

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2021 года

7–10 сентября 2021 года

Пункт 12 предварительной повестки дня*

Сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы**Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительную редакцию сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (E/ICEF/2021/AB/L.6 и Add.1). В ходе рассмотрения доклада Консультативному комитету была представлена дополнительная информация и даны дополнительные разъяснения, а в заключение были направлены письменные ответы, которые были получены 30 июля 2021 года.

II. Предлагаемый сводный план распределения ресурсов на 2022–2025 годы

2. Предлагаемый сводный план распределения ресурсов обеспечивает ресурсы (в том числе регулярные ресурсы и прочие ресурсы) для достижения результатов в области развития и решения задач в области повышения организационной эффективности и результативности в период 2022–2025 годов и увязан с четырехлетним Стратегическим планом. Согласно докладу, в сводный бюджет на 2022–2025 годы были внесены два основных изменения: была добавлена новая статья расходов под названием «Расходы на независимую надзорную и контрольную деятельность» (ранее включались в расходы на управленческую деятельность); и создан возобновляемый Фонд оборотных средств, выполняющий функции внутреннего механизма финансирования в рамках субсчета регулярных ресурсов в соответствии с решением 2020/13 Исполнительного совета ЮНИСЕФ, для предоставления авансов управлениям и отделам на осуществление страновых программ в целях недопущения сбоя в финансировании

* E/ICEF/2021/23.



проектов (с учетом действующих требований в области управления рисками и при условии возврата этих авансов в установленные сроки) (E/ICEF/2021/AB/L.6, пп. 10 и 11).

3. В таблице 1 доклада указано, что общий объем ресурсов ЮНИСЕФ, прогнозируемый на 2022–2025 годы, составляет 28,1 млрд долл. США, из которых 6,1 млрд долл. США будут получены по линии регулярных ресурсов, а 22,0 млрд долл. США — по линии прочих поступлений, включая начальное сальдо в размере 2,3 млрд долл. США. Это на 1,4 млрд долл. США, или на 5 процентов, больше общего объема ресурсов, запланированных на 2018–2021 годы (26,7 млрд долл. США). **Консультативный комитет надеется, что будущие материалы будут содержать обоснования бюджетных предложений и их сравнение с данными о фактических расходах в разбивке по статьям расходов, что позволит рассмотреть бюджет (см. также п. 10 ниже).**

4. Общий объем поступлений, прогнозируемый на период 2022–2025 годов, составляет 25,9 млрд долл. США; в 2022 году ожидается 4-процентное снижение темпов роста, за которым последует 3-процентное увеличение в период с 2023 по 2025 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ожидаемое сокращение бюджетов на цели развития основных государственных партнеров в 2021 году отразится на ЮНИСЕФ в 2022 году и что после этого прогнозируется восстановление уровня поступлений, исходя из следующих предположений: а) стабилизация бюджетов на цели развития, связанная с экономическим восстановлением основных стран-доноров после COVID-19; и б) продолжение содействия гуманитарному реагированию в рамках общей тенденции к увеличению объемов гуманитарной помощи, которая, вероятно, будет усилена пандемией COVID-19.

5. На период 2022–2025 годов прогнозируются поступления по линии регулярных ресурсов в размере 5,9 млрд долл. США, что на 0,2 млрд долл. США, или на 3,5 процента, больше поступлений за период 2018–2019 годов (5,7 млрд долл. США); и поступления по линии прочих ресурсов в размере 20,0 млрд долл. США, что на 0,8 млрд долл. США, или на 4 процента, больше поступлений за период 2018–2021 годов (19,2 млрд долл. США). В последние несколько лет отношение регулярных ресурсов к общим поступлениям снижается в относительном выражении; прогнозируется, что в период 2022–2025 годов оно составит 22,8 процента. В докладе указано, что дефицит основных ресурсов негативно сказывается на способности ЮНИСЕФ реагировать на меняющиеся потребности детей, идти в ногу со временем, оптимизируя свою деятельность и внедряя инновации, и повышать эффективность своих усилий по защите детей от сексуальной эксплуатации и жестокого обращения (там же, п. 15). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что основной причиной такого снижения в относительном выражении стало изменение взносов государственного сектора в Организацию Объединенных Наций в сторону уменьшения объемов средств, выделяемых без целевого назначения (гибкое финансирование или регулярные ресурсы, рассматриваемые как основные), и выдвижения жестких требований со стороны доноров в отношении того, чтобы их финансовые взносы направлялись на осуществление целевых программ. Комитет был информирован о последствиях снижения гибкости использования ресурсов и выразил беспокойство в связи с тем, что ЮНИСЕФ прекращает быть организацией, содействующей выполнению мандатов, и становится организацией, ориентированной на осуществление проектов.

6. В докладе указано, что из 1059,7 млн долл. США, выделенных на целевую деятельность, 115,0 млн долл. США зарезервировано для капитальных вложений, а 944,7 млн долл. США — для мобилизации средств в частном секторе, а

также для других инвестиционных затрат. Смета расходов составлена с учетом необходимости выполнить «дорожную карту» по увеличению поступлений за счет увеличения вложений в рынки и человеческие ресурсы (там же, пп. 79–84). В ответ на запрос Комитету было представлено сравнение фактических данных и сметы за 2018–2021 годы, и он был информирован о том, что, хотя бюджет был составлен с учетом необходимости выполнения амбициозного плана, его масштаб был сокращен в соответствии со снижением прогнозируемых поступлений для поддержания коэффициентов эффективности при сохранении вложений в мобилизацию средств на уровне более 90 процентов от бюджета на целевую деятельность. Консультативный комитет отмечает общий объем прогнозируемых регулярных ресурсов и прочих ресурсов, включая целевые фонды, а также вложения в мобилизацию средств и надеется, что в будущих бюджетных документах будет содержаться обновленная информация, в том числе об эволюции целевых фондов, усилиях по увеличению нецелевых взносов и любых проблемах, возникающих в связи с мобилизацией средств.

7. Что касается использования ресурсов, то ЮНИСЕФ предлагает сводный бюджет на 2022–2025 годы в размере 26,9 млрд долл. США, включая 5,8 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов и 21,1 млрд долл. США по линии прочих ресурсов; это на 1 млрд долл. США, или на 3,9 процента, больше, чем бюджет на 2018–2021 годы (25,9 млрд долл. США, включая 6,0 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов и 19,9 млрд долл. США по линии прочих ресурсов). Из этой общей суммы бюджета 24,0 млрд долл. США ЮНИСЕФ предполагает направить на финансирование деятельности в целях развития, 40,1 млн долл. США — на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, 1,7 млрд долл. США — на покрытие расходов на управленческую деятельность, 92,7 млн долл. США — на покрытие расходов на надзорную и контрольную деятельность и 1,1 млрд долл. США — на целевую деятельность (там же, п. 19).

8. ЮНИСЕФ планирует несколько сократить ассигнования на Глобальную и региональную программу, поступающие в распоряжение семи региональных отделений ЮНИСЕФ и соответствующих подразделений штаб-квартиры из регулярных ресурсов (с 243,5 млн долл. США до 235,0 млн долл. США), и значительно увеличить ассигнования на нее, поступающие из прочих ресурсов (с 930,1 млн долл. США до 1446,7 млн долл. США) (там же, п. 37). Комитет был информирован о том, что ресурсы будут использованы для мобилизации вложений в инновации, страновые программы и просветительную деятельность и что прочие ресурсы уже обеспечены или будут обеспечены с высокой долей вероятности.

9. В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены таблицы 1 и 2, в которых содержится информация о четырехлетних стратегических планах на 2014–2017 и 2018–2021 годы. Комитет был информирован о том, что в таблице 1 содержится первоначальный бюджет на 2014–2017 годы, пересмотренный по итогам среднесрочного обзора бюджет на 2014–2017 годы, а также информация о фактических поступлениях и расходах; в таблице 2 содержится первоначальный бюджет на 2018–2021 годы, пересмотренный по итогам среднесрочного обзора бюджет на 2018–2021 годы, а также информация о фактических поступлениях и расходах за 2018–2020 годы и прогнозируемых поступлениях и расходах на 2021 год. В фактические данные за 2018–2021 годы включены фактические данные за 2018–2020 годы и прогнозируемые данные на 2021 год. Информация в обеих таблицах дезагрегирована по следующим категориям: регулярные (нецелевые) ресурсы, прочие (целевые) ресурсы и возмещение расходов.

Таблица 1
Сводный бюджет на 2014–2017 годы

(В млн долл. США)

	Запланированные данные на 2014–2017 годы			Среднесрочный обзор за 2014–2017 годы			Фактические данные за 2014–2017 годы		
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы
1. Доступные ресурсы									
Начальное сальдо	661,5	1 799,7		575,3	1 853,1		575,3	1 853,1	
Поступления									
Взносы	5 353,0	10 648,0		4 697,7	13 685,7		4 683,1	15 955,2	
Прочие поступления и возмещение	280,0			402,5			450,9		
Общие поступления	5 633,0	10 648,0		5 100,2	13 685,7		5 134,0	15 955,2	
Поправка на возмещение налогов	(96,0)			(76,6)			(77,8)		
Общий объем доступных ресурсов	6 198,5	12 447,7		5 598,9	15 538,8		5 631,5	17 808,3	
2. Использование ресурсов									
A. Деятельность по программам	4 091,1	10 713,7		3 651,8	13 429,1		3 599,4	15 074,1	
B. Общеорганизационный бюджет	1 155,4	116,3	823,2	1 039,3	116,4	938,8	764,8	116,1	1 046,7
C. ОМЧП, прямые/инвестиционные затраты	454,0	–		410,6	86,0		423,5	61,2	
D. Прочее	174,2			182,5			207,7		
Всего, использование ресурсов	5 874,7	10 830,0	823,2	5 284,1	13 631,5	938,8	4 995,5	15 251,3	1 046,7
3. Итоговое сальдо ресурсов	323,8	794,5		314,7	968,5		636,1	1 510,4	

Таблица 2
Сводный бюджет на 2018–2021 годы

(В млн долл. США)

	Запланированные данные на 2018–2021 годы			Среднесрочный обзор за 2018–2021 годы			Фактические данные за 2018–2021 годы		
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы
1. Доступные ресурсы									
Начальное сальдо	562,3	1 235,9		636,7	1 372,6		636,7	1 372,6	
Поступления									
Взносы	5 801,9	16 512,5		4 947,5	19 178,7		5 018,2	20 470,2	
Прочие поступления и возмещение	500,0			707,5			662,2		
Общие поступления	6 301,9	16 512,5		5 655,0	19 178,7		5 680,5	20 470,2	

	Запланированные данные на 2018–2021 годы			Среднесрочный обзор за 2018–2021 годы			Фактические данные за 2018–2021 годы		
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещенные расходы
Поправка на возмещение налогов	(80,0)			(80,0)			(81,3)		
Перечислено в Фонд оборотных средств							(27,0)		
Общий объем доступных ресурсов	6 784,1	17 748,4		6 211,7	20 551,2		6 208,8	21 842,8	
2. Использование ресурсов									
A. Деятельность по программам	4 360,0	15 917,3		3 987,2	18 322,2		3 913,9	18 329,4	
B. Общеорганизационный бюджет	1 095,2	165,3	1 195,0	1 024,5	134,0	1 297,0	1 003,2	112,6	1 265,0
C. ОМЧП, прямые/инвестиционные затраты	725,1	273,0		637,3	202,6		633,6	196,1	
D. Прочее	240,0	–		311,5			282,6	–	
Всего, использование ресурсов	6 420,3	16 355,6	1 195,0	5 960,5	18 658,7	1 297,0	5 833,3	18 638,1	1 265,0
3. Итоговое сальдо ресурсов	363,8	197,8		251,2	595,5		375,5	1 939,6	

10. Комитет отмечает, что общий фактический объем ресурсов за 2014–2017 годы превышает фактические расходы за этот период на 2146,5 млн долл. США и что в 2018–2021 годы прогнозируется аналогичное превышение на 2315,1 млн долл. США. **Консультативный комитет считает, что в будущих бюджетных документах (начиная со следующего среднесрочного обзора плана на 2022–2025 годы) необходимо расширить касающиеся предлагаемого объема ресурсов текст и таблицы, включив в них следующую подробную информацию: а) разбивку расходов; б) анализ отклонений и сравнение расходов с запланированной сметой; в) подробные планы по укомплектованию кадрами и штатные расписания; и д) данные о статьях расходов. Комитет считает также, что существует потребность в дополнительных разъяснениях касательно соотношения уровней регулярных ресурсов и прочих ресурсов (см. пп. 3 и 6).**

A. Общеорганизационный компонент сводного бюджета

11. ЮНИСЕФ предлагает на 2022–2025 годы общеорганизационный бюджет в размере 2738,2 млн долл. США, включая 772,5 млн долл. США на цели повышения эффективности развития; 40,1 млн долл. США — на мероприятия по координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития; 1,7 млрд долл. США — на управленческие цели; 92,7 млн долл. США — на независимый надзор и контроль; и 115 млн долл. США — на капитальные вложения в рамках целевой деятельности (там же, п. 22). Доля общих ресурсов, используемых для целей общеорганизационного бюджета, прогнозируется на уровне 10,2 процента, или 2738,2 млн долл. США; это соответствует показателю, утвержденному в начале цикла исполнения сводного бюджета на 2018–2021 годы, но несколько выше уровня в 9,5 процента, или 2455,5 млн долл. США, прогнозируемого по итогам среднесрочного обзора.

12. Из этой общей суммы общеорганизационного бюджета на 2022–2025 годы 1317,9 млн долл. США (48 процентов) предлагается финансировать по линии регулярных ресурсов, 1365,0 млн долл. США (50 процентов) — по линии возмещения расходов за счет прочих ресурсов и 55,3 млн долл. США (2 процента) — по линии прочих ресурсов. Доля регулярных ресурсов в составе общеорганизационного бюджета связана с общим соотношением регулярных ресурсов и прочих ресурсов в составе сводного бюджета ЮНИСЕФ и обусловлена им. В таблице 3 доклада (E/ICEF/2021/AB/L.6) приводится сводная информация об изменениях в рамках общеорганизационного бюджета между периодами 2018–2021 годов (среднесрочный обзор) и 2022–2025 годов в разбивке по статьям расходов и функциональным кластерам, включая увеличение ресурсов на 282,8 млн долл. США, из которых 258,1 млн долл. США приходится на коррективы (там же, пп. 86–88). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что значительное увеличение ресурсов (с 39,1 млн долл. США (2018–2021 годы) до 62,6 млн долл. США (2022–2025 годы)) по статье «Руководство и общеорганизационное управление» потребовалось для содействия ранее начатым усилиям, направленным на активизацию мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ответ на выводы и рекомендации Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления служебным положением на рабочем месте, а также для покрытия расходов, связанных с укреплением Бюро по вопросам этики, Бюро по защите детей и Лаборатории общеорганизационного развития и совершенствования. Консультативный комитет отмечает значительное увеличение ресурсов по статье «Руководство и общеорганизационное управление».

13. В таблице 3 доклада отображено также снижение объема ресурсов по статье «Безопасность персонала и помещений» (с 28,1 млн долл. США (2018–2021 годы) до 21,8 млн долл. США (2022–2025 годы)). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что такое снижение связано с распределением централизованно управляемых расходов Организации Объединенных Наций на обеспечение безопасности (4,9 млн долл. США в год) между функциональными кластерами в 2022–2025 годы и что оно было частично компенсировано фактическим увеличением числа должностей, связанных с обеспечением безопасности. Комитет был информирован также о взаимодополняемости глобальной деятельности ЮНИСЕФ в области безопасности и совместно финансируемой комплексной деятельности по обеспечению безопасности и глобальных обязанностей Департамента по вопросам охраны и безопасности: Департамент координирует деятельность Организации Объединенных Наций в области безопасности на местах и проводит консультации в этой связи и координирует консультационную и иную работу организаций системы Организации Объединенных Наций в области безопасности на местном уровне, а специалисты по безопасности ЮНИСЕФ на местах проводят дополнительные консультации с учетом специфики работы ЮНИСЕФ для его страновых отделений в определенных местоположениях, где осуществляемой Департаментом деятельности недостаточно, и оказывают таким отделениям поддержку.

14. Что касается увеличения с 98,0 млн долл. США (2018–2021 годы) до 106,3 млн долл. США (2022–2025 годы) расходов по статье «Общеорганизационное управление людскими ресурсами», то в ответ на запрос Комитет был информирован о том, что один из семи приоритетов («Репозиционирование функции управления людскими ресурсами и модели организации кадровой работы») заключается в создании более эффективной, современной и отвечающей поставленным целям глобальной модели обеспечения людских ресурсов в поддержку меняющихся потребностей Организации; и о том, что приоритет под названием

«Внедрение новых форм работы и определение перспектив кадровой деятельности» основан на опыте гибкого режима работы и уроках, извлеченных из пандемии, и призван обеспечить внедрение более современных и гибких форм работы с целью повысить результативность деятельности Организации.

В. Кадровые изменения

15. Согласно добавлению Н приложения к докладу (E/ICEF/2021/AB/L.6/Add.1), общее число должностей, предусмотренных в общеорганизационном бюджете на 2022–2025 годы, увеличилось на 74 (с 3174 до 3248), при чистом увеличении на 79 должностей международных сотрудников категории специалистов (4 Д-2, 4 Д-1 и 71 должность категории специалистов) и сокращении на 5 должностей национальных сотрудников и сотрудников категории общего обслуживания с момента проведения среднесрочного обзора за 2018–2021 годы. Это произошло под влиянием новых приоритетов в деятельности ЮНИСЕФ и в связи с реагированием на увеличение числа чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов. Комитету была представлена дополнительная информация, касающаяся: а) международных сотрудников категории специалистов/должностей в разбивке по странам, местоположениям и уровням по состоянию на 17 июля 2021 года; согласно этой информации, 40 процентов должностей размещались в штаб-квартире, 17 процентов — в региональных отделениях и 49 процентов — в страновых отделениях; б) международных сотрудников категории специалистов/должностей в разбивке по региональным группам за текущий бюджетный цикл и четыре предыдущих бюджетных цикла; и с) предлагаемых изменений в штатном расписании в разбивке по странам, регионам и штаб-квартире на бюджетный цикл 2022–2025 годов по сравнению с периодом 2018–2021 годов (среднесрочный обзор).

16. Консультативный комитет был информирован о том, что число должностей, указанное в добавлении Н, — это число должностей, финансируемых только из общеорганизационного бюджета, включая должности, связанные с управлением и надзором, глобальными партнерствами, руководством программами, сбором фактических данных и разработкой политики. Шестьдесят пять (65) процентов всех должностей, финансируемых из всех источников, предусмотренных на 2022–2025 годы, размещаются в страновых и региональных отделениях (53 процента и 12 процентов соответственно), а 35 процентов — в штаб-квартире. **Консультативный комитет считает, что, поскольку деятельность ЮНИСЕФ по своей сути является полевой и программной, необходимо приложить все усилия для расширения присутствия и масштабов деятельности ЮНИСЕФ на местах (см. пп. 17 и 18) путем увеличения доли должностей на местном уровне.**

17. В докладе указано, что Исполнительный совет уполномочил Исполнительного директора на создание дополнительных должностей директорского уровня за счет средств утвержденного общеорганизационного бюджета. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в соответствии со своими полномочиями Исполнительный директор утвердила 4 дополнительные должности директорского уровня (главный юрисконсульт (Д-2), заместитель регионального директора в региональном отделении для стран Восточной и Южной Африки (Д-1), заместитель представителя в Йемене (Д-1) и заместитель представителя в страновом отделении в Судане (Д-1)), в результате чего общее число должностей директорского уровня и выше к концу 2020 года составило 117. В ответ на дальнейший запрос Комитет был информирован о том, что число должностей уровня Д-1 традиционно ограничено, и Исполнительный директор имеет полномочия только утверждать повышение уровня должности с

Д-1 до Д-2 и не может создавать новые должности уровня Д-1, т.е. повышать уровень должности с С-5 до Д-1. Вместе с тем гибкость, позволяющая создавать должности уровня Д-1, была необходима с учетом быстро меняющейся обстановки и новых условий на местах. Группа по обзору деятельности старших сотрудников провела тщательную проверку до утверждения должностей Исполнительным директором. **Консультативный комитет отмечает полномочия Исполнительного директора создавать дополнительные должности директорского уровня и считает, что такие полномочия должны распространяться только на должности на местах и что ЮНИСЕФ должен продолжать ежегодно представлять доклады Исполнительному совету (см. также пп. 16 и 18).**

18. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена дополнительная информация о должностях уровня Д-1 и выше, и он отмечает, что за бюджетные циклы 2014–2017 и 2018–2021 годов их число выросло и в настоящее время составляет 117 (1 заместитель Генерального секретаря (ЗГС), 4 помощника Генерального секретаря (ПГС), 38 Д-2 и 74 Д-1), включая 4 дополнительные должности директорского уровня, утвержденные Исполнительным директором (в начале четырехлетнего периода это число составляло 113) (там же, п. 90). Комитет отмечает также дальнейший рост числа должностей на уровне директоров, в результате которого, исходя из предлагаемого общеорганизационного бюджета на 2022–2025 годы, общее число должностей на уровне директоров и выше составит 121 (1 ЗГС, 4 ПГС, 39 Д-2 и 77 Д-1). Комитет отмечает явные расхождения в представленной информации; в одном случае в ответ на его запрос об общем числе должностей директорского уровня в период 2018–2021 годов сообщалось о 154 должностях, в другом — о 117. **Несмотря на то, что Консультативный комитет не возражает против создания четырех дополнительных должностей уровня Д-1 и выше, он еще раз призывает ЮНИСЕФ регулярно анализировать масштабы, сложность и характер чрезвычайных ситуаций в странах, где были созданы должности старшего уровня, с тем чтобы подтверждать сохранение потребности в должностях именно уровня Д-1 и выше, принимая во внимание также функции и влияние других новых должностей старшего уровня. Комитет рекомендует также Исполнительному совету получить в рамках среднесрочного обзора обновленную информацию об использовании дополнительных должностей и намерен продолжить рассмотрение этого вопроса в контексте среднесрочного обзора.**

С. Гендерный паритет и справедливая географическая представленность

19. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ обеспечил общий гендерный паритет (49 процентов женщин), а также паритет в каждой категории персонала, за исключением уровня С-5, где представленность женщин в последние 10 лет составляла в среднем 44 процента. Для решения этой проблемы ЮНИСЕФ принял ряд временных специальных мер по обеспечению гендерного паритета на уровне С-5 (действуют до конца 2021 года). Комитет был информирован о том, что некоторые из принятых мер уже привели к прогрессу в наиболее несбалансированных функциональных областях; повышению представленности женщин среди местного персонала; налаживанию целенаправленного подбора талантливых кадров; улучшениям в офисной культуре; повышению эффективности работы в чрезвычайных ситуациях, где не хватает талантливых кадров; и созданию должностей для формирования широких каналов в целях привлечения талантливых женщин. Кроме того, Комитету были

представлены статистические данные о гендерном паритете за последние четыре года в разбивке по следующим категориям: должности уровня С-5 и выше, должности уровней С-1–С-4, должности категории общего обслуживания, должности в штаб-квартире и на местах, а также должности лиц, не являющихся сотрудниками; Комитет отмечает, что на уровне С-5 и выше и в категории общего обслуживания, а также на местах доля сотрудников-женщин меньше требуемой. Комитету были представлены также данные о гражданстве, региональной группе и уровне всех сотрудников на должностях уровня Д-1 и выше в разбивке по месту службы по состоянию на 30 июня 2021 года, и он отмечает преобладание сотрудников из Европы и Америки, на долю которых приходится более 50 процентов от общего числа должностей уровня Д-1 и выше. **Консультативный комитет отмечает усилия по обеспечению гендерного баланса и надеется, что будут приложены все силы для диверсификации персонала на всех уровнях, с тем чтобы он набирался на максимально широкой географической основе, и что в контексте среднесрочного обзора будет представлена обновленная информация, включая статистические данные о прогрессе, которого удалось добиться в обеспечении справедливой географической представленности и гендерного паритета.**

D. Лица, не являющиеся сотрудниками

20. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что по состоянию на 30 июня 2021 года общая численность лиц, не являющихся сотрудниками, составляла 4719 человек, из которых 3550 были консультантами, а 1169 — индивидуальными подрядчиками; и о том, что доля лиц, не являющихся сотрудниками, в общей численности персонала варьировалась от 21 процента в 2017 году до 23 процентов по состоянию на 30 июня 2021 года. Комитет был информирован о том, что к лицам, не являющимся сотрудниками, относятся индивидуальные подрядчики, опыт, навыки и умения которых используются на основании контракта для выполнения в течение ограниченного времени конкретного задания, в том числе для выполнения функций, аналогичных функциям сотрудников. Вместе с тем сроки действия контрактов с ними в обязательном порядке ограничиваются; за этим обеспечен строгий контроль. Комитет был информирован также о том, что ЮНИСЕФ планирует постепенно отказаться от контрактной основы и что вместо этого потребности в выполнении функций в краткосрочной перспективе будут удовлетворяться с помощью временных назначений; контракты с консультантами будут по-прежнему использоваться в некоторых случаях при наличии потребности в получении опыта выполнения проектных заданий, однако консультанты не будут привлекаться для выполнения функций сотрудников. Комитет отмечает, что по состоянию на июнь 2021 года ЮНИСЕФ имел заключенные контракты с 3028 консультантами и 920 индивидуальными подрядчиками на местах, а также с 522 и 249 консультантами и индивидуальными подрядчиками соответственно в штаб-квартире. Комитет отмечает также, что 2128 консультантов имели контракт продолжительностью от 10 до 12 месяцев, а 567 — продолжительностью свыше 12 месяцев, причем некоторые консультанты имели сразу несколько контрактов. **Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый в деле постепенного отказа ЮНИСЕФ от контрактов с лицами, не являющимися сотрудниками, и призывает ЮНИСЕФ и далее сокращать зависимость от лиц, не являющихся сотрудниками, прежде всего от использования в течение длительного времени нанятых на условиях полной занятости консультантов в местах расположения штаб-квартир. Консультативный комитет рекомендует ЮНИСЕФ продолжать представлять обновленные данные об использовании им лиц, не**

являющихся сотрудниками, в рамках среднесрочного обзора и в будущих бюджетных документах.

Е. Резервы для покрытия обязательств перед персоналом

21. В докладе указано, что долгосрочная стратегия ЮНИСЕФ в области финансирования резервов для покрытия обязательств перед персоналом предусматривает, в частности, аккумулирование средств, полученных в порядке оплаты счетов по заработной плате, выставленных бюджетным органам и донорам, а также, если позволяют остатки средств на конец года, перечисление средств. Размер актуарного дефицита по таким обязательствам обусловлен главным образом изменениями в актуарной оценке обязательств по линии медицинского страхования после выхода на пенсию (E/ICEF/2021/AB/L.6, пп. 27 и 28). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что трудно сказать, когда актуарные обязательства будут полностью профинансированы. Что касается потенциальных затрат и выгод от передачи управления вложениями по линии медицинского страхования после выхода на пенсию на внешний подряд, то Комитет был информирован о том, что доходность вложений, обеспечиваемая внешними инвестиционными менеджерами, превышает плату за их услуги, и чистая доходность вложений, обеспечиваемая внешними менеджерами, выше, чем была бы, если бы средства оставались вложенными во внутренний портфель оборотного капитала. Кроме того, внешние инвестиционные менеджеры ежегодно проходят ревизию и составляют проверенные финансовые ведомости.

Ф. Возмещение расходов

22. В докладе указано, что сводный бюджет на 2022–2025 годы подготовлен с учетом порядка и ставок возмещения расходов, соответствующих требованиям общей политики в области возмещения расходов, утвержденной Исполнительным советом в его решении 2020/24. Согласно таблице 4, 22 процента общеорганизационного бюджета при условии возмещения расходов будет профинансировано за счет регулярных ресурсов, при этом остаток в размере 78 процентов будет профинансирован за счет прочих ресурсов, что примерно соответствует соотношению запланированных расходов. Прогнозируемая эффективная ставка возмещения расходов на период 2020–2025 годов составляет 6,9 процента, что ниже согласованной базовой ставки возмещения расходов в размере 8 процентов. Комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ представляет Исполнительному совету информацию о применении пониженных ставок возмещения расходов, в том числе о финансовых последствиях, в ежегодном докладе Исполнительного директора.

23. Комитету были представлены утвержденные ставки, и он был информирован о том, что совместная согласованная политика и ставки возмещения расходов для Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ЮНИСЕФ, утвержденные в сентябре 2020 года в решении 2020/24, остаются неизменными с момента установления первоначальных ставок в 2013 году. Комитет был информирован о том, что возмещение косвенных расходов, учитываемое в составе прочих ресурсов, полностью зачислено в общеорганизационный бюджет в размере 1,05 млрд долл. США в 2014–2017 годах и 1,26 млрд долл. США в 2018–2021 годах, а в 2022–2025 годы прогнозируется возмещение косвенных расходов в размере 1,37 млрд долл. США.

24. В докладе указано, что в сводный бюджет на 2018–2021 годы был включен дополнительный кластер под названием «Прочая деятельность, включая услуги по закупкам», который было решено не включать в предлагаемый бюджет на 2022–2025 годы, поскольку закупки являются полностью самофинансируемой деятельностью. Расходы, запланированные на 2022–2025 годы (как прямые, так и косвенные) будут покрываться за счет сумм, которые ЮНИСЕФ будет взимать в качестве платы за оказание закупочных услуг. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что с каждой закупочной операции взимается плата за обработку, что позволяет полностью покрыть все соответствующие внутренние расходы на оклады, а также административные и прочие расходы. Комитет отмечает самофинансируемый характер закупочной деятельности, который можно считать аналогом возмещения затрат.

Г. Система координаторов-резидентов

25. В докладе указано, что предполагаемый вклад ЮНИСЕФ в финансирование системы координаторов-резидентов увеличится до 33,6 млн долл. США в связи с удвоением его ежегодного взноса на эти цели начиная с 2019 года (там же, п. 71). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что независимые, беспристрастные и наделенные полномочиями координаторы-резиденты играют ключевую роль в объединении страновых групп Организации Объединенных Наций для оказания совместной стратегической поддержки правительствам. В ходе недавнего опроса, посвященного реформе системы развития Организации Объединенных Наций, более половины представителей ЮНИСЕФ сообщили об укреплении сотрудничества внутри страновой группы, расширении доступа к возможностям совместного финансирования и улучшении стратегического взаимодействия с координаторами-резидентами. Особенно ярко это проявилось в совместном и оперативном реагировании всей системы Организации Объединенных Наций на кризис, вызванный пандемией COVID-19. Комитет был информирован о том, что дальнейшее устойчивое финансирование системы координаторов-резидентов за счет начисленных взносов государств-членов предпочтительнее нынешней смешанной формулы финансирования (совместное участие в расходах Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, однопроцентный координационный сбор и добровольные взносы), поскольку любое увеличение отрицательно скажется на программной деятельности и осуществлении целей в области устойчивого развития в странах.

Н. Общие услуги

26. В докладе указано, что ассигнования в размере 25 млн долл. США испрашиваются на цели покрытия капитальных расходов, связанных с содержанием и эксплуатацией помещений, а также с реализацией стратегии Организации Объединенных Наций в области совместного использования помещений (там же, п. 81). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ активно участвует в осуществлении инициатив по реформированию Организации Объединенных Наций в районе действий. По состоянию на конец 2020 года ЮНИСЕФ внедрил стратегию оперативной деятельности в 80 процентах страновых отделений, и ожидается, что 100-процентное внедрение будет обеспечено к концу 2021 года. Комитет был информирован также о том, что более 50 процентов отделений ЮНИСЕФ размещены в общих помещениях, что способствует экономии средств за счет совместного обеспечения безопасности и предоставления других услуг, определенных в стратегии оперативной деятельности, однако общий бэк-офис еще не создан ни в одной стране. Кроме

того, Комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ активно поддерживает инициативы по проведению реформ, являясь сопредседателем Группы по инновациям в оперативной деятельности и Целевой группы по отчетности об эффективности, которая в начале 2021 года выпустила первый доклад об эффективности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ разработал также внутреннее руководство по таким вопросам, как взаимное признание и создание общего бэк-офиса, которым он поделился с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития. ЮНИСЕФ регулярно представляет информацию в интересах повышения общей осведомленности об инициативах по проведению реформ и подготовки отделений к будущим изменениям, таким как создание общих бэк-офисов. **Консультативный комитет отмечает намерение ЮНИСЕФ продолжать добиваться повышения эффективности в рамках общих инициатив в области деловых операций и надеется, что подробная информация об этом, в том числе о поддающейся количественной оценке экономии и повышении эффективности, будет представлена Исполнительному совету в рамках среднесрочного обзора и в будущих бюджетных документах.**

I. Система общеорганизационного планирования ресурсов

27. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ удовлетворен своей системой общеорганизационного планирования ресурсов. Организация автоматизировала свои общеорганизационные деловые операции, включая деятельность, связанную с планированием, составлением бюджета, финансами, людскими ресурсами и снабжением, и продолжает модернизировать и совершенствовать различные функции для содействия удовлетворению меняющихся деловых потребностей и осуществлению инициатив по реорганизации рабочих процессов. Комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ периодически обновляет базовую платформу системы общеорганизационного планирования ресурсов для обеспечения соответствия версий и внедрения новых возможностей, и в настоящее время не планирует заменять эту систему. Комитет был информирован о том, что внешние структуры не используют систему общеорганизационного планирования ресурсов ЮНИСЕФ, однако аналогичные системы ряда структур Организации Объединенных Наций, включая систему «Умоджа», работают на программной платформе SAP. Консультативный комитет считает, что использование структурами Организации Объединенных Наций общих или совместимых систем общеорганизационного планирования ресурсов, включая систему «Умоджа», позволит укрепить потенциал всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций и будет способствовать осуществлению общих деловых операций. Комитет надеется, что подробная информация о системе общеорганизационного планирования ресурсов ЮНИСЕФ будет представлена Исполнительному совету в рамках среднесрочного обзора и в будущих бюджетных документах.

J. Переезд в совместный Центр информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций в Валенсии

28. В докладе указано, что в 2020 году ЮНИСЕФ решил перенести свои основные информационно-технические службы из Нью-Йорка в совместный Центр информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций в Валенсии (Испания), причем переезд должен был начаться в

середине 2021 года, с тем чтобы: а) сэкономить значительные средства и позволить ЮНИСЕФ укрепить свой потенциал в области ИКТ при меньших затратах; и б) внести вклад в реформу Организации Объединенных Наций и получить синергетический эффект от размещения своих сотрудников рядом с профильными сотрудниками Организации Объединенных Наций (там же, п. 59). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ ожидает, что после завершения переезда в Валенсию к концу 2022 года будут достигнуты следующие преимущества: а) более дешевое размещение важнейшего центра обработки данных и объектов инфраструктуры; б) совместное размещение с Глобальным центром обслуживания Организации Объединенных Наций и другими ее структурами, включая Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций, для получения синергетического эффекта и повышения устойчивости инфраструктуры совместно с партнерами Организации Объединенных Наций; в) оптимизация основных операций в области ИКТ и инфраструктуры безопасности; г) избежание затрат в размере от 3 до 4 млн долл. США ежегодно; д) дополнительное избежание затрат за счет возможностей совместного планирования важных стратегических и масштабных закупок и взаимного признания контрактов Организации Объединенных Наций в области ИКТ, что позволит ЮНИСЕФ пользоваться услугами без необходимости проведения долгой и сложной процедуры запроса предложений и переговоров по контракту и взаимодействия с поставщиками после заключения контракта. Консультативный комитет отмечает потенциальную эффективность переноса основных информационно-технических служб из Нью-Йорка в совместный Центр информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций в Валенсии (Испания) и надеется, что подробная информация о такой эффективности будет представлена Исполнительному совету в рамках среднесрочного обзора и в будущих бюджетных документах. Комитет надеется также, что информация о повышении эффективности благодаря совместному размещению будет распространена среди других структур Организации Объединенных Наций.

К. Выполнение рекомендаций Консультативного комитета

29. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о выполнении его последних рекомендаций. Консультативный комитет надеется, что вышеупомянутая информация будет представлена в рамках среднесрочного обзора и в будущих бюджетных документах.