



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2022 года

14–17 июня 2022 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Ответ руководства на ежегодный доклад о функции
оценки в ЮНИСЕФ за 2021 год**

Резюме

В соответствии с решением 2013/13 Исполнительного совета в настоящем документе представлен ответ руководства на ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2021 год (E/ICEF/2022/17). В ответе руководства рассматриваются основные элементы доклада об оценке, включая информацию о прогрессе, достигнутом функцией оценки в течение непростого года, сфере охвата, качестве и использовании результатов проведенных оценок в 2021 году, участии в проведении совместных и межучрежденческих оценок и расходах на проведение оценок.

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом приведены в разделе V.

* E/ICEF/2022/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Настоящий ответ руководства был подготовлен руководством ЮНИСЕФ в связи с ежегодным докладом о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2021 год (E/ICEF/2022/17). В докладе представлены комментарии в отношении прогресса, достигнутого функцией оценки в 2021 году, а также результаты анализа тенденций в области результатов работы в течение четырехлетнего периода 2018–2021 годов. В нем также рассматривается повышенное внимание к использованию результатов проведенных оценок и освоению накопленного опыта в масштабах всей организации, влияние функции оценки на общеорганизационном уровне и ее роль в системе развития Организации Объединенных Наций с точки зрения ускорения темпов прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития.
2. Руководство выражает удовлетворение в связи с тем, что функция оценки продолжает планомерно осуществлять политику в области оценки (E/ICEF/2018/14), несмотря на сложную ситуацию, сложившуюся в результате пандемии коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19). Такая ситуация потребовала активизации усилий по диверсификации материалов по итогам оценки, направленных на ускорение процесса освоения накопленного опыта и корректировку программной деятельности в масштабах всей организации. Руководство выражает удовлетворение тем, что новый план глобальных оценок на 2022–2025 годы был подготовлен на основе широкого участия с привлечением коллег на всех трех уровнях организации и что этот план опирается на важные уроки, полученные в 2021 году и в предыдущие годы.
3. Руководство высоко оценивает тот факт, что сфера охвата оценками продолжает оставаться на высоком уровне, в том числе в кризисных ситуациях гуманитарного характера и во всех регионах, и с удовлетворением отмечает, что в 2021 году качество оценок оставалось высоким. Руководство с признательностью отмечает, что по результатам независимого анализа качества оценок ЮНИСЕФ 99 процентов из них были отнесены к категории «исключительно высокого качества», «весьма удовлетворительных» или «удовлетворительных». Эти результаты свидетельствуют о том, что возросший потенциал в области консультирования по техническим вопросам, обеспечения качества и надзора на всех уровнях продолжает менять ситуацию к лучшему, и руководство подтверждает и признает усилия, предпринятые для укрепления кадрового потенциала на глобальном и децентрализованном уровнях.
4. Руководство приветствует дополнительные усилия по повышению своевременности, качества и сферы использования ответов руководства, направленных на максимально эффективное использование результатов и рекомендаций по итогам оценок, и преисполнено решимости вести работу вместе с функцией оценки по выявлению способов, с помощью которых руководство может само оказать помощь в этом отношении. Наряду с этим понадобится увеличить инвестиции в подготовку более широкого спектра материалов по итогам оценки и сбор данных о конечных результатах и степени воздействия, которые позволят еще шире использовать результаты проведенных оценок в ходе Десятилетия действий Организации Объединенных Наций, особенно в плане оказания поддержки в продвижении вперед по пути достижения Целей в области устойчивого развития.
5. Руководство отмечает увеличение расходов ЮНИСЕФ на проведение оценок в абсолютном выражении с 50 млн долл. США в 2018 году до 65,5 млн долл. США в 2021 году, то есть на 31 процент. Руководство подтверждает и

признает, что в 2021 году расходы на проведение оценок как процентная доля от общего бюджета по программам выросли до 0,91 процента, хотя это все еще ниже целевого показателя, составляющего 1 процент. Руководство преисполнено решимости обеспечить поступательное движение вперед по пути достижения целевого показателя по расходам в ходе реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы.

6. Руководство выражает удовлетворение в связи с прогрессом, достигнутым функцией оценки в 2021 году, и вновь подтверждает свою приверженность дальнейшему укреплению этой функции.

II. Условия оперативной деятельности ЮНИСЕФ: год трудных задач и творческих решений

7. Руководство высоко оценивает предпринимаемые усилия по обеспечению использования результатов надежных и своевременных оценок во время пандемии COVID-19, направленных на создание информационной основы программной деятельности и внесение необходимых корректировок в текущие меры реагирования, а также на извлечение уроков для будущих чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения. Руководство отмечает уровень охвата оценками чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и иных чрезвычайных ситуаций, выходящих за рамки мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, включая чрезвычайные ситуации уровня 2 и уровня 3, например, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

8. Руководство высоко оценивает то внимание, которое функция оценки уделяет мерам по диверсификации набора материалов по итогам оценок, направленных на своевременное предоставление фактических данных для принятия решений с помощью оперативных, эффективных и экономичных методов, таких как анализ в режиме реального времени и экспресс-оценки на уровне местных сообществ, а также анализ оцениваемости и обобщающие оценки. Оно отмечает, что в связи с пандемией функции оценки нередко требовалось вести работу на основе удаленного сбора данных, предоставляемых ключевыми заинтересованными сторонами и правообладателями, и что такой подход был не самым оптимальным с точки зрения обеспечения должного внимания к предоставлению права голоса наиболее уязвимым и обездоленным группам населения, например, лицам с инвалидностью. Руководство рекомендует функции оценки продолжить работу по поиску наиболее совершенных, творческих и инновационных инструментов, подходов и методологий для преодоления этой проблемы.

III. Общий обзор эффективности функции оценки: ход продвижения вперед и ключевые уроки

A. Число и сфера географического охвата представленных оценок

9. Руководство признает и подтверждает значительное число представленных докладов об оценке, в общей сложности составляющее 178 материалов по итогам оценки, в том числе 14 докладов о результатах анализа в режиме реального времени, 4 обзора и 6 докладов о результатах анализа оцениваемости, которые внесли существенный вклад в пополнение базы фактических данных, создающих информационную основу мер реагирования в связи с пандемией

COVID-19 на страновом и региональном уровнях. Руководство отмечает, что материалы по итогам оценки стали более диверсифицированными, в том числе доклады о результатах анализа в режиме реального времени и обзоры, и рекомендует продолжить использование инновационных подходов к проведению оценок, позволяющих обеспечить принятие надежных и своевременных решений, осуществление программной деятельности и ведение информационно-пропагандистской работы.

10. Руководство с удовлетворением отмечает, что во всех регионах количество представленных оценок было самым высоким с момента введения в действие Системы надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС). Руководство вновь подтверждает, что прилагает усилия к дальнейшему обеспечению максимального охвата оценками во всех регионах и странах мира, а также повышению их адресности с целью максимального использования результатов оценок и повышения степени их воздействия.

В. Проведение оценок степени воздействия и коллективного вклада в достижение Целей в области устойчивого развития

11. Руководство отмечает увеличение числа оценок конечных результатов и степени воздействия, представленных в 2021 году, и приветствует стремление функции оценки уделить больше внимания проведению таких оценок в период 2022–2025 годов. Вместе с тем руководство признает, что проведение оценок более высокого уровня, сосредоточенных на анализе конечных результатов и степени воздействия, будет зависеть от наличия более достоверных и надежных базовых данных и данных текущего контроля, чем те, которые имеются в настоящее время, и подтверждает, что для укрепления этих основополагающих составных элементов надежных оценок на уровне конечных результатов и степени воздействия потребуется произвести дополнительные инвестиции. Оно признает и подтверждает приверженность функции оценки делу укрепления координации и взаимодействия с взаимодополняющими функциями сбора данных, анализа данных, текущего контроля, научных исследований и ревизий с целью обеспечения синергетического эффекта по вопросам существа и в технической области, что приведет к повышению качества оценок конечных результатов и степени воздействия в будущем.

12. Руководство высоко оценивает сбалансированное распределение числа суммативных и формативных оценок, проведенных в 2021 году, что способствует как обеспечению подотчетности, так и освоению накопленного опыта в масштабах всей организации. Оно рекомендует поддерживать такой баланс на протяжении всего периода 2022–2025 годов.

13. Руководство высоко оценивает постоянные усилия по обеспечению того, чтобы расширение сферы охвата в отношении учета особых потребностей лиц с инвалидностью, обеспечения гендерного равенства и гуманитарной деятельности находилось в центре внимания функции оценки. Оно с интересом ожидает результатов предстоящего обобщения полученной информации о включении статуса инвалидности в состав оценок и, как следствие, получения функцией оценки директивных указаний по этому важному аспекту деятельности.

14. Руководство высоко оценивает последовательное расширение учета вопросов обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сфере анализа оценок. Оно также отмечает высокие показатели эффективности деятельности организации в соответствии с Общесистемным

планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Руководство привержено дальнейшему укреплению системы обеспечения учета гендерных аспектов в ходе проведения оценок, в том числе посредством использования гендерно ориентированной методологии, методов и инструментов и анализа данных, а также отражения результатов гендерного анализа в результатах, выводах и рекомендациях по итогам оценки.

15. Руководство с удовлетворением отмечает поддержку со стороны функции оценки ЮНИСЕФ в продвижении и проведении совместных, межучрежденческих и общесистемных оценок на глобальном, региональном и страновом уровнях, способствующих поиску путей ускорения прогресса в поддержку Целей в области устойчивого развития в рамках Десятилетия действий. Количество таких оценок со временем увеличивается, и руководство отмечает, что проведение ряда дополнительных совместных и межучрежденческих оценок уже предусмотрено планом глобальных оценок на 2022–2025 годы. В соответствии с решением Исполнительного совета, принятым на его первой очередной сессии 2022 года (UNICEF/2022/EB/5), руководство рекомендует функции оценки продолжать прилагать усилия к выявлению дополнительных возможностей проведения совместных и межучрежденческих оценок во взаимодействии с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также нетрадиционными партнерами по оценке. Руководство продолжит оказывать поддержку в своевременной разработке и реализации совместных ответных мер руководства по итогам совместных оценок, а также подготовке ответов руководства на конкретные рекомендации в адрес ЮНИСЕФ, содержащиеся в совместных оценках.

16. Руководство приветствует продолжающиеся усилия по наращиванию потенциала сотрудников ЮНИСЕФ, партнеров из числа правительственных ведомств и партнеров по оценке, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Руководство рекомендует продолжить уделять внимание наращиванию национального потенциала в области оценки, что также может способствовать постепенному формированию более широкого круга возможностей для проведения совместной оценочной работы и оценок прогресса в достижении Целей устойчивого развития и в последующий период по инициативе самих стран.

С. Качество оценок

17. Руководство приветствует тот факт, что качество оценок, представленных в 2021 году, оставалось высоким. Оно принимает к сведению результаты независимой оценки качества 154 оценок ЮНИСЕФ, согласно которым 99 процентов оценок были отнесены к категории «исключительно высокого качества», «весьма удовлетворительных» или «удовлетворительных», несмотря на трудности в проведении сбора фактических данных на местах по причине пандемии COVID-19.

18. Руководство просит продолжить уделять внимание поддержанию уровня общего качества оценок, наблюдавшегося в последние годы, а также рассмотреть возможность более широкого применения творческих и инновационных подходов, которые повышают затратоэффективность, своевременность и оперативность выполнения работ без ущерба для качества оценок и материалов по итогам оценки.

19. Руководство высоко оценивает выявление компонентов оценки, которые можно дополнительно укрепить с целью максимального использования результатов оценок. Это включает в себя повышение качества и четкости резюме для директивных органов с ключевыми результатами и рекомендациями, а также дальнейшее повышение внимания к определению уроков, извлеченных из оценок. Руководство просит функцию оценки продолжить неуклонно повышать качество всех аспектов оценок.

D. Обеспечение общеорганизационного освоения накопленного опыта по итогам оценок

20. Руководство высоко оценивает тот факт, что процентная доля оценок, по которым соответствующий ответ руководства был представлен своевременно, остается высокой (2019–2021 годы). Оно отмечает, что по завершении оценки еще большее количество ответов руководства может быть подготовлено в более сжатые сроки, и преисполнено решимости продолжать осуществлять текущий контроль за подготовкой ответов руководства, с тем чтобы обеспечить их своевременное завершение.

21. Руководство выражает удовлетворение в связи с высокой процентной долей реализации ответных мер руководства, учитывая, что 91 процент мер по итогам оценок, проведенных в 2019–2021 годах, уже выполнены или находятся в процессе выполнения. Оно отмечает, что в осуществлении ответных мер руководства существуют различия, и просит обратить внимание на их своевременное выполнение на уровне центральных учреждений и на децентрализованных уровнях, хотя и понимает, что многие действия не могут быть полностью завершены в короткие сроки.

22. Руководство высоко оценивает происходящие изменения, связанные с уделением повышенного внимания качеству и использованию результатов оценок для обеспечения того, чтобы оценки способствовали достижению максимального положительного воздействия в интересах детей в рамках Десятилетия действий. В числе этих усилий руководство приветствует предстоящий обзор своевременности, качества и последующего выполнения ответов руководства на доклады об оценке. Оно рассчитывает добиться прогресса в выполнении своей обязанности по обеспечению того, чтобы ответные меры руководства не только последовательно и своевременно представлялись в соответствии с политикой в области оценки, но и были неизменно высокого качества, а их выполнение контролировалось и находило отражение в отчетности. Это обязательство распространяется и на ответы руководства на рекомендации по итогам совместных и межучрежденческих оценок.

23. Руководство также отмечает усилия в области управления знаниями, связанные с максимальным использованием результатов оценок в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами посредством ввода в строй веб-платформы «Глобальные действия в интересах всеобщего развития» и проведения глобальных учебных мероприятий, и высоко оценивает запланированное поэтапное развертывание специального курса профессиональной подготовки на различных официальных языках Организации Объединенных Наций. Руководство рекомендует продолжить прилагать усилия к дальнейшему повышению доступности и использования таких инструментов как можно большим числом заинтересованных сторон.

Е. Финансовые ресурсы и расходы на проведение оценок

24. Руководство отмечает увеличение доли расходов на проведение оценок до 0,91 процента от общего бюджета по программам в 2021 году по сравнению с 0,78 процента в 2020 году, а также тот факт, что во всех регионах на проведение оценок расходуется более 0,50 процента от общего бюджета по программам. Руководство отмечает, что общие расходы на проведение оценок увеличились с 50 млн долл. США в 2018 году до 65,5 млн долл. США в 2021 году, то есть выросли на 31 процент в ходе реализации Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы. Руководство признает снижение расходов на проведение оценок на уровне центральных учреждений по сравнению с 2020 годом и преисполнено решимости выделить достаточный объем ресурсов для проведения общеорганизационных оценок в ходе реализации плана глобальных оценок на 2022–2025 годы.

25. Руководство по-прежнему привержено обеспечению функции оценки достаточным объемом ресурсов и в ходе реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы стремится постепенно достичь целевого показателя расходов на оценку в размере 1 процента от общего бюджета по программам.

26. Не умаляя своей ответственности за обеспечение целевых ресурсов для самой функции оценки, руководство также признает необходимость инвестирования в более широкий спектр информационных материалов, способствующих своевременному и эффективному принятию решений и освоению накопленного опыта в масштабах всей организации. Руководство преисполнено решимости применить различные подходы к увеличению инвестиций в обеспечение наличия данных о конечных результатах и степени воздействия, укрепление функции текущего контроля и научных исследований, создание возможностей для проведения большего числа оценок конечных результатов и степени воздействия, повышение качества анализа оцениваемости программ ЮНИСЕФ и содействие укреплению национальных систем оценки.

27. Руководство высоко оценивает прогресс в создании специально выделенного кадрового потенциала в области оценки на уровне центральных учреждений и на региональном уровне. Оно также отмечает расширение возможностей проведения оценок на уровне страновых отделений, в том числе в отделениях, реализующих меры реагирования в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера уровня 3, и по страновым программам, располагающим крупными бюджетами. В рамках этих усилий руководство уже выделило основные ресурсы конкретного целевого назначения, которые направлены на поддержание потенциала в области надзора, обеспечения качества и оказания технической помощи на уровне центральных учреждений и децентрализованных уровнях в период 2022–2025 годов.

IV. Выводы и дальнейшие действия

28. Руководство признает важность усилий, предпринятых функцией оценки в целях оперативной адаптации к последствиям пандемии COVID-19 и внедрения инновационных подходов. Оно также высоко оценивает внедрение новых инструментов и методологий подготовки материалов по итогам оценки, которые позволили принять оперативные ответные меры по результатам оценок, что способствовало освоению накопленного опыта и принятию решений практически в режиме реального времени, а также укреплению систем

общеорганизационного обучения и обеспечения подотчетности в отношении реализации всех мер реагирования.

29. Руководство приветствует усиление координации и взаимодействия с отдельными, но взаимодополняющими функциями в ЮНИСЕФ, такими как сбор и обработка данных, текущий контроль, научные исследования и ревизии. Руководство ожидает, что такое взаимодействие позволит более эффективно и своевременно проводить оценку на уровне конечных результатов и степени воздействия и приведет к усилению внимания к созданию национальных систем оценки. Аналогичным образом руководство рекомендует продолжить работу по обеспечению взаимодействия с другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в том числе в проведении совместных, межучрежденческих и общесистемных оценок, а также в наращивании национального потенциала в области оценки.

30. Руководство высоко оценивает результаты обзора важных уроков, извлеченных в 2021 году и предыдущих годах, и тот факт, что эти уроки были использованы при разработке плана глобальных оценок на 2022–2025 годы. Оно с удовлетворением отмечает постоянные усилия, прилагаемые организацией в целях укрепления системы обеспечения качества оценок и ответов руководства, и приветствует повышение внимания к использованию результатов оценок. Руководство с интересом ожидает результатов предстоящего обобщения информации о тех областях деятельности ЮНИСЕФ, которые неоднократно становились объектом рекомендаций по итогам оценки, но в которых конструктивные действия носили ограниченный характер.

31. В ходе реализации Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы руководство по-прежнему преисполнено решимости обеспечить постепенное достижение целевого показателя расходов на оценку в размере 1 процента от общего бюджета по программам и вновь подтверждает, что будет предпринимать постоянные усилия по определению наиболее подходящих механизмов финансирования для достижения этого показателя.

32. В заключение руководство высоко оценивает прогресс, достигнутый функцией оценки в 2021 году, несмотря на значительные трудности, возникшие в связи с пандемией COVID-19. Оно отмечает важность ориентированных на перспективу усилий по дальнейшему укреплению функции оценки ЮНИСЕФ, уделяя особое внимание более широкому использованию результатов и рекомендаций по итогам оценки и повышенное внимание оценкам на уровне конечных результатов и степени воздействия, а также совместным оценкам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, что позволит оценить вклад в ускорение темпов продвижения вперед по пути достижения Целей в области устойчивого развития в рамках Десятилетия действий.

33. Руководство считает себя одним из партнеров в постоянном укреплении функции оценки, а также культуры оценки в ЮНИСЕФ и в этой связи приветствует предстоящий независимый внешний коллегиальный обзор функции оценки, результаты и рекомендации которого будут положены в основу пересмотра политики ЮНИСЕФ в области оценки в 2023 году.

V. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2021 год (E/ICEF/2022/17) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2022/18);
 2. *рекомендует* ЮНИСЕФ предпринять необходимые шаги для дальнейшего укрепления функции оценки, в том числе посредством своевременной реализации тех элементов, которые предусмотрены ответом руководства;
 3. *с интересом* ожидает представления обновленной политики ЮНИСЕФ в области оценки и результатов процесса, ведущего к принятию этой обновленной политики.
-