

一个包容世界始于
我, 始于你, 始于我们
所有人

一个适合每一位儿童的世界

摘要

2022-2030
残疾包容政策和战略

复制本出版物的任何部分都需要许可。

如希望了解更多关于使用权的信息, 请通过以下方式与我们联系:

Disability Section, UNICEF 3 United Nations Plaza New York, NY, 10017, USA 电邮: disabilities@unicef.org

封面照片: 会/UN0445941/Karimi、儿基会、儿基会会/UN0425729/Sokol,
儿基会会/UN0503557/Willocq,
儿基会/UN0361874/Arcos、儿基会/UN0256308/Ryeng、儿基会/UNI277684/El-Dalil



© 联合国/UNICEF/0547/Liut

面对这样的数据, 我们需要采取行动

在联合国儿童基金会, 残疾包容并非新鲜事物。十多年来, 这是一个日益拓展的工作领域。2021, 联合国儿童基金会发布了最全面的残疾儿童统计分析; 该报告显示, 多达2.4亿残疾儿童的发展落后于非残疾儿童。

与非残疾儿童相比, 残疾儿童:

残疾包容至关重要

每一位儿童都有权在成长过程中感到幸福、安全和被爱, 与同龄人一起自由玩耍和学习, 自由地在这个世界上找到归属感, 在家里、学校和社区里感到被重视。

但很多儿童为实现这些权利在努力抗争。每天有2.4亿残疾儿童(占全球儿童人口10%)面临各种障碍, 阻碍他们在与他人平等的基础上充分参与社会。

与行动或交流相关的障碍可能会阻碍残疾儿童与朋友玩耍、上学或接种常规疫苗、获取医疗帮助、甚至在危机期间急诊支持。耻辱和歧视也是可能导致进一步的孤立、心理健康问题、忽视和暴力的障碍。

如果我们每个人都致力于消除身体上、态度上和交流沟通方面的障碍, 包括数字鸿沟, 就是残疾包容生根发芽之时。

联合国儿童基金会(UNICEF)的愿景是创造一个适合每一位儿童的世界。包容是我们工作的核心, 其体验着我们不让任何儿童掉队的承诺。



残疾儿童被剥夺权利、受歧视和对未来缺乏希望的程度表明, 社会在实现所有儿童的最基本人权方面做得还不够。新冠疫情(COVID-19)让这个形势雪上加霜。

将残疾儿童纳入生活的各个方面必须成为我们所有人的优先事项。如果我们能提供让他们能够充分参与的环境, 他们将贡献自己的精力、才能和想法, 对世界各地的家庭和社区产生积极影响。

联合国儿童基金会 (UNICEF) 率先垂范

自2008年通过《联合国残疾人权利公约》(CRPD)以来,随着全球社会的支持和投资的增加,残疾包容已成为人权和发展议程的一部分。

联合国儿童基金会在190个国家拥有强大的影响力,在全球范围内推动残疾包容方面拥有独特的地位。联合国儿童基金会不仅是各国政府值得信赖的合作伙伴,也是捐助者、研究人员、地方和国际民间社会以及私营部门值得信赖的合作伙伴。

在联合国系统内,联合国儿童基金会具有独特的跨部门任务和相对优势,能够在不同背景、部门和政治环境中提高对计划拟定、研究标准制定和资源调动的关注和投资,从而改变规范,促进对所有儿童的包容。



基金会/UN0646046/Janji

DIPAS简介

联合国儿童基金会的《残疾包容政策和战略》(DIPAS)旨在为社区儿童提供残疾包容的支持和服务,并将残疾包容纳入我们工作和世界的各个方面。

在联合国儿童基金会,残疾包容并非新的优先事项。我们将其纳入了《2022-2025战略计划》,并且,十多年来,其工作领域一直在不断拓展。《残疾包容政策和战略》(DIPAS)以《联合国残疾人权利公约》(CRPD)、《儿童权利公约》(CRC)和《联合国残疾包容战略》(UNDIS)为指导。

联合国儿童基金会的每一个主题部门都已经在实现其自身关于残疾包容承诺方面取得了进展。然而,与以往不同的是,DIPAS为部门间协调提供了一个路线图,超越了我们的《2022-2025战略计划》范畴。它向我们展示了我们如何通过跨部门的战略合作来加强社区的服务提供。作为一个统一的联合国儿童基金会,我们将为残疾儿童带来更高效、更有效的结果。DIPAS为建立真正包容性的社区打下了基础。

DIPAS还关注内部,提供综合性组织战略,帮助联合国儿童基金会成为包容性、多元化工作场所的典范和残疾包容领域的全球领导者。

愿景

DIPAS建立了一个框架,以实现联合国儿童基金会关于到2030年建立一个更具包容性世界的宏伟愿景——在这个世界里,所有儿童,包括残疾儿童,都生活在无障碍和包容性社区中。残疾儿童在其生命的每个阶段都被接纳和支持,以实现其权利并充分参与社会。



© 儿基会/UN0612065/Ibarra Sánchez

© 儿基会/UN0592190/

目标

1. 残疾儿童被赋予权力,成为他们自己的最佳倡导者,并被视为扩大包容性和可持续性的关键。
2. 残疾儿童在其整个生命过程中都能获得他们需要的支持,以独立生活并融入社区。
3. 残疾儿童在有利的环境中成长,能够获得资源和机会,充分发挥他们的潜质。
4. 残疾儿童和人群受益于联合国儿童基金会拥抱包容性和多样性的各种计划和机构性投资。

除了我们建设包容性社区的目标外,儿童基金会还致力于成为包容性、多样化工作场所的典范,以及残疾包容的全球催化剂。

愿景

所有儿童,包括残疾儿童,都生活在无障碍和包容性的社区,在那里,残疾人在整个生命周期内都被接纳并获得支持,能够实现和捍卫他们的权利,并实现充分和有效的参与。

目标

残疾儿童被赋予权力,并被视为他们自己的最佳拥护者,是扩大包容性和可持续性的关键。

残疾儿童在整个生命过程中都能获得他们需要的支持,以独立生活并融入社区。

残疾儿童在有利的环境中成长,能够获得资源和机会,充分发挥他们的潜质。

儿童和残疾人受益于联合国儿童基金会拥抱包容性和多样性的各种方案和机构性投资。

跨部门战略优先事项

防止对残疾儿童的污辱、歧视、忽视和暴力,促进多样性和包容性。

残疾包容性基础设施、服务、方案和协调平台。

获得全面的社区护理和支持服务。

获得辅助技术和相关服务。

在人道主义紧急情况 and 脆弱环境下包容残疾人的行动。

实现残疾人的充分和有意义的参与。

战略

计划

跨部门协调

数据和研究

强化包容性制度

创新

倡导、社区参与和社会行为改变

人道主义行动

组织

无障碍和合理膳宿

信息和通信技术

机构架构和职责

供应

沟通和宣传

促进因素

合作伙伴关系

融资和资源调动

领导、责任和协调

效果

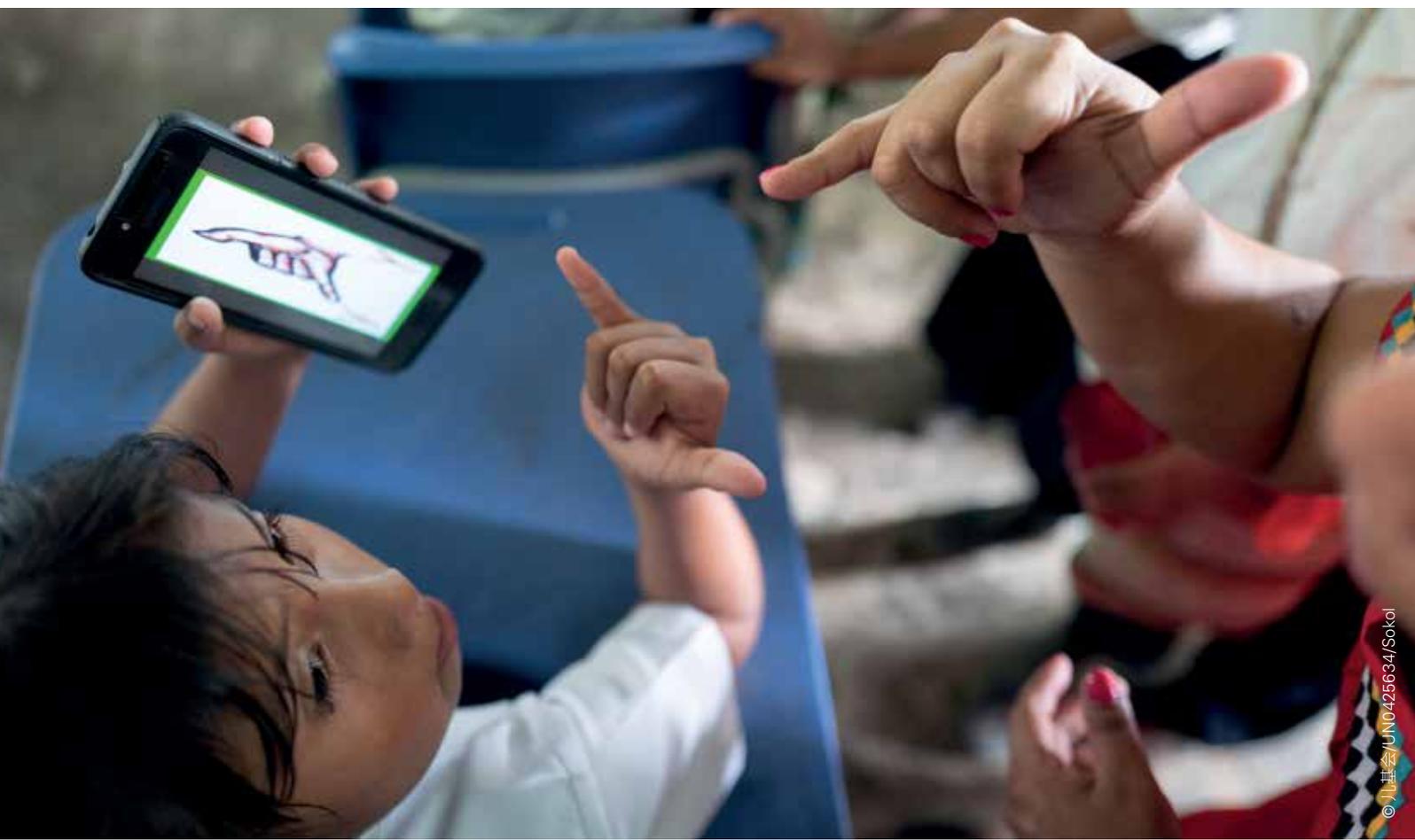
联合国儿童基金会通过包容人民和文化的多样性,树立动态包容的典范

伙伴关系的重要性

我们认识到，我们无法单独实现此等规模的宏大愿景。它必须建立在联合国儿童基金会和其他联合国机构内部的坚定承诺和战略领导基础之上，并与残疾人组织、政府、捐助界、私营部门和民间社会密切合作。我们将利用现有的关系，建立新的伙伴关系，帮助儿童及其家庭（不管是否残疾）的生活并使其充分参与社区。

通过与联合国儿童基金会在80多个国家的工作人员以及来自残疾人组织的外部专家、执行伙伴、联合国机构、各国政府、以及残疾儿童和年轻人等最重要相关方进行磋商，我们基于这些核心伙伴关系制定了《残疾包容政策和战略》(DIPAS)。联合国儿童基金会和其他机构在2022年全球残疾人峰会上所作的承诺也影响了这个进程。

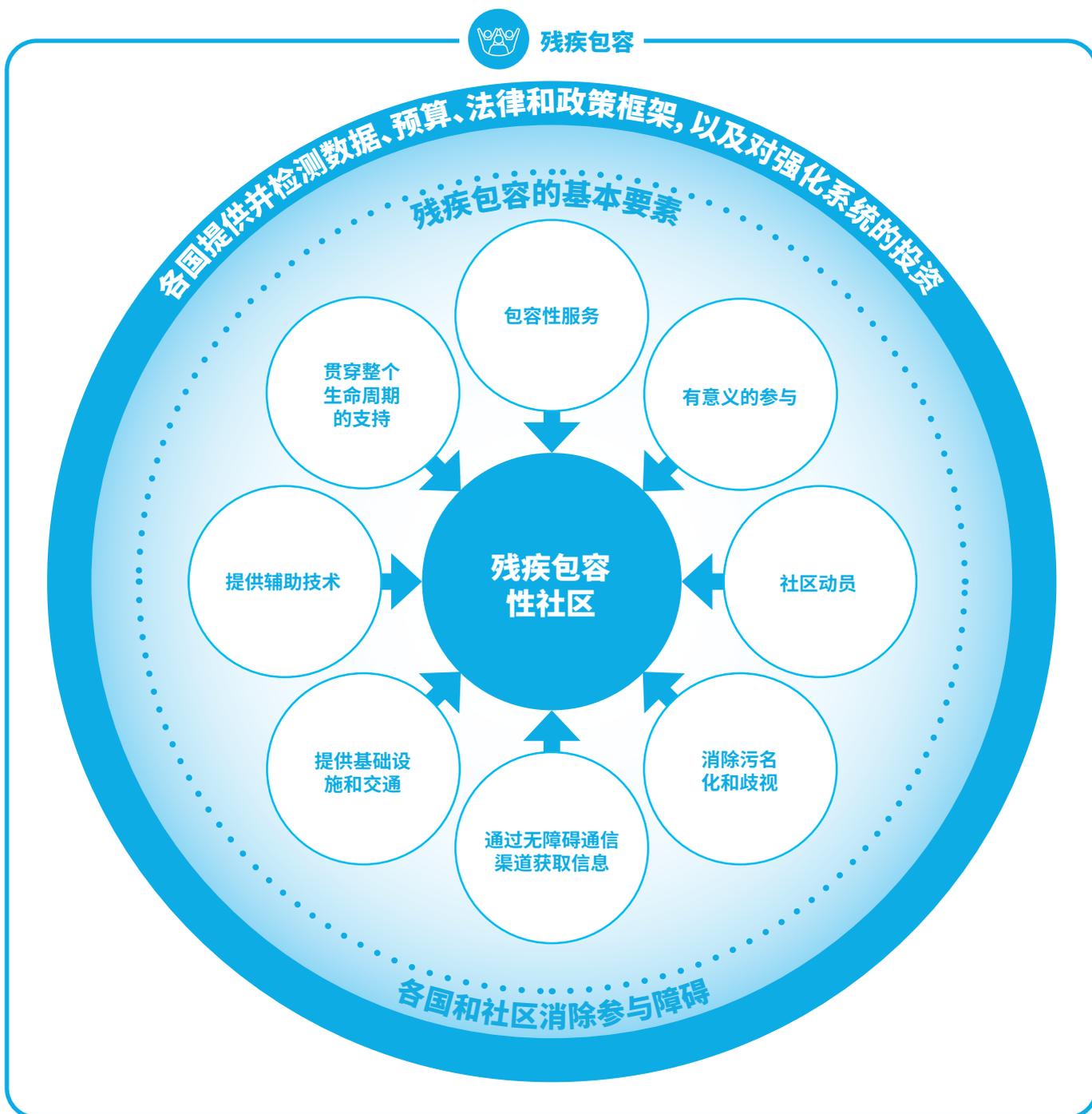
联合国儿童基金会将支持合作伙伴拓展其工作人员的能力，以开展无障碍需求评估、有效的个案管理和公平的社区服务。我们将加强投资、伙伴关系和技术援助，帮助各国政府实现全面服务的普及。这将确保残疾儿童能够在其社区内获得所需的支持和关爱。



如何建立残疾包容性社区

联合国儿童基金会在加强建设残疾包容性社区所需的组成部分以及创造和监测必要的支持环境方面发挥着至关重要的作用。

我们需要制定多个重叠的战略,旨在将残疾包容纳入我们工作的各个领域和我们合作伙伴的工作主流并加以协调。





采用双轨制方法实现这一目标

要实现这个宏伟愿景，需要我们所有人承诺包容残疾人，并采取具体行动。这些承诺将遵循两条相辅相成的路径，促进残疾人平等进入主流系统并获得服务，同时认识到必须提供针对残疾的干预措施，才能解决和消除障碍。



残疾包容

实现残疾包容的“双轨制”



主流化

将残疾问题纳入部门和跨部门规划以及组织体系和架构。

定向化

有针对性地采取行动和进行投资，促进残疾儿童的权利和福祉，包括对残疾同事的包容。



消除包容障碍, 提供关爱和支持。

联合国儿童基金会将加快针对以下跨部门战略优先事项所采取的行动:

1. 防止对残疾儿童的污名化、歧视、忽视和暴力, 促进多样性和包容性
2. 残疾包容性基础设施、服务、计划、工作场所和协调平台
3. 获得部门内和跨部门的综合社区护理和支持服务
4. 获得辅助技术 (如轮椅、助听器或眼镜) 和相关服务
5. 在人道主义、紧急情况和脆弱情况下以及在整个人道主义、和平建设和发展领域采取包容残疾人的行动
6. 实现残疾人的充分和有意义的参与





创建支持性的无障碍环境并对其进行监测

联合国儿童基金会将重点关注以下计划战略，以创建支持性的无障碍环境并对其进行监测。

数据和研究

我们将继续投资于优秀的数据和研究，以制定基于循证的战略和经过成本核算的计划，帮助建设包容性、无障碍的社区，为所有人提供基本服务。我们将继续收集和监测与残疾儿童及其家庭或照顾者的参与有关的证据。

残疾包容政策和法律框架

我们将利用我们的全球和国家影响力平台的力量，倡导建立残疾包容政策和法律框架，并制定成本和预算，以支持面向残疾儿童的综合和无障碍基础设施和服务。

我们将扩大残疾儿童和年轻人的发声。我们将强调排斥、歧视和忽视的交叉影响，以便决策者了解采取行动的必要性的。

强化包容性制度

我们将与各国政府合作，在整个国家体系以及人道主义、紧急情况和脆弱环境等领域促进对残疾人的包容。我们将鼓励政府在所有法规和实践实现无障碍和无歧视。我们将帮助政府打造服务提供商的能力。

跨部门协调

我们将加强各专题部门之间的协调与协作，作为同一个联合国儿童基金会更有效率和效力地工作，建设包容性社区。例如，一所学校要实现无障碍和包容，就需要无障碍的交通和基础设施。它需要水/消毒卫生 (WASH)、教育、健康和营养、社会保护和儿童保护计划专家共同努力。我们必须与利益攸关方和各级政府合作，以确保残疾儿童及其家人或照顾者能够获得包容性和无障碍的服务和支持。

创新

我们将投资于创新解决方案，帮助我们适应对残疾的不断变化的理解，并改进残疾识别、需求评估和无障碍信息系统。



随着联合国儿童基金会和全世界对儿童和青少年心理健康的重要性以及气候变化带来的挑战等认识日益深化, 我们还将加快这些领域的残疾包容工作和投资。我们将探索创新解决方案, 在降低灾害风险和应对气候变化与环境恶化的同时解决残疾包容问题。

提供辅助技术

联合国儿童基金会拥有世界上最大的人道主义仓库。基于我们采购部的规模, 我们有独特的购买力。我们已经以世界上最低的单位成本获得了高质量的儿童轮椅和助听器。

我们将增加对辅助技术和包容性产品的投资, 继续将其系统地添加到我们的全球供应目录中, 并达到世界卫生组织制定的质量标准。

改变态度和信仰, 消除污名化和歧视

我们将通过扩大规模、有针对性的社会行为改变战略和扩大社区的包容性来参与消除污名化和歧视。

人道主义行动

我们将把残疾包容作为人道主义行动和协调的核心要素。

联合国儿童基金会将确保所有服务的提供——包括在人道主义、紧急情况和脆弱环境领域——都包容残疾人, 并在人道主义和发展计划制定之间建立强有力的联系。

我们将把残疾包容的风险分析纳入系统加强举措, 建立在脆弱环境和易发生灾害的环境中的抗灾能力。

资源

建设包容性社区需要充足的资金和资源。我们将筹集资金并投资于联合国儿童基金会直接负责执行的工作领域。

我们将利用数据制定经过成本计划的计划, 并将倡导政府、私营部门和其他捐助者的投资, 以帮助为所有人提供无障碍、残疾包容性基本服务。

我们将培养联合国儿童基金会各部门工作人员的能力和专业知识, 以推进全面的、基于权利的残疾包容方法。

“联合国儿童基金会的《残疾包容政策和战略》为整个组织推进残疾包容制定了大胆的愿景和明确的目标。我们需要你——你的承诺和行动——来确保每一个残疾儿童都拥有与他们的非残疾同龄人相同的机会。变革始于我, 始于你, 始于我们所有人。”

联合国儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔 (Catherine Russell)

成功的促进因素

以下成功关键因素将为这些规划和组织战略提供支持：

- **合作伙伴关系：** 联合国儿童基金会认识到与残疾人组织、政府、联合国机构、国际金融机构、捐助者、民间社会、儿童基金会残疾雇员和其他各方建立互利伙伴关系所具有的巨大潜力。我们将利用现有关系，积极寻求新的合作伙伴关系。
- **接洽商业领域：** engaging 接洽私营领域对于实现DIPAS至关重要，远超为各项举措筹集资金的范畴。商业的潜在作用将在宣传、传播认识、发起联合运动、雇用残疾人、培养技能和提供学徒机会、设计创新解决方案和技术、塑造工作场所实践和就业能力以及提供辅助技术和产品等方面发挥关键作用。

- **资金筹措和资源调动：** 必须在组织的各级分配足够的资金和资源，以确保落实DIPAS承诺。
- **领导、问责和协调：** 通过DIPAS及其相关的问责框架，联合国儿童基金会整个组织的领导层致力于确保取得有意义的进展，包括实施大胆的行动问责标准等措施。



© 儿童基金会/UN0374251

职责

1. 到2025年，联合国儿童基金会将增加至少2 %的组织预算支出，以逐步在其计划和行动中加快实施残疾包容，包括发展和人道主义行动，并承诺到2030年达到总支出10 %的目标。
2. 到2025年，联合国儿童基金会将在所有办公室逐步增加至少2 %的残疾员工，目标是到2030年达到7 %。
3. 到2025年，联合国儿童基金会所有区域办事处将至少有一名专职残疾专家负责各项计划和业务，以协调和支持该区域的残疾包容。
4. 到2025年，75 %的联合国儿童基金会工作人员均已接受残疾包容培训。
5. 通过专门的职能部门(即残疾儿童数据卓越中心)从数据洞察和研究中获取证据，为计划设计和投资提供指导。
6. 残疾包容(特别是包容残疾儿童)将被系统地纳入媒体传播和宣传的主流。
7. 到2023年12月，区域和总部的部门主管将已完成DIPAS的部门/区域行动计划的制定。

通过现有承诺和指标 衡量进展



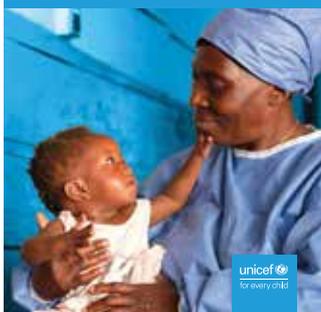
DIPAS问责和监测全球框架



UNICEF Strategic Plan 2022–2025
Renewed ambition towards 2030



CORE COMMITMENTS
FOR CHILDREN IN
HUMANITARIAN
ACTION



遵循规范性框架——CRC、CRPD、CEDAW

全球协调机制

将设立以下残疾包容工作组，每年协调、监测和报告计划和组织目标的进展情况。

- **一个全球残疾包容计划技术工作组：** 残疾问题全球领导将在计划工作组主任的监督下设立此工作组，负责协调、监测和报告残疾包容计划。该工作组将包括来自于以下领域的多位残疾人问题专家：各个专题领域；数据和研究；应急行动；全球传播和宣传；供应部门；创新；以及各区域和国家办事处。
- **一个联合国儿童基金会/《联合国残疾包容战略》(UNDIS)业务工作组：** 在全球残疾问题领导的支持下，在管理副执行主任的监督下，执行主任办公室的文化和多样性小组组长将设立该工作组，负责协调、监测和报告儿童基金会残疾包容组织目标和《联合国残疾包容战略》(UNDIS)。该工作组将包括以下部门的代表：人力资源司、信息和通信技术司全球共享服务中心、财务和行政管理司、供应司、评价办公室以及和残疾问题团队 (PGLT)。



© 儿童基金会/UN1240147/Frank Dejongh

结语

通过我们的《残疾包容政策和战略》(DIPAS),我们将为我们希望在2030年看到的世界确立了一个大胆的愿景,并概述了实现这一愿景所需的计划和组织战略以及投资。

DIPAS承诺我们所有人都将付出更多努力,为社区中的儿童提供残疾包容性服务和支持。它呼吁加强跨部门协调,以加快和扩大成果。它呼吁将残疾包容纳入我们组织各级的主流,以促进权利、尊重体验并满足世界上许多残疾儿童的需求。为了履行我们不让任何儿童掉队的承诺,我们

必须利用我们作为全球变革催化剂的独特地位。实现我们建立残疾包容性社区的愿景,将使我们更接近联合国儿童基金会的愿景,即:建立一个适合每一位儿童的世界。

如果希望成为包容性、多样化工作场所的典范和残疾包容全球领导者,联合国儿童基金会必须投资于组织变革。我们都必须勇于承担责任,让残疾包容成为我们的工作和世界的一部分:我们要有意识、积极地去付诸实践,并且将其体现在我们每天所做的每一件事之中。

**残疾包容始于你,始于我,
始于我们所有人。**





残疾包容始
于你, 始于
我, 始于我
们所有人。

UNICEF
3 United Nations Plaza
New York, NY 10017
United States of America

December 2022

<https://www.unicef.org/disabilities>

unicef  | for every child