

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2023 года

13–16 июня 2023 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Ответ руководства на ежегодный доклад о
функции оценки в ЮНИСЕФ за 2022 год***Резюме*

В соответствии с решением 2013/13 Исполнительного совета в настоящем документе представлен ответ руководства на ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2022 год (E/ICEF/2023/18). В ответе руководства рассматриваются основные элементы доклада об оценке, включая информацию о прогрессе, достигнутом функцией оценки в увеличении числа оценок результатов работы с точки зрения достигнутого уровня воздействия и конечных результатов, расширении сферы охвата, повышении качества и использовании результатов оценок, проведенных в 2022 году, а также о наращивании национального потенциала в области оценки и расходах на проведение оценок.

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом приведены в разделе V.

* E/ICEF/2023/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Настоящий ответ руководства был подготовлен руководством ЮНИСЕФ в связи с ежегодным докладом о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2022 год (E/ICEF/2023/18). В докладе представлены комментарии в отношении прогресса, достигнутого функцией оценки в 2022 году, в свете далеко идущих целей Стратегического плана на 2022–2025 годы и итогов независимого коллегиального обзора функции оценки.
2. Руководство высоко оценивает вклад функции оценки в реализацию мер реагирования на коронавирусное заболевание 2019 года (COVID-19) и продолжающиеся чрезвычайные ситуации Уровня 3, а также проведение анализа оцениваемости и формативной оценки возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы. Руководство поддерживает концепцию того, какой должна стать функция оценки следующего поколения, и отмечает прогресс, достигнутый со времени проведения последнего коллегиального обзора. Руководство подчеркивает важность проведения оценок результатов работы с точки зрения достигнутого уровня воздействия и конечных результатов и укрепления партнерских связей, наращивания национального потенциала в области оценки, внедрения инновационных решений и кадрового обеспечения.
3. Поступательное увеличение числа оценок результатов работы с точки зрения достигнутого уровня воздействия и конечных результатов приветствуется, равно как и увеличение числа совместных оценок и оценок, охватывающих несколько целевых областей деятельности. Руководство удовлетворено тем, что показатели охвата остаются высокими во всех регионах, но настоятельно просит принять меры в связи с сокращением охвата лиц с инвалидностью и числа оценок результатов выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
4. Руководство подтверждает важное значение функции оценки и приветствует усилия, направленные на совершенствование стратегического подхода к планированию сферы охвата проводимых оценок на основе консультаций с заинтересованными сторонами. Пересмотренная система обеспечения подотчетности в рамках всей организации заслуживает положительной оценки как средство усиления ответственности за разработку и осуществление мер, предусмотренных в ответах руководства на доклады об оценке.
5. Продолжающееся укрепление функции оценки приветствуется, одновременно руководство принимает к сведению требующие своего решения проблемы, связанные с достижением политического целевого показателя расходов на проведение оценки в 2022 году в размере 1 процента от общего бюджета и чрезмерной зависимостью от основных ресурсов при поддержании текущего уровня инвестирования средств.
6. Руководство приветствует инициативы, направленные на обеспечение более устойчивой поддержки стратегических инициатив в области проведения оценок воздействия и наращивания национального потенциала в области оценки, и подтверждает свою приверженность достижению целевого показателя расходов на проведение оценок в размере 1 процента от общего бюджета. Говоря о перспективе, руководство приветствует реализацию пересмотренной политики в области оценки, основанной на опыте практической работы и извлеченных уроках.

II. Справочная информация и ключевые изменения

A. Условия оперативной деятельности

7. Упор на достижение установленных показателей преобразующего воздействия и конечных результатов, предусмотренных Стратегическим планом на 2022–2025 годы, повышает значение деятельности независимой, пользующейся доверием и оказывающей значительное влияние функции оценки в ЮНИСЕФ. Это становится еще более важным в связи с тем, что последствия пандемии COVID-19 могут затормозить или обратить вспять прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Руководство приветствует выводы, представленные в обновленной информации о ходе независимого коллегиального обзора функции оценки в ЮНИСЕФ (E/ICEF/2023/6) и отдельного, но взаимодополняющего обзора и пересмотра политики в области оценки, каждый из которых будет способствовать формированию функции оценки, готовой достойно отвечать на вызовы будущего.

8. Руководство высоко оценивает работу функции оценки по дальнейшей нормализации оперативной деятельности и ее адаптации к долгосрочным последствиям пандемии COVID-19 после завершения ее острой фазы. Руководство выражает удовлетворение в связи с тем, что на протяжении всего 2022 года функция оценки уделяла первоочередное внимание вопросам оказания поддержки в условиях продолжающихся чрезвычайных ситуаций Уровня 3, в том числе в Афганистане, Йемене, на Украине и в Эфиопии. Руководство особенно приветствует придание первостепенного значения мерам по укреплению национального потенциала в области оценки, а также акцент на усилении количественного измерения достигнутого прогресса на уровне воздействия и конечных результатов.

9. Руководство подчеркивает уточненную роль (E/ICEF/2022/24) функции оценки в обеспечении независимых гарантий наряду с ее вкладом в общеорганизационное освоение накопленного опыта и повышение эффективности программ.

10. Руководство признает наличие проблем, связанных с неравномерным, непредсказуемым и недостаточным финансированием функции оценки. Руководство напоминает о решении 2022/20 Исполнительного совета, в котором отмечается важное значение наличия достаточного и предсказуемого объема регулярных ресурсов, с тем чтобы ЮНИСЕФ был в состоянии обеспечить выполнение Стратегического плана на 2022–2025 годы, сохраняя при этом надежные системы внутреннего контроля и обеспечения подотчетности; а также о выраженной Исполнительным советом обеспокоенности по поводу сокращения объема таких основных ресурсов.

B. Ключевые изменения в функции оценки

1. COVID-19 и Украина

11. Руководство высоко оценивает положительную оценку мер реагирования ЮНИСЕФ на пандемию COVID-19, вклад функции оценки в проведение Межучрежденческой оценки мер гуманитарного реагирования на COVID-19 и значение этих оценок для повышения готовности к будущим чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения.

12. Руководство приветствует инновационные решения, примененные функцией оценки в ходе оказания содействия реализации мер реагирования в

связи с кризисной ситуацией на Украине, в ходе которых особое внимание уделялось предоставлению своевременных знаний при минимизации ненужной нагрузки на группы реагирования, работающие на переднем крае. Руководство с удовлетворением отмечает решимость более широко использовать новые инструменты и подходы, разработанные в ходе этого процесса, и обеспечить их адаптацию к местным условиям.

2. Стратегия и видение будущего

13. Руководство высоко оценивает работу функции оценки по проведению анализа оцениваемости и формативной оценки возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (E/ICEF/2023/3) и по-прежнему преисполнено решимости обеспечить выполнение представленных рекомендаций по обеспечению готовности. Руководство особо отмечает рекомендации, которые частично охватывают функцию оценки, к числу которых относятся: единый подход к сбору данных, проведению научных исследований, оценке эффективности и управлению знаниями, взаимопересекаемость, проведение обзоров программ и стратегических обзоров, а также ускорение темпов взаимопроникновения процессов разработки и реализации программ и совершенствования общеорганизационной деятельности, направленных на обеспечение достижения конечных результатов в интересах детей.

14. Руководство отмечает выводы по итогам независимого коллегиального обзора функции оценки и высоко оценивает значительный прогресс, который был достигнут ЮНИСЕФ со времени проведения последнего коллегиального обзора в 2017 году. Принимаются к сведению открывающиеся возможности дальнейшего повышения независимости, надежности и полезности; подотчетности и текущего контроля распределения функций и обязанностей; согласования функций сбора фактических данных; а также необходимость усиления систем текущего контроля и сбора данных для их использования в качестве основы стратегических оценок уровня воздействия. Руководство ожидает, что пересмотренная политика в области оценки позволит реализовать эти возможности.

15. Недавно завершённое обновление рамочных основ обеспечения подотчетности в ЮНИСЕФ (E/ICEF/2022/24) представляет собой значительный шаг вперед в укреплении системы обеспечения подотчетности и повышении роли Управления оценки.

3. Проведение оценок результатов работы с точки зрения достигнутого уровня воздействия и конечных результатов и формирование партнерских связей

16. Руководство отмечает работу функции оценки в связи с устремленным в будущее акцентом на достижение конечных результатов, предусмотренных Стратегическим планом на 2022–2025 годы, и подчеркивает важный вклад функции оценки в подготовку «более надежных оценочных фактических данных по эффективности и устойчивости программной деятельности ЮНИСЕФ», к чему призывает доклад Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) 2021 года.¹ Руководство подчеркивает готовность организации ускорить темпы прогресса в укреплении «процессов текущего контроля, оценки эффективности и освоения накопленного опыта, а также практических методов управления, ориентированного на достижение

¹ Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, «Ежегодный доклад за 2021 год», МОПАН, Париж, 2022 год.

конкретных результатов», о чем указано в ответе руководства на доклад об анализе оцениваемости и формативной оценке возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (E/ICEF/2023/4).

17. Руководство выражает признательность функции оценки за налаживание стратегических партнерских связей в области повышения эффективности сбора фактических данных с такими организациями, как Сеть содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, Форум по обмену информацией о практике проведения оценок Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, Европейская ассоциация по вопросам оценки и Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии.

4. Нарращивание национального потенциала в области оценки

18. Твердая приверженность активизации и поэтапному разворачиванию инициатив по укреплению национального потенциала в области оценки приветствуется. Очное обучение 101 участника (в том числе 65 высокопоставленных должностных лиц правительственных ведомств-партнеров) представляет собой значительный шаг в этом направлении, который стал возможен благодаря общеорганизационному финансированию функции оценки. Руководство призывает приложить усилия к тому, чтобы очный Курс повышения квалификации лидеров в области оценки, предусматривающий обучение четырех запланированных групп, заработал в 2023 году в полную силу; а также предлагает обеспечить широкую и всеохватную реализацию Промежуточной модерлируемой программы по укреплению систем оценки в сетевом режиме. Руководство высоко оценивает взаимодополняющую работу региональных и страновых отделений по определению направленности решений, обеспечивающих наращивание национального потенциала в области оценки, которые адаптированы к местным условиям. Руководство отмечает важность увязки этих инициатив с своевременным и взаимодополняющим инвестированием средств в такие области, как профессиональная подготовка по вопросам управления, основанного на правозащитном подходе и ориентированного на достижение конкретных результатов, а также выполнение ведущей роли при оказании гуманитарной помощи.

5. Инновации

19. Руководство отмечает широкое применение инновационных решений в ходе разработки инструментов, технологий и методов оказания поддержки, связанных с повышением уровня своевременности и полезности оценок, а также их ориентации на достижение конечных результатов. В условиях чрезвычайных ситуаций особенно приветствуется использование существующих внутренних источников данных в режиме реального времени. Руководство подчеркивает важность широкого распространения недавно извлеченных уроков, опыта практической работы и внедрения инновационных решений в Афганистане и на Украине на другие страны и регионы, а также предоставления их партнерам в соответствии с рекомендациями по итогам Гуманитарного обзора.

20. Руководство высоко оценивает усилия по расширению спектра материалов, выпускаемых по итогам оценки, с тем чтобы принять более широкие меры по «стимулированию преобразующих и системных изменений на уровне конечных результатов»,² включая проведение метасинтезов, картирование имеющихся фактических данных и пробелов в данных, а также применение искусственного

² Там же.

интеллекта. Наряду с этим руководство приветствует усилия по расширению и обновлению спектра практически реализуемых методик и подчеркивает необходимость поддержки факторов спроса, а также устранения пробелов в сфере предложения для обеспечения максимально эффективного использования этих инновационных решений.

6. Кадровые ресурсы

21. Руководство приветствует укрепление центральной функции оценки посредством наращивания технического потенциала. Особенно примечательно расширение круга предварительно одобренных консультантов и фирм из стран глобального Юга. Руководство уверено в том, что пересмотренная политика в области оценки будет способствовать дальнейшей децентрализации функции оценки. Руководство также отмечает важность наличия надежного доступа к техническим навыкам высокого уровня для укрепления более эффективных и ориентированных на достижение стратегически целей функций, отвечающих за сбор фактических данных.

III. Эффективность функции оценки

A. Число оценок и сфера их охвата

22. Руководство отмечает увеличение числа завершенных оценок до 199, что является самым высоким за все время показателем, а также возможные причины этого увеличения, связанные с затянувшимися последствиями задержек, обусловленных пандемией COVID-19, и расширением спектра подготовленных по итогам оценки материалов. Руководство ожидает, что влияние части этих факторов на проведение оценок в 2023 году и последующий период будет умеренными. Руководство удовлетворено тем, что показатели охвата остаются очень высокими во всех регионах, и обязуется поддерживать эти уровни. Отмечается относительно большая частота проведения многострановых оценок в конкретных регионах, и руководство вновь подчеркивает важность включения высококачественных докладов по отдельным странам в более крупные оценки.

B. Сфера охвата оценок, включая их воздействие и вклад в достижение Целей в области устойчивого развития

23. Руководство положительно оценивает тенденцию к увеличению числа оценок на уровне воздействия и конечных результатов (и сокращению числа оценок только на уровне промежуточных результатов), хотя и считает, что этот переход осуществляется относительно медленными темпами. Руководство высоко оценивает значение применения более строгого определения «оценки на уровне воздействия» и принимает к сведению возможное объяснение низкой доступности средств текущего контроля программ и данных. Это согласуется, в частности, с наблюдениями в ходе независимого коллегиального обзора, анализа оцениваемости и оценки МОПАН и подчеркивает важность наличия достаточных, предсказуемых и последовательных инвестиций во все функции, отвечающие за сбор фактических данных.

24. Правильно подобранное сочетание суммативных и формативных оценок и значительное увеличение числа оценок, охватывающих несколько целевых областей деятельности, приветствуются руководством. В то же время заслуживает одобрения увеличение числа совместных оценок, поскольку это отражает твердую приверженность организации эффективным общесистемным методам работы. Руководство ожидает, что пересмотренная политика в области оценки будет способствовать дальнейшему стимулированию этих положительных тенденций.

25. Руководство высоко оценивает увеличение абсолютного числа оценок, включающих вопросы обеспечения гендерного равенства, и подчеркивает важность всестороннего учета гендерных аспектов во всех оценках. Между тем руководство с обеспокоенностью отмечает снижение показателей эффективности проведения оценок в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на 2018–2022 годы. Хотя объяснение изменения независимого рейтинга представляется вполне убедительным и принято к сведению, в 2023 году этот вопрос должен стать приоритетным.

26. Также с озабоченностью отмечается снижение охвата лиц с инвалидностью, и руководство призывает к улучшению всестороннего учета особых потребностей лиц с инвалидностью для выполнения принятых на себя организацией обязательств в рамках Политики и стратегии в области социальной интеграции лиц с инвалидностью на 2022–2030 годы.³

27. Руководство отмечает изменение характера охвата гуманитарной деятельности в оценках, в результате чего происходит очевидное сокращение учета лиц с особыми потребностями, которое сопровождается значительным увеличением абсолютного числа оценок, охватывающих все уровни чрезвычайных ситуаций. Руководство вновь подчеркивает, что при проведении оценки гуманитарной деятельности необходимо обеспечить ее своевременность и уделить особое внимание возможной пользе для групп, работающих на переднем крае.

С. Качество оценок

28. Руководство высоко оценивает тот факт, что в очередной раз ни один из докладов об оценке не получил неудовлетворительный балл. Руководство приветствует дополнительную проверку качества оценок и считает это составной частью процесса поступательного ужесточения стандартов проведения оценки. Руководство уверено в том, что пересмотренная политика в области оценки усилит роль руководителей по вопросам оценки и повысит их ответственность за то, чтобы каждый доклад об оценке по меньшей мере достигал «удовлетворительного» уровня согласно критериям Системы надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС). Наряду с этим руководство призывает Управление оценки определить открывающиеся возможности освоения накопленного опыта в масштабе всей организации на основе оценок, отнесенных к категории «выполненных с исключительно высоким качеством».

Д. Использование результатов оценки, включая ответы руководства

29. Руководство вновь подтверждает важность своевременного выполнения рекомендаций по итогам оценок и считает, что отмеченный рост числа оценок, представленных в 2022 (и 2021) году, не сопровождался должным соблюдением существующих стандартов представления ответов руководства. Руководство также отмечает сохраняющиеся различия между регионами в своевременности представления ответов руководства и сроках выполнения согласованных мер.

30. Пересмотренная система обеспечения подотчетности в рамках всей организации и политика в области оценки создают основу для своевременного усиления ответственности за разработку и осуществление мер,

³ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *UNICEF Disability Inclusion Policy and Strategy, 2022–2030* [«Политика и стратегия ЮНИСЕФ в области социальной интеграции лиц с инвалидностью»] (Нью-Йорк, декабрь 2022 года).

предусмотренных в ответах руководства на доклады об оценке. Руководство высоко оценивает предлагаемое функцией оценки усиление внимания к вопросам укрепления процессов планирования оценок на основе принципа широкого участия, что является необходимой предпосылкой принятия на себя ответственности за использование оценочных фактических данных, а также по-прежнему преисполнено решимости обеспечить всестороннее и своевременное использование результатов оценок на всех уровнях организации.

Е. Стратегическое финансирование функции оценки

31. Руководство отмечает, что заявленные 54,8 млн долл. США, израсходованные на проведение оценки, являются крупными инвестициями, которые позволили провести рекордное число оценок. В частности, руководство отмечает, что хотя централизованное выделение ресурсов позволило реализовать глобальный план проведения оценок на 2022 год в полном объеме, по сравнению с 2021 годом произошло общее снижение доли глобальных расходов по программам, отнесенных на счет проведения оценок.

32. Руководство особо отмечает проблемы, с которыми сталкивается децентрализованная функция оценки в достижении 1-процентного директивного показателя, особенно в тех областях деятельности, где расходы превышают 60 млн долл. США в год.⁴ Руководство отмечает, что в тех случаях, когда из анализа исключаются расходы, произведенные в рамках самых крупных чрезвычайных операций, доля средств, израсходованных на проведение оценок, оказывается выше. Это объясняется тем, что в случае самых крупных чрезвычайных операций использование 1 процента средств в том же году, когда средства были выделены, не всегда будет способствовать обеспечению эффективности программной деятельности или даже может оказаться нецелесообразным с оперативной точки зрения.

33. Согласно тенденции, сохраняющейся с 2021 года, функция оценки в несоразмерно большей степени зависит от наличия регулярных ресурсов (на долю которых в 2022 году приходилось 38 процентов от общего объема расходов на проведение оценок), несмотря на общее снижение этого вида финансирования в 2022 году до 14 процентов.⁵ Например, предыдущие инвестиции руководства в фонд развития потенциала оценки были произведены за счет регулярных ресурсов. Это подчеркивает «обеспокоенность по поводу текущего снижения показателей и тенденции к дальнейшему сокращению добровольных взносов государств-членов по линии регулярных ресурсов», которая была выражена Исполнительным советом в его решении 2022/20.

34. Несмотря на эти проблемы, руководство вновь подтверждает свою приверженность обеспечению функции оценки достаточным объемом ресурсов и достижению целевого показателя расходов на оценку в размере 1 процента от

⁴ Руководство признает проблемы, с которыми сталкивается функция оценки в обеспечении наличия достаточных и предсказуемых ресурсов, необходимых ей на децентрализованном уровне, и с этой точки зрения положение функции оценки не является уникальным. Например, руководство напоминает о согласованном ответе руководства на доклад об анализе оцениваемости и формативной оценке возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (E/ICEF/2023/4) в отношении оказания поддержки в проведении оценок воздействия, более ориентированных на стратегические цели, посредством финансирования конкретных вкладов в работу по оценкам, проводимую другими функциями сбора фактических данных.

⁵ В 2021 году функция оценки на 49 процентов финансировалась за счет прочих ресурсов, тогда как 71 процент от общего объема глобальных расходов приходился на ресурсы; в 2022 году 62 процента расходов на проведение оценок финансировались за счет прочих ресурсов по сравнению с 77 процентами от общего объема глобальных расходов.

общего бюджета по программам в ходе реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы.

IV. Выводы

35. Руководство высоко оценивает важнейший вклад функции независимой оценки в оказании поддержки принятию решений на основе фактических данных, которые лежат в основе работы ЮНИСЕФ по обеспечению охвата наиболее уязвимых детей. В частности, руководство приветствует методологические инновации, внедренные в 2022 году в целях повышения эффективности и своевременности использования имеющихся данных, особенно при оказании поддержки в реализации мер гуманитарного реагирования и проведении оценок на уровне конечных результатов и воздействия. Руководство призывает активизировать усилия, направленные на обеспечение устойчивости национальных инициатив по наращиванию потенциала и укреплению систем в области оценки.

36. Напоминая о приверженности организации делу обеспечения слаженности функции сбора фактических данных (E/ICEF/2023/4), руководство настоятельно призывает ускорить темпы реализации мер по повышению скоординированности взаимодействующих функций и налаживанию взаимодействия между ними. Кроме того, руководство высоко оценивает продолжающееся участие функции оценки в общесистемной координации действий и реформе Организации Объединенных Наций и приветствует расширение сотрудничества по совместному обобщению фактических данных.

37. Руководство с удовлетворением отмечает сохраняющийся высокий уровень охвата оценками и приверженность поступательному ужесточению стандартов и показателей качества оценок. В качестве предпосылки для более широкого использования комплексного стратегического планирования руководство приветствует его укрепление в рамках функции оценки на всех уровнях организации. Руководство отмечает устремленные в будущее усилия, направленные на повышение эффективности решения проблемы взаимопересекаемости и обеспечение всестороннего учета экологических, климатических и социально-экономических факторов во всех оценках.

38. В заключение руководство высоко оценивает темпы прогресса и развития инновационной деятельности, обеспеченные службой оценки в 2022 году, и призывает Управление оценки продолжать наращивать усилия в области выполнения рекомендаций по итогам независимого коллегиального обзора. Будучи одним из партнеров в выполнении этой функции, руководство с нетерпением ожидает реализации пересмотренной политики в области оценки.

V. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2022 год (E/ICEF/2023/18) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2023/19);

2. *также принимает к сведению* доклад об оценке мер реагирования ЮНИСЕФ уровня 3 в связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), его основные положения (E/ICEF/2023/20) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2023/21).