих дисциплинарных мер — сложный и трудоемкий процесс, реализация которого, несмотря на приоритетное внимание к нему, не укладывается в установленные сроки. Все три сотрудника, уличенные в сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах в 2022 году, были уволены.

8. Помимо этого, ЮНИСЕФ активизирует усилия по укреплению партнерских отношений, уделяя особое внимание наращиванию возможностей партнеров, работающих по всему сектору, по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2020 году ЮНИСЕФ стал проводить систематические оценки возможностей всех своих более чем 4200 партнеров из гражданского общества по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и помог этим организациям устранить пробелы. К 2022 году у трех четвертей страновых отделений и четырех пятых их партнеров имелись удовлетворительные системы обеспечения безопасности. В 2022 году ЮНИСЕФ начал работать с другими учреждениями над стандартизацией и совместным использованием этих оценок на основе Протокола партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНИСЕФ стал вести работу по обеспечению безопасности с поставщиками, занимающимися деятельностью, связанной с высокой степенью риска.

9. ЮНИСЕФ продолжает активно сотрудничать с другими учреждениями и организациями в области установления стандартов и планирования работы, целевых инициатив, обмена передовым опытом, а также в области координации работы по управлению отдельными партнерствами и ведению конкретных дел.

10. Несмотря на достигнутые успехи, по-прежнему существуют трудности. Необходимы долгосрочные инвестиции, чтобы бороться с коренными причинами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, среди которых: экономическая и социальная уязвимость к сексуальной эксплуатации; недостаточно эффективная работа правоохранительных органов по пресечению сексуальных надругательств; социальные и гендерные нормы, допускающие терпимость к насилию; отсутствие безопасной и качественной помощи, которая могла бы мотивировать людей к информированию; и недостатки в организационных механизмах профилактики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принятия мер реагирования.

11. ЮНИСЕФ продолжает инвестировать ресурсы в защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В период с 2018 по 2023 год организация в дополнение к ресурсам по программам на страновом уровне выделила

более 40 млн долл. США в виде основных ресурсов. Эти ресурсы направляются на работу на страновом уровне, для которой характерны наиболее высокие риски, с тем чтобы продолжать добиваться прогресса в соответствии со стратегией ЮНИСЕФ. Важнейшую роль в этом прогрессе играет наличие качественного финансирования для ЮНИСЕФ.

II. Введение

12. В своем решении 2022/6 Исполнительный совет просил ЮНИСЕФ представить ему обновленную информацию о том, как организация предотвращает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагирует на них в рамках своей политики, процедур и оперативной деятельности как в штаб-квартире, так и на региональном и страновом уровнях.

13. Настоящий документ представляется Исполнительному совету во исполнение этой просьбы. В нем содержится обновленная информация о прогрессе, достигнутом со времени первой очередной сессии 2022 года в рамках реализации стратегии ЮНИСЕФ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них и измеряемом с помощью параметров, изложенных ЮНИСЕФ в докладе, представленном на первой очередной сессии 2023 года (E/ICEF/2023/5).

14. Настоящий доклад дополняет другой доклад ЮНИСЕФ, касающийся усилий организации по улучшению организационной культуры и борьбе с сексуальными домогательствами.

III. Обновленная информация о ходе осуществления стратегии ЮНИСЕФ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них

15. В стратегии ЮНИСЕФ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них освещается комплексный подход организации. Стратегия воплощает подход, который ориентирован на жертв/пострадавших и включает следующие элементы:

- a) недискриминацию при оказании услуг;
- b) учет вопросов конфиденциальности и интересов пострадавших до начала и во время рассмотрения всех дел;
- c) наличие механизмов подачи жалоб, которые являются безопасными (включают оценку рисков) и гендерно-чувствительными и соответствуют контексту (разрабатывались в консультации с затронутыми группами населения, в первую очередь с наиболее уязвимыми);
- d) предоставление пострадавшим доступа к услугам, увязку механизмов подачи жалоб с этими услугами и обучение гуманитарных субъектов этому подходу в соответствии с Протоколом Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Протокол о предоставлении помощи жертвам);
- e) планирование и предоставление помощи, ориентированное на наилучшие интересы детей и пострадавших;

- f) должное информирование сторон о процессах, в частности о расследованиях и доступной поддержке;
- g) обучение партнеров-исполнителей тому, как проводить расследования, ориентированные на пострадавших и на детей;
- h) обеспечение защиты от мести.

16. В глобальном масштабе ориентированность на пострадавших четко выражена в Стратегии и в Протоколе Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам и составляет неотъемлемую часть безопасного планирования программ. Сотрудники на страновом уровне прошли обучение применению этого подхода на практике. Например, в Демократической Республике Конго страновое отделение предложило следователям пройти специальное обучение подходу к расследованиям, ориентированному на жертв/пострадавших. В Ливане ЮНИСЕФ в сотрудничестве с национальной сетью по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств провел занятия для следователей и создал внешний резерв следователей, работающих с соблюдением стандартного порядка действий, основанного на подходе к проведению расследований, ориентированном на пострадавших. В Замбии ЮНИСЕФ в партнерстве с одной международной неправительственной организацией на гибкой основе финансировал транспортные услуги, психосоциальную поддержку и небольшие пакеты стимулов для лиц, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала местных неправительственных партнерских организаций.

17. Как было отмечено на первой очередной сессии 2023 года, ЮНИСЕФ согласовал показатели своего Стратегического плана с элементами своей стратегии по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и показателями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Организации Объединенных Наций. Показатели служат для того, чтобы в совокупности контролировать следующее:

- a) ежегодное планирование на уровнях штаб-квартиры и стран для обеспечения лучшей защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (планы действий);
- b) формирование у сотрудников чувства психологической безопасности и доверия благодаря эффективной индивидуальной подотчетности;
- c) оценку и регистрацию рисков на общеорганизационном уровне как элемент профилактики;
- d) обучение и организацию внутренней коммуникации для лидеров и с помощью лидеров;
- e) гендерный состав организации;
- f) охват и осведомленность аудитории в отношении механизмов информирования (как внутренних, так и коллективных);
- g) наличие помощи жертвам на страновом уровне;
- h) наличие механизмов расследований и мер взыскания как элемента плана действий штаб-квартиры;
- i) возможности партнеров-исполнителей из гражданского общества по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

18. Как показано ниже, в большинстве областей показатели отражают значительный прогресс в укреплении соответствующих систем в ЮНИСЕФ и партнерских организациях. Ежегодный обзор наших систем и планов по их совершенствованию проводится в ЮНИСЕФ на общеорганизационном уровне и в большинстве страновых отделений. Наши ценности в сферах этики и обеспечения безопасности внедряются посредством обучения и диалога в рамках всей организации, и персонал в подавляющем большинстве случаев знает свои обязанности. Из более чем 5000 опрошенных сотрудников почти 99 процентов считают, что политика ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств является четкой и воспринимается всерьез, 98 процентов понимают стандарты поведения и 95 процентов знают свои обязанности по информированию. Страновые отделения усовершенствовали меры по расширению информирования партнеров и доступности информирования для населения. Большинство партнерских организаций ЮНИСЕФ в настоящее время оцениваются как имеющие удовлетворительный потенциал для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На общеорганизационном уровне сведения об управляемых рисках, связанных с обеспечением безопасности, судя по всему, занижаются. Местные процедуры предоставления качественной помощи жертвам распространены более широко, чем раньше.

19. Конечное воздействие этих усилий на распространенность сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств трудно измерить. В любое время данные о фактической распространенности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, как и данные о других сексуальных преступлениях и формах гендерного насилия, являются скудными. Для сбора этих данных используются различные подходы. Например, во многих странах, в частности в Афганистане, Гаити и Демократической Республике Конго, ЮНИСЕФ использует свою платформу электронных сообщений и опросов U-Report, чтобы спрашивать группы населения об их осведомленности о случаях ненадлежащего поведения и каналах информирования, а также о предпочитаемых ими каналах информирования. Данные опроса размещены на веб-сайте U-Report¹. В Государстве Палестина осведомленность населения анализировалась с помощью многосекторальной оценки потребностей. Опросы платформы U-Report и оценка потребностей часто показывают, что многие люди знают о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и других формах злоупотреблений со стороны более широких групп по оказанию помощи. Однако эти анонимные опросы не позволяют идентифицировать или количественно оценить инциденты. Поэтому истинное число случаев неизвестно. В тех же опросах респонденты также часто заявляют, что они либо не знают, как сообщать о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, либо не хотели бы об этом сообщать. Соответственно, ЮНИСЕФ предполагает, что истинный уровень распространенности этих явлений превышает заявленные цифры. Помимо проблем с измерением распространенности, трудно установить причинно-следственную связь между снижением уровня сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств и конкретными мероприятиями, в частности проведением обучения.

20. Подход ЮНИСЕФ заключается в том, чтобы продолжать собирать информацию о масштабах проблемы и одновременно принимать разумные меры по ее предотвращению и инвестировать ресурсы в системы информирования и реагирования, чтобы приблизить сообщаемые цифры к фактическим показателям. ЮНИСЕФ задействует высокую готовность идти на риск при инвестировании

¹ См. <https://ureport.in>.

ресурсов в обеспечение безопасности и низкую толерантность к риску нарушений.

А. Организационная культура абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам, строящаяся на принципах подотчетности, профилактики и гендерного равенства

1. Подотчетность

21. Как отмечается в докладе о системе подотчетности ЮНИСЕФ (E/ICEF/2022/24), обеспечение безопасности, включая защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, является одним из руководящих принципов подотчетности и одним из общеорганизационных приоритетов ЮНИСЕФ.

22. В 112 из 129 страновых отделений (87 процентов) были разработаны планы действий по улучшению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Из этих планов действий 67 процентов ежегодно обновляются и контролируются. Эти планы действий основаны на общесистемном шаблоне Организации Объединенных Наций. Планы действий отслеживаются с помощью показателя 3.5 Стратегического плана («Процентная доля страновых отделений, в которых имеется действующая система предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них»).

23. В 2022 году ЮНИСЕФ продолжал распространять идею обеспечения индивидуальной подотчетности с помощью внутренних коммуникационных кампаний. Например, в октябре 2022 года в ЮНИСЕФ был проведен Месяц этики, при этом особое внимание уделялось такому важнейшему принципу, как подотчетность. В отделениях по всему миру были организованы диалоги по вопросам этики, посвященные практическим аспектам подотчетности, включая: а) подотчетность сотрудника перед ЮНИСЕФ; б) подотчетность сотрудника перед коллегами и коллективами ЮНИСЕФ; в) подотчетность сотрудника перед партнерами ЮНИСЕФ, общинами, в которых работает ЮНИСЕФ, и детьми, которым служит ЮНИСЕФ; г) подотчетность ЮНИСЕФ перед своими сотрудниками, а также перед партнерами ЮНИСЕФ, общинами, в которых работает ЮНИСЕФ, и детьми, которым служит ЮНИСЕФ. Лидеры по вопросам этики и культуры, которые организовали эти диалоги, использовали в ходе бесед тематические исследования по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Подобные тематические исследования обсуждались также в ходе мероприятия «Глобальный разговор о подотчетности в действии». Эти усилия составляли часть общих внутренних коммуникационных усилий, связанных с проектом «Ценности в действии», который реализуется во всем мире в 2022–2023 годах в целях повышения осведомленности об основных ценностях ЮНИСЕФ и их применении. В 2022 году Управление внутренней ревизии и расследований также провело в нескольких регионах презентации по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для персонала и партнеров-исполнителей ЮНИСЕФ, уделив особое внимание механизмам информирования и процессам расследования.

24. Одним из показателей воздействия этих усилий внутри организации является организационная культура психологической безопасности и доверия, когда сотрудники чувствуют себя спокойно, поднимая вопросы, проблемы и опасения перед руководителями, чтобы добиться принятия мер. Повышение психологической безопасности способствует тому, что сотрудники сообщают о возможных

случаях ненадлежащего поведения и чувствуют себя комфортно при выявлении других проблем, связанных с обеспечением безопасности.

25. ЮНИСЕФ отслеживает психологическую безопасность и доверие в качестве важнейших критериев в рамках Глобального опроса персонала (последний раз проводился в 2022 году) и в ходе проводимых дважды в год проверок текущих показателей, касающихся культуры на рабочем месте. Эти критерии также отслеживаются с помощью показателя 4.4 Стратегического плана. Кроме того, мнения сотрудников о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств собираются в ходе опроса, проводимого Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

26. Данные Глобального опроса персонала ЮНИСЕФ 2022 года показывают, что, несмотря на высокий уровень знаний о том, что представляет собой ненадлежащее поведение, а также о том, куда и как о нем сообщать, сотрудники не чувствуют себя в полной мере комфортно, делая такие сообщения. Это говорит о том, что необходимы дальнейшие усилия, чтобы укрепить психологическую безопасность и доверие к существующим в организации механизмам по защите от мести. Данные опроса о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств носят аналогичный характер: они указывают на низкий, но все же вызывающий тревогу уровень страха мести. Предыдущие усилия по развитию культуры открытого разговора принесли свои плоды, и это стало одной из областей, в которых был достигнут наибольший прогресс в период между глобальными опросами персонала 2020 и 2022 годов. Эффективные коммуникационные кампании и диалоги по этике будут проводиться и далее.

27. Кроме того, Исполнительный директор представляет Исполнительному совету документ, удостоверяющий соблюдение требований, касающихся защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

2. Профилактика

28. Если придерживаться философии «не навреди», то на первый план выходит профилактика сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Стратегия ЮНИСЕФ предусматривает снижение рисков на протяжении всего цикла контрактной работы персонала и партнеров посредством тщательной проверки кандидатов, обеспечения этических обязательств, обучения и активного руководства. В рамках этой стратегии учитываются также риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые возникают в связи с условиями, в которых работает ЮНИСЕФ, и со структурой программ. В совокупности эти риски в превентивном порядке регулируются на общеорганизационном уровне.

29. Для надлежащей проверки персонала ЮНИСЕФ использует меры, связанные с риском, включая предостережения в объявлениях о вакансиях, анкеты для добровольного раскрытия информации, вопросы для оценки, а также проверку рекомендаций и анкетных данных. Проверки анкетных данных включают поиск информации о прошлом опыте работы кандидатов в Организации Объединенных Наций в базе данных ClearCheck, где регистрируются данные сотрудников Организации Объединенных Наций, которые обвинялись в сексуальных домогательствах, сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах, были уволены в связи с обоснованными обвинениями или отказались сотрудничать в ходе расследования и вышли в отставку. В 2022 году ЮНИСЕФ проверил 247 кандидатов по базе данных ClearCheck и не выявил ни одного «попадания». Четыре бывших сотрудника ЮНИСЕФ были внесены в базу данных ClearCheck.

От других структур Организации Объединенных Наций в ЮНИСЕФ поступил 271 запрос на проверку, и при этом не было выявлено не одного «попадания».

30. В целом ЮНИСЕФ поддерживает гендерный паритет в своем кадровом составе, хотя в определенных классах должностей сотрудников и местах службы существует некоторое неравенство. После сертификации, проведенной в 2022 году в рамках программы EDGE («Экономические дивиденды в интересах гендерного равенства»), ЮНИСЕФ обязался увеличить число женщин, работающих в «несемейных» местах службы с трудными условиями, и принять для этого конкретные меры.

31. После найма на работу для всех сотрудников проводится обязательное контролируемое вводное занятие по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Уровень соблюдения требований в целом высокий: обязательный курс прошли 95 процентов сотрудников. Почти 99 процентов опрошенных сотрудников отмечают пользу от занятия по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Поскольку занятие представляется эффективным, а опрошенные сотрудники часто предлагают продолжить обучение, поощрение его прохождения будет оставаться в числе приоритетов и в 2023 году.

32. Прочие усилия по обучению и внутренней коммуникации освещаются в докладе ЮНИСЕФ, который озаглавлен «Обновленная информация об организационной культуре и многообразии» (E/LCEP/2023/13) и который представляется на ежегодной сессии 2023 года.

33. Система управления служебной деятельностью в ЮНИСЕФ содержит показатели для всех сотрудников и руководителей, связанные с обеспечением безопасности. Ожидается, что ревизия управления служебной деятельностью 2022 года приведет к изменениям в способах управления служебной деятельностью, что должно обеспечить возможности для дальнейшего улучшения этического поведения и обеспечения безопасности.

34. В большинстве случаев основным связующим звеном между ЮНИСЕФ и местным населением являются партнеры из гражданского общества. Их способность обеспечивать защиту от сексуальной эксплуатации и надругательств жизненно важна. Как и в случае с персоналом ЮНИСЕФ, сотрудники, работающие на партнеров, должны проходить тщательную проверку, быть преданными своему делу, получать поддержку в плане потенциала и обеспечиваться активным руководством.

35. Проведя в течение 2022 года оценку всех 4200 с лишним партнеров из гражданского общества, в 2023 году ЮНИСЕФ делится своими оценками с другими учреждениями Организации Объединенных Наций на портале партнеров Организации и переходит к стандартизированной общесистемной оценке всех новых партнерств. К 2025 году оценки всех существующих партнеров будут полностью приведены в соответствие с согласованным инструментом оценки Организации Объединенных Наций, причем приоритет будет отдаваться партнерам с недостатками потенциала. В рамках показателя 3.5 Стратегического плана («Процентная доля страновых отделений, в которых имеется действующая система предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них») ЮНИСЕФ отслеживает долю партнеров страновых отделений, обладающих возможностями для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 97 из 129 страновых отделений (75 процентов) имеется штат партнеров с удовлетворительными системами (от 80 процентов их партнеров обладают полными или средними возможностями по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств). Например,

в Камеруне все партнеры ЮНИСЕФ, подрядчики и связанные с ними сотрудники проходят обучение по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая требования и процедуры информирования ЮНИСЕФ. Партнерам была оказана поддержка в создании системы координаторов, а затем координаторы были обучены в качестве инструкторов. Ключевые принципы и коммуникационные материалы (например, плакаты, брошюры и т. д.) передаются партнерам и распространяются в тех местах, где ЮНИСЕФ предоставляет поддержку.

36. Наращивание потенциала партнеров требует значительных ресурсов. В условиях смены партнеров и их персонала требуются эффективность и долгосрочные инвестиции. Определенная эффективность будет достигнута по мере того, как система Организации Объединенных Наций в соответствии с согласованной оценкой Организации объединит усилия по укреплению потенциала партнеров из гражданского общества в данном секторе. В 2023 году ЮНИСЕФ выделил основные ресурсы на обеспечение безопасности в рамках партнерств с гражданским обществом. Важную роль в поддержании этого потенциала будет играть неизменное наличие качественного финансирования.

37. У ЮНИСЕФ есть поставщики услуг, которые выполняют функции, аналогичные функциям партнеров-исполнителей. Для устранения рисков, связанных с поставками, страновое отделение в Мозамбике начало проверку списка предполагаемых поставщиков с высоким уровнем риска. Оно также начало проводить инструктаж и обучение по стандартам, включая онлайн-обучение для старшего руководящего персонала два раза в год и очное обучение для рядового персонала поставщиков.

38. Основываясь на этом опыте, Отдел снабжения ЮНИСЕФ инициировал пилотный проект по оценке возможностей поставщиков управлять рисками, связанными с обеспечением безопасности, в том числе рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Этот пилотный проект будет главным образом нацелен на поставщиков, заключивших долгосрочные соглашения об оказании услуг по ряду категорий обслуживания, которые определены как имеющие более высокую вероятность сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и жестокого обращения с детьми, учитывая потенциальный прямой контакт с участниками и группами населения, получающими защиту или помощь. Будет проводиться оценка потенциала поставщиков и будут определяться направления для их развития и укрепления их возможностей. В настоящее время разрабатывается публичное руководство для оказания помощи поставщикам в наращивании потенциала. После завершения пилотного проекта Отдел снабжения рассмотрит вопрос о том, как включить оценку возможностей поставщиков по обеспечению безопасности в процессы снабжения во всех страновых отделениях и учесть при этом риски.

39. Поскольку риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств могут усиливаться из-за условий, в которых работает ЮНИСЕФ, надежные меры обеспечения безопасности особенно важны. Для того чтобы измерить контекстуальные риски, в 2022 году ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Министерство иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединенного Королевства разработали «Общий обзор рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» — общедоступный сводный индекс рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Индекс обеспечивает основанный на фактических данных анализ факторов риска в ситуациях гуманитарных кризисов и бедствий, который служит обоснованием стратегических и программных решений, касающихся распределения ресурсов, требований к технической поддержке

и управления рисками. Он ранжирует риски в странах, где проводятся операции по гуманитарному реагированию, позволяя проводить сравнение как между странами, так и во времени. Индекс может помочь целенаправленно направлять ограниченные гуманитарные ресурсы на решение приоритетных вопросов и в проблемные страны.

40. ЮНИСЕФ измеряет и агрегирует общие риски, связанные с обеспечением безопасности, с помощью своей платформы общеорганизационного управления рисками. В 2022 году впервые была проведена контрольная оценка выявления и преодоления рисков, связанных с обеспечением безопасности, на основе показателя Е.3.4 Стратегического плана («Процентная доля отделений, которые обеспечили достижение общеорганизационных контрольных показателей, имеющих отношение к смягчению рисков в сфере обеспечения безопасности»). Он основан на предположении, согласно которому управление такими рисками должно осуществляться в каждом отделении. Полученные 2022 году данные о рисках, связанных с обеспечением безопасности, были неполными: выявлением таких рисков занимались только 64 страновых отделения и 11 других отделений. (Из 64 страновых отделений только 59 процентов выявляли риски как по своим программам, так и по операциям.) Такому общему выявлению и снижению рисков, связанных с обеспечением безопасности, по-видимому, препятствуют методологические и технологические проблемы. Для того чтобы улучшить управление рисками, ЮНИСЕФ назначил главного специалиста по управлению рисками в Канцелярии Исполнительного директора. В дальнейшем измененные руководящие указания и инструменты должны помочь отделениям выявлять и снижать риски, связанные с обеспечением безопасности, включая риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

В. Безопасные и вызывающие доверие механизмы информирования

41. Механизмы, позволяющие персоналу, партнерам и общинам сообщать о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, должны быть известны и доступны на практике и должны восприниматься как безопасные и полезные. В одном из показателей Стратегического плана присутствует компонент, измеряющий степень, в которой отделения поддерживают информирование на внутреннем уровне и на уровне партнеров. Отдельный показатель Стратегического плана измеряет охват механизмов информирования на уровне общин.

42. К 2022 году 81 процент (104 из 129) страновых отделений обеспечивали внутренний и партнерский доступ к механизмам информирования, в том числе путем назначения координаторов и обучения партнеров по вопросам информирования. Эти отделения отслеживаются с помощью показателя 3.5 Стратегического плана («Процентная доля страновых отделений, в которых имеется действующая система предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них»).

43. В 2022 году 110 страновых отделений расширили масштабы безопасных и доступных каналов информирования на уровне общин (на 20 процентов больше, чем в 2021 году). В соответствии с показателем 3.1.8 Стратегического плана, доступ к каналам информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств имели в общей сложности 48,2 миллиона детей и взрослых в 110 страновых отделениях.

44. Механизмы информирования и донесения до общин идей о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств разнятся в зависимости от конкретных условий. Страновое отделение в Гаити разработало меры с

самого начала действий по гуманитарному реагированию. Специализированная группа распространила дополнительные сведения об обязательствах ЮНИСЕФ, каналах информирования и помощи пострадавшим. Она расширила доступ к каналам информирования, привлекла общины и распространила материалы для повышения осведомленности (включая сообщения на французском и креольском языках, ориентированные на детей). Сотни участников проекта U-Report прошли обучение по этой теме, чтобы обеспечить двустороннюю связь между пострадавшими общинами и ЮНИСЕФ через платформу U-Report. Страновое отделение в Гане включило защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в основные программы по защите детей и разработало наборы методических материалов по защите детей для общин, включающие элементы вовлечения общин в защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Благодаря этой работе число людей, имеющих доступ к каналам информирования, выросло с 1960 в 2021 году до 1,8 миллиона в 2022 году. Страновое отделение в Колумбии включило защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в механизмы подотчетности перед пострадавшим населением. Оно разработало руководящие принципы для содействия доступу общин к механизмам реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и механизмам подотчетности, а также к информации о них. Страновое отделение на Украине использовало платформы «Фейсбук» и «Инстаграм», чтобы вовлечь 1,6 миллиона бенефициаров в диалог о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и безопасном гуманитарном реагировании. Страновое отделение в Пакистане разработало на основе консультаций с населением и с учетом культурных особенностей информационные, образовательные и коммуникационные материалы на местных языках и в различных форматах. В мобильной группе каждой программы (борьба с полиомиелитом, водоснабжение, санитария и гигиена и т. д.) были назначены координаторы по повышению осведомленности и проведению информационно-просветительских мероприятий. Групповые обсуждения были направлены на женщин, девочек, подростков и инвалидов, чтобы улучшить инклюзию и чувствительность к факторам уязвимости. В страновом отделении в Афганистане опросы на платформе U-Report способствовали широкому вовлечению населения, в том числе повышению осведомленности о проблемах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и получению отзывов о недостатках. Отзывы, полученные в результате опроса, используются для разработки мер по смягчению рисков и были применены для подготовки предназначенного для партнеров комплекта учебных материалов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и проведению расследований.

45. В ЮНИСЕФ действует политика защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, осуществление которой находится в ведении Бюро по вопросам этики и которая обеспечивает защиту сотрудников, сообщающих о ненадлежащем поведении или сотрудничающих в расследованиях. Чтобы обеспечить дополнительную защиту персонала партнеров из гражданского общества, в 2022 году ЮНИСЕФ пересмотрел свои соглашения о сотрудничестве по программам, включив в них обязательства по сообщению о нарушениях.

46. В 2022 году Управление внутренней ревизии и расследований получило и зарегистрировало 435 новых дел, в том числе 167 дел, касающихся предполагаемых проступков сотрудников ЮНИСЕФ. В 435 новых делах сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства были второй по величине категорией (19 процентов) после мошенничества, связанного с нецелевым использованием средств программы третьими сторонами. Некоторые из сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах касались лиц, не связанных с ЮНИСЕФ.

47. Количество сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с участием персонала ЮНИСЕФ или партнеров, осуществляющих его программы, было относительно стабильным в течение последних трех лет, что в целом соответствует данным по всей системе Организации Объединенных Наций.

48. Информацию о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны своего персонала и партнеров, осуществляющих его программы, ЮНИСЕФ предоставляет в открытый доступ почти в режиме реального времени. С 1 января по 31 декабря 2022 года он сообщил о 49 касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств заявлениях, в которых фигурировали 61 жертва и 54 виновных, включая 5 сотрудников ЮНИСЕФ и 49 сотрудников партнерских организаций, осуществляющих его программы. Общее число было несколько ниже, чем число заявлений, о которых публично сообщалось за тот же период в 2021 году (58 заявлений, 6 из которых касались персонала ЮНИСЕФ), что примерно сопоставимо с данными за 2020 год (47 заявлений, 2 из которых касались персонала ЮНИСЕФ) и значительно больше, чем в 2017 и 2018 годах. С дополнительной информацией о заявлениях, поступивших в ЮНИСЕФ в период с 2017 года, можно ознакомиться на веб-сайте Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства².

С. Эффективные меры реагирования, ориентированные на пострадавших)

49. Стандартом предоставления поддержки служит Протокол Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам, основанный на положениях резолюции 62/214 Генеральной Ассамблеи. В протоколе содержатся стандарты оказания помощи пострадавшим и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе изложены услуги, которые должны оказываться в рамках существующих программ по борьбе с гендерным насилием и защите детей, а также другие услуги: обеспечение безопасности и защиты, медицинское обслуживание, психосоциальная поддержка, образование, поддержка в получении средств к существованию, базовая материальная помощь и юридические услуги. Например, в Гаити помощь потенциальным жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств оказывается благодаря существующим службам по борьбе с гендерным насилием и защите детей. ЮНИСЕФ оказывает поддержку в оплате школьных занятий, предоставлении школьных обедов и оказании других услуг для детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также в организации приносящей доход деятельности для их матерей. В Ливане ЮНИСЕФ усилил помощь жертвам, оказываемую организациями, обслуживающими отдаленные районы, и взаимодействовал с партнерами из правительства, чтобы интегрировать услуги по ведению дел в центрах социального развития по всей стране.

50. ЮНИСЕФ оценивает помощь жертвам, предоставляемую в рамках показателя Е.3.5 Стратегического плана («Процентная доля страновых отделений, в которых имеется действующая система предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них»). Он рассматривает качество мероприятий по реагированию, опираясь на следующие критерии: наличие учитывающих конкретные условия процедур на

² www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide.

межведомственном уровне, которые используются для направления в соответствующие службы и оказания помощи пострадавшим; ориентированность этих процедур на пострадавших; интегрированность каналов направления в соответствующие службы в механизмы информирования; фактические и географические масштабы предоставляемой помощи; обучение процедурам; применение и мониторинг процедур.

51. К концу 2022 года 69 стран разработали стандартный порядок действий на межведомственном уровне, в который интегрированы глобальные стандарты помощи жертвам, изложенные в Протоколе Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам. Стандартный порядок действий 19 из этих стран соответствовал всем стандартам, описанным выше. В настоящее время проводится более тщательный анализ стандартов качества, установленных Протоколом и сопроводительной технической запиской к нему. В ряде регионов это привело к небольшому снижению показателя качества от 2021 к 2022 году, поскольку страны пересматривали свои процедуры, чтобы они более четко соответствовали стандартам Протокола. Страновые отделения в качестве одной из проблем отмечают нехватку людских и финансовых ресурсов.

52. На индивидуальном уровне (с соблюдением анонимности) ЮНИСЕФ сообщает об услугах, оказанных в рамках реагирования на заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала ЮНИСЕФ и партнеров, осуществляющих его программы. С этими данными можно ознакомиться на веб-сайте Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства³. В 2022 году из 51 пострадавшего лица услуги получили 22 человека (43 процента). В остальных случаях пострадавшее лицо отказалось от услуг или не обратилось за помощью, не удалось установить его личность или связаться с ним, или же оказание помощи находилось на стадии подтверждения. Наиболее распространенными формами помощи были психосоциальная помощь или консультирование (26 бенефициаров в 10 странах); наименее распространенной была юридическая помощь (три случая в трех странах). ЮНИСЕФ и его партнеры участвуют также в помощи, оказываемой пострадавшим от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств другими гуманитарными организациями.

D. Оперативные и заслуживающие доверия расследования и меры взыскания

53. Управление внутренней ревизии и расследований расследует заявления о сексуальных проступках, в которых обвиняются сотрудники ЮНИСЕФ. Организации-подрядчики, партнеры-исполнители и другие третьи стороны несут главную ответственность за расследование правонарушений, совершенных их собственным персоналом.

54. В 2022 году Управление внутренней ревизии и расследований поддержало несколько организационных инициатив по укреплению следственного потенциала партнеров-исполнителей, включая участие в обучении партнеров-исполнителей в четырех странах и разработку учебных материалов для двух внешних следственных органов, чтобы обеспечить соответствие передовой практике расследований и подходу, ориентированному на жертв. Управление также отслеживает и анализирует расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводимые третьими сторонами, включая партнеров-

³ Ibid.

исполнителей, и предоставляет замечания и рекомендации относительно адекватности предпринятых следственных действий.

55. Кроме того, страновые отделения предприняли шаги по устранению пробелов в следственном потенциале партнеров Организации Объединенных Наций. В Демократической Республике Конго был создан постоянный резерв следователей для использования организациями, которые в этом нуждаются. Страновое отделение обеспечило также обучение по проведению предварительных оценок, не имеющих целей расследования, и реагированию на риски или «сигналы тревоги» в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами на местах.

56. По состоянию на 31 декабря 2022 года из пяти заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с участием персонала ЮНИСЕФ, о которых было публично сообщено в 2022 году, было завершено расследование по двум делам, причем одно дело было закрыто на основании вывода о необоснованности заявлений, а другое дело было закрыто на основании отсутствия достаточной информации для оценки заявлений. Из 44 дел, которые касались персонала партнеров-исполнителей и о которых сообщалось в 2022 году, 21 было закрыто. Шесть из них были закрыты, поскольку предполагаемые нарушители были признаны виновными в совершении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и уволены из нанимавшей их структуры; шесть дел были закрыты, поскольку было установлено, что обвинения не подтвердились; шесть дел были закрыты в связи с недостаточностью информации для оценки заявления или отсутствием юрисдикции в отношении заявления; два дела были закрыты из-за отсутствия сотрудничества или подтверждения со стороны жертвы; и одно дело было закрыто, поскольку предполагаемый нарушитель уволился из нанимающей организации до того, как заявление было признано обоснованным.

57. В соответствии с ключевыми показателями эффективности, введенными в 2022 году, Управление внутренней ревизии и расследований стремится завершить 65 процентов дел, находящихся на стадии оценки, в течение 90 дней и 65 процентов дел, находящихся на стадии расследования, в течение девяти месяцев. В 2022 году Управление закрыло 53 процента оценок по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (включая оценки расследований партнеров-исполнителей) в течение 90 дней и не закрыло ни одно расследование случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в течение девяти месяцев⁴. Всем случаям сексуальных проступков, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, отводится наивысший уровень приоритетности. Сложный и исключительно проблематичный характер этих дел, в частности необходимость обеспечить потенциальным жертвам соответствующую поддержку и получать от них осознанное согласие перед реализацией каких-либо следственных процессов, а также возникающие в некоторых случаях трудности с идентификацией потенциальных жертв и субъектов, — все это может приводить к затягиванию сроков по некоторым делам.

58. В 2022 году ЮНИСЕФ рассмотрел 60 дел, которые были переданы для принятия возможных дисциплинарных мер. В 30 делах, касающихся действующих сотрудников, был установлен факт ненадлежащего поведения и применены дисциплинарные меры. Три из этих дел были связаны с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Во всех трех случаях виновный сотрудник

⁴ Поскольку проводится гораздо больше оценок, чем расследований, в 2022 году Управление внутренней ревизии и расследований закрыло 75 процентов дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в течение девяти месяцев (включая оценки расследований партнеров-исполнителей).

был уволен. В четвертом случае бывший сотрудник стал объектом обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и не стал сотрудничать в расследовании, что привело к записи в личном деле и внесению в базу данных ClearCheck.

59. Дела, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, относятся к числу самых сложных для рассмотрения. В результате после завершения расследования по таким делам требуется в среднем 13 недель, чтобы провести дисциплинарный процесс и вынести окончательное решение.

Е. Привлечение партнеров к борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами

60. Для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и эффективного реагирования на них совершенно необходимы сотрудничество и координация.

61. ЮНИСЕФ сотрудничает с другими учреждениями в согласовании целей и мероприятий, обмене информацией о передовом опыте и координации работы на глобальном, региональном и страновом уровнях.

62. На глобальном уровне ЮНИСЕФ вносит значительный вклад в работу Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и Рабочей группы Организации Объединенных Наций по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сотрудничает с Защитником прав жертв и Специальным координатором по вопросам совершенствования мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Как отмечается в докладе, представленном на первой очередной сессии 2023 года (E/ICEF/2023/5), ЮНИСЕФ обеспечивает практическую реализацию своей стратегии на основе ежегодных планов действий, которые опираются на общесистемные шаблоны, предоставленные Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Межучрежденческая согласованность измеряется путем использования этих шаблонов, которые оцениваются как показатель четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

63. Во всех гуманитарных контекстах ЮНИСЕФ является движущей силой для реализации ориентированного на результаты подхода в МПК, начиная с разработки Плана МПК по активизации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках гуманитарного реагирования на страновом уровне и заканчивая установлением базовых страновых показателей, которые активно отслеживаются на глобальной информационной панели. В 2022 году ЮНИСЕФ возглавил разработку и введение в обращение Директивной записки по основным показателям МПК, касающимся защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Директивной записке впервые устанавливается глобальный набор межучрежденческих показателей, которые могут использоваться для руководства реализацией и мониторинга коллективного межучрежденческого прогресса в рамках гуманитарного реагирования, а также позволяют проводить сравнение во времени и между странами. Эти основные показатели (в общей сложности 18) помогают странам отслеживать и измерять прогресс в отношении необходимых минимальных действий, отраженных в шаблоне Плана действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группы. ЮНИСЕФ, в соответствии со своей глобальной

ведущей ролью в деле внедрения Протокола о предоставлении помощи жертвам от имени Организации Объединенных Наций и МПК, обеспечивает техническую поддержку и обучение по вопросам реализации Протокола гуманитарным страновым группам и сетям по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в восьми странах и, кроме того, организует учебные занятия на глобальном и региональном уровнях для других специалистов.

64. Помимо этого, ЮНИСЕФ участвует в глобальных инициативах, ориентированных на решение конкретных проблем. В 2022 году ЮНИСЕФ возглавил в МПК стратегическую работу по поиску простых формулировок для шести основных принципов МПК, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением по правовым вопросам и Защитником прав жертв в рамках пилотного проекта 2022 года была разработана рамочная основа для реестра работающих на общественных началах адвокатов и организаций юридической помощи, способных оказывать поддержку жертвам. ЮНИСЕФ сотрудничал также с Защитником прав жертв в связи с разработкой проекта заявления о правах жертв. Организация продолжает работать с другими учреждениями, фондами и программами над руководящими указаниями, связанными с общей оценкой Организацией Объединенных Наций возможностей партнеров-исполнителей, в том числе партнеров из государственных учреждений, по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

65. ЮНИСЕФ организовал и возглавляет межучрежденческую рабочую группу по созданию глобального механизма для сотрудничества с правительствами в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Ее работа направлена на укрепление общесистемного сотрудничества между правительственными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и на наращивание потенциала правительственных партнеров в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В феврале 2023 года Руководящей группе высокого уровня Организации Объединенных Наций по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств был представлен проект рамочной программы сотрудничества с правительственными органами.

66. Внутри стран ЮНИСЕФ регулярно участвует в деятельности межведомственных сетей и сетей гражданского общества и вносит в нее вклад. Например, в Мозамбике ЮНИСЕФ оказал поддержку сети по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в разработке стратегии взаимодействия с правительством на национальном уровне. На субнациональном уровне сеть по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Кабу-Делгаду инициировала стратегический диалог с местными органами управления для продвижения соответствующей повестки дня, укрепила потенциал государственных партнеров и совместно с местной прокуратурой работала над определением путей передачи дел. В Турции ЮНИСЕФ провел комплексный анализ законодательной и политической базы, связанной с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Это помогло выявить пробелы и возможности Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ, касающиеся взаимодействия с правительством в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе в развитии потенциала.

67. ЮНИСЕФ делится информацией с другими учреждениями и запрашивает у них информацию о передовом опыте защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Например, в 2022 году ЮНИСЕФ был в числе выступающих и участников «дискуссий для практиков», организованных

Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. ЮНИСЕФ продолжал также вести глобальный веб-сайт МПК по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которым пользуются более 160 000 специалистов-практиков. Веб-сайт способствовал усилению глобального сообщества специалистов-практиков МПК благодаря обеспечению управления знаниями и отслеживания результатов на страновом уровне.

68. В контексте индивидуальных партнерств и (как правило, анонимизированных) данных, относящихся к делам, процедуры межучрежденческого обмена информацией закреплены в межучрежденческих меморандумах, в механизме управления и подотчетности, действующем в рамках системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, а также в стандартном порядке действий сетей защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В глобальном масштабе данные об инцидентах распространяются через веб-сайт Специального координатора, данные о сотрудниках-нарушителях распространяются через базу данных ClearCheck, а данные о партнерствах будут распространяться на новом партнерском портале Организации Объединенных Наций. На местном уровне учреждения активно координируют ведение дел (часто через сети защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств). Например, в Демократической Республике Конго в обязанности старшего специалиста по правам жертв входили прием жалоб, поданных через общественные сети, и сотрудничество с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ в организации медицинской и психосоциальной поддержки жертвам с помощью местных партнеров.

IV. Последующие шаги

69. В 2022 году ЮНИСЕФ добился прогресса в реализации долгосрочного подхода к решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Показатели Стратегического плана по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующие данные позволили получить представление о сильных и слабых сторонах и потребностях, связанных с подходом, который ЮНИСЕФ применяет вместе со своими партнерами.

70. Требуются дополнительные людские и финансовые ресурсы, чтобы расширить охват и повысить качество помощи жертвам путем совершенствования процедур и обучения персонала ряда страновых отделений и их сетей по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях надлежащего направления пострадавших в соответствующие службы, а также путем устранения пробелов в доступности услуг с помощью программ по борьбе с гендерным насилием и защите детей.

71. Работа активизировалась благодаря найму координаторов в страновых отделениях, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций. Отслеживание инициатив в штаб-квартире, страновых отделениях и страновых группах Организации Объединенных Наций с помощью планов действий позволило улучшить мониторинг прогресса в реализации поставленных приоритетных задач.

72. Знания и преданность делу персонала ЮНИСЕФ по-прежнему являются преимуществом, которое необходимо сохранять и поддерживать путем совершенствования политики, проверок и управления служебной деятельностью, а также закрепления полученных знаний. Для совершенствования управления

рисками необходимы новые инструменты и руководящие указания. Несмотря на значительный прогресс в укреплении потенциала партнеров-исполнителей, примерно у 40 процентов партнеров имеются пробелы в возможностях по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (т. е. организация оценивается как имеющая низкие или умеренные возможности), и требуются непрерывные инвестиции. Параллельно с этим аналогичные риски должны быть учтены в соглашениях о поставках.

73. Активное сотрудничество с другими учреждениями и организациями будет оставаться в числе приоритетов, с тем чтобы повышать эффективность и улучшать качество услуг. ЮНИСЕФ продолжит активно взаимодействовать в реализации инициатив и обмениваться фактическими данными с Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и с МПК на глобальном уровне, с сетями защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств внутри стран, а также с донорами, партнерами и поставщиками. Применение общей оценки Организации Объединенных Наций для партнеров-исполнителей и введение в действие Протокола о предоставлении помощи жертвам послужат укреплению общих стандартов и созданию более единой системы обеспечения безопасности в данном секторе.

74. Планы действий ЮНИСЕФ будут обновляться с учетом извлеченных уроков. Обеспечение безопасности, включая защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, остается в числе общеорганизационных приоритетов.

75. В период с 2018 года и до момента написания настоящего доклада в обеспечение безопасности в ЮНИСЕФ было инвестировано более 40 млн долл. США из основных ресурсов. В условиях сокращения основных ресурсов ЮНИСЕФ как в относительном, так и в абсолютном выражении качественное финансирование остается необходимым условием для дальнейшего прогресса в деле защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

V. Проект решения

Исполнительный совет

1. *приветствует* представленную ЮНИСЕФ обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

2. *просит* ЮНИСЕФ предоставить Исполнительному совету на ежегодной сессии 2024 года обновленную информацию о том, как организация обеспечивает защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них.