



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
18 April 2023
Russian
Original: English

Для информации

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2023 года

13–16 июня 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Описание независимых надзорных функций/органов
в ЮНИСЕФ**

Резюме

В соответствии с решением 2022/21 Исполнительного совета в настоящем приложении приводится краткая информация о надзорных функциях/органах ЮНИСЕФ. Оно составлено по единому образцу, согласованному Бюро Исполнительного совета после обсуждения с соответствующими бюро структур системы развития Организации Объединенных Наций.

* E/ICEF/2023/9.



I. Справочная информация

1. Цель данного приложения состоит в том, чтобы дать четкое и краткое описание надзорных функций ЮНИСЕФ. Наблюдения, сделанные на основе достигнутых надзорными ведомствами результатов, содержатся в докладах независимых функций/подразделений Исполнительному совету и в представляемых руководителями годовых докладах каждого учреждения, к которым прилагается данное приложение.

II. Ревизия и расследования

A. Мандат, задача, требования к отчетности и партнерские отношения

2. Управление внутренней ревизии и расследований (УВРР или «Управление») предоставляет независимые и объективные гарантии, оказывает услуги по проведению расследований и консультированию, прежде всего в рамках внутренних ревизий и расследований. В последний раз его Устав был обновлен и утвержден в июне 2021 года.

3. Управление проводит внутренние ревизии подразделений и мероприятий ЮНИСЕФ с учетом факторов риска. Отбор ревизий и консультативных мероприятий осуществляется УВРР в ходе ежегодной процедуры планирования работы. В плане работы, обновляемом в середине года, дается оценка наиболее значительных и назревающих рисков для организации и определяется, какие из них УВРР может рассмотреть с учетом выделенных для этой цели ресурсов. План работы утверждает Исполнительный директор. Кроме того, Управление оказывает консультационные услуги, целью которых является предоставление рекомендаций в отношении организационных преобразований и других видов оперативной деятельности. Все доклады о внутренней ревизии направляются Исполнительному директору, а затем в соответствии с решением 2012/13 Исполнительного совета публикуются на веб-сайте ЮНИСЕФ. Отчеты о консультативных мероприятиях не публикуются.

4. Управление проводит расследования в целях изучения и установления достоверности всех полученных заявлений о коррупционной и мошеннической деятельности, а также сообщений о нарушениях со стороны сотрудников, консультантов, внештатного персонала, институциональных подрядчиков и партнеров-исполнителей ЮНИСЕФ. Расследования ведутся в отношении всех видов нарушений, включая, среди прочего, мошенничество, коррупцию, преследование на рабочем месте, сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также превышение полномочий. На основании полномочий, делегированных Исполнительным директором, отдельные доклады о расследованиях в отношении сотрудников ЮНИСЕФ для вынесения решения направляются заместителю Исполнительного директора по вопросам управления. Доклады о расследованиях, касающихся внештатного персонала, а также институциональных партнеров и партнеров-исполнителей, направляются соответствующему руководителю подразделения или другому надлежащему должностному лицу для принятия мер. Доклады о расследованиях не публикуются.

5. Управление представляет Исполнительному совету ежегодный отчет, обобщающий результаты ревизий и расследований, и включает в него ежегодное заключение об эффективности систем руководства, управления рисками и контроля ЮНИСЕФ.

6. Помимо его Устава, независимость УВРР обеспечивается тем, что оно непосредственным и независимым образом подчиняется Исполнительному директору, Исполнительному совету и Консультативному комитету ЮНИСЕФ по ревизии.

7. Управление работает с другими структурами, обеспечивающими гарантии и надзор (включая Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу), чтобы максимально увеличить ценность надзора для Исполнительного директора и Исполнительного совета. Кроме того, Управление поддерживает связь с другими группами по надзору Организации Объединенных Наций, а по мере надобности — и с государствами-членами. Управление тесно сотрудничает с другими подразделениями ЮНИСЕФ, в частности с теми, которые тоже входят в систему обеспечения добросовестности организации (например, Бюро по вопросам этики, Отдел людских ресурсов и Группа по вопросам культуры и многообразия при Канцелярии Исполнительного директора).

8. Деятельность УВРР периодически проверяется Независимым консультативным комитетом по ревизии, а также подвергается внешней оценке качества, обычно раз в пять лет; результаты таких проверок доступны в интернете. Управление ведет работу в соответствии с применимыми профессиональными стандартами, включая стандарты, выпущенные Институтом внутренних аудиторов, и Единые принципы и правила проведения расследований.

В. Структура

9. Управлением руководит Директор, а также заместитель Директора по ревизии и заместитель Директора по расследованиям. В Секции ревизии есть четыре руководителя, каждый из которых возглавляет группу ревизоров. В Секции расследований работают три руководителя, из них два возглавляют следственные группы, а третий — Группу по стратегии, принятию дел в производство и анализу. Начиная с 1 июля 2023 года персонал Управления будет размещаться не только в Нью-Йорке, но также и в Будапеште и Найроби, так что его общая численность составит 53 штатных единицы. Бюджет УВРР в 2022 году составил 14,1 млн долл. США.

Ш. Этика

А. Мандат, задача, требования к отчетности и партнерские отношения

10. Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики было учреждено в декабре 2007 года согласно бюллетеню Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» в целях обеспечения соблюдения сотрудниками самых высоких стандартов этики и добросовестности. Бюро по вопросам этики занимается «формированием и поощрением культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплением на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами» ([ST/SGB/2007/11](#)).

11. Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики уполномочено:

а) предоставлять руководству рекомендации и оказывать ему стратегическую поддержку в том, что касается установления этических стандартов, путем проведения обзоров и консультаций по вопросам, связанным с

применяемыми в организации стратегиями, процедурами, стандартами и методами, в целях укрепления и поощрения самых высоких стандартов этики и добросовестности, как того требуют Устав Организации Объединенных Наций, Стандарты поведения для международной гражданской службы, Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций и директивы ЮНИСЕФ;

b) содействовать повышению осведомленности персонала о ценностях Организации Объединенных Наций, принятых в ней стандартах поведения и процедурах посредством обучения, просвещения и проведения информационно-разъяснительной работы;

c) проводить конфиденциальные консультации и предоставлять рекомендации по этическим вопросам для сотрудников и руководителей (по их запросу), чтобы помогать им придерживаться самых высоких этических стандартов при выполнении их обязанностей и принимать решения, лучше всего отвечающие интересам ЮНИСЕФ;

d) осуществлять административное управление Программой по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации, помогающей сотрудникам выявлять и урегулировать конфликты интересов и организационные риски, которые могут проистекать из их личных отношений, финансовых интересов или внешней деятельности;

e) получать и рассматривать заявления о преследовании от сотрудников ЮНИСЕФ, которые утверждают, что подверглись преследованию или им угрожали преследованием за добросовестное участие в деятельности, предусматривающей меры защиты, к которой относится сообщение о нарушениях или сотрудничество в ходе расследования или другого надзорного мероприятия или ревизии, в соответствии с политикой ЮНИСЕФ по обеспечению защиты от преследования для сотрудников, сообщающих о нарушениях;

f) способствовать применению согласованных подходов к вопросам этики в рамках системы Организации Объединенных Наций, укрепляя сотрудничество с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики, Сетью многосторонних организаций по вопросам этики и другими платформами сотрудничества.

12. Директор Бюро по вопросам этики представляет Исполнительному директору и Исполнительному совету ежегодный доклад о работе Бюро. Раздел 3.1.3 Устава Консультативного комитета по ревизии гласит, что ККР консультирует Исполнительного директора по вопросам стратегий и систем, связанных с этикой и добросовестностью, включая освещение вопросов, требующих дальнейшего изучения на основе докладов Бюро по вопросам этики и соответствующих ответных мер со стороны руководства.

13. Бюро по вопросам этики действует в рамках положений бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11), в котором подтверждается, что «важнейшими условиями функционирования и деятельности бюро по вопросам этики самостоятельно управляемого органа или программы Организации Объединенных Наций, подлежащими безусловному соблюдению, являются независимость, беспристрастность и конфиденциальность».

14. В соответствии с моделью «трех линий защиты» для управления рисками, надзора и подотчетности, которая была предложена Институтом внутренних ревизоров в качестве эталонной схемы для организаций системы Организации

Объединенных Наций, при выполнении определенных функций «второй линии» Бюро по вопросам этики рассматривается в докладе о системе подотчетности ЮНИСЕФ (E/ICEF/2022/24) в качестве одного из независимых подразделений, выступающих в роли «третьей линии», наряду с Управлением оценки и УВРР. В докладе четко сказано о независимости Бюро по вопросам этики и о его учреждении в качестве независимого подразделения, чем подтверждается независимость этого Бюро. Далее в докладе сообщается, что Директор по вопросам этики подчиняется непосредственно Исполнительному директору.

15. Бюро по вопросам этики сотрудничает с различными бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и других фондов и программ Организации Объединенных Наций в рамках Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Кроме того, оно является активным членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики, которая объединяет бюро по вопросам этики фондов и программ Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций. В настоящее время и до декабря 2023 года включительно Директор по вопросам этики выполняет функции альтернативного Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#).

В. Структура

16. Бюро по вопросам этики было организовано в 2020 году как независимое функциональное подразделение, отдельное от Канцелярии Исполнительного директора, и его независимость была дополнительно обеспечена путем создания собственного отдельного бюджетного пакета. Бюро возглавляет Директор по вопросам этики, и его работу обеспечивают три сотрудника категории специалистов и один административный помощник. Бюро по вопросам этики базируется в штаб-квартире в Нью-Йорке. Общий объем бюджета Бюро по вопросам этики на 2022 год составил 1,6 млн долл. США.

IV. Оценка

А. Мандат, задача, требования к отчетности и партнерские отношения

17. Главная цель оценки в ЮНИСЕФ состоит в том, чтобы помочь организации и ее партнерам добиться наилучших результатов для детей путем независимого, достоверного и полезного оценочного анализа, способствующего укреплению общеорганизационных систем обучения и подотчетности. Ответственность за функцию оценки распределена по всей организации и включает в себя участие в процессах надзора на национальном, региональном и глобальном уровнях. Управление оценки несет ответственность за обеспечение общеорганизационной подотчетности и обучения путем проведения независимых оценок, а также других оценочных мероприятий, таких как определение «оцениваемости» и обобщение оценок, в ходе которых анализируются общая эффективность работы организации и воздействие программ ЮНИСЕФ.

18. Пересмотренная политика ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2018/14) регулирует функцию оценки в организации, обеспечивая всеобъемлющую основу для всех оценочных мероприятий ЮНИСЕФ. Эта политика имеет своей целью содействие реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем удовлетворения потребности в высококачественных,

доступных и своевременных данных, полученных в результате проведения оценки. В соответствии с содержащимся в пункте 68 этого документа призывом в 2022–2023 годах был проведен независимый обзор эффективности такой политики, а проект пересмотренной и обновленной политики предполагается представить Исполнительному совету для обсуждения на ежегодной сессии 2023 года, так чтобы Совет окончательно его утвердил на второй очередной сессии 2023 года.

19. Политика в области оценки была приведена в соответствие с нормами и стандартами Группы Организации Объединенных Наций по оценке и с передовой международной практикой. Этой политикой устанавливаются нормы и стандарты, применимые во всех подразделениях ЮНИСЕФ, вне зависимости от широкого разнообразия оперативных условий в децентрализованной организации.

20. В соответствии с передовой практикой в этой сфере деятельности ЮНИСЕФ определяет руководящие принципы, помогающие претворить широкое определение оценки в подробно описанное содержание политики. К таким принципам относятся: независимость, надежность, полезность, беспристрастность, консультативное участие заинтересованных сторон, этика и транспарентность.

21. Надзорная роль Исполнительного совета включает в себя как саму функцию оценки, так и реализацию политики. В рамках выполнения этих функций Совет одобряет политику в области оценки и рассматривает ежегодные отчеты, в которых освещаются ход ее реализации и состояние и эффективность выполнения функции оценки. Исполнительный совет оказывает критически важную поддержку в проведении оценки, являясь, наряду с Исполнительным директором, гарантом независимости и надежности этой функции. По вопросам, касающимся надзора за выполнением функции оценки, в том числе реализации политики в области оценки, Исполнительного директора консультирует Консультативный комитет по ревизии — внешний независимый орган, в состав которого входит как минимум один эксперт по оценке.

В. Структура

22. Директор Управления оценки подчиняется непосредственно Исполнительному директору и руководит Управлением в составе примерно 25 сотрудников, базирующимся в штаб-квартире ЮНИСЕФ. Управление обладает функциональной независимостью в рамках организации и обеспечивает стратегическое руководство функцией глобальной оценки. Старшие региональные советники по вопросам оценки базируются во всех семи региональных отделениях ЮНИСЕФ и работают под руководством соответствующих региональных директоров (каждый из которых выполняет функции общего руководства) и Директора Управления оценки (который дает консультации по техническим вопросам и обеспечивает обратную связь по процессам управления служебной деятельностью) в рамках матричной модели управления. Профильные специалисты по страновой оценке базируются в некоторых странах осуществления программ ЮНИСЕФ по всему миру (при этом многие дополнительные сотрудники содействуют осуществлению функции оценки, делая это по совместительству, в рамках более широкого круга обязанностей). Каждый из дополнительных специалистов по многострановой оценке (в настоящее время их 17) оказывает поддержку двум или трем страновым отделениям по модели совместного несения расходов. Эти специалисты базируются в страновых или региональных отделениях, поблизости от тех коллег, которым оказывают поддержку.

23. В 2022 году бюджет Управления оценки составил 6,7 млн долл. США (включая основной бюджет в размере 5,4 млн долл. США и финансовые средства в размере 1,3 млн долл. США из глобальных тематических фондов). В дополнение к бюджету Управления оценки в 2022 году через Совместный фонд по оценке было предоставлено в общей сложности 7,8 млн долл. США (для штаб-квартиры и регионов), из которых 1,9 млн долл. США были перенесены на расходы 2023–2024 годов. Более подробный отчет о расходах в рамках всей функции оценки представляется в ежегодном докладе о функции оценки за 2022 год ([E/ICEF/2023/18](#)) на ежегодной сессии 2023 года.
