



## Consejo Económico y Social

Distr.: general  
17 de abril de 2022  
Español  
Original: inglés

**Adopción de decisiones**

### Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

**Período de sesiones anual de 2022**

14-17 de junio de 2022

Tema 4 a) del programa provisional\*

### Informe anual sobre la acción humanitaria del UNICEF

#### *Resumen*

En torno a 235 millones de personas de todo el mundo necesitaron asistencia humanitaria en 2021. En concreto, estas cifras alarmantes afectaron a los niños de distintas formas: malnutrición, absentismo escolar, falta de agua potable o de instalaciones de higiene adecuadas y exposición a la violencia. La pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) es parcialmente responsable de estos males y de exacerbar las dificultades existentes.

El presente informe ofrece una visión general de la respuesta del UNICEF para salvar vidas y ayudar a niños y familias afectados por situaciones de emergencia a ejercer sus derechos en 2021. Describe los principales desafíos a los que se enfrenta el UNICEF y la manera en la que el Fondo piensa aplicar las lecciones aprendidas en futuras intervenciones humanitarias.

En la sección X se recogen los elementos de un proyecto de decisión para su examen por parte de la Junta Ejecutiva.

\* EICEF/2022/9.

*Nota:* El presente documento ha sido procesado en su totalidad por el UNICEF.



## I. Descripción general

1. En 2021, 235 millones de personas de todo el mundo precisaron de ayuda humanitaria, una cifra récord que se espera que aumente a 274 millones en 2022<sup>1</sup>. Millones de niños y familias necesitaron ayuda humanitaria para tener una nutrición adecuada, acceder a servicios preventivos de salud y recuperarse de enfermedades y lesiones, recibir una educación, hacer frente a las situaciones de desplazamiento y protegerse de los daños y los peores efectos de los conflictos y el cambio climático.

2. La pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) supuso una enorme presión añadida en términos humanitarios y un escollo importante a la hora de asistir a las personas afectadas por situaciones de emergencia.

3. El UNICEF aprovechó todos los recursos que le confiere su mandato y recurrió a su red dinámica de asociados para garantizar la protección de la población y salvar vidas, además de para reforzar la resiliencia y capacidad de preparación de los países y los sistemas subyacentes que pueden dotar a las personas y las sociedades de las herramientas necesarias para resistir este tipo de crisis en el futuro. La organización intervino en 153 países para responder a 483 crisis humanitarias (nuevas o ya en curso), incluidas cinco crisis de nivel 3 y siete crisis de nivel 2. En total, el UNICEF intervino en 104 respuestas a desastres naturales, 84 crisis sociopolíticas, 226 emergencias sanitarias (incluida la respuesta a la pandemia de COVID-19), 27 crisis alimentarias y 42 situaciones críticas de otra índole.

4. Con la ayuda de sus asociados, incluidos algunos gobiernos, el UNICEF proporcionó una amplia gama de servicios y asistencia a los niños y las familias en situación de crisis humanitaria en 2021:

- a) Agua limpia y saneamiento para 41,7 millones de personas;
- b) Vacunas contra el sarampión para 22 millones de niños de entre 6 meses y 15 años;
- c) Tratamiento de la malnutrición aguda grave para 5 millones de niños;
- d) Acceso a educación para 38,1 millones de niños (de los cuales el 50% eran niñas), incluidos 6,4 millones de niños en tránsito (el 48% niñas);
- e) Servicios de salud mental y apoyo psicosocial para 12 millones de niños y familias e intervenciones destinadas a prevenir la violencia de género y apoyar a sus sobrevivientes para 13,9 millones de niños y mujeres;
- f) Asistencia humanitaria en efectivo para 9,4 millones de hogares (19 millones de niños);
- g) Adquisición y distribución de 958 millones de dosis de la vacuna contra la COVID-19 y 845,7 millones de dispositivos de inyección en el marco del Acelerador del Acceso a las Herramientas contra la COVID-19 (Acelerador ACT);
- h) Dirección o codirección de los grupos integrados humanitarios en materia de nutrición, educación y agua, saneamiento e higiene (WASH) y de la esfera de responsabilidad de protección de la infancia.

5. Estos resultados en pro de la infancia fueron posibles gracias a los 2.960 millones de dólares que el UNICEF recibió en 2021 para financiar proyectos de ayuda humanitaria.

6. Además, el UNICEF llevó a cabo labores de promoción en todos los ámbitos de gobierno y a escala internacional. La organización ha desempeñado un papel

<sup>1</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, *Panorama Global Humanitario 2022*, Nueva York, 2 de diciembre de 2021, pág. 9.

consultivo para fundamentar las políticas y elaborar las resoluciones críticas de la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y el Consejo Económico y Social para priorizar los intereses de los niños.

7. Se redoblaron los esfuerzos para fortalecer los lazos de colaboración con asociados clave, como la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Comité Internacional de la Cruz Roja. En 2021, el UNICEF recurrió cada vez más al sector privado para colaborar en intervenciones humanitarias. Asimismo, el Fondo aumentó el porcentaje de financiación humanitaria destinado a asociados locales o nacionales hasta alcanzar el 29,3%.

8. En la sección VII del presente informe se enumeran los principales desafíos que han dificultado la consecución de objetivos humanitarios durante el período de vigencia del Plan Estratégico para 2018-2021. En 2021, algunos de estos desafíos incluyeron la persistencia de problemas relativos al acceso a la ayuda humanitaria (pese a que se han logrado ciertos avances) y las repercusiones actuales de la pandemia en la magnitud de las necesidades y en las operaciones del UNICEF.

## II. La situación humanitaria en 2021

9. Los conflictos prolongados y violentos siguieron constituyendo uno de los principales focos de necesidades humanitarias para niños y familias en 2021. Las enfermedades también causaron estragos. Además, el cambio climático se ha convertido en una de las principales causas de hambruna<sup>2</sup>, en cuanto que se trata de un fenómeno que genera movimientos y desplazamientos demográficos<sup>3</sup>.

10. En 2021, un número récord de personas (283 millones en 80 países) estuvieron en situación de inseguridad alimentaria o en riesgo de estarlo<sup>4</sup>. Los niños pasaron hambre y no recibieron una nutrición adecuada; hasta 45,5 millones de niños con malnutrición grave sufrieron emaciación, más del 50% de los cuales vivían en Asia Meridional. Los niños pasaron sed y carecieron de agua limpia y acceso a instalaciones de saneamiento adecuadas. Alrededor de 23 millones de niños de todo el mundo no han recibido las vacunas sistemáticas propias de su edad con las que prevenir enfermedades evitables. Los cierres de las escuelas durante la pandemia de COVID-19 alteraron gravemente la educación de los niños. En septiembre de 2021, hasta 870 millones de estudiantes de todos los niveles educativos se habían visto obligados a interrumpir su aprendizaje.

11. Los conflictos prolongados y violentos se recrudecieron en el Afganistán, Etiopía y Myanmar. Asimismo, los conflictos aumentaron las necesidades humanitarias en el Sahel Central (Burkina Faso, Malí y el Níger), la provincia de Cabo Delgado en Mozambique, Sudán del Sur, el Sudán, la República Bolivariana de Venezuela y el Yemen.

12. Las Naciones Unidas verificaron 26.425 casos de violaciones graves contra los niños en 2020, el último año para el que disponemos de datos completos. En los tres primeros trimestres de 2021, los casos verificados de secuestro de niños y de violencia sexual contra los niños aumentaron un 39% y un 15%, respectivamente, en comparación con el mismo período del año anterior<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, *Panorama Global Humanitario 2022*, Nueva York, 2 de diciembre de 2021, pág. 5.

<sup>3</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, *Tendencias Globales: Desplazamiento forzado en 2020*, ACNUR, 2021, pág. 9.

<sup>4</sup> *Ibid.*, pág. 26.

<sup>5</sup> Información verificada por las Naciones Unidas en situaciones de conflicto armado; se incluye en el informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados, A/75/873-S/2021/437, Naciones Unidas, Nueva York, 6 de mayo de 2021.

13. Finalmente, el año 2020 se saldó con 82,4 millones de personas desplazadas (un 42% de ellas niños), lo que equivale a un 1% de la población mundial. Los niños desplazados o en tránsito son objeto de discriminación y xenofobia, y es habitual que se les niegue el acceso a servicios esenciales. Actualmente, los mayores flujos de desplazamiento fronterizo provienen de la República Árabe Siria, la República Bolivariana de Venezuela y el Afganistán (en ese orden); por su parte, los niveles más elevados de desplazamiento interno se dan en Colombia, la República Árabe Siria y la República Democrática del Congo (en ese orden)<sup>6</sup>. En muchos lugares del mundo, el cierre de fronteras y las restricciones fronterizas empeoraron drásticamente la situación de las personas que buscaban protección y seguridad.

14. La pandemia de COVID-19 exacerbó las carencias existentes y provocó la aparición de muchas otras, relacionadas con las interrupciones en la prestación de servicios y el aumento de los riesgos en materia de protección derivados del aislamiento, las medidas de mitigación y las dificultades económicas. Los países de ingresos bajos y medianos han sido los más afectados por la desigualdad en el acceso a las vacunas y opciones terapéuticas contra la COVID-19. A finales de febrero de 2022, más de 100 países estaban aún lejos de cumplir el objetivo de conseguir que el 70% de su población estuviera vacunada contra la COVID-19 para mediados de 2022<sup>7</sup>.

15. En resumen, millones de niños no pudieron ejercer plenamente los derechos que se les reconocen en la Convención sobre los Derechos del Niño y sus Protocolos Facultativos. Nos encontramos ante una situación de emergencia que concierne a los derechos del niño. Y sus efectos —los desplazamientos, el hambre, las enfermedades, la pérdida de oportunidades de educación y la falta de protección contra la violencia— son muy reales.

### III. Respuesta humanitaria mundial del UNICEF en 2021

#### A. Salvar vidas y contribuir a que los niños puedan ejercer sus derechos en todo el mundo

16. En 2021, el UNICEF y sus asociados intervinieron en 153 países para responder a 483 crisis humanitarias (nuevas o ya en curso), en comparación con 455 crisis en 153 países en 2020. Habida cuenta de la dimensión de las necesidades de los niños y las familias en 2021, el personal del UNICEF, junto con una gran variedad de asociados locales, nacionales e internacionales, tuvo que esforzarse al máximo para prestar asistencia a fin de que los niños, incluso los que viven en las circunstancias más difíciles, pudieran ejercer su derecho a la protección, a la educación, a la atención sanitaria y a un entorno limpio.

17. En 2021, el UNICEF participó en varias intervenciones de respuesta, incluidas cinco emergencias de nivel 3: el Afganistán, el norte de Etiopía, la República Árabe Siria y el Yemen, además de la pandemia mundial de COVID-19. Asimismo, el UNICEF y sus asociados intervinieron en emergencias de nivel 2 en la República Democrática del Congo, Haití, el sur de Madagascar, Mozambique (la crisis de Cabo Delgado), Myanmar, la República Bolivariana de Venezuela y la región del Sahel central.

18. Con el objetivo de apoyar a los equipos en los países, los equipos de respuesta de emergencia de todo el mundo llevaron a cabo 61 misiones en 2021, incluidas 2 misiones a distancia y 3 en formato híbrido (a distancia y sobre el terreno), para un

<sup>6</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, *Tendencias Globales 2020: Desplazamiento forzado en 2020*, Copenhague, 2021, págs. 18 y 24.

<sup>7</sup> Our World in Data, disponible en: [https://ourworldindata.org/grapher/covid-vaccination-global-projections?country=~OWID\\_WRL](https://ourworldindata.org/grapher/covid-vaccination-global-projections?country=~OWID_WRL), consultado el 26 de febrero de 2022.

total de 3.475 días de apoyo. El UNICEF también desplegó asociados de reserva en 165 misiones, incluidos 130 funcionarios de reserva y 35 equipos de respuesta rápida repartidos en misiones de asistencia en 55 oficinas nacionales, regionales y de la sede. Estos asociados de reserva prestaron 22.222 días de trabajo. La mayor parte de los asociados de reserva se desplegaron para contribuir a las respuestas humanitarias en el Afganistán, Etiopía, Haití, Myanmar, el Sudán y la República Bolivariana de Venezuela.

19. En varios lugares, la inseguridad y la limitación del acceso humanitario han dificultado la circulación del personal humanitario y han puesto en peligro su seguridad. El UNICEF continuó su actividad en esos contextos mediante un proceso exhaustivo de gestión de los riesgos para la seguridad, en consonancia con el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas y los criterios de referencia en materia de seguridad esbozados en los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria revisados.

20. En 2021, el UNICEF logró importantes avances en materia de preparación para emergencias; implantó procedimientos revisados para esas situaciones y destinó más de 4,4 millones de dólares a financiar 19 oficinas en los países.

21. Se invirtieron 687,4 millones de dólares en adquisición de material para emergencias a escala mundial, el 96% de los cuales se destinaron a emergencias de nivel 2 y 3 (incluida la pandemia de COVID-19). Se proporcionaron suministros a 149 países y territorios que se preparaban para situaciones de emergencia o ya estaban respondiendo a ellas. Los suministros de emergencia se componían en su mayor parte de suministros y equipos médicos valorados en 399 millones de dólares (sin contar las vacunas o los productos biológicos). La División de Suministros prestó apoyo de forma directa a través de 11 despliegues de personal en destinos de emergencia como la República Centroafricana, Haití, Somalia, la República Bolivariana de Venezuela y el Yemen.

22. Además, en el desempeño de sus funciones dentro del Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19 (COVAX), el UNICEF distribuyó 958 millones de vacunas contra la COVID-19 y 845,7 millones de dispositivos de inyección a 144 países. El Fondo también suministró 800 unidades de cadena de ultra frío a más de 70 países. Estas unidades pueden almacenar hasta 200 millones de vacunas con RNA mensajero que deben almacenarse a una temperatura de -80 °C.

23. La acción humanitaria sigue representando el principal gasto del UNICEF sobre el terreno. En 2021, se destinaron 3.600 millones de dólares a la acción humanitaria, el 57% del gasto total. Las oficinas en los países con los gastos más elevados en acción humanitaria fueron (en orden descendente) las oficinas del Yemen, el Líbano, Turquía, la República Democrática del Congo y Etiopía. En la República Árabe Siria, Turquía y la República Bolivariana de Venezuela, más del 95% de los gastos nacionales se clasificaron como humanitarios.

## **B. Influir en las políticas y las perspectivas para un futuro mejor**

24. El UNICEF aprovechó todos los recursos que le confiere su mandato para concienciar sobre los principales problemas que afectan a los niños y promover políticas que les benefician. Por ejemplo, gracias a su labor de promoción y una colaboración estrecha entre la sede y la oficina del Afganistán, el UNICEF contribuyó a la aprobación de la resolución 2615 (2021) del Consejo de Seguridad, que ayuda a garantizar que los niños y las familias del Afganistán puedan seguir beneficiándose de la asistencia humanitaria urgente y de otras actividades. Asimismo, el UNICEF contribuyó a la adopción de la resolución 2601 (2021) del Consejo de Seguridad, la primera resolución diseñada para proteger la educación en los conflictos armados.

Esta resolución defendía sin ambages los derechos de los niños con discapacidad, el acceso de las niñas a la educación, el acceso humanitario y la necesidad de proporcionar asistencia que permita a los niños desplazados y a los niños refugiados continuar su educación.

25. Como líder de pensamiento en la labor para erradicar la violencia de género en situaciones de emergencia, el UNICEF continuó su asociación con la Harvard Humanitarian Initiative con el objetivo de estudiar la eficacia de los esfuerzos de mitigación de riesgos en este ámbito, y completó el primer estudio nacional sobre el costo de la inacción en materia de violencia de género en situaciones de emergencia. En 2021, continuaron los esfuerzos para financiar y apoyar a las organizaciones locales —especialmente a las organizaciones de mujeres— en cuestiones de violencia de género en situaciones de emergencia. El UNICEF ayudó a financiar un informe en el que recababa las experiencias de 200 organizaciones locales de mujeres en 40 países durante la pandemia de COVID-19<sup>8</sup>. El servicio de asistencia de la esfera de responsabilidad de violencia de género del Comité Permanente entre Organismos, gestionado y financiado por el UNICEF, respondió a 127 consultas de organizaciones a lo largo del año.

26. En 2021, la repuesta humanitaria mundial del Fondo se ejecutó según el Plan Estratégico del UNICEF para 2018-2021 y la revisión de la política y el marco mundial de la acción humanitaria del UNICEF, los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria. Las intervenciones a escala nacional para abordar la pandemia de COVID-19 se integraron en las estrategias y procesos de apelación de las oficinas regionales y en los países. Las iniciativas mundiales del UNICEF para apoyar la distribución de vacunas, materiales de diagnóstico, opciones terapéuticas y la conexión de los sistemas de salud se basan en las orientaciones del Acelerador ACT.

27. Además, el UNICEF comenzó a adoptar las recomendaciones del examen humanitario, la herramienta de gestión del cambio para transformar la respuesta humanitaria de la organización. La Junta Ejecutiva recibió los detalles sobre los avances obtenidos a este respecto durante el primer período ordinario de sesiones en febrero de 2022.

### **C. Adoptar y expandir un modelo de respuesta humanitaria impulsado a escala local**

28. El UNICEF se ha movilizado para cumplir sus compromisos de empoderar a los equipos de respuesta locales en crisis humanitarias de diversas maneras. En la versión revisada de los compromisos básicos, reforzar las capacidades los actores locales durante la respuesta humanitaria pasaba a ser un requisito obligatorio en todas las intervenciones del UNICEF. El UNICEF contribuyó a la labor del Comité Permanente entre Organismos en materia de localización y ayudó a desarrollar las directrices del Comité sobre el fortalecimiento de la participación de los actores locales en los mecanismos de coordinación humanitaria. El UNICEF se encuentra en proceso de elaborar una estrategia institucional en materia de localización. También ha desarrollado un marco de aprendizaje humanitario que, entre otras cosas, impulsará una serie de módulos de aprendizaje diseñados para el personal de los asociados nacionales y redactados en su correspondiente lengua materna.

29. Una de las ambiciones de todo el sistema de las Naciones Unidas es conseguir que sus respuestas humanitarias sean más localizadas. A finales de 2021, más de 20.000 organizaciones de la sociedad civil, tres cuartas partes de las cuales operaban en el plano local y nacional, se habían registrado en el Portal de asociados

<sup>8</sup> VOICE, “We must do better: A feminist assessment of the humanitarian aid system’s support of women- and girl-led organizations during the COVID-19 pandemic”, 2021.

de las Naciones Unidas, en comparación con 15.000 en 2020. El UNICEF ha seguido promoviendo el uso del portal para que la selección de asociados, incluidos los locales, sea lo más justa y transparente posible. En 2021, 433 asociados de organizaciones de la sociedad civil locales o nacionales trabajaron por primera vez con el UNICEF.

30. El porcentaje de financiación humanitaria que el UNICEF concede a estos asociados ha aumentado desde un 28,4% en 2020 a un 29,3% en 2021, superando así la meta del Gran Pacto, fijada en el 25%. En 2021, el 8% de la financiación humanitaria del UNICEF para asociados locales o nacionales se destinó a organizaciones dirigidas por mujeres<sup>9</sup>; de todos los asociados locales y nacionales que recibieron financiación humanitaria, el 12% estaban dirigidos por mujeres. Es la primera vez que se recopilan estos datos, los cuales nos permitirán analizar de forma más exhaustiva la participación de organizaciones dirigidas por mujeres e identificar distintas formas para aprovechar al máximo esta colaboración.

31. Al igual que en 2020, más de la mitad de las oficinas del UNICEF en los países destinaron al menos el 25% de su financiación humanitaria a asociados de la sociedad civil a escala local y nacional. En 2021, se llevaron a cabo respuestas humanitarias muy localizadas y a gran escala en varios países como el Afganistán, Bangladesh, el Brasil, el Camerún, la República Democrática del Congo, Ghana, Haití, Turquía, la India, Indonesia, el Iraq, Malí, Mongolia, Somalia y Ucrania.

32. Conseguir que las respuestas sean más localizadas mejorará la acción humanitaria; se trata de un elemento fundamental para mejorar la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas. A escala organizacional, el UNICEF mejoró considerablemente este tipo de rendición de cuentas en 2021, y nombró a especialistas técnicos en cuatro regiones. Un total de 47 oficinas en los países recibieron apoyo especializado para mejorar la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas en el período de dos años que concluía en diciembre de 2021.

33. Este impulso ha empezado a dar sus frutos durante el año. Por ejemplo, después de que las autoridades *de facto* en el Afganistán se hicieran con el control en agosto de 2021, y habiendo integrado en su plan de respuesta para ese país la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas, el UNICEF pudo identificar las prioridades y necesidades cambiantes de las poblaciones afectadas mediante más de 150.000 U-Reporteros. Asimismo, el UNICEF proporcionó apoyo técnico para formar a 42 funcionarios en el Afganistán (incluidos algunos de otros organismos de las Naciones Unidas y asociados de la sociedad civil) para que aplicaran mejor los principios y enfoques de la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas en el contexto de una respuesta humanitaria. A escala global, el UNICEF presentó Voices of Change, una iniciativa para que las personas puedan dar su opinión y manifestar sus preocupaciones sobre los proveedores de servicios.

34. El UNICEF redobló sus esfuerzos para mejorar la protección contra la explotación y el abuso sexuales, por ejemplo mediante la ampliación de los canales de denuncia accesibles. En 2021, el UNICEF brindó asistencia a 61 millones de niños y adultos en 93 países gracias a estos canales de denuncia, una cifra casi diez veces mayor que en 2017. La prevención de la explotación y los abusos sexuales se integró en la respuesta a la pandemia de COVID-19 desde el principio, lo que permitió desarrollar este elemento en 117 oficinas del UNICEF en los países, 53 de las cuales alcanzaron los puntos de referencia del UNICEF en dicho ámbito. Aunque la notificación insuficiente de experiencias de explotación y abusos sexuales constituye

---

<sup>9</sup>Según la definición del Portal de asociados de las Naciones Unidas, una organización dirigida por mujeres es aquella cuyo liderazgo está compuesto principalmente por mujeres, es decir, cuando las mujeres ocupan al menos el 50% de los puestos directivos superiores de su junta directiva y su plantilla.

todavía un problema importante, las inversiones del UNICEF y la ampliación mundial de los sistemas de denuncia internos y de los canales de denuncia seguros, accesibles y comunitarios han contribuido a que cada vez más sobrevivientes denuncien los casos de explotación y abuso sexuales. El número de denuncias comunicadas al UNICEF se cuadruplicó entre 2018 y 2021, una señal positiva de los avances generales en la prevención y la respuesta a los casos de explotación y abuso sexuales.

#### **D. La labor del UNICEF se ve estimulada por asociaciones en todos los ámbitos**

35. De entre todas las asociaciones que establecimos en 2021, las forjadas con adolescentes y jóvenes se cuentan entre las más importantes. Un total de 19,6 millones de adolescentes (el 54% niñas) en 125 países participaron en los programas del UNICEF (cuadruplicando la meta inicial), 5,7 millones en acción humanitaria y casi 700.000 en labores de promoción sobre cambio climático. Las oficinas en los países contribuyeron en gran medida a este impulso priorizando el papel de las personas jóvenes en las actividades de concienciación, apoyo entre pares y divulgación comunitaria durante la pandemia de COVID-19. Esta tendencia refleja asimismo el mayor compromiso financiero del UNICEF en cuanto a la participación de adolescentes y el afán de los jóvenes por convertirse en agentes de cambio en sus comunidades y participar activamente en las acciones que les afectan.

36. El UNICEF también ha estrechado las asociaciones estratégicas clave con otras organizaciones. Se introdujo el Plan de Acción Conjunta en favor de los Niños Refugiados del ACNUR y el UNICEF en diez países y más de 2 millones de niños refugiados y sus familias pudieron beneficiarse de él. Otros diez planes de acción conjunta se pondrán en marcha en 2022. En el Iraq, en el marco del Plan de Acción Conjunta, el UNICEF ofreció incentivos para que los trabajadores sociales esenciales recibieran formación y asesoramiento por parte del ACNUR, a vista de mejorar su capacidad en materia de protección de la infancia y gestión de casos. En Indonesia, ambos organismos consiguieron que se incluyera a los refugiados en la implantación del programa nacional de vacunación contra la COVID-19.

37. Mediante la Iniciativa para el Fortalecimiento de las Asociaciones, el UNICEF y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) identificaron 114 acuerdos diferentes entre el UNICEF y la FICR —o las Sociedades Nacionales de la FICR— por valor de 198 millones de dólares, con presencia en 58 países y abarcando todas las esferas programáticas del UNICEF. Esta labor sirvió para sentar las bases de las nuevas orientaciones en materia de asociaciones y acuerdos de asociación simplificados. El trabajo piloto de estas nuevas orientaciones se completó en Honduras, Kirguistán, Nigeria y Tayikistán.

38. El UNICEF designó a responsables nacionales para los siguientes grupos temáticos que la organización lideró o codirigió en 2021: educación en 24 países, WASH en 16 países, nutrición en 18 países y la esfera de responsabilidad de protección de la infancia en 19 países. Los grupos integrados han ampliado considerablemente el ejercicio de seguimiento del desempeño en materia de coordinación de los grupos integrados, los cuales han de llevarse a cabo de forma anual. El UNICEF ha mejorado su capacidad para dirigir estos grupos integrados de diversas maneras; presentó una ambiciosa iniciativa de aprendizaje electrónico entre grupos integrados (con el potencial de formar también al personal ajeno a dichos grupos), puso en marcha el taller de liderazgo humanitario y desarrolló una estrategia de gestión del talento para la coordinación de los grupos integrados.

39. En 2021, se siguió incidiendo en aprovechar las capacidades, los activos y las redes del sector privado para apoyar sistemas humanitarios nacionales e internacionales más sólidos.



40. Se amplió la iniciativa de resiliencia de las empresas y las comunidades para abarcar a un total de seis países en tres regiones distintas. En el marco de esta iniciativa, las oficinas del UNICEF en el Caribe Oriental, Guatemala y el Perú incorporaron la participación de las empresas como una estrategia de cambio para alcanzar los objetivos nacionales de preparación y resiliencia. Asimismo, el UNICEF se sumó a otras iniciativas mundiales e interinstitucionales, como la Iniciativa de Conexión Empresarial (dirigida por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas), la red ARISE (dirigida por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres) y la Coalición de Mil Millones para la Resiliencia (dirigida por la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja).

41. En marzo de 2021, después de que se produjera una explosión en Bata (Guinea Ecuatorial) que dañó casi todos los edificios de esta ciudad de 250.000 habitantes, se empleó un modelo especial de asociación para aprovechar el potencial del sector privado en la respuesta humanitaria. El UNICEF negoció el despliegue de expertos de la Fundación Veolia y de DSS Water, asociados de reserva del sector privado y de una organización no gubernamental respectivamente, para que colaboraran con el personal del UNICEF en la evaluación de las fuentes de agua a fin de detectar contaminantes biológicos y químicos tras la explosión.

42. Durante la pandemia de COVID-19, ha sido necesario crear redes virtuales y establecer asociaciones a distancia. A pesar de los retos que entraña este tipo de trabajo a distancia, el UNICEF ha intentado aprovechar esta situación inédita para identificar formas de hacer las cosas de otra forma y mejor. A tal fin, el UNICEF se ha asociado con una agencia de diseño, Nucleus Group, para desarrollar nuevos métodos de utilizar técnicas de diseño centradas en el ser humano para mejorar su gestión de las alianzas público-privadas.

#### **IV. La respuesta a la pandemia de COVID-19 en 2021**

43. En su segundo año, la gravedad de los efectos de la pandemia en los niños y las familias varió en función de la situación epidemiológica de cada país y dependió del acceso (des)igual a las vacunas, la disponibilidad de opciones terapéuticas y las repercusiones socioeconómicas fruto de la larga lista de consecuencias de la pandemia. La pandemia de COVID-19 siguió considerándose una emergencia de nivel 3 durante todo 2021.

44. En 2021, el UNICEF respondió a la pandemia en dos esferas interconectadas. A escala mundial, el UNICEF fue el asociado proveedor clave del Mecanismo COVAX, la rama del Acelerador ACT encargada de la vacunación. Al mismo tiempo, el UNICEF desempeñó un papel preponderante en los esfuerzos nacionales de múltiples asociados para garantizar la protección de los niños y las mujeres durante la pandemia, así como para preservar su acceso a los servicios esenciales.

##### **A. COVAX y el Acelerador del Acceso a las Herramientas contra la COVID-19**

45. El UNICEF dirigió la adquisición y el suministro de vacunas, materiales de diagnóstico y opciones terapéuticas como parte de su trabajo con el Mecanismo COVAX y el Acelerador ACT (véase el párrafo 22 *supra*). El UNICEF también brindó asistencia técnica a 45 países a fin de ayudarlos a ampliar sus sistemas de oxigenación para tratar a los pacientes de COVID-19 en estado grave o crítico. Además, a través del Acelerador, el UNICEF ayudó a 106 países de ingresos bajos y medianos a poner en marcha actividades de comunicación de riesgos y de participación comunitaria. A

lo largo del año, el UNICEF defendió con firmeza un acceso equitativo a las vacunas y otros productos médicos relacionados con la COVID-19.

46. En noviembre de 2021, GAVI: la Alianza para las Vacunas, la Organización Mundial de la Salud y otros asociados clave establecieron la Estructura de Coordinación Interinstitucional para la Administración de Vacunas contra la COVID-19 a Nivel Mundial. En febrero de 2022, el Secretario General de las Naciones Unidas designó a un funcionario del UNICEF como Principal Coordinador Mundial de la estructura.

## **B. La respuesta a la pandemia se ha integrado en el trabajo de las oficinas regionales y en los países**

47. En 2021, la pandemia de COVID-19 siguió siendo una crisis dentro de una crisis: hizo que resultara más difícil satisfacer las necesidades de los niños y proteger el pleno ejercicio de sus derechos. En el ámbito nacional, la respuesta a la COVID-19 tiene por objetivo proteger a los niños y a sus comunidades de la exposición a la enfermedad y de los efectos de la pandemia. En 2021, la respuesta socioeconómica y de emergencia sanitaria pública del UNICEF a la pandemia de COVID-19 (es decir, las actividades programáticas, los resultados previstos y los requisitos en materia de financiación) se integró en los planes nacionales y en los llamamientos independientes de Acción Humanitaria para la Infancia a escala nacional, multinacional y regional. Gran parte del trabajo en los países se centró en ayudar a los gobiernos y los asociados a garantizar la continuidad de los servicios clave (educación, atención sanitaria, apoyo socioeconómico), los cuales son fundamentales para el bienestar de los niños y las familias.

48. La situación de los migrantes y refugiados venezolanos en América Latina y el Caribe evidencia las diversas formas en que la respuesta a la COVID-19 se ha integrado en una crisis humanitaria dinámica y multinacional. El UNICEF contribuyó a satisfacer las necesidades de más de 4,6 millones de personas (migrantes venezolanos y miembros de la comunidad de acogida) en la región. Muchas de las intervenciones integraron actividades de respuesta a la pandemia, por ejemplo mediante la distribución de kits de higiene y productos de bioseguridad para la prevención de la COVID-19 a los migrantes y el abordaje de los mayores riesgos provocados por la pandemia en materia de protección. Algunos esfuerzos se centraron en la educación: en Colombia, los círculos de aprendizaje —el modelo insignia de aprendizaje flexible del UNICEF para los niños migrantes y de la comunidad de acogida— adoptaron protocolos de bioseguridad y planes para garantizar una reincorporación segura. En el Estado Plurinacional de Bolivia, los niños migrantes de Venezuela recibieron material educativo esencial para facilitar que pudieran continuar su educación tanto de forma presencial como en línea.

## **V. Consecución de resultados en favor de la infancia por grupos de objetivos del Plan Estratégico<sup>10</sup>**

49. A continuación, se presentan los resultados clave de la acción humanitaria del UNICEF, organizados por grupos de objetivos del Plan Estratégico para 2018-2021. Los ejemplos que se muestran son indicativos; se han seleccionado en función de la magnitud de la crisis y de las necesidades de los niños y las familias del sector en cuestión, así como de la capacidad para mostrar resultados concretos y significativos en pro de los niños. En el informe anual de resultados humanitarios se presentan los

<sup>10</sup> Debido a las limitaciones de tiempo, las cifras de este informe pueden diferir de las que aparezcan en el futuro en el ciclo anual de presentación de informes del informe anual de resultados humanitarios.

resultados de forma más exhaustiva; puede consultar información detallada al respecto en el llamamiento de Acción Humanitaria para la Infancia de 2022<sup>11</sup>. En 2021, la respuesta humanitaria se llevó a cabo de conformidad con la revisión de los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria de 2020<sup>12</sup>.

## **A. Grupo de objetivos 1: Cada niño sobrevive y prospera**

50. Ayudar a todos los niños a sobrevivir y prosperar constituye uno de los preceptos de la acción humanitaria del UNICEF. En 2021, los esfuerzos en este ámbito abarcaron esferas programáticas como la nutrición, la salud, el WASH y el VIH y sida, entre otros.

### **1. Nutrición**

51. En 2021, 5 millones de niños de todo el mundo con malnutrición aguda grave recibieron tratamiento financiado por el UNICEF.

52. En el Chad, un barómetro indicativo del grado en que la violencia, los desastres naturales (incluidas las inundaciones y la sequía), la crisis económica y la inestabilidad política han afectado a los niños es la prevalencia de la malnutrición aguda generalizada en niños menores de 5 años, que actualmente se encuentra en el 10%. Además, un 2,1% de los niños menores de 5 años sufren malnutrición aguda grave. En 2021, el UNICEF y sus asociados contribuyeron al acceso de los niños a servicios de nutrición preventiva y curativa, y ayudaron al desarrollo de la capacidad de los asociados nacionales y subnacionales dedicados a los programas de nutrición. Cerca de 250.000 niños menores de 5 años tuvieron que ser tratados por malnutrición aguda grave (un 85% de la meta), con una tasa de recuperación del 93%.

### **2. Salud**

53. En 2021, 22 millones de niños de entre 6 meses y 15 años fueron vacunados contra el sarampión.

54. En 2021, el Sudán tuvo que afrontar crisis de aparición repentina y gestionar dificultades constantes. Gracias a una amplia red de asociados y su colaboración con el Gobierno, el UNICEF apoyó la vacunación contra el sarampión de 1,3 millones de niños menores de un año (superando la meta de 961.000); también participó en la gestión integrada de los servicios de enfermedades infantiles para 2,4 millones de niños (duplicando con creces la meta); y contribuyó con formación, apoyo técnico e intercambio de conocimientos a mejorar el acceso a atención de calidad para recién nacidos y niños en los centros de salud primaria. El UNICEF también ayudó al Gobierno en la respuesta a la pandemia de COVID-19, pues impartió sesiones de capacitación en materia de prevención y control de las infecciones y aportó suministros clave.

### **3. VIH y sida**

55. En Zimbabwe, en una situación de acuciante necesidad humanitaria (6,8 millones de personas precisaron de asistencia humanitaria urgente en 2021, incluidos 2,8 millones de niños), el UNICEF ayudó a mantener los servicios de prevención y tratamiento del VIH, interrumpidos a causa de la pandemia. El Fondo colaboró con sus asociados para conseguir que 44.376 niños, adolescentes y mujeres embarazadas y lactantes (un 74% de la meta) tuvieran acceso a servicios y tratamiento relativos al VIH en 2021. Se difundió información sobre el VIH y la COVID-19 por

<sup>11</sup> Puede consultar el llamamiento de Acción Humanitaria para la Infancia en el siguiente enlace: [www.unicef.org/appeals](http://www.unicef.org/appeals).

<sup>12</sup> Puede consultar la versión completa de los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria del UNICEF en el siguiente enlace: <https://www.unicef.org/es/emergencias/compromisos-basicos-para-la-infancia>.

medio de publireportajes; los trabajadores comunitarios también difundieron información sobre el acceso a los servicios relacionados con el VIH durante el período de confinamiento que se decretó durante la pandemia.

## **B. Grupo de objetivos 2: Cada niño aprende**

56. En 2021, gracias a la labor del UNICEF y sus asociados, 38,1 millones de niños que viven en situaciones de emergencia humanitaria pudieron disfrutar de un aprendizaje formal o no formal, incluido el aprendizaje temprano.

57. En Malí, donde en 2021 se cerraron 1.664 escuelas debido a la situación de inseguridad, un total de 558.400 niños y profesores precisaron de asistencia humanitaria. Debido a los retrasos en la escolarización fruto de la pandemia, hasta 3 millones de niños corrían un mayor riesgo de abandonar la escuela de forma permanente y, por lo tanto, de ser objeto de violencia, ya fuera en su entorno familiar o como resultado de la trata de personas o, en el caso de las niñas, el riesgo de matrimonio infantil. El UNICEF y sus asociados desarrollaron intervenciones en los ámbitos de educación formal y no formal para apoyar el acceso a la educación de 209.643 niños (incluidas 104.522 niñas) en zonas afectadas por conflictos. Asimismo, el UNICEF reforzó la prevención de la COVID-19 en las escuelas mediante la entrega de kits de WASH para la prevención y el control de infecciones en 2.474 escuelas y centros de aprendizaje.

58. En muchos países, el UNICEF apoyó el aprendizaje a distancia durante el cierre de las escuelas y el regreso seguro de los niños cuando se reanudó la educación presencial. En la India, los altos niveles de infección causados por la variante delta de la COVID-19 obligaron a millones de niños a continuar sus estudios de forma telemática. El UNICEF ayudó a garantizar la continuidad del aprendizaje para 21,53 millones de niños (la mitad de ellos niñas) de una meta total de 24 millones de estudiantes. El Fondo también colaboró con varios gobiernos estatales para implementar medidas para prevenir y controlar la infección en 218.537 escuelas (prácticamente el triple de la meta original de 65.000).

## **C. Grupo de objetivos 3: Cada niño está protegido contra la violencia y explotación**

59. En 2021, cerca de 12 millones de niños y cuidadores recibieron apoyo psicosocial y de salud mental gracias al trabajo del UNICEF. Otros 13,9 millones de mujeres, niñas y niños se beneficiaron de intervenciones destinadas a acabar con la violencia de género en situaciones de emergencia.

60. En la República Árabe Siria y el Yemen, se vulneran gravemente los derechos de los niños, quienes también se ven expuestos al riesgo que suponen las minas y otros artefactos sin estallar. Carecen de asistencia sanitaria básica y opciones seguras de educación, además de sufrir una enorme presión psicosocial. Un 70% de la población total del Yemen (20,7 millones de personas) necesitaron asistencia humanitaria en 2021. En la República Árabe Siria, ese porcentaje se situó en el 72% (más de 13,4 millones de personas).

61. En 2021, el UNICEF llevó a cabo varias intervenciones en materia de protección, como por ejemplo: educación sobre armas explosivas y el riesgo que representan las minas y apoyo a los sobrevivientes de estas (más de 5,7 millones de niños en el Yemen, es decir, más del doble de la meta de 2,16 millones, y más de 1 millón de niños y sus cuidadores en la República Árabe Siria, el 54% de la meta); servicios de salud mental, psicoterapia y apoyo psicosocial (para más de 460.000 niños y cuidadores en el Yemen, el 52% de la meta, y más de 220.000 niños en la República Árabe Siria, el 58% de la meta); actividades para prevenir y abordar la

violencia de género (más de 5,3 millones de mujeres y niños en el Yemen, cumpliendo el 87% de la meta de 6,1 millones; y más de 150.000 mujeres y niños en la República Árabe Siria, superando la meta de 120.000). Algunas de estas intervenciones se llevaron a cabo de forma integrada en el marco de las iniciativas de prevención de la COVID-19.

#### **D. Grupo de objetivos 4: Cada niño vive en un ambiente seguro y limpio**

62. En 2021, el UNICEF, por medio de una amplia gama de asociados en la ejecución, ayudó a que 41,7 millones de personas en situación de crisis humanitaria tuvieran acceso a suficiente agua potable para beber, cocinar y lavarse.

63. En septiembre de 2021, 4,2 millones de personas (1,2 millones de niños) se habían visto obligadas a desplazarse internamente en Etiopía a causa de los conflictos, la sequía y las inundaciones estacionales. De esas personas, aproximadamente 2,1 millones se vieron obligadas a desplazarse a las regiones septentrionales de Afar, Amhara y Tigray para intentar escapar del conflicto. La situación humanitaria en esas regiones empeoró drásticamente en 2021.

64. El acceso a agua potable supuso una de las muchas necesidades en las regiones de Afar, Amhara y Tigray en 2021. Por ejemplo, en Tigray, una evaluación de daños realizada en agosto de 2021 en 2.054 escuelas e instalaciones sanitarias, educativas e hídricas mostró un nivel de destrucción y falta de funcionalidad de los servicios básicos sin precedentes. Hasta el 57% de los pozos perforados en Amhara, Afar y Tigray no funcionaban debido a los daños derivados de los conflictos y saqueos, lo que dejó a 3,5 millones de personas sin acceso a agua limpia. Las sequías e inundaciones también condicionan la disponibilidad de agua limpia. El UNICEF abasteció con agua potable a 4,9 millones de personas en toda Etiopía (incluidos 2,2 millones en Amhara, Afar y Tigray), más del doble de la meta de 2,2 millones; proporcionó suministros básicos de WASH a casi 1,7 millones de personas (el 45% formaba parte de la intervención en el norte del país); consiguió que 500.000 personas obtuvieran acceso a instalaciones básicas de saneamiento (el 82% de la meta, y el 44% de ellas en Amhara, Afar y Tigray); instaló tanques de almacenamiento con una capacidad de 10.000 litros en 57 instalaciones sanitarias, incluidas 8 instalaciones en las regiones del norte, para prevenir la transmisión de la COVID-19 (el 19% de la meta); y suministró equipos de limpieza y desinfección y renovación de letrinas a 38 instalaciones sanitarias (el 13% de la meta global nacional).

65. La respuesta humanitaria en el norte de Etiopía tuvo que superar varios obstáculos, como la escasez de combustible y una disponibilidad limitada de suministros críticos de WASH en las regiones de Amhara, Afar y Tigray; la inseguridad que limitaba los viajes y la supervisión de los proyectos; la interrupción de las principales redes de comunicación; la debilidad de las estructuras de gobierno locales; la interrupción del suministro eléctrico en las zonas afectadas por el conflicto en Amhara; y la interrupción del flujo de efectivo en la región de Tigray, junto con las dificultades de acceso a la zona a causa del conflicto y el hecho de que las distintas partes prohibían de forma arbitraria el acceso a la región.

#### **E. Grupo de objetivos 5: Cada niño tiene una oportunidad equitativa en la vida**

##### **1. Tener más en cuenta las necesidades de las personas con discapacidad en la acción humanitaria**

66. En 2021, bajo el liderazgo del UNICEF, el trabajo interinstitucional se centró en fortalecer la inclusión de la discapacidad en los Resúmenes de las Necesidades Humanitarias y los Planes de Respuesta Humanitaria; los grupos integrados dirigidos

o codirigidos por el UNICEF (educación, nutrición, WASH) y la esfera de responsabilidad de protección de la infancia desempeñaron un papel importante en pro de estos cambios.

67. Entre 2019 y 2021, el porcentaje de oficinas del UNICEF en los países con llamamientos de Acción Humanitaria para la Infancia que incluyeron sistemáticamente a los niños con discapacidad en sus respuestas humanitarias aumentó de forma considerable, pasando del 36% al 55%. Además, otras 21 oficinas en los países que no habían hecho ningún llamamiento se sumaron a esta práctica.

68. La pandemia de COVID-19 ha seguido lastrando considerablemente la educación inclusiva en situaciones humanitarias. Por ejemplo, en Filipinas, el UNICEF y sus asociados superaron este escollo consiguiendo que 10.975 niños con discapacidad accedieran a enseñanza a distancia o presencial en el marco de las respuestas al tifón Odette y a la pandemia en el país.

69. En 2021, el UNICEF incidió en el papel de la protección social y las transferencias en efectivo para reducir los riesgos, las vulnerabilidades y los obstáculos a los que se enfrentan los niños con discapacidad. En 28 programas por países, el Fondo introdujo prestaciones de protección social (por ejemplo, transferencias en efectivo) accesibles y que tuvieran en cuenta la discapacidad en situaciones humanitarias; las consideraciones de discapacidad se incluyeron por defecto en el ciclo de evaluación de necesidades, planificación y recopilación de datos. Por ejemplo, en Jordania, el programa de transferencias en efectivo tiene en cuenta indicadores específicos de vulnerabilidad, incluidos aquellos relacionados con la discapacidad, a fin de garantizar la inclusión sistemática de los niños con discapacidad. En 2021, en Jordania, 17.731 niños (un 51% de los cuales eran niñas y un 10% niños con discapacidad) provenientes de 5.754 hogares vulnerables (de los cuales el 90% eran sirios y un 32% de ellos encabezados por mujeres) recibieron asistencia en efectivo.

## **2. Las transferencias en efectivo humanitarias con financiación directa del UNICEF aumentaron**

70. En 2021, un total de 52 oficinas del UNICEF en los países financiaron y ejecutaron programas humanitarios de asistencia en efectivo que abarcaron a 2,7 millones de hogares, superando las cifras de 2020 (50 oficinas y 2,5 millones de hogares). En total, los programas financiados por el UNICEF distribuyeron 351 millones de dólares a las poblaciones afectadas por las crisis (2 millones de dólares en forma de vales), frente a los 245 millones de dólares de 2020, lo que supone un aumento del 43%.

71. El UNICEF brindó asistencia técnica a los gobiernos para expandir sus programas de protección social y abarcar así otros 6,8 millones de hogares.

72. Mediante estas dos modalidades (financiación directa o asistencia técnica, o una combinación de ambas), 9,4 millones de hogares y 19 millones de niños pudieron beneficiarse de las transferencias humanitarias en efectivo apoyadas por el UNICEF en 2021.

73. De los 2,7 millones de hogares a los que se concedió efectivo con fines humanitarios financiado por el UNICEF en 2021, 724.000 hogares (en 20 países) recibieron financiación directa a través de programas nacionales de protección social, y 1,9 millones de hogares (en 38 países) recibieron financiación directa por medio de asociaciones para la ejecución con proveedores de servicios financieros locales y asociados de la sociedad civil. En algunos países, la organización recurrió a un enfoque mixto y aprovechó algunos componentes de los programas vigentes de protección social a escala nacional (por ejemplo, las listas de beneficiarios y los

trabajadores sociales) para llevar a buen término los programas humanitarios de transferencias en efectivo con financiación directa.

74. En 2021, el UNICEF introdujo el Ecosistema de Operaciones y Programas Humanitarios en siete países<sup>13</sup>. Entre marzo y diciembre de 2021, se distribuyeron 46 millones de dólares a 397.000 hogares beneficiarios cuyos datos personales estaban almacenados en el sistema. Por ejemplo, en el Afganistán, 36.459 familias recibieron asistencia en efectivo vital para el invierno gracias al Ecosistema en diciembre de 2021.

### 3. Empoderar a los adolescentes y jóvenes

75. El UNICEF tiene por objeto integrar programas y acciones más sólidos centrados en la juventud y liderados por jóvenes en sus iniciativas de respuesta humanitaria más destacadas: programas no solo dirigidos a los jóvenes, sino diseñados en colaboración con ellos. En 2021, la participación de adolescentes superó con creces la meta del UNICEF (véase el párrafo 35 *supra*). Prácticamente todas las oficinas del UNICEF en los países (el 92%) consultaron a adolescentes durante el desarrollo de sus programas. No obstante, tan solo el 22% de las oficinas trabajaron específicamente con adolescentes marginados y niñas, una cifra que dista mucho de alcanzar el 60% fijado en la meta.

76. En 2021, el UNICEF, la Red Mundial de Jóvenes Refugiados, el programa Youth Compact Champions y otros asociados colaboraron para organizar la primera formación mundial para jóvenes humanitarios sobre las Directrices para la Juventud del Comité Permanente entre Organismos. Este proceso contó con la participación de más de 50 jóvenes promotores, de quienes se espera que, a su vez, involucren a muchos otros pares y agentes locales.

## VI. Movilización de recursos para la acción humanitaria<sup>14</sup>

77. En el llamamiento inicial de Acción Humanitaria para la Infancia de 2021 se solicitaban 6.400 millones de dólares para ayudar a 190,8 millones de niños necesitados en 149 países y territorios. En diciembre de 2021, el costo total de las iniciativas humanitarias necesarias había aumentado a 7.170 millones de dólares debido al empeoramiento de nuevas crisis y emergencias prolongadas en el Afganistán, Etiopía, Haití, la India, Madagascar, Mozambique y el Níger, así como a la necesidad de acelerar el acceso equitativo a las pruebas, los tratamientos y las vacunas contra la COVID-19<sup>15</sup>.

78. A 31 de diciembre de 2021, los llamamientos habían recaudado 2.960 millones de dólares, un aumento del 37% respecto a los 2.160 millones recibidos en el mismo período de 2020. Sin embargo, en general, los compromisos para los sectores ajenos a la pandemia disminuyeron en comparación con 2019 y 2020, lo que demuestra que las prioridades de los asociados que proporcionan recursos han cambiado y que la respuesta a la COVID-19 ha pasado factura a las economías de los países.

79. El grueso de la financiación humanitaria en 2021 provino de asociados del sector público. Sin embargo, los niveles de recaudación de fondos del sector privado en 2021 se duplicaron con creces con respecto a 2020, alcanzando un total de 521 millones de

<sup>13</sup> El Afganistán, Antigua y Barbuda, Bangladesh, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Sudán del Sur y el Sudán.

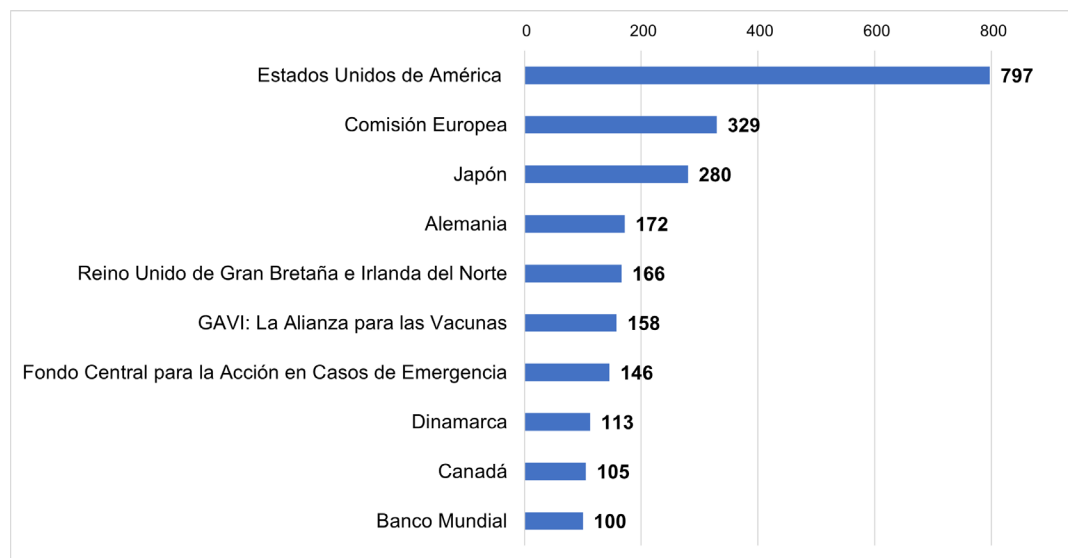
<sup>14</sup> Las cifras correspondientes a 2021 que se ofrecen en esta sección son provisionales y están sujetas a cambios.

<sup>15</sup> Puede consultar más información sobre la COVID-19 y la financiación para COVAX y el Acelerador ACT en la página web [Respuesta a la enfermedad por coronavirus \(COVID-19\): Donantes y asociados](#) (en inglés).

dólares, el 18% de la financiación total recibida<sup>16</sup>. La coordinación de la pandemia de COVID-19 en el seno del UNICEF y con los asociados del Acelerador ACT ayudó a generar 280 millones de dólares provenientes de estos fondos del sector privado. El sector privado también intervino en las emergencias más destacadas no relacionadas con la pandemia en el Afganistán, Haití, la República Árabe Siria y el Yemen gracias a un llamamiento inmediato a la acción por parte del UNICEF dirigido a todos los públicos.

80. Contar con financiación de calidad es fundamental para responder a las crisis, y en 2021 aumentaron las contribuciones flexibles tanto temáticas como plurianuales. Los fondos temáticos destinados a la ayuda humanitaria (a escala nacional, regional y mundial) recolectaron hasta 410 millones de dólares, es decir, el 14% del total de las contribuciones humanitarias, más del doble que en 2020. Este repunte es un hecho positivo que se debe principalmente a los donantes del sector privado (quienes aportaron el 86% de la financiación temática total) y a su compromiso de apoyar el llamamiento del Acelerador ACT. Algunos asociados clave del sector público redujeron su nivel de asignación de fondos específicos para la acción humanitaria. En particular, el Gobierno de Alemania ha adoptado un enfoque más flexible y ha destinado un apoyo significativo a la respuesta frente a la COVID-19, incluido el Acelerador ACT, en los países priorizados por el UNICEF.

#### Los diez asociados que aportaron más financiación humanitaria en 2021 (en millones de dólares de los Estados Unidos)



81. Los fondos temáticos para la asistencia humanitaria mundial —el segundo tipo de recursos más flexibles después de los ordinarios— recaudaron 39,5 millones de dólares, lo que supone un aumento del 25% respecto a 2020<sup>17</sup>. Gracias a estos fondos, el UNICEF pudo preparar mejor su intervención en Haití para responder a nuevas situaciones de emergencia, como el aumento de la violencia por parte de bandas urbanas armadas y los desplazamientos de población conexos. En la República Democrática del Congo, estos recursos permitieron que 1.200 niños que se estaban reponiendo de un desplazamiento forzado pudieran acceder a actividades recreativas semanales que contribuyeran a su recuperación psicológica.

<sup>16</sup> Desde 2017, el apoyo del sector privado anual ha supuesto un 9% de las contribuciones humanitarias al UNICEF en promedio.

<sup>17</sup> Puede consultar más información sobre los fondos temáticos para la asistencia humanitaria mundial en la [página web](#) correspondiente.



82. Los 10 principales donantes del sector público representaron el 64% de los fondos totales recibidos en 2021. El 67% de los recursos totales se destinó a las 10 intervenciones de emergencia más destacadas, como el Acelerador ACT, el Afganistán, la República Democrática del Congo, Etiopía, la República Árabe Siria, los países de acogida de refugiados sirios y el Yemen. El resto de llamamientos humanitarios siguen sin contar con recursos suficientes. En 2021, el UNICEF se convirtió en el principal destinatario de financiación del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia; recibió 145,7 millones de dólares para 29 emergencias distintas. La financiación del Fondo Central fue fundamental para ampliar el proyecto Sehatmandi en el Afganistán, gracias al cual fue posible prestar atención sanitaria urgente. Asimismo, el UNICEF consiguió financiación del Fondo Central para la respuesta al ébola en Côte d'Ivoire, Liberia y Sierra Leona. Sin embargo, el UNICEF registró un descenso en los fondos mancomunados para países concretos, puesto que las respuestas en 12 países y territorios recibieron 22 millones de dólares, un 48% menos que en 2020.

83. Las instituciones financieras internacionales desempeñaron un papel importante a la hora de complementar los esfuerzos de respuesta humanitaria y reforzar la programación para la resiliencia, ayudando a los gobiernos a sobreponerse al efecto de la pandemia de COVID-19 en la economía, la sociedad y la salud pública. El respaldo al UNICEF abarcó desde la adquisición de suministros hasta el fortalecimiento de los sistemas esenciales de WASH, protección social, educación y salud. El Banco Mundial aportó 100 millones de dólares para contribuir a la respuesta a la crisis en el Afganistán; por su parte, el Banco Asiático de Desarrollo aportó 9,96 millones de dólares a los países y economías afectados por la pandemia en la India, las Islas del Pacífico, el Pakistán y Filipinas.

84. Los recursos ordinarios constituyen otro de los elementos fundamentales de la respuesta humanitaria. En 2021, se destinaron más de 178,9 millones de dólares en recursos ordinarios a apoyar los programas humanitarios y la asistencia vital. Además, los recursos ordinarios contribuyen a la respuesta humanitaria a través de las asignaciones realizadas mediante el mecanismo de préstamos del Fondo para Programas de Emergencia, que acelera el envío de recursos a los países afectados en las 48 horas siguientes al estallido de una crisis. En 2021, se asignaron 50,3 millones de dólares a 27 países distintos mediante este Fondo.

### Las tendencias de la financiación humanitaria temática y no temática entre 2015 y 2021

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

| Año               | 2015         |            | 2016         |            | 2017         |            | 2018         |            | 2019         |            | 2020         |            | 2021         |            |
|-------------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
|                   | \$           | %          | \$           | %          | \$           | %          | \$           | %          | \$           | %          | \$           | %          | \$           | %          |
| No temática       | 1 514        | 88         | 1 759        | 92         | 1 812        | 92         | 1 892        | 92         | 1 894        | 93         | 1 958        | 90         | 2 552        | 86         |
| Temática*         | 204          | 12         | 145          | 8          | 164          | 8          | 154          | 8          | 145          | 7          | 202          | 9          | 410          | 14         |
| <b>Suma total</b> | <b>1 718</b> | <b>100</b> | <b>1 904</b> | <b>100</b> | <b>1 976</b> | <b>100</b> | <b>2 046</b> | <b>100</b> | <b>2 039</b> | <b>100</b> | <b>2 160</b> | <b>100</b> | <b>2 962</b> | <b>100</b> |

\* Las cifras temáticas representan el importe total de los fondos de acción humanitaria a escala mundial, regional y nacional.

## **VII. Desafíos, lecciones aprendidas y medidas adoptadas para mejorar el desempeño de la acción humanitaria del UNICEF para 2018-2021**

85. El presente informe representa la última actualización anual sobre la acción humanitaria que abarca el Plan Estratégico del UNICEF para 2018-2021. Esta sección constituye un compendio de las lecciones aprendidas a partir de las evaluaciones más destacadas que se han llevado a cabo en el marco del plan estratégico y del examen humanitario.

86. En los primeros años del Plan Estratégico para 2018-2021, los principales desafíos fueron la necesidad de equilibrar la cobertura, la previsibilidad, la calidad y la equidad de la respuesta humanitaria del UNICEF, además de mejorar su puntualidad. La organización también comenzó a articular la necesidad de mejorar el liderazgo y la capacidad humanitarias y contar con una mayor rendición de cuentas en cuanto a los resultados. Las revisiones de los procedimientos de emergencia y los Compromisos Básicos se elaboraron durante los primeros años del Plan Estratégico. Ambos documentos se completaron en 2020 y entraron en vigor al año siguiente (los procedimientos de emergencia todavía en forma de borrador).

87. Estos documentos básicos proporcionaron una orientación mucho más sólida en lo relativo a la respuesta de emergencia. Además, el examen humanitario se completó en 2020 y sus recomendaciones comenzaron a aplicarse en 2021.

88. El personal del UNICEF se ha visto obligado a adaptarse a la evolución de la magnitud, la profundidad y el dinamismo de las crisis humanitarias. El UNICEF ha sentado las bases que le permitirán formar a personas aún más indicadas para dirigir los grupos integrados y las respuestas en entornos complejos y de alto riesgo; ha desarrollado un marco para las habilidades de liderazgo necesarias en situaciones de emergencia y programas de aprendizaje adaptados que ayudarán a su personal a adquirir estas habilidades. El taller de liderazgo humanitario se dividió en varios módulos y se presentó oficialmente en 2021; está previsto que hasta 100 directivos superiores sobre el terreno del UNICEF participen cada año. Se espera que este enfoque para fomentar un liderazgo capaz y sensible que defienda los intereses de la infancia resulte útil durante muchos años, incluso en las circunstancias más difíciles.

89. Uno de los objetivos del UNICEF durante todo el período del Plan Estratégico ha sido lograr que las asociaciones prestaran una asistencia más efectiva a los niños, tanto las asociaciones con donantes del sector público y privado y otros asociados como con asociados en la ejecución y asociados en materia de adquisiciones y de promoción. Se trata de un proceso continuo. Por ejemplo, a escala mundial, el UNICEF ha estrechado la asociación con la Organización Mundial de la Salud para responder a emergencias sanitarias, incluida la respuesta a la pandemia de COVID-19; ha multiplicado sus asociaciones con las instituciones financieras internacionales, incluido el Grupo Banco Mundial; y ha consolidado y mejorado las asociaciones con el ACNUR y la FICR, entre otros. También se ha acelerado el establecimiento de asociaciones innovadoras con el sector privado.

90. Durante el período del Plan Estratégico para 2018-2021, uno de los principales desafíos identificados fue la necesidad de empoderar a los asociados locales y fomentar un enfoque más localizado de la asistencia humanitaria. El UNICEF ha superado la meta clave de destinar el 25% de la financiación humanitaria a asociados locales y nacionales, pero aún queda mucho por hacer. En los Compromisos Básicos revisados se incluyeron puntos de referencia específicos y obligatorios sobre la localización de la respuesta humanitaria, y el UNICEF también está desarrollando una estrategia en materia de localización.

91. Del mismo modo, la mejora de la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas ha constituido un reto clave durante todo el período del Plan Estratégico. El UNICEF ha establecido mecanismos para llevar a cabo dicha rendición de cuentas en muchas de sus respuestas humanitarias, pero aún no dispone de sistemas coherentes para abordar los comentarios recibidos y adaptar los programas en consecuencia.

92. En el examen humanitario se articulaba uno de los principales retos a los que se ha enfrentado el UNICEF durante el periodo del Plan Estratégico: cómo actuar en situaciones inciertas a fin de prestar un mejor servicio a los niños. La solución a este problema pasa por identificar con mayor precisión los riesgos y establecer formas para abordar dichos riesgos de forma más rápida y eficaz. Asimismo, el examen recomendaba que el UNICEF definiera su “apetito de riesgo” para anticipar y mitigar los riesgos con eficacia y, en última instancia, para mejorar sus respuestas en pro de los niños en tiempos de crisis. Este es un ámbito en el que se ha progresado durante el último año del Plan Estratégico.

93. Durante la segunda mitad del período del Plan Estratégico, se identificó el acceso humanitario como un desafío crucial. Conseguir acceso a las personas necesitadas no es un reto nuevo ni exclusivo del UNICEF. En 2021, algunas de las actividades que la organización llevaba tiempo realizando para conseguir acceso a las poblaciones necesitadas empezaron a dar resultado. La organización publicó directrices (para los dirigentes y los profesionales sobre el terreno) en materia de colaboración humanitaria con agentes no estatales armados cuando esta fuera necesaria desde el punto de vista operativo o programático. Además, el UNICEF completó el manual de acceso sobre el terreno, que se publicará en 2022, y puso a prueba el primer curso de formación de la organización dedicado al acceso humanitario en la oficina del país en Libia. Se espera que estos esfuerzos se traduzcan en un acceso mejor y más coherente con la situación de las poblaciones en entornos difíciles. Sin embargo, el acceso seguirá constituyendo un escollo especialmente importante, ya que el número de respuestas humanitarias en entornos complejos y de alto riesgo no deja de aumentar.

94. Prácticamente la mitad del período del Plan Estratégico coincidió con la pandemia de COVID-19. Los problemas que surgieron durante la pandemia de COVID-19 en materia de respuesta humanitaria se añadieron al resto de numerosos retos y aspiraciones que guían la labor del UNICEF (la equidad, la calidad, la puntualidad, el liderazgo, la capacidad de aceptar el riesgo, la mejora de la preparación, la mejora de la rendición de cuentas y la necesidad de promover con más vehemencia el valor del acceso humanitario). Estos retos han incluido el compromiso de permanecer en los países y cumplir su cometido, adaptarse a las limitaciones del trabajo presencial y los despliegues (una situación que mejoró levemente en 2021) y la necesidad de ayudar a más niños que nunca. Sin embargo, la necesidad de encontrar formas de atender las necesidades de los niños durante la pandemia también ha propiciado que se identifiquen nuevas formas de operar y ha abierto nuevas vías para la ejecución de los programas.

95. Por último, la necesidad de aumentar la financiación sin restricciones en materia de acción humanitaria fue una constante durante los cuatro años del Plan Estratégico para 2018-2021. Existen signos alentadores de progreso: la financiación temática osciló entre el 7% y el 9% de la financiación humanitaria en los primeros tres años del Plan, pero en 2021 ascendió hasta el 14%.

## **VIII. El camino a seguir durante el período del nuevo Plan Estratégico**

96. Existen determinados objetivos clave que estimularán el trabajo del UNICEF en 2022 y durante el período del Plan Estratégico para 2022-2025. Estas consignas se

han señalado según las necesidades de los niños y las familias, y según lo que debe hacerse para que puedan ejercer plenamente sus derechos en un contexto de crisis humanitaria.

97. El UNICEF continúa su labor en los siguientes ámbitos:

- a) garantizar la disponibilidad de los recursos humanos necesarios para llevar a cabo una acción humanitaria;
- b) mejorar la respuesta a desplazamientos masivos de población y crisis prolongadas;
- c) aumentar la cobertura y la calidad de su asistencia humanitaria;
- d) reconocer los efectos radicalmente distintos y condicionados por el género que las crisis tienen en las mujeres y los hombres, y las niñas y los niños;
- e) promover el papel central de la protección, con especial atención a los servicios de protección especializados para los niños en conflictos armados;
- f) aumentar la capacidad institucional para apoyar, operar y prestar servicios vitales a los niños más vulnerables en emergencias humanitarias complejas registradas en zonas remotas, inseguras y de alto riesgo.

98. Tal como exigió el examen humanitario, el UNICEF está llevando a cabo un cambio transformador para el conjunto de la organización. La organización está desarrollando un liderazgo humanitario más firme y mejores procesos de capacitación y aprendizaje en las principales esferas técnicas. El UNICEF ya trabaja para mejorar la preparación y la programación fundamentada en los riesgos y sensible al conflicto, así como para reforzar las capacidades técnicas, en particular en las emergencias de salud pública y las crisis migratorias, e invertir en nuevas modalidades de ejecución que le permitan responder de manera eficaz y eficiente a las necesidades de los niños. Los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria revisados y el desarrollo de los nuevos procedimientos de emergencia respaldan estos cambios.

99. El UNICEF está ampliando su trabajo de preparación, medidas preventivas y análisis de los riesgos. Un equipo especializado en la sede del UNICEF aborda estas cuestiones y proporciona apoyo técnico directamente a las oficinas nacionales y regionales. Trabajan para catalizar las actividades de preparación no solo en el seno del UNICEF, sino también en todo el sistema de las Naciones Unidas y en la comunidad humanitaria en general.

100. El UNICEF promueve activamente la cooperación en torno a la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas en el plano interinstitucional. En 2022 y los años posteriores, el Fondo seguirá dando prioridad a la prestación de asistencia a las oficinas en los países a fin de que instauren mecanismos de rendición de cuentas y hagan lo posible por que —en todos los programas— el diálogo continuo con las personas afectadas oriente la adopción de decisiones con base empírica.

## **IX. Conclusión**

101. Todos los niños tienen derechos inalienables. El mandato del UNICEF le concede el privilegio de ayudar a los niños en situaciones de crisis humanitaria a ejercer dichos derechos antes, durante y después de una emergencia. El UNICEF se ha comprometido a utilizar todos los recursos a su disposición —humanos y financieros, su habilidad y experiencia, la capacidad de asociarse y adaptarse, y una visión esperanzadora del futuro que tanto necesitamos en estos momentos— para mejorar las vidas de los niños en todos los países en los que la organización desempeña su labor.

## **X. Proyecto de decisión**

*La Junta Ejecutiva*

*Toma nota* del informe anual sobre la acción humanitaria del UNICEF  
([E/ICEF/2022/13](#)).

---