

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2022 года

14–17 июня 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной
инспекционной группы***Резюме*

В соответствии с решением 2001/4 Исполнительного совета в настоящем докладе кратко излагается ответ ЮНИСЕФ на рекомендации, содержащиеся в докладах Объединенной инспекционной группы (ОИГ), которые были изданы в период с 1 января по 31 декабря 2021 года. Из пяти докладов, опубликованных в течение указанного периода, в четырех содержались рекомендации, имеющие непосредственное отношение к ЮНИСЕФ. Было также издано одно письмо руководству, в котором содержалась одна рекомендация, адресованная руководству. В общей сложности из 33 рекомендаций, представленных в общесистемных докладах и письме руководству, 22 рекомендации были адресованы ЮНИСЕФ: 17 — руководству ЮНИСЕФ и 5 — Исполнительному совету как директивному органу ЮНИСЕФ. В настоящем докладе представлены ответы руководства ЮНИСЕФ на соответствующие рекомендации и приводится обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах, выпущенных ОИГ до 2021 года. Организация высоко оценивает выводы ОИГ и соответствующие замечания и рекомендации, содержащиеся в ее докладах.

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад, в том числе ответы руководства в отношении 5 рекомендаций ОИГ, представленных на рассмотрение Исполнительного совета.

* E/ICEF/2022/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Объединенная инспекционная группа (ОИГ) ежегодно выпускает доклады, записки и письма руководству, адресованные исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые признали статут Группы. В каждом докладе или записке содержится ряд рекомендаций для рассмотрения либо исполнительными главами, либо директивными / руководящими органами этих организаций. Письма руководству содержат рекомендации, адресованные исполнительным главам всех участвующих организаций, для принятия соответствующих мер.

2. Настоящий доклад ЮНИСЕФ своему Исполнительному совету содержит общий обзор ответов ЮНИСЕФ на соответствующие доклады, опубликованные ОИГ в период с 1 января по 31 декабря 2021 года,¹ и комментарии к рекомендациям ОИГ, адресованным ЮНИСЕФ (см. приложение I). С полным текстом докладов и записок ОИГ, а также дополнительными приложениями и замечаниями, например, представленными Координационным советом руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций, можно ознакомиться, посетив веб-сайт ОИГ (www.unjuu.org) или пройдя по гиперссылкам, содержащимся в названиях каждого из докладов, представленных в разделе II.

3. С того времени, как Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2021 года был представлен доклад за 2020 год (E/ICEF/2021/11), ЮНИСЕФ совместно с ОИГ принял участие в подготовке целого ряда обзоров. Руководство ЮНИСЕФ продолжало уделять первоочередное внимание выполнению рекомендаций и последующей деятельности, а также представлять обновленную информацию о ходе их выполнения. Кроме того, в соответствии с показателем E1.a.3, предусмотренным в его Стратегическом плане на 2018–2021 годы, ЮНИСЕФ осуществляет текущий контроль за ходом выполнения рекомендаций ОИГ и представляет соответствующую отчетность. Наряду с этим, будучи организацией-членом КСР, ЮНИСЕФ продолжал вносить вклад в подготовку сводных ответов на доклады ОИГ в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций.

4. В 2021 году ОИГ опубликовала 5 докладов и одно письмо руководству. Один из них («Обзор системы управления и административной деятельности во Всемирной метеорологической организации (ВМО)») был докладом по одной организации и по этой причине не имел отношения к ЮНИСЕФ. 4 доклада были посвящены результатам общесистемных обзоров. В 4 общесистемных докладах и одном письме руководству содержалось в общей сложности 33 рекомендации, из которых 22 (67 процентов) имели непосредственное отношение к ЮНИСЕФ. Из указанных 22 рекомендаций 5 были адресованы Исполнительному совету ЮНИСЕФ, а 17 — исполнительному главе ЮНИСЕФ. Информация о положении дел с принятием и ходе выполнения этих 22 рекомендаций представлена в приложении I и по состоянию на 31 января 2022 года может быть представлена в сводном виде следующим образом:

а) ЮНИСЕФ принял 16 рекомендаций, из которых 11 были выполнены, а 5 находились в процессе выполнения;

¹ В течение указанного периода Объединенная инспекционная группа (ОИГ) издала 5 докладов, 4 из которых имели непосредственное отношение к ЮНИСЕФ. На ежегодной сессии Исполнительного совета 2022 года ЮНИСЕФ представит замечания по докладом, изданным после 31 декабря 2020 года, которые были предусмотрены в программе работы ОИГ на 2020 год.

- b) одна рекомендация находилась на стадии рассмотрения и принятия;
- c) 3 рекомендаций не были приняты;
- d) 2 рекомендации не имели непосредственного отношения к ЮНИСЕФ либо их выполнение выходило за рамки его исключительной компетенции.

5. В приложении II приводится подробная информация о ходе выполнения рекомендаций ОИГ, изданных до 2021 года и по состоянию на январь 2022 года находившихся в процессе выполнения. Таким образом:

- a) общее число рекомендаций составило 49, из которых 7 были приняты и находятся в процессе выполнения, а 42 были выполнены;
- b) из 7 рекомендаций, которые были приняты и находятся в процессе выполнения, 3 были изданы в 2019 году и 4 — в 2020 году.

II. Общий обзор докладов Объединенной инспекционной группы, изданных в 2021 году

6. Ниже приводится краткая информация по четырем докладам и одному письму руководству, которые имеют непосредственное отношение к ЮНИСЕФ. Дополнительные замечания по соответствующим рекомендациям представлены в приложении I.

A. Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности (JIU/REP/2020/7²)

7. Цель данного доклада заключается в сборе информации и подготовке пакета рекомендаций для обеспечения состояния готовности организаций системы Организации Объединенных Наций к эффективному применению технологии блокчейн. В докладе содержится общий обзор текущего положения дел в области применения технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций, обобщаются извлеченные уроки и приводятся примеры надлежащей практики. Наряду с этим в докладе выявлены основные проблемы и риски, а также представлены исходные данные для разработки руководящих указаний, стандартов и рамочных основ.

8. ЮНИСЕФ принимал активное участие в составлении проекта данного доклада, чтобы отразить свой опыт, включая опыт работы с Венчурным фондом, Криптофондом, проектом «Диджикус» и разработки общей стратегии проведения экспериментальных работ, которой он руководствуется во взаимодействии с другими организациями по вопросам использования технологии блокчейн. В заключительной части доклада содержатся 8 официальных рекомендаций, нацеленных на решение проблем, выявленных в ходе обзора, в том числе в отношении интеграции использования технологии блокчейн в инновационных стратегиях и политике; обмена знаниями и укрепления потенциала; общесистемных действий и выполнения своих функций; и управления рисками. Многие из рекомендаций уже интегрированы в подход ЮНИСЕФ, включая акцент на следовании принципам открытого исходного кода и обеспечении операционной совместимости, а также согласованности с дорожной картой Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству и его призывом к Организации Объединенных Наций внедрять цифровые

² Идентификационные номера докладов ОИГ соответствуют программе работы ОИГ, а не году издания.

общественные блага. (Замечания КСР представлены в документе [A/76/325/Add.1](#)).

В. Обзор всестороннего учета факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2020/8)

9. ЮНИСЕФ приветствует доклад ОИГ, который прокладывает путь к более широкому рассмотрению вопросов укрепления экологической устойчивости в рамках системы Организации Объединенных Наций как организационной структуры и рекомендует коллективно решать такие серьезные проблемы преодоления последствий воздействия на окружающую среду в конкретных сферах, как сохранение биоразнообразия и достижение климатической нейтральности, которыми невозможно успешно управлять на уровне отдельных учреждений. В докладе содержатся рекомендации по обеспечению коллективного участия в разработке и осуществлении политики и руководящих принципов в конкретных областях управленческой деятельности каждого учреждения системы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ является лидером в этой области и с момента опубликования доклада выполнил многие рекомендации, в основном в области закупок, эксплуатации зданий и управления оперативной деятельностью, а также организации деловых поездок и мероприятий.

10. Наряду с этим в докладе подчеркивается значение таких поддерживаемых ЮНИСЕФ направлений деятельности, как обеспечение надлежащим образом налаженного общего руководства, подотчетности и координации действий для повышения уровня экологической устойчивости. ЮНИСЕФ также считает, что к предпосылкам обеспечения успешного всестороннего учета факторов экологической устойчивости, которые изложены в докладе, относятся целевое выделение финансовых и кадровых ресурсов, обеспечение доступа к техническим знаниям и инвестиции в делопроизводство и изучение рынка и что этих целей можно добиться при условии поддержки и осуществления надзора со стороны государств-членов и руководящих органов Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ приветствует данный доклад и преисполнен решимости использовать его результаты для дальнейшего продвижения вперед по пути укрепления экологической устойчивости. (Замечания КСР представлены в документе [A/76/286/Add.1](#)).

С. Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий (JIU/REP/2021/2)

11. В данном докладе рассматриваются открывающиеся возможности и требующие своего решения проблемы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, которые имеют отношение к осуществлению Венской программы действий по поддержке развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ). Доклад содержит ряд важных рекомендаций, в том числе в отношении назначения общеорганизационного координатора по РСНВМ с четким кругом ведения, разработки четкого механизма оценки результатов для поддержки РСНВМ и проведения общесистемной оценки вклада системы Организации Объединенных Наций в достижение результатов Венской программы действий в области развития, с тем чтобы полученные выводы были положены в основу подготовки последующей программы действий.

12. ЮНИСЕФ признает необходимость того, чтобы соответствующие структуры Организации Объединенных Наций обеспечивали всесторонний учет первоочередных задач Венской программы действий в деятельности организаций, имеющих отношение к их мандатам. Вместе с тем следует отметить, что с учетом как мандата ЮНИСЕФ, так и ограниченности его опосредованного вклада в реализацию Венской программы действий большинство мер, предусмотренных этой программой, не имеют непосредственного отношения к ЮНИСЕФ. Опосредованная поддержка РСНВМ со стороны ЮНИСЕФ заключается, прежде всего, в работе по приоритетному направлению 5 «Структурная экономическая перестройка» в рамках областей достижения результатов, связанных с работой в сфере социальной политики в рамках Целевой области деятельности 5 Стратегического плана на 2022–2025 годы. В этом отношении обобщенные результаты, достигаемые в смежных областях, а именно: искоренение нищеты среди детей, социальная защита и государственное финансирование мер поддержки детей, уже систематически отслеживаются, регистрируются и включаются в отчетность с помощью существующих механизмов, а также размещаются в открытом доступе. Более того, модель оперативной деятельности ЮНИСЕФ не подходит для выполнения большинства ключевых рекомендаций. На это прямо указывает отсутствие в мандате ЮНИСЕФ дифференцированной политики и технической помощи для РСНВМ, поскольку особенности таких стран, как РСНВМ, рассматриваются на региональном и страновом уровнях, включая разработку документов по страновым программам.

13. Тем не менее ЮНИСЕФ вносит существенный вклад в рамках более широких хорошо налаженных общесистемных усилий и межучрежденческих механизмов (Организации Объединенных Наций) на глобальном, региональном и страновом уровнях, особенно в том, что касается вопросов, имеющих непосредственное отношение к мандату ЮНИСЕФ. Тем самым ЮНИСЕФ косвенно способствует осуществлению Венской программы действий посредством достижения результатов в области социальной политики, которая относится к Целевой области деятельности 5 Стратегического плана. С учетом того, что многие учреждения Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, недавно прошли через обширный и весьма интенсивный консультативный процесс разработки и утверждения стратегических планов, который включает в себя разработку сводных таблиц результатов и ресурсов, ЮНИСЕФ предостерегает от риска создания дублирующих механизмов и процессов подготовки и представления отчетности. (Замечаний КСР на данный момент не имеется.)

D. Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/3)

14. ЮНИСЕФ приветствует данный доклад ОИГ и считает, что его цели, сфера охвата и методология позволяют привлечь внимание к общим проблемам и рискам в области обеспечения кибербезопасности. В данном обзоре выделены важные элементы, способствующие пониманию общего потенциала учреждений Организации Объединенных Наций в области кибербезопасности, а также общих вопросов, которые могут быть решены эффективным образом с помощью более скоординированного подхода.

15. ЮНИСЕФ поддерживает эти рекомендации и в настоящее время принимает участие в работе Специальной группы по вопросам информационной безопасности Организации Объединенных Наций (являющейся основным межучрежденческим механизмом координации действий в области обеспечения кибербезопасности) и Общей службы анализа угроз безопасности

Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ реализует цифровые программы содействия развитию и оказания гуманитарной помощи в партнерстве с государствами-членами и партнерами-исполнителями. Организация продолжит работу в рамках государственно-частных партнерств, включая использование возможности получения прямой поддержки от государств-членов для реализации цифровых программ, которые будут включать в себя аспекты кибербезопасности. Наконец, ЮНИСЕФ обратил внимание на упомянутое в докладе ОИГ значение сохранения организациями соответствующей степени контроля, надзора и технического потенциала в области обеспечения кибербезопасности внутри каждой организации и будет продолжать работать над достижением этих целей. (Замечаний КСР на данный момент не имеется.)

Е. Письмо руководству об обеспечении целостности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций (JIU/ML/2021/1)

16. Данное письмо руководству, адресованное исполнительным главам участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций, подчеркивает необходимость обеспечения безопасности и сохранности документов, учетной документации, данных и архивов, имеющих правовое, нормативное, административное, политическое или историческое значение. Эта рекомендация была особо отмечена в ходе подготовки доклада ОИГ под названием «Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2021/3). В письме подчеркивается ряд важных моментов, включая ответственность каждой организации как хранителя межправительственных документов, и описываются риски, связанные с факторами уязвимости и отсутствием целостности данных, хранящихся в цифровых системах. В письме рекомендуется предпринять ряд потенциально эффективных профилактических мер, настоятельно рекомендуется применить повышенные меры предосторожности и пересмотреть параметры безопасности, а также рекомендуется включить описанные риски в реестр рисков каждой организации.

17. ЮНИСЕФ внимательно рассмотрел данное письмо руководству и уже принял ряд мер по улучшению и обеспечению аутентичности и целостности исторически значимых документов и данных, общеорганизационной кибербезопасности и управления информацией и архивами. ЮНИСЕФ продолжит совершенствовать практику и полностью выполнит рекомендацию, содержащуюся в письме руководству.

Приложение I

Сводная информация о ходе выполнения рекомендаций ОИГ, адресованных ЮНИСЕФ, январь–декабрь 2021 года

Соответствующие рекомендации

Примечания

Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности (JIU/REP/2020/7³)

1. Рекомендации, адресованные директивному органу / Исполнительному совету

Рекомендация 1

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы, когда это применимо, использование блокчейн-приложений было интегрировано, наряду с другими цифровыми технологиями, в инновационные стратегии и политику, принятые их соответствующими организациями.

Принята и выполнена

В инновационной стратегии ЮНИСЕФ цифровые инновации и цифровые общественные блага определены в качестве одной из 4 приоритетных областей, которым необходимо уделять пристальное внимание. План работы Управления инновационной деятельности на 2022–2025 годы включает в себя достижение конкретных результатов, связанных с выявлением, поддержкой и ускорением темпов реализации технических решений на основе передовых технологий, одной из которых является технология блокчейн. Финансовую поддержку в этой работе оказывает Инновационный фонд ЮНИСЕФ, который обеспечивает осуществление экспериментальных программ в области внедрения технологии блокчейн. С вводом в действие КриптоФонда организация также приняла стратегии и политику, связанные с его использованием, отбором партнеров, заключением договоров подряда и управлением, а также хранением, выплатой и учетом криптовалют.

Рекомендация 6

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует рекомендовать государствам-членам сотрудничать с Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли в рамках ее исследовательской и подготовительной работы по правовым вопросам, связанным с технологией блокчейн в более широком контексте цифровой экономики и цифровой торговли, в том числе по вопросам урегулирования споров, которая направлена на уменьшение правовой незащищенности в этой области.

Находится за пределами исключительной компетенции

Данная рекомендация выходит за рамки исключительной компетенции ЮНИСЕФ. В ходе любого взаимодействия с государствами-членами по вопросам, связанным с технологией блокчейн, ЮНИСЕФ будет стремиться отразить эту рекомендацию в тех случаях, когда это представляется целесообразным. Это направление деятельности представляет собой ту область, в которой практический опыт соответствующего органа Организации Объединенных Наций, отвечающего за организацию процесса выполнения данной рекомендации, будет способствовать слаженности действий учреждений.

³ Идентификационные номера докладов ОИГ не совпадают с годом издания.

Управление инновационной деятельности инициирует взаимодействие с Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли в целях проведения анализа вовлеченности государств-членов в работу в этой области и изучения возможности налаживания сотрудничества с ними.

2. Рекомендации, адресованные исполнительному главе

Рекомендация 2

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы рассмотрение возможных случаев применения технологии блокчейн проводилось на основе оценок проектных рисков, в том числе в разрезе соответствующей политики и положений организаций, касающихся привилегий и иммунитетов, защиты данных, конфиденциальности, кибербезопасности, целостности системы и репутации.

Принята и выполняется

ЮНИСЕФ разработал критерии оценки случаев использования технологии блокчейн, которые на ранних стадиях и в ходе осуществления экспериментальных проектов применяются в соответствии с критериями оценки, используемыми Инновационным фондом. Портфельная система ЮНИСЕФ «Инвент» (в которой собраны инновационные проекты, возглавляемые страновыми и региональными отделениями, а также подразделениями центральных учреждений, действующими в рамках всей организации) включает себя критерии проведения оценки и отбора проектов на определенных этапах в целях их дальнейшего экспериментального осуществления, ускорения темпов их реализации или расширения их масштабов. В ЮНИСЕФ уже имеются стандартные операционные процедуры, в которых учтены соответствующие положения по приему, хранению и выплате криптовалют. Эти нормативные правила были одобрены Управлением инновационной деятельности, Отделом информационно-коммуникационных технологий, Управлением по защите данных Юридического департамента, Отделом финансового и административного управления и Отделом снабжения. Наряду с этим ЮНИСЕФ инициирует процессы выявления новых технических решений, которые позволят повысить эффективность применения политики «Знай своего клиента» и процедур противодействия отмыванию денег в ходе работы с донорами, предоставляющими взносы в криптовалюте, а также обеспечить сохранность любых криптоактивов, находящихся на хранении и используемых в финансовых операциях.

Рекомендация 4

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы любое решение об использовании технологии блокчейн принималось на основе надлежащего определения экономического

Принята и выполняется

В качестве одного из учреждений, выполняющих ведущую роль в Сети инноваций Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ подготовил «Практическое руководство по использованию технологии блокчейн», которое включает в себя матрицу принятия решений о целесообразности

Соответствующие рекомендации

эффекта и наиболее подходящего решения, ориентируясь на матрицу принятия решений.

Примечания

применения технологии блокчейн при различных обстоятельствах. Древоидная схема процесса принятия решений также была распространена внутри организации в рамках доступных для сотрудников учебных курсов по наращиванию потенциала, которые Управление инновационной деятельности проводит по запросу. Финансовая поддержка внешних и внутренних проектов по линии Венчурного фонда (который оказывает поддержку страновым отделениям ЮНИСЕФ и внешним по отношению к ЮНИСЕФ стартапам, стремящимся изучить возможности использования новых технологий в рамках программ и на страновом уровне) также осуществляется в соответствии с матрицей принятия решений и детально проработанными техническими критериями оценки качества предлагаемого конкретного решения.

Уроки, извлеченные из предыдущих исследований в области применения технологии блокчейн при поддержке Венчурного фонда, отражены в статьях, размещенных в открытом доступе. Обзор технических решений, связанных с применением технологии блокчейн, должен включать в себя результаты критического анализа технических решений, возникающих в ходе реализации автономных инициатив в тех случаях, когда подразделения-разработчики в недостаточной степени разбираются в сложностях интеграции и по этой причине стремятся избежать подводных камней, которые могут встретиться на этапе рассмотрения вариантов масштабирования проекта.

Рекомендация 7

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые — в соответствии с содержащимся в дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству призывом к Организации Объединенных Наций внедрять цифровые общественные блага — разрабатывают блокчейн-приложения, следует по мере возможности при разработке программного обеспечения придерживаться принципов открытого исходного кода и предоставлять эти коды в распоряжение других организаций системы Организации Объединенных Наций.

Принята и выполнена

Исследования в области использования технологии блокчейн, поддерживаемые ЮНИСЕФ при посредстве его Инновационного фонда и разработанные внутри организации прототипы имеют открытый исходный код, который размещен в репозитории GitHub. В рамках исследований, возглавляемых ЮНИСЕФ, исходный код размещается на веб-сайте <https://github.com/unicef>. Доступ к репозиториям исходных кодов, созданных компаниями, которые финансируются по линии Инновационного фонда, можно получить по адресу: www.uniceffinnovationfund.org. В соответствии с действующими соглашениями все компании обязаны размещать полный исходный код в общедоступных репозиториях в середине срока действия их договоров подряда с ЮНИСЕФ. Затем технические

Рекомендация 8

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует через соответствующие координационные механизмы, в том числе при поддержке Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций, рассмотреть вопрос о принятии для использования заинтересованными организациями не имеющей обязательной юридической силы межучрежденческой системы управления по вопросам технологии блокчейн в целях обеспечения до конца 2022 года согласованных и последовательных подходов в области блокчейн в рамках всей системы, в том числе в отношении проектов, в которых могут участвовать несколько организаций системы Организации Объединенных Наций.

решения представляются на проверку в качестве цифровых общественных благ.

Находится за пределами исключительной компетенции

Данная рекомендация выходит за рамки исключительной компетенции ЮНИСЕФ. Организация выступает в поддержку создания не имеющей обязательной юридической силы системы управления и участия в этом процессе.

ЮНИСЕФ предлагает, чтобы данная система была основана на существующих механизмах общего руководства. Одной из таких возможностей может стать Сеть по вопросам цифровизации и технологий Организации Объединенных Наций. При посредстве Управления инновационной деятельности ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с коллегами из других учреждений системы Организации Объединенных Наций и участниками данной сети в проведении оценки хода выполнения этой рекомендации и внесении вклада в реализацию любых соответствующих мер.

Обзор всестороннего учета факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2020/8)

1. Рекомендации, адресованные директивному органу / Исполнительному совету

Рекомендация 2

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года поручить главам организаций прочно закрепить факторы экологической устойчивости в системе управления их организациями и просить их включать в годовой доклад о работе конкретной организации информацию о результатах усилий по всестороннему учету факторов экологической устойчивости во внутренней управленческой деятельности данной организации.

Принята и выполнена

ЮНИСЕФ встроил факторы экологической устойчивости в свою оперативную деятельность и практику эксплуатации зданий и издал Процедуру обеспечения экологической эффективности зданий и операций ЮНИСЕФ и неограниченного доступа к ним (PROCEDURE/DFAM/2020/001) в дополнение к процедуре устойчивых закупок, введенной в действие в 2018 году. С точки зрения планирования и реализации программ ЮНИСЕФ включил вопросы изменения климата и состояния окружающей среды в состав Стратегического плана на 2022–2025 годы. ЮНИСЕФ предпринял дальнейшие шаги, проведя оценку экологических последствий и доступности, направленную на сбор данных об использовании ресурсов, расходах и степени воздействия на состояние окружающей среды в результате деятельности в служебных помещениях, которые затем будут преобразованы в данные, показывающие уровень выбросов углерода в ходе оперативной деятельности ЮНИСЕФ в каждой стране мира. Конечные результаты этой работы будут использованы для определения проектов по

*Соответствующие рекомендации**Примечания*

повышению эффективности, способствующих сокращению выбросов углерода в атмосферу. Ключевые достижения, проблемы, извлеченные уроки и инициативы находят свое отражение в ежегодных докладах Директора-исполнителя ЮНИСЕФ, представляемом Исполнительному совету. Началось проведение внутренних информационно-разъяснительных кампаний, направленных на повышение осведомленности персонала. Было опубликовано «Обязательство по обеспечению экологической устойчивости», которое обязывает сотрудников повысить свою осведомленность о факторах экологической устойчивости.

2. Рекомендации, адресованные исполнительному главе

Рекомендация 1

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года разработать общеорганизационную политику обеспечения экологической устойчивости в областях внутреннего управления.

Принята и выполнена

ЮНИСЕФ продолжает придавать первостепенное значение реализации климатически нейтральной стратегии (измерение, сокращение и компенсация выбросов углерода в атмосферу) посредством представления данных, проведения оценки индивидуальных и коллективных показателей эффективности служебной деятельности и осуществления соответствующих проектов по повышению экологической эффективности. В 2020 году ЮНИСЕФ ввел в действие Процедуру обеспечения экологической эффективности зданий и операций ЮНИСЕФ и неограниченного доступа к ним которая включает в себя меры по обеспечению экологической устойчивости в рамках внутренней управленческой деятельности, дополняющие Процедуру устойчивых закупок ЮНИСЕФ (SUPPLY/PROCEDURE/2018/001). Наряду с этим в настоящее время принимаются крупномасштабные меры по дальнейшему сокращению выбросов углерода в атмосферу, такие как заключение долгосрочных соглашений о предоставлении гелиоэнергетических установок в аренду. С введением проверки полученных данных региональными руководителями, отвечающими за оперативную деятельность, эффективность обеспечения качества в рамках внутриорганизационных механизмов представления отчетности повысилась. В порядке совершенствования системы управления природоохранной деятельностью был внедрен модуль программного обеспечения для проведения анализа экологических последствий деятельности и доступности, автоматизирующий выпуск соответствующих отчетов для использования в

отделениях на местах, издания справочных материалов и упрощения процессов обмена данными. В целях оцифровки отчетности ЮНИСЕФ по данным об энергопотреблении и выбросах углерода в атмосферу в экспериментальном порядке осуществлялись и другие проекты, такие как установка «интеллектуальных» электросчетчиков. В деятельности координаторов по экологическим вопросам, работающим в Группе по программам и Отделе операций и снабжения, был повышен уровень синергетического эффекта в обмене мнениями, которые помогают продвигать повестку дня ЮНИСЕФ.

ЮНИСЕФ продолжает принимать активное участие в заседаниях Группы по рациональному природопользованию и Целевой группы по общим помещениям и совместному обслуживанию объектов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР), а также вносить свой вклад в определение общих целей, обмен информацией о надлежащей практике и поддержку системы общего руководства экологической деятельностью в системе Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 3

Исполнительным главам системы Организации Объединенных Наций следует начать к концу 2022 года выделять в конкретных бюджетных планах достаточные ресурсы, в том числе благодаря более эффективному использованию имеющихся ресурсов, для обеспечения всестороннего учета факторов экологической устойчивости в своей организации и докладывать об этом своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

Рекомендация 4

Исполнительным главам системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года обязать закупочные структуры, чтобы они интегрировали конкретные положения об учете факторов экологической устойчивости в стратегии, процессы, справочники и инструкции, касающиеся закупок, в том числе через соответствующие межучрежденческие механизмы, когда это необходимо.

Принята и выполняется

ЮНИСЕФ создал Фонд капитальных активов и Фонд экологизации и доступности, которые позволяют реализовать значительное количество проектов по повышению экологической эффективности.

Принята и выполнена

Операции ЮНИСЕФ в области снабжения играют важнейшую роль в улучшении состояния здоровья детей, а также окружающей среды, в которой они живут, их обучения и защиты, а также учета особых потребностей детей с инвалидностью. Поставляя необходимые предметы снабжения и предоставляя услуги, обеспечивающие реализацию права детей жить и благополучно развиваться, ЮНИСЕФ учитывает экологические и социальные последствия, которые могут возникнуть в результате его операций в области снабжения. Процедура устойчивых закупок ЮНИСЕФ побуждает сотрудников по мере возможности учитывать

*Соответствующие рекомендации**Примечания***Рекомендация 5**

Исполнительным главам системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 сделать так, чтобы все процессы найма и отбора персонала, а также системы служебной аттестации включали и адекватно учитывали степень понимания и практического обеспечения факторов экологической устойчивости, и с 2023 года представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам.

Рекомендация 6

Исполнительным главам системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года с помощью системы координаторов-резидентов и механизмов страновых групп Организации Объединенных Наций усилить координацию между

экологические, социальные и экономические факторы в ходе планирования поставок, реализации стратегий закупок и принятия решений, принимая во внимание полный цикл цепочки поставок, начиная с определения потребностей и заканчивая использованием, утилизацией или выводом из эксплуатации. Данная процедура была дополнена Руководством по устойчивым закупкам ЮНИСЕФ (Guidance/SD/2021/002), изданным в 2021 году. Более того, сотрудники ЮНИСЕФ и всех организаций системы Организации Объединенных Наций имеют доступ к информационным ресурсам по устойчивым закупкам на Глобальной торговой площадке Организации Объединенных Наций (например, доступ к описанию продукции для устойчивых закупок и руководству по показателям устойчивых закупок) и в Справочнике специалиста по закупкам Организации Объединенных Наций.

Отдел снабжения ЮНИСЕФ уже приступил к реализации ряда дополнительных инициатив (например, создание хранилища информации о передовой практике применения требований к обеспечению устойчивого развития, используемых в ходе проведения конкурсных закупок под эгидой ЮНИСЕФ; разработка образца опросного листа по обеспечению устойчивого развития для поставщиков; запуск интранет-сайта по устойчивым закупкам). Наряду с этим Отдел снабжения проводит учебные занятия для региональных и страновых отделений по вопросам осуществления устойчивых закупок.

Рассматривается

Эта рекомендация находится на стадии рассмотрения. Экологическая устойчивость добавлена в качестве одной из общеорганизационных ценностей, и во всех подразделениях ЮНИСЕФ будет поэтапно развернута реализация инициатив по широкой социализации. Директор Отдела людских ресурсов приступил к исполнению своих обязанностей в феврале 2022 года и будет учитывать данную рекомендацию при определении первоочередных задач в области кадрового обеспечения.

Принята и выполнена

ЮНИСЕФ принимает активное участие в продвижении мер по снижению воздействия на окружающую среду в качестве ведущего учреждения, возглавляющего Целевую группу по общим помещениям и совместному обслуживанию

Соответствующие рекомендации

штаб-квартирами и учреждениями на местах, а также между учреждениями на местах в деле принятия мер по уменьшению экологических последствий присутствия на местах и начиная с 2023 года докладывать об этом своим директивным и руководящим органам.

Рекомендация 7

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года перевести все конференции, мероприятия и совещания, проводимые их соответствующими организациями, на безбумажный документооборот, предоставляя при этом печатные материалы только по официальным просьбам и принимая надлежащие меры по возмещению расходов в соответствии с дифференцированной системой цен в отношении различных групп клиентов, таких как официальные делегаты, научно-исследовательские учреждения, другие участники конференций и студенты, и представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

Примечания

объектов ГООНУР. Кроме того, Процедура обеспечения экологической эффективности зданий и операций ЮНИСЕФ и неограниченного доступа к ним предписывает соблюдение стандартов «Совершенство в проектировании для повышения эффективности» при строительстве новых или реконструкции существующих зданий с целью обеспечения энергоэффективности служебных помещений Организации Объединенных Наций.

ЮНИСЕФ увеличил совместное использование помещений с 50 процентов в 2020 году до 53,44 процента в 2021 году, что привело к снижению негативного воздействия на окружающую среду и повышению энергоэффективности зданий. В ходе планирования, проектирования и строительства новых и реконструкции существующих зданий первоочередное внимание уделяется реализации стратегий пассивного проектирования и применению передовых методов повышения экологической эффективности. Более того, координация действий центральных учреждений и отделений на местах была усилена благодаря участию координаторов-резидентов в заседаниях Целевой группы по общим помещениям и совместному обслуживанию объектов под председательством ЮНИСЕФ. Центральные учреждения ЮНИСЕФ продолжают взаимодействовать с отделениями на местах в разработке и реализации проектов по экологизации и обеспечению доступности, включая предоставление технической поддержки и проведение различных веб-семинаров. Как отмечалось в предыдущих рекомендациях, ЮНИСЕФ регулярно представляет Исполнительному совету доклады о ходе реализации таких инициатив.

Принята и выполнена

ЮНИСЕФ уже принимает участие в реализации различных инициатив по переводу совещаний на безбумажный документооборот, например, посредством создания эффективных цифровых платформ для обмена информацией и поощрения сотрудников к их частому использованию. Чтобы избежать использования бумаги на совещаниях, ЮНИСЕФ обеспечивает все помещения для проведения конференций и мероприятий в своих центральных учреждениях возможностями представления докладов в цифровой форме. Наряду с этим ЮНИСЕФ внедрил инновационные варианты печати, которые позволяют отслеживать печатные материалы с помощью технологии идентификационного сканирования и относить

понесенные расходы на счет их источника. Такие усилия являются неотъемлемой частью реализации Процедуры обеспечения экологической эффективности зданий и операций ЮНИСЕФ и неограниченного доступа к ним. Страновые отделения ЮНИСЕФ продолжают внедрять инновации в этой области, и по этой причине предполагается выдвижение дополнительных инициатив.

ЮНИСЕФ выражает согласие с замечаниями Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), изложенными в записке Генерального секретаря по данной рекомендации (пункты 29–31 документа A/76/286/Add.1), с учетом ограниченных возможностей осуществления контроля за проведением мероприятий, организуемых государствами-членами / принимающими странами. Вместе с тем в случае проведения мероприятий под эгидой ЮНИСЕФ и по мере возможности ЮНИСЕФ будет внедрять практику обеспечения экологической устойчивости в своей деятельности.

Рекомендация 8

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года поручить соответствующим подразделениям, отвечающим за организацию конференций, совещаний и мероприятий, разработать политику интегрирования положений, касающихся факторов экологической устойчивости, в политику, процедуры, справочники и инструкции, в том числе через соответствующие межучрежденческие механизмы, когда это необходимо.

Принята и выполнена

ЮНИСЕФ выражает согласие с замечаниями КСР, изложенными в записке Генерального секретаря по этой рекомендации (пункты 33–35 документа A/76/286/Add.1). С учетом ограниченных возможностей осуществления контроля за проведением мероприятий, организуемых государствами-членами / принимающими странами, по мере возможности ЮНИСЕФ будет внедрять практику обеспечения экологической устойчивости при организации конференций, совещаний и мероприятий, проводимых под его эгидой. Отдел глобальной коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности (ранее известный под названием «Отдел коммуникации») также принимает меры по повышению уровня осведомленности, что будет способствовать укреплению практики проведения мероприятий на основе безбумажного документооборота.

После введения в действие Процедуры обеспечения экологической эффективности зданий и операций ЮНИСЕФ и неограниченного доступа к ним ЮНИСЕФ предпринял конкретные шаги по обеспечению экологической устойчивости совещаний. В целях повышения осведомленности сотрудников об экологической устойчивости ЮНИСЕФ приступил к проведению во всех отделениях таких кампаний по изменению моделей поведения, как «Обязательство по обеспечению экологической

Рекомендация 9

Исполнительным главам системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы к концу 2022 года действия и проекты служб информационно-коммуникационных технологий отвечали интересам экологической устойчивости и чтобы выбросы парниковых газов были на таком уровне, который предусмотрен Парижским соглашением по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Рекомендация 10

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года обеспечить доступ в онлайн-режиме ко всем официальным документам, публикациям, брошюрам и информационно-пропагандистским материалам, в том числе с помощью онлайн-конференционных прикладных программ или других информационно-технических средств, и представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

устойчивости в ЮНИСЕФ», в рамках которой проводится обучение по вопросам организации безбумажного документооборота на практике. Во всех отделениях ЮНИСЕФ были созданы «рабочие группы по экологизации», перед которыми поставлена задача повышения осведомленности об устойчивой практике, включая практику безбумажного документооборота, а также стимулирования идей и действий, позволяющих совершенствовать деятельность отделений на системной основе.

Принята и выполняется

В Процедура обеспечения экологической эффективности зданий и операций ЮНИСЕФ и неограниченного доступа к ним предусмотрено, что меры по сокращению общего объема выбросов парниковых газов в атмосферу будут приниматься во всех подразделениях организации. Помимо установки «интеллектуальных» электросчетчиков в центрах хранения и обработки данных для автоматической подачи данных в веб-инструмент анализа экологических последствий деятельности и доступности, ЮНИСЕФ планирует эксплуатировать центры хранения и обработки данных совместно со службами информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) при Глобальном центре обслуживания, расположенными в Бриндизи (Италия) и Валенсии (Испания), а также обеспечит, чтобы все соглашения с принимающими сторонами и оперативная деятельность соответствовали обязательствам по Парижскому соглашению.

Принята и выполнена

Все информационно-пропагандистские материалы, опубликованные ЮНИСЕФ, которые предназначены для внешних заинтересованных сторон, доступны в цифровой форме и размещаются на глобальном веб-сайте www.unicef.org в сети Интернет. Документы, представляемые Исполнительному совету ЮНИСЕФ, публикуются на всех доступных языках в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций и на веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ. Наряду с этим на веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ размещаются выступления на сессиях Исполнительного совета и неофициальные документы Исполнительного совета.

ЮНИСЕФ располагает внутриорганизационной интранет-платформой, веб-инструментом анализа рабочих процессов («Инсайт») и сетевой

*Соответствующие рекомендации**Примечания*

интерактивной библиотекой нормативно-правовых документов, а с тем чтобы вся официальная документация, публикации, брошюры и информационно-пропагандистские материалы были доступными в сетевом интерактивном режиме, во всех подразделениях организации ЮНИСЕФ внедрил общеорганизационную систему управления информационными ресурсами на базе программного обеспечения SharePoint.

Кроме того, ЮНИСЕФ проводит информационно-просветительские кампании для содействия образованию и обучению в области устойчивой практики, которые помогают стимулировать обсуждение идей и действий для достижения устойчивых конечных результатов в деятельности отделений. В ходе проведения кампаний по изменению моделей поведения, направленных на экологизацию совещаний и внедрение практики безбумажного документооборота, ЮНИСЕФ также прилагает усилия к завершению перевода своих информационных ресурсов, документации и архивов, хранящихся на материальных носителях, в цифровой формат.

ЮНИСЕФ ежегодно представляет Исполнительному совету доклады о цифровой трансформации организации.

Обзор системы управления и административной деятельности в Международной организации гражданской авиации (ИКАО) (JIU/REP/2021/1)

1. Рекомендации, адресованные ЮНИСЕФ, отсутствуют.

Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий (JIU/REP/2021/2)

1. Рекомендации, адресованные директивному органу / Исполнительному совету

Рекомендация 7

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2022 года дать, если они еще не сделали этого, своим организациям указания учитывать приоритетные направления программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, которые имеют отношение к сфере их компетенции, и предложить своим организациям периодически отчитываться о выполнении этой работы

Не принята

Данная рекомендация не имеет непосредственного отношения к мандату ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ признает необходимость того, чтобы соответствующие структуры Организации Объединенных Наций обеспечивали всесторонний учет первоочередных задач Венской программы действий, имеющих отношение к их мандатам, в деятельности своих организаций посредством их включения в состав стратегических планов этих организаций. Исходя из мандата ЮНИСЕФ, **опосредованная** поддержка, которую ЮНИСЕФ может предоставить развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ),

заключается в ведении работы по приоритетному направлению 5 «Структурная экономическая перестройка» в рамках областей достижения результатов, связанных с работой в сфере социальной политики (в рамках Целевой области деятельности 5 согласно Стратегическому плану ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы), и в меньшей степени по приоритетному направлению 2 b), где ЮНИСЕФ вносит свой вклад посредством своей работы в области борьбы с изменением климата, энергетики, охраны окружающей среды и снижения риска бедствий.

В этом отношении обобщенные результаты, достигаемые в смежных областях, уже систематически отслеживаются, регистрируются и включаются в отчетность с помощью существующих внутриорганизационных механизмов, а также размещаются в открытом доступе (например путем опубликования ежегодных докладов о достигнутых результатах глобального уровня). Более того, ЮНИСЕФ ежегодно представляет результаты работы в этой области своему директивному органу в ежегодном докладе Директора-исполнителя в рамках скоординированных усилий организации по представлению докладов о ходе осуществления мероприятий, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ. В соответствующих случаях ЮНИСЕФ будет упорядочивать представление данных по этим результатам применительно к РСНВМ, с тем чтобы они в максимально возможной степени отражали поддержку, оказанную в рамках осуществления Венской программы действий.

2. Рекомендации, адресованные исполнительному главе

Рекомендация 1

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2022 года назначить в организации, если это еще не сделано, координатора по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, с разработанным под руководством КВПННМ ООН четким кругом ведения, где будут определены роль и обязанности координатора в рамках поддержки осуществления программы действий в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Не принята

Данная рекомендация не имеет непосредственного отношения к мандату ЮНИСЕФ. Несмотря на то, что у ЮНИСЕФ имеются программы и физическое присутствие в 31 из 32 РСНВМ, Венская программа действий выходит за рамки мандата ЮНИСЕФ, поскольку программы ЮНИСЕФ не вносят прямого вклада в осуществление Венской программы действий. Хотя ЮНИСЕФ согласен с проведенным инспектором анализом в отношении специально выделенного потенциала, необходимого для укрепления внутренней координации и технической поддержки РСНВМ, ЮНИСЕФ непосредственно не ведет работу в какой-либо из приоритетных областей деятельности, указанных в Венской программе

действий, и поэтому не видит необходимости в назначении общеорганизационных координаторов по техническим вопросам. ЮНИСЕФ вносит вклад в достижение конечных результатов Венской программы действий (в первую очередь в рамках приоритетного направления 5 «Структурная экономическая перестройка») посредством ведения работы в рамках Целевой области деятельности 5 согласно Стратегическому плану ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (в том числе в сфере ликвидации многомерной нищеты среди детей, обеспечения государственного финансирования мер поддержки детей и государственного управления на местном уровне) и в ограниченной степени в рамках приоритетного направления 2 b) «Энергетическая и информационно-коммуникационная инфраструктура», где ЮНИСЕФ вносит вклад посредством ведения работы в сфере борьбы с изменением климата, энергетики, охраны окружающей среды и снижения риска бедствий. Стратегическое присутствие ЮНИСЕФ в РСНВМ позволит страновым отделениям продолжать вносить вклад в достижение результатов Венской программы действий по соответствующим темам при посредстве канцелярии координатора-резидента и более широкой страновой группы Организации Объединенных Наций. Тем не менее когда та или иная РСНВМ приступает к реализации новой страновой программы и полагает, что статус страны, не имеющей выхода к морю, является важнейшим фактором, способствующим повышению уязвимости детей и членов их семей (включая многомерную нищету), ЮНИСЕФ будет учитывать это мнение при разработке документов по страновой программе, стратегий ее реализации и текущего контроля.

Рекомендация 3

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года разработать четкую схему результатов для поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, отразив взаимосвязи между результатами, которые должны быть достигнуты, стратегией основных мероприятий и основной деятельностью.

Не принята

Данная рекомендация не имеет непосредственного отношения к мандату ЮНИСЕФ, поскольку приоритетные направления Венской программы действий находятся за рамками мандата ЮНИСЕФ. Организация вносит опосредованный вклад в достижение конечных результатов Венской программы действий, который ограничивается исключительно той частью приоритетного направления 5, которая конкретно связана с социальной политикой, обеспечением государственного финансирования и ликвидацией многомерной нищеты среди детей, или Целевой областью деятельности 5 согласно Стратегическому плану ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (каждый ребенок и подросток располагает доступом к всеохватным

системам социальной защиты и живет, не зная нищеты). Цель 5 Стратегического плана сопровождается четко сформулированной теорией изменений, а также показателями соответствующих базовых уровней, контрольных этапов и целевых значений. И в меньшей степени ЮНИСЕФ вносит свой вклад в рамках приоритетного направления 2 б) посредством ведения работы в области борьбы с изменением климата, энергетики, охраны окружающей среды и снижения риска бедствий. ЮНИСЕФ продолжит упорядочивать эти вопросы, особенно в части, касающейся Целевой области деятельности 5, сосредоточившись на своей работе в сфере социальной политики, ликвидации многомерной нищеты среди детей и обеспечения государственного финансирования мер поддержки детей в РСНВМ, с тем чтобы они в максимально возможной степени отражали поддержку, оказанную в рамках осуществления Венской программы действий. Тем не менее в большинстве случаев это не означает, что одной из первоочередных задач, стоящих перед организацией, становится разработка общеорганизационной схемы результатов специально для ведения широкомасштабной работы по приоритетным направлениям Венской программы действий.

Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/3)

1. Рекомендации, адресованные директивному органу / Исполнительному совету

Рекомендация 2

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует по мере необходимости рассматривать доклады об элементах, способствующих повышению киберустойчивости, подготовленные исполнительными главами, и давать стратегические указания относительно дальнейших улучшений, которые должны быть достигнуты в их организациях.

Принята и выполнена

Данная рекомендация адресована Исполнительному совету. На основании данной рекомендации функциональные подразделения ЮНИСЕФ, имеющие отношение к ИКТ, будут представлять ежегодные доклады о своей работе в приоритетных областях деятельности, в том числе по элементам программы обеспечения кибербезопасности и достигнутому прогрессу в их реализации.

Наряду с этим Консультативный комитет ЮНИСЕФ по ревизии и Совет по ИКТ, являющийся официальным руководящим органом в сфере обеспечения кибербезопасности, информируются о ходе реализации программы ЮНИСЕФ по обеспечению кибербезопасности. Посредством представления ежегодного доклада Консультативного комитета ЮНИСЕФ по ревизии Исполнительный совет ЮНИСЕФ также информируется о ходе работы в этой области.

Соответствующие рекомендации

Примечания

ЮНИСЕФ продолжит взаимодействовать с Исполнительным советом по вопросам реализации программы обеспечения кибербезопасности и соответствующих инициатив и будет периодически проводить брифинги для Консультативного комитета по ревизии относительно уделения первоочередного внимания задаче управления рисками, связанными с обеспечением кибербезопасности.

2. Рекомендации, адресованные исполнительному главе

Рекомендация 1

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует в первоочередном порядке и не позднее 2022 года подготовить всеобъемлющий доклад о своей системе кибербезопасности и представить его своим соответствующим директивным и руководящим органам при первой возможности, охватив элементы, способствующие повышению киберустойчивости, рассмотренной в настоящем докладе.

Принята и выполнена

Снижение рисков в области кибербезопасности осуществляется на различных уровнях, в том числе с помощью усилий по повышению осведомленности персонала, контроля технологий, тестирования и соответствующих процессов. На основании этой рекомендации функциональные подразделения ЮНИСЕФ, имеющие отношение к ИКТ, будут представлять ежегодные доклады о своей работе в приоритетных областях деятельности, в том числе по элементам программы обеспечения кибербезопасности и достигнутому прогрессу в их реализации.

Наряду с этим Исполнительный совет ЮНИСЕФ информируется о ходе работы в этой области посредством представления ежегодного доклада Консультативного комитета по ревизии.

Письмо руководству об обеспечении целостности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций (JIU/ML/2021/1)

Письма руководству и последующие рекомендации адресованы исполнительному главе.

Рекомендация 1

Инспекторы просят исполнительных глав организаций системы Организации Объединенных Наций уделить должное внимание разработке и применению надлежащих гарантий обеспечения сохранности их текущих и исторических документов, записей и архивов, в том числе путем пересмотра по мере необходимости параметров безопасности, применяемых при хранении таких документов как в физической, так и в киберсреде, и включения этого вопроса в реестр рисков их организаций, а также представить Объединенной инспекционной группе при посредстве веб-системы отслеживания не позднее конца 2022 года доклад о мерах, принятых для выполнения настоящей рекомендации.

Принята и выполняется

ЮНИСЕФ принимает рекомендацию, содержащуюся в письме руководства, и примет меры по ее выполнению в рамках текущих функций кибербезопасности, управления информацией и архивирования. Отдел ИКТ ЮНИСЕФ определил направления работы, которые позволят укрепить целостность архивов, документов и архивной среды организации. Предпринимаются дополнительные усилия по укреплению нормативно-правовой базы управления информацией и изучению имеющихся технических решений, обеспечивающих повышение эффективности защиты информационных материалов, управления ими и их сохранения в цифровой среде организации.

Приложение II

Сводная информация о ходе выполнения всех принятых рекомендаций Объединенной инспекционной группы, адресованных ЮНИСЕФ до 2021 года и оставшихся невыполненными

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
JIU/REP/2014/9⁴ Управление контрактной деятельностью и регулирование исполнения контрактов в системе Организации Объединенных Наций	2) Включать в свои ежегодные отчеты о сертификации по результатам внутреннего контроля, как со стороны отдельных лиц, занимающихся закупками, так и со стороны органа по управлению контрактами, подтверждение того, что исполнение контрактов полностью соответствует стратегиям, процедурам и правилам организации.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2016/4 Предупреждение и выявление мошенничества и борьба с ним в организациях системы Организации Объединенных Наций	8) Обеспечивать, чтобы ведомости внутреннего контроля содержали оценку адекватности общеорганизационных контрольных механизмов противодействия мошенничеству.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2016/8 Состояние функции внутренней ревизии в системе Организации Объединенных Наций	6) Выделять адекватные финансовые и кадровые ресурсы для служб внутренней ревизии для обеспечения необходимого охвата областей повышенного риска в ходе планирования ревизий на основе рисков.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2016/10 Управление знаниями в системе Организации Объединенных Наций	3) Принять дополнительные меры, направленные на встраивание навыков и возможностей управления и обмена знаниями в свои соответствующие системы служебной аттестации сотрудников, ежегодные планы работы, описания должностных функций и основные компетенции организации.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2017/2 Инициированные донорами оценки	4) Установить в рамках процессов планирования смены кадров организации нормы и процедуры сохранения и передачи знаний выходящих на пенсию, переводимых или выбывающих сотрудников.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2017/2 Инициированные донорами оценки	4) Взаимодействовать с донорами в целях определения ключевых элементов в их оценках... и рассмотреть возможность	Исполнительный глава	Выполнено

⁴ Идентификационные номера докладов ОИГ не совпадают с годом издания.

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
организаций системы Организации Объединенных Наций	учитывать эти элементы в оценках рисков и планах работы.		
JIU/REP/2017/9 Обзор механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций	1) Составить перечень наиболее часто встречающихся случаев конфликта интересов и реестр условий, при которых для их соответствующих организаций может возникнуть риск организационных конфликтов интересов.	Исполнительный глава	Выполнено
	4) Включить в договорные соглашения с их штатными и внештатными сотрудниками, в зависимости от обстоятельств, надлежащие правовые оговорки, устанавливающие для них по окончании службы и в зависимости от их должностных функций ограничительный период времени, в течение которого им запрещается заниматься конкретно оговоренными видами деятельности.	Исполнительный глава	Выполнено
	5) Предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы: а) все сотрудники, независимо от уровня и класса их должности, успешно прошли начальный и периодически проводимый обязательный учебный курс по вопросам этики и получили соответствующее свидетельство; б) получение свидетельства о прохождении требуемого учебного курса по вопросам этики было увязано с циклом ежегодной служебной аттестации сотрудников; и с) учебная подготовка по вопросам этики была включена в программу вводно-ознакомительных курсов для лиц, не являющихся сотрудниками, включая курсы повышения квалификации после перерывов в службе, в зависимости от обстоятельств.	Исполнительный глава	Подпункт а) выполнен; ранее были выполнены подпункты б) и с)
	6) Регулярно осуществлять мониторинг в отношении конфликтов интересов, а также приводить в соответствие с текущими требованиями свою политику в этой области и свои административные возможности и механизмы.	Директивный орган	Выполнено
JIU/REP/2018/5 Возможности повышения эффективности и	4) Приступить... к апробированию модели, в соответствии с которой одно учреждение предоставляет другим соответствующие услуги по размещению.	Исполнительный глава	Выполнено

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
результативности административного вспомогательного обслуживания на основе укрепления межучрежденческого сотрудничества	5) Выработать предложение в отношении совместных механизмов административного вспомогательного обслуживания на страновом уровне в соответствии с положениями резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи.	Исполнительный глава	Выполнено
	6) Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию следует переориентировать общую административно-хозяйственную деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций, сузив ее, например рамками аренды и эксплуатации общих помещений и закупочной деятельности. Всем страновым группам следует... представить экономическое обоснование использования общих помещений... [и] заключить совместные долгосрочные соглашения и контракты на оказание услуг.	Исполнительный глава	Выполнено
	10) Учредить совет по вопросам совместного обслуживания для разработки экономического обоснования и оперативной структуры глобального совместного обслуживания.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2018/6 Расширение доступной среды для инвалидов на конференциях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций	1) Разработать... проект политики по обеспечению доступной среды для инвалидов на конференциях и совещаниях, а также руководящие принципы осуществления этой политики и представить эти документы своим директивным органам, если для вступления в силу данной политики требуется одобрение этих органов.	Исполнительный глава	Выполнено
	2) Принять меры к тому, чтобы при проведении крупных конференций вне помещений организаций системы Организации Объединенных Наций... все требования по обеспечению доступной среды для каждой конкретной конференции или совещания были четко оговорены в индивидуальных соглашениях с принимающей структурой.	Исполнительный глава	Выполнено
	4) Разработать стандартный порядок действий в рамках своей исполнительской ответственности по расширению доступности конференций и совещаний для инвалидов.	Исполнительный глава	Выполнено
	5) Обязать организаторов совещаний и конференций обеспечить: а) полную поддержку участия инвалидов в мероприятиях в	Исполнительный глава	Выполнено

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
	<p>рамках процессов регистрации, доступных для лиц с различными видами инвалидности; b) включение пунктов с вопросами о конкретных потребностях в отношении доступной среды в доступные регистрационные формы; c) распространение среди всех потенциальных участников информации о доступных помещениях и услугах с помощью доступных веб-сайтов и информационных записок; d) постоянное включение вопросов для оценки степени удовлетворенности участников уровнем доступности помещений и услуг в проводимые после конференций и совещаний доступные опросы.</p>		
	<p>8) Подготовить проекты положений о включении проверок и/или требований в отношении доступной среды в политику и руководящие принципы закупочной деятельности и представить эти проекты на рассмотрение и утверждение соответствующим директивным органам.</p>	Исполнительный глава	В процессе выполнения
	<p>9) Разработать и посредством соответствующих межучрежденческих механизмов ввести в действие... общесистемный обязательный специальный учебный модуль по учету вопросов инвалидности и обеспечению доступной среды для персонала, прямо или косвенно участвующего в обслуживании конференций и совещаний.</p>	Исполнительный глава	В процессе выполнения
<p>JIU/REP/2018/7 Повышение эффективности использования результатов исследований по вопросам политики в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года</p>	<p>6) Разработать общесистемную политику открытого доступа к данным, способствующую совместному использованию программного обеспечения и результатов исследований организациями системы Организации Объединенных Наций.</p>	Директивный орган	Выполнено
<p>JIU/REP/2019/3 Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации</p>	<p>1) Представить схематический обзор взаимосвязей между основным мандатом каждой организации и задачами по снижению риска бедствий и отчитываться о ходе работы по снижению риска бедствий.</p>	Директивный орган	Выполнено

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	3) Планировать специальное выделение сил и средств на мероприятия по поддержке развития с учетом факторов риска и чтобы информация о такой деятельности на местах доводилась до центральных учреждений, в том числе путем отслеживания ее вклада в осуществление Сендайской рамочной программы, принимая во внимание порядок отчетности о достижении Целей в области устойчивого развития.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2019/4 Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций	1) Внедрить подходы и методы управления преобразованиями в свои организационные реформы и представить доклады о достигнутых результатах.	Директивный орган	Выполнено
	2) Внедрить структурированные и всеобъемлющие подходы к управлению преобразованиями в... свои текущие и будущие организационные реформы и представить доклад об этом.	Исполнительный глава	Выполнено
	4) Обеспечить, чтобы ресурсы, выделяемые на управление преобразованиями, четко выделялись целевым назначением и чтобы предполагаемые результаты измерялись, отслеживались и оценивались.	Исполнительный глава	Выполнено
	5) Уделять больше внимания той роли, которую их стратегические функции управления людскими ресурсами играют в управлении организационными преобразованиями, включая поощрение изменений в индивидуальном отношении и поведении, создание механизмов для их подкрепления и создание каналов обратной связи со всеми сотрудниками.	Исполнительный глава	В процессе выполнения
JIU/REP/2019/5 Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций	1) Обеспечить, чтобы при планировании мер по обеспечению бесперебойного функционирования предусматривались стратегии и меры по снижению риска сбоев при предоставлении поставщиками облачных услуг оговоренного в заключенных договорах обслуживания.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2019/8 Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер	2) Провести обзор всех административных инструкций для уточнения того, как межучрежденческая мобильность рассматривается в каждом из этих контекстов.	Исполнительный глава	Выполнено

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
<p>по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций.</p>	<p>3) Не... применять практику обращения к вновь прибывающим сотрудникам с просьбой об увольнении вместо согласия на перевод... и принять... решение о принятии пособий и льгот на основе, предусмотренной в Соглашении 2012 года.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>Выполнено</p>
	<p>6) Генеральному секретарю в координации с другими административными руководителями в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления... следует... подготовить экономическое обоснование межучрежденческой мобильности... [в котором] можно было бы с пользой изучить истории успеха, например, влияние на ход продвижения по службе.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>Выполнено</p>
	<p>8) Всем сотрудникам системы Организации Объединенных Наций следует предоставить возможность участвовать в конкурсе на замещение вакантных должностей на основе, равной той, которая установлена для их собственных сотрудников, с учетом условий сокращения штатов, упразднения штатных и временных должностей и осуществления ротации.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>В процессе выполнения</p>
<p>JIU/REP/2019/9 Обзор современной практики передачи услуг на внешний подряд коммерческим поставщикам услуг организациям системы Организации Объединенных Наций</p>	<p>1) Разработать путем консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами общее для всей организации определение внешнего подряда и дополнительно конкретизировать его, выработав подходы и процедурные указания по этому вопросу.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>Выполнено</p>
	<p>4) Обеспечить, чтобы... передаче предоставления любых стратегических, чувствительных или дорогостоящих услуг и сопутствующих товаров коммерческому поставщику услуг предшествовал четко задокументированный стратегический анализ.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>Выполнено</p>

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
	7) Разработать четкие и подробные указания о порядке смены поставщика, включая соответствующие резервные механизмы, а также обеспечить, чтобы в документах оферты прямо обозначалась ответственность поставщика в отношении содействия в период перехода и передачи знаний организации и новому поставщику.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2020/1 Обзор функции расследования: достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций прогресс в деле усиления функции расследования	1) Организациям [следует] включить в свои основные документы о внутреннем надзоре положение о периодическом обзоре и, в случае необходимости, обновлении этих документов и требование об их утверждении директивными органами.	Директивный орган	Выполнено
	2) Обеспечить, чтобы руководители служб внутреннего надзора периодически проводили обзор и, при необходимости, обновляли свою политику и инструкции в отношении расследований в свете новых событий, юрисдикции административных трибуналов, извлеченных уроков и передовой практики.	Исполнительный глава	Выполнено
	9) В ежегодные доклады о деятельности в области внутреннего надзора [следует] включать информацию как о жалобах, так и о расследованиях, включая подробные сведения о количестве, типе и характере жалоб и расследований, а также связанных с ними тенденциях.	Директивный орган	Выполнено
JIU/REP/2020/2 Политика и платформы в поддержку обучения: повышение слаженности, координации и согласованности действий	1) Установить минимальный набор ключевых показателей для оценки работы и связанных с ними задач обеспечения эффективности программ обучения и их успешного использования для поддержки оперативной деятельности; организации должны отслеживать результаты такой деятельности и представлять соответствующие доклады руководящим органам.	Исполнительный глава	Выполнено
	4) Принять меры [по обеспечению] более полного учета учебных планов сотрудников при проведении соответствующих служебных аттестаций и того, чтобы руководители также несли ответственность за их выполнение.	Исполнительный глава	Выполнено
JIU/REP/2020/3 Общие помещения Организации	2) Объединить усилия в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, с тем чтобы...	Исполнительный глава	Выполнено

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
Объединенных Наций: текущая практика и перспективы	<p>конкретизировать задачи, связанные с общими помещениями, уделив внимание программным и имиджевым аспектам, факторам экологической устойчивости и соображениям оптимизации, а также определить порядок учета достигаемых результатов и отчетности о них.</p>		
	<p>4) Генеральному секретарю совместно с другими административными руководителями организаций системы Организации Объединенных Наций следует в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ускорить составление базы данных как части будущей платформы по общим помещениям... и обеспечить, чтобы в доклады, периодически представляемые Генеральной Ассамблее, включалась [соответствующая] информация.</p>	Исполнительный глава	Выполнено
	<p>5) Генеральному секретарю совместно с другими административными руководителями организаций системы Организации Объединенных Наций следует в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию рассмотреть уроки, извлеченные из опыта государственно-частных партнерств в деле обеспечения общими помещениями и... разработать меры по удовлетворению потребностей в инвестиционном финансировании инициатив, связанных с общими помещениями.</p>	Исполнительный глава	Выполнено
	<p>7) Генеральному секретарю и административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, имеющих помещения на местах, следует изучить практическую возможность создания единого механизма управления объектами недвижимости на местах и доложить о результатах такого изучения Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии.</p>	Исполнительный глава	Выполнено
	<p>8) Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует объединить усилия в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с тем, чтобы... усовершенствовать механизмы взаимодействия организаций в интересах перехода к совместному</p>	Исполнительный глава	Выполнено

Условное обозначение доклада ОИГ	Рекомендация (номер) и ее краткое изложение	Адресат	Текущее положение дел
	использованию помещений, усилив надзор за таким использованием со стороны Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.		
JIU/REP/2020/5 Общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций	1) Не реже одного раза в год включать в программу... совещаний вопросы общеорганизационного управления рисками, предметный охват которых должен определяться мандатом соответствующей организации, наличием у нее периферийных отделений и степенью ее подверженности рискам.	Директивный орган	В процессе выполнения
	2) Провести всеобъемлющий обзор мероприятий по внедрению общеорганизационного управления рисками в привязке к определенным ОИГ в настоящем докладе контрольным параметрам 1–9.	Исполнительный глава	В процессе выполнения
	4) Доложить об итогах всеобъемлющего обзора мероприятий по внедрению в организации общеорганизационного управления рисками в привязке к определенным ОИГ... контрольным параметрам 1–9.	Директивный орган	В процессе выполнения