



经济及社会理事会

Distr.: General
18 April 2022
Chinese
Original: English

供作决定

联合国儿童基金会

执行局

2022 年年度会议

2022 年 6 月 14 日至 17 日

临时议程* 项目 3

儿基会执行主任 2021 年年度报告

摘要

本文是儿基会执行主任向儿基会执行局提交的关于《2018-2021 年战略计划》执行情况的第四份即最后一份年度报告。

本报告附有关于《儿基会 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告、关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查^a执行情况的报告、关于共同章节执行情况的联合附件以及数据附录和记分卡。

决定草案的内容见第六节。

^a 大会第 71/243 号决议。

* E/ICEF/2022/9。



一. 概述

1. 在《2018-2021 年战略计划》的最后一年，儿基会与其伙伴合作，努力保护所有儿童免受冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情、冲突和气候变化所引发全球危机的影响的权利。处于最贫穷国家、脆弱和受冲突影响环境以及服务最为不足和最受歧视社区中的儿童受到的打击最严重。在《战略计划》的整个四年期，儿基会加快努力向他们提供实现儿童权利相关可持续发展目标所需的基本服务和支持，这些目标在 COVID-19 之前就已偏离轨道，现在需要将进展速度加快一至五倍。随着疫情的侵袭，儿基会抓住机会为儿童进行创新和宣传，扩大伙伴关系，并围绕加强系统、社区、家庭和儿童的韧性开展工作。

2. 2021 年，人道主义需求异常巨大，阿富汗、埃塞俄比亚、缅甸和也门等国不断升级的冲突和旷日持久的危机摧毁了生命、生计和基础设施，导致儿童权利受到严重侵犯，并迫使儿童及其家人逃离家园。在全球共计 8 240 万被迫流离失所者中，儿童估计占 42%。¹ 2021 年第一季度，冲突地区经核实的绑架和性暴力侵害儿童案件分别比 2020 年同期增加了 50%和 10%以上。与此同时，61 个冲突方中只有 37 个承诺执行正式的保护儿童行动计划。²

3. 大约有一半的儿童——约 10 亿——生活在 33 个气候变化影响风险极高，面临热浪、气旋、洪水、干旱、病媒传播疾病以及空气、水、土壤和食物受污染等多重、重叠危害的国家。³ 儿童比成年人更容易受到这些冲击，而生活贫困、缺乏基本服务的儿童尤其容易受到这些威胁生命的冲击的影响。由于气候冲击加深了贫困，进一步减少了获得保健、营养、保护、安全饮用水和环境卫生的机会，这些儿童变得更加脆弱。

4. 冲突和气候变化影响的相互作用已摧毁了社区，导致儿童因脆弱性和复杂人道主义危机而受到影响，对于这些儿童而言，疫情更加剧了风险、减少了机会。在萨赫勒中部，武装袭击和 COVID-19 的威胁导致 5 000 多所学校关闭，2021 年有 110 万儿童背井离乡，比 2020 年增加了 64%，另有数百万儿童面临日益严重的贫困、饥饿、水短缺、暴力、虐待和剥削。⁴

5. 疫情暴发两年来，儿童遭受的危害显而易见。这次危机使陷入多维贫困的儿童增加了 1 亿，截至 2021 年，超过 10 亿儿童——占世界儿童总数的一半——缺乏卫生保健、适足营养、清洁水、环境卫生、安全住房或教育等必需品。⁵ 随着家庭挣扎求生，新增 1 200 万儿童面临营养不良的风险，求助于消极应对机制的

¹ 联合国难民事务高级专员公署(难民署)，难民人口统计数据库。

² 联合国儿童基金会(儿基会)，“儿基会发出警示称，世界各地冲突中严重侵犯儿童权利的行为呈上升趋势”，新闻稿，2021 年 12 月 31 日。

³ 儿基会，《气候危机是儿童权利危机：引入儿童气候风险指数》(纽约，2021 年)。

⁴ 联合国新闻，“在萨赫勒中部，需求增长快于捐助”，2022 年 1 月 27 日。

⁵ 儿基会，“COVID-19 对儿童贫困的影响”，网页。见 www.unicef.org/social-policy/child-poverty/covid-19-socioeconomic-impacts。

风险升高，导致未来十年面临童婚风险的女童将增加近 1 000 万，面临童工风险的儿童到 2022 年底将增加 900 万。

6. 在实现全民优质教育方面的进展进一步偏离轨道，因为在校教育出现前所未有的中断，导致低收入和中等收入国家陷入学习贫困的儿童比例预测将从 50% 升至 70%。预计辍学儿童人数将在疫情之前已有的 2.6 亿之外至少再增加 2 400 万。⁶ 与此同时，近一半的难民儿童仍然失学，⁷ 而处于脆弱环境中的境内流离失所儿童返校的机会往往更少。

7. 虽然疫情对儿童死亡率的多重影响尚需一段时间才能显现，但截至 2020 年的数据并未显示令人担心的进展逆转，因为事实证明服务中断的情况没有预计的那么严重，而疫情控制措施限制了暴露于空气污染等负面健康因素的风险，并可能对助推 5 岁以下儿童死亡的传染病产生了防护作用。不过，并非所有国家都能如期到 2030 年消除可预防的 5 岁以下儿童死亡。2020 年，有 500 万 5 岁以下儿童死亡，其中 43% 发生在脆弱和受冲突影响的局势中。⁸ 与此同时，常规疫苗接种方面的进展受阻，导致完全未接种疫苗的儿童人数截至 2020 年增加 340 万，其中许多生活在受冲突影响的环境中。⁹

8. 2021 年，COVID-19 疫苗和新疗法开始大幅减弱病毒的致命影响，但获得机会方面的严重不平等延续了疫情业已加重的不平等。在低收入国家，每 7 人中只有 1 人至少接种了一剂疫苗，而在高收入国家，3 人中有 2 人接种。¹⁰ 有证据表明，富裕国家与贫穷国家相比经济反弹得更快。¹¹

9. 尽管出现了与疫情有关的服务中断，但在整个 2020 年和 2021 年，儿基会为越来越多的儿童提供了挽救生命的消瘦干预措施，通过转向简化的社区一级方法，使得 1.54 亿名儿童在 2021 年接受了严重消瘦筛查，比 2020 年增加了 9%，近 550 万儿童接受了治疗，增加了 10%。在儿基会的支持下，在 52 个“每一个新生儿行动计划”重点国家中，2021 年接受至少 4 次产前护理的妇女比例从 2016 年的 51% 提高到 64%，接受产后护理的母亲比例从 48% 提高到 65%。

10. 2021 年，儿基会支持各国在学校停课期间确保学习连续性，帮助儿童恢复学习损失，开展跨部门合作推动学校安全复课，保护教育融资，并扩大采用具体针对儿童需求、兴趣和背景的数字化学习解决方案。全年中，儿基会帮助 4 860 万

⁶ João Pedro Azevedo 等，“学习贫困的最新和订正信息：有何最新情况？”《学习贫困监测丛编》，第 1 期（华盛顿哥伦比亚特区，世界银行，2021 年）。

⁷ 难民署，《携手开展难民教育》（日内瓦，2020 年）。

⁸ 联合国儿童死亡率估算机构间小组，《儿童死亡率程度和趋势：2021 年报告》（纽约，儿基会，2020 年）。

⁹ 世界卫生组织，“免疫覆盖率”，网页，2021 年 7 月。见 <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/immunization-coverage>。

¹⁰ 联合国开发计划署，“全球疫苗公平看板”。可查阅 <https://data.undp.org/vaccine-equity/>。

¹¹ 儿基会，《2022 年儿童前景：全球展望》（纽约，2022 年）。

失学儿童获得了受教育计划，其中包括 640 万流动儿童和 3 170 万处于人道主义背景下的儿童。

11. 儿基会的倡导推动在不拘留儿童问题上取得重大政策突破，自疫情开始以来，遍布 84 个国家的 45 000 多名儿童解除羁押获释。¹² 通过与联合国人口基金(人口基金)联合拟定方案，在 2021 年使 760 万面临童婚风险的少女接受了预防和护理干预，多于 2017 年的 210 万。包容残疾的方案拟定惠及 148 个国家的 480 多万残疾儿童，包括处于人道主义局势中的残疾儿童，与 2020 年的 220 万人相比增加了一倍多。儿基会实现了扩大获得安全饮用水和基本环境卫生途径的目标，在 2018-2021 年期间，前者惠及 6 990 万人，后者惠及 5 960 万人。

12. 为了使联合国系统能够向各国提供更有效、更协调的支助，儿基会响应《我们的共同议程：秘书长的报告》的呼吁，为全系统的新社会契约愿景作出了贡献，并为执行联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)的任务作出了贡献。作为联合国应对 COVID-19 及其社会经济影响的关键参与者，儿基会与各伙伴合作，克服供应短缺、价格飞涨和全球供应链出现历史性中断等问题，在 144 个国家推动公平和加速获得 COVID-19 疫苗以及其他基本用品和服务。

13. 世界面临相互关联的挑战，更加迫切需要重振多边主义，但近年来，全球社会的相互合作严重受挫。在全球和平与安全面临的威胁不断升级、不平等现象猖獗、歧视加剧、社会紧张局势和暴力多发、公民空间缩小、法治和对人权的尊重受到侵蚀的情况下，儿童正在为他们没有参与的失败付出代价。今天，他们的前景取决于能否扭转这一轨迹，共同努力管理疫情并应对气候变化、冲突和脆弱性。

14. 儿基会遵循其新的《2022-2025 年战略计划》，怀抱更大的雄心，努力实现完成其任务、纠正对儿童的不公正所需的系统性转型。全世界的儿童和青年都在大声疾呼并带头采取行动支持其社区，呼吁变革以确保其未来，儿基会则在着眼于这一时刻的紧迫性和机遇，与其伙伴团结合作。我们必须共同努力，尽快结束疫情，并通过对手力资本和具有韧性的系统进行长期投资，确保实现包容性社会和财政复苏；我们必须保护生活在人道主义危机中、处境脆弱的儿童的权利；我们必须采取果断和协调一致的行动，以减缓气候变化，适应最脆弱儿童及其社区已经在感受的影响。

二. 目标领域和交叉优先事项下的业绩

15. 在《战略计划》实施四年后——尽管在最后两年全球疫情肆虐带来巨大挑战——儿基会在 25 个成果领域中的 19 个领域已经或接近 100%实现目标。《战略计划》66%的产出目标已经或接近实现，21%差一点实现，13%差很远才能实现。

16. 34%的产出目标未能实现的主要根本原因是 COVID-19 的累积影响，导致儿基会和合作伙伴对方案拟定和资源的优先次序进行重大调整。整个《战略计划》

¹² 儿基会，《COVID-19 时期的拘留儿童问题》(纽约，2021 年)。

期间的业绩趋势显示，在疫情暴发前实施两年后，74%的产出里程碑已经或接近达到，但随着2020年和2021年产出层面的进展减缓和在某些情况下停滞不前，特别是在很多注意力转向疫情应对措施的目标领域1，这一比例降至66%。

17. 在《战略计划》的各个目标领域和相应的成果领域，疫情对实现目标的影响各不相同。在某些情况下，如在一些儿童保护成果方面，疫情刺激了突破。对于未能实现产出目标的情况，深入分析揭示了一系列直接原因——全部都受到疫情影响，涉及供资、业务挑战和具体部门挑战，以及根据最终不成立的假设制定的过于雄心勃勃的目标，包括在疫情初期进行的中期审查期间上调的一些目标。

18. 事实再次证明，资源的质量是使儿基会能够灵活、迅速应对不断变化的情况和挑战、取得成果的关键。对整个《战略计划》期间各成果业绩的比较显示，经常资源占比较大的成果领域进展率略高，表明灵活、优质的供资对于在国家一级管理复杂性和制定应对方案至关重要。

19. 截至2021年底，并非所有指标和国家都有成果层面的数据。据最新的可用信息显示，2021年有47%的成果指标已实现或已取得重大进展。如《战略计划》中期审查所示，高比例的儿基会制定指标并不总能转化为成果和影响指标的变化，而成果和影响指标反映了所有伙伴的贡献。

A. 目标领域 1：每个儿童都能生存并茁壮成长

20. COVID-19 疫情颠覆了儿童生存、健康、生长和发展方面每一项指标的进展。每年有数百万儿童死于可预防原因。如不立即采取行动，54个国家将无法实现可持续发展目标中关于5岁以下儿童死亡率的具体目标，61个国家将无法实现新生儿死亡率的具体目标。尽管2020年的最新数据显示，COVID-19危机并未导致儿童死亡率大幅升高，但疫情的影响尚需一段时间才能显现。¹³

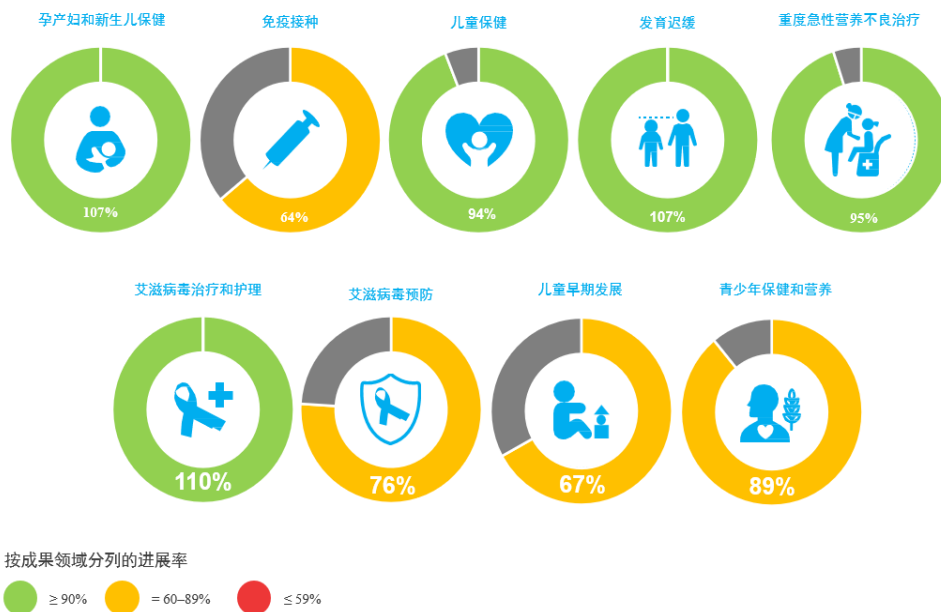
21. 免疫覆盖数据显示了疫情的影响和对全球卫生系统造成的干扰，其中许多指标偏离了实现可持续发展目标和《2030年免疫议程》具体目标的轨道，为根除脊髓灰质炎和破伤风而开展的补充免疫活动减少。第三剂百白破疫苗的接种率自2010年以来一直停滞不前，目前则处于下降轨迹，从2019年的86%降至2020年的83%。

22. 疫情扰乱了对儿童和青少年健康至关重要的学校保健和营养方案，并导致口服补液盐等防病保健品缺货。口服补液盐治疗、寻求肺炎护理和15至19岁青少年产前护理等领域的进展仍然停滞不前。

23. 在儿童营养方面，自2000年以来取得的进展证明，积极的变化是可能的，而且正在大规模发生，但仍有更多的工作要做。全世界5岁以下发育迟缓儿童的比例减少了三分之一，即5500万人。尽管如此，消瘦仍以惊人的水平持续存在，威胁着4540万儿童的生命。

¹³ 联合国儿童死亡率估算机构间小组，2021年。

24. 尽管 2021 年持续面临严峻挑战，但儿基会为儿童取得了重大成果，同时找到了消除儿童健康、营养和发展权方面持续存在的系统性障碍的途径。在产出层面，目标领域 1 下 9 个成果领域中有 5 个的进展率超过 90%。免疫成果领域的进展最慢，涉及国家免疫计划中引入疫苗方面的产出目标，这主要是由于资源被转用于控制疫情和引入 COVID-19 疫苗。儿童早期发展和艾滋病毒预防等成果领域的进展速度也很慢。在青少年保健和营养成果领域，与青少年学校保健方案有关的产出指标未能达到；由于 COVID-19 带来的学校开学挑战和国家处于冲突局势的情况，关于该指标的报告并不均衡。学校保健和营养方案是一个需要投资的重要平台。



25. 2021 年，通过儿基会支持的方案在卫生设施分娩的活产人数增加到 3 890 万，2016-2020 年期间为 1.8 亿。在“每一个新生儿行动计划”的 52 个重点国家，由熟练保健人员协助的分娩比例增至 80%。产前和产后护理干预措施有所增加：接受至少四次产前检查的妇女比例从 2016 年的 51% 增至 64%，接受产后护理的母亲比例从 48% 增至 65%。

26. 在 25 个高负担国家，有 880 万疑似感染肺炎的儿童通过儿基会支持的方案接受了适当的抗生素治疗。例如，在加纳，儿基会启动了扩大肺炎防治创新项目，通过培训卫生工作人员、规划和实施氧气系统、增加适合儿童使用的阿莫西林抗生素分散片获得途径，提高肺炎护理的质量。

27. 在人道主义方面，通过宣传预防疾病和获得保健服务行为，使 8.122 亿人得到了帮助，2 200 万 6 个月至 15 岁的儿童接种了麻疹疫苗，160 多万人通过儿基会支持的方案获得了杀虫剂浸渍蚊帐。2016-2021 年期间，在人道主义和发展两种环境中，共有 950 万人收到了杀虫剂浸渍蚊帐。



28. 2021年，儿基会的支持帮助各国恢复并加快了疫情之前在营养方面的进展。儿基会为近 3.36 亿名儿童提供了预防发育迟缓和其他形式营养不良方面的服务(比 2020 年增加 38%)，为 6 740 万青少年提供了预防贫血和其他形式营养不良方面的服务和支助(比 2020 年增加 91%)。

29. 在疫情导致服务中断的情况下，儿基会转向简化的社区一级方法早期发现和治理儿童消瘦，在整个 2020 年和 2021 年使更多儿童获得了挽救生命的干预措施。2021 年，儿基会帮助 30 个国家转向这些方法；因此，有 1.54 亿名儿童接受了严重消瘦筛查(比 2020 年增加 9%)，近 550 万儿童接受了治疗(增加 10%)，其中有 88.9% 康复。

30. 儿基会超过了其最重要的营养指标。2017 年至 2021 年，已经实施预防发育迟缓国家战略的国家数目从 41 个增加到 66 个(目标：60 个)；已经实施改善儿童饮食多样性方案的国家数目从 30 个增加到 63 个(目标：60 个)；已经实施改善产妇营养方案的国家数目从 47 个增加到 73 个(目标：70 个)；已经实施预防儿童超重方案的国家数目从 15 个增加到 31 个(目标：30 个)。儿基会领导全球营养群组，应对了 27 起营养紧急情况，在人道主义环境中为 500 万儿童提供了严重消瘦治疗。

31. 已经实施儿童早期发展国家政策或行动计划的国家数目从 2018 年的 67 个增加到 2021 年的 99 个，显示对儿童早期发展的政治承诺不断增强。2021 年，有 13 个国家制定了政策、法律或条例，以推行两项甚至更多关爱家庭政策(育儿假、母乳喂养支持、儿童保育和儿童福利)，多于 2020 年的 6 个。此外，有 128 个国家实施了政府所有的多部门儿童早期发展方案，多于 2018 年的 80 个，其中 61 个国家制定了已计算成本的行动计划，几乎是 2018 年的两倍，为可持续地扩大规模铺平了道路。2021 年，76 个国家近 160 万 5 岁以下儿童参加了儿基会支持的人道主义环境中儿童早期发展和早期学习项目。然而，这些儿童只占儿基会计划

帮助的 280 万儿童的 57%。对儿童早期发展和早期学习干预措施的需求增长迅速超出了现有的能力和资源，突出表明需要进行战略提升，以达到《人道主义行动造福儿童的核心承诺》中规定的基准。尽管为众多儿童提供了帮助，但《战略计划》就儿童早期发展采取的方法也旨在支持各系统逐步成熟，以便为儿童提供鼓励他们最充分地发展自身潜力的环境。从这一角度来看，2018 年至 2021 年发生的变革具有重大意义，因为在这整个期间，已将儿童早期发展政策和多部门儿童早期发展方案制度化的国家数目不断增加。

32. 2021 年，目标领域 1 下在 157 个国家的全球方案支出共计 25.3 亿美元，其中有 13.9 亿美元用于人道主义行动。

B. 目标领域 2：每个儿童都能学习

33. COVID-19 危机使世界各地的教育系统陷入停顿，导致实现可持续发展目标 4 方面的进展进一步偏离轨道，并有可能逆转在确保全世界教育机会和质量方面取得的进展。学校停课平均持续 224 天，在疫情高峰期影响了超过 16 亿名学生。虽然几乎每个国家都提供远程学习机会，但全球至少有 4.63 亿名学生一直无法接受教育，主要原因是缺乏远程学习政策或缺乏设备。即便提供远程学习机会，其质量和范围差别很大，只能部分取代面对面学习。

34. 有证据表明，由此造成的学习损失是巨大的，特别严重地影响到最边缘化的儿童和青年，并使全球学习危机更加恶化，甚至比以前担心的还要严重。在低收入和中等收入国家，在疫情之前就已超过 50% 学习贫困率(10 岁前不能阅读和理解简单文字的儿童比例)可能高达 70%。与此同时，多达 80% 的流动儿童没有达到预期的识字水平。

35. 学校停课造成的不仅仅是教育中断。有 150 个国家的近 3.7 亿名儿童失去了校餐。¹⁴ 到 2022 年底，面临童工风险的儿童将增加 900 多万。¹⁵ 这一代学龄儿童可能因学校停课而损失 17 万亿美元的终生收入，¹⁶ 相当于目前全球国内生产总值的 14%。¹⁷

36. 2021 年，儿基会与各伙伴合作，以减轻疫情的影响，途径是为儿童提供远程学习机会，包括扩大实施数字化学习解决方案；与保健以及水、环境卫生和个人卫生(水卫)部门进行协调；为教育专业人员提供心理健康和社会心理福祉方面的学习机会、支持和指导；加强教育系统的韧性；保护教育供资。“任务：恢复教育 2021”是与世界银行和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建立的一个新伙伴关系，重点努力让所有学习者安全返回学校，减少学习损失，确保在学校获得全面服务，支持教师，并扩大数字化学习规模。学校上网倡议(GIGA)是儿基会

¹⁴ João Pedro Azevedo 等，“学习贫困的最新和订正信息”。

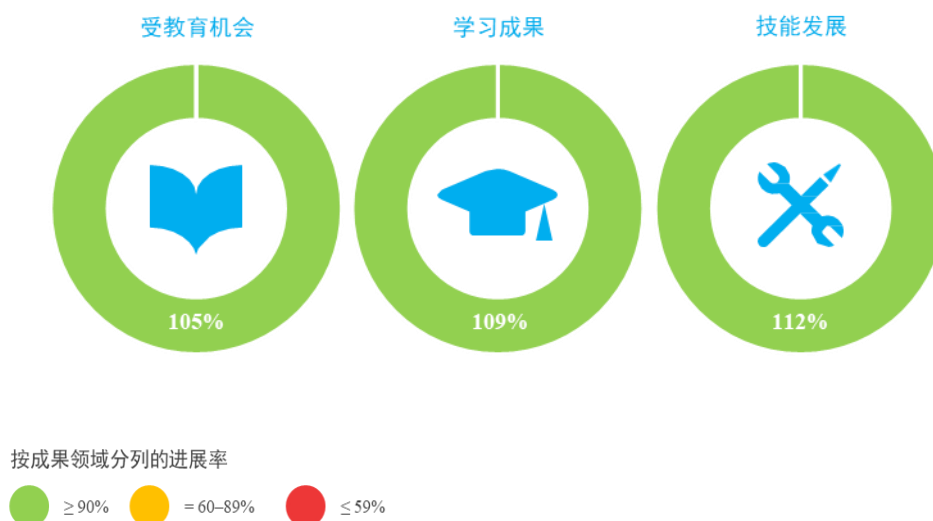
¹⁵ 国际劳工组织和儿基会，《童工：2020 年全球估计、趋势和前进之路》(纽约，2021 年)。

¹⁶ 现值。

¹⁷ Artur Borowski 等，“失去的不仅仅是一间教室：学校停课对儿童营养的影响”，因诺琴蒂工作文件(意大利佛罗伦萨，儿基会因诺琴蒂研究室，2021 年)。

和国际电信联盟于 2019 年发起的一项倡议，目前已将 3 000 多所学校接入互联网。

37. 展望未来，儿基会正在倡导紧急解决学习损失问题，并帮助最边缘化的儿童，途径包括通过公平分配保护教育筹资。儿基会将利用秘书长呼吁作为《我们的共同议程》报告后续行动的一部分召开、计划于 2022 年 9 月与大会第七十七届会议同时召开的变革教育峰会，呼吁各国政府和教育行为体解决学习危机。



38. 在成果层面，目标领域 2 下所有三个成果领域 2021 年的进展率均超过 90%。成果领域 2 中关于有效促进学习成果教育系统的产出目标方面进展最慢。

39. 2021 年，儿基会支持 4 860 万失学儿童(50%为女童)接受了教育，使 2016 年以来的总人数达到 1.49 亿。这其中有 640 万流动儿童(48%为女童)和 3 170 万处于人道主义环境中的儿童。有 4 200 万儿童(1 810 万处于人道主义环境中)收到了学习材料，使 2016 年以来的总人数达到 1.37 亿，同时有 85 586 个学校管理委员会或类似机构接受了培训。有 45%的受援国建立了促进性别平等的教学系统。

40. 儿基会支持的技能发展方案使 91 个国家的 3 300 万儿童受益，其中一半人是女童、170 万人处于人道主义环境中。儿基会支持的国家中有 28%拥有将性别平等的学习技能、个人赋权、积极公民意识和(或)就业能力体系化的系统。



4 860万失学儿童
参加了早期
学习、初等或
中等教育



超过4 200万儿童
收到了个人教育/
早期学习资料



3 330万儿童
参加了促进学习、
个人赋权、积极
公民意识和(或)
就业能力的技能
发展方案

41. 在 2021 年“人道主义行动造福儿童”呼吁所针对的 6 200 万儿童中，有 3 170 万(50%为女童)获得了早期学习、初等或中等教育。例如，在马里，儿基会通过正规和非正规教育干预措施，为受冲突影响地区的 209 643 名儿童(包括 104 522 名女童)提供了受教育机会，同时对 810 名教师进行了社会心理支助、基本教学法和减少冲突和灾害风险课堂管理方面的培训，帮助了 47 384 名学生(包括 24 434 名女童)。

42. 儿基会继续与冲突各方和武装团体进行谈判，以保护教育设施免受攻击，并鼓励各方认可和落实《安全学校宣言》。

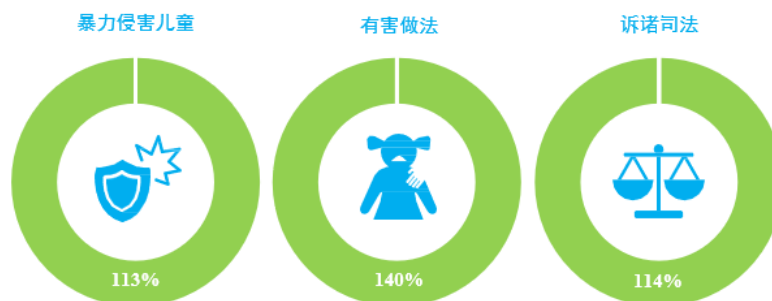
43. 2021 年，目标领域 2 下在 147 个国家的全球方案支出共计 11.9 亿美元，其中有 6.83 亿美元用于人道主义行动。

C. 目标领域 3：每个儿童都受到保护，免遭暴力和剥削

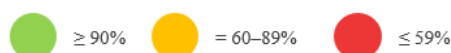
44. 几十年来在儿童保护方面取得的进展使得出生登记增多、童婚和残割女性生殖器现象减少，而自 2016 年以来，5 至 17 岁儿童的童工率一直保持在 9.6%。然而，目前的预测显示，COVID-19 疫情的影响可能会侵蚀这些成果，并危及在实现与保护有关的可持续发展目标方面的进展。

45. 无论是在发展还是在人道主义环境中，儿基会都在进行战略转变，以防止儿童保护方面的侵犯行为。展望未来，儿基会申明需要：加强保护制度，包括社会服务人员队伍；进一步投资推动诉诸司法，共同应对暴力侵害妇女行为和暴力侵害儿童行为；深化部门间协作；更加集中关注社会和行为变化以及促进性别关系变革的方案拟定；确保儿童作为变革推动者的参与，特别是参与与其有关的行政和司法进程；并优先将残疾儿童和流动儿童纳入儿童保护系统。

46. 2021 年，在产出层面，目标领域 3 下所有 3 个成果领域的进展率均超过 100%。涉及社会服务工作质量保证体系和流动儿童保护服务的产出目标方面进展最慢。全球而言，建立社会服务工作质量保证体系的瓶颈一直是建立许可证或认证制度，因为疫情导致各国集中关注社会服务的连续性，而不是对质量进行长期投资。



按成果领域分列的进展率



47. 2021 年的一项重大成果是有史以来最多儿童解除羁押获释。自疫情开始以来, 已有 84 个国家的 45 000 多名儿童获释。2021 年, 爱幼司法服务惠及 81 个国家的 38.4 万儿童, 占司法和行政机构接触的所有儿童的近一半, 多于 2017 年 48 个国家的 21 万这一数字, 超过 2021 年目标 17 个百分点以上。

48. 儿基会在 129 个国家为 440 万经受过暴力的儿童(约 53%为女童, 47%为男童)提供了保健、社会工作、司法和执法服务, 比 2017 年增加了 80%。来自 64 个国家的近 4.5 万残疾儿童接受了此类服务, 多于 2017 年 10 个国家的 1 万这一数字。

49. 区域联盟, 特别是与非洲联盟的联盟, 以及儿基会-人口基金消除童婚现象全球方案获得的进展, 使 47 个国家的 760 万少女接受了预防和护理干预, 而 2017 年这一数字为 23 个国家的 210 万少女。2021 年, 这其中包括 20 个国家的 1.1 万多名残疾少女, 人数是 2017 年的十倍。

50. 与其他部门特别是保健部门的互操作性得到改善、服务进一步去中心化和投资发展数字化改变了加强出生登记、民事登记和生命统计方面的游戏规则, 即便在疫情期间也是如此。与 2017 年相比, 儿基会支持的通知(增长 134%)、登记(增长 90%)和认证服务(增长 149%)呈现指数式增长。有 47 个国家在民事登记系统内提供免费和普遍的出生登记服务, 多于 2017 年的 14 个。



1 200万

处于人道主义局势中的
儿童、青少年和照料者
接受了基于社区的心理健
康和社会心理支助



760万少女

通过儿基会支持的
方案接受了
童婚预防与护理干预



3 790万儿童

通过儿基会支持的方案在
63个国家进行了出生登记

51. 在儿基会的持续支持下，基于社区的心理健康和社会心理支持方案，包括有针对性的提高认识运动，帮助了 111 个国家的 840 多万儿童和青少年(比 2017 年增加 170%，国家数目增加 54 个)，以及 97 个国家的近 360 万父母和照料者。儿基会对 10 至 14 岁青少年的支持自 2020 年以来增加了 62%，而对残疾儿童的支持自 2017 年以来增加了四倍多。

52. 2021 年，儿基会为 74 个国家的近 230 万流动儿童提供了保护服务，与 2017 年相比增加了 140%。在 67 个国家，超过 179 000 名无人陪伴和离散儿童获得了寻找家人和家庭团聚服务以及替代照料。对于在逃离阿富汗时与家人离散的儿童，儿基会领导开展了四个区域的跨机构跨境协调，并向各国政府提供技术指导，以寻找家人并使家庭团聚，或就团聚之前的安全替代办法提供建议。

53. 根据安全理事会第 1612(2005)号决议，儿基会监测了秘书长关于武装冲突的年度报告所列 21 种局势中的严重侵害儿童行为。在 19 个国家，儿基会为 13 000 名退出武装部队或团体的儿童提供了保护和重返社会支助。在儿童和家庭受到地雷和战争遗留爆炸物威胁的 21 个国家，有 520 万儿童获得了幸存者援助和预防受伤的相关信息。

54. 儿基会继续扩大保护各社区免遭人道主义和发展行为体性剥削和性虐待的系统和方案，使得 117 个国家办事处参与建立预防性剥削和性虐待系统，53 个国家办事处在 2021 年建成了此类系统，并制定了国家行动计划，推出了《联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的规程》，加强了转介途径，并为合作伙伴开展了能力建设。在 93 个国家，目前有 6 100 万儿童和成人获得了安全和方便的性剥削和性虐待举报渠道，人数是 2017 年的近十倍。

55. 2021 年，目标领域 3 下在 151 个国家的全球方案支出共计 7.73 亿美元，其中有 4.22 亿美元用于人道主义行动。

D. 目标领域 4：每个儿童都生活在安全、清洁的环境中

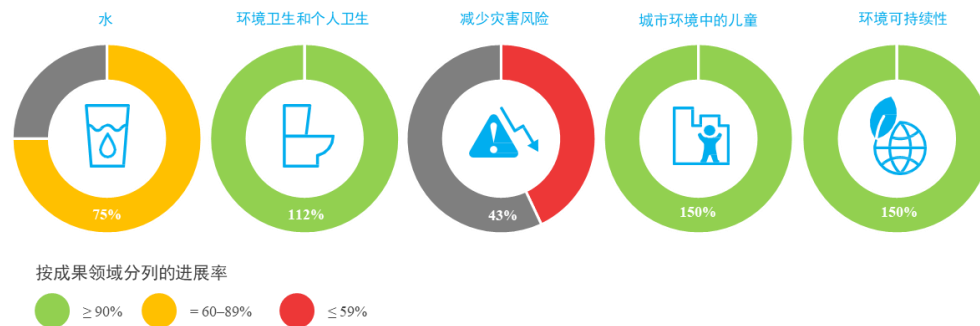
56. 尽管儿基会的水卫方案取得了重大成果，但全球在实现可持续发展目标 6 方面将面临困难，导致儿童和家庭享有安全饮用水和环境卫生的权利无法实现。截至 2021 年，仍有 36 亿人无法获得安全的环境卫生，四分之一的人无法获得安全管理的供水服务，三分之一的人家中没有配备肥皂的洗手设施。全球正在如期实现可持续发展目标中关于消除露天排便的目标，但在撒哈拉以南非洲的一些国家、南亚部分地区和大洋洲，露天排便的比例仍然很高，甚至还在增加。¹⁸

57. 2021 年，儿基会更加集中地注意加强国家水卫系统，利用其部门领导作用扩大水卫项目协作，并支持国家和地方政府制定关于水卫项目、气候、减少灾害风险以及促进儿童福祉的规划和预算编制的政策。展望未来，儿基会将在学校和卫生机构等机构中更加重视水卫项目，使水卫系统具有气候适应能力，解决水安全

¹⁸ 世界卫生组织/儿基会供水、环境卫生和个人卫生联合监测方案，“2000-2020 年家庭饮用水、环境卫生和个人卫生方面的进展：可持续发展目标推出五年后”(日内瓦，世卫组织和儿基会，2021 年)。

问题，并扩大对儿童问题敏感的方案拟订工作，以应对气候变化、环境退化和灾害风险。与此同时，世界各地正在发生的紧急情况——包括乌克兰正在发生的人道主义危机——清楚表明，儿基金会继续需要支持改善紧急水卫服务。

58. 尽管儿基金会继续因疫情、气候变化和经济危机而面临挑战，但它达到或超过了目标领域 4 的大多数具体目标。在产出层面，目标领域 4 下 5 个成果领域中有 3 个的进展率超过 90%。减少灾害风险成果领域中关于对儿童问题敏感的国家或地方风险管理计划的产出目标方面进展最慢。在水领域，儿基金会超过了在四年内为 6 000 万人提供帮助的宏伟目标，但由于方案国家战略优先事项的变化，在执行社区一级水安全计划方面进展缓慢。



59. 在整个 2018-2021 年期间，儿基金会为 6 990 万人提供了安全饮用水，为 5 960 万人提供了基本环境卫生，而这两方面各自的目标均为 6 000 万人(图一)。越来越多儿基金会支持的水卫系统具有气候适应能力，2021 年，儿基金会与 87 个国家的政府伙伴就具有气候适应能力的水卫方案拟订工作进行了接触。紧急支助每年平均在水方面使 3 880 万人受益、在环境卫生方面使 950 万人受益，与 2007 年开始系统跟踪以来的任何其他时期相比都增加了 40% 以上。

60. 2021 年，有 106 个国家在儿基金会支持下实施了基于社区的洗手行为改变方案，超过了数目达到 78 个的目标。通过儿基金会的人道主义救济方案，3 330 万人获得或重新获得了饮用水和个人卫生用水服务，840 万人获得环境卫生服务。儿基金会的紧急经期个人卫生服务使 130 多万女童和妇女受益。

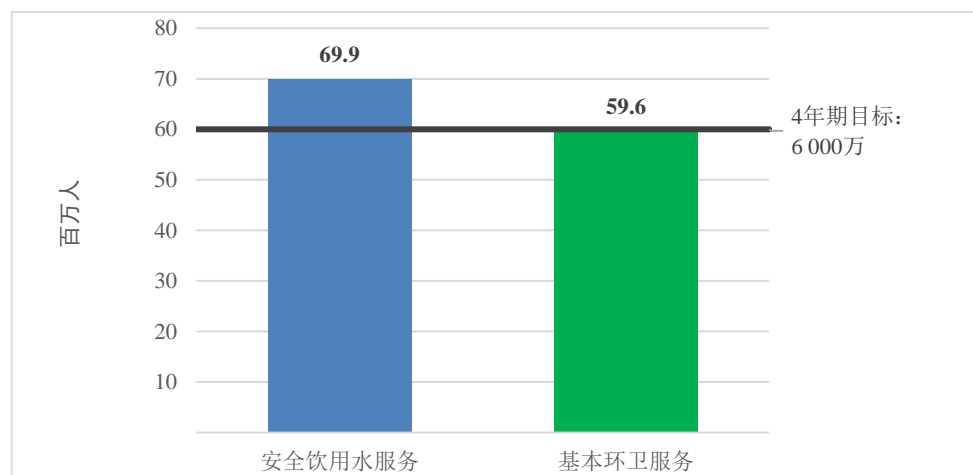


61. 在阿富汗、埃塞俄比亚和也门等国开展的最大规模救援行动应对了由冲突和气候冲击(包括干旱和风暴事件)引发、因 COVID-19 而加剧的危机。在埃塞俄比亚，儿基金会向受影响最严重的社区，包括流离失所者社区和收容社区提供安全饮

用水、环境卫生和个人卫生，使约 490 万人获得安全供水(超过了人数达到 220 万的目标)，50 万人获得基本环卫设施(占 61 万目标人口的 82%)，同时还向 310 多万人提供了风险通报信息。

图一

2018-2021 年通过儿基会直接支持获得安全饮用水和基本环卫服务的新增人数



62. 2021 年，目标领域 4 下在 122 个国家的全球方案支出共计 11.1 亿美元，其中有 7.58 亿美元用于人道主义行动。

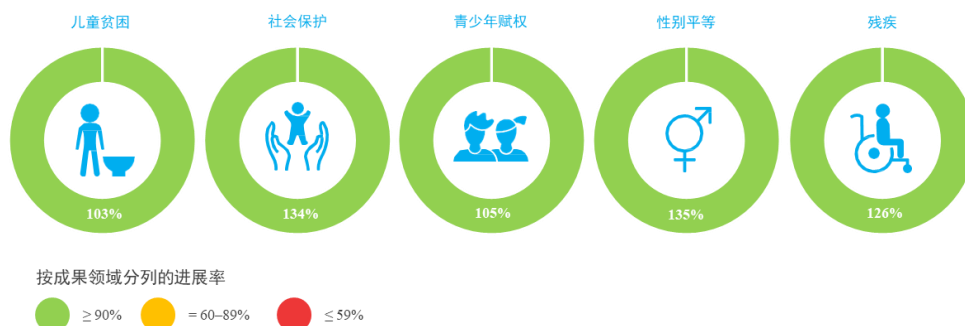
E. 目标领域 5：每个儿童在生活中都有公平的机会

63. 据估计，COVID-19 疫情使陷入多维贫困的儿童人数增加了 1 亿多，致使全球在教育、卫生、住房、营养、卫生或水等领域中的至少一个领域被剥夺权利和无法发展的儿童人数超过 10 亿。这次危机大幅加剧了妇女和女童的脆弱性，使面临童婚风险的女童人数增加了 1 000 万，而据疫情之前的预测，童媳人数到 2030 年将增加 1 亿。疫情加大了全球 2.4 亿残疾儿童(占儿童总数的十分之一)面临的障碍。

64. 2021 年，儿基会与世界银行、救助儿童会和全球儿童贫困问题联盟等方面合作，使人们认识到 COVID-19 在儿童贫困方面造成的前所未有的影响，并自 2020 年以来支持在 86 个国家进行了社会经济影响评估。儿基会与联合国其他机构和国际金融机构密切合作，在通过社会保护和公共财政措施应对 COVID-19 的工作中发挥了主导作用。

65. 儿基会在 2018-2021 年期间扩大了在儿童贫困、公共财政、社会保护、性别平等、残疾和青少年赋权方面的工作。展望未来，儿基会正在更集中地关注关于减少儿童贫困的该目标领域，支持各国利用公共财政实现包容性复苏，并增加包括在人道主义危机中和脆弱情况下获得社会保护的机会。加强社会保护制度应对冲击的能力将是一个优先事项，拟订促进性别关系变革、将社会保护与其他对解决多维贫困问题至关重要的服务联系起来包容性方案同样将是一个优先事项。

66. 在产出层面,目标领域 5 下所有 5 个成果领域 2021 年的进展率均超过 90%。儿基会达到了该目标领域的所有产出目标,但关于国家自主计量和报告儿童货币贫困和向残疾儿童提供应急箱的产出目标不在此列。



67. 2021 年,儿基会支持各国分析和监测儿童贫困问题,并将其作为国家战略中的优先事项。有 71 个国家利用本国自主的计量和例行报告系统报告了儿童多维贫困状况,86 个国家报告了儿童货币贫困状况。儿基会支持 78 个国家建设计量儿童贫困的能力,有 33 个国家报称,计量、分析或宣传活动推动制定了减少儿童贫困的政策和方案。

68. 儿基会支持的现金转移方案惠及 95 个国家的近 1.33 亿名儿童,其中有 1900 万人受益于向 940 万户家庭提供的人道主义现金援助。促进性别关系变革和兼顾残疾问题的社会保护方案得到大幅扩大。100 个国家的社会保护工作有意设定了性别目标,多于 2019 年的 29 个。儿基会支持 53 个国家的政府在社会保护制度中纳入残疾儿童,多于 2019 年的 26 个,并支持 22 个国家的政府在其中纳入流动儿童。



69. 2021 年,国家一级的公共财政工作有所增加,有 65 个国家生成证据并加强了国家社会部门预算,多于 2020 年的 55 个。儿基会在 74 个国家(2020 年为 28 个)提供了关于开支公平性的证据和技术支持,促使 37 个国家的政府采取行动,改善公共开支的公平性。

70. 2021 年,有 125 个国家的 1960 万青少年(54%为女童)参与了公民参与活动,其中有 570 万青少年参与了人道主义行动、近 70 万青少年参与了气候变化宣传活动。这一成果几乎是目标的四倍,表明儿基会对青少年参与的承诺和投资有所增加。儿基会在几乎所有国家(92%)的方案拟订过程中都与青少年进行了协商,但只有 22%的国家报称与边缘化的青少年进行了协商,而目标是 60%。

71. 2021 年，儿基会通过包容残疾的方案拟定，惠及 148 个国家的 480 多万残疾儿童，包括处于人道主义局势中的残疾儿童，与 2020 年的 220 万人相比增加了一倍多。儿基会向阿拉伯叙利亚共和国的 45 万多名残疾人提供了安全用水，同时向缅甸的 8 700 名残疾女童和妇女提供了包容性经期健康和个人卫生干预措施。有 100 多万残疾儿童获得了社会保护服务，其中包括莫桑比克获得现金转移的 13 000 人。

72. 2021 年，目标领域 5 下在 157 个国家的全球方案支出共计 7.27 亿美元，其中有 3.52 亿美元用于人道主义行动。

F. 人道主义行动

73. 在 COVID-19 疫情造成的前所未有的全球危机中，2021 年有 2.35 亿人需要人道主义援助和保护，这是几十年来人数最多的一年，预计 2022 年该数字将增加到 2.74 亿人，尤其是因为乌克兰正在进行的战争。旷日持久的暴力冲突仍然是推高人道主义需求的主要因素。2021 年，这包括阿富汗、埃塞俄比亚和缅甸不断升级的危机，萨赫勒中部、德尔加杜角(莫桑比克)、南苏丹、苏丹、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门增加的人道主义需求。

74. 截至 2021 年年中，在 8 240 万被迫流离失所者中，估计有 3 500 万人(42%)是 18 岁以下的儿童，其中许多人无人陪伴或与家人离散。继续有更多疾病暴发，而气候变化和自然灾害导致出现越来越多的极端天气事件，并加剧了现有的脆弱性，特别是在受暴力困扰的国家。

75. 2021 年，儿基会在 153 个国家应对了 483 次新的和正在发生的人道主义危机，而 2020 年的数字是 153 个国家的 455 次。这包括 5 次¹⁹ 3 级和 7 次²⁰ 2 级突发事件，其中自然灾害 104 次、社会政治危机 84 次、卫生突发事件(包括 COVID-19 疫情应对)226 次、营养危机 27 次、其他情况 42 次。儿基会根据联合国安全管理系统和经修订的《人道主义行动造福儿童的核心承诺》概述的安保基准，通过全面的安全风险管理进程，推动在越来越多的暴力冲突和复杂的高威胁环境中开展活动。

76. 2021 年，儿基会采取措施，运用从重大评价和儿基会人道主义应对工作审查中汲取的经验教训，使其人道主义行动更可预测、更高效和更公平。这些变化已得到经修订的《造福儿童的核心承诺》和新的应急程序的支持。这些倡议，加之执行题为“加强儿基会人道主义行动：人道主义审查：结果和建议”的报告所载建议，将使儿基会对所服务的人民更负责，并为儿童作出更有力的应对。

¹⁹ 阿拉伯叙利亚共和国和也门旷日持久的紧急情况、全球 COVID-19 大流行疫情、埃塞俄比亚北部危机和阿富汗。

²⁰ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国和萨赫勒中部(布基纳法索、马里和尼日尔)以及德尔加杜角(莫桑比克)复杂的人道主义局势、刚果民主共和国的境内流离失所和流行病、缅甸暴力升级、气候变化的影响和马达加斯加南部干旱恶化以及海地地震。

77. 本报告和儿基会人道主义行动年度报告将在相应目标领域介绍 2021 年取得的主要人道主义成果。

G. 性别平等

78. 2021 年是《儿基会 2018-2021 年性别平等行动计划》的最后一年，在实现性别平等方面，儿基会无论是在方案还是体制上都取得了总积极进展。各方案领域，包括经期保健、女童学习、防止童婚、促进性别平等的社会保护、水卫项目和孕产妇保健领域都取得了显著进展，说明必须利用明确的指标和目标实现谨慎的性别平等成果，并针对性别进行资源配置。正如性别社会化和女童技能和能动性方面的成果所证明的，灵活的资源配置和扩大的伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系，催生了创新解决办法。

79. 在性别暴力、残割女性生殖器和女童中等教育等其他优先事项方面，仍然持续面临根深蒂固的障碍，无法取得进展，同时在某些情况下，合作伙伴提供的资源不足。由于 COVID-19 疫情的影响，这些领域面临着令人担忧的挫折风险——家庭暴力增多、少女辍学率上升(即使在学校复课后)以及面临童婚风险的女童人数增加就是明证。仍然必须继续关注女童和妇女受到的特别严重的影响，以确保获得必要的投资，以解决 COVID-19 之前就已恶化的不平等问题，并纠正性别平等成果的逆转，特别是在可持续发展目标的背景下。

80. 儿基会在成为一个促进性别平等的组织和工作场所方面取得了重大进展。《性别平等行动计划》在各领域的机构标准基准，包括在国家方案设计和监测中使用性别平等分析，表明自 2018 年以来，儿基会国家办事处一直在越来越多地努力消除性别平等的根本障碍。2020 年对《人道主义行动造福儿童的核心承诺》作了修订，也在其中纳入了明确的性别平等标准和基准，以确保在儿基会所有人道主义行动中更加审慎地纳入性别平等观念。

81. 展望未来，儿基会于 2021 年根据新的战略规划调整并敲定了 2021-2030 年性别平等政策和《2022-2025 年性别平等行动计划》，在其中包含了儿基会作为全球性别平等倡导者要发挥的更有抱负的作用，并阐明了一种以价值观为基础的变革性方法，将性别平等作为儿童权利的根本。

三. 加强机构业绩

A. 联合国改革

82. 2021 年，全球疫情进入第二年，疫情引发的各种事件更清楚地表明迫切需要重振多边主义，以应对世界面临的相互关联的挑战，为此，儿基会将与联合国其他实体的协作视为其所有工作的基石。儿基会仍然致力于推进联合国发展系统的改革，以提升自己向各国提供有效和一致支持的能力，这是实现可持续发展目标所必需的。

83. 儿基会参与了联合国发展系统对 COVID-19 疫情所致社会经济挑战的综合、多层次应对。与联合国各实体建立的其他战略伙伴关系重点关注具有巨大潜力的

领域，以加速取得重大成果并对儿童产生重大影响，包括与联合国难民事务高级专员公署一起制定联合行动蓝图，以加速将难民儿童及其家庭纳入国家系统，还包括已于 2021 年进入第四阶段的儿基会-人口基金禁止残割女性生殖器联合方案。与联合国其他实体联合交付方案的儿基会国家办事处所占比例越来越高，已达到 87%，而 2021 年的目标是 74%。用于发展干预措施的机构间集合资金在儿基会非核心资源总额中所占比例有所升高，但用于人道主义干预措施的比例稍有降低。

84. 儿基会与联合国发展协调办公室、联合国开发计划署、人口基金及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)等联合国其他实体合作，改进共同国家分析，确保国家方案文件直接源自联合国可持续发展合作框架。儿基会根据商定的驻地协调员系统供资安排，于 2021 年向联合国秘书处转账 640 万美元，作为协调费支付款，并转账 830 万美元，作为联合国可持续发展集团分摊费用款。

85. 儿基会继续在联合国改革的业务方面发挥主导作用，进一步提高作为将儿童权利纳入国家发展议程的重要促进者的效率。儿基会担任联合国可持续发展集团业务创新小组和效率影响报告任务小组的共同主席，并担任共同房地任务小组主席直至 2021 年 9 月底。2021 年，儿基会取得了共同房地占比 53% 的成绩，高于 2018 年 39% 的基线，并为相互认可树立了榜样。

86. 儿基会支持实施业务活动战略，以减少行政间接费，为腾出更多资金用于方案。该战略已在儿基会 127 个办事处实施，实现了 2021 年的具体目标，估计五年期间避免的费用达 7 200 万美元。

87. 儿基会在其《2022-2025 年战略计划》中反映了联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的任务。成果框架中纳入了关于气候行动和环境可持续性、人道主义与发展的联系、残疾包容、性别平等与防止暴力和歧视、业务活动和效率、供资的指标。儿基会与联合国伙伴一道，确定了 11 项共同指标和一系列附加的补充指标，表明儿基会预期将在哪些方面与联合国其他实体协同取得成果。

B. 战略

88. 儿基会与儿童权利委员会、残疾人权利委员会、消除对妇女歧视委员会等儿童权利方面的联合国人权机制以及普遍定期审议进行了接触。儿基会加大了在人权理事会和大会第三委员会等政府间论坛以及联合国其他全系统论坛上倡导儿童权利的力度。

89. 儿基会根据联合国全系统南南和三方合作战略，加强了与教科文组织、人口基金、世界粮食计划署、世界卫生组织(世卫组织)/泛美卫生组织和联合国南南合作办公室等联合国机构的伙伴关系，重点关注教育、营养和卫生领域的共同可持续发展目标，以及 COVID-19 应对和复苏。由需求驱动的和非洲和最不发达国家的南南和三方合作得到了加强，途径包括与非洲联盟发展机构协作。

90. 全球对儿基会的支持从未如此有力。儿基会的支持者人数从 2018 年的 7 970 万人增加到 2021 年的 1.602 亿人，其中包括 1.149 亿社交媒体关注者、1 880 万 U-Report 平台用户、1 260 万志愿者(2018 年为 100 万人)、930 万活跃捐助者和通

过与国家委员会的儿童权利教育倡议参与的 460 万儿童。关于疫苗、教育、心理健康、水、气候、营养和人道主义局势中的儿童保护的全球宣传使得 92% 的目标国家作出积极的政策改变并采取积极的行动。

91. 儿基会 2021 年收入状况良好，2018-2021 年期间与 2014-2017 年期间相比总体增长 32%。在人道主义需求创下纪录的背景下，响应人道主义呼吁提供资金以及筹集经常资源和其他灵活资金方面依然存在挑战，正如 COVID-19 应对措施突出显示的，这些资金是儿基会有能力作出快速反应、进行创新、适应儿童不断变化的需求以及在数据和研究、性别和数字化转型等领域开展基础工作的关键。

92. 2021 年，儿基会从近 11 150 家供应商采购了价值 71.8 亿美元的用品和服务。从 2018 年到 2021 年，儿基会通过战略性采购和接触，以 3.355 亿美元的幅度超预期地达到了节省 6.7 亿美元的目标，其中仅 2021 年一年就节省 1.179 亿美元。儿基会与疫苗采购和后勤牵头机构 COVID-19 疫苗全球获取机制(COVAX)协作，向 144 个国家提供了 9.58 亿剂 COVID-19 疫苗。在儿基会的支持下，制造商与全球疫苗免疫联盟之间达成了 10 项预购承诺。儿基会落实了《世界经济论坛供应链与运输业宪章》和儿基会人道主义空运倡议，并与 16 家空运和海运公司合作，以确保对 COVID-19 用品实行优先管理。

93. 为了推动疫苗得到接种，儿基会扩大了供应商群体，以满足日益增长的注射器需求，并向 92 个国家提供了 8.495 亿支注射器。儿基会采购并向 70 多个国家交付了 800 个超低温链装置，可用以储存 2 亿剂必须在 -80°C 冷藏的信使核糖核酸疫苗。2022 年 1 月，世卫组织、儿基会和全球疫苗免疫联盟共同建立了 COVID-19 疫苗交付伙伴关系，这是一项基于全球、区域和国内现有资源的机构间倡议，旨在更好地评估国家需求，并帮助在实现目标方面面临最大挑战的国家加快疫苗免疫覆盖。

94. 由于对有质量保证的个人防护装备的需求和对相关供资的需求仍然很高，儿基会向 115 个国家运送了 4.34 亿多件此类装备，以保护第一线工作人员，并确保保健服务的连续性。与供应商的谈判促成 COVID-19 诊断产品降价 40%，快速诊断检测产品全球发货量超过 700 万份。向 37 个国家运送了各类治疗剂，包括 1 740 万支地塞米松片剂和安瓿，并向各地运送了 21 034 台制氧机，以应对缺氧危机，特别是在东南亚。

95. 这样利用伙伴关系和给予儿童的资源 2021 年在推动公平且加快获得 COVID-19 用品和服务的机会方面发挥了作用。儿基会动员私营部门捐助者针对“获取 COVID-19 工具加速计划(ACT 加速计划)”为儿童采取人道主义行动的呼吁、国家一级的呼吁和“ACT 加速计划”用品融资机制承付了略高于 10 亿美元的款项，截至 2021 年底，已从 500 多个伙伴关系和捐款中获得净收入 2.79 亿美元。儿基会和世界银行在 35 个国家(非洲 27 个)签订了 56 项协议，据以采购和运送 COVID-19 疫苗、诊断产品、治疗剂和个人防护装备，相当于为采购和运送 COVID-19 疫苗、诊断产品和治疗剂额外签署了价值 10.74 亿美元的方案和供应协议。

96. 2021 年，儿基会采取措施，力争成为一个更加以数据和证据为依据的机构，使学习、问责和持续改进成为其组织文化的重要组成部分和业绩的驱动器。儿基会利用评价为其决策过程提供信息，并将评价的重心放在 COVID-19 应对工作上，总结经验教训，以更充分地对未来紧急情况做好准备。儿基会的评价针对 COVID-19 挑战作出必要调整，依靠远程数据收集和其他变通模式，今后将以此作为传统方法大有希望的补充。

97. 2021 年，儿基会推出了两项数据举措，以改善人们对残疾儿童的重视和包容。题为“重视、统计和包容残疾儿童：用数据揭示残疾儿童的福祉状况”的全球报告首次提出了残疾儿童的全球和区域估计数，并提供了关于 60 多项儿童福祉指标的数据。儿基会设立了残疾儿童数据英才中心，通过提高数据的可取得性和质量，促进生成证据，用于决策和宣传。与此同时，儿基会继续在提供关于世界各地儿童状况的数据方面充任世界领袖，其网站 data.unicef.org 目前已成为儿童数据的世界首要来源，被全球 300 多万人使用。

98. 儿基会还通过合并不同的数据流，加强了数据功能，以获得或更快地获得更深入、更详尽的见解。儿基会加倍利用多指标类集调查方案的独特优势，将住户调查数据与日益完整的行政数据、来自社交媒体和新媒体流的“大数据”、移动电话数据记录、对卫星和无人机图像的人工智能分析以及数字化社区收集数据进行交叉验证。多指标类集调查加强版电话调查快速(每月)提供了关于格鲁吉亚和蒙古人口具有充分代表性的样本的数据。儿基会通过其新的《战略计划》，进一步加强数据治理和数据流合并，以便对儿童产生最大的影响。

C. 管理业绩

99. 在实施《战略计划》的四年中，儿基会管理业绩十分出色，即便它需要应对疫情的影响和其他不可预见的挑战。五个推动因素方面的总体业绩积极可观，但关于“更注重价值的文化”的新推动因素不在此列，该推动因素是在 2020 年中期审查期间确立的，设定了最有雄心的目标，反映了儿基会对该领域最高标准的承诺。尽管儿基会自 2018 年以来在组织文化方面取得了重大进展，但它需要继续加强调查的及时性和计量该重要领域业绩的总体方法。

100. 2021 年，儿基会在发现人道主义等方面工作的各流程和方案拟定的效率方面取得了良好进展，并进一步精简了国家和区域办事处的工作。儿基会继续努力确保所有工作人员都受到尊重，所处环境能激励每个人促进和发展各自的才能、技能和创新思维。

101. 2020 年和 2021 年，儿基会在组织文化(包括多样性、公平和包容性)的数据和监测方面取得了重大进展。第一次半年度工作场所文化脉动调查提供了心理安全和信任、赋权、对领导层的信任以及工作与生活和谐等方面的实时数据。为了加强关于工作场所文化的问责，脉动调查数据被纳入各办事处的业绩记分卡和办事处负责人的考绩。儿基会密切监测和分析这些数据，并与各办事处进行后续对话，以帮助改善工作场所文化。

102. 2021 年，工作人员总数为 15 905 人，比 2017 年的 13 792 人增加约 15%，其中本国工作人员比例连续四年为 70.5%。2021 年，执行主任在根据需要增设高级职位的所获授权范围内，核准了另外 7 个职位，由核定机构总预算供资。儿基会加强了人力资源管理，实施了关于工作人员福祉、学习和职业发展的新举措。由于 COVID-19 影响到儿基会工作人员队伍，远程工作继续增多，作为许多工作地点弹性工作安排政策的一部分。

103. 儿基会在 2018-2021 年期间在性别均等方面取得了重大进展，在国际专业工作人员类别中保持了总体性别均等，并努力解决一些办事处和职能领域仍然存在的性别失衡问题。在一般事务人员职类中，某些职位，主要是运输职能领域的职位(特别是司机)，仍然主要由男子担任。为了招聘更多女性担任此类职位，儿基会将在 2022 年开展积极主动的人才外联和工作场所包容方案。

104. 一半以上的国家办事处制定了有针对性的方案，以吸引任职人数不足的群体。它们推出了新的方案，为残疾青年和残疾工作人员提供量身定制的职业发展支助。尽管如此，只有 24% 的办事处报称在招聘过程中提供过合理便利。儿基会将加强征聘残疾人的努力。

105. 在 COVID-19 疫情期间，儿基会利用数字技术确保业务连续性和韧性。在西班牙巴伦西亚落实了向新的数字核心的过渡，以提高运营效率和成效，加强全球云基础设施和视频会议，并改善信息安全。新地点的一个关键组成部分是与联合国基地所在的联合国全球服务中心建立了密切关系，并与其签署了谅解备忘录和服务级协议。

四. 收入、支出和资源调动²¹

106. 尽管全球经济低迷，COVID-19 带来了不确定性，但对儿基会而言，2021 年是破纪录的一年，总收入达到 85.7 亿美元，比 2020 年增长 14%。

107. 2021 年，公共部门收入(来自各国政府、政府间组织和组织间安排)总额增加了 5.2 亿美元(比 2020 年增加了 9%)。私营部门收入(来自国家委员会、个人捐助者、非政府组织和基金会)增加了 29%，达到 20.8 亿美元。

108. 2021 年，来自公共部门的经常资源收入增加到 7.62 亿美元(2020 年为 4.12 亿美元)，而来自私营部门的经常资源增加到 8.19 亿美元(2020 年为 7.73 亿美元)。经常资源占总收入的比例比 2020 年提高了 3%(从 19% 提高到 22%)。2021 年，116 个国家的政府向儿基会资源捐款。2021 年最大的捐助国是瑞典、美利坚合众国、德国、比利时和挪威。

109. 2021 年人道主义援助收入(其他资源(应急))为 30.5 亿美元，比 2020 年增加 30%。人道主义所需资金从 2020 年的 63.2 亿美元增加到 2021 年的 71.7 亿美元，这是儿基会有史以来为人道主义行动提出的最大供资要求。尽管需求不断增加，

²¹ 财务信息未经审计。

但截至 2021 年 12 月底，儿基会仅收到其中约 41%的人道主义捐助者捐款(29.6 亿美元)。

110. 2021 年人道主义支出共计 36.0 亿美元(占 2021 年支出总额的 57%)；其中 34.1 亿美元为其他资源。在支出总额最高的 30 个国家办事处中，约 62%的国家一级支出属于人道主义支出。这些办事处的人道主义和非人道主义支出占国家一级支出总额的 74%。其中 27 个办事处在 2021 年参与了“人道主义行动造福儿童”呼吁。

表 1
2020 年和 2021 年收入来源和类别

(百万美元)

收入来源	2020 年实际数	2021 年实际数	2021 年计划数 ^a
经常资源			
政府和政府间机构 ^{b、c}	412	762	536
私营部门 ^c	773	819	756
其他收入 ^d	242	275	126
经常资源共计	1 427	1 855	1 418
其他资源(经常)			
政府和政府间机构	2 740	2 476	2 315
私营部门	546	719	629
组织间安排	477	465	200
小计——其他资源(经常)	3 763	3 660	3 144
其他资源(应急)			
政府和政府间机构	1 776	2 219	1 528
私营部门	291	541	203
组织间安排	290	294	180
小计——其他资源(应急)	2 358	3 054	1 911
其他资源共计	6 121	6 714	5 055
总收入	7 548	8 570	6 473

注：由于四舍五入，总额可能与各栏总和略有不同。

^a 根据执行局 2021 年 9 月核准的财务估计数(E/ICEF/2021/AB/L.6/Add.1)。此栏数据按修正的收付实现制列报。

^b 政府提供的经常资源毛额包括儿基会代其经常资源捐助国政府公民缴纳的所得税。

^c 2020 年实际数和 2021 年实际数包括为具体管理活动分别提供的 5 300 万美元和 6 500 万美元捐款。

^d 其他收入包括来自利息、采购服务和其他来源的收入。

表 2
2020 年和 2021 年收入来源

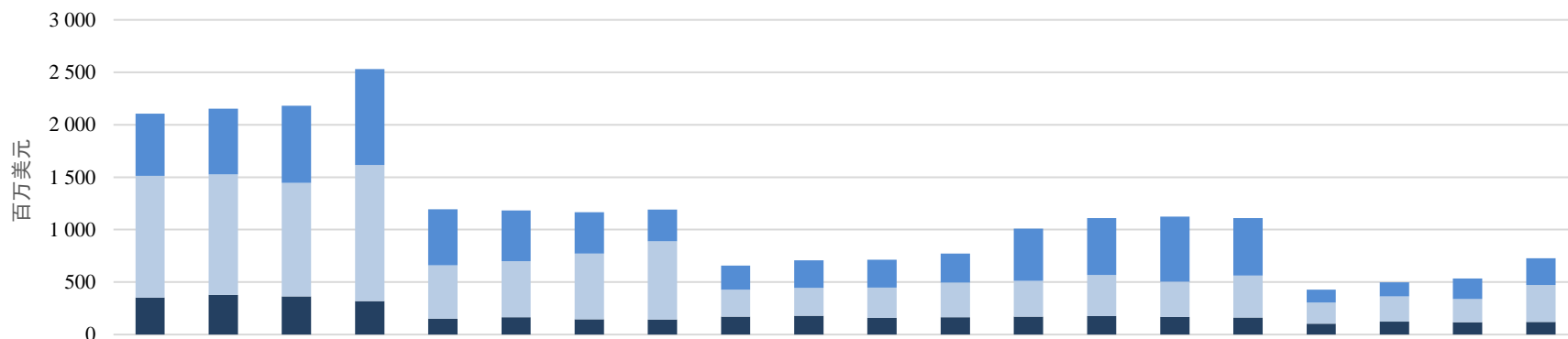
(百万美元)

收入来源	2020 年实际数	2021 年实际数	2021 年计划数 ^a
政府和政府间机构	4 929	5 457	4 379
私营部门	1 610	2 079	1 588
组织间安排	767	759	380
其他	242	275	126
总收入	7 548	8 570	6 473

注：由于四舍五入，总额可能与各栏总和略有不同。

^a 根据执行局 2021 年 9 月核准的财务估计数(E/ICEF/2021/AB/L.6/Add.1)。此栏数据按修正的收付实现制列报。

图二
2018、2019、2020 和 2021 年按目标领域和资源类别分列的直接方案援助



	每个儿童都能生存并茁壮成长				每个儿童都能学习				每个儿童都受到保护, 免遭暴力和剥削				每个儿童都生活在安全和清洁的环境中				每个儿童在生活中都有公平的机会				共计(四舍五入)			
	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
经常资源	353	379	365	319	150	165	146	142	172	178	161	164	171	175	169	162	103	122	117	120	949	1020	958	907
其他资源(经常)	1160	1149	1081	1298	509	533	626	746	255	266	288	332	341	392	334	401	201	241	221	353	2466	2581	2549	3131
其他资源(应急)	593	625	736	914	534	485	395	304	231	264	263	277	499	542	620	547	123	134	195	253	1980	2049	2208	2296
共计	2106	2153	2181	2531	1192	1183	1167	1192	658	708	712	773	1011	1109	1122	1111	427	497	533	727	5395	5650	5715	6334

111. 2021 年，儿基会竭尽全力努力遵守费用回收政策和执行局的各项决定。总共批准了 2 项豁免，相应影响约为 196 万美元。²²

五. 展望未来

112. 在整个《儿基会 2018-2021 年战略计划》期间，从人道主义和发展背景下(包括 COVID-19 应对努力期间)的方案拟定以及对儿基会工作的审查和评价中得出了若干关键经验教训。儿基会已将这些经验教训纳入其《2022-2025 年战略计划》的制定工作。值得注意的是，COVID-19 疫情强化了投资加强系统的极端重要性，并进一步表明需要整合服务，以便每个儿童和社区都能获得基本服务和支助。2021 年，可以清楚地看到，儿基会在疫情之前支持为加强系统所作的投资发挥了关键作用，使各国得以在因 COVID-19 相关冲击而停滞的方面重新取得进展，并进一步强化了灵活经常资源的极端重要性。

113. 疫情在准备好应急方面提供了重要的经验教训——暴露了严重的不足之处，并突显了它的许多方面。除了迫切需要加强卫生系统并提高地方、国家和国际预防和应对突发公共卫生事件的能力外，疫情还表明，备灾同样要求建立应对社会经济影响的能力，以便各系统能够继续提供儿童所依赖的全面基本服务，家庭能够得到支助，以满足基本的物质需要并同时应对危机造成的心理创伤。

114. 儿基会更加集中地努力加强可应对冲击的社会保护，以确保各系统做好准备应对迅速升级的需求，同时跨部门开展工作，以确保学校、诊所和其他机构有能力应对公共卫生威胁以及灾害、气候变化和冲突带来的风险。儿基会还更加集中地努力扩大数字化和其他途径，以促进学习、保健和社会服务交付以及社区参与，以便这些方面的工作即使在危机造成流动限制或人口流离失所的情况下也能继续下去；并确保人道主义应急行动建立地方自主权和能力，加强各机构和社区。

115. 与心理健康和社会心理支助一样，努力加强社会凝聚力，即通过消除歧视、加强问责制和参与，确保服务和制度公平并可因应儿童及其社区需要，是建立个人和家庭韧性的另一个关键组成部分。新的《战略计划》将贯穿人道主义-发展纽带、根据风险拟定方案的办法确定为一项关键战略，并将重点关注韧性纳入儿基会所有方案拟定的主流，以加强个人、家庭、社区和机构准备、预防、应对危机和从危机中恢复的能力。

116. 儿基会将利用和推广方案拟订中所作的成功调整和创新，因为这些调整和创新使儿基会得以克服疫情的干扰，继续提供服务和支持，以加强国家系统。这包括简化消瘦管理等基于社区的灵活办法，正是通过这些办法，儿基会得以在疫情开始以来让更多儿童得到了治疗和护理。这还包括数字化模式，例如 *Primero* 等儿童保护案例管理信息管理平台以及“学习护照”(Learning Passport)等远程学习平台，这两个平台在 2021 年都得到了大幅提升。

²² 见 2021 年《儿基会 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告中关于费用回收的一节。

117. 为了确保可持续地扩大创新，儿基会将借鉴 2018 年对儿基会工作创新做法的评价的结果，以及从生活和生计技能举措 UPSHIFT、DHIS2 卫生信息管理系统平台和为失学儿童提供识字和数学教育的“学习不能等”方案等成功举措中吸取的经验教训。儿基会认识到，要想成功地扩大创新，就必须与地方机构密切合作，确保国家的承诺和自主权，并逐步减少财政投入，使对应方能够规划财政可持续性。

118. 人道主义审查、对先前《战略计划》的评价和应对 COVID-19 的经验都突出显示，儿基会需要根据其双重任务，加强人道主义和发展工作的协调、一致和协作。针对这些经验教训，儿基会将人道主义行动纳入了新的《战略计划》设想的整个变革路径，并内置了具体方案和业务承诺，以践行人道主义行动造福儿童的核心承诺。疫情频繁地加剧了世界各地的社会分裂、歧视和不满，突出表明需要消除这些社会动荡、不稳定和冲突的根源。冲突和脆弱性反过来又对儿童的权利和福祉以及实现可持续发展目标构成了一些最重大的风险——这是一次又一次得到的教训，并在 2022 年初强化，因为乌克兰战争的迅速升级摧毁了学校、医院、家园和平民的生活，并引发了大规模的难民流动。

119. 为了应对疫情期间不平等现象的急剧恶化，并与全球社会正义运动保持一致，儿基会借助于在制定新的《战略计划》期间与全球各地儿童和青年进行的前所未有的协商，正在对不平等和歧视采取一种变革性的交叉办法，这是消除性别不平等、种族主义、同性恋恐惧、残障歧视和一切形式歧视的根本驱动因素，实行体制和规范变革，以便不让任何一个儿童掉队的必要条件。儿基会重申，性别平等仍然是其所有工作的核心，为此正在其整个方案拟订工作中采取促进性别关系变革的办法，并承认亟需持续关注、投资和承诺，以努力取得进展，造福所有儿童和青少年，而无论其性别认同如何。儿基会正在利用新的证据，以新的残疾包容政策和战略为指导，确保残疾儿童和照料者能够在社区一级获得包容性的无障碍服务和支持，包括为此采取定向措施，如提供辅助器具和促进无障碍环境。

120. 鉴于对《2018-2021 年战略计划》的中期审查和评价发现，在交付产出方面取得的良好进展并未总是转化为成果层面造福儿童的相应和可持续变化，儿基会的新《战略计划》旨在推动这方面的变化。儿基会的战略方针重点关注系统性变革，这些变革有可能解决在人道主义危机和脆弱环境等所有环境中侵犯儿童权利行为的多层面根本原因。采取这一办法的必然前提不是儿基会能单独做什么，而是要动员广泛的伙伴联盟，以最大限度地发挥集体影响。

121. 今天，展望未来意味着要考虑到动荡的现在和不确定的未来，同时继续坚定地履行我们对儿童的承诺。显而易见，我们需要马上采取集体行动，加快每个国家公平获得 COVID-19 疫苗和治疗的速度；保护社会开支，优先考虑为儿童及其家庭提供服务和重要支助，而不加任何歧视；维护受冲突影响的儿童的权利；并提供持续支持，以加强包容且有韧性的国家系统，提升应对未来冲击的准备和能力。儿基会正与其伙伴一道，为世界急需的全球再次团结和变革奠定基础，以应对 COVID-19、冲突和气候变化带来的挑战，并摆脱危机，建设一个每个儿童根据自己的权利都有机会茁壮成长、有能力塑造自己的未来的社会。

六. 决定草案

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2021 年年度报告, 以及关于《儿基会 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告, 关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告, 关于联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2018-2021 年战略计划共同章节执行情况的联合附件, 以及数据附录和记分卡;

2. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会。
