



联合国儿童基金会执行局 2022 年年度会议工作报告

(2022 年 6 月 14 日至 17 日)*

* 本文件是联合国儿童基金会执行局 2022 年第一届常会、年度会议和第二届常会报告的预发本，将分别作为第一、第二和第三部分印发。这些报告的定稿将作为《经济及社会理事会正式记录，2022 年，补编第 14 号》(E/2022/34/Rev.1-E/ICEF/2022/7/Rev.1)印发。



目录

	页次
一. 会议安排	3
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排.....	3
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词	3
二. 执行局的审议情况	5
A. 儿基会执行主任 2021 年年度报告	5
B. 儿基会人道主义行动	8
(a) 儿基会人道主义行动年度报告	8
(b) 通过 COVID-19 疫苗交付伙伴关系取得进展的最新情况	10
C. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告	11
D. 儿基会方案合作	12
(a) 国家方案文件.....	12
(b) 长正在执行的国家方案.....	13
E. 评价报告和管理层回应	13
F. 儿基会道德操守办公室 2021 年报告和管理层的回应.....	14
G. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2021 年年度报告和管理层的回应.....	15
H. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况	16
I. 私营部门筹资和伙伴关系：2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告.....	16
J. 关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况.....	17
K. 儿基会全球工作人员协会主席发言	18
L. 其他事项	18
M. 通过决定草案	18
N. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词.....	18
附件	
执行局在其 2022 年年度会议上通过的决定.....	20

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2022/9/Rev.1)。
2. 执行局秘书宣布, 55 个观察员代表团(包括 1 个政府间组织、3 个国际组织、8 个非政府组织和 4 个儿基会国家委员会)按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席宣布执行局年度会议开幕。他欢迎执行局成员和观察员参加两年多来的第一次面对面会议。
4. 主席就冠状病毒病(COVID-19)大流行和世界各地的不稳定所造成的前所未有的情势和挑战发表了评论。他感谢执行局各位副主席, 指出他们在应对儿基会面临的挑战时表现出的奉献精神和合作精神。
5. 主席强调指出, 由于这一大流行病, 儿童受到伤害的风险日益增加, 由于冲突和危机, 儿童权利受到侵犯, 因而人道主义需求日益增加。他说, 截至 2021 年, 世界上有一半的儿童得不到基本服务。
6. 主席表示遗憾的是, 由于高度贫困和饥饿, 基本人权受到侵犯, 这影响到了越来越多的儿童。他指出, 2021 年全年的学校教学中断, 这种情况继续使实现优质教育方面的进展脱轨受阻。主席指出, 2021 年估计至少有 2400 万儿童辍学, 而在大流行病之前已经有超过 2.6 亿儿童失学。他对几乎一半的难民儿童无学可上表示关切。此外, 境内流离失所儿童或生活在脆弱环境中的儿童的受教育机会往往更少。他肯定地说, 儿基会正在所有部门开展工作, 支持学校安全复课, 并通过推广量身定制的数字学习解决方案, 帮助儿童弥补学习上受到的损失。
7. 主席报告说, 2021 年全年, 儿基会帮助了近 4900 万失学儿童获得教育, 其中包括 640 万流动儿童和 3170 万人道主义环境中的儿童。他称赞“箱中学校”是儿基会奉献精神的象征。
8. 主席呼吁各代表团将儿童置于其工作的中心, 并在 2022 年 9 月教育变革峰会召开之前重申其对儿童教育的承诺。他主张作出共同努力, 为儿童提供知识和技能, 从而让他们茁壮成长, 并呼吁重振全球努力, 以实现可持续发展目标中与教育有关的各项具体目标。
9. 主席期待着在今后几天里产生一个全面的议程。他感谢联合国会议事务部和各技术团队对本届会议的支持, 并强调提供同声传译的重要性, 称其是多边主义模式的一个基本组成部分。
10. 最后, 他赞扬世界各地儿基会工作人员兢兢业业的工作, 特别是他们在大流行病肆虐的漫长月份中和冲突时期显示出的敬业精神, 这使儿基会能够在面临前所未有的挑战时履行其使命。

11. 执行主任强调了在乌克兰发生的危机的规模，并报告说，在 100 天内，三分之二的乌克兰儿童流离失所，还有数百名儿童丧生或受伤。她说，由于大量国家依赖俄罗斯和乌克兰的食品出口，战争的连锁反应已经迅速蔓延到乌克兰以外。
12. 食品价格上涨和供应中断加剧了全球营养危机，也加剧了最脆弱儿童面临的风险，对此执行主任表示关切。她强调了当今相互关联的世界的脆弱性，但也强调了其复原力、团结和进步的能力。
13. 执行主任赞扬儿基会有能力迅速应对不断变化的情势，并为未来建立复原力。她介绍了她最近几个月目睹的儿基会的工作，包括在阿富汗和巴基斯坦以及在罗马尼亚和乌克兰边境。
14. 执行主任说，在乌克兰战争得到政治解决之前，儿基会将继续尽一切可能满足受战争影响的儿童和家庭的人道主义需要。关于执行主任对刚果民主共和国和卢旺达的访问，她赞扬儿基会既提供人道主义援助又提供发展支助的双重任务的力量。
15. 执行主任报告说，在整个非洲之角，有 170 多万儿童严重消瘦，需要紧急治疗以挽救其生命。乌克兰的战争加剧了这场危机，因为主食和救命的疗效食品价格不断上涨。执行主任承认儿童面临的挑战继续增加，激励与会者应对多种障碍，为每个人争取一个更加和平、繁荣和可持续的未来。
16. 执行主任指出，COVID-19 大流行逆转了实现可持续发展目标方面的进展，世界的复苏情况不公平。她重申了秘书长挽救可持续发展目标的呼吁，并指出，做到这点的唯一途径是将儿童置于最高优先地位。
17. 执行主任概述了为什么需要就可持续发展目标 1、2、3、4、5、6 和 13 采取紧急行动，以改善儿童的生活。儿基会新的 2022-2025 年战略计划是推动所有以儿童为重点的可持续发展目标取得进展的蓝图，虽然她对该计划的早日实施感到鼓舞，但她说儿基会需要使其工作惠及所有地方的儿童的能力“经得起未来考验”，这就要保证其得以开展工作的资金。她指出，虽然儿基会 2021 年的总收入达到创纪录的 81 亿美元，但这一收入主要由专用捐助构成；不限用途基金——经常资源——减少了 4%。
18. 执行主任指出，经常资源使儿基会能够在任何特定时刻进行创新和迅速作出反应，并支持儿基会应对那些没有为之预播足够资金的紧急情况的能力。2021 年，儿基会收到的专用资金中，68% 用于仅 10 项紧急呼吁。此外，10 个获得资金最少的紧急情况占供资总额仅 2%，执行主任强调，必须扭转这一趋势，使儿基会帮助处境最不利儿童的能力经得起未来考验，并在实现可持续发展目标方面重新取得进展。她敦促会员国将其捐款的 30% 专门供给经常资源。
19. 执行主任对官方发展援助捐款的减少表示关切，她说，她希望这种减少不会成为一种趋势，特别是因为需求仍在增加。她说，乌克兰战争带来了数量前所未有的私人支助，其中 70% 的捐助方是新的儿基会捐助者，这为它们在其他紧急情况中提供支助和对核心资源提供长期支助提供了机会。

20. 执行主任说，儿基会 2021 年筹资工作的成功反映了当时情况的紧迫性，但也证明了儿基会工作人员的专业能力、儿基会的宣传力量以及捐助方对儿基会的信任。她强调，她在儿基会任职期间，看到了儿基会履行其使命的能力与其在透明度、问责和廉正方面的声誉密切相关。儿基会有一个运作良好的内部控制和风险管理制，对举报人有强有力的保障。这些努力是加强治理、风险管理和控制的有效性，并为所有人建立一个包容、安全和友好的工作场所的持续工作进程的一部分。

21. 执行主任表示，绝不容忍任何损害儿基会履行其使命的能力的行为，包括管理不善和舞弊，并呼吁儿基会围绕其核心价值观团结一致，同时适应当今变化中的时代的各项挑战。

22. 执行主任说，她为自己是出色的联合国系统的一员而感到自豪。她说，儿基会一直坚定地致力于联合国改革，以此作为增加成果的途径，她作为执行主任，很荣幸能够在前任努力的基础上再接再厉。她补充说，有必要比以往任何时候都更密切和有效地与联合国所有伙伴合作，特别是在具有挑战性的当今时代。

23. 最后，执行主任说，今天面对的是一个紧迫而充满机会的时刻；最近几十年来，世界在儿童问题上取得了巨大进展，现在必须再次这样做，并将儿童和青年作为伙伴，使他们成为积极变革的凝聚力。她感谢与会者，并说她期待着今后几天的对话。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会执行主任 2021 年年度报告

24. 主席介绍了儿基会执行主任 2021 年年度报告(E/ICEF/2022/10)和儿基会关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2022/12)。

25. 负责方案的副主任作介绍性发言之后，数据、分析、规划和监测司司长详细介绍了 2021 年取得的成果。期间司长还简要介绍了《儿基会 2022-2025 年战略计划综合成果和资源框架》的最新情况(E/ICEF/2022/11)。

26. 许多代表团欢迎年度报告的成果，祝贺儿基会取得的进展，并感谢工作人员和执行伙伴致力于儿童权利和福祉。

27. 几个代表团赞扬了主席和执行主任的工作。他们赞扬执行主任任期开头 100 天的工作，注意到她的干练领导，并保证全力支持她的工作。

28. 关于 COVID-19 大流行的持续负面影响和资源优先次序调整，一些代表团强调了可持续发展目标面临的风险，并敦促大家眼下不能自满——执行主任同意这种看法。执行主任在发言回应时指出，儿基会在联合国国家工作队中发挥了积极作用，在许多情况下，儿基会在具体职能方面发挥了领导作用。

29. 多个代表团对免疫接种进展偏离轨道表示关切。这些代表团呼吁增加对常规免疫的投资，并提请注意导致未接种疫苗儿童人数增加和疫苗鸿沟持续存在的挫

折。对此，执行主任在回应中强调了常规免疫对儿童健康和发育的重要性。她承认，COVID-19 疫苗的交付仍然具有挑战性，并重申了儿基会对世界各地所有儿童的承诺。

30. 许多代表团期待着即将举行的教育变革峰会，认为这是一个机会，可以借此制定恢复儿童教育方面进展的路线图。执行主任强调，峰会需要产生具体计划和具体信息——她说，儿童掉队太快，根本没有时间聚在一起讨论。她说，儿基会各工作队已准备好规划各国如何从所面临的巨大挑战中恢复过来。

31. 一些代表团欢迎增加私营部门收入，但对经常资源占比下降表示关切。这些代表团呼吁儿基会确保建立适当的制度，以有效管理资金，包括防止和应对舞弊和其他形式的管理不善。一个代表团对最近关于联合国项目事务厅舞弊和不当行为的指控表示关切。执行主任在回应中强调，儿基会重视监督、道德操守和评价，包括资源充足和独立的评价、审计和道德操守办公室的重要性，并向代表们保证，她完全相信这些职能。

32. 许多代表团提请注意气候变化及其后果，一些代表团鼓励儿基会继续减少其碳足迹。后者指出，儿基会各国家方案在执行促进环境可持续性的措施方面不一致，而且往往侧重于水、环境卫生和个人卫生方案。它们呼吁儿基会在今后的评价中纳入环境可持续性评估。

33. 关于许多长期危机、通货膨胀、食品价格上涨和气候变化的影响，许多代表团呼吁儿基会加强协作、采取多边应对措施和创新思维，并呼吁联合国的存在更加一体化、一致、高效和注重成果。各代表团呼吁各国政府、国际伙伴和民间社会组织共同应对诸多挑战。执行主任重申，儿基会正在努力改善协作，并同意，对驻地协调员领导的联合国国家工作队的支助将发挥重要作用，使各国从大流行病中恢复。

34. 一个代表团指出，乌克兰危机导致全球市场食品价格升至 30 年来的最高水平，对发展中国家最弱势群体造成了不成比例的影响。该代表团呼吁采取集体行动解决饥饿问题。执行主任在答复时表示，通货膨胀和食品价格上涨对儿基会的负担能力构成了严重挑战；例如，即食疗效食品的价格大幅度上涨。

35. 一些代表团提请注意精神健康问题，认为这是儿童面临的一个新挑战。这些代表团表示支持儿基会努力打破对神健健康问题的沉默，并就这一问题推动和激发人们的支持。执行主任表示同意，并强调需要以深思熟虑的方式将精神健康纳入儿基会的方案拟订工作。

36. 在数字安全方面，一些代表团强调了假新闻和“信息疫情”对儿童的危险，儿童比以往任何时候都更容易面对错误信息。这些代表团呼吁，应对这种威胁的努力要注重成人和儿童这两个方面。执行主任肯定了儿童在网上的脆弱性以及她对这一问题的认识。

37. 一些代表团对非洲之角的情况表示关切，该地区已连续四年降雨不足。它们指出，严重干旱造成的牲畜损失使儿童失去重要的营养来源，迫使他们辍学，以寻找食物和水，并导致学校关闭。

38. 一些代表团确认儿基会为防止和应对性剥削和性虐待及性骚扰问题所作的努力。它们重申，对不作为采取零容忍，并欢迎取得的进展，但承认仍然存在重大挑战。另有一个代表团呼吁联合国各机构和联合国系统加强治理、道德操守、评价、审计和内部调查职能，确保对举报人的保护符合适当标准，并致力于建设更安全和更有利的工作场所，包括加强保护工作问责，以防发生性剥削和性虐待以及性骚扰。执行主任在回应中对世界各地每个社会普遍存在的暴力侵害妇女行为表示遗憾，并保证充分致力于在儿基会内部防止性剥削和性虐待以及性骚扰，同时指出，儿基会承诺有力地处理这一问题。

39. 一些代表团强调，2021 年是儿基会 2018-2021 年战略计划报告期的最后一年，并表示认识到，系统层面的成果对儿童的生活和生计产生影响需要时间，它们敦促儿基会胸怀大局。这些代表团指出，儿基会本可以利用 2021 年年度报告来报告和评估系统性和综合性变革的进展情况，并展示儿基会认为其在过去四年中在哪些方面发挥了关键作用来实现这些变革。

40. 这些代表团欢迎有机会讨论最新的综合成果和资源框架，审查分类数据，并审查基于人权的办法的运作情况。它们敦促儿基会具体说明基线值的年份，以便进行准确的讨论，并鼓励儿基会准备对 2022-2025 年整个期间的成果和进展进行分析。这些代表团强调，需要根据供资契约中的承诺，及时提交透明的报告，以便对成果一级的结果进行必要的监督，并指出，问责制对于保持对灵活供资方式的支持至关重要。它们赞扬儿基会带头收集数据，并为建立一个更加统一和综合的制度铺平道路，以报告国家一级的变化。

41. 有一个代表团强调，必须继续特别重视最不发达国家，特别是非洲的最不发达国家。该代表团预计，在今后几年中，最不发达国家数目的减少，加上中等收入国家数目的增加，将意味着对最不发达国家捐款的绝对值将减少。该代表团询问，儿基会是否打算重新调整这些摊款和拨款，以满足最弱势群体的需要。执行主任在答复时指出，核心资源的分配是以执行局核准的公式为指导，同时考虑到儿童死亡率和其他因素。她承认，世界上大多数赤贫人口生活在中等收入国家，因此儿基会在这些国家具有重要意义。

42. 一个代表团强调，必须解决脆弱性和不平等问题，其办法包括加强社会保障制度，这需要与有关国家以及联合国系统内外所有相关行为体合作。该代表团还提出，必须缩小多层面、核心供资的战略与有针对性的或专款项目之间的差距。该代表团赞扬儿基会的实地效率，但表示，与受益于核心供资和多层面战略的项目相比，有针对性的专款项目使报告更加引人注目，更有效。

43. 有一个代表团强调了创新的重要性，指出多边体系正面临多重和相互关联的危机的巨大压力。该代表团谈到需要有创新的、注重解决办法的思维，并强调儿

基金会必须有灵活、高质量的供资，同时提醒各方伙伴注意它们对供资契约的共同承诺。该代表团说，儿基金会既有能力也有责任成为联合国改革的主要推动力量之一。

44. 有一个代表团指出人道主义需求日益增加，并强调儿基金会人道主义与发展双重任务的重要性。该代表团还欢迎年度报告日益注重适应性社会制度并在儿基金会方案中加强社会凝聚力。执行主任同意，人道主义与发展双重任务对于应对周期性危机至关重要。

45. 多个代表团赞扬儿基会在乌克兰的存在，并呼吁继续重视教育，还呼吁儿基金会收集对乌克兰战争中消极应对机制的证据，以主张妇女和儿童的需要。执行主任在答复时承认，尽管教育系统大部分实现了数字化，但在许多地方乌克兰儿童的教育仍然是一个挑战，并说儿基金会需要加倍努力，支持教育连续性。

46. 有一个代表团强调了严重消瘦的问题，指出营养不良可能会对儿童的发展产生数十年的影响以及代际影响。执行主任回应表示，她最坚决地致力于消除严重消瘦现象。

47. 多个代表团赞扬儿基金会作为 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制的关键合作伙伴所做的工作。一个代表团特别赞扬儿基金会将公共卫生、应急和社会经济对策纳入国家一级的计划和区域人道主义行动造福儿童呼吁。

48. 几个代表团欢迎儿基金会 2018-2021 年性别平等行动计划在促进儿基金会方案和组织系统及工作文化中的性别平等回应方面取得的成就。有一个代表团也强调，所有各方都有重要责任优先考虑性别平等，以增强儿童和青年的权能。

49. 有一个代表团在提到全球食品危机时说，联合国两年前就宣布了危机风险，并列举了价格上涨的多个驱动因素，包括 COVID-19 大流行和相关经济做法的后果，以及贸易战。

50. 执行局通过了第 2022/9 号决定(见附件)。

B. 儿基金会人道主义行动

(a) 儿基金会人道主义行动年度报告

51. 紧急方案办公室主任介绍了儿基金会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2022/13)。

52. 多个代表团欢迎儿基金会努力交付强有力的人道主义援助，应对多重冲击，这些冲击将人道主义需求推到了创纪录的水平。许多代表团赞扬儿基金会努力应用通过重大评价得到的经验教训，改进其在整个 2022-2025 年战略计划中的人道主义行动。各代表团还赞扬在各级开展伙伴合作的努力，以最大限度地扩大儿基金会工作的影响和范围，有一个代表团敦促儿基金会带头加强人道主义工作与发展工作之间的协作与协调。在回应关于协作和伙伴关系的评论时，紧急方案办公室主任表示，儿基金会继续加强与联合国系统其他组织的伙伴关系，并着重说明了儿基金会与世界卫生组织在 COVID-19 应对工作方面的成功伙伴关系。

53. 有一个代表团赞赏地注意到，儿基金会越来越多地将保护工作置于其活动方针的中心。紧急方案办公室主任强调了保护工作的重要性，并说儿基金会正在积极支

持机构间常设委员会关于保护政策核心地位的审查。该代表团提出了在冲突情况下强行驱逐儿童的问题。主任回应说，紧急方案办公室对这一问题很关切，他还对冲突情况下收养风险表示关切。

54. 有一个代表团说，非洲之角的危机是气候引发干旱的一个例子，而其影响又因为 COVID-19 大流行和既得知识的失去而加剧。该代表团呼吁发展伙伴和各国增加对面临气候相关灾害风险的国家的支 持，并履行关于可持续应对气候变化的承诺，包括将碳排放量降至零。

55. 许多代表团赞扬儿基会努力减轻大流行病的影响，并呼吁儿基会支持在低收入国家公平分配 COVID-19 疫苗，并为未来可能发生的大流行病做好准备和建立复原力。

56. 多个代表团赞扬为改善人道主义援助准入所作的努力，并敦促儿基会加强确定和针对最有需要的人口的方针，并分配资源给孤立隔绝和最脆弱的人群。

57. 有一个代表团赞扬儿基会根据“大协议”和《人道主义行动造福儿童的核心承诺》，投资于加强地方行为体人道主义行动的能力，并说它期待着关于制定儿基会地方化战略的协商。

58. 有一个代表团提到人道主义审查中关于儿基会界定其“风险偏好”的建议，并要求提供关于这一行动的进一步资料。紧急方案办公室主任指出，在全球风险管理协商之后，风险偏好是儿基会新的应急程序的核心。他指出，人道主义援助看重不留遗憾的理念，而可能出现的最大遗憾是不提供援助。

59. 一些代表团赞赏在防止性剥削和性虐待及性骚扰方面取得的进展，但指出，报告不足仍是一个需要解决的挑战，同时需要优先重视以幸存者为中心的关怀工作。各代表团询问儿基会如何确定此类工作的优先次序，以确保其在儿基会各系统和业务中的存在，并要求除了基于性别的暴力问题和提供保护以防性剥削和性虐待及性骚扰之外，还须更详细地报告性别平等情况以及如何将性别观点纳入主流。紧急方案办公室主任提请注意这样一个事实，即紧急方案基金和全球人道主义专题基金的每一笔拨款都包括对防止性剥削和性虐待的投资，并指出这一问题 是各项努力的核心。他承认，还有更多工作要做，但强调，2021 年，儿基会通过方便的报告渠道接触到 6 100 万儿童和成人(2018 年为 700 万)，旨在提供保护，以防性剥削和性虐待。

60. 一些代表团对最近将重点放在对受影响人口负责表示赞赏。有一个代表团要求明确解释哪些障碍阻碍了 在改善对受影响人口负责方面取得进展，另一个代表团则建议通过伙伴合作来实现这方面的改善，例如通过联合申诉机制。紧急方案办公室主任强调，所有国家办事处、驻国家代表和国家一级的高级管理人员都明白，危机发生时，建立问责、报告和循环反馈机制，并将这些机制纳入儿基会的应对措施，这是儿基会工作的核心内容。他指出，2021 年，42 个国家存在为规划进程提供信息的反馈机制，并表示建立对受影响人口负责的系统化和综合机制是一个重点关注领域。

61. 一些代表团表示想了解儿基会如何将残疾儿童纳入其总体活动和成就。紧急方案办公室主任强调，儿基会一贯地、有意义地将残疾问题纳入其方案拟订工作，并在这方面取得了进展。

62. 一些代表团赞扬儿基会支持人道主义现金转移和支持社会保障，承认现金协调是关键。紧急方案办公室主任还强调了现金协调的重要性，特别是在国家一级，这一协调为合作伙伴以协调一致的方式参与现金方案规划创造空间。

63. 一些代表团提出迫切需要在萨赫勒区域提供支助。紧急方案办公室主任回应表示非常同意。

64. 执行局通过了第 2022/10 号决定(见附件)。

65. 紧急方案办公室主任和儿基会欧洲和中亚区域主任也通报了乌克兰局势。许多代表团强调，必须继续记录、监测和报告乌克兰境内侵犯儿童的行为。一个代表团对没有事先宣布举行情况通报表示关切。执行局秘书回应说，在关于儿基会人道主义行动的议程项目中增列情况通报的请求已在主席团前一次会议上得到主席团的核可，该次会议的记录说明已分发给所有会员国。秘书补充说，2021 年，紧急方案办公室主任提供了关于阿富汗的最新情况通报，但这并未明确列入当届会议的议程。

(b) 通过 COVID-19 疫苗交付伙伴关系取得进展的最新情况

66. COVID-19 疫苗交付伙伴关系全球牵头协调员介绍了通过该伙伴关系取得的进展的最新情况。他概述了 92 个预先市场承诺实体的 COVID-19 疫苗接种情况，以及该伙伴关系对加快 COVID-19 疫苗接种的贡献，并着重说明了主要成就和挑战。

67. 许多代表团赞扬该伙伴关系在扩大疫苗覆盖面方面取得的进展，并感谢接种人员所做的工作，但对进展仍然不平衡、人道主义环境中的疫苗接种率低这些情况表示关切。几个代表团表示，他们继续大力支持结束 COVID-19 大流行病的急性阶段，感谢各国政府和儿基会在努力结束大流行病方面发挥的作用，并承诺帮助各国重建得更好。

68. 有一个代表团提到，据报告非洲的疫苗接种率为 18%，该代表团问，在供应充足的情况下为什么会出现这样的差距，并询问覆盖率低的经济影响。对此，全球牵头协调员概要地说，在 2021 年初错过了一个机会窗口，当时疫苗不容易获得；奥密克戎变异株改变了对风险的看法，因此除了犹豫之外，疫苗需求也是一个问题；医疗提供系统能力紧张并且要处理许多卫生优先事项。他解释了疫苗交付伙伴关系如何通过政治参与、迅速支付速效资金和技术援助，支持各国解决这些问题。他说，该伙伴关系还通过国家工作队和伙伴合作，努力增加人道主义环境中的疫苗覆盖面，并认识到必须使 COVAX 人道主义缓冲机制成为一个方便好用的工具。

69. 有一个代表团敦促继续关注疫苗交付方面的重大差距，并表示希望 COVID-19 应对措施能够有助于加强常规免疫和卫生与营养服务，反之亦然，现有的全球疫苗接种能力能够加快 COVID-19 疫苗的接种。对此，全球牵头协调员举例说明

了儿基会在哪些地方利用脊灰疫苗接种能力来应对 COVID-19，并承认捆绑或序列测定运动是一项重要战略。疫苗交付伙伴关系的重点是确保各国实现国家目标，并着重于高度优先群体，并不断记录经验教训。他要求继续在政治上关注 COVID-19 疫苗接种，提供交付灵活的资金，并支持将 COVID-19 疫苗接种与人道主义活动相结合。

70. 各代表团敦促会员国和合作伙伴保持势头，促进全球团结，克服挑战，有一个代表团呼吁增加投资和持续的国家领导。

71. 展望未来，有一个代表团欢迎吸取经验教训，为应对下一次大流行病提供信息，特别是关于不公平问题和在人道主义环境中扩大覆盖面。全球牵头协调员同意，从 COVID-19 大流行中吸取经验教训至关重要，并表示，记录所吸取的经验教训将是疫苗交付伙伴关系的成果之一。关于迄今为止取得的经验教训，他强调必须投资于初级卫生保健，包括支付社区一级保健工作者工资，投资于当地卫生商品生产，并建立简单、方便用户的机制，使人道主义行为体能够在需要时尽快获得疫苗。

C. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

72. 性别平等方案小组助理主任介绍了关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2022/14)，介绍中包括一段关于儿基会性别平等工作的视频。

73. 许多代表团赞扬儿基会取得了令人钦佩的总体成果。各代表团祝贺儿基会超过了性别平等行动计划的几乎所有目标，并超过了联合国的性别平等基准，包括增加了对性别平等的投资，并在高级别实现了均等。许多代表团还欢迎新的《2022-2025 年性别平等行动计划》的启动。护理工作和精神健康的重要性得到特别承认。各代表团欢迎儿基会在经期健康和卫生、儿童保护和基于性别的暴力方面开展的工作，并呼吁扩大其经期健康和卫生、精神健康和心理社会支助方面的工作。各代表团强调，必须根据具体情况采取有区别的办法，并欢迎承认青少年是变革的推动者。有一个代表团认为，让男孩参与性别平等事业对于加快进展至关重要，并询问儿基会在这方面做得如何。助理主任在回应时强调了与男孩和男子建立伙伴关系的重要性，说这是新的《2022-2025 年性别平等行动计划》中贯穿各领域的优先事项，并列举了儿基会如何首先与男孩们一起预防伤害的实例。她还指出，目前有许多男孩参加关于经期健康的方案，并在学校表明立场，以终止污名化和忌讳。

74. 一些代表团对性别平等行动计划拥有的核心资源减少表示关切，指出性别平等专题基金是得到供资最少的基金之一。助理主任回应说，欢迎各国政府向性别平等专题基金提供更多捐款，她说，这使儿基会能够灵活开展工作，并就新的和正在出现的问题开展至关重要的工作。

75. 鉴于儿基会执行其新的战略计划和性别平等行动计划已有半年，一些代表团询问，性别平等部认为在实现新计划中规定的预期目标方面，最大的挑战是什么。对此，助理主任表示，青春期少女是最大的挑战，因为她们不仅面临着多重危机

的风险——COVID-19、气候变化和持续的人道主义冲突等危机，而且还面临着更突出的童婚、暴力和学校关闭造成的辍学的风险。她说，学校重新开放是儿基会在学校结构内推出综合服务的大好机会，这些服务涉及经期健康和卫生、心理健康、基于性别的暴力问题和预防贫血。

76. 有一个代表团询问儿基会如何让土著和非洲裔社区的儿童参与其消除结构性障碍的方案，并敦促重视全面的性教育和不受歧视地享有各种权利。协理主任强调，需要制定有针对性的战略，例如通过专门的技能方案，帮助土著女孩和少数族裔女孩。

77. 许多代表团注意到 COVID-19 大流行对性别平等的负面影响，并鼓励大力关注教育和性别平等，努力支持因 COVID-19 和相关干扰而面临无法返回学校风险的 1 100 万女孩。对此，协理主任对童婚、切割女性生殖器官和基于性别的暴力行为日益增多表示关切，并报告说，学校关闭影响了其他重要服务，如叶酸铁的分发。

78. 有一个代表团指出，目标领域 3 的指标中没有具体提到防止性剥削、性虐待和性骚扰，并呼吁儿基会考虑增加这方面的具体工作措施。协理主任说，目前正在努力确保提高对性剥削和性虐待及性骚扰问题的认识并加强问责制，但承认在支持各办事处的性别平等工作人员配置和专门知识方面仍存在差距。

D. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

79. 执行局审议了肯尼亚(E/ICEF/2022/P/L.16)、坦桑尼亚联合共和国(E/ICEF/2022/P/L.17)和阿拉伯叙利亚共和国(E/ICEF/2022/P/L.18)的国家方案文件。

80. 方案小组主任在介绍性发言中强调，缺乏教育给儿童的一生投下很长的阴影，影响了他们学习、赚取收入和充分发挥潜力的能力。然后，教育和青少年发展方案主任概述了教育和学习危机的全球情景，随后循环播放了儿基会在世界各地开展的一些工作的照片。

81. 随后举行了专题小组讨论，参加者有：肯尼亚教育部早期学习和基础教育司司长；挪威难民理事会驻阿拉伯叙利亚共和国前国家主任；坦桑尼亚联合共和国的一名青年倡导者。专题小组成员感谢儿基会继续提供支持，以确保国家方案文件的实施，并强调必须统一致力于消除障碍，使所有儿童获得安全、包容和优质的教育，继续应对由于 COVID-19 和气候变化而加剧的许多挑战。

82. 执行局在无异议基础上通过了第 2022/11 号决定(见附件)。

83. 该决定通过后，一些代表团对《2022-2024 年联合国阿拉伯叙利亚共和国战略框架》的某些方面及其可能危及旨在帮助减轻叙利亚人民痛苦的联合国国家一级方案的效力表示关切。这些代表团敦促联合国与阿拉伯叙利亚共和国国家工作队合作，通过创新办法解决这一问题。

84. 有几个代表团对上述阿拉伯叙利亚共和国战略框架及随后的发展框架和文书被政治化表示关切。这些代表团强调，国家方案文件和联合国可持续发展合作框架必须尊重主权原则，必须拒绝破坏主权原则的企图。

85. 负责方案的副执行主任感谢各代表团核可国家方案文件，并表示已注意到它们的意见。

(b) 延长正在执行的国家方案

86. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，将向执行局通报 [E/ICEF/2022/P/L.19](#) 号文件中所列的正在进行的国家方案的延长情况。这包括厄瓜多尔国家方案第一次延长两个月、太平洋岛屿多国方案第一次延长两个月、智利和巴布亚新几内亚国家方案第一次延长六个月、缅甸国家方案第一次延长一年，所有这些延长都已得到执行主任的核准。

87. 请执行局核准将朝鲜民主主义人民共和国的国家方案在上次延长一年的基础上，再延长一年。

88. 执行局通过了第 2022/12 号决定(见附件)。

E. 评价报告和管理层回应

关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告和管理层的回应

89. 评价主任介绍了关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告([E/ICEF/2022/17](#))，随后，数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层的回应([E/ICEF/2022/18](#))。

90. 许多代表团赞扬评价职能部门在极具挑战性的情况下所做的出色工作，特别是努力扩大对性别平等、残疾和人道主义行动的覆盖面，加强下放的评价职能，投资于更广泛的评价产品，并最大限度地利用评价结果。

91. 有一个代表团表示有意于儿基会进一步探讨结成联盟的潜力。该代表团强调，在资源匮乏的情况下，进行创新和与其他利益攸关方建立伙伴关系，以最大限度地扩大儿基会干预措施的影响，这方面是存在有潜力的。负责方案的副执行主任强调，伙伴关系是侧重于成果和影响的儿基会 2022-2025 年战略计划的核心，并承认这些成果不会仅仅来自儿基会的工作。

92. 有一个代表团欢迎增加联合评价，特别是在权力下放的一级，认为这是改进联合方案拟订和加强集体成果的重要途径。评价主任同意，联合评价至关重要，管理层的联合回应始终是这类活动的预期成果。他提出了联合评价中固有的一些挑战，然后强调，评价办公室的首要目标是通过评价和应对措施实现有意义的变革。

93. 关于建设国家评价能力方面的挑战，有一个代表团要求提供进一步资料，说明儿基会如何努力实现其目标。评价主任回应解释说，该报告在某些方面低估了发展国家评价能力承受的工作量，因为评价办公室没有从质量上跟踪在权力下放的一级开展的每一项工作。他说，听说他的同事们正在区域和国家两级就这一问题开展工作，他承认有必要对这些工作进行评估。

94. 有一个代表团欢迎评价工作支出的增加，这项支出看来已接近 1% 的目标。对此，数据、分析、规划和监测司司长重申了管理层对实现这一目标的承诺，并感谢各代表团为保持强有力的评价职能所提出的建议和提供的支持。

对儿基会作为群组牵头/共同牵头机构的作用的评价以及管理层的回应

95. 评价主任介绍了关于儿基会作为群组牵头/共同牵头机构的作用的报告(E/ICEF/2022/19)，随后紧急方案办公室主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2022/20)。

96. 一些代表团赞扬儿基会履行与其群组牵头机构作用有关的协调责任的方式，但呼吁儿基会继续改进这一作用的领导责任。各代表团承认，各群组需要更具战略性，更加精简，并更好地与儿基会的其他部门融合。紧急方案办公室主任欢迎各代表团提出的意见和指导，并强调群组牵头机构的作用对儿基会及其核心承诺至关重要。他指出，人道主义审查有力地说明了儿基会作为集群牵头机构的作用，并同意他的看法，即这将带来更大的一体化和自主。

97. 一些代表团指出了加强管理层对评价的响应的三个机会：鉴于目前作为管理层应对措施的一部分而制定的行动，查明不太可能实现建议的具体领域；审议群组协调和信息管理方面的现有差距，以及今后如何解决这些差距；每年向执行局和机构间常设委员会报告进展情况。

98. 有几个代表团赞赏儿基会再度努力评价其作为群组牵头机构的业绩，但指出，这一作用在儿基会内没有得到足够的优先重视，原因是长期存在的人员配置问题，以及对共同的战略愿景缺乏共识。各代表团支持评价的主要建议，并鼓励儿基会采取行动，消除七年前关于同一主题的最初评价提出的但仍然未决障碍。紧急方案办公室主任强调指出，这方面正在取得进展。他说，除其他外，目前正在修订高级管理人员的职务说明，以加强对群组牵头机构作用的问责，更好地界定儿基会不同实体的群组牵头机构的责任，并最后确定关于群组协调的人才管理战略。他保证说，将认真研究各代表团表示的关切，并说紧急方案办公室将定期向执行局提供最新进展情况。

99. 负责方案的副主任在回应评论意见时表示，他将致力于解决评价中查明的差距，同意有必要激励群组协调员发挥作用，并指出，在经常资源不断减少的情况下，要确保额外资金就需要采取创造性的办法。他表示，他打算在每年关于儿基会人道主义行动的年度报告中纳入关于落实群组牵头机构作用的最新进展情况。

100. 执行局通过了第 2022/13 号决定(见附件)。

F. 儿基会道德操守办公室 2021 年报告和管理层的回应

101. 道德操守办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2022/15)，随后，人力资源司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2022/16)。

102. 许多代表团祝贺道德操守办公室处理了创纪录数量的请求，并对道德操守问题的预防性和积极主动战略表示赞赏，特别欢迎针对有更大和具体培训需求的人员作出的努力，以及启动道德操守和文化倡导者网络。这些代表团赞扬为与儿基会其他办公室合作和协调以及为落实关于工作场所文化的建议所作的努力，但表示，它们对资源仍然不足和道德操守工作人员职位数量仍然很少感到非常关切。这些代表团指出，尽管执行局先前作出了决定，但自 2020 年以来，资金情况似乎没有改善，儿基会道德操守办公室是联合国系统资源最少的道德操守办公室之一。这些代表团敦促儿基会扩大财政和人力资源，以将道德操守办公室牢固地确立为一个独立机构。对此，道德操守办公室主任表示，同意需要增加支助和资金。他指出，已与管理层就增设一个道德操守职位的初步投资进行了建设性讨论。他还注意到为加强预防和提高认识而在内部与同事合作进行的努力，例如利用儿基会道德操守和文化倡导者网络进行这方面的努力。

103. 人力资源司司长赞扬道德操守办公室成功的一年，并表示管理层支持加强该办公室和提供更多资源。一些代表团赞扬最近推出的“脉搏调查”，并表示认为，全球工作人员调查仍然很重要，并对没有进行原计划在 2021 年开展的调查感到遗憾，并询问计划何时进行下一次调查。人力资源司司长表示，上一次全球工作人员调查是在 2021 年进行的，希望在 2022 年最后一个季度再进行一次调查。

104. 执行局通过了第 2022/14 号决定(见附件)。

G. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2021 年年度报告和管理层的回应

儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2021 年年度报告

105. 内部审计和调查办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2022/AB/L.5)，该报告附有一份增编(E/ICEF/2022/AB/L.5/Add.1)，详细介绍了 2021 年结案的调查案例。财务和行政管理司副司长随后介绍了管理层的回应(E/ICEF/2022/AB/L.6)，随后，审计咨询委员会主席讨论了该委员会 2021 年年度报告的结果。

106. 一些代表团就上述办公室的总体鉴证意见向儿基会表示祝贺，并对其商定行动得到及时和彻底的执行表示赞扬。这些代表团一致认为，远程工作不能完全取代实地工作，并赞赏在报告中陈述远程工作战略的好处和风险，并支持采用混合办法。

107. 这些代表团请儿基会提供进一步的最新资料，说明如何鼓励工作人员和受益人举报不当行为。内部审计和调查办公室主任强调，举报机制必须始终考虑到当地的情况和习俗，这类机制依靠儿基会所有工作人员的举报，并鼓励受益人也这样做。

108. 多个代表团表示关切的是，尽管工作量大幅增加，但非员额财政资源仍然偏少。主任解释说，虽然正在采取一系列节省费用措施来应对最近非员额资源的削减，但预计 2023 年及以后差旅和案件量会增加，这可能会在今后构成重大的资源挑战。

109. 有一个代表团询问该办公室打算如何在调查欺诈和腐败指控方面发挥更积极和直接的作用。主任回答说，更多的资源将有助于对欺诈和腐败案件作出更直接的反应，该办公室正在与供应公司以及儿基会其他各科室密切合作，以改进内部程序，特别是有关供应商和执行伙伴的程序。

110. 另一个代表团严重关切地注意到，涉及执行伙伴工作人员的性剥削和性虐待案件有所增加，2021 年有 75 起。主任概述了为确保所有性剥削和性虐待指控均得到充分调查而采取的措施。

111. 执行局通过了第 2022/15 号决定(见附件)。

H. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

112. 负责伙伴关系的临时副执行主任介绍了最新情况，随后公共伙伴关系司司长作了情况概述。

113. 一些代表团强调，可持续发展目标的实现受到威胁，并强调机构间协作和联合国发展系统改革的重要性。这些代表团提请注意对危机作出综合反应的重要性，包括合作分析和规划；对所有联合国机构存在的合适技能和专门知识进行严格的评估；确保国家方案文件与联合国可持续发展合作框架保持一致；在儿基会内部加强基于人权的方法；以及管理和问责框架。

114. 对此，公共伙伴关系司司长强调，改革的总体目标是在共同国家分析进程的指导下，在整个联合国系统，特别是在国家一级提供综合支助。她强调了儿基会在许多领域的领导作用，包括监测和评价。司长重申儿基会对效率的坚定承诺，并重申儿基会有能力按需要获得合适的技能。她还申明，儿基会 2022-2025 年战略计划明确将人权和儿童权利标准纳入了其所做的一切工作。她称管理和问责框架是改革的一个基础部分，并正在取得成果，管理报告的积极趋势日益增强，并确认儿基会遵守该框架，包括双线报告和国家方案文件与合作框架完全一致。

115. 负责管理事务的副执行主任指出，儿基会在许多效率领域，包括在共同房地、业务活动战略和全球共享服务方面，都达到或超过了目标。她强调了儿基会在房地绿色化方面的投资，例如使用太阳能电力。她还注意到相互承认框架的潜力，通过该框架将可在财务和人力资源等业务领域开展更多的联合工作，她鼓励各代表团以及联合国所有部门对此给予支持。

116. 关于合作框架，负责方案的副执行主任重申了合作框架在确定联合国国家工作队一级的统筹规划和集体成果方面的关键作用，各机构据此制定国家方案，并确定有助于集体成果的产出。

117. 执行局通过了第 2022/16 号决定(见附件)。

I. 私营部门筹资和伙伴关系：2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告

118. 负责伙伴关系的临时副执行主任介绍了该事项，然后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2022/AB/L.4)。

119. 一些代表团对超出收入目标的出色成果表示赞扬，但指出，经常资源增长不大，导致经常资源在私营部门总收入中所占份额下降。这些代表团询问儿基会打算如何战略性地利用投资基金和创新筹资，以产生更多的经常资源，并表示有意于了解儿基会的创新筹资和投资战略。对此，私营部门筹资和伙伴关系司司长强调，投资需要有持续性，因为投资不会立即产生结果。她概述了持续投资于私营部门筹资活动如何为经常资源奠定了基础并通过吸引新的资金来源提供了巨大的潜力。

120. 这些代表团宣布，它们有意听取具有结构化私营部门筹资能力的国家委员会和儿基会国家办事处关于在其所在国背景下筹集经常资源的潜力和挑战的看法。

121. 这些代表团表示认为，儿基会与私营部门的成功互动为联合国其他机构与私营部门建立伙伴关系和倡导私营部门积极参与推动实现《2030 年可持续发展议程》提供了蓝图。司长看到与联合国其他机构进行了强有力的合作，并说正在与企业开展大量工作，不仅是在交易性筹资关系方面，而且还在影响企业将儿童权利视角纳入其做法方面。她提供了这方面的一个例子，说明儿基会如何将一次性的捐款悉心培育为长期的多年和灵活的供资，并通过介绍捐助者所走过的这样一个旅程，叙述了与一个基金会的伙伴关系从最初的紧急捐款走向了对儿基会其他方案的供资，其过程是与之协商并了解其利益所在。

122. 针对各代表团对经常资源不断减少的关切，主计长兼财务和行政管理司司长强调指出，仅靠赠款资金无法使儿基会为世界儿童实现可持续发展目标。他还指出，并非所有资金都需要直接提供给儿基会；儿基会凭借其影响力和召集力，能够为其方案争取到多种资金来源。

123. 有一个代表团表示特别想了解捐赠基金和信托基金。主计长回应指出，这些最终都指向传统捐助者，公共部门的会员国，而且这些捐助者越来越多地指定用途并减少核心资源。

124. 执行局通过了第 2022/17 号决定(见附件)。

J. 关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况

125. 负责伙伴关系的临时副执行主任作了介绍之后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告。

126. 有一个代表团欢迎正在进行的对该工具的业绩审查，并要求就儿基会计划如何与执行局和其他利益攸关方沟通和分享审查结果得到进一步的意见。主计长就所述意见作出回应，概述了关于对上述世界银行工具在 2022 年第一个全年运行后进行独立审查和评估的计划。

127. 另一个代表团表示大力支持这种创新的筹资工具，并询问今后儿基会是否今后将寻求执行局批准债券工具或这类筹资。主计长表示，实际上是由大会核可。

K. 儿基会全球工作人员协会主席发言

128. 主席感谢会员国的大力支持、对儿基会工作人员工作的赞赏以及不断地向主张全球支持儿基会品牌。他强调，儿基会工作人员做出了巨大牺牲来确保方案交付不受 COVID-19 大流行的影响。他呼吁以更包容的进程、警觉和动力来确保儿基会的愿景和价值观在其所在的任何地方都能得到体现。

129. 主席代表工作人员赞扬儿基会各位领导的热情和毅力，特别是他们在执行儿基会任务时表现出的活力和对工作人员福祉的支持。

130. 主席赞扬儿基会工作人员所做工作的高质量及时性和及时性，赞扬他们的适应能力、创造力、进取心、活力和干劲。他感谢儿基会领导层致力于促进文化变革和对一切形式骚扰和虐待的零容忍。不过，他指出，全球工作人员协会继续面对数据与实地现实之间的反差，在这方面同事们害怕报复的担心并无减少。

131. 主席报告说，协会强调对本国工作人员职类进行全面审查的主张。协会还确保了在联合国系统国际职工会和协会协调委员会中成立一个国家工作人员问题工作组，儿基会首次成为该委员会的执行理事会成员，并确保国家工作人员问题作为工作组最近一次大会的主要建议之一。

132. 有一个代表团在代表执行局主席团发言时表示认识到 COVID-19 大流行给儿基会工作人员及其家庭带来的巨大负担，赞扬他们挺身应对诸多挑战，并显示出对于为儿童及其家庭交付成果的坚定不移的承诺。该代表还祝贺儿基会全球工作人员协会领导层在倡导工作人员和组织变革以应对 COVID-19 大流行方面所做的重要工作。她表示赞赏为改善儿基会多方面的工作文化所作出的努力。

L. 其他事项

2022 年第二届常会临时议程项目表

133. 临时项目表由执行局秘书提交。

M. 通过决定草案

134. 执行局通过了第 2022/9 号至第 2022/17 号决定。

N. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

135. 执行主任宣布了 2021 年儿基会工作人员团队奖的获奖者，表彰了体现儿基会最优秀素质的 10 个团队。获奖者：(a) 阿拉伯叙利亚共和国国家办事处，嘉奖其努力促进阿勒颇残疾儿童的受教育权；(b) 儿基会全球供应群体，嘉奖其开展 COVID-19 疫苗推广工作；(c) 巴基斯坦国家办事处，嘉奖其开展麻疹和风疹疫苗运动；(d) 印度国家办事处，嘉奖其在第二波 COVID-19 大流行期间为儿童提供支持；(e) 老挝人民民主共和国国家办事处，嘉奖其在学校关闭期间制作了“我的家”幼儿教育电视系列片；(f) Airtel 非洲，嘉奖东部和南部非洲区域办事处与西部和中部非洲区域办事处之间的重塑教育合作伙伴关系；(g) 博茨瓦纳国家办事处，嘉奖其世界儿童日分区域纪念活动；(h) 肯尼亚国家办事处，嘉奖其 COVID-19 疫苗活动；(i) 布基纳法索、马里和尼日尔各国家办事处，嘉奖其与西部和中部

非洲区域办事处、儿基会儿童保护科和全球传播和宣传司合作，就童婚问题与社区开展合作；(j) 儿基会巴勒斯坦国办事处，嘉奖其在多重危机面前作出多方面应对。

136. 执行主任感谢各代表团积极参加年度会议，并感谢它们很有效地利用了在一起的时间。她赞扬联合国会议事务部的支持工作，并感谢执行局秘书办公室确保会议取得成功。执行主任感谢即将退休的工作人员，并感谢执行局主席的领导。她对执行局成员的建议、支持和声援表示感谢，并说，她期待着在儿基会执行战略计划时与执行局成员合作，帮助实现为每个儿童建设一个更美好世界的愿景。

137. 主席在闭幕词中强调了多边主义和重振国际社会之间势头减退的合作的重要性。他总结了儿基会的许多成就——拯救生命的干预措施、学习、获得安全饮用水和卫生设施、社会保护以及公平和加速获得 COVID-19 疫苗——但也指出了日益增长的挑战，包括冲突、新露头的危机和气候变化的影响。主席感谢执行局成员，并呼吁大家继续共同努力，确保儿童和青年人的权利得到尊重，并将这些权利转化为当前和未来的机会。

附件

执行局在其 2022 年年度会议上通过的决定

2022/9

儿基会执行主任 2021 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2021 年年度报告，以及关于《儿基会 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；关于联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2018-2021 年战略计划共同章节执行情况的联合附件；数据附录和记分卡；

2. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意义摘要一并转递给经济及社会理事会；

3. 回顾其第 2021/13 号决定第 3 段和第 2021/14 号决定第 7 段，请儿基会在执行主任关于 2022-2025 年战略计划执行情况报告中，包括在中期审查中，继续说明与联合国发展系统实体共同取得的通过共同指标和补充指标确定的成果。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/10

儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会人道主义行动年度报告([E/ICEF/2022/13](#))；

2. 赞扬儿基会的努力，期待落实从儿基会 2018-2021 年人道主义行动中汲取的经验教训，以改进 2022-2025 年战略计划中的各项目标成果；

3. 请儿基会在 2023 年第一届常会期间介绍在执行其人道主义审查所提各项建议方面的最新进展情况。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/11

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.16 和 E/ICEF/2022/P/L.17)，已发给会员国，供其在 3 月 22 日至 4 月 11 日期间发表意见和提供投入，阿拉伯叙利亚共和国的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.18)，也已发给会员国，供其在 3 月 24 日至 4 月 13 日期间发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准肯尼亚、阿拉伯叙利亚共和国和坦桑尼亚联合共和国的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.16-E/ICEF/2022/P/L.18)。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/12

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到厄瓜多尔国家方案首次延长两个月；太平洋岛屿多国方案首次延长两个月；智利和巴布亚新几内亚的国家方案首次延长六个月；缅甸国家方案首次延长一年，以上延期都得到执行主任的批准，并列入 E/ICEF/2022/P/L.19 号文件表 1；

2. 核准朝鲜民主主义人民共和国国家方案在上次延长一年后再延长一年；以上延期都列在 E/ICEF/2022/P/L.19 号文件表 2 中。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/13

评价报告和管理层回应

执行局

1. 表示注意到关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告(E/ICEF/2022/17)及其管理层的回复(E/ICEF/2022/18)；

2. 又表示注意到对儿基会作为群组牵头/共同牵头机构的作用的评价及其摘要(E/ICEF/2022/19)以及管理层的回应(E/ICEF/2022/20)；

3. 鼓励儿基会采取必要措施，进一步加强评价职能，包括及时落实管理层回应中所列的内容；
4. 请儿基会在 2023 年年度会议上，就儿基会及时执行管理层对儿基会作为群组牵头/共同牵头机构的作用的评价的回应中概述的行动，向执行局通报进展情况；
5. 期待儿基会更新后的评价政策和促成通过这一更新政策的进程，包括独立同行审议的结果；
6. 表示赞赏地注意到 2021 年评价总体支出增至方案总支出的 0.91%，使达成 1% 的目标成为可能；
7. 欢迎评价职能持续注重成果层面和影响层面评价以及全组织对评价的后续行动，并鼓励儿基会增加影响层面评价的数量；
8. 回顾其第 2021/10 号决定第 9 段，并请儿基会在 2022 年关于评价职能的年度报告中介绍创新技术和方法的最新应用情况，包括讨论相关风险和儿基会应对这些风险的管理计划；
9. 鼓励儿基会增加在全球和地方层面开展的联合评价的数量，并加强组织的后续行动，包括通过联合管理层回应予以加强；
10. 表示关切地注意到在加强国家评价能力方面进展甚微，请儿基会加快进展。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/14

儿基会道德操守办公室 2021 年报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2021 年报告([E/ICEF/2022/15](#))和管理层的回应([E/ICEF/2022/16](#))；
2. 表示赞赏地注意到儿基会道德操守办公室成功开展外联活动并在没有增加人员的情况下及时回应了数量翻倍的请求；
3. 表示注意到启动了道德操守和文化倡导者活动，其目的是通过志愿人员并在道德操守办公室现有资源范围内提高全组织对道德操守和廉正的认识，并请道德操守办公室通过现有报告机制介绍这项举措的最新情况；
4. 又表示注意到道德操守办公室的案件量日益增加，关切其能力有限，请儿基会确保道德操守办公室能够充分履行任务，在这方面，回顾执行局第 2020/19 号决定并紧急请儿基会根据需求评估，向道德操守办公室提供充足的财政和人力资源，包括为外地人员提供充足资源；

5. 请道德操守办公室根据大会关于设立道德操守办公室的第 60/248 和 60/254 号决议, 保持和加强其独立性, 并鼓励在必要时通过报告或情况通报与执行局直接、独立地沟通, 特别是就与保护举报人免遭报复问题有关的关切进行沟通;

6. 又请儿基会和道德操守办公室继续报告所提供的资源是否充足。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/15

儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2021 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2021 年年度报告 (E/ICEF/2022/AB/L.5) 及其补编 (E/ICEF/2022/AB/L.5/Add.1) 和管理层回应 (E/ICEF/2022/AB/L.6) 以及儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2021 年年度报告, 并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的总体意见;

2. 欢迎儿基会 2021 年在处理与审计有关的管理问题方面取得进展, 并赞赏地注意到为执行尚未落实的审计建议所作的努力;

3. 回顾第 2020/20 号决定, 并重申为审计和调查职能提供充足资源的重要性;

4. 请执行局在全年视需要及时、更经常地听取该办公室关于潜在危险信号、审计结果和调查状况的非公开通报;

5. 又请内部审计和调查办公室主任向 2022 年第二届常会提交一份关于该办公室独立性的评估报告, 其中应反映(但不限于)该办公室能在多大程度上自由决定: (a) 如何以及何时向执行局报告和通报情况; (b) 审计和调查的范围; (c) 审计或调查的内容和对象; (d) 作出何种评估; (e) 如何利用现有资金; (f) 该办公室与内部监督事务厅的关系; 请主任就如何进一步加强该办公室的独立性也提出建议和途径, 并提供履行全部任务所需的预算估计数, 请内部审计和调查办公室管理层与执行局成员和观察员在 2022 年第二届常会之前就这一议题举行非公开筹备会议;

6. 决定将评价、审计和监督事项的最新情况提交 2022 年第二届常会, 供其作出决定。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/16

关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

执行局

1. 表示注意到关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况；
2. 鼓励儿基会继续执行第 72/279、75/233 和 76/4 号决议，并支持秘书长努力执行有关任务；
3. 欢迎儿基会在使国家方案文件与联合国可持续发展合作框架相一致方面取得的进展，鼓励儿基会继续寻求驻地协调员确认国家方案与合作框架相一致；
4. 又欢迎与国际金融机构建立伙伴关系，请儿基会在 2023 年第一届常会上作为一个独立议程项目，介绍其与国际金融机构互动协作的最新情况；
5. 强调指出必须采取综合解决办法，包括酌情加强联合国系统人道主义、发展与和平行动之间的协作，以应对影响实现可持续发展目标的复杂、多方面挑战，请儿基会在现有报告范围内向执行局提供最新资料，说明它如何在联合分析、需求评估、规划(包括集体成果)和方案交付方面开展协作；
6. 请儿基会在现有报告范围内向执行局提供最新资料，说明管理和问责框架的执行情况，包括国家一级代表和区域主任对执行联合国发展系统改革的贡献；
7. 又请儿基会在现有报告范围内向执行局提供资料和数据，说明其实现的增效以及通过促进全系统一致性、协作和统一为实现增效所作的努力，并强调指出需要按照大会第 72/279 号决议执行部分第 14 段的规定，继续实现增效。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/17

私营部门筹资和伙伴关系：2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 表示注意到《私营部门筹资和伙伴关系：2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告》(E/ICEF/2022/AB/L.4)；
2. 又表示注意到该报告所列收入数字须经外部审计，非财务结果为指示性；
3. 表示赞赏地注意到来自私营部门的总收入，但关切地注意到经常资源在私营部门总收入中的占比持续下降的趋势，鼓励儿基会加大努力，从个人捐助者以外的私营部门来源，包括从慈善家、基金会和企业筹集经常资源；

4. 请儿基会在 2023 年第一届常会之前以非正式通报的形式向执行局介绍其创新和替代筹资战略的最新情况，重点介绍灵活资源的生成情况，包括介绍其利用替代资金来源投资于私营部门筹资活动的宏大目标的最新情况；并在 2023 年第一届常会期间组织一次关于创新筹资的特别专题会议，听取国家办事处和国家委员会的观点。

年度会议

2022 年 6 月 16 日
