



供作决定

联合国儿童基金会

执行局

2022 年年会

2022 年 6 月 14 至 17 日

临时议程\*项目 7

## 管理层对关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告的回应

## 摘要

根据执行局第 2013/13 号决定，本文件介绍了管理层对关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告的回应（[E/ICEF/2022/17](#)）。管理层的回应涉及评价报告的关键要素，包括在充满挑战的一年中评价职能取得的进展、2021 年评价的覆盖面、质量和利用情况、参与联合评价和机构间评价的情况，以及评价支出。

供执行局审议的决定要点载于第五节。

\* [E/ICEF/2022/9](#).

说明：本文件全文由儿基会负责处理。



## 一. 概述

1. 本管理层回应系针对关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告 (E/ICEF/2022/17)，由儿基会管理层编写。它评论了 2021 年评价职能取得的进展，并评估了 2018-2021 年四年期的业绩趋势。它还论述了对评价利用情况和组织学习的日益重视、评价在组织层面的影响及其在联合国发展系统内加快实现可持续发展目标方面的作用。
2. 管理层感到鼓舞的是，尽管 2019 冠状病毒病疫情令形势严峻，但评价职能在执行评价政策 (E/ICEF/2018/14) 方面仍处于正轨。这种形势要求我们加大努力，使评价产品多样化，以缩短组织学习和方案调整的周期。管理层表示满意的是，2022-2025 年全球评价的新计划是以参与的方式制定的，儿基会所有三个级别的同事均参与其中，而且该计划借鉴了 2021 年和之前几年汲取的重要经验教训。
3. 管理层赞扬评价持续保持较高的覆盖率 (包括在人道主义环境和所有区域中进行的评价)，并高兴地注意到 2021 年评价的质量仍然很高。管理层赞赏对儿基会评价的独立质量评估结果，该评估将 99% 的评价评为“优秀”、“非常满意”或“满意”。这些结果表明，各级技术咨询、质量保证和监督能力的提高继续产生影响，管理层认可为加强全球和分散层面的人力资源能力所做的努力。
4. 为了最大限度地利用评价结果和建议，管理层欢迎重新强调改善管理层回应的及时性、质量和利用情况，并致力于与评价职能合作，找出管理层本身在这方面可以提供帮助的方式。此外，还需要增加投资，开发更多的评价产品，收集成果和影响数据，以便在本“联合国行动十年”中更多地利用评价，特别是利用评价来支持在实现可持续发展目标方面取得进展。
5. 管理层注意到，按绝对数字计算，儿基会的评价支出从 2018 年的 5000 万美元增加到 2021 年的 6550 万美元，增幅为 31%。管理层确认，评价支出占方案预算总额的百分比在 2021 年增至 0.91%，尽管仍然低于 1% 的目标。管理层致力于在实施《2022-2025 年战略计划》期间逐步达到这一支出目标。
6. 管理层对评价职能在 2021 年取得的进展表示满意，并重申其对继续加强评价职能的承诺。

## 二. 儿基会的业务背景：充满挑战和创造性解决方案的一年

7. 管理层赞扬正在进行的努力，以确保可靠和及时的评价结果在 2019 冠状病毒病疫情期间得到利用，目的是为方案行动和正在进行的应对措施的必要调整提供信息，同时也为今后的突发卫生事件提供经验教训。管理层注意到，评价对 人道主义局势和紧急情况的覆盖面超出了应对 2019 冠状病毒病疫情的范围，包括了二级和三级紧急情况 (如中东和北非地区的紧急情况)。
8. 管理层赞赏评价职能重视使评价产品多样化，旨在通过快速、高效和具有成本效益的方法 (如实时评估和社区快速评估，以及可评价性评估和综合)，及时为决策提供证据。管理层指出，由于疫情原因，评价职能往往需要从关键利益

攸关方和权利持有人那里远程收集数据，对于确保充分重视赋予最弱势和处境最不利的群体（例如残疾人）以话语权而言，这种方法并不是最佳方法。管理层鼓励评价职能继续寻找更好、更具创造性和创新性的工具、方式和方法来克服这一挑战。

### 三. 评价职能业绩概览：正在取得的进展和关键经验教训

#### A. 提交的评价数量和地理覆盖范围

9. 管理层承认，提交的评价数量很多，共有 178 个评价产品，包括 14 项实时评估、4 项审查和 6 项可评价性评估，对于为国家和区域 2019 冠状病毒病疫情应对工作提供信息的证据基础做出了实质性贡献。管理层注意到评价产品的进一步多样化，如实时评估和审查，并鼓励进一步使用创新的评价方法，以便有力和及时地制定决策、开展方案行动和宣传。

10. 管理层赞赏地注意到，自推出全球评价报告监督系统以来，所有区域提交的评价数量都达到最高水平。管理层重申，它将努力继续最大限度地扩大所有区域和国家的评价覆盖面，同时也确保更有针对性，以最大限度地利用评价和扩大评价影响。

#### B. 评价对可持续发展目标的影响和集体贡献

11. 管理层注意到 2021 年提交的结果和影响级评价的数量，并欢迎评价职能承诺在 2022-2025 年期间更加重视这类评价。然而，管理层认识到，更高级别的注重结果和影响的评价将取决于是否拥有比现有数据更有效、更可靠的基线数据和监测数据，并承认需要更多的投资来加强这些基本构成要素，才能开展强有力的结果和影响级评价。管理层承认评价职能致力于加强与数据收集、数据分析、监测、研究和审计等补充职能的协调和合作，目的是发挥实质性和技术性的协同作用，从而加强未来的结果和影响级评价。

12. 管理层赞扬 2021 年进行的总结性和形成性评价之间的平衡，认为这有助于组织问责和学习，并鼓励在 2022-2025 年期间保持这种平衡。

13. 管理层赞赏评价职能继续努力确保将提高残疾、性别平等和人道主义行动的覆盖面作为其关键重点领域。管理层期待着即将出台的将残疾问题纳入评价的综合报告，以及由此产生的关于评价职能如何处理这一重要维度的政策指南。

14. 管理层赞扬在将性别平等和增强妇女权能纳入评价分析范围方面的持续改进。管理层还注意到儿基会在《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》下的业绩评级很高。管理层致力于继续加强评价中的性别平等视角，包括使用促进性别平等的方法、方式和工具以及数据分析，并在评价结果、结论和建议中反映性别平等分析结果。

15. 管理层感到鼓舞的是，儿基会评价职能支持在全球、区域和国家层面推动和实施联合评价、机构间评价和全系统评价，从而有助于在本“行动十年”中找到加快实现可持续发展目标的前进道路。随着时间的推移，此类评价的数量有所

增加，管理层注意到，2022-2025 年全球评价计划中已经包括了几项额外的联合评价和机构间评价。管理层响应执行局 2022 年第一届常会的决定（UNICEF/2022/EB/5），鼓励评价职能继续努力寻找更多机会，与联合国各机构、基金和方案以及非传统评价伙伴开展联合评价和机构间评价。管理层将继续支持及时制定和执行管理层对联合评价的联合回应，以及管理层对联合评价中针对儿基会的建议的回应。

16. 管理层欢迎儿基会工作人员、政府合作伙伴和非联合国评价伙伴之间正在进行的能力建设工作。管理层鼓励评价职能继续关注国家评价能力的发展，这也有助于逐步为联合评价工作和国家主导的关于可持续发展目标及其他方面进展情况的评价提供更多机会。

### C. 评价质量

17. 评价质量在 2021 年仍然保持高水平，管理层对此表示赞扬。管理层注意到对儿基会 154 项评价的独立质量评估，尽管由于 2019 冠状病毒病疫情持续蔓延，现场证据收集面临重重挑战，该评估仍然将 99% 的评价评为“优秀”、“非常满意”或“满意”。

18. 管理层要求继续注意保持过去几年的总体评价质量水平，同时还要考虑更多地采用创造性和创新性的方法，在不影响评价和评价产品的质量的情况下，提高成本效益、及时性和周转速度。

19. 管理层对确定可进一步加强的评价组成部分表示赞赏，其目的是最大限度地利用评价结果。这包括解决载有主要结论和建议的执行摘要的质量和清晰性问题，并进一步注重界定从评价中获得的经验教训。管理层要求评价职能继续稳步提高评价各方面的质量。

### D. 确保组织从评价中汲取经验教训

20. 对于使管理层及时提交了相应回应的评价继续保持较高比例（2019-2021），管理层表示赞扬。管理层指出，在评价完成后还可以更快地制定更多的管理层回应，并承诺继续监测管理层回应的编制情况，以确保这些回应及时编制完成。

21. 管理层对管理层回应行动的高执行率感到满意，2019 年至 2021 年根据评价而采取的行动有 91% 已经完成或正在进行。管理层注意到在执行管理层回应行动方面存在差异，并要求注意在总部和分散层面及时执行，尽管它认识到许多行动无法在短时间内完全完成。

22. 管理层赞赏正在进行的转变，即注重评价的质量和利用情况，以确保评价有助于在“行动十年”为儿童实现最大的积极影响。作为这些努力的一部分，管理层欢迎即将对评价管理层回应的及时性、质量和后续行动进行的审查。管理层期待在履行其职责方面取得进展，以确保管理层的回应不仅始终如一地按照评价政策及时完成，而且始终保持高质量，其执行情况得到监测和报告。这一承诺也适用于管理层对联合评价和机构间评价建议的回应。

23. 管理层还注意到与联合国和其他合作伙伴合作，通过启动全球共享发展平台和全球学习活动，与最大限度地利用评价结果有关的知识管理工作，并赞赏以联合国各种正式语文推出具体的培训课程的计划。管理层鼓励进一步努力，促进尽可能多的利益攸关方获得和使用这些工具。

## E. 财政资源和评价支出

24. 管理层注意到，2021 年的评价支出增至方案预算总额的 0.91%，而 2020 年为 0.78%，所有区域的评价支出都超过了方案预算总额的 0.50%。管理层注意到，总体评价支出从 2018 年的 5000 万美元增至 2021 年的 6550 万美元，即在执行儿基会《2018-2021 年战略计划》期间变动了 31%。管理层承认，与 2020 年相比，总部一级的评价支出有所下降，并承诺在实施 2022-2025 年全球评价计划时，为整体评价分配足够的资源。

25. 管理层仍然致力于为评价职能提供充足的资源，并力求在实施《2022-2025 年战略计划》期间逐步实现 1% 的评价支出目标。

26. 在不影响其确保为评价本身提供专门资源这一责任的情况下，管理层还认识到有必要投资开发更多的知识产品，以促进及时有效的决策和组织学习。管理层致力于采取各种办法增加投资，确保提供结果和影响级别的数据，加强监测职能和研究，允许进行更多结果和影响级别的评价，提高儿基会方案的可评价性，并为加强国家评价系统做出贡献。

27. 管理层赞扬在总部和区域层面建立专门的评价人力资源能力方面取得的进展。管理层还注意到国家办事处一级的评价能力有所提高，包括应对三级人道主义局势的办事处和执行拥有大量方案预算的国家方案的能力均有提高。作为这些努力的一部分，管理层已经提供了明确指定用途的核心资源，旨在 2022-2025 年期间保持总部和分散层面的监督、质量保证和技术援助能力。

## 四. 结论和未来的方向

28. 管理层认可评价职能为快速适应 2019 冠状病毒病疫情和推出创新方法所做的努力。管理层还赞赏为评价产品引入新的工具和方法，使评价结果能够更快地传达，促进了近乎实时的学习和决策，并在整个应对过程中加强了组织学习和问责。

29. 管理层欢迎评价职能加强与儿基会内部不同但互补的职能的协调和合作，如数据、监测、研究和审计等职能。管理层预计，这种合作将有助于在成果和影响级别更好、更及时地进行评价，提升对国家评价系统建设的重视程度。同样，管理层鼓励评价职能继续与联合国其他机构、基金和方案合作，包括在实施联合评价、机构间评价和全系统评价以及发展国家评价能力方面。

30. 评价职能概述了 2021 年和前几年的重要经验教训，并将这些经验教训用于制定 2022-2025 年全球评价计划，管理层对此表示赞赏。管理层感到鼓舞的是，评价职能为加强评价和管理层回应的质量保证做出了持续努力，并欢迎更加重

视利用评价结论和建议。管理层期待着即将对评价建议中反复提及但有意义的行动有限的儿基会工作领域进行综合分析的结果。

31. 管理层仍然致力于在执行儿基会《2022-2025 年战略计划》期间逐步达到 1% 的评价支出目标，并重申将继续努力确定实现该目标的最适当供资机制。

32. 最后，管理层赞扬评价职能在 2021 年取得的进展，尽管由于 2019 冠状病毒病疫情而面临重大挑战。管理层注意到进一步加强儿基会评价职能的前瞻性努力，大力强调更多地利用评价结果和建议，并更加重视结果和影响级别的评价以及联合国全系统的联合评价，这将有助于评估这些努力在“行动十年”中对加快实现可持续发展目标所作的贡献。

33. 管理层认为自己是不断加强评价职能和儿基会内部评价文化的合作伙伴，为此，欢迎即将对评价职能进行的独立外部同行审查，审查结果和建议将有助于在 2023 年修订儿基会的评价政策。

## 五. 决定草案

### 执行局

1. **注意到**关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告（[E/ICEF/2022/17](#)）及其管理层的回应（[E/ICEF/2022/18](#)）；

2. **鼓励**儿基会采取必要措施，进一步加强评价职能，包括及时落实管理层回应中所列的内容；

3. **期待着**儿基会更新后的评价政策和促成通过这一更新政策的进程。