



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
9 May 2023
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2023 года

13–16 июня 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

Резюме

В 2022 году гуманитарные потребности продолжали неуклонно расти: около 274 миллионов человек нуждались в помощи из-за конфликтов, изменения климата, стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения и их усугубляющих друг друга последствий.

В настоящем докладе описывается положение детей в условиях гуманитарного кризиса и то, как ЮНИСЕФ взаимодействовал с партнерами на местном, региональном и глобальном уровнях, чтобы спасти жизни, защитить детство и обеспечить соблюдение прав детей. В нем приводится обновленная информация о ходе реализации мер, предусмотренных в ответе руководства, в тесной связи с итогами второй оценки роли ЮНИСЕФ в качестве ведущего учреждения (или одного из ведущих учреждений) по тематическому блоку (ОРВУТЬ-II).

Элементы проекта решения, представляемые на рассмотрение, приводятся в разделе X.

* E/ICEF/2023/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. В 2022 году изменение климата и конфликты изменили жизнь многих детей к худшему. Наводнения, ураганы, засуха, войны, местные и региональные конфликты и другие формы насилия негативно сказались на безопасности детей, их здоровье и подверженности инфекционным заболеваниям, их питании, их доступе к образованию, окружающей среде, в которой они живут, и их доступе к безопасным источникам воды, а также на их способности оставаться в своих домах и общинах.

2. Выполняя свой мандат путем сотрудничества с правительствами и другими партнерами, ЮНИСЕФ смог стать противовесом описанным выше силам, добившись следующих результатов в гуманитарной сфере:

а) обеспечение доступа к источникам чистой воды и средствам санитарии для 39,4 миллиона человек;

б) вакцинация против кори для 27,2 миллиона детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет;

в) предоставление услуг по раннему выявлению и лечению детей с тяжелой формой истощения и иными видами острой недостаточности питания в тяжелой форме, которыми воспользовалось 114,6 миллиона детей в возрасте до 5 лет;

д) обеспечение доступа к образованию для 18,6 миллиона детей;

е) предоставление услуг на базе местных сообществ в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки для 12,6 миллиона детей и членов их семей, а также мероприятия, направленные на предотвращение гендерно мотивированного насилия и поддержку пострадавших лиц для 8,8 миллиона детей и женщин;

ф) обеспечение доступа для 49,2 миллиона детей и взрослых¹ к безопасному и доступному каналу информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала, занимающегося оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию, обеспечением мер защиты, и/или иного персонала, предоставляющего помощь пострадавшим группам населения;

г) оказание гуманитарной помощи в форме выплаты денежных пособий для 2,8 миллиона домохозяйств;

h) выполнение роли ведущего учреждения или одного из ведущих учреждений в гуманитарных тематических блоках по обеспечению полноценным питанием, образованию и водоснабжению, санитарии и гигиене (ВССГ), а также в зоне ответственности, связанной с защитой детей;

и) поставка предметов снабжения стоимостью 863,9 млн долл. США (без учета вакцин против COVID-19) в порядке обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям или реагирования на них.

3. В ответ на свой призыв о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей 2022 года ЮНИСЕФ получил 4,25 млрд долл. США. В момент опубликования данного призыва в декабре 2021 года запрашивалось 9,4 млрд долл. США, но к концу 2022 года общий объем потребностей увеличился до 11,74 млрд долл. США.

4. Несмотря на имеющие критическое значение ограничивающие факторы, такие как поведение сторон конфликта, вмешательство и угрозы в адрес

¹ Данный показатель охватывает как гуманитарную деятельность, так и деятельность в области содействия развитию.

гуманитарных работников, стремительно растущие потребности и жестко обусловленное целевое финансирование, ЮНИСЕФ смог добиться конкретных результатов и укрепить свой потенциал, чтобы стать лучшим партнером для детей. Это привело к укреплению глобальных партнерских связей; расширению работы с подростками и молодежью, которые являются поборниками преобразований в своих обществах; достижению прогресса в обеспечении учета особых потребностей детей с инвалидностью в планах гуманитарного реагирования, а также в укреплении гендерного равенства в своей гуманитарной деятельности; продвижению упреждающих действий и обеспечению готовности; и определению возможностей для инвестиций и инновационных решений, обеспечивающих устойчивость гуманитарной деятельности, которые оказали существенное влияние на жизнь людей и местных сообществ, а также на климатический след организации. Наряду с этим ЮНИСЕФ продвинулся вперед в реализации ключевых рекомендаций по итогам оценки ОРВУТЬ-II.

5. В перспективе ЮНИСЕФ примет дополнительные меры реагирования на изменение климата и неблагоприятные климатические явления, которые оказывают влияние на жизнь детей, и возглавит реализацию многосекторальных мер реагирования по предотвращению голода, с тем чтобы предупреждать, выявлять и лечить истощение у детей. ЮНИСЕФ будет продолжать содействовать обеспечению всеохватности и гендерной справедливости, укреплять свою ведущую роль в тематических блоках, совершенствовать меры реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, развивать практику упреждающих действий и призывать к выделению гибкого финансирования — все для того, чтобы лучше защищать права детей, живущих в условиях гуманитарных кризисов.

II. Введение

Всемирный потоп

6. Для миллионов детей изменение климата и конфликты означают в буквальном смысле всемирный потоп: волны наводнений и насилия, перемещение населения, оползни и засуха, голод и бедствия. Эти факторы также подрывают усилия правительств и местных сообществ по улучшению благополучия детей, в том числе препятствуют глобальному прогрессу в достижении Целей в области устойчивого развития и выполнении содержащихся в них обещаний к 2030 году, до которого осталось всего семь лет.

7. В настоящем ежегодном докладе о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ представлен обзор кризисных ситуаций, ущемлявших права детей в 2022 году. В нем освещаются некоторые из (большого числа) кризисных ситуаций гуманитарного характера, на которые необходимо обратить внимание. В данном обзоре представлены общие результаты деятельности в интересах детей, достигнутые в 2022 году. В других разделах доклада приводятся показательные примеры того, как ЮНИСЕФ, правительства и тысячи партнеров работали на местном, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы справиться с неблагоприятными обстоятельствами того времени, спасая жизни, восстанавливая и чтя детство, расширяя возможности местных сообществ и защищая будущее детей.

III. Гуманитарная ситуация в 2022 году

8. В целом в условиях гуманитарного кризиса положение детей в 2022 году отличалось от того, которое наблюдалось в предыдущие несколько лет («пандемические годы»), скорее по масштабам, чем по сути. Термин «поликризис», переосмысленный применительно к нынешней эпохе в

редакционной статье «Файнэншл Таймс» в октябре 2022 года,² как нельзя лучше отражает сочетание конфликтов, климатических, энергетических, экономических и других проблем, которыми был отмечен этот год.

История «стремительного роста»

9. В 2022 году в гуманитарной помощи нуждалось в общей сложности более 274 миллионов человек, тогда как в 2021 году таких людей было 235 миллионов.³ Несмотря на пугающе быстрый рост этого показателя, он все же ниже 339 миллионов человек, которые, как ожидается, будут нуждаться в такой помощи в 2023 году.⁴ Гуманитарная ситуация 2022 года — это история «стремительного роста»: отмечено больше перемещений населения (число перемещенных лиц в мире достигло рекордного уровня, составив 103 миллиона человек);⁵ больше случаев смерти от эпидемий таких болезней, как холера и коронавирусное заболевание (COVID-19);⁶ больше детей, подверженных риску истощения из-за участвовавшей засухи и других факторов;⁷ больше наводнений (например, количество дождевых осадков в Чаде достигло 30-летнего максимума, а треть территории Пакистана затоплена); и больше детей, живущих в условиях многомерной нищеты.

10. Конфликты и насилие продолжали определять большую часть гуманитарных потребностей людей в 2022 году, затронув миллионы детей во всех регионах присутствия ЮНИСЕФ, например, в Эфиопии, где разрастающийся конфликт на севере страны является лишь одной из многочисленных накладывающихся друг на друга опасностей, подвергающих риску миллионы людей, а также в Йемене, где конфликт продолжается уже более восьми лет.

11. Война на Украине в 2022 году (и в 2023 году) породила целую экосистему страданий и потребностей глобального уровня, на первом этапе затронувшую 27,3 миллиона человек (включая 7,1 миллиона детей), которым требовалась помощь как на территории Украины, так и в странах, где многие нашли убежище. Этот конфликт также оказал сопутствующее пагубное влияние на жизнь многих миллионов людей во всем мире, для которых война стала главной причиной голода, вызванного сокращением поставок продовольствия (до войны, например, на Украину приходилось 13,4 процента мирового экспорта пшеницы и 40,4 процента мирового экспорта семенного масла);⁸ ростом дороговизны продовольствия, делающей его недоступным вплоть до его полного отсутствия;⁹

² Ooze, Adam, “Welcome to the world of the polycrisis: today disparate shocks interact so that the whole is worse than the sum of its parts”, *The Financial Times*, 28 October 2022.

³ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, *Global Humanitarian Needs Overview 2023* [«Глобальный гуманитарный обзор 2023 года»], УКГВ, Женева, 1 декабря 2022 года, с. 5.

⁴ Там же, с. 4.

⁵ УКГВ, 2023 *Global Humanitarian Overview Presentation – Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator Martin Griffiths* [«Презентация Глобального гуманитарного обзора 2023 года» — заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Мартин Гриффитс], УКГВ, Женева, 1 декабря 2022 года.

⁶ Там же.

⁷ УКГВ, *Global Humanitarian Overview 2023* [«Глобальный гуманитарный обзор 2023 года»], с. 22.

⁸ Группа Всемирного банка, “Shockwaves for global trade” [«Потрясения в мировой торговле»], инфографика, март 2022 года, URL: www.weforum.org/agenda/2022/04/world-bank-ukraine-food-energy-crisis/#:~:text=This%20World%20Bank%20chart%20shows%20Ukraine%E2%80%99s%20share%20of,accounts%20for%20more%20than%2040%25%20of%20all%20exports.

⁹ *A Global Food Crisis – 2023: Another year of extreme jeopardy for those struggling to feed their families* [«Глобальный продовольственный кризис в 2023 году: еще один год крайней опасности для тех, кто борется за пропитание своих семей»], видеоматериал, Всемирная продовольственная программа, 2023 год.

и повышением цен на топливо.¹⁰ Эти обстоятельства увеличили число семей и детей, живущих в условиях нищеты по всему миру,¹¹ а также усугубили проблему голода среди детей, обострив продолжающийся глобальный кризис в сфере обеспечения полноценным питанием. В целом к концу 2022 года 60 миллионов детей во всем мире были подвержены риску острого недоедания,¹² что на 27 процентов больше, чем в 2021 году.

12. В 2022 году сотни миллионов людей по всему миру ощутили на себе негативные последствия изменения климата. Обусловленные изменением климатом стихийные бедствия и условия жизни либо вызвали, либо усугубили значительную часть гуманитарных потребностей, привели к тому, что каждый день более 26 900 детей были вынуждены покинуть свои дома, и стали причиной возникновения кризисных ситуаций в области здравоохранения и обеспечения полноценным питанием, образования, защиты и обеспечения широкого участия.

13. Наряду с этим война на Украине вызвала значительный приток и отток людей на европейском континенте, который превзошел все, что наблюдалось там со времен Второй мировой войны. В период с 24 февраля по начало сентября 2022 года было зарегистрировано 12,3 миллиона перемещений за пределы стран, а также более 5,5 миллиона возвращений в страны. К концу 2022 года на территории других европейских стран было зарегистрировано около 7,9 миллиона беженцев из Украины. А по состоянию на начало декабря 2022 года насчитывалось 5,9 миллиона внутренне перемещенных лиц, причем более двух третей из них составляли женщины.¹³

14. Во всем мире взрослые продолжают причинять вред детям в условиях войны и конфликтов. В 2021 году (последнем, за который имеются полные данные) Организация Объединенных Наций подтвердила 23 982 случая грубых нарушений прав детей, от которых пострадали 19 165 детей (13 633 мальчика, 5 242 девочки, 290 детей, пол которых неизвестен).¹⁴

15. В отличие от предыдущих лет в 2022 году гуманитарный доступ (людей к услугам, а гуманитарных организаций к тем, кто нуждается в помощи) оказался затрудненным во многих странах. Более чем в 30 странах мира в период вплоть до октября 2022 года были зарегистрированы высокие или максимально жесткие ограничения доступа. 4 страны (Йемен, Мьянма, Эритрея и Эфиопия) были отнесены к категории стран с максимально жесткими ограничениями доступа, а 17 стран (в том числе Афганистан, Буркина-Фасо, Мали, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Украина и Южный Судан) были классифицированы как страны с очень высокими ограничениями доступа.¹⁵

16. Наконец, три сдерживающих фактора — геополитический, экономический и экологический — будут определять ситуацию в ближайшие годы и, по сути, в течение оставшейся части 2020-х годов,¹⁶ оказывая глубокое воздействие на жизнь детей, особенно тех, кто уже живет в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера или уязвимости перед ними.

¹⁰ Межучрежденческий постоянный комитет, *The Global Humanitarian Impact of High Food, Fertilizer and Fuel Prices: Key messages* [«Глобальное гуманитарное воздействие высоких цен на продовольствие, удобрения и топливо: ключевые тезисы»], МПК, Женева, ноябрь 2022 года.

¹¹ Там же.

¹² УКГВ, *Global Humanitarian Overview 2023* [«Глобальный гуманитарный обзор 2023 года»], с. 22.

¹³ Там же, с. 16.

¹⁴ Организация Объединенных Наций, доклад Генерального секретаря «Дети и вооруженные конфликты», A/76/871-S/2022/493, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 23 июня 2022 года.

¹⁵ АКАПС, *Humanitarian Access Overview* [«Общий обзор гуманитарного доступа»], АКАПС, Женева, 19 декабря 2022 года, с. 11–13.

¹⁶ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Prospects for Children in the Polycrisis: A 2023 global outlook* [«Перспективы для детей в условиях поликризиса: глобальная перспектива на 2023 год»], Глобальный центр научных исследований и прогнозирования «Инноченти», ЮНИСЕФ, Флоренция, январь 2023 года, с. 8.

IV. Меры гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ 2022 году

17. В 2022 году ЮНИСЕФ принял меры реагирования в общей сложности в связи с 442 новыми или продолжающимися кризисными ситуациями гуманитарного характера в 128 странах мира по сравнению с 455 кризисными ситуациями в 153 странах в 2021 году. Принятые меры реагирования были приведены в соответствие с Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций. В число кризисных ситуаций, отнесенных к категории чрезвычайных ситуаций Уровня 3, вошли кризисы в Афганистане, Йемене, на Украине, в Эфиопии и на Африканском Роге (повышен с Уровня 2 до Уровня 3 в сентябре 2022 года), а также в связи с пандемией COVID-19 (до 1 июля 2022 года). К чрезвычайным ситуациям Уровня 2 были отнесены ситуации на Гаити, в Мадагаскаре, Мозамбике, Мьянме, Пакистане, Сахельском регионе, Уганде и странах притока беженцев из Украины.

18. Меры реагирования ЮНИСЕФ определялись вызывающими глубокую обеспокоенность тенденциями в поведении сторон конфликта, от которых страдают гражданские лица и гражданская инфраструктура, а также работники гуманитарных организаций. Отсутствие уважения норм международного гуманитарного права и гуманитарного доступа не только привело к росту потребностей, но и затруднило удовлетворение гуманитарных потребностей и помешало защите гражданского населения, в частности детей. Непрекращающиеся нарушения норм международного гуманитарного права препятствовали работе сотрудников гуманитарных организаций, а вмешательство, угрозы и насилие против них усилились. При значительном увеличении числа людей, нуждающихся в помощи в 2022 году, международная гуманитарная помощь и ее финансирование были растянуты во времени и не обладали достаточной гибкостью, чтобы соответствовать растущим потребностям и обеспечить быстрое наращивание и корректировку мер гуманитарного реагирования. Несоразмерно жесткие условия выделения финансовых средств целевым назначением и предоставления помощи (несмотря на обязательства участников Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в отношении обеспечения гибкого финансирования) наряду с негативными последствиями санкций и антитеррористических мер оставались серьезными проблемами на протяжении всего года.

19. Несмотря на эти ограничения, ЮНИСЕФ сохранил постоянное гуманитарное присутствие и смог обеспечить своевременное развертывание персонала в начале чрезвычайных ситуаций для быстрого реагирования. Стратегия ЮНИСЕФ в области кадрового обеспечения гуманитарной деятельности охватывает переход от оказания незамедлительной поддержки к удовлетворению кадровых потребностей в более долгосрочной перспективе, а также стратегию постепенного сокращения масштабов деятельности.

20. В общей сложности в 2022 году было произведено 709 развертываний как внутриорганизационных, так и внешних дополнительных сил и средств. Внутриорганизационные механизмы развертывания дополнительных сил и средств оказали поддержку 39 странам мира, причем 22 члена Группы экстренного реагирования осуществили 55 развертываний, а еще 359 сотрудников — 386 развертываний. Наряду с этим ЮНИСЕФ воспользовался 268 развертываниями при посредстве внешних механизмов наращивания потенциала в 61 страновом и региональном отделении и центральных учреждениях (198 развертываний при посредстве механизма взаимодействия с резервными партнерами, а 70 — при посредстве Группы быстрого реагирования).

21. В 2022 году ЮНИСЕФ совместно с Всемирной организацией здравоохранения, правительствами и другими партнерами предоставил широкий спектр услуг и поддержки детям и семьям, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций в сфере

общественного здравоохранения, в том числе в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера. В общей сложности 142 страновых отделения приняли меры реагирования на вспышки заболеваний и другие чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, включая вспышки болезней, вызываемых вирусом Эбола и вирусом Марбург; вспышки холеры, в том числе в условиях продолжающихся кризисных ситуаций гуманитарного характера (к концу 2022 года вспышки холеры наблюдались в беспрецедентно большом числе стран, достигнув отметки 30 стран); вспышки кори; и три чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, имеющие международное значение (COVID-19, оспа обезьян и полиомиелит). Все запросы региональных и страновых отделений на оказание первоначальной поддержки в связи с чрезвычайной ситуацией в сфере общественного здравоохранения удовлетворялись центральными учреждениями в течение 48 часов.

22. В 2022 году Отдел снабжения ЮНИСЕФ поставил рекордный объем жизненно необходимых предметов снабжения для детей, оказавшихся в условиях чрезвычайных ситуаций: более чем на 863,9 млн долл. США (включая предметы снабжения для реализации мер реагирования на COVID-19, но без учета вакцин против COVID-19) для чрезвычайных ситуаций в 140 странах мира, из которых 57,4 процента были направлены в зоны чрезвычайных ситуаций Уровней 2 и 3, а остальные 42,6 процента — в другие районы чрезвычайных ситуаций. Наибольшее по стоимости количество предметов первой необходимости получили Афганистан и Украина. В глобальном масштабе пищевые продукты были одной из основных товарных групп для поставки в условиях чрезвычайных ситуаций, а их общая стоимость составила 127 млн долл. США. Преодолевая растущую нагрузку на цепочки поставок, рост стоимости грузоперевозок и «узкие места», ЮНИСЕФ обеспечил своевременную доставку предметов снабжения, взаимодействуя с партнерами и оптимизируя складские операции в своей глобальной сети. Наряду с этим Отдел снабжения сотрудничал со страновыми отделениями в области заблаговременного размещения предметов снабжения на местах и наращивания потенциала для обеспечения готовности и реагирования, в том числе на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения. Этот отдел оказывал непосредственную поддержку пострадавшим путем быстрого развертывания 59 сотрудников в 17 зонах чрезвычайных ситуаций, в том числе в Афганистане, Пакистане и на Украине.

23. В 2022 году ЮНИСЕФ придал более мощное звучание мнению и действиям молодежи в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера: от реагирования на стихийные бедствия в Индонезии до реагирования на конфликты в Афганистане и на Украине. В рамках программ ЮНИСЕФ организация задействовала более 16 миллионов подростков в 89 странах мира, причем более 340 000 из них приняли участие в гуманитарной деятельности. Благодаря распространению комплекта материалов для содействия самовыражению и развитию творческой активности подростков, который предоставлялся в безопасных пространствах и в рамках инициатив по защите детей, образованию, охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, поддержку получили более 900 000 подростков в более чем 30 странах мира.

24. Доля страновых отделений, выступающих с призывами к выделению финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей, которые систематически включали задачу удовлетворения особых потребностей детей с инвалидностью в свои меры гуманитарного реагирования, увеличилась с 55 процентов в 2021 году до 65 процентов в 2022 году. Этот прогресс был обусловлен постоянным включением задачи учета особых потребностей детей с инвалидностью в процессы обеспечения готовности, оценки потребностей и сбора данных, а также особым вниманием, которое уделялось планированию и реализации межсекторальных программ. ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия на укреплении национальных систем инклюзивного образования и их увязке,

например, с услугами в области ВССГ и обеспечения полноценным питанием. Наряду с этим ЮНИСЕФ предоставлял ассистивные устройства и вел работу над тем, чтобы защитить детей с инвалидностью от насилия и эксплуатации и способствовать их участию в принятии решений в своих местных сообществах. ЮНИСЕФ укрепил свой институциональный потенциал в области гуманитарной деятельности с учетом особых потребностей лиц с инвалидностью посредством включения критически важных материалов в программу гуманитарного обучения сотрудников учреждения и поэтапного распространения набора инструментов гуманитарной деятельности с учетом особых потребностей лиц с инвалидностью, а также с помощью кратких рекомендаций, практических инструментов и комплекса мер по наращиванию потенциала, представленных в оперативном руководстве по удовлетворению особых потребностей детей с инвалидностью в ходе гуманитарного реагирования. ЮНИСЕФ продолжал играть ведущую роль в межучрежденческих усилиях, направленных на активизацию учета особых потребностей лиц с инвалидностью в обзорах гуманитарных потребностей и планах гуманитарного реагирования, что привело к существенному прогрессу, особенно в области сбора и использования данных.

25. В 2022 году ЮНИСЕФ направил региональных консультантов по гендерным вопросам, специалиста по гендерным вопросам группы экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации или специалиста по гендерным вопросам в чрезвычайных ситуациях в зоны каждой чрезвычайной ситуации Уровня 3. Это помогло обеспечить, чтобы обязательства по учету гендерных аспектов были положены в основу мер реагирования организации.

26. В 2022 году ЮНИСЕФ расширил работу по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе реализации мер гуманитарного реагирования. 89 процентов страновых отделений, осуществляющих меры гуманитарного реагирования, завершили внедрение системы информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предоставили поддержку своим партнерами в наращивании потенциала. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и системы реагирования, включая каналы информирования на уровне местных сообществ, были расширены в рамках всех программ и операций ЮНИСЕФ. В результате доступ к каналам информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 2022 году был предоставлен по меньшей мере 31,7 миллиона детей и взрослых в 80 странах осуществления программ гуманитарного реагирования. В рамках приверженности подходу, ориентированному на интересы пострадавших, ЮНИСЕФ провел обучение сотрудников гуманитарных страновых групп, а также координаторов и участников межучрежденческих сетей взаимодействия в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по вопросам поэтапного внедрения Протокола Организации Объединенных Наций по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал поддержку в обеспечении функционирования межучрежденческих гуманитарных систем сбора данных и фактологической информации для отслеживания и текущего контроля результатов коллективной защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и информирования о мерах вмешательства, предпринимаемых на протяжении определенного периода времени.

27. Всего на гуманитарную деятельность в 2022 году было израсходовано 5 млрд долл. США, или 63 процента от общего объема расходов. Страновыми отделениями с самыми высокими показателями общих расходов на гуманитарную деятельность (в порядке убывания) были Афганистан, Украина, Йемен, Ливан и Эфиопия. В Венесуэле (Боливарианская Республика) и на Украине к категории гуманитарных расходов было отнесено более 95 процентов расходов странового уровня.

V. Ключевые результаты, достигнутые в 2022 году

28. Важнейшие результаты, достигнутые в различных областях программной деятельности ЮНИСЕФ в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера, представлены в пункте 2 выше. В настоящем разделе описываются меры реагирования и результаты деятельности ЮНИСЕФ в условиях ряда самых острых кризисных ситуаций гуманитарного характера, происходивших в течение года, с точки зрения призыва к выделению финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей 2023 года, а именно в условиях климатического кризиса, конфликтов и перемещения населения.

29. Приведенные здесь примеры являются ориентировочными и неисчерпывающими. Более полный отчет о достигнутых результатах представлен в ежегодном докладе о достигнутых результатах глобального уровня за 2022 год по гуманитарной деятельности,¹⁷ а с более подробной информацией о мерах реагирования ЮНИСЕФ во всем мире можно ознакомиться в Призыве о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей 2023 года.

A. Климатический кризис — это кризис в области защиты прав ребенка: меры реагирования ЮНИСЕФ в 2022 году

30. В 2022 году ЮНИСЕФ был в числе международных учреждений и неправительственных организаций, национальных и местных организаций и правительств, которые активизировали меры по удовлетворению острых потребностей уязвимых слоев населения, пострадавших от климатических и других стихийных бедствий.

31. Представленные ниже примеры приведены по причине размаха и масштаба потребностей, возникающих в конкретных условиях, а не потому, что индивидуальные страдания были уникальными в этих странах, поскольку, к сожалению, это не соответствует реальности. В этих и других ситуациях гуманитарные потребности, обусловленные конкретным климатическим явлением, зачастую наслаивались на существующие факторы уязвимости, связанные с конфликтами, перемещением населения или хронической нищетой, а описанные ниже меры реагирования и результаты их реализации дополняли другие текущие усилия в области оказания гуманитарной помощи и содействия развитию.

Засуха и кризис в сфере обеспечения полноценным питанием

32. В 2022 году многие дети подверглись воздействию изменения климата в результате повторяющихся или сильных засух, приведших к голоду и недоеданию.

33. В районе **Африканского Рога** 36,3 миллиона человек, в том числе 20,2 миллиона детей, пострадали от самого тяжелого за последние 40 лет кризиса, обусловленного засухой, причем 23 миллиона человек находятся на уровне критической нехватки продовольствия. Борьба с этой кризисной ситуацией в сфере обеспечения полноценным питанием, вызванной засухой, потребовала интенсивного сотрудничества и координации действий в области предоставления помощи и жизненно необходимых услуг. Например, в **Сомали** ЮНИСЕФ сотрудничал с Всемирной продовольственной программой в целях расширения услуг в области обеспечения полноценным питанием в 16 труднодоступных районах, а

¹⁷ По причине различий в сроках подготовки количественные данные, приведенные в настоящем докладе, могут отличаться от показателей, которые будут представлены позднее в ходе годового цикла отчетности в ежегодном докладе о достигнутых результатах глобального уровня по гуманитарной деятельности.

также ускорения закупок готового к употреблению лечебного питания для детей и семей с наибольшими потребностями. В результате 1 080 852 ребенка в возрасте от 6 до 59 месяцев были приняты на лечение от истощения. Подход, примененный в Сомали, повторяет усилия, предпринимаемые во всем регионе, которые опираются на многочисленные партнерские связи — с правительствами, международными неправительственными организациями, частным сектором и организациями гражданского общества — и целью которых является расширение предоставления комплексных услуг пострадавшим людям.

34. **Буркина-Фасо** является одной из ряда стран центральной части Сахельского региона, находящихся в условиях многоуровневого кризиса, обусловленного климатическими факторами (засуха и наводнения), а также потрясениями, вызванными конфликтами. Для борьбы с кризисом в сфере обеспечения полноценным питанием в этой стране ЮНИСЕФ принял участие в оперативном партнерстве с многочисленными национальными и международными неправительственными организациями, а также общинными платформами в целях оказания как профилактической, так и лечебной помощи в наиболее небезопасных районах. На лечение было принято в общей сложности 107 289 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев с тяжелой формой истощения. Из них 17 500 детей были охвачены целевым образом на основе применения упрощенных подходов к выявлению и лечению пациентов с истощением на уровне местных сообществ. Такие подходы расширяют сферу охвата программами (независимо от того, требуется ли это в связи с масштабом потребностей или проблемами в обеспечении доступа) и повышают эффективность мер реагирования. В целом в Буркина-Фасо ЮНИСЕФ достиг 70 процентов от запланированного на 2022 год показателя в 152 510 детей, страдающих от тяжелой формы истощения. Согласно требованиям стандартов проекта «Сфера» показатели эффективности осуществления данной программы находились на высоком уровне: коэффициент восстановления после лечения составил 91,5 процента, коэффициент смертности — 2,8 процента, а коэффициент неудачи терапии — 5,8 процента.

Наводнения

35. В 2022 году наряду с засухой еще одной причиной увеличения гуманитарных потребностей в связи с изменением климата стали наводнения. Одним из самых ярких примеров был Пакистан, где беспрецедентные по своей силе дожди и последующие наводнения привели к возникновению гуманитарных потребностей у 20,6 миллиона человек, в том числе 9,6 миллиона детей. Повреждение общественных и коммунальных систем водоснабжения и санитарных сооружений означало, что дети и члены их семей были вынуждены пить загрязненную воду и подвергаться риску заражения такими передающимися через воду и трансмиссивными болезнями, как холера, диарея, лихорадка денге и малярия. Экстренную помощь в области ВССГ потребовалось предоставить примерно 6,3 миллиона человек. Благодаря поддержке ЮНИСЕФ 1,2 миллиона человек получили доступ к безопасным источникам питьевой воды, что было обеспечено посредством установки резервуаров для воды и станций фильтрации воды. Информационными сообщениями по пропаганде соблюдения правил гигиены было охвачено 627 904 человека, а комплекты санитарно-гигиенических средств, необходимых во время менструации, мыло и другие непродовольственные предметы снабжения, связанные с ВССГ, были предоставлены 1,2 миллиона человек. Кроме того, ЮНИСЕФ проверил 925 392 ребенка в пострадавших от наводнения районах на предмет недоедания. Из них на лечение при поддержке ЮНИСЕФ было принято 68 857 детей с тяжелой формой истощения (30 590 мальчиков и 38 267 девочек). Организация также оказала поддержку в оказании первичной медико-санитарной помощи 1,5 миллиона человек, иммунизации 1 091 951 ребенка против кори, создании почти 1 000 временных учебных центров и обеспечении доступа к образованию для 124 461 ребенка. Кроме того, 266 048 детям и лицам,

осуществляющим уход, были предоставлены услуги по охране психического здоровья и психосоциальная поддержка.

36. В рамках реализации комплексных мер реагирования в Пакистане подходы к развитию детей в раннем возрасте были включены в программы оказания первичной медико-санитарной помощи, ВССГ и поддержки образования. Например, информация о развитии детей в раннем возрасте и воспитании детей была включена в комплекты материалов для женщин-медиков и новорожденных, а 202 комплектами материалов для развития детей в раннем возрасте воспользовались 10 100 детей, обучающихся во временных учебных центрах (в основном в провинции Синд). В разделе «Информационные ресурсы для работников первичного звена» цифровой платформы «Интернет хороших вещей» в Пакистане были представлены материалы по развитию детей в раннем возрасте для работников, ведущих работу на местах. На глобальном уровне ЮНИСЕФ будет продолжать уделять первоочередное внимание развитию детей в раннем возрасте и систематизировать накопленный опыт его проведения в рамках гуманитарной деятельности посредством формирования благоприятной политической среды, расширения доступа к услугам для детей младшего возраста, поддержки родителей и лиц, осуществляющих уход, а также наращивания потенциала работников первичного звена. В 2023 году ЮНИСЕФ будет совершенствовать межсекторальную координацию действий в области развития детей в раннем возрасте и способствовать реализации глобальной стратегии обеспечения детей, оказавшихся в чрезвычайных ситуациях, полноценным питанием и их развития.

37. Помимо использования своего глобального присутствия на местах для внесения непосредственного вклада в спасение и улучшение условий жизни детей, пострадавших от неблагоприятных климатических явлений, ЮНИСЕФ повлиял на то, как правительства и гуманитарное сообщество понимают климатические риски, с которыми сталкиваются дети, и готовятся к реализации эффективных мер реагирования. Разработанный ЮНИСЕФ индекс климатических рисков для детей был распространен в 2022 году на субнациональном уровне в странах, отобранных для проведения эксперимента, в число которых вошли Антигуа и Барбуда, Камбоджа, Кения и Сомали. Ключевыми проблемами в области субнациональной адаптации этого инструмента, который имеет крайне важное значение для понимания того, какие дети подвергаются наибольшему риску, являются обеспечение доступа к актуальным данным о степени уязвимости детей на местном уровне и, в частности, к данным, сопоставимым между разными странами. Чтобы преодолеть это препятствие, ЮНИСЕФ изучает возможности формирования внешних научных партнерств для разработки новых способов использования данных наблюдения Земли в дополнение к источникам информации на местах. На глобальном уровне ЮНИСЕФ оказал влияние на основные обсуждения и переговоры в ходе 27-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в ноябре 2022 года, вновь подтвердив важность инвестирования средств в адаптацию к изменению климата и повышение устойчивости детей, молодежи и их местных сообществ к внешним воздействиям.

Приоритетное направление деятельности ЮНИСЕФ

38. По существу, в 2022 году ЮНИСЕФ возвел противодействие изменению климата в ранг приоритетного направления деятельности всей организации и в настоящее время находится в процессе ускорения темпов реагирования на последствия изменения климата в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера по всему миру. ЮНИСЕФ разрабатывает план действий в связи с изменением климата, основанный на трех главных компонентах: стабильное предоставление услуг, устойчивых к внешним воздействиям; анализ экологических последствий деятельности организации; и повышение роли и уровня вовлеченности молодежи в решение проблем, связанных с кризисом. Одним из

примеров работы по третьему компоненту является набор в 2022 году молодых активистов движения в защиту климата в 10 странах мира для выполнения ведущей роли в борьбе с изменением климата и снижением риска бедствий, а также мобилизации членов местных сообществ и сверстников.

39. Инвестирование средств в реализацию плана действий организации в связи с изменением климата может принести климатические дивиденды как для ЮНИСЕФ, так и для местных сообществ, находящихся в кризисной ситуации. В 2022 году ЮНИСЕФ приступил к работе по созданию внутри организации возобновляемого фонда займований, призванного стимулировать капиталовложения в устойчивые долгосрочные системы, постепенно отказываясь в условиях чрезвычайных ситуаций от краткосрочных углеродоемких операций. Упреждающее инвестирование средств в создание устойчивой инфраструктуры водоснабжения в условиях нестабильности может не только оказать долговременную помощь местным сообществам, нуждающимся в таких системах, но и сэкономить денежные средства ЮНИСЕФ в долгосрочной перспективе, одновременно поддерживая дивиденды для инвесторов, о чем свидетельствуют имеющиеся данные.

40. Это обязательство интегрировать задачу обеспечения устойчивого развития в меры гуманитарного реагирования уже охватывает детей «абсолютно беспригодными» способами. Проект «Играй», реализация которого началась в Пакистане, Сьерра-Леоне и Уганде в 2022 году, показывает, как это можно сделать. В рамках этой инициативы детям, страдающим от истощения, предоставляются игрушки, изготовленные из переработанных и готовых к употреблению продовольственных наборов лечебного питания. Для детей, страдающих от недоедания, недостаток питательных веществ негативно сказывается как на их организме, так и на их мозге, и может остановить столь важное умственное развитие. Благодаря игрушкам и возможности для игр детский мозг может начать восстанавливаться вместе с телом, а лица, осуществляющие уход, приходят к пониманию важности игр для детей. Наряду с этим проект «Играй» представляет собой один из способов, с помощью которого ЮНИСЕФ вносит свой вклад в формирование экологически чистого будущего для детей, получающих жизненно необходимую помощь сегодня.

В. Конфликт приводит к возникновению гуманитарных потребностей: меры реагирования ЮНИСЕФ

41. Большое число различных форм негативного воздействия на соблюдение прав детей в результате конфликтов, отмеченного в 2022 году, можно сравнить только с большим числом различных форм взаимодействия ЮНИСЕФ с партнерами (на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях), направленного на удовлетворение потребностей детей и отстаивание их прав.

42. Главной целью деятельности в условиях конфликта и насилия является защита детей. Например, после начала войны на **Украине** мероприятиями по охране психического здоровья и психосоциальной помощи при поддержке ЮНИСЕФ было охвачено 2 978 598 детей и лиц, осуществляющих уход, что имело целью помочь им справиться с тяжелыми последствиями войны и перемещения населения. Кроме того, 108 080 детей и членов их семей воспользовались услугами по индивидуальному ведению дел и перенаправлению в службы социальной поддержки, а 352 103 женщины и ребенка были охвачены услугами по предупреждению случаев гендерно мотивированного насилия, снижению рисков и реагированию на них при поддержке ЮНИСЕФ. Наряду с этим в 2022 году 930 067 получателям помощи были предоставлены комплексные услуги 70 многопрофильных мобильных бригад, поддерживаемых ЮНИСЕФ. Среди охваченных лиц 38 852 человека (9 313 детей и 29 539 взрослых) были

перенаправлены в специализированные службы (медицинские, социальные и юридические учреждения).

43. В **Государстве Палестина** дети живут в условиях затяжного кризиса в области защиты населения, характеризующегося продолжающейся оккупацией, которая привела к психологическим страданиям и травмам, и все это в условиях ограниченных экономических возможностей, противоборства в политической сфере, а также воздействия пандемии COVID-19 и войны на Украине. В порядке реагирования на постоянные потребности в области мер защиты и эскалацию боевых действий в секторе Газа в августе 2022 года ЮНИСЕФ и его партнеры приступили к предоставлению целого ряда услуг. Около 8 300 детей было охвачено услугами по защите детей во время обострения ситуации в секторе Газа, и более 1 430 детей получили услуги по индивидуальному ведению дел или были перенаправлены к специалистам. Эти усилия распространялись и на просвещение лиц, осуществляющих уход, при этом 2 420 лиц, осуществляющих уход (72 процента — женщины), посетили занятия по формированию ответственного отношения к выполнению родительских обязанностей, посвященных тому, как защитить своих детей и укрепить потенциал семьи в области предупреждения насилия в семье.

44. Массовые народные волнения и бандитизм, охватившие **Гаити** с сентября 2022 года, являются еще одним подтверждением того, что насилие и рознь представляют угрозу для детей. Как и в других странах, гуманитарная ситуация в Гаити является многоаспектной, а угрозы благополучию детей взаимосвязаны. Например, в Гаити, помимо отмеченного выше насилия в обществе, острая нехватка топлива привела к перебоям в работе коммунальных служб и предоставлении базовых услуг, включая водоснабжение и здравоохранение. В октябре 2022 года почти 48 процентов населения испытывало острую нехватку продовольствия. Вспышка холеры, начавшаяся в стране в том же месяце, стала следствием этих потрясений и перебоев и усугубила существующие угрозы для детей, на долю которых пришлось 40 процентов всех случаев заболевания холерой. Меры реагирования ЮНИСЕФ включали в себя осуществление стратегии развертывания групп быстрого реагирования и использование смешанных групп (включая сотрудников по вопросам ВССГ из неправительственных организаций и медицинских сестер из Министерства здравоохранения) в целях реализации подхода целевого вмешательства в районах, где произошла вспышка заболевания.

45. Доставка предметов снабжения и наборов для лечения холеры в Гаити помогла удовлетворить потребности более 86 000 человек. Доставка воды автоцистернами позволила предоставить полмиллиона литров воды более чем 22 000 человек, проживающих в настоящее время или перемещенных из Сите-Солей — коммуны в пригородах Порт-о-Пренса, где были зарегистрированы первые подтвержденные случаи заболевания, которая, кстати, является одним из очагов бандитизма. При посредстве неправительственных медицинских партнеров ЮНИСЕФ оказал поддержку в перенаправлении более 355 пациентов с подозрением на холеру в центры лечения или пункты пероральной регидратации, а также доставил предметы первой необходимости в департаменты здравоохранения и лечебные центры. ЮНИСЕФ принимал активное участие в проведении кампании по вакцинации против холеры, в рамках которой 1,64 миллиона человек в возрасте старше 1 года получили пероральную вакцину против холеры в 80 коммунах Западного и Центрального департаментов. ЮНИСЕФ сосредоточил свое внимание на распределении вакцин, утилизации отходов и распространении информационных материалов. К концу декабря 2022 года почти 1 миллион человек был вакцинирован против холеры (61 процент от целевого показателя).

46. В 2022 году во всем мире активизировались усилия по борьбе с холерой, при этом ЮНИСЕФ поставлял комплекты для реагирования на уровне местных сообществ в гораздо большем количестве, чем в 2021 году, и обеспечивал

комплексное реагирование в странах с тяжелыми эпидемиями, к числу которых относятся Гаити, Ливан, Малави, Сирийская Арабская Республика и другие страны.

Гуманитарный доступ

47. В результате возникновения конфликтных ситуаций любого вида **гуманитарный доступ** к населению может быть затруднен. В 2022 году ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку своим страновым отделениям, предоставляя консультации по вопросам политики, специальные инициативы по наращиванию потенциала и целевую поддержку странам, причем все это было направлено на обеспечение и поддержание своевременного, справедливого и беспрепятственного гуманитарного доступа к людям, живущим в сложных и крайне опасных условиях. ЮНИСЕФ распространил Справочник по обеспечению гуманитарного доступа в полевых условиях и Руководство по взаимодействию ЮНИСЕФ с вооруженными негосударственными субъектами, а также поэтапно развернул очное углубленное обучение по вопросам обеспечения гуманитарного доступа. Более десятка страновых отделений ЮНИСЕФ (Афганистан, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Колумбия, Мьянма, Сомали, Судан и другие) получили от центральных учреждений ЮНИСЕФ специализированную поддержку по вопросам обеспечения гуманитарного доступа и связанным с ним вопросам гуманитарной политики. В результате были разработаны стратегии обеспечения доступа и планы работы в Мьянме и Сомали, а также стратегия взаимодействия с фактическими органами власти в Афганистане.

48. В 2022 году ЮНИСЕФ выступил за усиление защиты детей, женщин и гражданского населения, пострадавших от вооруженных конфликтов, в 12 вызвавших обеспокоенность ситуациях, действуя по всему миру совместно с государствами-членами Организации Объединенных Наций и участвуя в работе таких форумов Организации Объединенных Наций, как Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Межучрежденческий постоянный комитет (МПК).

С. Беспрецедентные перемещения детей — рекорд, который никому не нужен: меры реагирования ЮНИСЕФ в 2022 году

49. Глобальные меры реагирования по оказанию помощи перемещенным детям и детям-мигрантам являются одной из основных областей все более пристального внимания при реализации мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ. Феномен перемещения населения неразрывно связан с проблемами, создаваемыми изменением климата и конфликтами, о которых говорилось выше.

50. ЮНИСЕФ удовлетворяет неотложные гуманитарные потребности и выступает за принятие мер реагирования в отношении беженцев и мигрантов с учетом интересов детей, которые спасают жизни, защищают права детей и укрепляют доступ к всеохватным национальным системам и долгосрочным решениям в интересах детей, которые были вынуждены покинуть свои дома. Например, в Эфиопии в 2022 году ЮНИСЕФ помог укрепить систему социальной защиты с учетом интересов детей и взаимодействовал с правительством страны в выплате денежных пособий 31 453 внутренне перемещенным лицам, пострадавшим от конфликта, в целях повышения уровня продовольственной безопасности и удовлетворения других потребностей.

Стратегические партнерства по оказанию помощи детям, находящимся в процессе перемещения

51. В начале 2023 года ЮНИСЕФ объявил о создании стратегического партнерства с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, имеющего историческое значение для развития

сотрудничества и совместных усилий обеих организаций. Кроме того, ЮНИСЕФ является одним из ключевых участников многостороннего Партнерства по улучшению перспектив перемещенных лиц и принимающих общин, которое финансируется правительством Нидерландов и призвано найти способы поддержки и конструктивного взаимодействия вынужденно перемещенных молодых людей и принимающих местных сообществ. Это партнерство открыло возможности для овладения навыками, позволяющими зарабатывать себе на жизнь, а также систематического участия вынужденно перемещенных молодых людей, живущих в Египте, Иордании, Ираке, Кении, Ливане, Судане, Уганде и Эфиопии, в общественной жизни. Наряду с этим ЮНИСЕФ подписал первое в своей истории соглашение с возглавляемой молодыми беженцами Глобальной молодежной сетью беженцев об оказании поддержки в проведении мероприятий местного уровня во взаимодействии молодыми беженцами, находящимися в условиях вынужденного перемещения. К числу других партнерств, связанных с молодежью, относятся партнерства с Основной группой Организации Объединенных Наций по делам детей и молодежи и Программой стипендий для молодежи, находящейся в процессе перемещения, которая предоставляет возможность талантливой и увлеченной молодежи, находящейся в процессе перемещения, и молодым беженцам, которые сталкиваются с препятствиями в получении доступа к местным стажировкам и возможностям овладения навыками, позволяющими зарабатывать себе на жизнь, получить практические навыки благодаря работе с ЮНИСЕФ и другими гуманитарными организациями.

VI. Повышение эффективности работы организации

Подотчетность перед пострадавшими группами населения и повышение уровня адаптации мер гуманитарного реагирования к местным условиям

52. В период с января 2021 года по декабрь 2022 года специалисты по вопросам обеспечения подотчетности перед пострадавшими группами населения в пяти регионах оказали техническую поддержку 54 страновым отделениям. Помимо этого регионального потенциала, существенная поддержка была также оказана при реагировании на кризисы в Афганистане, чрезвычайную ситуацию, вызванную засухой в районе Африканского Рога, и военные действия на Украине. Все эти усилия были основаны на новой стратегии ЮНИСЕФ по обеспечению подотчетности перед пострадавшими группами населения.

53. Механизмы обратной связи были адаптированы к конкретным потребностям людей, живущих в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. Например, в Мьянме партнерам ЮНИСЕФ было предъявлено требование включить в свои программные соглашения меры по обеспечению подотчетности перед пострадавшими группами населения. ЮНИСЕФ создал сетевую платформу текущего контроля поступающих отзывов и предложений (в разбивке по признакам возраста, пола, места проживания и секторам вмешательства), и 18 партнеров воспользовались этой платформой, сообщив о 3 290 откликах, поступивших в 2022 году. Полученные отзывы и предложения привели к улучшению предоставления местным сообществам основных услуг в области ВССГ, здравоохранения, обеспечения полноценным питанием и других услуг. Внутри организации обратная связь помогла программным и оперативным рабочим группам ЮНИСЕФ адаптировать свои механизмы предоставления услуг к различным условиям деятельности.

54. Тесное взаимодействие с национальными и местными партнерами оставалось одним из приоритетов и в 2022 году, когда для реализации мер реагирования партнерам на всех уровнях было перечислено 1,5 млрд долл. США. Из них 482,5 млн долл. США были направлены службам реагирования национальных правительств, а 569,2 млн долл. США (39,2 процента) — местным

субъектам действия,¹⁸ что превышает целевой показатель Базовой договоренности, равный 25 процентам. ЮНИСЕФ продолжал участвовать в глобальных и межучрежденческих усилиях по дальнейшей адаптации мер гуманитарного реагирования к местным условиям, выступая в качестве сопредседателя Целевой группы МПК по вопросам локализации и используя свою ведущую роль в глобальном тематическом блоке.

55. Наряду с этим ЮНИСЕФ продолжал активно выступать за расширение взаимодействия с местными организациями, возглавляемыми женщинами и девочками. В 2022 году 7,7 процента от общего объема гуманитарного финансирования, переданного партнерам-исполнителям, было направлено 647 женским организациям, ведущим работу на местах.

Программная деятельность по укреплению взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию и миростроительством

56. В 2022 году ЮНИСЕФ начал требовать от страновых отделений, чтобы при разработке новых страновых программ сотрудничества учитывались аспекты, связанные с оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию и миростроительством, что стало прямым ответом на результаты формативной оценки работы ЮНИСЕФ по увязке процессов планирования и реализации программ гуманитарной помощи и программ содействия развитию, проведенной в 2021 году. Наряду с этим ЮНИСЕФ пересмотрел свою процедуру по вопросам учета взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию и миростроительством и находится в процессе разработки глобальной рамочной программы по миростроительству, реализацию которой планируется начать в 2023 году.

57. В 2022 году в ряде критически важных стран при планировании и реализации программ был достигнут заметный прогресс в разработке подходов к обеспечению учета данной взаимосвязи. Например, в Мозамбике ЮНИСЕФ разработал План восстановления и повышения устойчивости к внешним воздействиям на уровне местных сообществ (на 2022–2024 годы), который основан на подходе, ориентированном на интересы детей в северной части данной страны, и позволяет увязать новую страновую программу для Мозамбика с потребностями гуманитарного реагирования. Данный план согласован с планами правительства. В Сахельском регионе совместная миссия ЮНИСЕФ, Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии, Всемирной продовольственной программы и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сосредоточила усилия на учете взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию и миростроительством в условиях нестабильности, в том числе в условиях вынужденного перемещения населения, в своей оперативной деятельности. В новых документах по страновым программам для Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гаити, Камеруна, Ливии и Шри-Ланки подчеркивается подход на основе учета взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию и миростроительством.

58. В 2022 году доля страновых отделений ЮНИСЕФ, обеспечивших достижение общеорганизационных контрольных показателей по разработке и реализации программ с учетом конфликтов, а также по вкладу в укрепление социальной сплоченности и поддержание мира, составила 23 процента и 29 процентов соответственно; эти низкие показатели могут частично объясняться неполными отчетными данными по пересмотренному показателю. В то же время особенно высокие показатели эффективности были достигнуты в странах, где ЮНИСЕФ реализует проекты, поддерживаемые Фондом миростроительства

¹⁸ К местным субъектам действия относятся национальные неправительственные организации и организации на базе местных сообществ.

Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Например, для снижения общей уязвимости населения в деревнях, расположенных в приграничных районах между Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуаром, ЮНИСЕФ возглавил реализацию трансграничного проекта Фонда миростроительства в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций. Подросткам и молодым людям в возрасте 15–24 лет были предоставлены услуги по ВССГ и защите детей. Целенаправленные мероприятия, ориентированные на подростков и молодежь из различных этнических групп по обе стороны границы, включали в себя проведение межпоколенческого диалога и обучение жизненно необходимым навыкам, а также подготовку молодых послов мира и будущих участников социального опроса U-Report («Твое мнение»). Сотрудники зональных отделений ЮНИСЕФ были особенно полезны в отслеживании динамики развития местных сообществ и возникающих конфликтов, а также в оказании помощи в укреплении уверенности и доверия внутри местных сообществ.

Обновленная информация о ходе реализации мер, предусмотренных в ответе руководства на оценку ОРВУТЬ-II

59. Ведущая роль ЮНИСЕФ в ряде межучрежденческих тематических блоков и зон ответственности была оценена в ходе проведения второй оценки роли ЮНИСЕФ в качестве ведущего учреждения (или одного из ведущих учреждений) по тематическому блоку (ОРВУТЬ-II). Ответ руководства на эту оценку ([E/ICEF/2022/20](#)) предусматривает реализацию 35 мер. Данные меры можно распределить по следующим направлениям деятельности: а) финансирование и кадровое обеспечение; б) упорядочение сфер подотчетности; и с) политика и межучрежденческое взаимодействие.

60. ЮНИСЕФ добился прогресса в осуществлении мер, изложенных в данном ответе руководства. К числу ключевых проблем, требующих своего решения, относятся децентрализованный характер деятельности ЮНИСЕФ и наличие большого числа инициатив, причем обе эти проблемы решаются посредством обеспечения максимально возможной внутренней согласованности между смежными инициативами. Найм эксперта по информационно-пропагандистской деятельности в Управление программ чрезвычайной помощи и специального сотрудника, ориентированного на работу с участниками тематических блоков, в Отдел людских ресурсов помогает решать эти проблемы.

61. Специальный сотрудник по людским ресурсам уделяет особое внимание рекомендациям, касающимся кадрового обеспечения (в рамках выполнения рекомендаций 1 и 2), причем реализация 71 процента мероприятий уже начата. В частности, в порядке выполнения рекомендации 1 а) в конце июля 2022 года были завершены картирование и анализ кадрового обеспечения страновых тематических блоков, которые позволили выявить критически важные пробелы в странах с чрезвычайными ситуациями Уровня 3 и Уровня 2, требующие принятия безотлагательных мер по исправлению положения. В результате в рамках тематического финансирования гуманитарной деятельности на глобальном уровне было выделено 4,1 млн долл. США для устранения критически значимых пробелов в координации действий в Государстве Палестина, Йемене, Мозамбике, Нигере, Сомали, Эфиопии и Южном Судане. В 2023 году ЮНИСЕФ будет продолжать использовать это гибкое финансирование и уделять первоочередное внимание поддержке потребностей и расходов на координацию действий участников тематических блоков на страновом уровне.

62. Более половины мер, направленных на усиление подотчетности ведущего учреждения по тематическому блоку (ВУТЬ), находятся в процессе реализации, включая регулярный анализ результатов текущего контроля эффективности координации действий участников тематических блоков и разработку ключевых показателей эффективности, отражающих подотчетность ВУТЬ. Были определены

области, в которых необходимо развивать подотчетность ВУТБ в рамках обновленной системы обеспечения подотчетности ЮНИСЕФ, и в настоящее время ведется работа по включению обеспечения подотчетности ВУТБ в ключевые функции.

63. В порядке выполнения рекомендации 1 b) ЮНИСЕФ начал внедрять обучение сотрудников и партнеров навыкам координации действий для дальнейшего укрепления способности ВУТБ быстро направлять нужный персонал и повышать качество работы сотрудников по координации действий. Данные меры также укрепляют общеорганизационный потенциал в области оказания поддержки национальным субъектам действия в принятии на себя ведущей роли и внесении конструктивного вклада в работу в рамках тематических блоков в соответствии с обязательством ЮНИСЕФ в отношении адаптации к местным условиям. На учебной платформе Агога был создан канал обучения координации гуманитарной деятельности, благодаря чему значительная часть сетевых учебных материалов по управлению информацией стала общедоступной на английском, испанском и французском языках. В настоящее время разработка модулей электронного обучения по координации действий в рамках тематических блоков продолжается. Работа по обеспечению прогресса в выполнении ключевых политических обязательств, включая центральную роль реализации мер защиты, обеспечения подотчетности перед пострадавшими группами населения, учета взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию, адаптации к местным условиям, снижения риска гендерно мотивированного насилия и удовлетворения особых потребностей лиц с инвалидностью, также была начата в 2022 году с разработки руководящих указаний для страновых отделений ЮНИСЕФ по реализации мер, связанных со снижением риска гендерно мотивированного насилия. Эта работа направлена на выполнение рекомендации 1 e).

64. Усилия на межучрежденческом уровне могут потребовать больше времени из-за их консультативного характера. ЮНИСЕФ уже инициировал обсуждения с руководством Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Группой по глобальной координации деятельности по тематическим блокам и другими партнерами по МПК. Анализ разделов руководства МПК по деятельности в тематических блоках, которые нуждаются в обновлении, был определен в качестве одной из первоочередных задач наряду с необходимостью подготовки руководящих указаний по переходу к деятельности в тематических блоках на основе принципа взаимосвязи между программами (рекомендации 3 a) и 3 b) соответственно). Найм консультантов для проведения этой работы должен быть завершен в первом квартале 2023 года.

VII. Мобилизация ресурсов для финансирования гуманитарной деятельности¹⁹

65. В первоначальном Призыве о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей 2022 года, опубликованном в декабре 2021 года, было запрошено 9,4 млрд долл. США для оказания помощи 190,8 миллиона нуждающихся детей в 145 странах и территориях. К концу 2022 года общий объем гуманитарных потребностей вырос до 11,74 млрд долл. США по причине новых или обостряющихся кризисных ситуаций, включая войну на Украине, наводнения в Пакистане, засуха в районе Африканского Рога, а также других обостряющихся затяжных чрезвычайных ситуаций,²⁰ от которых страдают дети, наряду с необходимостью ускорить обеспечение равного доступа к диагностическим

¹⁹ Финансовые показатели основаны на полученных взносах.

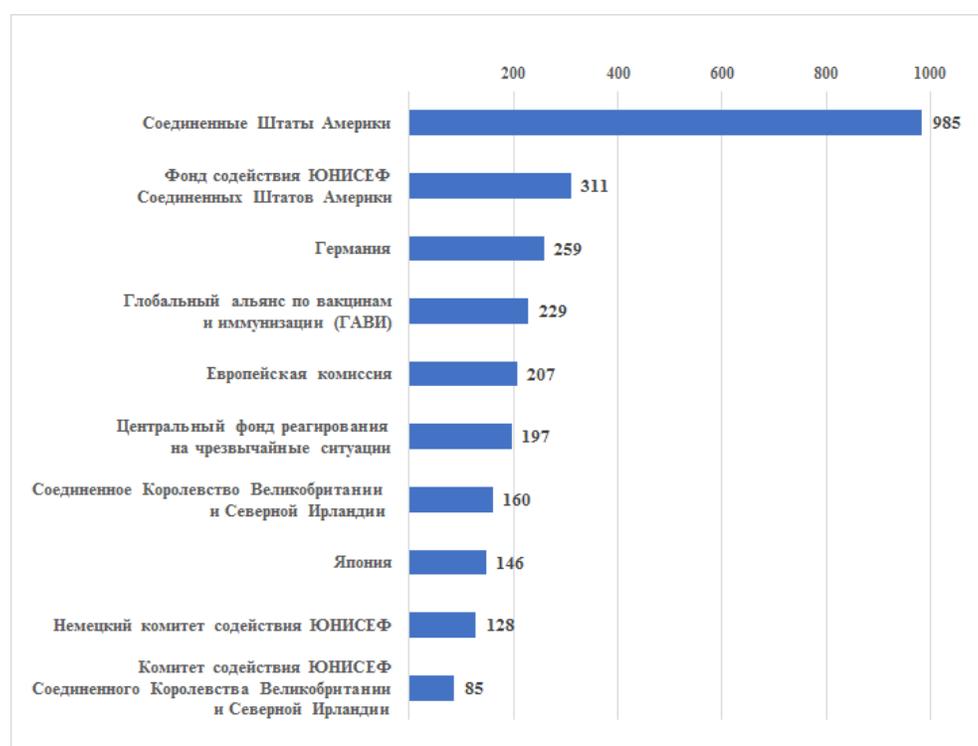
²⁰ К их числу относятся чрезвычайные ситуации в Бангладеш, Гаити, Ливане, Мали, Нигерии и Чаде, а также в странах, принимающих беженцев из Венесуэлы (Боливарианская Республика) и Сирийской Арабской Республики.

средствам, лекарственным препаратам и вакцинам против COVID-19. Также были опубликованы новые призывы для Джибути и Шри-Ланки, в результате чего общее число призывов достигло 55.

66. По состоянию на 31 декабря 2022 года в ответ на призыв 2022 года было получено 4,25 млрд долл. США гуманитарного финансирования,²¹ что по сравнению с 2,96 млрд долл. США, полученными в 2021 году в ответ на призывы 2021 года, составляет рост на 43 процента. В 2022 году основным источником финансирования оставалось финансирование из государственного сектора, общий объем которого составил 3,16 млрд долл. США (рост на 29 процентов по сравнению с 2021 годом). По сравнению с 2021 годом финансирование из частного сектора удвоилось и достигло 1,09 млрд долл. США.

Диаграмма I.

10 партнеров, предоставивших наибольший объем средств для финансирования гуманитарной деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций в 2022 году



67. Вызывает беспокойство жестко обусловленное целевое выделение государственных и частных средств в ответ на несколько чрезвычайных призывов: 64 процента средств, полученных в ответ на призыв 2022 года, было выделено в ответ на четыре призыва: Украина и приток беженцев из Украины; Инициатива по ускорению доступа к средствам борьбы с COVID-19; страны, принимающие сирийских беженцев; и Афганистан.

68. ЮНИСЕФ продолжал призывать к выделению качественного финансирования для гуманитарной деятельности в 2022 году, и гибкие тематические гуманитарные взносы в бюджет организации в 2022 году значительно увеличились. Общий объем тематических гуманитарных фондов (страновых, региональных и глобальных) достиг 928 млн долл. США, удвоившись по сравнению с 2021 годом, главным образом благодаря донорам из частного сектора, которые предоставили 92 процента от общего объема тематического финансирования, и их обязательству оказать

²¹ Гуманитарное финансирование включает в себя прочие ресурсы — чрезвычайные и другие виды финансирования, которые поддерживают гуманитарную деятельность ЮНИСЕФ.

поддержку в ответ на призывы по Украине и притоку беженцев из Украины, а также Инициативе по ускорению доступа к средствам борьбы с COVID-19. В 2022 году объем финансирования, полученного от партнеров на основе многолетних соглашений, достиг 1,13 млрд долл. США и включал в себя тематическое и нетематическое финансирование со стороны государственного и частного секторов. Эта сумма намного превысила 422,7 млн долл. США, полученных в 2021 году. В 2022 году партнеры из государственного сектора предоставили 260,6 млн долл. США на основе многолетних соглашений, что по-прежнему примерно на 39 процентов меньше допандемийных уровней и на 24 процента меньше, чем в 2021 году.

69. Тематическое финансирование гуманитарной деятельности на глобальном уровне является наиболее гибкой формой финансирования после регулярных ресурсов. В 2022 году этот вид финансирования увеличился более чем в три раза и достиг 119,8 млн долл. США.²² Тематическое финансирование гуманитарной деятельности на глобальном уровне способствовало реализации мер реагирования ЮНИСЕФ в районе Африканского Рога и странах Сахеля; обеспечило своевременное реагирование на вспышки холеры в Гаити, Сирийской Арабской Республике и Уганде; а также в рамках устранения критически важных пробелов обеспечило своевременное финансирование мер реагирования ЮНИСЕФ на стихийные бедствия в регионах Восточной Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна.

70. В 2022 году ЮНИСЕФ по-прежнему оставался главным получателем финансирования из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (ЦФРЧС), получив 197,2 млн долл. США на 40 чрезвычайных ситуаций. Для реализации мер реагирования на кризисные ситуации, вызванные конфликтами и изменением климата в Демократической Республике Конго, Йемене, Нигерии, Судане, на Украине и в Южном Судане, из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации было получено более чем по 10 млн долл. США. Наряду с этим Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации внес вклад в оказание жизненно необходимой помощи странам, испытывающим нехватку продовольствия по причине засухи в районе Африканского Рога или сочетания вооруженного конфликта, засухи и экономических потрясений. Ассигнования страновых объединенных фондов сократились с 46,1 млн долл. США для 12 стран в 2021 году до 26,2 млн долл. США для 7 стран²³ в 2022 году.

71. В 2022 году ЮНИСЕФ получил 222,4 млрд долл. США от международных финансовых учреждений для оказания поддержки странам, охваченным призывами о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей. Из этой суммы 2,2 млн долл. США было предоставлено по линии чрезвычайного финансирования.²⁴

72. В 2022 году на поддержку гуманитарных программ по линии регулярных ресурсов было направлено 243,9 млн долл. США. Кроме того, наличие этих финансовых средств способствует реализации мер гуманитарного реагирования путем их выделения по каналам механизма предоставления займов из Фонда чрезвычайных программ, в рамках которого ускоренная процедура обеспечивает

²² Такое значительное увеличение стало возможным благодаря новым партнерам, которые внесли свой вклад в тематическое финансирование гуманитарной деятельности на глобальном уровне, к числу которых относятся Федеральное министерство иностранных дел Германии, Комитет содействия ЮНИСЕФ Швейцарии и Лихтенштейна, а также Швеция, наряду с увеличением взносов Фонда содействия ЮНИСЕФ Соединенных Штатов Америки и Нидерландов и сбору средств в частном секторе страновыми отделениями ЮНИСЕФ.

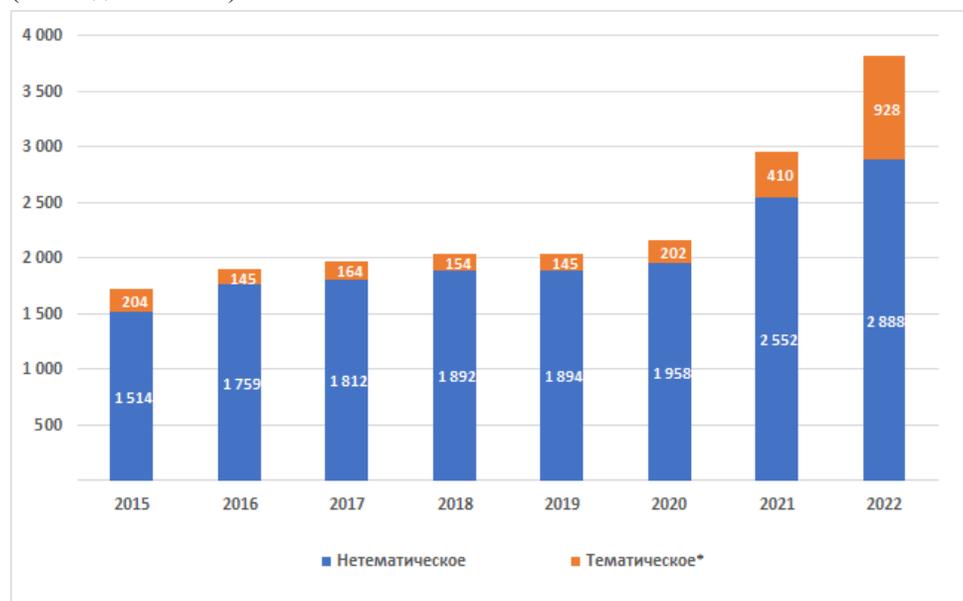
²³ Афганистан, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Йемен, Нигерия, Сирийская Арабская Республика и Украина.

²⁴ Хотя в 2022 году финансирование гуманитарной деятельности со стороны международных финансовых учреждений сократилось, общий уровень поддержки ЮНИСЕФ со стороны этих учреждений увеличился.

выделение финансовых средств пострадавшим странам в течение 48 часов после начала кризиса. При посредстве этого фонда в 2022 году ЮНИСЕФ предоставил 31 стране 64,1 млн долл. США, что на 36 процентов больше по сравнению с 2021 годом.

Диаграмма II.

Тенденции изменения объемов тематического и нетематического финансирования гуманитарной деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций, 2015–2022 годы
(в млн долл. США)



* Показатели тематического финансирования представляют собой общую сумму средств, выделенных из объединенных фондов для финансирования гуманитарной деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях.

VIII. Стратегические приоритеты

73. ЮНИСЕФ продолжит удовлетворять потребности детей и семей, которые живут в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера, вызванных неблагоприятными **климатическими явлениями**, а также повышать их устойчивость к таким потрясениям в рамках программ содействия развитию и оказания гуманитарной помощи. Мероприятия ЮНИСЕФ сосредоточены на: а) расширении масштабов использования моделей адаптации к изменению климата в своей глобальной деятельности; б) ведении информационно-пропагандистской деятельности от имени детей и участии в разработке политических установок; и с) придании первостепенного значения реализации упреждающих мер и усилий по обеспечению готовности, адаптируемых к последствиям изменения климата, которые позволяют предпринять своевременные, эффективные и экономичные действия по спасению жизней и повышению устойчивости к внешним воздействиям. Наряду с этим ЮНИСЕФ и его партнеры ведут сбор дополнительных данных об очагах перемещения детей в связи с погодными условиями, с тем чтобы быть в состоянии спрогнозировать ситуацию и подготовить службы реагирования к потрясениям, что позволит охватить наиболее уязвимых людей до, во время и после наступления стихийных бедствий.

74. ЮНИСЕФ обязуется возглавить реализацию безотлагательных, комплексных и многосекторальных мер реагирования по **предотвращению голода**, с тем чтобы меньше детей сталкивались с тяжелейшими формами истощения и большее число детей получало лечение. План ускорения «Нет истощению», к реализации

которого ЮНИСЕФ приступил в сентябре 2022 года, прокладывает путь к охвату более 26 миллионов детей и женщин в период с октября 2022 года по сентябрь 2023 года комплексом основных мероприятий по содействию ранней профилактике, выявлению и лечению детского истощения.

75. Как подчеркивается в Межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, учет гендерных аспектов в гуманитарной деятельности все еще нуждается в значительном усилении, причем проблемные вопросы присутствуют в широком диапазоне от проведения гендерно ориентированного анализа и обеспечения конструктивного участия женщин и девочек в разработке и реализации программ и координации действий до повышения адресности мер вмешательства с учетом гендерных аспектов. Одним из общеорганизационных приоритетов ЮНИСЕФ является содействие обеспечению **гендерной справедливости и всеохватности** в гуманитарной деятельности по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению. В настоящее время проведение гендерно ориентированного анализа является обязательным компонентом гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ, и ЮНИСЕФ преисполнен решимости обеспечить надлежащий уровень соблюдения принципа справедливости при сборе и дезагрегировании данных. На глобальном уровне в 2022 году ЮНИСЕФ поддержал и одобрил членство Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН–женщины») в Группе главных должностных лиц МПК, что позволит повысить роль женщин, девочек и гендерного равенства в этой межучрежденческой группе.

76. Дети с инвалидностью в несоразмерно большой степени подвергаются воздействию чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и сталкиваются с более серьезными препятствиями при получении доступа к гуманитарной помощи. ЮНИСЕФ наметил всеобъемлющий план на 2023 год по **удовлетворению особых потребностей лиц с инвалидностью** в ходе обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Первоочередное внимание в данном плане уделяется налаживанию межучрежденческого сотрудничества и взаимодействия с местными организациями лиц с инвалидностью и частным сектором в целях обеспечения эффективного осуществления гуманитарной деятельности, учитывающей особые потребности лиц с инвалидностью. Данный план предусматривает распространение набора инструментов по гуманитарной деятельности с учетом особых потребностей лиц с инвалидностью и обмен соответствующим опытом практической работы между сотрудниками, занимающимися обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированием на них. ЮНИСЕФ планирует продолжить встраивание задачи обеспечения учета особых потребностей лиц с инвалидностью в свою работу на основе взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию, например, посредством усиления интеграции этой задачи в процессы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования на потребности детей, находящихся в процессе перемещения.

77. Нарращивание потенциала **выполнения ведущей роли в тематических блоках** также является стратегическим приоритетом на будущее (см. пункты 59–64 выше).

78. С 1980 года ежегодное количество вспышек заболеваний, о которых информируют Всемирную организацию здравоохранения, увеличилось более чем в три раза. Кризисные ситуации гуманитарного характера и неблагоприятные климатические явления повышают риск передачи холеры, например, из-за перемещения населения и разрушения инфраструктуры ВССГ и здравоохранения. Глобальные системы перегружены. Это приводит к дефициту потенциала в области обеспечения готовности к многочисленным вспышкам холеры и реагирования на них, что создает риск их дальнейшего распространения. Такие чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения требуют принятия мер реагирования с участием всего общества, в центре которых находятся

местные сообщества. ЮНИСЕФ разрабатывает глобальный стратегический план действий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения и реагированию на них, который дополняет работу Всемирной организации здравоохранения и поддерживает обновленную глобальную архитектуру здравоохранения.

79. Расширение прав и возможностей сотрудников и партнеров ЮНИСЕФ, ведущих работу на местах, с тем чтобы они могли сохранять свое присутствие и оказывать помощь в сложных чрезвычайных ситуациях, а также получать доступ к наиболее уязвимым детям в самых труднодоступных районах, является одним из основных обязательств организации. ЮНИСЕФ будет придерживаться трехстороннего подхода: разработка и реализация гуманитарных политических установок и руководящих указаний по решению возникающих проблемных вопросов; укрепление партнерских связей в целях максимального усиления синергетического эффекта и взаимодополняемости; сохранение пристального внимания к поддержке местных отделений ЮНИСЕФ, с тем чтобы они сохраняли свое присутствие на местах и добивались конкретных результатов, посредством подключения национальных сотрудников к усилиям по наращиванию потенциала, связанного с обеспечением гуманитарного доступа, при одновременном усилении внимания к сотрудникам на уровне местных отделений, которые часто находятся на переднем крае, когда речь идет о доступе. Инвентаризация ограничений доступа, составление перечней субъектов действия и последующие стратегии обеспечения доступа должны отражать существующие реалии и особенности местных, а не общестрановых условий работы (например, в Афганистане и Мьянме), а это требует наличия потенциала на уровне местных отделений.

80. ЮНИСЕФ будет продолжать уделять первоочередное внимание **разработке и реализации программ, основанных на учете факторов риска в контексте взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию**, в качестве одной из стратегий изменения оперативной деятельности для достижения результатов, предусмотренных Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (см. пункты 56–58 выше).

81. Одним из ключевых приоритетов в 2023 году является активизация усилий ЮНИСЕФ в области осуществления **упреждающих мер**, связанных с налаживанием межучрежденческого взаимодействия, прогнозированием, предварительным финансированием и повышением уровня готовности. Опыт практической работы по оказанию технической поддержки будет использован для укрепления навыков и знаний с целью осуществления основных мероприятий, связанных с упреждающими действиями. Поскольку пусковые механизмы реализации упреждающих действий основаны на прогнозах, такие действия тесно связаны с использованием «беспроектного» подхода к гуманитарному реагированию. В 2022 году в ЮНИСЕФ и на межучрежденческом уровне набирают силу действия на опережение, которые привели к улучшению жизни детей и членов их семей. Тем не менее упреждающие действия требуют упреждающего финансирования.

82. **Неограниченное и гибкое финансирование** имеет решающее значение для реагирования на кризисные ситуации гуманитарного характера. ЮНИСЕФ будет продолжать совершенствовать отчетность и обмен информацией о своем гуманитарном реагировании и преимуществах упреждающих действий, обеспечении готовности в целом, а также о том, как такие механизмы финансирования, как тематическое финансирование гуманитарной деятельности на глобальном уровне, могут оказать поддержку.

IX. Заключение

83. Проблемы, мешающие детям пользоваться своими правами в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера, существенны, взаимосвязаны и носят долговременный характер. В этом отношении 2022 год показал, каким будет

облик будущего, но также подтвердил, что ЮНИСЕФ способен подняться над обстоятельствами и сделать все, чтобы дети продолжали оставаться в центре дальновидной и перспективной гуманитарной деятельности.

Х. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (Е/ICEF/2023/14).
