



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2023 года

13–16 июня 2023 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Ответ руководства на доклад об оценке

**Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ уровня 3 в связи с
глобальной пандемией коронавирусного заболевания 2019 года
(COVID-19)**

Резюме

В настоящем докладе представлен общий обзор ответа руководства ЮНИСЕФ на оценку мер реагирования ЮНИСЕФ уровня 3 в связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), завершённую в 2022 году. В нем содержится краткое изложение вынесенных рекомендаций и мер, которые организация предпримет в целях их выполнения.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе III.

* E/LCEP/2023/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ уровня 3 в связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) в целом носит позитивный характер. Этот новый вирус и его более широкое воздействие на детей и их сообщества потребовали проведения «стресс-теста» в масштабах всей организации. В ходе его проведения было установлено, что ЮНИСЕФ располагает всеми необходимыми возможностями, обладая зрелой децентрализованной организационной структурой. Заблаговременные инвестиции в системы удаленной работы, а также культура обучения и способность к адаптации позволили принять эффективные меры реагирования. ЮНИСЕФ смог обеспечить достижение конкретных результатов в широких масштабах и стать одним из ключевых участников глобального реагирования на COVID-19.

2. В целом ЮНИСЕФ выражает согласие с предлагаемыми рекомендациями по итогам оценки. В частности, ЮНИСЕФ приветствует рекомендации по дальнейшему повышению уровня готовности, а также учету гендерных аспектов и обеспечению справедливости. Хотя роль ЮНИСЕФ в реагировании на пандемию COVID-19, возможно, была неясна некоторым участникам в первые недели пандемии, в марте 2020 года было выработано четкое внутреннее видение, которым руководствовались все участники при разработке и реализации глобальных программ. Эта работа была организована с учетом двух стратегических приоритетов: а) реагирование в сфере общественного здравоохранения в целях снижения передачи нового коронавирусного заболевания и смертности; и б) обеспечение бесперебойного предоставления услуг в области охраны здоровья, профилактики ВИЧ-инфекции, обеспечения полноценным питанием, образования, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), защиты детей, предупреждении гендерно мотивированного насилия, социальной защиты и других социальных услуг, а также оценки и преодоления непосредственных социально-экономических последствий пандемии COVID-19.

3. Вполне закономерно, что оценка была сосредоточена на одной отдельно взятой чрезвычайной ситуации в сфере общественного здравоохранения, вызванной пандемией COVID-19, что наложило определенные ограничения на рекомендации по ее итогам. К моменту опубликования доклада об оценке многие из проблемных вопросов, выявленных в ее ходе, уже были определены и решены внутри организации. В связи с этим в ответе руководства приводится информация о нехарактерно большом числе мер, которые находятся в процессе осуществления или уже выполнены. Во многих случаях планы ЮНИСЕФ являются более амбициозными и далеко идущими, чем рекомендации по итогам оценки.

4. Стратегический план ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы стал результатом глубокого осмысления и изучения опыта реагирования на COVID-19. Положения о местных закупках уже включены в чрезвычайные процедуры ЮНИСЕФ и процедуры закупочной деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций, действующие в Отделе снабжения. Уроки, извлеченные в ходе реализации мер реагирования на COVID-19, регулярно доводятся до сведения страновых отделений и глобального сообщества поставщиков. Кроме того, после вспышки COVID-19 ЮНИСЕФ принимает меры реагирования на продолжающиеся чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, такие как вспышки лихорадки Эбола и холеры более чем в 25 странах мира только в 2023 году. Эта постоянная практика реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения продолжает

укреплять и совершенствовать стратегическую и программную деятельность ЮНИСЕФ.

5. Хотя ЮНИСЕФ в принципе согласен с рекомендацией «пересмотреть глобальные стандарты деловой этики в отношениях с партнерами в области снабжения вакцинами», ЮНИСЕФ отмечает, что в ходе оценки была допущена ошибочная увязка ряда проблемных вопросов, связанных с деятельностью партнерств по поставке и доставке вакцин. Аналогичным образом группа по оценке могла бы более эффективно привязать результаты анализа всей производственно-сбытовой цепочки к местным условиям, учитывая крайне сложную и стремительно меняющуюся обстановку, в которой проводилась вакцинация против COVID-19 в тот период времени. Предстоящая оценка вклада ЮНИСЕФ в реализацию Инициативы по ускорению доступа к средствам борьбы с COVID-19 (АСТ-А), которая будет проведена Управлением оценки ЮНИСЕФ, предоставит возможность исследовать все меры реагирования ЮНИСЕФ в области вакцинации против COVID-19.

6. В докладе об оценке отсутствуют фактические данные, которые бы в полной мере подкрепили представленную рекомендацию по совершенствованию системы управления знаниями и обучения в условиях чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения, а также не представлены результаты оценки существующей системы управления знаниями.

II. Ключевые рекомендации по итогам оценки и ответ руководства ЮНИСЕФ

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>Рекомендация по итогам оценки 1: В соответствии с рекомендациями по итогам Гуманитарного обзора 2020 года разработать четкое общеорганизационное описание роли ЮНИСЕФ в обеспечении реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения.</p> <p>Обоснование: На начальном этапе реализации мер реагирования в ЮНИСЕФ были проведены внутренние обсуждения, в основном направленные на определение возможной роли ЮНИСЕФ. Учитывая разнообразие мнений по этому вопросу, выработка более четкого общеорганизационного понимания роли ЮНИСЕФ в реагировании на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, признающего более широкие последствия таких кризисных ситуаций в соответствии с Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций и результатами Гуманитарного обзора, будет способствовать повышению готовности и формированию образа «единой организации» в условиях повышенной нагрузки.</p> <p>Ответ руководства: согласны</p>				
<p>Рекомендация по итогам оценки 1 а):</p> <p>На уровне старшего руководящего звена провести учения по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, определив общеорганизационную позицию ЮНИСЕФ в отношении чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения в соответствии с Основными обязательствами в отношении детей при работе в условиях чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения. Четко сформулировать обязательства и способы реагирования, в частности, когда такая чрезвычайная ситуация происходит в условиях конфликта, а не в условиях его отсутствия.</p> <p>Рекомендация по итогам оценки 1 б): Разработать планы действий в чрезвычайных ситуациях и общеорганизационные коммуникационные материалы о роли «всего ЮНИСЕФ» в такой чрезвычайной ситуации.</p>				
ЮНИСЕФ разработал программный документ под названием «Постановка наилучших интересов детей, женщин и их сообществ в центр обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения и реагирования на них».	Группа по программам (Рабочая группа по программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)	Первый квартал 2023 года	Завершено	ЮНИСЕФ, «Постановка наилучших интересов детей, женщин и их сообществ в центр обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения и реагирования на них», март 2023 года.

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
ЮНИСЕФ находится в процессе дополнения данного программного документа отдельным Стратегическим планом действий (для внутреннего / внешнего пользования).	Группа по программам (Рабочая группа по вопросам общего руководства и Рабочая группа по программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)	Третий квартал 2023 года	В процессе выполнения	
ЮНИСЕФ будет уделять больше внимания чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения и укреплению систем здравоохранения, в том числе систематическому включению вопросов реагирования на эпидемии / пандемии в анализ рисков, связанных с обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям на уровне страновых отделений, региональных отделений и центральных учреждений, в ходе пересмотра своих руководящих указаний по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция анализа рисков и обеспечения готовности) Группа по программам (Рабочая группа по программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	
Рекомендация по итогам оценки 1 с): Обеспечить, чтобы все отделы / подразделения были осведомлены о своей роли в реагировании на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, с тем чтобы обеспечить более согласованное внутреннее и внешнее изложение.				
ЮНИСЕФ находится в процессе дополнения данного программного документа отдельным Стратегическим планом действий, ход выполнения которого будет контролироваться.	Группа по программам (Рабочая группа по вопросам общего руководства и Рабочая группа по программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)	Третий квартал 2023 года	В процессе выполнения	
Потенциал ЮНИСЕФ в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в сфере	Группа по программам (Рабочая группа по	Четвертый квартал	В процессе выполнения	Инструментарий ЧСОЗ (для внутреннего пользования)

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>общественного здравоохранения и реагирования на них укрепляется посредством поэтапного внедрения инструментария работы в условиях чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения. В данном инструментарии представлен общий обзор действий, которые надлежит предпринять, а также типовые формы плана реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, которые страновым отделениям следует использовать в ходе обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения и реагирования на них.</p>	<p>программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)</p>	<p>2023 года</p>		
<p>Рекомендация по итогам оценки 1 d): Разработать протоколы принятия обязательств по предварительному финансированию как закупок, так и программной деятельности в рамках будущих мер реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения.</p>				
<p>Разработать протоколы выделения финансирования на беспроигрышной основе как для закупок, так и для программной деятельности в рамках будущих мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения и реагированию на них.</p>	<p>Группа по программам (Рабочая группа по программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)</p> <p>Управление программ чрезвычайной помощи</p> <p>Отдел снабжения (Рабочая группа по инструментам борьбы с COVID-19 и реагированию на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и Рабочая группа по координации мер реагирования на чрезвычайные ситуации)</p>	<p>Четвертый квартал 2023 года</p>	<p>Не начато</p>	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
	Отдел финансового и административного управления			
Концептуализировать и предоставить подробный план создания механизма выделения финансирования на беспроигрышной основе для осуществления закупочной деятельности в рамках будущих мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения и реагированию на них.	Отдел снабжения (Рабочая группа по инструментам борьбы с COVID-19 и реагированию на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и Центр по обслуживанию программ)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>Рекомендация по итогам оценки 2: Обновить общеорганизационное описание первостепенного значения мер реагирования на пандемию COVID-19.</p> <p>Обоснование: Внешние наблюдатели, особенно партнеры Организации Объединенных Наций, считают, что при реализации мер реагирования на пандемию COVID-19 ЮНИСЕФ сосредоточил свое внимание на вакцинации, в результате чего возникает риск упустить из виду более широкие аспекты мер реагирования. Необходимо обеспечить, чтобы общеорганизационное описание отражало значение реагирования на пандемию COVID-19 в работе по планированию и реализации программ, которую еще предстоит провести на местах.</p> <p>Ответ руководства: согласны</p>				
<p>Рекомендация по итогам оценки 2 а): Рассмотреть внутри организации вопросы применения более последовательного подхода и обоснования для партнеров в разных подразделениях ЮНИСЕФ, составляющих единую организацию.</p>				
<p>ЮНИСЕФ разработал программный документ под названием «Постановка наилучших интересов детей, женщин и их сообществ в центр обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения и реагирования на них» (для использования за пределами организации).</p>	<p>Группа по программам (Рабочая группа по вопросам общего руководства и Рабочая группа по программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)</p>	<p>Первый квартал 2023 года</p>	<p>Завершено</p>	<p>ЮНИСЕФ, «Постановка наилучших интересов детей, женщин и их сообществ в центр обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения и реагирования на них»</p>
<p>ЮНИСЕФ находится в процессе дополнения данного программного документа отдельным Стратегическим планом действий (для внутреннего / внешнего пользования).</p>	<p>Группа по программам (Рабочая группа по вопросам общего руководства и Рабочая группа по программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)</p>	<p>Третий квартал 2023 года</p>	<p>В процессе выполнения</p>	
<p>ЮНИСЕФ находится в процессе разработки стандартной операционной процедуры реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения на основе Основных обязательств в отношении детей, в том числе в целях оказания содействия в координации мер реагирования.</p>	<p>Группа по программам (Рабочая группа по программам в области охраны здоровья / реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и обеспечения готовности к ним)</p>	<p>Четвертый квартал 2023 года</p>	<p>В процессе выполнения</p>	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
	к ним) Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по поддержке гуманитарной деятельности на местах)			
Рекомендация по итогам оценки 2 б): Отразить продолжающееся социально-экономическое воздействие пандемии COVID-19 в общеорганизационных информационных материалах, предназначенных для поддержания внешних связей, и отчетности, включая Ежегодный доклад ЮНИСЕФ за 2023 год.				
Встроить мероприятия по борьбе с COVID-19 в страновые и многострановые призывы к выделению финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей (ГДД) и отчетность 2022 года.	Управление программ чрезвычайной помощи (Канцелярия директора)	Декабрь 2021 года	Завершено	«Вводная часть призывов ГДД 2022 года: критерии и принципы» (для внутреннего пользования) Доклад о достигнутых результатах глобального уровня за 2021 год: гуманитарная деятельность
Рекомендация по итогам оценки 2 с): Обеспечить включение вопросов преодоления социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и более широких аспектов мер реагирования в повестку дня заседаний Исполнительного совета.				
Представить доклад об оценке мер реагирования ЮНИСЕФ уровня 3 в связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) и соответствующий ответ руководства Исполнительному совету.	Управление оценки Управление программ чрезвычайной помощи Группа по программам	Июнь 2023 года	В процессе выполнения	
Продолжать представлять Исполнительному совету информацию о ходе достижения ключевых показателей деятельности в интересах детей в связи с социально-экономическим последствиями пандемии COVID-19 в рамках регулярной отчетности по реализации Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы.	Группа по программам Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга Управление программ чрезвычайной помощи	Декабрь 2023 года	В процессе выполнения	
Рекомендация по итогам оценки 3: Рассмотреть возможность проведения функционального анализа потенциала ЮНИСЕФ в области реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения в рамках всей организации.				
Обоснование: В настоящее время ЮНИСЕФ, как и многие другие международные учреждения, борется с гуманитарными кризисами и кризисами в области развития на нескольких фронтах. В настоящее время многие кризисные ситуации носят затяжной характер, а границы между «содействием				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>развитию» и «гуманитарной помощью» становятся все более размытыми. Меры реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения должны осуществляться вне зависимости от этих разграничений. В Гуманитарном обзоре 2020 года было рекомендовано нарастить технический потенциал на всех уровнях для работы в условиях чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения. Очевидно, что в условиях любой будущей пандемии потребуются как содействие развитию, так и оказание гуманитарной помощи. Поэтому сотрудникам всех подразделений ЮНИСЕФ необходимо обладать навыками реагирования на чрезвычайные ситуации и уметь реагировать на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения на разных уровнях.</p> <p>Ответ руководства: согласны</p>				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Рекомендация по итогам оценки 3 а): Провести функциональный анализ потенциала ЮНИСЕФ как организации, реализующей меры реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, а также навыков и профессиональных знаний его сотрудников с целью рассмотрения вопроса о том, как существующий потенциал ЮНИСЕФ в области реагирования на чрезвычайные ситуации может быть широко распространен во всех структурных подразделениях ЮНИСЕФ.				
Провести внешнюю оценку работы ЮНИСЕФ в условиях чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения, включая обзор потенциала ЮНИСЕФ в области реагирования на чрезвычайные ситуации.	Управление оценки	Третий квартал 2023 года	В процессе выполнения	
Рекомендация по итогам оценки 3 б): Стремиться к наращиванию потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации среди всех сотрудников ЮНИСЕФ, если это применимо к сфере их деятельности.				
Реализовать комплексную 9-месячную программу освоения накопленного опыта гуманитарного реагирования для старших руководителей управленческого звена в форме проведения серии семинаров-практикумов по вопросам выполнения ведущей роли при оказании гуманитарной помощи (СВВР-ОГП), охватив еще 144 старших руководителя управленческого звена и доведя общее число участников до 388 человек.	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного опыта гуманитарной деятельности)	Второй квартал 2024 года	В процессе выполнения	Информационная веб-страница по СВВР-ОГП СВВР-ОГП — семинары-практикумы по вопросам выполнения ведущей роли при оказании гуманитарной помощи (для внутреннего пользования)
Завершить разработку обновленной смешанной модели регулярной программы обучения по курсу «Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них» (ОГЧСиР) для всех сотрудников во взаимодействии с региональными советниками по чрезвычайным ситуациям.	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного опыта гуманитарной деятельности)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	Учебные материалы по ОГЧСиР Хранилище материалов по профессиональной подготовке и имитационным учениям в области гуманитарной деятельности и ОГЧСиР (для внутреннего пользования)
Разработать многоязычную платформу обучения по вопросам гуманитарной деятельности для сотрудников местных служб реагирования (МЗЛР — основные модули, посвященные обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, для специалистов-практиков в области оказания гуманитарной помощи).	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного опыта гуманитарной деятельности)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	Канал гуманитарного обучения на платформе Aoga Канал обучения по Основным обязательствам ЮНИСЕФ в отношении детей в ходе гуманитарных акций

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>Рекомендация по итогам оценки 4: Повысить готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения в рамках всего ЮНИСЕФ.</p> <p>Обоснование: Пандемия выявила различную степень готовности страновых отделений ЮНИСЕФ к кризисным ситуациям в сфере общественного здравоохранения. Крайне важно обеспечить, чтобы сотрудники всех страновых отделений прошли обучение по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и чтобы у всех отделений имелись в наличии соответствующие планы действий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.</p> <p>Ответ руководства: согласны</p>				
<p>Рекомендация по итогам оценки 4 а): Обеспечить наличие в каждом страновом / региональном отделении плана действий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения.</p>				
Усилить руководящие указания по согласованию действий в условиях чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения с планами обеспечения готовности в обновленных руководящих указаниях по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция анализа рисков и обеспечения готовности)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	
Обеспечить, чтобы все руководители секторов страновых и региональных отделений вносили вклад в разработку и реализацию планов обеспечения готовности надлежащего качества.	Региональные отделения	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	
<p>Рекомендация по итогам оценки 4 б): Потребовать от каждого странового / регионального отделения провести имитационные учения по выполнению соответствующего плана обеспечения бесперебойного функционирования.</p>				
С тем чтобы поддержать готовность к бесперебойной работе, учения по выполнению планов обеспечения бесперебойного функционирования отделений надлежит проводить не реже, чем каждые 12 месяцев (в местах службы с высокой степенью риска — чаще).	Отдел финансового и административного управления (Рабочая группа по обеспечению бесперебойного функционирования и организационной жизнеспособности)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	Процедура обеспечения бесперебойного функционирования ЮНИСЕФ (Procedure/DFAM/2022/001)
<p>Рекомендация по итогам оценки 4 с): Прояснить позицию ЮНИСЕФ в отношении принятия риска на себя во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения (уклонение от риска, терпимость к риску или стремление к принятию риска на себя).</p>				
Оказание поддержки страновым и региональным отделениям и центральным учреждениям в обеспечении понимания гуманитарных рисков и определении степени готовности ЮНИСЕФ принять риск на себя в условиях чрезвычайных ситуаций для каждой	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по поддержке гуманитарной деятельности на местах) Подразделения, отвечающие	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	Чрезвычайные процедуры ЮНИСЕФ

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
чрезвычайной ситуации (включая чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения).	за реализацию чрезвычайных процедур			
<p>Рекомендация по итогам оценки 5: Пересмотреть глобальные стандарты деловой этики в отношениях с партнерами, в частности, в области снабжения вакцинами.</p>				
<p>Обоснование: Пандемия COVID-19 выявила как сильные, так и слабые стороны международных партнерств ЮНИСЕФ в реализации мер реагирования на пандемию. В том, что касается конкретной области предоставления вакцин, пересмотр стандартов деловой этики поможет восстановить взаимоотношения с партнерами и добиться максимальных конечных результатов для тех, кто по-прежнему остро нуждается в поддержке ЮНИСЕФ.</p>				
<p>Ответ руководства: согласны</p>				
<p>Рекомендация по итогам оценки 5 а): Взаимодействовать с партнерами в обсуждении (непредвзятом) соответствующих сравнительных преимуществ и открывающихся возможностей для взаимодействия и партнерства как в области доставки вакцин, так и в области обеспечения готовности стран. Подходить к распределению функциональных обязанностей с точки зрения «наибольшей пользы для нуждающихся в помощи», а не территориальных соображений.</p>				
<p>Определить 3–5 основных партнеров, с которыми ЮНИСЕФ взаимодействует в экосистеме поставок вакцин, и провести двусторонние и/или многосторонние обсуждения функций и обязанностей в области снабжения вакцинами, обеспечения готовности страны и доставки вакцин во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения.</p>	<p>Группа по программам (Рабочая группа по программам в области охраны здоровья) Отдел снабжения (Рабочая группа по инструментам борьбы с COVID-19 и реагированию на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и Центр вакцин)</p>	<p>Четвертый квартал 2023 года</p>	<p>В процессе выполнения</p>	
<p>Определить передовую практику доставки вакцин против COVID-19 с использованием партнерских связей</p>	<p>Группа по программам (Рабочая группа по программам в области охраны здоровья)</p>	<p>Четвертый квартал 2023 года</p>	<p>В процессе выполнения</p>	
<p>Рекомендация по итогам оценки 6: Также в соответствии с результатами Гуманитарного обзора пересмотреть требования к цепочке поставок и закупок и соответствующие процедуры взаимодействия в условиях чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения.</p>				
<p>Обоснование: В ходе реализации мер реагирования на пандемию COVID-19 функция цепочки поставок ЮНИСЕФ подверглась углубленному анализу, что способствовало освоению накопленного опыта. Однако, как отмечается в Гуманитарном обзоре, возможности для совершенствования еще не исчерпаны, и в первую очередь это касается местных закупок, где ЮНИСЕФ располагает возможностью расширить полномочия страновых отделений в области осуществления собственных закупок, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций.</p>				
<p>Ответ руководства: согласны</p>				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Рекомендация по итогам оценки 6 а): Пересмотреть уровни готовности, предусмотренные Основными обязательствами в отношении детей, потенциально расширив их, с тем чтобы обеспечить реализацию крупномасштабных мер реагирования в сфере общественного здравоохранения в тех случаях, когда это необходимо. ¹				
Доработать раздел руководства по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, посвященный постоянным возможностям, с тем чтобы сосредоточить внимание на реалистичных целях и возможностях в плане предоставления определенного пакета мер реагирования определенному числу сотрудников за определенный промежуток времени.	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция анализа рисков и обеспечения готовности)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	
Рекомендация по итогам оценки 6 б): В частности, рассмотреть вопрос о том, как местные закупки и другие адаптационные меры могут способствовать максимально возможному повышению эффективности мер реагирования на чрезвычайные ситуации в условиях пандемии.				
Обеспечить встраивание порядка производства местных закупок в чрезвычайные процедуры.	Отдел снабжения	Второй квартал 2022 года	Завершено	Процедура закупочной деятельности ЮНИСЕФ в условиях чрезвычайных ситуаций (Procedure/SD/2022/017) Чрезвычайные процедуры ЮНИСЕФ
Рекомендация по итогам оценки 6 с): Устранить репутационные последствия на страновом уровне посредством распространения среди внешних партнеров информации об уроках, которые ЮНИСЕФ извлек для своей функции цепочки поставок во время пандемии COVID-19.				
Уроки по цепочке поставок, извлеченные в период реагирования на пандемию COVID-19, документированы и доведены до всеобщего сведения посредством опубликования ежегодного доклада и других материалов.	Отдел снабжения	2022 год	Завершено	Отдел снабжения ЮНИСЕФ, «Доклад о снабжении за 2021 год: один год действий и успехов ЮНИСЕФ в области снабжения», июнь 2022 года Отдел снабжения ЮНИСЕФ, «Оценка воздействия пандемии COVID-19 на глобальную систему материально-технического обеспечения и снабжения», сентябрь 2021 года

¹ Никаких определений «уровней готовности, предусмотренных Основными обязательствами в отношении детей» в Основных обязательствах в отношении детей не приводится.

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>Рекомендация по итогам оценки 7: Усилить внимание к вопросам обеспечения справедливости и гендерного равенства при реагировании на чрезвычайные ситуации.</p> <p>Обоснование: Меры реагирования в чрезвычайных условиях пандемии COVID-19 в лучшем случае характеризовались несистематическим подходом к обеспечению гендерного равенства и справедливости. Более четкое формулирование того, почему обеспечение справедливости и гендерного равенства имеет значение при реализации мер реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения и как это следует учитывать на всех уровнях, будет способствовать достижению справедливых конечных результатов.</p> <p>Ответ руководства: согласны</p>				
<p>Рекомендация по итогам оценки 7 а): Уточнить роль обеспечения гендерного равенства при реализации мер реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, выдвинув инициативу под руководством Управления программ чрезвычайной помощи для распространения информации о роли обеспечения гендерного равенства и справедливости при реализации любых мер реагирования на чрезвычайные ситуации.</p>				
Подготовить набор информационных материалов по обеспечению гендерного равенства и Основным обязательствам в отношении детей в ходе гуманитарных акций.	Группа по программам (Рабочая группа по обеспечению гендерного равенства и справедливости)	Второй квартал 2021 года	Завершено	«Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций: обеспечение гендерного равенства — общий обзор»
Разработать и распространить информацию о первоочередных действиях по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям с учетом гендерных аспектов, в том числе обеспечить ее интеграцию во внутреннее руководство ЮНИСЕФ по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.	Группа по программам (Рабочая группа по обеспечению гендерного равенства и справедливости) Управление программ чрезвычайной помощи (Секция анализа рисков и обеспечения готовности)	Третий квартал 2022 года	Завершено	Информационный материал по действиям ЮНИСЕФ «Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям с учетом гендерных аспектов: принципы и первоочередные действия страновых отделений ЮНИСЕФ»
<p>Рекомендация по итогам оценки 7 б): Включить задачу обеспечения гендерного равенства и справедливости во все призывы ГДД и процессы их утверждения, уделяя особое внимание их «преобразующему» характеру, нежели их «количественным» аспектам.</p>				
Соображения по обеспечению гендерного равенства и справедливости включены во все призывы ГДД и связанные с ними процессы оценки потребностей, разработки, обеспечения качества и утверждения.	Управление программ чрезвычайной помощи (Канцелярия директора)	Третий квартал 2022 года	Завершено	Пакет руководящих указаний по подготовке призыва ГДД 2023 года включает в себя перечни подсказок и т. п.; обновляется ежегодно (для внутреннего пользования)
<p>Рекомендация по итогам оценки 7 с): Требовать, чтобы общеорганизационная отчетность по призывам ГДД включала в себя гендерные аспекты и вопросы обеспечения справедливости.</p>				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Согласно руководящим указаниям и типовым формам докладов о текущем положении дел в сопоставлении с призывами ГДД, гендерные аспекты, в том числе данные, дезагрегированные по признакам пола и возраста, должны отражаться в отчетности о достигнутых результатах.	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного опыта гуманитарной деятельности)	Третий квартал 2022 года	Завершено	
В консолидированных отчетах о чрезвычайных ситуациях (КОЧС) отражаются результаты, дезагрегированные по признакам гендерной принадлежности и возраста, а также проводится их анализ.	Управление программ чрезвычайной помощи (Канцелярия директора) Отдел партнерских связей с государственными структурами	Третий квартал 2022 года	Завершено	Консолидированные отчеты о чрезвычайных ситуациях за 2021 и 2022 годы (для внутреннего пользования)
<p>Рекомендация по итогам оценки 8: Определить и создать общеорганизационную систему управления знаниями и освоения накопленного опыта реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения.</p> <p>Обоснование: В ходе реализации мер реагирования на пандемию был выявлен ряд скрытых проблем в системах управления знаниями, общего руководства и освоения накопленного опыта работы ЮНИСЕФ в условиях чрезвычайных ситуаций — начиная с объема и заканчивая качеством выпускаемых учебных пособий и руководящих указаний.</p> <p>Ответ руководства: частично согласны</p>				
<p>Рекомендация по итогам оценки 8 а): Провести консультации со страновыми отделениями относительно объема, качества и актуальности руководящих указаний и учебных пособий, подготовленных в 2020 и 2021 годах, с целью определения реальных потребностей в условиях общеорганизационной чрезвычайной ситуации.</p>				
Всемирные консультации по руководящим указаниям и освоению накопленного опыта проведены в 2020 и 2021 годах.	Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга (Рабочая группа по аналитической обработке данных и Рабочая группа по общеорганизационному освоению накопленного опыта и управлению знаниями) Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного опыта гуманитарной	2022 год	Завершено	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
	деятельности)			
Разработать процесс проведения официального обзора руководящих указаний в целях их упорядочения и унификации.	Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга Группа по программам (Рабочая группа по вопросам общего руководства)	Третий квартал 2020 года	Завершено	
Рекомендация по итогам оценки 8 b): Составить перечень учебных пособий, подготовленных внутри организации во время пандемии, включая внутренние веб-сайты, руководства, учебные и другие материалы, и проанализировать возможности их упорядочения в свете потребностей, которые могут возникнуть во время любой чрезвычайной ситуации в будущем.				
Составить перечень учебных пособий.	Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга (Рабочая группа по аналитической обработке данных и Рабочая группа по общеорганизационному освоению накопленного опыта и управлению знаниями) Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного опыта гуманитарной деятельности)	2022 год	Завершено	
Рекомендация по итогам оценки 8 c): Разработать для чрезвычайных ситуаций, требующих быстрой адаптации и инноваций на общеорганизационном уровне, общеорганизационный «информационно-аналитический механизм» или систему проверки для обеспечения того, чтобы проводимое обучение и руководство а) ориентировалось на спрос, б) соответствовало потребностям и с) имело качество и структуру, отвечающие потребностям страновых отделений на местах. Определить роль региональных отделений в этой системе.				
Разработать легкий в использовании и наделенный необходимыми правами и полномочиями координационный механизм и постоянную операционную процедуру для планирования, консультирования, доработки и опубликования информационных материалов для глобального использования при реагировании на будущие пандемии и другие	Группа по программам (Рабочая группа по вопросам общего руководства) Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного	Четвертый квартал 2023 года	Не начато	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
чрезвычайные ситуации (в сфере общественного здравоохранения).	опыта гуманитарной деятельности) Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга (Рабочая группа по общеорганизационному освоению накопленного опыта и управлению знаниями)			
Единый внутренний веб-сайт ЮНИСЕФ SharePoint, содержащий типовые формы, который будет развернут для новых чрезвычайных ситуаций в качестве единого глобального центра, содержащего все руководящие указания, обновления, информационные материалы и инструменты, необходимые для реализации мер реагирования, или ссылки на них.	Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного опыта гуманитарной деятельности) Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга Группа по программам (Рабочая группа по вопросам общего руководства)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	
Цифровые платформы для внешних пользователей и соответствующие стандартные операционные процедуры позволяют [при необходимости] создавать специальные общедоступные микросайты для обмена техническими знаниями и рекомендациями с внешними партнерами.	Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга Управление программ чрезвычайной помощи (Секция по сбору фактических данных и освоению накопленного опыта гуманитарной деятельности)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	
Процедуры по соблюдению этических норм при сборе фактических данных (исследования, оценка и сбор данных) и вспомогательные информационные ресурсы пересматриваются и обновляются, включая обеспечение того, чтобы установленные требования были достаточно гибкими и подвижными для поддержки безопасного и этичного сбора фактических	Глобальный центр научных исследований и прогнозирования «Инноченти» (ЮНИСЕФ)	Четвертый квартал 2023 года	В процессе выполнения	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
данных в условиях чрезвычайных ситуаций.				

III. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2022 год ([Е/ICEF/2023/18](#)) и соответствующий ответ руководства ([Е/ICEF/2023/19](#));

2. *также принимает к сведению* доклад об оценке мер реагирования ЮНИСЕФ уровня 3 в связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), его основные положения ([Е/ICEF/2023/20](#)) и соответствующий ответ руководства ([Е/ICEF/2023/21](#)).
