

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
10 May 2023  
Russian  
Original: English

Для принятия решения

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2023 года

13–16 июня 2023 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

**Ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ  
за 2022 год***Резюме*

В настоящем докладе представлены результаты общего обзора функции оценки в ЮНИСЕФ в 2022 году, проанализированы результаты работы и выделены некоторые примеры оперативности, инноваций и адаптации, а также успехи в двух областях, которые Исполнительный совет ранее назвал требующими ускоренного прогресса: оценка воздействия и наращивание национального потенциала в области оценки.

Наряду с этим в докладе определены проблемы и пути их возможного решения на основе выводов и рекомендаций по итогам независимого коллегиального обзора функции оценки в ЮНИСЕФ, анализа оцениваемости и формативной оценки возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, а также консультаций, проведенных для создания информационной основы данного обзора и пересмотра текущей политики ЮНИСЕФ в области оценки.

В завершение в докладе изложены ориентированные на перспективу идеи, в том числе в отношении повышенного внимания к новым видам деятельности в поддержку усилий организации по достижению результатов в интересах детей, обеспечивающих определенный уровень воздействия и конечных результатов.

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом приведены в разделе VI.

\* E/ICEF/2023/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



## I. Общий обзор

1. 2022 год стал поворотным в эволюционном развитии функции оценки и ознаменовался целым рядом стратегически значимых изменений, став первым годом реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы, что способствовало обеспечению соответствия данной функции ее предназначению в этот четырехлетний период и на более дальнюю перспективу. Работа над концептуальным документом, направленным на формирование функции оценки «нового поколения», была завершена в начале 2022 года, когда было инициировано проведение независимого коллегиального обзора функции оценки, на основе которого в конце года был проведен обзор и пересмотр политики в области оценки, который представляется Исполнительному совету вместе с настоящим докладом. Оценка возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, которая стала первым мероприятием такого рода в системе Организации Объединенных Наций, послужила дополнительным стимулом для осуществления изменений в рамках этой функции.

2. Также был уточнен вклад функции оценки в структуру надзора и обеспечения подотчетности в ЮНИСЕФ и достигнут значительный прогресс в использовании инновационных подходов к проведению оценки, наращиванию национального потенциала оценки и оценке воздействия, то есть во всех областях, которые ранее были отмечены Исполнительным советом как требующие ускоренного прогресса.

3. Что касается ключевых показателей эффективности, установленных для функции оценки, то достигнутые в 2022 году результаты оказались неоднозначными. С одной стороны, в этом году было представлено самое большое число докладов об оценке, а качество оценок в целом оставалось высоким, даже несмотря на определенное снижение качества в результате выбора новой внешней фирмы для обеспечения качества и внедрения более строгой системы оценки. Были достигнуты и другие ключевые рубежи, включая увеличение процентной доли оценок, охватывающих как вопросы обеспечения гендерного равенства, так и гуманитарную деятельность и/или учет особых потребностей лиц с инвалидностью, а также количества оценок гуманитарной деятельности и совместных оценок.

4. С другой стороны, несмотря на общий прогресс в стратегически важном направлении, связанном с проведением оценки воздействия, количество оценок воздействия остается низким. Кроме того, снизился уровень учета вопросов обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сфере анализа оценок. В первую очередь следует отметить, что значительный прогресс в достижении целевого показателя расходов на проведение оценки в размере 1 процента от общего бюджета по большей мере обратился вспять.

## II. История вопроса и условия оперативной деятельности

5. Хотя реагирование на пандемию коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) по-прежнему оставалось важной целью оперативной деятельности ЮНИСЕФ, на работе функции оценки в 2022 году это сказалось в меньшей степени. Но когда этот глобальный кризис пошел на убыль, другой вступил в более острую фазу: расширились масштабы кризиса на Украине, потребовав от организации срочного реагирования и существенно изменив работу функции оценки. Продолжающиеся чрезвычайные ситуации уровня 3 в Афганистане, Йемене и Эфиопии также требовали неотложного внимания.

6. В этом контексте организация вступила в первый год реализации нового Стратегического плана на 2022–2025 годы. Беспрецедентный по своим далеко идущим целям, этот документ выдвигает на первый план задачу достижения результатов в интересах детей, обеспечивающих определенный уровень воздействия

и конечных результатов, что, в свою очередь, требует от организации способности оценить достигнутый уровень прогресса в количественном выражении. Соответственно, в своих решениях 2021/3, 2021/10, 2022/5 и 2022/13 Исполнительный совет все чаще подчеркивал важность количественной оценки результатов работы с точки зрения достигнутого уровня воздействия и конечных результатов. Наряду с этим к числу направлений деятельности, которым Исполнительный совет уделял повышенное внимание, относятся наращивание национального потенциала в области оценки и обеспечение подотчетности и надзора, определявшие первоочередные задачи функции оценки в 2022 году.

7. 2022 год также стал поворотным в эволюционном развитии функции оценки в более широком смысле. Проведение независимого коллегиального обзора позволило сделать важные выводы в отношении этой функции, связанные со сферой политики и другими областями. В процессе пересмотра политики в области оценки были учтены эти и другие материалы, причем проект пересмотренной политики будет представлен Исполнительному совету на текущей ежегодной сессии.

8. Еще одним важным фактором, повлиявшим на работу функции оценки в 2022 году, была общая среда общеорганизационного обеспечения ресурсами, которая рассматривается в разделе IV.E.

### **III. Ключевые изменения в функции оценки**

#### **A. COVID-19**

9. По мере снижения интенсивности пандемии COVID-19 и постепенной нормализации оперативной деятельности организации ЮНИСЕФ и его партнеры смогли извлечь важные уроки из углубленного анализа оценочных мероприятий по реагированию и воспользоваться накопленным опытом. Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайную ситуацию уровня 3, вызванную пандемией COVID-19, позволила определить, как ЮНИСЕФ отреагировал на первый по-настоящему глобальный гуманитарный кризис. ЮНИСЕФ также внес вклад в Межучрежденческую оценку мер гуманитарного реагирования на COVID-19, целью которой была оценка общей готовности и коллективных мер реагирования учреждений-членов Межучрежденческого постоянного комитета на гуманитарные потребности, возникшие в результате пандемии. Оба мероприятия способствовали созданию информационной основы текущих мер реагирования на пандемию, а также подготовке ЮНИСЕФ и его партнеров к будущим чрезвычайным ситуациям в сфере здравоохранения.

#### **B. Украина**

10. По мере усиления кризиса на Украине Управление оценки перенаправило ресурсы на поддержку оценочных потребностей странового отделения. Это включало в себя временное дистанционное прикомандирование сотрудника для поддержки своевременного создания необходимых систем управления информацией, обеспечивающих текущий контроль, представление отчетности и в конечном итоге оценку мер реагирования на приток беженцев в соседние страны. Данная оценка в значительной степени опиралась на вторичные данные и применяла технологию обработки естественного языка для анализа информации из неиспользуемых, разрозненных институциональных источников данных, таких как протокольные записи заседаний и инструменты текущего контроля кадровых ресурсов, что позволило избежать ненужной нагрузки на сотрудников на местах, участвующих в реализации мер реагирования на чрезвычайную ситуацию. Новый прототип инструмента сбора и обработки страновых данных для оценки, разработанный в рамках этого процесса, позволил создать интерактивные

визуальные материалы, которые в настоящее время адаптируются для использования во всех подразделениях организации.

11. Кроме того, потенциал оценки на страновом уровне был усилен благодаря учреждению должности главного специалиста по оценке уровня С-5 в страновом отделении на Украине. Это привело к проведению оперативного обзора мер реагирования на Украине при поддержке сотрудников по оценке на уровне центральных учреждений и регионального отделения.

## **С. Стратегия и видение будущего**

12. Когда организация приступила к реализации нового Стратегического плана, Управление оценки провело анализ оцениваемости и формативную оценку возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, результаты которых были представлены Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2023 года ([E/ICEF/2023/3](#)). Было вынесено 12 крайне важных рекомендаций в отношении повышения уровня готовности и, соответственно, максимально возможного увеличения вероятности того, что ЮНИСЕФ удастся обеспечить реализацию своих далеко идущих целей и количественно измерить достигнутый прогресс. Все рекомендации были приняты ЮНИСЕФ в ответе руководства ([E/ICEF/2023/4](#)) и нашли свое отражение в решении 2023/3 Исполнительного совета, в котором также содержится просьба к ЮНИСЕФ продолжить разработку плана действий по выполнению 12 рекомендаций. В ежегодном докладе Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2022 год ([E/ICEF/2023/10](#)) эти выводы подчеркиваются еще раз.

13. В начале 2022 года была также завершена работа над концептуальным документом о функции оценки «следующего поколения» для ЮНИСЕФ. Помимо изложения общей концепции, а именно: «последовательное использование ЮНИСЕФ и его партнерами строгих, стратегически приоритетных оценочных фактических данных в целях реализации прав каждого ребенка в рамках Десятилетия действий», в данном документе намечены предварительные планы действий по воплощению этих принципов в практической деятельности. Ключевым компонентом этой концепции является обеспечение большей последовательности и согласованности в рамках функции оценки. В этом отношении были приняты значительные меры, включая проведение регулярных совещаний на всех трех уровнях функции оценки по обсуждению вопросов, представляющих общий стратегический интерес, и возможностей совместного планирования работы. Наряду с этим в ноябре 2022 года было проведено первое очное совещание по глобальной оценке после пандемии COVID-19.

14. На основе этого концептуального внутреннего анализа и в соответствии с пунктом 68 пересмотренной политики в области оценки 2018 года ([E/ICEF/2018/14](#)) Управление оценки приступило к проведению двух дополнительных обзоров функции оценки ЮНИСЕФ в 2022 году: независимого коллегиального обзора функции оценки и обзора и пересмотра политики в области оценки.

15. Коллегиальный обзор, проведенный внешней группой экспертов и вспомогательной консультационной группой, был направлен на предоставление ЮНИСЕФ независимой, беспристрастной и основанной на фактических данных оценки текущего состояния функции оценки ЮНИСЕФ и ее потенциала с точки зрения обеспечения оптимальных возможностей для выполнения своей роли в освоении накопленного опыта и обеспечении подотчетности в организации. Как отмечается в обновленной информации, представленной Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2023 года ([E/ICEF/2023/6](#)), по итогам коллегиального обзора был отмечен значительный прогресс, достигнутый

ЮНИСЕФ с момента проведения последнего коллегиального обзора в 2017 году, и выдвинуты конкретные рекомендации по совершенствованию деятельности как самой функции, так и организации в целом. К их числу относятся обеспечение подотчетности и текущий контроль распределения функций и обязанностей, включая финансирование и порядок подчиненности, поскольку любые пробелы в этих областях могут негативно сказаться на последовательном соблюдении принципов независимости, достоверности и полезности. Помимо этого, выявленные риски связаны с ограниченным характером использования результатов оценок и взаимодействия между функцией оценки и другими функциями ЮНИСЕФ в области управления знаниями. Также была выявлена необходимость расширения прав и возможностей Управления оценки и оказания ему поддержки посредством формирования благоприятной среды, в том числе руководящими и управленческими структурами ЮНИСЕФ в рамках других функций. Копия заключительного доклада и соответствующий ответ руководства будут размещены на веб-сайтах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и ЮНИСЕФ.

16. Одновременно с процессом коллегиального обзора начался обзор и пересмотр политики ЮНИСЕФ в области оценки 2018 года. Цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы критически оценить, в какой степени нынешняя политика помогла функции эффективно выполнять свою роль и соответствует ли она своему предназначению. Проводимый под руководством Управления оценки в консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, данный процесс осуществлялся на основе методичного, прагматичного и основанного на фактических данных подхода. Хотя основные элементы политики 2018 года были сохранены, некоторые из них были пересмотрены для укрепления способности функции эффективно выполнять свою роль.

17. В увязке с этими мероприятиями и в соответствии с повышенным вниманием Исполнительного совета к вопросам обеспечения подотчетности и надзора функция оценки определила свою ключевую надзорную роль в рамках обновленной системы обеспечения подотчетности в организации ([E/ICEF/2022/24](#)), включая предоставление независимых гарантий системного следования принципам надлежащей практики и обоснованности утверждений о достигнутых результатах и надлежащем управлении. Роль Управления оценки в обеспечении подотчетности реализуется в рамках всей организации, включая вклад в процессы надзора на национальном, региональном и глобальном уровнях. Наряду с этим отмечается широкий спектр оценочных ролей и вклада в достижение целей освоения накопленного опыта в масштабах всей организации.

#### **D. Проведение оценок результатов работы с точки зрения достигнутого уровня воздействия и конечных результатов**

18. Во исполнение решений Исполнительного совета о повышении значения глобальных усилий по проведению оценок результатов работы с точки зрения достигнутого уровня воздействия и конечных результатов, а также рекомендации, содержащейся в оценке МОПАН 2021 года в отношении подготовки «более надежных оценочных фактических данных по эффективности и устойчивости программной деятельности ЮНИСЕФ», Управление оценки завершило разработку стратегии и рамочной программы по оценке воздействия на период 2022–2025 годов. Разработанная на основе широких внутренних и внешних консультаций, данная стратегия служит практическим руководством для ЮНИСЕФ в его усилиях по созданию информационной основы национальных планов и политических установок, ориентированных на интересы детей, с использованием надежных оценочных фактических данных на уровне конечных результатов и воздействия. В этом документе изложены взаимосвязанные стратегические

компоненты а) увеличения числа инициативных предложений о проведении оценок воздействия и расширения сферы их охвата; б) диверсификации методов работы и внедрения инноваций; и с) совершенствования процессов освоения накопленного опыта и обеспечения взаимодополняемости программ, а также требований к формированию партнерских связей и обеспечению ресурсами.

## **Е. Партнерские связи**

19. С учетом важного значения, которое Исполнительный совет придает расширению межучрежденческого взаимодействия (E/ICEF/2021/3), в 2022 году началась работа по определению приоритетов формирования стратегических партнерских связей в области оценки, первым шагом в которой стала разработка специальной стратегии. ЮНИСЕФ продолжает оставаться сопредседателем сети «ЭвалЦУР»,<sup>1</sup> активно участвует в работе Межучрежденческого постоянного комитета по межучрежденческим оценкам гуманитарной деятельности<sup>2</sup> и совместно проводит многие другие межучрежденные оценки за пределами гуманитарного сектора. В 2022 году ЮНИСЕФ также изучил возможность стать официальным партнером Глобальной инициативы в области оценки<sup>3</sup> и в 2023 году определит для себя конкретный дополнительный вклад, который он может внести в работу других международных партнерств по наращиванию национального потенциала в области оценки и обобщению фактических данных.

20. Благодаря многолетней поддержке функции оценки ЮНИСЕФ со стороны Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии, Управление оценки во взаимодействии с Группой по программам (целевая область деятельности 5), Глобальным центром научных исследований и прогнозирования «Инноченти» и Отделом данных, анализа, планирования и мониторинга при поддержке со стороны Отдела по партнерским связям с государственными структурами ЮНИСЕФ разработало и подписало соглашение на сумму 9 млн долл. США о формировании всестороннего партнерства по получению фактических данных о системе адаптивной социальной защиты детей в условиях нестабильности.

21. Наряду с этим ЮНИСЕФ продолжает принимать участие в работе более широких партнерств по укреплению экосистемы фактических данных за пределами функции оценки.

## **Ф. Наращивание национального потенциала в области оценки**

22. Во исполнение рекомендаций МОПАН и недавних решений Исполнительного совета,<sup>4</sup> призывающих ускорить прогресс в наращивании национального потенциала в области оценки, в 2022 году Управление оценки поэтапно развернуло и активизировало работу по реализации ряда важных инициатив. К их числу относится начало реализации Курса повышения квалификации лидеров в области оценки (ExCEL), который представляет собой двухнедельный очный учебный курс, проводимый Национальным университетом Сингапура. Два курса были проведены в Сингапуре в 2022 году, а третий — совместно со Школой транснационального управления Европейского университетского института в марте 2023 года. В них приняли участие делегации из 29 стран мира и в общей сложности 101 участник, из которых 65 были высокопоставленными должностными лицами правительственных ведомств-партнеров. Каждая

---

<sup>1</sup> См. <https://evalsdgs.org/>.

<sup>2</sup> См. <https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-humanitarian-evaluations>.

<sup>3</sup> См. [www.globalevaluationinitiative.org/](http://www.globalevaluationinitiative.org/).

<sup>4</sup> См. E/ICEF/2022/27.

делегация подготовила собственный план действий, который включал в себя инициативы по разработке национальных законопроектов, законов, политических установок и планов в области оценки; разработку или пересмотр национальных руководящих принципов оценки; кампании по повышению осведомленности; планы проведения новых оценок; и последующие мероприятия, связанные с наращиванием национального потенциала в области оценки.

23. Целью курса ExCEL является обеспечение более глубокого понимания концепций и подходов к оценке, укрепление доверия к использованию результатов оценок и создание сообщества сторонников оценки среди высокопоставленных государственных должностных лиц, а также укрепление партнерских связей в области оценки как на национальном, так и на международном уровне. В рамках оказания поддержки по завершении прохождения данного курса проводится 70 вебинаров по углубленному изучению вопросов, связанных с ExCEL и касающихся самых разных областей, в которых могут принять участие как выпускники курса ExCEL, так и их коллеги из разных стран, с тем чтобы обеспечить максимальный и значимый положительный эффект от курса. Обучение на курсе ExCEL, равно как и реализация Промежуточной модулируемой программы по укреплению систем оценки в сетевом режиме в 2023 году продолжится.

24. Инновационные инициативы по наращиванию национального потенциала в области оценки осуществляются и на региональном уровне. Например, группа по оценке Регионального отделения для Западной и Центральной Африки и местные партнеры совместно создали консорциум из 26 университетов франкоязычной Африки, в рамках которого партнеры совместно разработали региональную магистерскую программу подготовки в области оценки продолжительностью один год. Деканы, преподаватели по оценке и студенты старших курсов организовали взаимодействие в рамках шестимесячного диалога, в результате которого было разработано 18 модулей оценки. Поэтапное развертывание учебной программы, рассчитанной на более чем 1 000 студентов, запланировано на середину 2023 года. Реализация данной инициативы также способствовала появлению статей и блогов по вопросам оценки, подготовленных преподавателями и студентами из стран Африки, что обеспечило разнообразие мнений при создании информационной основы текущего обсуждения вопросов наращивания национального потенциала в области оценки.

## **G. Использование инновационных решений в целях формирования функции оценки нового поколения**

25. Продолжающийся технический и методологический прогресс также внес вклад в работу функции оценки в 2022 году. Наряду с инновациями в использовании данных в режиме реального времени на Украине группа по оценке Регионального отделения для Европы и Центральной Азии во взаимодействии с Управлением инновационной деятельности ЮНИСЕФ приступила к проведению ряда цифровых контрольных проверок методом случайной выборки для оценки воздействия цифровых решений на реализацию региональных программ. Наряду с этим данная группа исследовала большие данные в области охраны психического здоровья, применяя модели поведенческого анализа для оценки проводимых мероприятий.

26. Функция оценки также начала использовать источники вторичных данных долгосрочного наблюдения для изучения конечных результатов оценки мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайную ситуацию Уровня 3 в Афганистане и приступила к изучению возможностей использования искусственного интеллекта для обобщения тематического освоения накопленного опыта и проведения анализа результатов учета общественного мнения с использованием больших данных. Кроме того, возглавляемая Управлением оценки работа по получению быстро обновляемых данных в ходе обследований с помощью

мобильных телефонов в режиме реального времени была поэтапно развернута в различных регионах в порядке оказания поддержки в проведении экспресс-оценок программной деятельности и сборе фактических данных, необходимых для планирования и реализации межсекторальных программ.

27. Во исполнение рекомендаций Исполнительного совета и МОПАН, призывающих принять более широкие меры по «стимулированию преобразующих и системных изменений на уровне конечных результатов»,<sup>5</sup> началась работа по систематическому мета-синтезу фактических данных, полученных в ходе оценок ЮНИСЕФ, которые были проведены в период действия Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и первый год реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы. Поставленная цель заключается в том, чтобы провести общий обзор конечных результатов и воздействия мероприятий, проводимых при поддержке ЮНИСЕФ в интересах детей и подростков, выявить и проанализировать ключевые факторы, способствующие или препятствующие повышению эффективности работы организации, и определить регулярно повторяющиеся рекомендации, требующие действий со стороны организации. В ходе данного обобщения для маркировки и поиска терминов в докладах об оценке использовался прикладной искусственный интеллект.

28. В то же время в рамках текущих усилий по дальнейшему укреплению общеорганизационного потенциала в области оценки Управление оценки подготовило целый ряд методических пособий и вебинаров, охватывающих, в частности, такие темы, как методы отслеживания процесса и анализ вносимого вклада. На децентрализованном уровне группа по оценке Регионального отделения для Западной и Центральной Африки в партнерстве с другими регионами разработала методическое руководство по подходам к оценке на основе широкого участия для работы с детьми, включая инновационные методы учета мнений. Все информационные ресурсы представлены в «библиотеке методов» на внутриорганизационном веб-портале SharePoint Управления оценки.

## **Н. Кадровые ресурсы**

29. В 2022 году также был осуществлен набор сотрудников на ключевые посты, включая недавно учрежденную должность главного советника по вопросам оценки и нового руководителя отдела оценки институциональной эффективности. Кроме того, в целях повышения межфункциональной мобильности, в том числе по всем функциям сбора и обработки фактических данных, Управление оценки организовало проведение ряда мероприятий по краткосрочному откомандированию сотрудников в другие подразделения с целью приобретения дополнительных навыков и приняло участие в их реализации.

30. Наряду с этим Управление оценки завершило доработку нового долгосрочного соглашения с 24 организациями, что значительно расширяет кадровый резерв фирм по оценке качества из стран глобального Юга, а также привносит специфические навыки в такие направления деятельности, как оценка воздействия и анализ оцениваемости.

## **IV. Общий обзор эффективности функции оценки: ход продвижения вперед и ключевые уроки**

### **A. Число и сфера географического охвата представленных оценок**

31. В 2022 году число представленных оценок увеличилось примерно на 12 процентов, тогда как сфера их географического охвата осталась примерно на

<sup>5</sup> Multilateral Organisation Performance Assessment Network, “Annual Report, 2021”, MOPAN, Paris, 2022.

том же уровне, что и в 2021 году. Опираясь на динамику предыдущих лет, функция оценки представила рекордное количество материалов.

32. Оценки в ЮНИСЕФ проводятся на всех трех уровнях организации, причем подавляющее большинство оценок осуществляется на страновом уровне. Из 199 материалов по итогам оценки, представленных в 2022 году,<sup>6</sup> 5 были подготовлены на уровне центральных учреждений, а 194 — на децентрализованном уровне.

33. Как показано на диаграмме I, в 2022 году было выпущено на 21 материал по итогам оценки больше, чем в 2021 году. Данное увеличение частично объясняется тем, что 39 материалов по итогам оценок, инициированных во время глобальной пандемии, были завершены только в 2022 году, а частично тем, что в 2022 году было проведено больше многострановых оценок, по результатам которых были подготовлены доклады об оценке по конкретным странам.

Диаграмма I.

**Число представленных оценок, 2018–2022 годы**



Источник: Платформа интеграции информационных систем, основанных на фактических данных (ИИСФД).

34. Кроме того, данное увеличение связано с незначительным ростом числа других материалов по итогам оценки. В 2022 году было проведено 10 анализов оцениваемости по сравнению с 6 в 2021 году. Эти мероприятия были направлены на дальнейшее совершенствование процессов планирования и разработки программ посредством определения того, насколько программы будут подготовлены к тому, чтобы подвергнуться конструктивной оценке в будущем. В 2022 году обзоры не проводились. Было представлено 15 докладов о результатах анализа в режиме реального времени, что на 1 доклад больше, чем в 2021 году. 11 из них были

<sup>6</sup> Еще одна межучрежденческая оценка, проведенная под руководством центральных учреждений, была завершена в 2022 году, но на момент составления проекта доклада она еще не была загружена в базу данных ИИСФД и не прошла оценку качества. Она не учитывается на диаграммах и в других ссылках на количество оценок, завершенных в 2022 году, которые приведены ниже.

связаны с реагированием на COVID-19, а остальные посвящены ликвидации последствий ураганов в Центральной Америке, беременности в подростковом возрасте, молодым людям, инфицированным ВИЧ или большим СПИДом, и возможностям трудоустройства.

35. Как следует из таблицы I и диаграммы II, в 2022 году эти две тенденции — увеличение числа представленных материалов и повышение уровня диверсификации материалов по итогам оценки — проявились на всех уровнях функции оценки.

Таблица 1.

**Число докладов об оценке и других материалов по итогам оценки, представленных в 2021–2022 годах, в разбивке по регионам**

Регион	Доклады об оценке		В том числе страновые доклады по итогам многострановых оценок	Результаты анализа оцениваемости		Обзоры		Результаты анализа в режиме реального времени		Общее число материалов по итогам оценок	
	2021	2022		2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021
ВАТО	12	23	1	1	2	0	0	2	3	15	28
ЕЦА	19	16	3	1	3	0	0	2	3	22	22
ВЮА	23	24	0	0	0	0	0	5	0	28	24
ЦУ <sup>a</sup>	7	4	0	2	1	2	0	3	0	14	5
ЛАКБ	22	27	7	0	0	0	0	1	9	23	36
БВСА	20	21	0	0	0	0	0	1	0	21	21
ЮА	25	18	0	1	2	2	0	0	0	28	20
ЗЦА	26	41	12	1	2	0	0	0	0	27	43
<b>Итого</b>	<b>154</b>	<b>174</b>	<b>23</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>178</b>	<b>199</b>

<sup>a</sup> Еще одна межучрежденческая оценка, проведенная под руководством центральных учреждений, была завершена в 2022 году, но на момент составления проекта доклада она еще не была загружена в базу данных ИИСФД и не прошла оценку качества. Она не учитывается на диаграммах и в других ссылках на количество оценок, завершенных в 2022 году, которые приведены ниже.

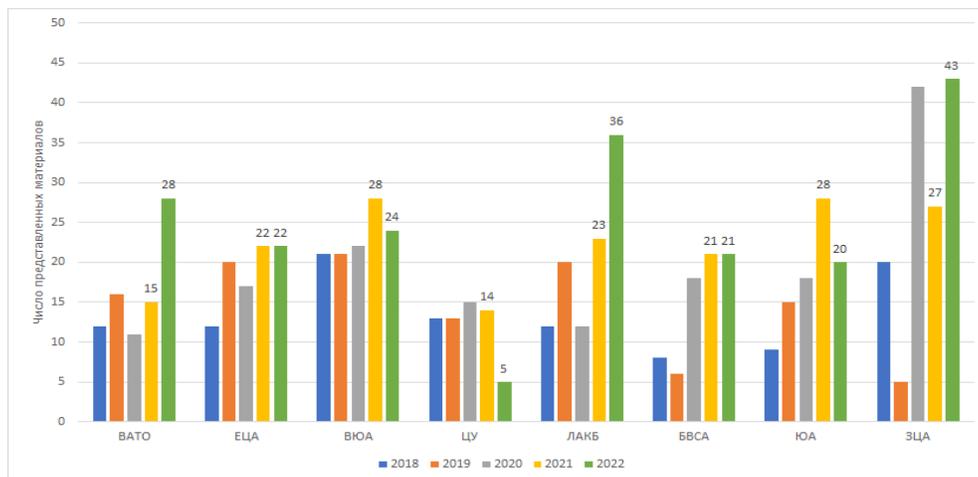
*Сокращения:* ВАТО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

*Источник:* ИИСФД.

36. Значительно увеличилось количество представленных материалов по регионам Восточной Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Западной и Центральной Африки. В последнем случае, однако, было представлено несколько страновых докладов по итогам многострановых оценок, что также, но в меньшей степени относится к региону Латинской Америки и Карибского бассейна. Если по регионам Ближнего Востока и Северной Африки, а также Европы и Центральной Азии было представлено такое же количество материалов по итогам оценки, что и в прошлом году, то по региону Восточной Африки и Юга Африки произошло небольшое снижение, а по региону Южной Азии — значительное, как и в случае центральных учреждений. Возможные причины такого сокращения на уровне центральных учреждений рассматриваются в разделе V.

### Диаграмма II.

#### Число представленных материалов по итогам оценки на децентрализованном уровне в разбивке по регионам, 2018–2022 годы



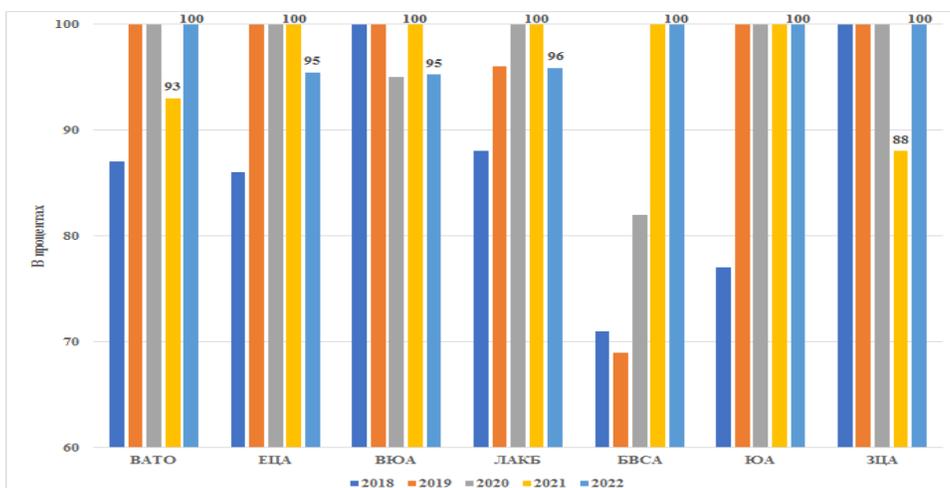
*Сокращения:* ВАТО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

*Источник:* ИИСФД.

37. Как показано на диаграмме III, общий географический охват (страновые и региональные отделения, проводившие оценку за последние 3 года) в 2022 году остался почти таким же (98 процентов), что и в 2021 году (97 процентов). Это стало возможным благодаря многострановым оценкам, в рамках которых отделения объединяют финансовые и кадровые ресурсы, что позволяет проводить оценки в условиях ограниченных ресурсов. В 2022 году 100-процентный охват сохранился в 2 из 7 регионов (Ближний Восток и Северная Африка, а также Южная Азия), а в 2 регионах уровень охвата увеличился до 100 процентов (Восточная Азия и Тихоокеанский регион — с 93 процентов, Западная и Центральная Африка — с 88 процентов). В 3 регионах охват немного снизился со 100 процентов: до 95 процентов в Европе и Центральной Азии, а также Восточной Африке и Юге Африки и до 96 процентов в Латинской Америке и Карибском бассейне.

### Диаграмма III.

#### Сфера охвата оценочной деятельностью в 2018–2022 годах в разбивке по регионам



*Сокращения:* ВАТО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

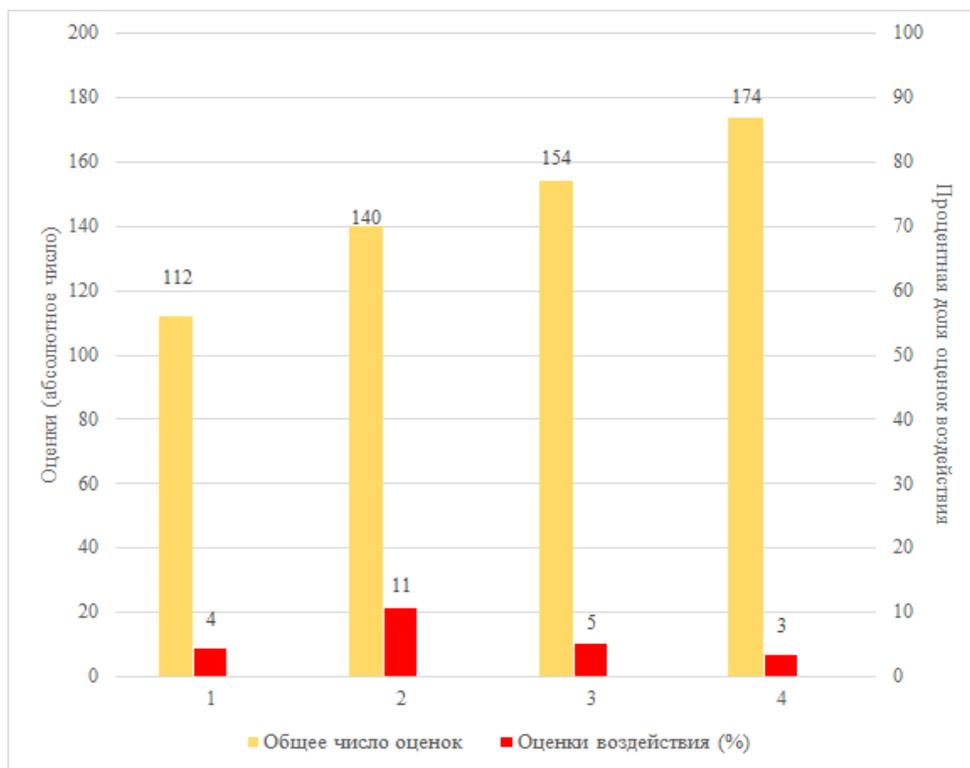
*Источник:* ИИСФД.

## В. Проведение оценок степени воздействия и коллективного вклада в достижение Целей в области устойчивого развития

38. Как показано на диаграмме IV, общий охват программных мероприятий ЮНИСЕФ оценками воздействия, в ходе которых проводится тщательная оценка эффективности инновационных и масштабируемых мероприятий, остается низким. В общей сложности в 2022 году только 3 процента всех оценок проводилось на основе достоверных данных о гипотетическом воздействии. Согласно результатам наблюдений, проведенных в течение последних четырех лет, фактические данные по оценке воздействия в области социальной защиты продолжали преобладать в тематическом распределении и в 2022 году: две трети оценок воздействия относятся к этому направлению программной деятельности. Результаты оценок воздействия в области социальной защиты оказали влияние на расширение масштабов реализации эффективных программ выплаты детских пособий. Потенциал проведения более надежных оценок воздействия укрепляется в рамках функции оценки, что поможет разработать строгую фактологическую базу проведения оценок в других областях программной деятельности, включая защиту детей и обеспечение полноценным питанием, но для этого необходимо выделить дополнительные ресурсы.

Диаграмма IV.

**Процентная доля оценок воздействия в общем числе представленных оценок, 2019–2022 годы**



Источник: Система надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС).

39. В оценках, проведенных в 2022 году, как и прежде наблюдалось равномерное присутствие как ретроспективного (суммативного), так и перспективного (формативного) анализа, хотя исключительно формативные мероприятия проводились реже. Почти половина (47 процентов) оценок были как суммативными, так и формативными, а около трети (32 процента) — только формативными. Каждая пятая (20 процентов) оценка была исключительно суммативной, и была проведена одна метаоценка.

Таблица 2.  
Оценки, проведенные в 2021 и 2022 годах, в разбивке по типам оценки

Тип оценки	Число оценок		Процентная доля от общего числа оценок	
	2021	2022	2021	2022
Формативная	53	56	34	32
Суммативная	19	35	12	20
Суммативная и формативная	81	82	53	47
Метаоценка	1	1	1	1

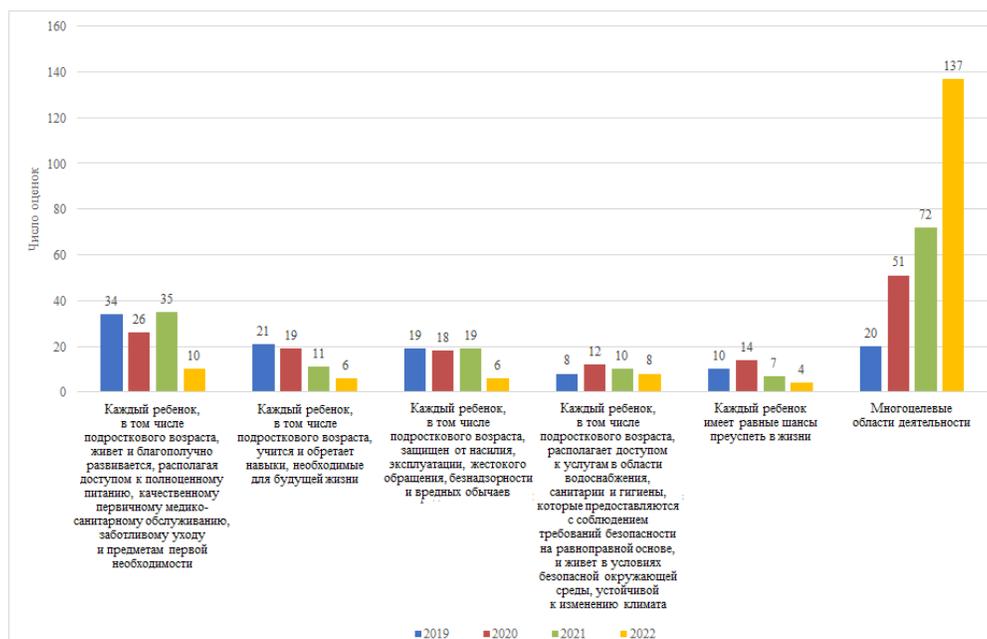
Источник: ГЕРОС.

## 1. Распределение по целевым областям деятельности

40. С 2019 года наблюдается постоянное ежегодное увеличение числа оценок, которые охватывают несколько целевых областей деятельности, предусмотренных Стратегическим планом ЮНИСЕФ (с 20 в 2019 году до 137 в 2022 году), поскольку региональные и страновые отделения в большей мере переходят к проведению стратегических оценок на децентрализованном уровне, которые воспроизводят план глобальных оценок на 2022–2025 годы (E/ICEF/2022/3), призванный обеспечить расширение сферы охвата по всем целевым областям деятельности.

Диаграмма V.

### Тематическая направленность оценок в 2019–2022 годах<sup>a</sup>



<sup>a</sup> Целевые области деятельности, предусмотренные предыдущим Стратегическим планом ЮНИСЕФ, имели некоторые отличия: 1. Каждый ребенок живет и благополучно развивается; 2. Каждый ребенок учится; 3. Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации; 4. Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде; 5. Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни.

## 2. Совместные и межучрежденческие оценки

41. В 2022 году в общей сложности 36 сотрудников ЮНИСЕФ по оценке из соответствующих подразделений организации приняли активное участие в деятельности 20 рабочих и заинтересованных групп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, охватывающих широкий спектр тем и секторов. ЮНИСЕФ сохраняет приверженность деятельности Группы Организации

Объединенных Наций по вопросам оценки, поддерживая разработку новых или обновленных руководящих указаний, способствуя освоению накопленного опыта и обмениваясь информацией о надлежащей практике в области оценки с более широким сообществом специалистов по оценке Организации Объединенных Наций.

42. Более того, с 2018 года увеличилось число оценок, которые проводятся совместно с одним или несколькими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Из 14 оценок (10 в 2021 году), проведенных совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в 2022 году, по 4 оценки были проведены в регионе Восточной Азии и Тихого океана и регионе Европы и Центральной Азии, 3 — в регионе Восточной Африки и Юга Африки, по одной — в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и регионе Ближнего Востока и Северной Африки, и одна — на глобальном уровне. В регионе Западной и Центральной Африки и регионе Южной Азии в 2022 году совместные оценки не проводились.

43. В 2022 году ЮНИСЕФ продолжил оказывать поддержку правительствам в использовании оценочных фактических данных при проведении добровольных национальных обзоров, а также иницируемых странами оценок хода достижения Целей в области устойчивого развития. Например, ЮНИСЕФ оказал поддержку правительству Нигерии в проведении в Нигерии иницированных страной оценок эффективности достижения и воздействия Целей в области устойчивого развития 3 и 4. В качестве члена многосторонней целевой группы «ЭвалПартнерз» и по просьбе Постоянного представительства Нигерии при Организации Объединенных Наций Управление оценки оказало поддержку в разработке проекта резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об укреплении добровольных национальных обзоров посредством оценки. Наряду с этим Управление оценки совместно с Всемирной продовольственной программой и другими членами целевой группы «ЭвалПартнерз» организовало виртуальную лабораторию по проведению добровольных национальных обзоров на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года по теме «Как оценки, проводимые по инициативе стран, могут обеспечить основанные на фактах ДНО, предназначенные для оценки хода достижения ЦУР». В июне 2022 года (второй год подряд) ЮНИСЕФ совместно с Министерством иностранных дел Финляндии, Международным институтом по окружающей среде и развитию, Международной ассоциацией по вопросам оценки процесса развития, Немецким институтом по оценке развития и глобальной сетью «Эвал-ЦУР» организовали проведение сетевого семинара-практикума по теме «Увязка оценки с национальными приоритетами и достижением ЦУР». В этом году данный семинар-практикум был предназначен для государственных должностных лиц из разных стран Азии.

### **3. Сфера охвата оценкой в отношении учета особых потребностей лиц с инвалидностью, обеспечения гендерного равенства и гуманитарной деятельности**

44. В ходе проведения оценок своей деятельности ЮНИСЕФ уделяет особое внимание тому, чтобы обеспечить учет особых потребностей лиц с инвалидностью, обеспечения гендерного равенства и гуманитарной деятельности. Уровень обеспечения учета особых потребностей лиц с инвалидностью оставался по большей части стабильным, изменяясь в пределах от примерно 80 до 86 процентов оценок, проведенных с 2019 года, и в 2022 году незначительно уменьшился по сравнению с 2021 годом. Группы по оценке продолжают получать указания в отношении того, каким образом вопросы обеспечения учета особых потребностей лиц с инвалидностью должны встраиваться во все политические установки и программы при разработке порядка проведения оценки, представлении полученных результатов и выработке рекомендаций по итогам оценки. С тем

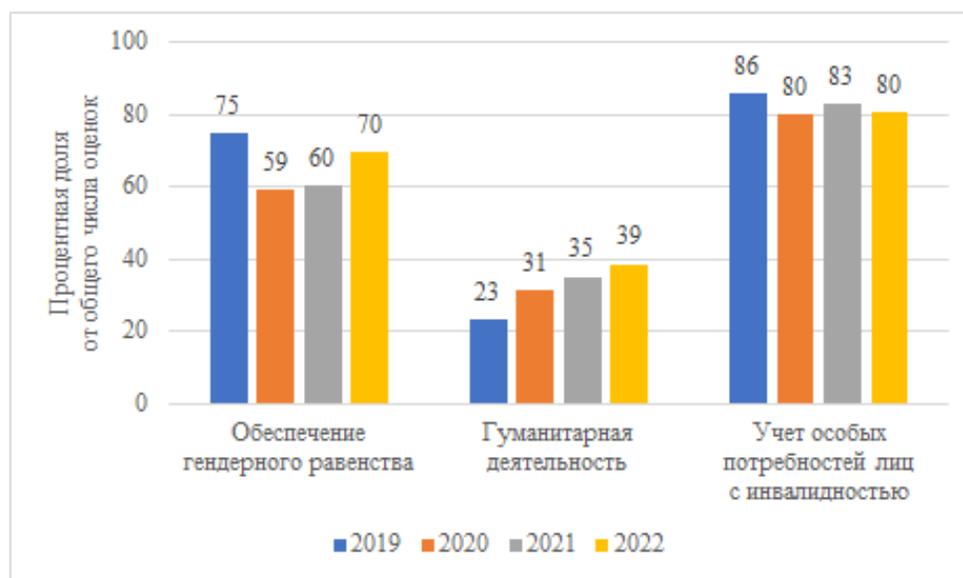
чтобы никто не остался без внимания, специалистам по оценке предлагают проводить обсуждения в фокус-группах с участием лиц с инвалидностью и/или членов их семей и дезагрегировать полученные данные по статусу инвалидности.

45. В 2022 году ЮНИСЕФ добился заметного прогресса в достижении показателя 10 Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, который представляет собой количественную оценку степени учета социальной интеграции лиц с инвалидностью на всех этапах проведения оценок. Управление оценки провело метасинтез полученной информации об обеспечении учета особых потребностей лиц с инвалидностью в оценках деятельности по содействию развитию и оказанию гуманитарной помощи, проведенных в период 2016–2021 годов, и разработало руководство для этой функции по реализации подходов к социальной интеграции лиц с инвалидностью. В результате ЮНИСЕФ стал одним из крайне немногих учреждений, чей рейтинг по показателю 10 вырос с уровня «приближается к удовлетворению установленных требований» до уровня «удовлетворяет установленным требованиям». Данное руководство было широко представлено и получило положительную оценку как внутри организации, так и за ее пределами через сеть Глобальных действий по проблемам инвалидности и социальные сети. Ожидается, что эти усилия помогут устранить незначительное снижение, которое было отмечено в 2022 году.

46. Как показано на диаграмме VI, в то время как процентная доля оценок, охватывающих вопросы учета особых потребностей лиц с инвалидностью, несколько снизилась, вернувшись к показателю 2020 года, в 2022 году на 10 процентов увеличилась доля оценок, охватывающих вопросы обеспечения гендерного равенства, а доля оценок, охватывающих гуманитарную деятельность в качестве сквозной темы, выросла на 4 процента. Функция оценки продолжает придерживаться стандартов делового поведения групп по оценке при взаимодействии с пострадавшими группами населения, информировании их членов о правах и льготах и их привлечении в качестве ключевых заинтересованных сторон к разработке рекомендаций.

Диаграмма VI.

**Процентная доля оценок, охватывающих вопросы учета особых потребностей лиц с инвалидностью, обеспечения гендерного равенства и гуманитарной деятельности, 2019–2022 годы**



Источник: ГЕРОС.

47. Несмотря на то, что за последние несколько лет вопросы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин стали более широко учитываться в сфере анализа оценок (задачи оценки, критерии, вопросы / показатели в системе оценки), в 2022 году эффективность работы организации по выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций (ОСПД ООН) по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин снизилась. Общая эффективность оценок резко возросла в 2019 году благодаря оценке Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, достигнув уровня «превышает установленные требования», и оставалась на нем вплоть до 2021 года. В то же время общая эффективность портфеля оценок 2022 года была чуть ниже — на уровне «удовлетворяет установленным требованиям», как показано на диаграмме VII, приведенной ниже.

Диаграмма VII.

**Показатели эффективности проведения оценок в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, 2018–2022 годы<sup>a</sup>**



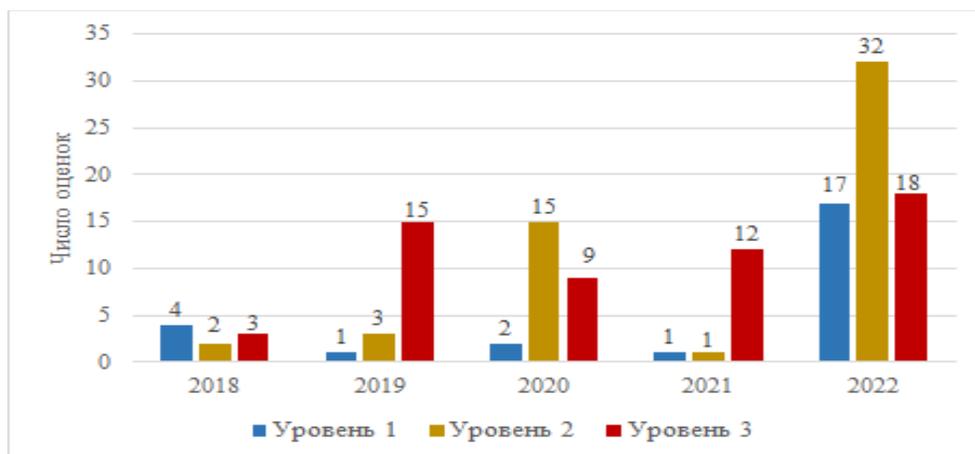
<sup>a</sup> В соответствии с ОСПД ООН для достижения уровня «превышает установленные требования» доклады об оценке должны получить балльную оценку не менее 9, а для уровня «соответствует установленным требованиям» — не менее 6,5.

Источник: ГЕРОС.

48. Функция оценки по-прежнему уделяет пристальное внимание проведению оценки действий в условиях чрезвычайных ситуаций, объявленных в 2022 году. Как показано на диаграмме VIII, было проведено гораздо большее число оценок гуманитарной деятельности, чем в предыдущие годы, включая 18 оценок в странах, которые в настоящее время участвуют в реализации мер реагирования на чрезвычайные ситуации Уровня 3, по сравнению с 12 странами в 2021 году. Также значительно увеличилось количество оценок деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций Уровня 2 (33 по сравнению с 1 в 2021 году и 15 в 2020 году).

Диаграмма VIII.

**Число оценок гуманитарной деятельности, проведенных в 2018–2022 годах, в разбивке по уровням чрезвычайной ситуации**



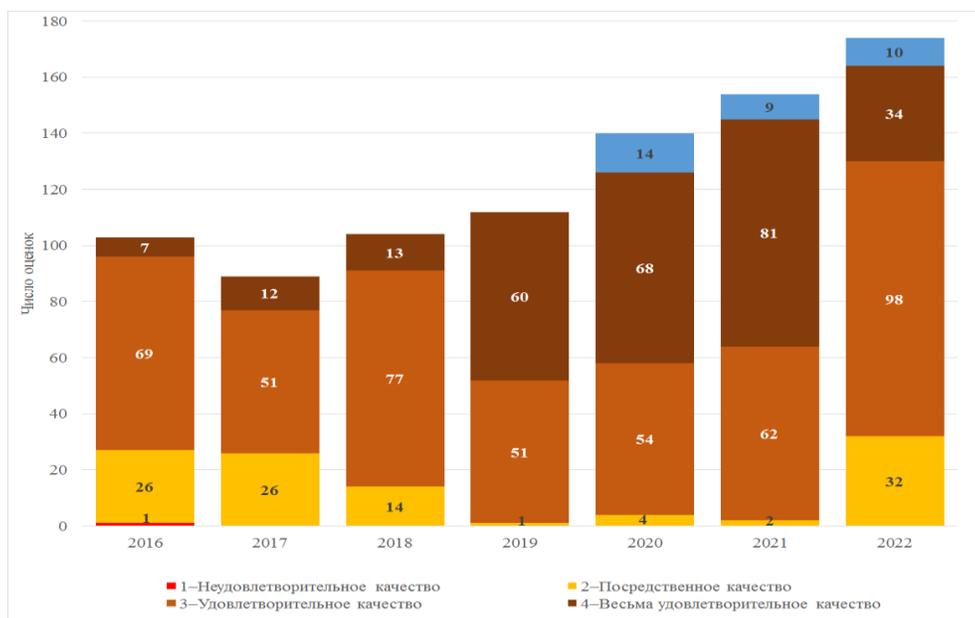
Источник: ГЕРОС.

### С. Качество оценок

49. Если в период 2019–2021 годов качество оценок оставалось стабильно высоким, то в 2022 году было зафиксировано его снижение. Из 174 оценок, проанализированных независимой внешней фирмой с помощью системы ГЕРОС, 3 оценки были сочтены выполненными «с исключительно высоким качеством» по сравнению с 9 оценками в 2021 году, 41 оценка — «с весьма удовлетворительным качеством» по сравнению с 81 оценкой в 2021 году, и 100 оценок — «с удовлетворительным качеством» по сравнению с 62 оценками в 2021 году. 30 оценок получили рейтинг «с посредственным качеством» по сравнению с 2 оценками в 2021 году. Ни одна из оценок не была отнесена к категории «неудовлетворительных», что является положительной тенденцией, сохраняющейся с 2017 года.

Диаграмма IX.

**Общие показатели качества оценок, проведенных в 2016–2022 годах<sup>a</sup>**



<sup>a</sup> Категория оценок, выполненных с «исключительно высоким качеством», была введена в цикл 2020 года по завершении обзора системы ГЕРОС.

Источник: ГЕРОС.

Таблица 3.

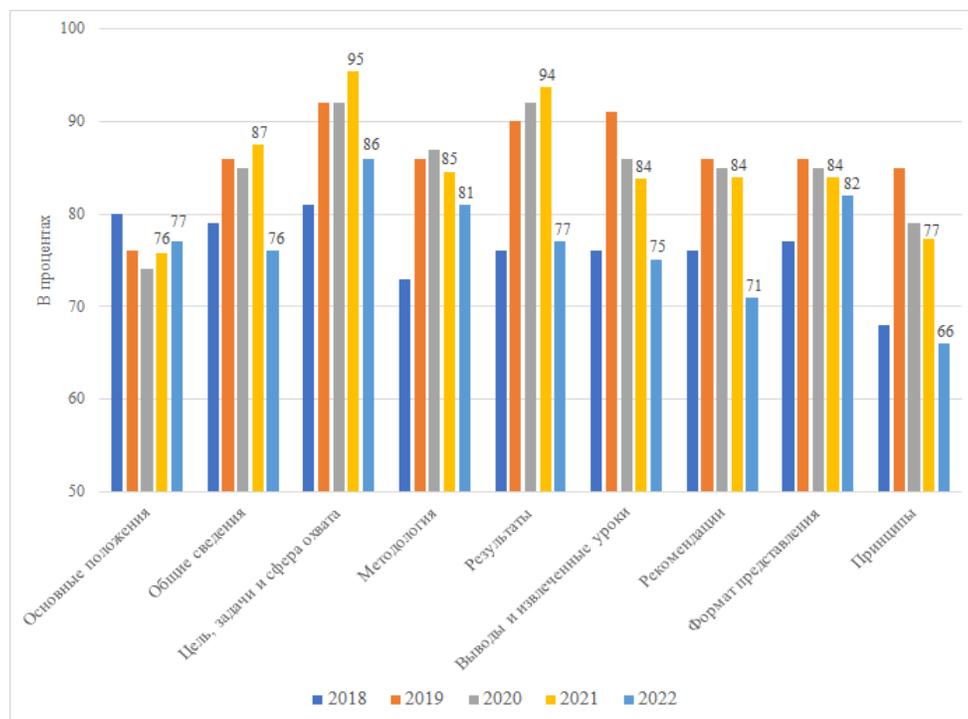
**Средние и медианные балльные показатели качества оценок, проведенных в 2016–2022 годах**

Год	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Средний балл	2,80	2,84	2,92	3,53	3,66	3,63	3,13
Медианный балл	3,00	3,00	3,00	4,00	4,00	4,00	3,00

50. Данная тенденция снижения качества в значительной степени объясняется более строгой системой оценки, введенной в 2022 году и апробированной новой внешней фирмой, нанятой для оценки докладов об оценке деятельности ЮНИСЕФ. Более строгие требования к оценке качества помогут обеспечить постепенное соответствие всех оценок более высоким стандартам и дальнейшее совершенствование функции оценки.

51. Более подробная разбивка на диаграмме X, приведенной ниже, показывает, что более строгие требования к оценке привели к снижению баллов по всем ключевым элементам докладов об оценке.

Диаграмма X.

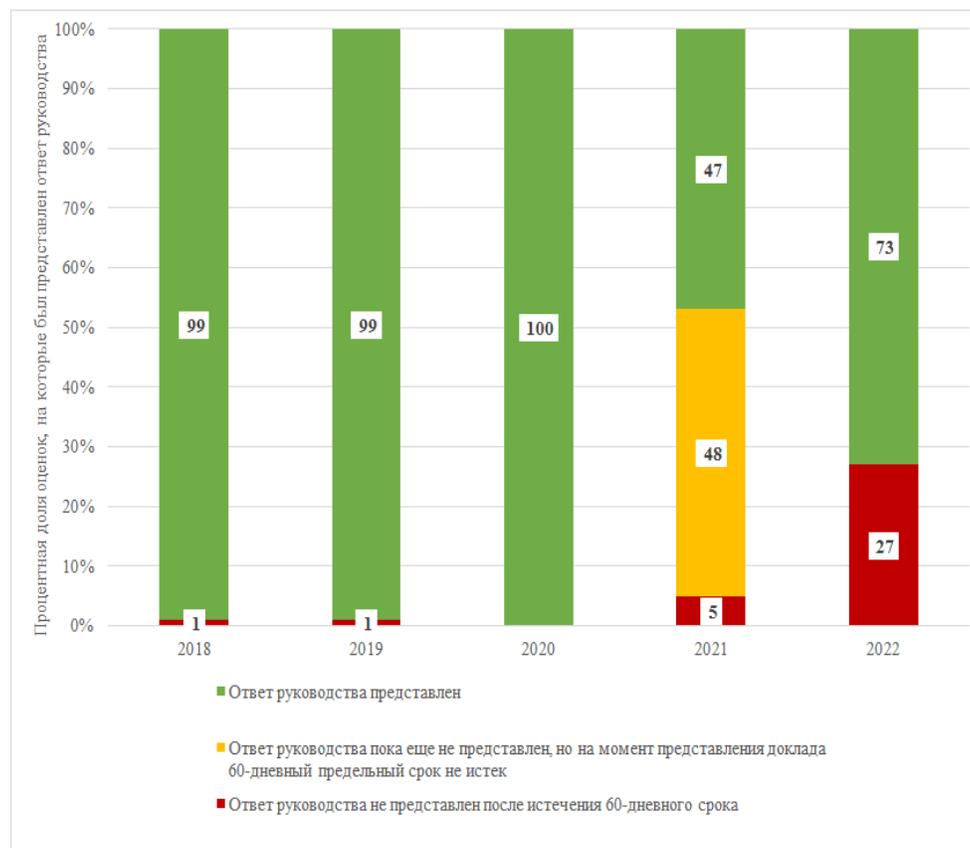
**Усредненные балльные показатели качества оценок, проведенных в 2018–2021 годах, в разбивке по разделам доклада****D. Представление и реализация ответов руководства на доклады об оценке**

52. Из 165 оценок, проведенных в 2022 году, на которые требовалось дать ответ руководства, 92 ответа (73 процента от общего числа) были представлены в установленные сроки. Подготовка 44 ответов руководства (27 процентов) вышла за пределы установленных 60 дней, и в настоящее время они отнесены к категории «просроченных», что значительно превышает показатель в 5 процентов,

отмеченный в 2021 году. Однако тенденции более ранних лет (2018–2020 годы) свидетельствуют о том, что практически все оценки в конечном итоге приводят к принятию ответных мер руководства.

Диаграмма XI.

**Своевременность соблюдения требований в отношении представления ответов руководства, 2018–2022 годы<sup>a</sup>**

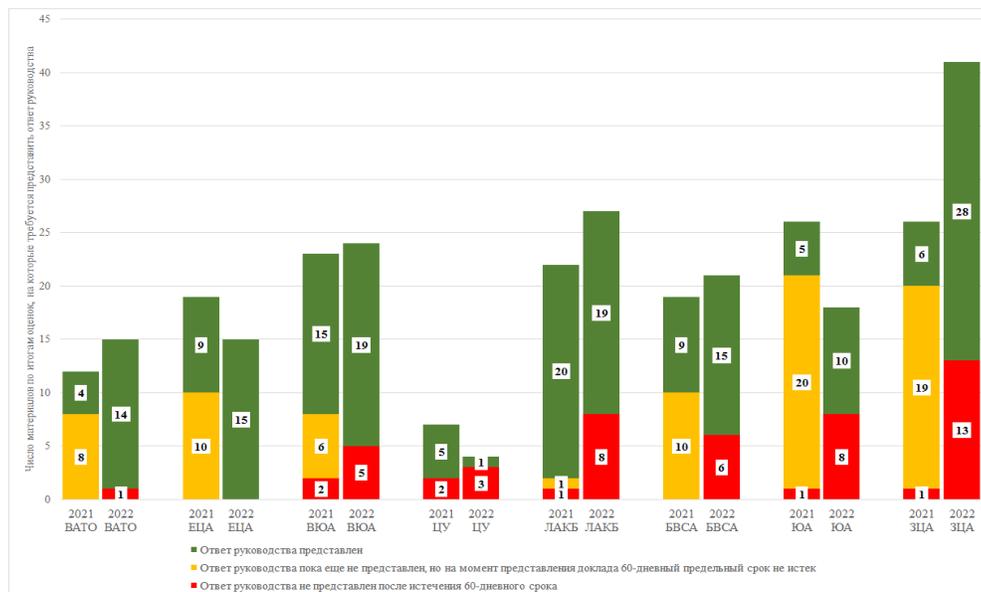


<sup>a</sup> В 2020 и 2021 годах по причине пандемии COVID-19 срок представления ответов руководства был продлен до 90 дней.

Источник: ИИСФД

53. Как показано на диаграмме XII, приведенной ниже, на момент составления доклада просроченных ответов руководства не было только в одном из регионов, а именно в регионе Европы и Центральной Азии. Наибольшее число просроченных ответов руководства (13) приходится на регион Западной и Центральной Африки, за ним следуют регион Южной Азии и регион Латинской Америки и Карибского бассейна (по 8 просроченных ответов руководства), регион Ближнего Востока и Северной Африки (6) и регион Восточной Африки и Юга Африки (5 просроченных ответов руководства). В центральных учреждениях имеется 3 просроченных ответа, а в регионе Восточной Азии и Тихого океана — 1 просроченный ответ руководства.

Диаграмма XII.  
**Своевременность соблюдения требований в отношении представления  
 ответов руководства, 2021–2022 годы<sup>a</sup>**

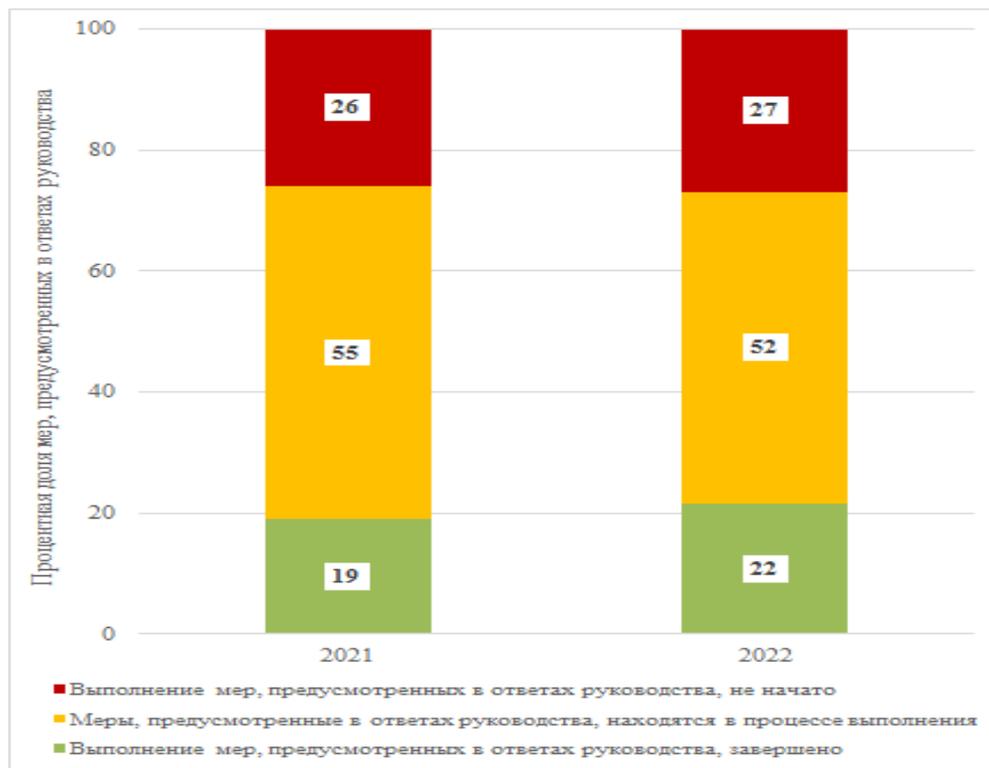


<sup>a</sup> В 2020 и 2021 годах по причине пандемии COVID-19 срок представления ответов руководства был продлен до 90 дней.

Сокращения: ВАТО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

Источник: ИИСФД

Диаграмма XIII.  
**Ход выполнения мер, предусмотренных в ответах руководства, 2021-2022 годы**

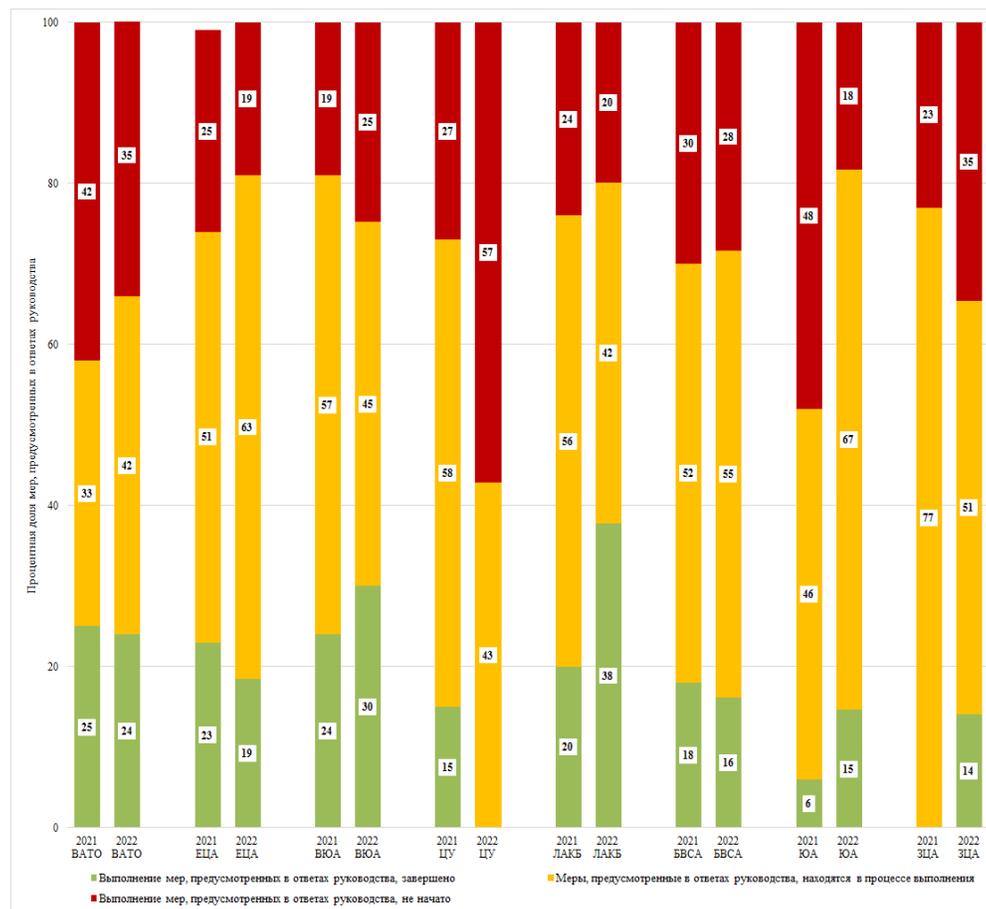


Источник: ИИСФД

54. На региональном уровне наблюдаются незначительные различия в темпах реализации мер, предусмотренных в ответах руководства на доклады об оценках, изданные в 2021–2022 годах, как показано на диаграмме XIV, приведенной ниже.

Диаграмма XIV.

**Ход выполнения мер, предусмотренных в ответах руководства, в 2021–2022 годах в разбивке по регионам**



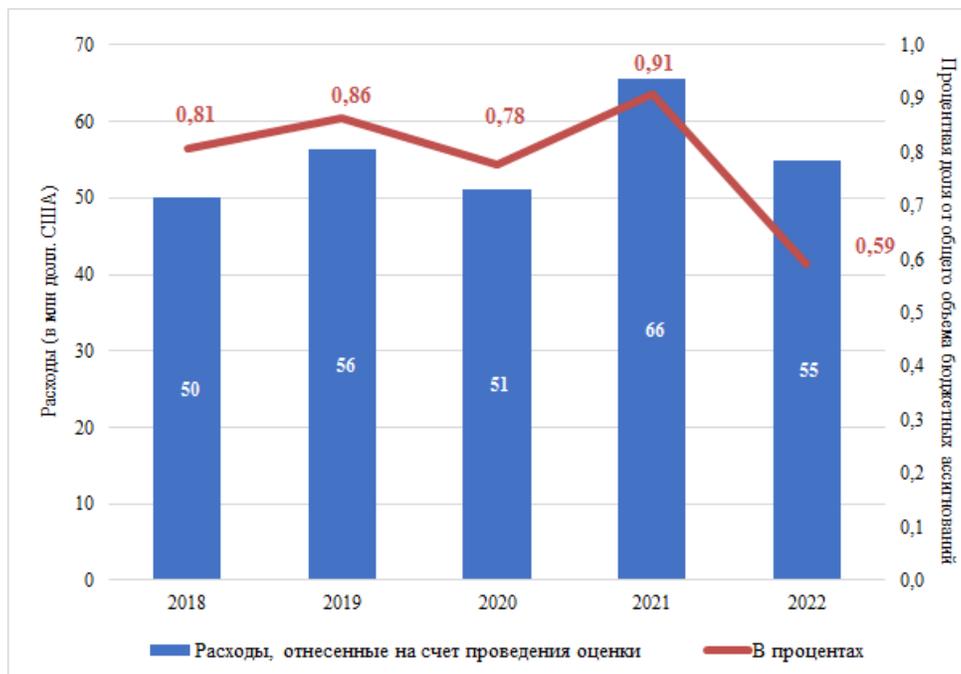
*Сокращения:* ВАО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

*Источник:* ИИСФД.

## **Е. Финансовые ресурсы и расходы, отнесенные на счет проведения оценки**

55. На диаграмме XV показана динамика изменения общего объема расходов, отнесенных на счет проведения оценки в течение указанного периода, рассчитанного на основе текущей формулы, которая включает в себя все расходы (фактические и согласно принятым обязательствам), отнесенные на счет проведения оценки, в процентах от общего объема бюджетных ассигнований.

Диаграмма XV.  
**Расходы ЮНИСЕФ, отнесенные на счет проведения оценки, в млн долл. США  
 и в процентах от общего объема бюджетных ассигнований, 2018–2022 годы<sup>a</sup>**



<sup>a</sup> Столбцы и связанные с ними суммы показывают расходы, отнесенные на счет проведения оценки, в млн долл. США за каждый год. Красная линия и числа обозначают процентные доли от общего объема бюджетных ассигнований, заявленных как расходы на проведение оценки за соответствующий год.

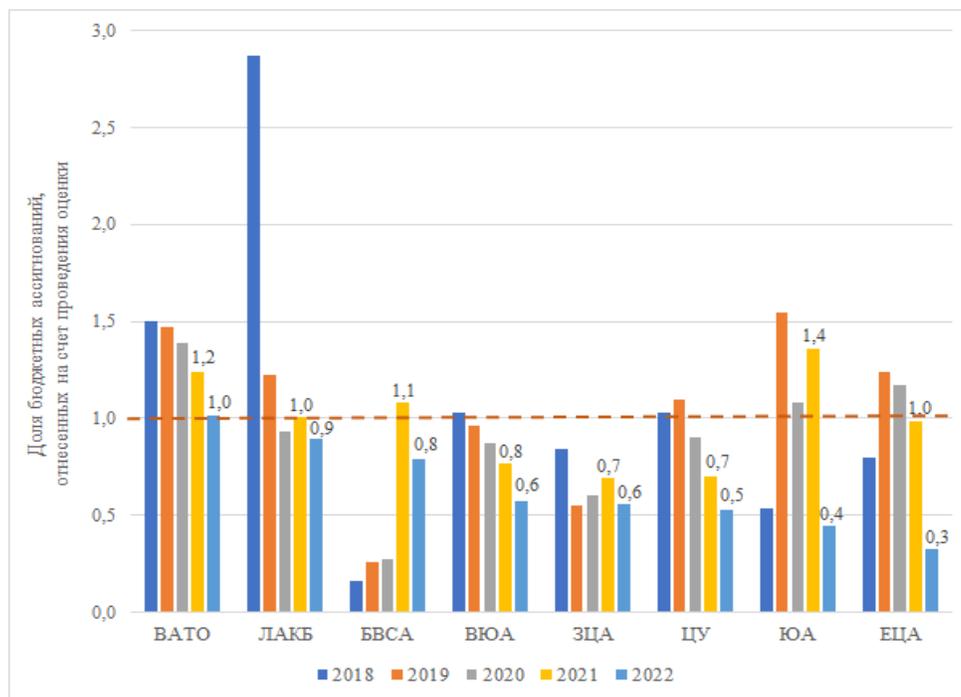
Источник: данные для числителя: мероприятия, представленные как расходы на проведение оценки (фактические и согласно принятым обязательствам) по состоянию на 31 декабря 2022 года; данные для знаменателя: общий объем бюджетных ассигнований по состоянию на 31 января 2023 года.

56. По сравнению с 2021 годом в 2022 году показатели объема расходов, отнесенных на счет проведения оценки, значительно снизились, составив 0,59 процента от общего объема бюджетных ассигнований. Эта информация основана на внутриорганизационных данных, зарегистрированных в начале нового года. Совсем недавно численные значения, приведенные в финансовых ведомостях, стали доступны в начале года, поэтому их можно использовать для более точного расчета этой процентной доли. Если бы для расчета расходов по программам использовались финансовые ведомости за 2022 год, то их доля возросла бы до 0,66 процента. Поскольку финансовые ведомости ЮНИСЕФ в настоящее время становятся доступными в начале года, формула расчета данного показателя эффективности расходов на проведение оценок может быть пересмотрена, с тем чтобы обеспечить наличие актуальных данных на момент представления отчетности, начиная с 2023 года.

57. На диаграмме XVI, приведенной ниже, показана динамика изменений на децентрализованном уровне. Один регион, а именно регион Восточной Азии и Тихого океана, обеспечил достижение целевого показателя, равного 1 проценту, в то время как регион Латинской Америки и Карибского бассейна и регион Ближнего Востока и Северной Африки приблизились к достижению целевого показателя, израсходовав на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки, 0,9 процента и 0,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований соответственно. Во всех остальных регионах, а также центральных учреждениях, данный целевой показатель составлял порядка 0,5 процента.

Диаграмма XVI.

**Расходы, отнесенные на счет проведения оценки, в процентах от общего объема бюджетных ассигнований в разбивке по регионам, 2018–2022 годы**



*Сокращения:* ВАТО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

*Источник:* данные для числителя: расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки (фактические и согласно принятым обязательствам), по состоянию на 31 декабря 2022 года; данные для знаменателя: общий объем бюджетных ассигнований по состоянию на 31 января 2023 года.

58. Результаты анализа расходов на мероприятия, отнесенных на счет проведения оценки, содержатся в таблице 4, приведенной ниже. Данный анализ показал, что хотя 70 процентов расходов, отнесенных на счет проведения оценки, в 2022 году были фактически потрачены на проведение оценок и подготовку других материалов по итогам оценки и мероприятия, связанные с оценкой, значительный процент (30 процентов) выделенных средств был израсходован на другие виды деятельности.

Таблица 4.

**Расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки, в разбивке по видам деятельности, 2022 год**

Мероприятия	Расходы (в долл. США)	В процентах
<b>Мероприятия, имеющие непосредственное отношение к проведению оценки</b>	<b>38 073 275</b>	<b>70</b>
Данные и обследования	3 505 294	6
Планирование и обзоры программ	1 755 344	3
Текущий контроль	1 294 542	2
Научные исследования	264 703	1
Сбор фактических данных	612 357	1
Укрепление систем	4 187 139	8
Иное	5 128 126	9
<b>Итого</b>	<b>54 820 780</b>	<b>100</b>

*Источник:* расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки (фактические и согласно принятым обязательствам), по состоянию на 31 декабря 2022 года.

59. Как отмечалось выше, некоторые тенденции изменения процентной доли бюджетных ассигнований, отнесенных на счет расходов на проведение оценки, в 2022 году могут быть обусловлены общим увеличением бюджетных ассигнований в последние годы. В целях устранения этого фактора, который может исказить распределение расходов, отнесенных на счет проведения оценки, в таблице 5 представлена более подробная разбивка.

Таблица 5.

**Расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки, за исключением центральных учреждений и отделений с самыми крупными бюджетами, 2022 год**

<i>Отделения</i>	<i>Расходы, отнесенные на счет проведения оценки (в млн долл. США)</i>	<i>В процентах от общего объема бюджетных ассигнований</i>	<i>Расходы на мероприятия, имеющие непосредственное отношение к проведению оценки (в млн долл. США)</i>	<i>В процентах от общего объема бюджетных ассигнований</i>	<i>Расходы на прочие виды деятельности</i>	<i>В процентах от общего объема бюджетных ассигнований</i>
Все страновые отделения и региональные отделения (за исключением центральных учреждений)	46,3	0,60	30,9	0,40	15,4	0,20
Становые отделения и региональные отделения (за исключением 6 отделений с расходами по программам, превышающими 250 млн долл. США)	36,5	0,71	24,8	0,48	11,7	0,23

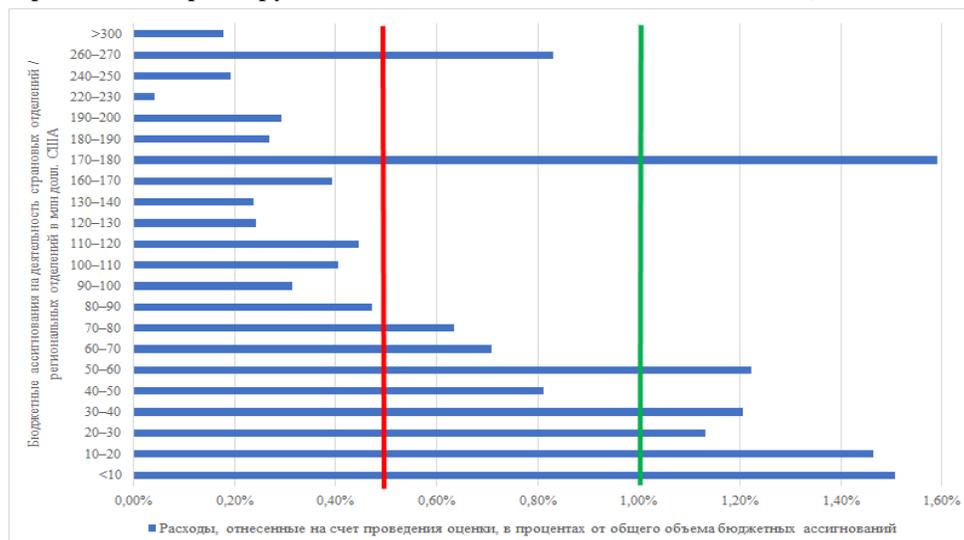
*Источник:* данные для числителя: расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки (фактические и согласно принятым обязательствам), по состоянию на 31 декабря 2022 года; данные для знаменателя: общий объем бюджетных ассигнований по состоянию на 31 января 2023 года.

60. Численные значения, указанные в первой строке вышеприведенной таблицы, не включают в себя расходы подразделений центральных учреждений и отражают только расходы страновых и региональных отделений. При таком порядке расчета доля расходов, отнесенных на счет проведения оценки, незначительно повышается — с 0,59 процента до 0,60 процента. Доля расходов, имеющих непосредственное отношение к проведению оценки, составляет 0,40 процента.

61. Вторая строка не включает в себя 6 крупнейших страновых отделений с бюджетом более 250 млн долл. США, которые зачастую ведут работу в сложных условиях осуществления программ (3 из 6 исключенных страновых отделений принимают участие в реализации мер реагирования на чрезвычайные ситуации Уровня 3). При таком порядке расчета доля расходов, отнесенных на счет проведения оценки, увеличивается до 0,71 процента, а доля расходов на мероприятия, имеющие непосредственное отношение к проведению оценки, составляет 0,48 процента от общего объема бюджетных ассигнований.

### Диаграмма XVII.

#### Расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки, в разбивке по размеру общего объема бюджетных ассигнований, 2022 год



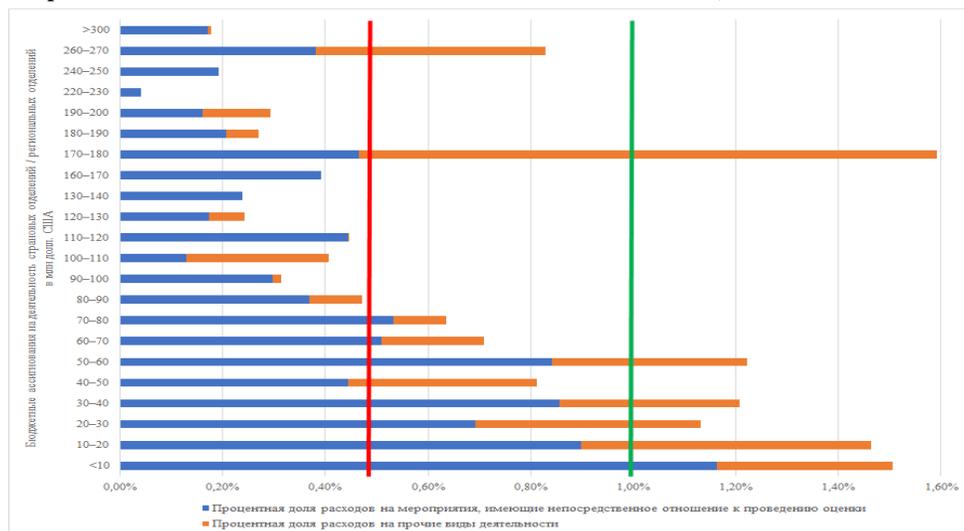
*Источник:* данные для числителя: расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки (фактические и согласно принятым обязательствам), по состоянию на 31 декабря 2022 года; данные для знаменателя: общий объем бюджетных ассигнований по состоянию на 31 января 2023 года.

62. На диаграмме XVII показано, что региональные и страновые отделения (исключая центральные учреждения, чтобы избежать риска негативного искажения результатов) с общим объемом бюджетных ассигнований более 80 млн долл. США используют для расходов на мероприятия, отнесенных на счет проведения оценки, менее 0,5 процента выделенных средств.

63. Резко отклоняющиеся значения в диапазонах 260–270 млн долл. США и 170–180 млн долл. США на диаграмме, приведенной выше, были обусловлены бюджетными ассигнованиями отделений с высоким уровнем расходов, выделенными на мероприятия, не имеющие непосредственного отношения к проведению оценки.

### Диаграмма XVIII.

#### Расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки, в процентах от общего объема бюджетных ассигнований, 2022 год



*Источник:* данные для числителя: расходы на мероприятия, отнесенные на счет проведения оценки (фактические и согласно принятым обязательствам), по состоянию на 31 декабря 2022 года; данные для знаменателя: общий объем расходов по программам (только фактические) по состоянию на 31 января 2023 года.

64. На диаграмме XVIII показано, что высокий уровень расходов на мероприятия, отнесенных на счет проведения оценки, у двух категорий отделений с высокими уровнями бюджетных ассигнований (260–270 млн долл. США и 170–180 млн долл. США) можно объяснить высокой процентной долей других (не связанных с проведением оценки) мероприятий, расходы на которые были отнесены на счет проведения оценки. Большинство отделений с общим объемом бюджетных ассигнований более 80 млн долл. США израсходовали на мероприятия, имеющие непосредственное отношение к проведению оценки, около 0,4 процента выделенных средств.

## V. Выводы и дальнейшие действия

65. 2022 год стал поворотным в эволюционном развитии функции оценки и ознаменовался целым рядом стратегически значимых изменений, став первым годом реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы, что способствовало обеспечению соответствия данной функции ее предназначению в этот четырехлетний период и на более дальнюю перспективу. В начале года была завершена разработка стратегической концепции данной функции, после чего были предприняты значительные шаги по воплощению ее устремленных в будущее целей в конкретные действия. К их числу относятся уделение более пристального внимания определению первоочередных задач партнерств в области оценки, содействие повышению уровня интеграции и согласованности данной функции на трех уровнях организации (включая предварительный прогресс в направлении более комплексного планирования и проведения оценки), усиление внимания к синтезу результатов оценки для обеспечения обобщенного понимания того, что работает, а что нет (а также как и почему), совершенствование системы анализа качества оценки, устранение накопившихся пробелов в кадровом обеспечении и стандартизация предъявляемых требований к эффективности работы Управления оценки для их приведения в соответствие с разработанной концепцией.

66. По трем другим направлениям деятельности, закрепленным в концепции и упомянутым в решениях Исполнительного совета как требующие ускоренного развития, были достигнуты особенно значительные успехи: наращивание национального потенциала в области оценки, более широкие методологические инновации и укрепление потенциала в области оценки воздействия. На противоположной стороне оценочного спектра от оценки воздействия были достигнуты значительные успехи в дальнейшем внедрении новых и инновационных способов применения результатов анализа оцениваемости и других перспективных оценочных мероприятий, с тем чтобы помочь организации и ее партнерам (включая Исполнительный совет) выявлять и снижать риски, использовать открывающиеся возможности и корректировать избранный курс максимально простым способом на самом раннем этапе. Главным из этих мероприятий было проведение анализа оцениваемости и формативной оценки возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, которое стало первым в истории мероприятием, призванным дать организации в целом начальное представление о ее сильных сторонах и недостатках на основе данных за первые шесть месяцев реализации нового Стратегического плана.

67. В своей совокупности эти достижения свидетельствуют о постоянных усилиях, направленных на обеспечение того, чтобы функция оценки, сохранив свою независимость, необходимую ей для выполнения своей роли, развивалась вместе с организацией с учетом условий оперативной деятельности ЮНИСЕФ и его потребностей в освоении накопленного опыта и обеспечении подотчетности. Помимо этих функционально обусловленных инициатив были инициированы еще

два мероприятия с участием организации в целом, призванные способствовать обеспечению оптимального позиционирования функции оценки для выполнения ее роли в освоении накопленного опыта и обеспечении подотчетности, тем самым помогая ЮНИСЕФ и его партнерам (включая Исполнительный совет) добиваться наилучших результатов в интересах детей. Они включали в себя независимый коллегиальный обзор функции оценки ЮНИСЕФ и внутренний обзор и пересмотр политики ЮНИСЕФ в области оценки, проведение каждого из которых было необходимо в соответствии с действующей политикой ЮНИСЕФ в области оценки 2018 года. Процесс обзора и пересмотра политики в значительной степени опирался на результаты и рекомендации независимого коллегиального обзора, а также на ряд других материалов, представленных в ходе консультаций, аналитических обзоров документации, опросов персонала и сравнительного анализа политики других учреждений в области оценки. По итогам независимого коллегиального обзора были вынесены рекомендации по улучшению самой функции оценки и ее позиционирования в организации, часть из которых существенно отразится на политике в области оценки, а оставшаяся часть — на практике и культуре оценки в организации.

68. Помимо тех обширных областей, где был достигнут прогресс, были и такие направления деятельности функции оценки, в которых результаты оказались неоднозначными. В этом году было представлено самое большое число докладов об оценке за всю историю существования организации и сохранился высокий уровень географического охвата, достигнутый в последние годы, включая увеличение числа проведенных оценок гуманитарной деятельности, числа совместных и межучрежденческих оценок и оценок, охватывающих гендерную проблематику. В то же время этот количественный рост является лишь одним из показателей общей организационной зрелости функции оценки, а более важным является обеспечение того, чтобы все оценки были оптимальным образом нацелены на решение наиболее стратегически важных вопросов, стоящих перед организацией и чтобы они имели высокую степень достоверности и полезности. Пропорциональная доля оценок на уровне воздействия и конечных результатов по-прежнему остается низкой. Хотя качество оценок несколько снизилось, оно оставалось относительно высоким, что особенно обнадеживает, учитывая введение в действие новых, более строгих требований к системе оценки качества. Руководящие принципы проведения оценки и наличие конкретного целевого показателя финансирования оценок оставались ключевыми сильными сторонами, которые получили высокую оценку в ходе независимого коллегиального обзора.

69. К числу областей, требующих дальнейшего совершенствования, относятся обеспечение предсказуемого и достаточного ресурсного обеспечения этой функции, в том числе для проведения оценок воздействия, что было определено Исполнительным советом в его решении 2022/5 в качестве одной из первоочередных задач. Что касается ресурсного обеспечения данной функции, положительная тенденция, наблюдавшаяся в период 2018–2021 годов, в значительной мере была обращена вспять. В ходе независимого коллегиального обзора была подчеркнута необходимость уделять больше внимания этой области, а также было отмечено, что руководство должно нести ответственность за обеспечение выделения достаточных и предсказуемых финансовых средств на проведение оценки. Наряду с этим по итогам коллегиального обзора было рекомендовано уточнить целевой показатель в размере 1 процента, включая порядок его расчета и его состав. Свидетельством значительного прогресса в этой области стало то, что в начале 2023 года обсуждения и соглашения между Канцелярией Директора-исполнителя, Отделом финансового и административного управления и Управлением оценки позволили добиться значительного продвижения вперед в окончательном решении этой постоянной проблемы. Как проект пересмотренной политики, так и

сопровожающее его руководство по внедрению закрепят этот прогресс, и в 2023 году формула расчета будет пересмотрена для обеспечения последовательности и точности, а также будут выпущены руководящие указания в отношении того, какие организационные расходы могут быть законно отнесены на счет проведения оценки.

70. Наряду с этим для восстановления прежней положительной тенденции в достижении целевого показателя расходов в размере 1 процента Объединенный фонд для проведения оценок должен быть пополнен до уровня, который был зафиксирован в начале предыдущего четырехлетнего периода. Это позволит переломить тенденцию к снижению расходов на уровне центральных учреждений и повысить предсказуемость и своевременность финансирования. Кроме того, необходимо обеспечить надлежащий текущий контроль расходов на децентрализованном уровне, обеспечить осмысленное осуществление мер, предусмотренных в ответах руководства, создать более надежные механизмы обеспечения подотчетности, а также уточнить роли и обязанности страновых отделений в области оценки.

71. Остаются и другие проблемы, требующие своего решения. В ходе независимого коллегиального обзора была выявлена необходимость прояснения функций и обязанностей в области обеспечения подотчетности, включая финансирование и порядок подчиненности, которые могут ограничивать последовательное достижение независимости и достоверности. Помимо этого, были выявлены дополнительные риски, связанные с ограниченным характером использования результатов оценок руководящим звеном, а также взаимодействия между функцией оценки и другими функциями ЮНИСЕФ в области сбора фактических данных и управления знаниями. В докладе был сделан вывод о том, что хотя Управление оценки играет определенную роль в устранении этих ограничений, для достижения ощутимого прогресса его права и возможности должны быть расширены и поддержаны другими элементами формирования благоприятной среды, включая руководящее звено ЮНИСЕФ и другие функции.

72. Некоторые другие области напрямую входят в сферу компетенции функции оценки. Например, количество оценок, обеспечивающих учет особых потребностей лиц с инвалидностью, в 2022 году несколько снизилось. Несмотря на увеличение количества оценок с учетом вопросов гендерных аспектов в 2022 году, качество учета вопросов обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сфере анализа оценок снижается. Для обращения этих тенденций вспять в 2023 году потребуется тщательный текущий контроль этих вопросов.

73. Не меньшую обеспокоенность вызывает тот факт, что только 4<sup>7</sup> из 13 оценок, указанных в плане глобальных оценок на 2022–2025 годы как подлежащие завершению в 2022 году, были проведены в установленные сроки. Все они теперь будут завершены в 2023 году, но задержки могут привести к каскадному эффекту и отразиться на проведении оценок 2023 года. Одним из важнейших факторов, влияющих на эти задержки, была своевременность и достаточность финансовых выплат, что задержало начало (и, соответственно, завершение) проведения ряда оценок. К числу других факторов относились временное откомандирование ключевых сотрудников для оказания оперативной помощи или приобретения дополнительных навыков в соответствии с первоочередными задачами организации, накопившиеся пробелы в кадровых ресурсах и ротация персонала.

74. В перспективе в соответствии с рекомендациями по итогам коллегиального обзора (и оценки МОПАН 2021 года) Управление оценки продолжит свою работу,

---

<sup>7</sup> Еще одна межучрежденческая оценка, проведенная под руководством центральных учреждений, была завершена в 2022 году, но на момент составления проекта доклада она еще не была загружена в базу данных ИИСФД и не прошла оценку качества.

начатую в 2021 и 2022 годах, в целях активного укрепления координации и взаимодействия с другими функциями, связанными со сбором фактических данных, в том числе посредством сотрудничества по соблюдению этических принципов при сборе фактических данных, совместного картирования пробелов в фактических данных и разработки стратегий сбора фактических данных, реализации совместных инициатив в области повышения квалификации, поддержки мобилизации ресурсов и многого другого.

75. В других областях прогресс, достигнутый в 2022 году, будет продолжаться. В ближайшее время ЮНИСЕФ введет в действие Фонд стимулирования достижения конкретных результатов, который представляет собой стратегическую инициативу по оказанию поддержки в проведении высококачественных оценок воздействия в приоритетных тематических областях деятельности организации, а также продолжит осуществление конкретных мероприятий по оценке воздействия, начатых в 2022 году, в том числе в области предотвращения случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки и лечения детей, страдающих от неполноценного питания. Кроме того, заданная в 2022 году положительная динамика в наращивании национального потенциала в области оценки сохранится.

76. Тенденции, выявленные в настоящем ежегодном докладе, не являются неожиданными, поскольку они лишь добавляют объективные данные по проблемным вопросам, выявленным в ходе независимого коллегиального обзора и получившим дальнейшее подтверждение в ходе общеорганизационных консультаций, связанных с обзором и пересмотром политики в области оценки. Усилия по их решению на основе политического подхода будут отражены в проекте пересмотренной политики в области оценки, который будет представлен Исполнительному совету на этой сессии. В ближайшие месяцы Управление оценки намерено совместно с руководством ЮНИСЕФ выполнить рекомендации по итогам коллегиального обзора и вместе с Исполнительным советом завершить доработку пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки, которая позволит решить оставшиеся проблемы и тем самым поможет и функции, и ЮНИСЕФ оказать как можно более позитивное воздействие на детей в предстоящие годы.

## VI. Проект решения

### *Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2022 год ([E/ICEF/2023/18](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2023/19](#));

2. *также принимает к сведению* доклад об оценке мер реагирования ЮНИСЕФ уровня 3 в связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), его основные положения ([E/ICEF/2023/20](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2023/21](#)).