

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2023 года

13–16 июня 2023 года

Пункт 12 предварительной повестки дня*

Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2022 год*Резюме*

Настоящий доклад представляется Исполнительному совету ЮНИСЕФ в соответствии с разделом 5.4 бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) и решениями 2010/18 и 2014/12 Исполнительного совета ЮНИСЕФ.

Этот доклад, который является четырнадцатым с момента учреждения Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики в декабре 2007 года, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2022 года. В нем содержится подробная информация о деятельности и достижениях Бюро по вопросам этики в каждом из предусмотренных его мандатом направлениях работы: а) оказание поддержки в установлении стандартов и разработке политики; б) учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности по вопросам этики; в) предоставление персоналу и руководству ЮНИСЕФ конфиденциальных консультативных услуг и рекомендаций по вопросам этики и политики, связанной с этикой; г) административное сопровождение Программы ЮНИСЕФ по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации; и е) обеспечение защиты от преследований в соответствии с политикой ЮНИСЕФ по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований. Кроме того, в докладе содержится подробная информация об участии Бюро в работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики и взаимодействию с ними. В соответствии с решением 2014/12 Исполнительного совета в докладе также приводятся адресованные руководству рекомендации относительно дальнейшего развития культуры, основанной на этических нормах и ценностях.

* E/ICEF/2023/9.



Доклад был рассмотрен членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, как это предусмотрено в разделе 5.4 бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#)).

Элементы проекта решения приводятся в разделе X.

I. Введение и общий обзор

1. Бюро по вопросам этики поддерживает и развивает культуру, основанную на этических нормах и ценностях, и содействует обеспечению добросовестности и подотчетности в масштабах ЮНИСЕФ и всей системы Организации Объединенных Наций, а также в отношениях с нашими партнерами и общественностью в деле защиты детей всего мира, повышая тем самым доверие к Организации Объединенных Наций и ее авторитет. Действуя на основе принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности, Бюро по вопросам этики обслуживает операции ЮНИСЕФ в более чем 150 странах и территориях, предоставляя услуги по вопросам этики более чем 20 000 сотрудников ЮНИСЕФ, включая 15 000 штатных и 5000 внештатных сотрудников. Эти услуги помогают ЮНИСЕФ предотвращать, смягчать и регулировать этические, операционные и репутационные риски, тем самым поддерживая свой статус надежной и уважаемой организации.

2. Настоящий доклад, который является четырнадцатым с момента учреждения Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики в декабре 2007 года, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2022 года. В нем содержится информация о мероприятиях, достижениях и отдаче от деятельности Бюро по вопросам этики в 2022 году в следующих предусмотренных мандатом областях: а) оказание поддержки в установлении стандартов и разработке политики; б) учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности по вопросам этики; в) предоставление персоналу и руководству конфиденциальных консультативных услуг и рекомендаций по вопросам этики; г) административное сопровождение Программы ЮНИСЕФ по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации; и е) обеспечение защиты от преследований в соответствии с политикой ЮНИСЕФ по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований. В докладе также содержится подробная информация об участии Бюро в работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики и взаимодействию с ними.

3. В течение отчетного года Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики провело следующие мероприятия и добилось следующих важных результатов:

а) **укрепление и поддержание культуры этики.** Значительное увеличение общего числа оказанных услуг по вопросам этики по сравнению с показателем предыдущего года (с 1020 в 2021 году до 1473 в 2022 году) свидетельствует о том, что осведомленность о Бюро по вопросам этики и доверие к его сотрудникам продолжают повышаться;

б) **внедрение принципов этики в организационную политику.** Бюро активно участвовало в разработке организационной политики и установлении стандартов как внутри организации, так и за ее пределами, включая вклад в разработку Политики ЮНИСЕФ в отношении открытого доступа и Процедуры ЮНИСЕФ в отношении использования услуг консультантов, в различные инициативы по осуществлению институциональных реформ и в проведение Объединенной инспекционной группой (ОИГ) обзора системы подотчетности в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций;

в) **проведение учебной подготовки в местах, где она больше всего необходима.** В период с 2021 по 2022 год количество проведенных учебных занятий увеличилось более чем в два раза (с 41 до 87), что позволило охватить 3900 человек по всему миру. В числе этих занятий были получивший высокую оценку интерактивный трехчасовой семинар «Основы этики в ЮНИСЕФ», который был проведен для сотрудников 21 управления и отдела и в котором особое

внимание уделялось чрезвычайным ситуациям уровней 2 и 3, а также 39 просветительных и повышающих осведомленность занятий, проведенных в региональных и страновых отделениях, а также для целевых групп, таких как руководители, сотрудники службы безопасности и объединения сотрудников по интересам;

d) *подготовка активистов по всему миру.* Сеть лидеров по вопросам этики и культуры была создана при участии более чем 480 коллег в 130 отделениях по всему миру, и они уже ведут активную работу по налаживанию диалога и дискуссий по вопросам этики и культуры на рабочем месте с помощью творческих и увлекательных методов;

e) *выполнение роли доверенного советника.* Наряду с тем, что количество запросов на получение консультаций по урегулированию конфликтов интересов остается большим, значительно увеличилось количество обращений за консультациями по вопросам, касающимся проблем и конфликтов на рабочем месте, а также рабочей обстановки в более широком смысле. Сюда относятся консультации с более чем 60 представителями в странах, проведенные директором Бюро по вопросам этики. Эти изменения говорят о все более широком признании эффективности инициативного и коллективного подхода Бюро по вопросам этики к взаимодействию с руководством, другими заинтересованными структурами и затронутым персоналом для разрешения конфликтов на рабочем месте;

f) *смягчение рисков для организации.* Программа по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации была выполнена на 100 процентов 1630 сотрудниками, обязанными подавать декларации в целях более эффективного выявления, регулирования и смягчения рисков, связанных с конфликтом интересов, что в первую очередь касалось сотрудников на руководящих должностях и/или имеющих существенные полномочия на осуществление закупок и принятие решений;

g) *защита от преследований.* Бюро по вопросам этики рассмотрело официальные заявления о преследовании в соответствии с политикой ЮНИСЕФ по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований, взяло курс на более активное применение защитных мер и планирует провести обзор этой политики для приведения ее в соответствие с передовой практикой;

h) *выстраивание связей в системе Организации Объединенных Наций.* В целях содействия обмену знаниями и обеспечению согласованности, эффективности и результативности были приняты меры по налаживанию тесного сотрудничества со службами по вопросам этики в других многосторонних организациях системы Организации Объединенных Наций и в масштабах всей Организации Объединенных Наций.

4. Принимая к сведению стандарты и рекомендации, представленные ОИГ, Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики подтверждает свою организационную независимость в указанном отчетном периоде. Бюро осуществляло свою деятельность без какого-либо вмешательства. Оно будет продолжать следить за применяемыми другими организациями подходами и соответствующими рекомендациями надзорных органов, чтобы поддерживать свои методы работы в этой области на высоком уровне. В этой связи Бюро принимает к сведению и с удовлетворением отмечает решение Исполнительного совета, в котором рекомендуется осуществлять прямое и независимое взаимодействие с Исполнительным советом по мере необходимости.

5. Количество запрашиваемых услуг, предоставляемых Бюро по вопросам этики, значительно увеличивается из года в год: в период с 2020 по 2021 год оно

увеличилось примерно на 50 процентов, а затем снова увеличилось в период с 2021 по 2022 год (см. таблицу I ниже). Следует отметить, что около половины обращений от внешних субъектов в Бюро по вопросам этики были связаны с ситуацией в конкретной стране, которая была характерна только для 2022 года. При этом данные по другим категориям указывают на значительное увеличение объема услуг, связанных с предоставлением конфиденциальной консультативной помощи по вопросам этики (с 372 до 516 случаев), проведением обучения по вопросам этики (с 36 до 87 случаев) и предоставлением услуг лицам, подающим декларации в рамках Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации (с 84 до 118 случаев).

Таблица 1
Предоставление услуг по вопросам этики в разбивке по категориям, 2020–2022 годы

<i>Категория</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2022 год</i>
Конфиденциальные консультации по вопросам этики	320	372	516 ^a
Запросы от лидеров по вопросам этики и культуры	23	24	20
Проведение обучения по вопросам этики	24	36	87
Оказание поддержки лицам, подающим декларации в рамках Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации	49	84	118
Обращения от внешних субъектов в Бюро по вопросам этики	Неприменимо	244	509 ^b
Запросы от прессы	0	4	2
Защита от преследований ^c	9	11	4
Сообщения о предполагаемых проступках, направляемые в Бюро по вопросам этики ^d	75	110	71
Поддержка в установлении стандартов и разработке политики	47	100	88
Согласованность политики в области этики в Организации Объединенных Наций (консультации в Коллегии по вопросам этики)	8	35	58
Всего	555	1 020	1 473

^a Под запросом на оказание конфиденциальной консультативной помощи по вопросам этики Бюро по вопросам этики понимает любой индивидуальный запрос на консультирование и предоставление рекомендаций, поступивший от штатного или внештатного сотрудника в связи с определенным набором фактов. Во многих случаях одно обращение за конфиденциальной консультацией по вопросам этики может потребовать обмена несколькими сообщениями по электронной почте и/или проведения повторных бесед. В других случаях одно обращение за конфиденциальной консультацией требует однократного обмена сообщениями. Кроме того, в этом показателе учитывается количество конфиденциальных консультаций с директором Бюро по вопросам этики, проведенных в ходе командировок и региональных и международных мероприятий.

^b Название этой категории, которое ранее звучало как «Запросы на получение общей информации», было изменено в целях более точного отражения того, что речь идет об обращениях, в которых внешние стороны запрашивают информацию, касающуюся этики в ЮНИСЕФ (за исключением запросов на получение конфиденциальных консультаций и рекомендаций). Около половины этих обращений составили

электронные письма, касающиеся ситуации в конкретной стране, которая была характерна только для 2022 года.

- ^c Показатель за 2022 год отражает количество рассмотренных Бюро по вопросам этики официальных жалоб на предполагаемое преследование и не включает случаи обращения затронутых сотрудников за консультациями по поводу возможного преследования, отнесенные к категории конфиденциальных консультаций по вопросам этики. В предыдущие годы случаи обращения затронутых сотрудников за консультациями включались в эту категорию; Бюро решило внести это обновление в целях более точного отражения реальной ситуации.
- ^d Бюро по вопросам этике не занимается расследованием заявлений о ненадлежащем поведении и передает их на рассмотрение в Управление внутренней ревизии и расследований (УВРР). Данные за 2020 и 2021 годы были перегруппированы с учетом обновления категорий в 2022 году; категория «Бюро по вопросам этики поставлено в известность» была упразднена, так как к ней в основном относились ситуации, в которых Бюро по вопросам этики было поставлено в копию в переписке.

6. Важно отметить, что в 2022 году Бюро по вопросам этики удалось справиться с таким значительным увеличением объема оказываемых услуг без увеличения численности персонала. Кроме того, услуги предоставлялись чрезвычайно эффективно: 99 процентов запросов были обработаны в течение семидневного периода, установленного в типовом регламенте Бюро; подавляющее большинство из них было обработано в течение 24–48 часов.

7. Что касается кадров и ресурсов, то Исполнительный совет, ОИГ и Консультативный комитет по ревизии призывали ЮНИСЕФ укреплять свой функциональный отдел по вопросам этики и выражали обеспокоенность нехваткой кадров и ресурсов в Бюро по вопросам этики, о чем говорилось в годовом докладе за 2021 год. Бюро по вопросам этики выражает признательность Совету за комментарии, касающиеся возможностей и рабочей нагрузки Бюро:

«[Совет] принимает к сведению постоянно увеличивающееся число дел в Бюро по вопросам этики и, будучи обеспокоенным его ограниченными возможностями, просит ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы Бюро по вопросам этики могло должным образом выполнять свой мандат, и в этой связи напоминает о своем решении 2020/19 и просит ЮНИСЕФ как можно скорее предоставить Бюро по вопросам этики достаточные финансовые и кадровые ресурсы, в том числе для персонала на местах, исходя из результатов оценки потребностей». [Решение 2022/14 Исполнительного совета]

8. В 2022 году была утверждена еще одна должность высокого уровня, и Бюро недавно завершило процесс найма сотрудника класса С-4 для заполнения этой должности. Бюро продолжит анализировать дополнительные потребности в персонале и/или экспертах-консультантах и докладывать о них по мере необходимости.

9. Кроме того, следует отметить, что Бюро по вопросам этики набрало наибольшее количество баллов среди 157 структур и отделов в масштабах всего ЮНИСЕФ по результатам исследования «Проверка состояния культуры на рабочем месте» — периодического опроса, который позволяет «прощупать пульс» и узнать, как сотрудники того или иного отделения воспринимают культуру на рабочем месте. Руководство ЮНИСЕФ оценило работу Бюро по вопросам этики следующим образом:

«Поздравляем ваше Бюро с достижением одного из лучших результатов в повышении общего показателя культуры на рабочем месте среди 157 отделений по всему миру в период с декабря по июнь! За шестимесячный период ваш показатель улучшился на 11 процентов — это отличный результат! Ваш общий показатель культуры на рабочем месте составляет 100 процентов. Это уникально! ... Мы воодушевлены вашим прогрессом! И мы надеемся, что вы

сможете поделиться с нами своим опытом изменения организационной культуры (например, что вы делаете эффективно?), чтобы мы могли обобщить его и передать другим отделениям...».

10. Это говорит не только о высоком уровне самоотдачи группы по вопросам этики при выполнении своей программы работы, но и о способности Бюро «переходить от слов к делу», когда речь идет о распространении в собственном коллективе культуры, основанной на этических нормах и ценностях.

II. Поддержка в установлении стандартов и разработке политики

11. В 2022 году Бюро по вопросам этики продолжало оказывать руководству активную поддержку в установлении стандартов и разработке политики. Бюро участвовало в регулярном процессе разработки политики и проведения консультаций, координируемом Отделом финансового и административного управления, рассмотрев 87 проектов и документов, включая программу, касающуюся политики ЮНИСЕФ в отношении открытого доступа, и процедуру ЮНИСЕФ в отношении использования услуг консультантов, и внеся свои предложения.

12. В течение всего года Бюро по вопросам этики активно участвовало в проведении обзора системы подотчетности ЮНИСЕФ. В докладе о системе подотчетности ЮНИСЕФ и сборнике об организации работы ЮНИСЕФ для Исполнительного совета мандат и функции Бюро по вопросам этики рассматриваются в качестве составляющих системы подотчетности и надзора в организации. В частности, отмечается административная и функциональная независимость Бюро, его отдельный бюджетный пакет и обязанность директора Бюро по вопросам этики отчитываться перед Исполнительным советом. В 2023 году под руководством Консультативного комитета по ревизии Бюро планирует продолжить разработку и уточнение мандата и независимого статуса функционального звена по вопросам этики в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам проведенного ОИГ в 2021 году обзора функциональных звеньев по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций.

13. Кроме того, Бюро внесло вклад в более масштабные усилия по обзору политики Организации Объединенных Наций, включая проводимые ОИГ обзоры механизмов подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций и мер и механизмов по предотвращению и пресечению расизма и расовой дискриминации в системе Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с Отделом людских ресурсов (ОЛР) и Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики Бюро также участвовало в пересмотре Стандартов поведения для международной гражданской службы, проводимом в настоящее время под руководством Комиссии по международной гражданской службе.

III. Учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности

14. За последние два года Бюро по вопросам этики кардинально изменило свой подход к учебной подготовке, информационно-разъяснительной работе и повышению осведомленности, i) приняв более стратегический, инициативный и учитывающий конкретные потребности подход к проведению очного обучения в страновых филиалах и отделениях, и ii) усиливая эффект от передаваемой информации благодаря сотрудничеству с ведущими внутренними партнерами при

проведении крупных мероприятий и текущих инициатив, а также координируя в каждом отделении ЮНИСЕФ деятельность глобальной сети лидеров, которые наделены всем необходимым и пользуются поддержкой в целях налаживания диалога по вопросам этики и культуры в своих отделениях. В 2022 году более 8900 сотрудников ЮНИСЕФ приняли активное участие в тех или иных учебных, информационно-разъяснительных или просветительных мероприятиях, включая мероприятия, проведенные в рамках Месяца этики в октябре.

А. Учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности в очном формате

15. В 2022 году Бюро по вопросам этики провело в общей сложности 87 учебных и информационно-просветительных занятий в очном формате для более чем 3900 сотрудников ЮНИСЕФ по всему миру, продолжив наметившуюся тенденцию к удвоению аналогичного показателя предыдущего года (41 в 2021 году, 24 в 2020 году). Эти мероприятия, которые проводились с использованием очных, виртуальных и гибридных форматов, проходили либо в виде семинара «Основы этики в ЮНИСЕФ», либо в виде целенаправленных информационно-просветительных занятий.

16. «**Основы этики в ЮНИСЕФ**» — это главный учебный продукт, который разрабатывался и совершенствовался в течение последних 18 месяцев и в 2022 году был представлен непосредственно 1347 участникам в 21 страновом филиале и отделении. Этот семинар обычно длится 2,5–3,5 часа. Участников знакомят с основными элементами, положенными в основу этики в ЮНИСЕФ, включая Стандарты поведения для международной гражданской службы, Положения и правила о персонале и Основные ценности ЮНИСЕФ. Основной акцент в этих материалах делается на трех категориях этических проблем, с которыми чаще всего сталкиваются сотрудники ЮНИСЕФ, — конфликты интересов, обязанность проявлять должную заботу и конфликты, связанные с поведением на рабочем месте, — и в них используются примеры из практики для того, чтобы побудить участников анализировать проблемы, рассматривать варианты и принимать этические решения. Перед каждым занятием организатор встречается с руководством филиала или отделения, чтобы адаптировать программу с учетом конкретного контекста.

17. В 2022 году в качестве приоритетных были выбраны несколько отделений, находящихся в условиях чрезвычайных ситуаций уровней 2 и 3, а также в других сложных и нестабильных условиях, включая отделения в Венесуэле (Боливарианская Республика), Иране (Исламская Республика), Ливии, Мьянме, Сомали и Украине. Кроме того, были предприняты первые шаги по взаимодействию с отделениями в соседних с Украиной странах, участвующих в оказании ей чрезвычайной помощи, начиная с отделения в Польше в октябре. В целях обеспечения максимального охвата всего персонала занятия при необходимости проводились на французском языке, а в некоторых отделениях был предоставлен синхронный перевод на испанский и португальский языки. Участники оценили семинары в среднем на 6,21 балла из 7 (на основе 172 ответов из 13 отделений), что свидетельствует о высоком уровне удовлетворенности, при этом во многих положительных комментариях были отмечены интерактивность семинаров, актуальные и увлекательные сценарии и примеры из практики, а также возможность открытого обсуждения.

Отзывы участников практикумов «Основы этики в ЮНИСЕФ»

«В нем отлично сочетались руководящие указания, практические советы и изучение материала на основе активного участия».

«Актуальные материалы были поданы очень хорошо, молодцы! Также было очень полезно провести дискуссии в отдельных группах».

«Было замечательно, что на занятии конкретно затрагивались вопросы, которые могут возникнуть в [нашем] страновом отделении. Мне показалось, что темы обсуждения были очень актуальными для повседневной деятельности нашего отделения».

«Очень качественные примеры/сценарии! Было очень полезно провести обсуждение в маленьких (!) группах: у каждого была возможность высказаться; кроме того, крайне важным и полезным было то, что вы успели подробно обсудить все сценарии и дать разъяснения по каждому конкретному случаю. Спасибо!»

18. **Целенаправленная информационная и просветительная работа** чаще всего осуществлялась в рамках миссий, проводимых директором Бюро по вопросам этики или другими членами группы, и, как правило, заключалась в предоставлении либо информации о Бюро по вопросам этики, либо материалов по темам, актуальным для конкретных слушателей, таким как конфликты интересов или защита сотрудников, сигнализирующих о нарушениях. В 2022 году Бюро по вопросам этики провело 39 таких занятий для разных слушателей на региональном и глобальном уровнях, включая руководителей высшего звена, сотрудников службы безопасности, объединения сотрудников по интересам и руководителей Ассоциации персонала на региональном и глобальном уровнях. Некоторые из этих занятий проводились совместно с партнерами, включая Группу по вопросам культуры и многообразия при Канцелярии Исполнительного директора, Управление внутренней ревизии и расследований (УВРР) и ОЛР.

В. Обязательные онлайн-курсы

19. При поступлении на работу в ЮНИСЕФ все сотрудники должны пройти два онлайн-учебных курса, в которых дается общее представление о предъявляемых к сотрудникам ЮНИСЕФ требованиях, связанных с этическим поведением и культурой уважения. Эти курсы доступны на «Агоре» — обучающей платформе ЮНИСЕФ.

20. В 2022 году около 2022 человек прошли курс по вопросам этики и добросовестности в ЮНИСЕФ, а 1973 человека — курс по защите от сексуальных домогательств и злоупотребления полномочиями. Эти курсы были обновлены в 2020 и 2021 годах соответственно. В рамках проводимого Секретариатом Организации Объединенных Наций проекта по упорядочению обязательных курсов в разных учреждениях Организации Объединенных Наций Бюро по вопросам этики провело обзор обоих курсов ЮНИСЕФ в целях определения того, могут ли они быть заменены курсами Секретариата. По итогам обзора было подтверждено, что в последних версиях этих курсов ЮНИСЕФ уже привел материалы к единообразию, при этом выяснилось, что курсы ЮНИСЕФ не могут быть заменены в силу необходимости включения в них некоторых специфических для ЮНИСЕФ сведений, включая ссылку на Основные ценности, ресурсы для сотрудников, с помощью которых они могут получить поддержку, и контактную

информацию для оповещения о ненадлежащем поведении. В ходе обзора был также сделан вывод о том, что, хотя эти курсы содержат качественные ознакомительные материалы для новых сотрудников, в них было бы полезно включить более углубленные учебные материалы, касающиеся предотвращения и пресечения сексуальных домогательств в ЮНИСЕФ.

21. В докладе ОИГ, подготовленном по итогам всеобъемлющего обзора функциональных звеньев по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций, было отмечено, что ЮНИСЕФ добился высоких показателей в плане проведения обязательного обучения по вопросам этики: *«ЮНИСЕФ может служить образцом для подражания в деле обеспечения практически полного охвата персонала обучением. ЮНИСЕФ подает положительный пример, поскольку, согласно его данным об обучении, по состоянию на 30 января 2021 года обязательный курс по этике прошли 93 процента от общего числа действующих сотрудников».*

С. Сеть лидеров по вопросам этики и культуры

22. Сеть лидеров по вопросам этики и культуры была официально создана в начале года в партнерстве с Группой по вопросам культуры и многообразия. По состоянию на декабрь 2022 года в 130 отделениях ЮНИСЕФ по всему миру, в том числе в отделениях на уровне стран, районов, полевых представительств, регионов и штаб-квартиры, насчитывалось более 480 лидеров по вопросам этики и культуры. Эти лидеры играют важную роль в оказании поддержки ЮНИСЕФ в создании более этичных, уважительных и способствующих расширению прав и возможностей условий труда, регулярно налаживая диалог в своих отделениях и расширяя масштабы влияния Бюро по вопросам этики на местном и периферийном уровнях.

23. Группа по координации Сети лидеров по вопросам этики и культуры располагается в Бюро по вопросам этики. В течение 2022 года Группа провела пять отдельных приветственных и ознакомительных занятий для лидеров по вопросам этики и культуры, в которых приняли участие более 300 человек. Видеозаписи этих занятий просмотрели 150 лидеров. Кроме того, в преддверии Месяца этики Группа по координации провела для лидеров по вопросам этики и культуры занятие по развитию организационных навыков, чтобы снабдить их материалами и помочь им обрести навыки для налаживания диалога со своими коллегами, а также информационные занятия об инструменте «Спектр моделей поведения» и инициативе «ВОИС» (по сути, обучение «открытому выражению мнений»). Группа по координации также регулярно проводила «беседы за чашкой кофе», на которые лидеры могли просто прийти, чтобы поделиться своими идеями и проблемами и попросить помощи у Группы по координации и своих коллег. Многие лидеры по вопросам этики и культуры положительно оценили эту практику и попросили продолжить ее. Все эти встречи были организованы несколько раз в разных часовых поясах, чтобы в них могли принять участие лидеры со всего мира, и на большинстве из них был обеспечен синхронный перевод на французский или испанский языки.

24. Лидеры по вопросам этики и культуры имеют доступ к специальным площадкам для обучения и взаимодействия на многочисленных каналах внутренней коммуникации, разработанных и обслуживаемых Группой по координации, включая сайт для совместной работы с ограниченным доступом на портале SharePoint и закрытую группу на платформе Yammer, помогающую поддерживать общение внутри Сети и с Группой по координации. В 2022 году в Бюро по вопросам этики непосредственно от лидеров по вопросам этики и культуры

поступило 20 запросов на оказание поддержки или консультативной помощи; эти запросы в основном касались учебных занятий для их отделений или конкретных вопросов, возникших в ходе проведенных при поддержке лидеров обсуждений.

D. Глобальная кампания: Месяц этики

25. Бюро по вопросам этики выступило координатором и организатором шестого ежегодного Месяца этики в октябре 2022 года, в котором приняли участие более 5300 сотрудников. В продолжение традиции акцентировать внимание на одной из основных ценностей в качестве темы 2022 года была выбрана тема «Подотчетность на практике».

26. 26 октября Бюро в партнерстве с Группой по внутренней коммуникации и взаимодействию с персоналом Отдела глобальной коммуникации и информационной поддержки организовало международный вебинар о положительных примерах использования подотчетности на практике, в котором приняли участие более 1700 сотрудников ЮНИСЕФ, то есть это мероприятие стало одним из самых массовых среди всех международных мероприятий ЮНИСЕФ. В ходе вебинара была организована дискуссия с участием заместителя Исполнительного директора по вопросам управления, Председателя Ассоциации международного персонала и директора Бюро по вопросам этики, получившая очень положительные отзывы от сотрудников, которые были признательны за возможность пообщаться со старшим руководством.

27. Используя предоставленные Бюро по вопросам этики тематические исследования, посвященные различным аспектам подотчетности в качестве одной из основных ценностей, лидеры по вопросам этики и культуры организовали диалоги в 67 отделениях, в которых приняли участие около 3200 коллег. Некоторые лидеры по вопросам этики и культуры и другие сотрудники предложили творческие и инновационные способы взаимодействия с коллегами для достижения большего эффекта, например: а) в Китае лидеры по вопросам этики и культуры и группа сотрудников «Молодежь ЮНИСЕФ» совместными усилиями придумали и записали два видеоролика, в которых коллеги разыграли сюжеты из тематических исследований для использования в ходе обсуждений; б) коллектив в Беларуси разработал адаптированный к местным условиям кодекс этики в целях дальнейшего формулирования и дополнения основных ценностей в процессе повседневного взаимодействия; в) в Албании коллеги записали запоминающийся музыкальный клип, помогающий разъяснить Основные ценности в местном контексте; г) в Малави лидеры по вопросам этики и культуры совместно с региональным консультантом персонала проводили беседы, в ходе которых обсуждалась связь подотчетности с благополучием и психическим здоровьем; и е) в Панаме коллеги подтвердили свою приверженность этическим принципам, вместе скрепив подписями присягу при вступлении в должность. Эти и многие другие примеры были зафиксированы и распространены через международные каналы связи для того, чтобы способствовать обмену знаниями и воздать должное лидерам по вопросам этики и культуры, проявившим лидерские качества и решимость при выполнении этой роли.

28. Во многих отделениях на протяжении всего Месяца этики лидеры по вопросам этики и культуры сотрудничали с другими коллегами, которые также помогают развивать организационную культуру ЮНИСЕФ. Среди них были коллеги, занимающиеся кадровыми вопросами, представители Ассоциации персонала и добровольцы, оказывающие поддержку коллегам.

Е. Коммуникационные и информационно-разъяснительные материалы

29. Бюро по вопросам этики поддерживает свое присутствие на различных каналах внутренней коммуникации для того, чтобы продолжать повышать осведомленность о вопросах этики в ЮНИСЕФ и приобщать к ним персонал. Бюро отвечает за веб-хостинг сайта на портале SharePoint и группы «Этика в ЮНИСЕФ» в сети Yammer в составе 1541 участника, которая является одной из принадлежащих организации групп в сети Yammer с наибольшим количеством участников.

30. В ходе Месяца этики в 2022 году Бюро задействовало все свои внутренние каналы коммуникации для широкого охвата персонала ЮНИСЕФ. Специальная домашняя страница на платформе SharePoint, посвященная Месяцу этики, регулярно пополнялась материалами, информацией о предстоящих мероприятиях, тематическими статьями о проводимых в Бюро инициативах и доступными для скачивания визуальными ресурсами, и эту страницу посетили 594 сотрудника ЮНИСЕФ более 1600 раз. В информационно-просветительных целях использовались также страница ЮНИСЕФ в интранете, истории на ICON и служба iMessages. Сообщения, размещенные в нескольких разных группах в сети Yammer, положили начало обсуждению между коллегами различных аспектов подотчетности.

31. Бюро по вопросам этики содействовало разработке недавно выпущенного интерактивного онлайн-инструмента «Спектр моделей поведения», который помогает сотрудникам ЮНИСЕФ выявлять сомнительное или неподобающее поведение или ситуации, с которыми они могут столкнуться на работе, ориентироваться в них и реагировать на них. Бюро также завершило работу над правкой материалов игрового приложения по этике, которая переносилась с 2021 года, и выпустит это приложение в начале 2023 года.

32. Кроме того, Бюро по вопросам этики разработало свой внешний веб-сайт и подготовило его к запуску в начале 2023 года. На этом веб-сайте содержатся основные сведения о различных направлениях работы Бюро по вопросам этики, ссылки на годовые доклады, информация о политике ЮНИСЕФ по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований, а также контактная информация Бюро по вопросам этики для всех желающих получить консультацию и контактная информация УВРР для всех желающих сообщить о неправомерных действиях.

IV. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций

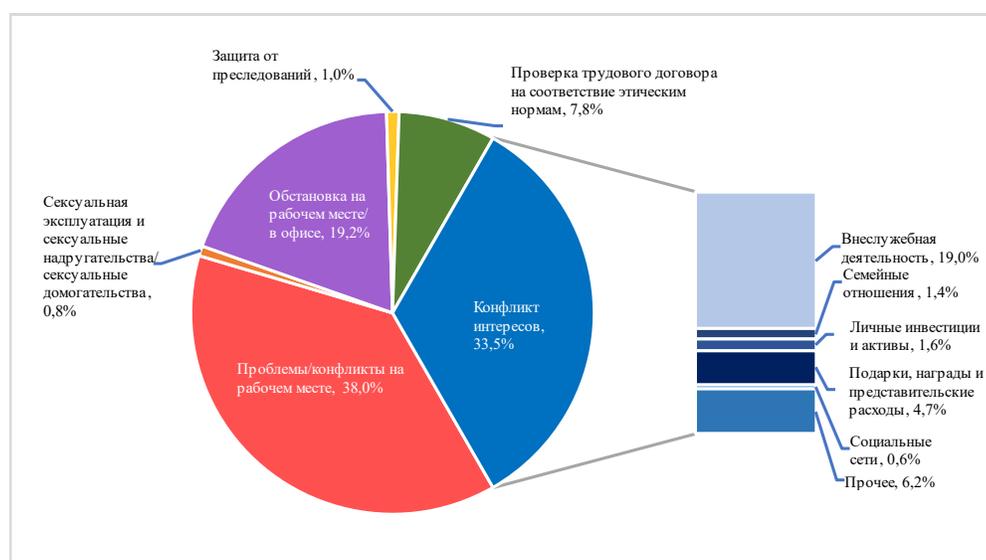
33. Конфиденциальные консультации и рекомендации, предоставляемые Бюро по вопросам этики, служат для сотрудников ЮНИСЕФ важным подспорьем в деле соблюдения высочайших этических стандартов при выполнении своих обязанностей и принятия решений, отвечающих наилучшим интересам как ЮНИСЕФ, так и детей, которым он служит. Благодаря предоставлению продуманных, беспристрастных и конфиденциальных консультаций Бюро по вопросам этики приобретает все большее значение в качестве надежного ресурса для руководства и персонала ЮНИСЕФ в целом.

34. Как указано в пункте 3, в 2022 году Бюро по вопросам этики предоставило конфиденциальные консультации и рекомендации в 516 случаях, что на 38,7 процента больше показателя 2021 года, составившего 372 случая. Для этого

есть две возможные причины. Во-первых, благодаря ослаблению связанных с пандемией ограничений на поездки сотрудники Бюро по вопросам этики, включая директора и специалиста по этике, получили возможность чаще посещать региональные и страновые отделения и напрямую общаться с руководством и персоналом ЮНИСЕФ. Во-вторых, по мере расширения учебной и просветительской деятельности было зафиксировано несколько случаев, когда сотрудники обращались в Бюро по вопросам этики за консультациями сразу же после участия в учебных занятиях, проведенных либо Бюро, либо лидерами по вопросам этики и культуры. Это подчеркивает важность и эффективность прямого взаимодействия с коллегами и подтверждает правильность курса на дальнейшую активизацию учебной и просветительской работы.

Рисунок I

Предоставление конфиденциальных консультаций в разбивке по подкатегориям, 2022 год (n=516)



35. В одной трети из 516 дел, в связи с которыми Бюро по вопросам этики оказало консультативную помощь сотрудникам ЮНИСЕФ, речь шла о конфликтах интересов, причем значительное большинство из них касались внеслужебной деятельности. 4,7 процента обращений составили обращения за консультациями по вопросам, касающимся подарков, наград и представительских расходов. В остальных случаях речь шла, среди прочего, об ограничениях, действующих до приема на работу и после прекращения службы, институциональных конфликтах интересов и других вопросах, которые не поддаются простой классификации.

36. К категории «Проблемы и конфликты на рабочем месте» относятся обращения, касающиеся межличностных конфликтов или нежелательного/неадекватного поведения (например, возможное запугивание, притеснение, злоупотребление или дискриминация) между коллегами, а также обращения по поводу возможных конфликтов, нежелательного/неадекватного поведения, превышения полномочий и репрессивного поведения со стороны начальства. На запросы этой категории пришлось 38 процентов обращений за консультациями, что свидетельствует об увеличении этого показателя из года в год, которое, вероятно, отчасти объясняется более интенсивной учебной подготовкой в страновых отделениях и разъяснительной работой, проводимой директором Бюро по вопросам

этики и другими сотрудниками Бюро во время командировок. Существует также вероятность того, что инициативный и коллективный подход Бюро к сотрудничеству с руководством и заинтересованными сотрудниками в деле урегулирования конфликтов на рабочем месте приобретает все большее признание с точки зрения эффективности. Следует также отметить, что в эту категорию включены десять случаев, в которых сотрудники ЮНИСЕФ обращались за первичной консультацией по поводу требований, касающихся защиты от преследований, вместо того чтобы напрямую подать официальную жалобу в соответствии с политикой защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях; еще четыре случая представляли собой официальные заявления о преследовании, которые рассматриваются в разделе VI настоящего доклада. Налицо положительная тенденция, которая еще раз подтверждает полезность неформальных конфиденциальных консультаций, предоставляемых Бюро по вопросам этики.

37. В 2022 году Бюро начало регистрировать предоставление консультаций, касающихся условий труда на рабочем месте/в офисе, в виде отдельной категории. В большинстве случаев эта работа проходила в форме консультаций, проводимых директором Бюро по вопросам этики в ходе заседаний региональных групп по вопросам управления и поездок в страны/на места. Что касается регионального уровня, то в некоторых случаях консультации проводились совместно с директором по людским ресурсам, директором УВРР или главным советником по организационной культуре и были посвящены служебной культуре и обстановке на рабочем месте и/или результатам исследования «Проверка состояния культуры на рабочем месте». Как в начале, так и в конце поездок в отделения часто проводились консультации на страновом уровне с представителями в странах и другими руководителями, которые предоставляли возможность более подробно обсудить как тенденции, так и конкретные проблемы в отделениях, а также позволяли руководителям в странах обратиться за дополнительной поддержкой.

38. Что касается географического распределения, то в 52,3 процентах из 516 случаев, в которых была оказана консультативная помощь по вопросам этики, фигурировали сотрудники страновых отделений и еще в 7,2 процентах случаев — сотрудники региональных отделений; в остальных случаях речь шла о сотрудниках штаб-квартиры (34,1 процента) и внешних заинтересованных сторонах/персонале, не относящемся к ЮНИСЕФ, и неизвестном месте (6,4 процента). Этот показатель значительно изменился по сравнению с показателем 2021 года, когда на сотрудников страновых и региональных отделений в совокупности приходилось 38 процентов запросов. Увеличение доли запросов на консультации из страновых/региональных отделений внушает оптимизм и свидетельствует о более широкой осведомленности об услугах, предоставляемых Бюро по вопросам этики.

39. Более половины индивидуальных обращений за консультациями (58 процентов) поступило от лиц, идентифицирующих себя как женщины, и 34 процента — от лиц, идентифицирующих себя как мужчины (остальные 8 процентов составили групповые или анонимные запросы). Что касается представленности по категориям должностей, то 76 процентов запросов поступило от сотрудников категории специалистов (международных и национальных), 1 процент — от сотрудников руководящего звена, 11 процентов — от внештатных сотрудников или неизвестных/анонимных лиц, а 12 процентов — от сотрудников категории общего обслуживания. Показатель для сотрудников категории общего обслуживания превысил показатель 2021 года, однако, учитывая, что к этой категории относятся 35 процентов сотрудников ЮНИСЕФ, необходимо активизировать целенаправленную информационно-разъяснительную работу и профессиональную подготовку, особенно для этой группы.

40. Кроме того, Бюро по вопросам этики продолжало укреплять сотрудничество и координацию в области оказания консультативной помощи по вопросам этики, культуры и соблюдения требований с главными внутренними партнерами, например УВРР, Канцелией Омбудсмана, Отделом людских ресурсов, Отделом глобальной коммуникации и информационной поддержки и Группой по вопросам культуры и многообразия при Канцелии Исполнительного директора, посредством разработки упорядоченных процессов и протоколов передачи дел и проведения совместных мероприятий, наряду с этим тщательно оберегая свою независимость и конфиденциальность.

V. Программа по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации

41. Бюро по вопросам этики руководит осуществлением Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации, предназначенной для выявления и устранения любых конфликтов интересов, которые могут возникнуть в связи с личными отношениями, финансовыми интересами или внеслужебной деятельностью сотрудника. К сотрудникам ЮНИСЕФ, обязанным подавать декларации, относятся: а) руководители на уровне директора и выше; б) сотрудники, участвующие в принятии решений по существенным вопросам, такие как руководители отделений или руководители операций; и с) сотрудники, участвующие в принятии решения об инвестировании или закупке товаров и/или услуг, включая некоторых поставщиков и консультантов. После того как Бюро рассмотрело все поданные декларации в рамках Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации, часть из них была отобрана для проверки в целях подтверждения достоверности. Целями этой программы являются обеспечение того, чтобы личные интересы не вступали в конфликт (или не производили впечатление вступающих в конфликт) с действиями или принимаемыми решениями подателя декларации в его профессиональном качестве, защита репутации ЮНИСЕФ и повышение доверия общественности к организации.

42. В течение последних пяти лет Бюро по вопросам этики продолжало принимать меры для повышения эффективности Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации с учетом рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, проведенного компанией КПМГ в 2018 году. В числе этих рекомендаций были следующие: а) переориентация программы раскрытия финансовой информации с учетом принципа старшинства и организационного риска; б) ужесточение сроков выполнения требований в целях сокращения продолжительности ежегодного цикла; с) установление четких последствий несоблюдения требований; и d) дальнейшее улучшение и обновление механизма обеспечения безопасности системы информационных технологий, используемой для этой программы.

A. Обзор и проверка деклараций, поданных в рамках Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации

43. В течение последних пяти лет Бюро по вопросам этики придавало приоритетное значение рационализации количества сотрудников, обязанных подавать декларации, ориентируясь на принцип старшинства и организационный риск, как это было рекомендовано в обзоре, проведенном компанией КПМГ. Количество лиц, подающих декларации, сократилось на 24,5 процента — с 2160 в

2018 году до 1630 в 2022 году (см. таблицу II ниже). В то же время доля подателей деклараций на уровне директора и выше увеличилась с 8,6 процента в 2021 году до 9,2 процента в 2022 году, что является доказательством продолжающихся усилий Бюро по обеспечению того, чтобы требование о подаче деклараций действительно предъявлялось к сотрудникам, занимающим руководящие должности и/или выполняющим соответствующие функции по принятию решений. Примечательно, что на протяжении последних пяти лет показатели соблюдения требования о подаче деклараций составляли 100 процентов (или были очень близки к этому), что говорит как о добросовестности сотрудников ЮНИСЕФ, обязанных подавать декларации, так и об эффективности работы Бюро по вопросам этики по управлению этой программой в течение восьмимесячного периода (еще одна рекомендация по итогам обзора, проведенного компанией КПМГ).

Таблица 2

Количество лиц, ежегодно подающих декларации в соответствии с Программой по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации, 2018–2022 годы

<i>Год</i>	<i>Количество сотрудников ЮНИСЕФ, обязанных подавать декларации</i>	<i>Показатель соблюдения требований (в процентах)</i>
2018 год	2 160	99,9
2019 год	1 613	100,0
2020 год	1 626	100,0
2021 год	1 677	100,0
2022 год	1 630	100,0

44. Из 1630 подателей деклараций, участвовавших в ежегодном цикле раскрытия информации в 2022 году, 99 процентов заявили о том, что им либо нечего было декларировать, либо у них не было конфликта интересов, либо они уже предприняли шаги по смягчению рисков. Только 1 процент подателей деклараций заявили о потенциальном конфликте интересов, в связи с чем им были даны соответствующие рекомендации.

45. В последние несколько лет прослеживается положительная тенденция: податели деклараций все чаще запрашивают разрешение на осуществление внеслужебной деятельности до того, как приступить к ней, как того требует политика. Несмотря на это, было также обнаружено, что многие не обращаются за продлением таких разрешений на осуществление внеслужебной деятельности, которые в большинстве случаев выдаются на ограниченный 12-месячный срок, что говорит о необходимости продолжать разъяснительную работу и напоминать персоналу ЮНИСЕФ об этих требованиях.

46. После того, как Бюро по вопросам этики рассмотрело все декларации, представленные в соответствии с Программой по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации, 66 деклараций (около 4 процентов) были отобраны для проведения проверки. Участники были отобраны автоматически по формуле, обеспечивающей представительную подборку с учетом географической принадлежности и должностных/функциональных обязанностей. Участникам было предложено предоставить подтверждающие документы, с тем чтобы Бюро по вопросам этики могло подтвердить точность деклараций. Все декларации, отобранные для проверки в цикле 2022 года, были успешно проверены с использованием необходимой документации, предоставленной подателями.

47. Следует отметить, что в течение последних трех лет Бюро по вопросам этики осуществляло процесс подачи, рассмотрения и проверки деклараций в рамках Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации собственными силами с привлечением консультантов, работающих по краткосрочным контрактам. Это продолжает приносить ЮНИСЕФ значительную экономию средств по сравнению с некоторыми другими учреждениями Организации Объединенных Наций, которые для обслуживания своих программ раскрытия финансовой информации используют внешние аудиторские фирмы на основе долгосрочных соглашений.

V. Обновление системы программного обеспечения Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации

48. Как говорилось в докладе за 2021 год, система программного обеспечения, используемая для Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации, более не совместима с нынешней инфраструктурой информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и на нее больше нельзя полагаться. Одной из основных задач Бюро на протяжении всего 2022 года была разработка новой системы программного обеспечения.

49. При разработке новой системы учитывается опыт, накопленный во время использования нынешней системы, а также за основу берутся системы, используемые другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями. Бюро по вопросам этики тесно сотрудничает с Отделом информационно-коммуникационных технологий в процессе разработки новой программной платформы и компьютерной системы для Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации. Эта работа является очень трудоемкой и высокотехничной и требует серьезного и регулярного взаимодействия с Отделом информационно-коммуникационных технологий и внешними поставщиками и консультантами. Ожидается, что разработка новой системы будет завершена в первом квартале 2023 года и что она будет введена в действие к ежегодному циклу раскрытия информации 2023 года.

50. В рамках межведомственного сотрудничества Бюро по вопросам этики в течение прошлого года участвовало в проведении обзоров программ и платформ по раскрытию финансовой информации в нескольких структурах. Опираясь этот опыт и рекомендацию ОИГ, а также учитывая, что Исполнительная директива ЮНИСЕФ о раскрытии финансовой информации и декларировании конфликтов интересов была издана в 2012 году, Бюро планирует провести обзор политики в 2023 году в целях приведения ее в соответствие с изменениями и передовой практикой.

VI. Защита от преследований

51. Как указано в политике ЮНИСЕФ по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований, Бюро по вопросам этики обязано принимать и рассматривать заявления о преследовании от сотрудников ЮНИСЕФ, которые утверждают, что в их отношении предпринимались злонамеренные действия или им угрожали такими действиями за то, что они с благими намерениями занимались «подлежащей защите деятельностью», которая включает информирование о неправомерных действиях или оказание содействия в проведении расследований или других мероприятий по надзору или ревизии.

52. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики проводит предварительную проверку в целях определения того, имеются ли достаточные основания для возбуждения дела о преследовании, и, если это так, то передает дело в УВРР для проведения расследования. Бюро может также выносить рекомендации относительно временных мер для защиты заявителей на протяжении всего процесса. После того как УВРР завершит расследование, соответствующий отчет передается в Бюро по вопросам этики для независимого анализа и вынесения окончательного решения. Если в окончательном решении установлено, что преследование имело место, то Бюро по вопросам этики дает Исполнительному директору рекомендации, которые могут включать принятие дисциплинарных мер и мер по устранению негативных последствий, наступивших в результате преследования.

53. Из 14 конфиденциальных обращений за консультациями по вопросам защиты от преследования в 2022 году четыре были официальными жалобами на предполагаемое преследование. Как отмечается в разделе IV, в остальных десяти случаях были проведены первичные консультации, в ходе которых Бюро по вопросам этики сумело оказать затронутым лицам поддержку, не проводя полной проверки. Что касается официальных заявлений, то рассмотрение трех из четырех дел было завершено, а четвертое дело все еще находится на стадии рассмотрения. По итогам всех трех завершенных обзоров Бюро по вопросам этики не обнаружило наличия достаточных доказательств для возбуждения дел о преследовании; однако в одном из этих случаев заявитель впоследствии подал просьбу о том, чтобы это решение было пересмотрено Председателем Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, что разрешается в соответствии с политикой защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях. Председатель Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики не поддержал заключение Бюро по вопросам этики, вследствие чего это дело было передано в УВРР для проведения расследования.

54. В 2022 году Бюро по вопросам этики получило из УВРР отчет о результатах расследования по делу от 2021 года и в данный момент проводит независимую проверку в целях вынесения окончательного решения.

55. В 2023 году Бюро по вопросам этики планирует провести обзор политики ЮНИСЕФ по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований, чтобы привести ее в соответствие с последними изменениями и передовой практикой. Этот план согласуется с рекомендацией ОИГ о проведении обзора политики для всех фондов и программ.

VII. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

56. Бюро по вопросам этики пропагандирует и поддерживает сотрудничество с другими службами по вопросам этики в качестве одного из основных способов выполнения своего мандата. Такое сотрудничество включает обмен передовым опытом, расширение масштабов инициатив, повышение эффективности, содействие внедрению согласованных и унифицированных стандартов в рамках системы Организации Объединенных Наций и их согласование со стандартами других многосторонних организаций. Главными площадками для таких усилий по сотрудничеству и достижению согласованности служат Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики, созданная в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11), и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики. В состав последней входят более 100 старших

должностных лиц по вопросам этики из более чем 40 многосторонних организаций.

57. В течение года Бюро по вопросам этики активно участвовало в ежемесячных совещаниях Коллегии по вопросам этики и содействовало выполнению мандата Коллегии, которой поручено обеспечивать согласованность в толковании и применении программ и стандартов по вопросам этики, проводить консультации по вопросам этики, имеющим последствия для всей системы, и рассматривать принятые отдельными службами по вопросам этики решения по делам о преследовании. Коллегия также активизировала сотрудничество в области проведения учебной подготовки и информационно-разъяснительной и пропагандистской работы, в надлежащих случаях координируя направление миссий в подразделения на местах. В декабре 2022 года Коллегия создала рабочую группу для обмена передовым опытом и обсуждения совместных коммуникационных и информационно-просветительных мероприятий.

58. В течение 2022 года Бюро по вопросам этики сотрудничало или обменивалось знаниями с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Секретариатом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной продовольственной программой, Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Консорциумом международных центров сельскохозяйственных исследований (бывшей Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям), Всемирным банком и другими многосторонними организациями.

59. Директор Бюро по вопросам этики также посетил девяносто четвертую сессию Комиссии по международной гражданской службе в июле 2022 года, чтобы принять участие в первоначальных обсуждениях, касающихся пересмотра стандартов поведения для международной гражданской службы, а также представить и выразить мнения по соответствующим вопросам, которых придерживаются специалисты по этике из Коллегии по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики. На ежегодном совещании Сети многосторонних организаций по вопросам этики в 2022 году директор Бюро по вопросам этики совместно с представителями Всемирного банка и частного сектора рассказал о передовой практике и инновационной работе по теме «Анализ данных: использование данных для расчета последствий, заблаговременного выявления тревожных сигналов и принятия целенаправленных превентивных мер».

60. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2017/2/Rev.1) в конце 2022 года директор Бюро по вопросам этики был избран на руководящую должность в межучрежденческой группе для исполнения обязанностей альтернативного Председателя Коллегии по вопросам этики до конца декабря 2023 года.

VIII. Замечания и рекомендации

61. В 2022 году Бюро по вопросам этики выполнило, а во многих областях и перевыполнило свои задачи на этот год. Бюро выражает признательность за оказываемую руководством поддержку и решительный «тон, задаваемый на самом верху», усиливающий приверженность ЮНИСЕФ развитию культуры, основанной на этических нормах и ценностях, а также за бюджетные ресурсы, благодаря которым удалось значительно увеличить объем предоставляемых услуг в

области этики в рамках всей программы работы. Если заглянуть в будущее до 2023 года, то первоочередные стратегические задачи Бюро по вопросам этики включают следующее:

а) **расширение масштабов и охвата учебной, информационно-разъяснительной и просветительной деятельности.** Акцентирование внимания на группах повышенного риска, включая персонал, работающий в условиях чрезвычайных ситуаций уровней 2 и 3, персонал категории общего обслуживания, объединения сотрудников по интересам и отделения, набравшие низкие баллы по результатам исследования «Проверка состояния культуры на рабочем месте» и других опросов персонала. В этих целях сотрудники и консультанты Бюро по вопросам этики будут продолжать совершать поездки для проведения очных встреч, а также активно взаимодействовать с отделениями, продолжая проводить для них семинар «Основы этики в ЮНИСЕФ». Бюро также продолжит сотрудничать с ОЛР, УВРР, Группой по внутренней коммуникации и взаимодействию с персоналом Отдела глобальной коммуникации и информационной поддержки и Группой по вопросам культуры и многообразия при Канцелярии Исполнительного директора, а также укреплять партнерские отношения с Ассоциацией персонала, добровольцами, оказывающими поддержку коллегам, и объединениями сотрудников по интересам;

б) **развитие и укрепление Сети лидеров по вопросам этики и культуры.** Оказание дальнейшей поддержки лидерам по вопросам этики и культуры с помощью более частого взаимодействия, более интенсивного обучения и создания виртуальных пространств, где они могут поднимать проблемы и вопросы и делиться идеями. Две конкретные приоритетные задачи на 2023 год заключаются в проведении для лидеров по вопросам этики и культуры учебных занятий по «открытому выражению мнений» и более углубленной подготовки по развитию организационных навыков, чтобы помочь им подготовиться к Месяцу этики и другим диалогам;

в) **создание и предоставление новых учебных материалов.** Приведение содержания новых учебных материалов в соответствие с приоритетами руководства и потребностями ЮНИСЕФ, включая: i) разработку и внедрение модуля по этичному стилю руководства для представителей в странах в 2023 году и его распространение на всех 4000 сотрудников управленческого звена ЮНИСЕФ в последующие годы; и ii) разработку и экспериментальное внедрение в партнерстве с Отделом людских ресурсов и другими ключевыми заинтересованными сторонами модуля по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств на рабочем месте, предназначенного для очного обучения;

г) **обзор и пересмотр основных программ.** Проведение всеобъемлющего обзора и при необходимости обновление Исполнительной директивы ЮНИСЕФ о раскрытии финансовой информации и декларировании конфликтов интересов и политики ЮНИСЕФ по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований, чтобы привести их в соответствие с изменениями и текущей передовой практикой. Кроме того, необходимо продолжить разработку и разъяснение мандата и независимого положения функционального звена по вопросам этики в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам проведенного ОИГ в 2021 году обзора функциональных звеньев по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций.

62. Для выполнения этих стратегических приоритетных задач потребуется выделение стабильных и, в некоторых случаях, более значительных ресурсов, причем как бюджетных, так и кадровых. Бюро будет рассчитывать на неизменную поддержку со стороны руководства в деле обеспечения необходимых ресурсов.

IX. Вывод

63. Бюро по вопросам этики гордится тем, что оно внесло существенный вклад в формирование в ЮНИСЕФ культуры, основанной на этических нормах и ценностях. В то же время Бюро признает, что эта работа должна вестись стабильно и непрерывно, поскольку статус ЮНИСЕФ как заслуживающей доверия и уважаемой организации имеет ключевое значение для выполнения его миссии. Опираясь на последние достижения, извлекая уроки из накопленного опыта и получая пользу от обмена знаниями и сотрудничества с другими службами по вопросам этики в Организации Объединенных Наций и многосторонних организациях, Бюро по вопросам этики преисполнено решимости оказывать поддержку ЮНИСЕФ в его стремлении *«работать в самых трудных условиях по всему миру, чтобы оказывать помощь наиболее нуждающимся детям и подросткам и защищать права каждого ребенка, где бы он ни находился»*¹.

X. Проект решения

Исполнительный совет

Принимает к сведению доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2022 год (E/ICEF/2023/16) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2023/17).

¹ United Nations Children's Fund, "About UNICEF", www.unicef.org/about-unicef.