



# Consejo Económico y Social

Distr. limitada  
11 de julio de 2022  
Español  
Original: francés  
Español, francés e inglés únicamente

## Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Segundo período ordinario de sesiones de 2022

6 a 9 de septiembre de 2022

Tema 4 a) del programa provisional\*

## Documento del programa para el país

Níger

### *Resumen*

El documento del programa para el Níger se presenta a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación en el presente período de sesiones, con arreglo al procedimiento de no objeción. En el documento del programa para el país se propone un presupuesto indicativo total de 113.845.000 dólares con cargo a los recursos ordinarios, con sujeción a la disponibilidad de fondos, y de 258.930.000 dólares con cargo a otros recursos, con sujeción a la disponibilidad de contribuciones para fines concretos, para el período comprendido entre 2023 y 2027.

\* E/ICEF/2022/22.

*Nota:* El presente documento ha sido procesado en su totalidad por el UNICEF.



## Justificación del programa

1. Gracias al impulso de una transición política pacífica y de una gestión económica cautelosa, el índice de pobreza del Níger pasó del 50,6% en 2011 al 41,4% en 2020<sup>1,2</sup>. Pese a cierto número de proyectos de extracción de petróleo y minerales a gran escala, la economía del país se basa sobre todo en la agricultura de subsistencia y el pastoreo, actividades que se ven afectadas por sequías, inundaciones frecuentes y la inseguridad.
2. La población, que en 2022 se estimó en 26 millones de personas, es rural en su mayoría y joven: el 47% tiene menos de 14 años<sup>3</sup> y el 83% reside en zonas rurales<sup>4</sup>. La naturaleza jerárquica y patriarcal de las relaciones de género caracteriza las regiones del país. Las mujeres y la juventud apenas si participan en las decisiones familiares, lo cual les restringe el acceso a los servicios económicos y sociales, dificulta su desarrollo y supervivencia y merma su capacidad de adaptación ante las crisis y las conmociones<sup>5</sup>.
3. Si bien la pobreza ha disminuido, la desigualdad perdura dado que los avances logrados se han perdido por una mezcla de muchas vulnerabilidades<sup>6</sup>. Aunque el desierto ocupa dos tercios de la superficie del país, la tasa de crecimiento demográfico también es elevada<sup>7</sup>, lo que acelera los desastres naturales, las consecuencias del cambio climático y la grave situación de inseguridad en las regiones transfronterizas del Sahel central. En dichas regiones, las intervenciones puntuales de las autoridades recortan la disponibilidad de los servicios sociales básicos, intensifican la fragilidad de las poblaciones y marginan más a las personas vulnerables<sup>8</sup>.
4. Los problemas en materia de gobernanza en los sectores sociales y los defectos de los mecanismos presupuestarios empeoran estas dificultades<sup>9</sup>. La baja presión fiscal (el 11,7% del producto interno bruto), la inestabilidad de los precios del uranio y el petróleo y la fuerte dependencia con respecto a la ayuda exterior (que supone el 30% del presupuesto nacional) limitan las asignaciones presupuestarias de todos los sectores sociales, salvo el de la educación. En 2022, la proporción del presupuesto

<sup>1</sup> Banco Mundial, “Niger Economic Update: Maximizing public expenditure efficiency for rebuilding better”, Banco Mundial, Washington D. C., 2021, <https://documents1.worldbank.org/curated/en/754211626237332699/pdf/Niger-Economic-Update-Maximizing-Public-Expenditure-Efficiency-for-Rebuilding-Better.pdf> (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>2</sup> Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial, <https://databank.bancomundial.org/reports.aspx?source=world-development-indicators> (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>3</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, World population prospects 2019, <https://population.un.org/wpp/> (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>4</sup> Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial.

<sup>5</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) Níger, “Gender Programmatic Review”, 2021.

<sup>6</sup> Unión Económica y Monetaria de África Occidental (Union Economique et Monétaire Ouest Africaine), encuesta armonizada sobre las condiciones de vida de los hogares en el Níger, 1.<sup>a</sup> edición (Enquête Harmonisée sur les Conditions de Vie des Ménages [EHCVM] Edition 1 au Niger), UEMAO, Uagadugú, 2021, <https://phmecv.uemoa.int/nada/index.php/catalog/48> (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>7</sup> Instituto Nacional de Estadística (Institut National de la Statistique), encuesta nacional de fertilidad y mortalidad de menores de 5 años (Enquête Nationale sur la Fécondité et la Mortalité des Enfants de Moins de 5 Ans [ENAFEM E]), INE, Niamey, 2021, [www.stat-niger.org/wp-content/uploads/rapport\\_enquete/NOTE\\_DE\\_PRESENTATION\\_DES\\_PRINCIPAUX\\_RESULTATS\\_P\\_RELIMINAIRES\\_DE\\_L'ENAFEME\\_2021.pdf](http://www.stat-niger.org/wp-content/uploads/rapport_enquete/NOTE_DE_PRESENTATION_DES_PRINCIPAUX_RESULTATS_P_RELIMINAIRES_DE_L'ENAFEME_2021.pdf) (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>8</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, informe sobre desarrollo humano nacional del Níger, “The next frontier: human development and the Anthropocene”, PNUD, Nueva York, 2020, <https://hdr.undp.org/sites/default/files/Country-Profiles/NER.pdf> (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>9</sup> Banco Mundial, “Niger Economic Update: Maximizing public expenditure efficiency for rebuilding better”.

nacional que se destina a la sanidad, el agua y la educación se situará en el 7,1%, el 9,3% y el 19,6%, respectivamente<sup>10</sup>.

5. En cuanto a la salud de los niños y niñas, la situación mejora de forma paulatina. Entre 2017 y 2021, las tasas de mortalidad infantil y en la niñez descendieron de 61,9 a 121,9, y de 45,6 a 77,5 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, respectivamente<sup>11</sup>. Puesto que el 81% de los menores de 1 año recibió en 2020 tres dosis de la vacuna contra la difteria, el tétanos y la tos ferina<sup>12</sup>, las principales causas de defunción en la infancia son los defectos congénitos, la malaria, las enfermedades diarreicas y las infecciones respiratorias. Las diferencias entre regiones se mantienen: en 2021, solo el 44% de los nacimientos tuvo lugar en instalaciones sanitarias de zonas urbanas<sup>13</sup>. La cifra se debe a la falta de centros de salud, su distribución geográfica irregular y la escasez de equipo, personal cualificado e instalaciones de agua y saneamiento. El sector sigue debilitándose a raíz de la inseguridad, la pobreza generalizada, los problemas reiterados en torno a la gobernanza y la asignación presupuestaria, y la falta de concienciación en la comunidad sobre medidas adaptadas a la infancia.

6. Entre 2010 y 2020, la tasa de prevalencia del VIH y del sida pasó del 0,4% al 0,2% en la población de entre 15 y 49 años, mientras que la transmisión maternofamiliar aumentó del 14% al 27%<sup>14</sup>.

7. En 2021, el retraso del crecimiento y la emaciación entre los menores de 5 años alcanzaron una tasa del 43,5% y el 12,5%, respectivamente. Las regiones más afectadas fueron Maradi, Tahoua y Zinder. Alrededor del 72% de los menores de 5 años y el 59% de las mujeres en edad de procrear sufren anemia, mientras que el 76% de los niños y niñas de entre 6 y 23 meses no consume cinco grupos de alimentos al día. Solo el 28% de los niños y niñas se alimenta exclusivamente con leche materna durante los primeros 6 meses de vida<sup>15</sup>. Los principales causantes son la mala gestión de los casos de malnutrición; el acceso restringido a alimentos nutritivos, agua y saneamiento; los embarazos precoces; las dificultades relacionadas con la gobernanza sectorial; la constante falta de inversiones domésticas; y el desconocimiento de buenas prácticas de nutrición por parte de los progenitores.

8. Entre 2017 y 2020, se amplió el acceso al agua potable del 46,1% al 46,9%, si bien no se produjo de forma homogénea en las zonas rurales (39%) y en las urbanas (86%). Hay poco acceso a servicios básicos de saneamiento y la defecación al aire libre es muy común, de modo que la prevalencia se sitúa en el 68% (y llega al 79% en las zonas rurales)<sup>16</sup>. La situación se debe a la constante falta de inversiones, la

<sup>10</sup> Ministerio de Finanzas (Ministère des Finances), Ley de Presupuestos del ejercicio 2022 (Texte de loi portant Loi de Finances pour l'année budgétaire 2022), <http://www.finances.gouv.ne/index.php/component/phocadownload/file/777-texte-de-loi-portant-loi-de-finances-pour-l-annee-budgetaire-2022> (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>11</sup> Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Estimación de la Mortalidad en la Niñez, tasa de mortalidad de menores de 5 años en el Níger, <https://childmortality.org/data/Niger> (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>12</sup> Estimaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el UNICEF sobre la cobertura vacunal del país, 2021, [https://cdn.who.int/media/docs/default-source/country-profiles/immunization/immunization\\_ner\\_2021.pdf?sfvrsn=1861462c\\_9&download=true](https://cdn.who.int/media/docs/default-source/country-profiles/immunization/immunization_ner_2021.pdf?sfvrsn=1861462c_9&download=true) (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>13</sup> Instituto Nacional de Estadística (Institut National de la Statistique), encuesta nacional de fertilidad y mortalidad de menores de 5 años.

<sup>14</sup> Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida, ficha del país, 2020, [www.unaids.org/en/regionscountries/countries/niger](http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/niger) (consultado el 24 de mayo de 2022).

<sup>15</sup> Encuesta nacional de nutrición según la metodología de Seguimiento y Evaluación Normalizados del Socorro y la Transición, 2021.

<sup>16</sup> Programa Conjunto OMS/UNICEF de Monitoreo del Abastecimiento del Agua, el Saneamiento y la Higiene, 2021, <https://washdata.org/data/household#!/ner> (consultado el 25 de mayo de 2022).

inexistencia de un marco de rendición de cuentas y la escasez de información en la comunidad sobre las consecuencias de los malos hábitos higiénicos.

9. La cifra de niños y niñas matriculados en la escuela ha aumentado, pero las tasas de matriculación y logro educativo apenas han cambiado. De 2017 a 2019, la tasa neta de matriculación bajó del 7,5% al 6,1% en el ciclo de educación preescolar, del 65,1% al 58,2% en la enseñanza primaria y del 24,3% al 20,1% en la enseñanza secundaria<sup>17</sup>. En el primer año de enseñanza primaria y secundaria, la tasa de acceso es, respectivamente, del 91% y el 67% en zonas urbanas frente al 54% y el 26% en zonas rurales. Estos datos se derivan de los problemas vinculados a la utilización de recursos y la gobernanza, que quedan de manifiesto en el déficit de escuelas, la carencia de equipos y libros de texto, la capacitación insuficiente para los docentes y que los progenitores prefieran optar por el trabajo infantil y por enviar a los chicos a clase. En las zonas afectadas por conflictos, el cierre de los centros educativos y la falta de profesorado agravan las circunstancias.

10. Más del 36% de los menores de 1 año no consta en los registros oficiales<sup>18</sup>, el 10% de los niños y niñas de entre 10 y 17 años afirma haber sufrido violencia de género<sup>19</sup> y el 76% de las niñas se casó antes de cumplir los 18 años<sup>20</sup>. Se desconocen las cifras de niños y niñas en conflicto con la ley, en tránsito, explotados con fines de mendicidad o que sufren desamparo social en zonas afectadas por conflictos. La coyuntura se produce a raíz de las fallas del marco institucional, la ausencia de servicios especializados, los problemas a la hora de coordinar a los sectores que intervienen en la protección de la infancia y un contexto socioeconómico en el que el matrimonio, el trabajo y la mendicidad infantiles actúan como estrategias de supervivencia para las familias.

11. Las lecciones aprendidas a partir de las evaluaciones y revisiones programáticas del período 2019–2022 señalan que es indispensable reequilibrar el apoyo al concentrar más la atención en a) las intervenciones que fomenten el desarrollo sostenible y resiliente –sobre todo las que sean beneficiosas para las mujeres y los niños pequeños– a la vez que se sigue dando una respuesta ágil ante las emergencias y se tiene en cuenta el enfoque basado en el nexo; b) el refuerzo de las capacidades en materia de gobernanza a nivel nacional y subnacional a fin de que las desigualdades se mitiguen más rápido; c) generar más información empírica y utilizarla más a menudo con el propósito de lograr que la selección de destinatarios para el apoyo que prestan el UNICEF y sus asociados resulte más eficaz; y d) consolidar las alianzas y las labores de promoción para movilizar más recursos y así ampliar el alcance de los servicios sociales básicos a mayor velocidad.

## Prioridades y alianzas del programa

12. Con las lecciones aprendidas durante el programa anterior como guía, el UNICEF centrará su apoyo en dos ámbitos primordiales. El primero de ellos ayudará a conseguir cobertura a escala nacional de servicios sociales tales como la inmunización, el registro de los nacimientos, la educación y los servicios vitales de protección dirigidos al matrimonio infantil. Comprende el fomento de la capacidad de los ministerios e institutos de investigación con respecto a la generación y la

<sup>17</sup> Instituto de Estadística de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), <http://uis.unesco.org/en/country/ne>.

<sup>18</sup> Ministerio del Interior, registro de la niñez, 2021.

<sup>19</sup> Instituto Nacional de Estadística (Institut National de la Statistique) y Fondo de Población de las Naciones Unidas, encuesta nacional sobre violencia de género (Enquête Nationale sur les Violences basées sur le Genre), 2021.

<sup>20</sup> Demographic and Health Surveys Program, “Demographic and Health Survey with Multiple Indicators of Niger EDSN-MICS-IV”, 2012.

utilización de datos sobre la desigualdad y la eficacia de las políticas sociales. El segundo ámbito se orientará prioritariamente al desarrollo de la resiliencia, el enfoque basado en el nexos y la preparación y respuesta frente a emergencias en Zinder y las regiones afectadas por conflictos transfronterizos (Diffa, Maradi, Tahoua y Tillabéri). El UNICEF contribuirá a que estas poblaciones tengan a su disposición un paquete integral de servicios básicos de salud, nutrición, educación, agua y saneamiento, protección de la infancia y protección social, entre otros. Dicho paquete incluirá también el fomento de la capacidad de los equipos locales de desarrollo y de la resiliencia comunitaria.

13. El Fondo conservará la capacidad de respuesta frente a emergencias humanitarias según lo dispuesto en los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria del UNICEF y en el reparto de responsabilidades que definió el Comité Permanente entre Organismos.

14. El programa para el país surge del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para el período 2023-2027, así como de las recomendaciones que hicieron al Estado diversos órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos. Los componentes programáticos se basan en el resultado 2 del MCNUDS relativo al capital humano, que se corresponde con las prioridades nacionales del Níger, la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2063 de la Unión Africana. El enfoque del programa tiene en cuenta dos planes del UNICEF: el Plan Estratégico para 2022-2025 y el Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros para 2022-2025. Se guía por los análisis estratégicos y el establecimiento de prioridades fruto de la colaboración entre el UNICEF y el Gobierno, que han contado con la participación de la juventud.

15. La visión de futuro del programa es que, desde el nacimiento hasta la adolescencia, todos los niños y niñas sobrevivan, prosperen, aprendan, alcancen su pleno potencial y estén protegidos contra todas las formas de violencia y explotación, de modo que puedan hacer su aportación a los cambios sociales positivos que tienen lugar en las comunidades donde viven.

16. La visión de futuro se hará realidad si los niños, niñas y adolescentes más vulnerables –en particular, los que se ven afectados por emergencias humanitarias y la migración– a) participan en intervenciones de gran repercusión en materia de salud y VIH; b) recurren a servicios nutricionales y de alimentación de calidad y sacan provecho de las buenas prácticas de nutrición; c) adoptan buenas prácticas higiénicas, y tienen acceso a agua salubre y servicios básicos de saneamiento y los utilizan; d) disfruten de una educación y capacitación de calidad que garantice la adquisición de competencias básicas; e) están protegidos frente a la violencia, la explotación, los abusos y el matrimonio infantil; y f) pueden acogerse a políticas sociales y servicios de protección social que faciliten su inclusión socioeconómica. Dicha visión presupone que las condiciones mencionadas se habrán cumplido siempre y cuando la estabilidad política e institucional se mantenga, la economía nacional se recupere de los efectos de la pandemia de enfermedad coronavírica de 2019 (COVID-19), la crisis del Sahel central no perjudique la ejecución de las iniciativas de desarrollo y los sistemas y poblaciones tengan capacidad de resiliencia frente a las crisis y las conmociones.

### **Todos los niños sobreviven y prosperan**

17. En consonancia con las prioridades nacionales del Níger, el UNICEF contribuirá a implantar la cobertura sanitaria universal haciendo hincapié en el componente comunitario junto con la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Banco

Mundial, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y Gavi, la Alianza para las Vacunas.

18. A nivel nacional, el programa respaldará a) el examen de los mecanismos presupuestarios para que se adecúen a los programas destinados a niños, niñas y adolescentes; b) el impulso a las capacidades del equipo del distrito en ámbitos tales como la planificación estratégica, la coordinación intersectorial y la supervisión de la capacitación; y c) la formulación e implantación de una estrategia nacional dirigida a fomentar normas sociales y cambios conductuales que propicien la buena salud de la comunidad. Con objeto de que la proporción de menores de 1 año que ha recibido la vacuna contra la difteria, el tétanos y la tos ferina llegue al 95% y paliar las diferencias de un distrito a otro, se afianzará la logística y la cadena de suministro del sector de la salud a través de medidas como la firma de acuerdos con el sector privado y la puesta en práctica de soluciones innovadoras de distribución.

19. En las regiones de Maradi, Tahoua, Tillabéri y Zinder, el UNICEF ampliará la disponibilidad de los servicios de gestión integrada de las enfermedades infantiles; para ello, impartirá capacitación a los trabajadores y les proporcionará equipos y medicamentos. Se hará hincapié en la atención neonatal y la prevención de la transmisión maternofilial del VIH y el sida. El Fondo apoyará la adopción de adelantos tecnológicos como mHealth, RapidPro y el registro electrónico de las consultas en torno a la gestión integrada de las enfermedades infantiles a fin de reducir las tasas de abandono y mejorar el seguimiento de los servicios comunitarios. Se intensificará la colaboración con otros países para gestionar mejor las epidemias y los programas destinados a poblaciones en tránsito.

### **Todos los niños tienen acceso a una alimentación sana**

20. Junto con el Programa Mundial de Alimentos, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y el Banco Mundial, el UNICEF ayudará a reducir los índices de malnutrición aguda y crónica al brindar asistencia adaptada a las cuestiones transfronterizas y aplicar estrategias multisectoriales que facilitan la respuesta a los factores determinantes de la malnutrición, como el acceso a la asistencia sanitaria, la variedad de la alimentación, el agua, el saneamiento, la seguridad y otros aspectos relacionados con el estado civil y el escaso nivel educativo de las madres.

21. El programa ayudará a las autoridades a prevenir y gestionar los casos de malnutrición, un asunto de trascendencia nacional. También les dará respaldo en las labores que emprendan para que la proporción de menores de 6 meses que se alimentan exclusivamente de leche materna alcance el 50%. El UNICEF apoyará el examen de la Política Nacional de Seguridad Nutricional para 2016-2025; la generación de datos con los que movilizar financiación complementaria; la realización de encuestas de seguimiento de la nutrición; el refuerzo de la coordinación entre los sectores de la nutrición, la salud, el agua y el saneamiento; la elaboración de alimentos enriquecidos; y la preparación y ejecución de un programa de fomento de normas sociales y cambios conductuales donde se preste especial atención a los factores que tienen que ver con la situación de las madres.

22. En las regiones que atraviesan una emergencia nutricional, el Fondo respaldará la puesta en marcha de un conjunto de actividades integradas que ofrecerán las plataformas comunitarias y que consistirán en intervenciones nutricionales de gran repercusión con una mezcla de iniciativas de prevención y de tratamiento.

23. El UNICEF ayudará a potenciar las capacidades nacionales en materia de preparación y respuesta frente a emergencias nutricionales; a tal fin, perfeccionará los

sistemas de vigilancia y alerta, así como la administración de las reservas de seguridad alimentaria.

### **Todos los niños viven en un ambiente seguro y sostenible**

24. En colaboración con la OMS y el Banco Mundial y para facilitar la implantación de la Política Nacional de Agua y Saneamiento, el programa participará en la mejora del acceso a servicios básicos de agua potable y saneamiento para poblaciones vulnerables, así como en el desarrollo de su resiliencia frente al cambio climático.

25. El Fondo ayudará a reformular el Programa Sectorial de Agua, Higiene y Saneamiento para 2016-2030 (Programme Sectoriel Eau, Hygiène et Assainissement 2016–2030) y a afianzar la gobernanza y el marco de rendición de cuentas del sector. También contribuirá a la formulación de planes comunitarios de inversión y gestión orientados a los servicios de agua, saneamiento e higiene (WASH, por sus siglas en inglés), además de a la creación de un sistema de alerta temprana en caso de sequía o inundación y del sistema nacional de información sobre agua y saneamiento.

26. Con el objetivo de que la prevalencia de la defecación al aire libre se reduzca drásticamente y se sitúe en el 63% de la población, el UNICEF respaldará el lanzamiento de una campaña nacional de promoción del saneamiento basada en el diálogo comunitario, el fomento de los modelos de letrinas familiares de bajo costo y la creación de herramientas de comunicación sobre normas sociales y prácticas familiares básicas.

27. En las regiones de Maradi, Tahoua, Tillabéri y Zinder, el Fondo contribuirá a la mejora del acceso sostenible a la infraestructura y a la adopción de modelos de resiliencia frente al cambio climático. Al igual que para los demás componentes programáticos y en colaboración con las comunas y el Gobierno, se ampliará la oferta de servicios en las comunidades, las escuelas y los centros de salud para cubrir las necesidades de las poblaciones destinatarias con la construcción de letrinas separadas por género y de sistemas de abastecimiento de agua que funcionen con energía solar y den suministro a varias aldeas.

### **Todos los niños aprenden**

28. En apoyo del Plan de Transición del Sector de la Educación y la Capacitación para 2020-2034 (Plan de transition du secteur de l'éducation et de la formation 2020–2023) y junto con la Alianza Mundial para la Educación, el Banco Mundial, los asociados del Fondo Común del Sector Educativo (Fonds Commun du Secteur de l'Éducation), el sector privado y los organismos de las Naciones Unidas, el UNICEF contribuirá a aumentar las tasas de matriculación, a que la proporción de niños y niñas de entre 13 y 16 años sin escolarizar baje del 57% al 47%, y a potenciar la calidad de los resultados académicos.

29. A nivel nacional, el UNICEF iniciará el diálogo sobre políticas acerca de los problemas del sector educativo y cooperará en las iniciativas que buscan mejorar su desempeño. Los planes de estudios se analizarán y modificarán para convertirse en herramientas de aprendizaje práctico para la vida adaptadas a la infancia, sobre todo a las niñas y a quienes están en situación de nomadismo, son migrantes o refugiados o tienen una discapacidad. Partiendo de la experiencia adquirida durante la pandemia de COVID-19 y los movimientos de población que se producen tras los conflictos y los desastres, el UNICEF ayudará a desarrollar la resiliencia de los servicios educativos mediante la aceleración de los proyectos de conectividad en las escuelas, la creación de una nueva plataforma de aprendizaje digital y la implantación de una estrategia de movilización social pensada para los niños y niñas que han abandonado sus estudios, de modo que se les anime a retomarlos.

30. En las regiones de Agadez, Diffa, Dosso, Maradi, Tahoua, Tillabéri y Zinder, el UNICEF ayudará a los equipos locales a desarrollar las capacidades en lo que respecta a la planificación, el análisis de los riesgos y la formulación de medidas de mitigación. La organización trabajará con el Ministerio de Educación para dar prioridad al uso de un enfoque multisectorial que comprenda la nutrición, el agua y el saneamiento. Dicha cooperación englobará la formación del personal docente en materia de educación sobre nutrición, la instalación de puntos de abastecimiento de agua y letrinas, y la puesta en marcha de proyectos de conservación medioambiental en las escuelas.

### **Todos los niños están protegidos contra la violencia y la explotación**

31. De acuerdo con la Agenda de las Naciones Unidas para la Identidad Jurídica y los diversos planes y políticas nacionales en torno al registro civil, la protección de la infancia y la justicia para la infancia, el UNICEF contribuirá a aumentar la proporción de niños registrados antes de cumplir 1 año –de modo que pase del 64% al 89%– y a reducir la violencia, la explotación y el matrimonio infantil, todo ello en colaboración con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, la Organización Internacional para las Migraciones y la Unión Europea.

32. El UNICEF respaldará la modernización y la ampliación de los servicios de registro civil al hacer que haya una mayor interoperabilidad entre tales servicios y los servicios de salud y protección social. También apoyará la implantación de normas nacionales con respecto a la notificación, la gestión y la remisión de los casos que atañan a los niños y niñas que hayan sufrido actos de violencia; la reactivación de los mecanismos de coordinación y la reforma de la legislación que rige la edad para contraer matrimonio. La organización contribuirá a generar datos sobre los niños y niñas víctimas de la trata, la explotación y la mendicidad, un asunto del que no se hace un seguimiento adecuado.

33. En las regiones de Agadez, Diffa, Dosso, Maradi, Niamey, Tahoua, Tillabéri y Zinder, el UNICEF respaldará la instauración de servicios de protección en contextos humanitarios y de desarrollo; para ello, reforzará la capacidad de los equipos de coordinación y atención por medio de asistencia técnica y logística, que abarca la ampliación de los comités locales de protección de la infancia.

34. El UNICEF favorecerá la preparación e implantación de estrategias dirigidas a fomentar normas sociales y cambios conductuales que den impulso a la lucha contra el matrimonio, el trabajo y la mendicidad infantiles. Las estrategias concentrarán los esfuerzos en la transformación social, la igualdad de género, la participación de la adolescencia y la masculinidad positiva. Se basarán en coaliciones de dirigentes tradicionales y religiosos, emisoras de radio comunitarias y grupos infantiles en el plano nacional y subnacional.

### **Todos los niños viven sin pobreza**

35. En colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Mundial, la Organización Internacional del Trabajo y la OMS, el UNICEF ayudará a los agentes del país a convertir la solidaridad nacional y la inclusión socioeconómica en ámbitos prioritarios del desarrollo.

36. El Fondo dará respaldo a las autoridades a cargo de las políticas de protección social, inclusión socioeconómica, descentralización y reforma de las finanzas públicas mediante la provisión de asistencia técnica para a) que los sistemas nacionales de seguimiento de los derechos de la niñez y los análisis de la pobreza infantil sean más robustos, y b) que los ministerios sectoriales, las administraciones locales, la composición de la Asamblea Nacional y las organizaciones de la sociedad

civil tengan una mayor capacidad de supervisión del gasto público destinado a la infancia. Con respecto a las esferas de intervención prioritarias, el UNICEF potenciará las capacidades de las administraciones locales con énfasis en la planificación, la presupuestación participativa y la movilización y diversificación de recursos en favor de la niñez.

37. En vista de las conmociones reiteradas y las desigualdades que persisten en el Níger –en especial las que se han agudizado a raíz de la pandemia de COVID-19 y el cambio climático–, el UNICEF contribuirá a aumentar la proporción de niños amparados por mecanismos de redes de protección social, de forma que pase del 6,5% al 15%. Esto último se logrará participando en la reforma del sistema de protección social mediante la solidaridad, la reciprocidad, los servicios sociales básicos gratuitos y las redes de protección social adaptables que tienen en cuenta a los niños, las niñas y los adolescentes en contextos de emergencia humanitaria y de desarrollo.

### Eficacia del programa

38. Este componente dará prioridad a los programas de calidad centrados en la equidad y el seguimiento con base empírica de la gestión basada en los resultados. El UNICEF respaldará intervenciones que sigan metodologías con perspectiva de género a fin de paliar las causas de la exclusión que sufren las mujeres y las niñas. A este fin se generarán y emplearán datos desglosados y se instaurarán mecanismos de fomento de la participación femenina en la administración de los proyectos que se emprendan en sus comunidades. Este componente abarcará también el fomento de las normas sociales y los cambios conductuales, la gestión del conocimiento y la rendición de cuentas ante las poblaciones beneficiarias. La organización se dedicará especialmente a la creación de alianzas y a las labores de promoción de alto nivel.

### Cuadro sinóptico del presupuesto

<i>Componente del programa</i>	<i>(En miles de dólares de los EE.UU.)</i>		
	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>
Todos los niños sobreviven y prosperan	16 348	49 645	65 993
Todos los niños tienen acceso a una alimentación sana	16 617	35 065	51 682
Todos los niños viven en un ambiente seguro y sostenible	8 830	48 205	57 035
Todos los niños aprenden	11 400	45 839	57 239
Todos los niños están protegidos contra la violencia y la explotación	11 800	34 288	46 088
Todos los niños viven sin pobreza	6 000	20 944	26 944
Eficacia del programa	42 850	24 944	67 794
<b>Total</b>	<b>113 845</b>	<b>258 930</b>	<b>372 515</b>

### Gestión del programa y de los riesgos

39. Este documento del programa para el país resume las contribuciones del UNICEF a los resultados nacionales y constituye el principal método de rendición de

cuentas ante la Junta Ejecutiva en lo que respecta a la armonización de resultados previstos y los recursos asignados al programa. Las responsabilidades del personal directivo en los planos nacional, regional y de la sede con respecto a los programas para los países están establecidas en las políticas y procedimientos programáticos y operativos de la organización.

40. El Ministerio de Ordenación del Territorio y Desarrollo Comunitario se encargará de coordinar la planificación y el seguimiento del programa con el apoyo de los ministerios sectoriales y los servicios transferidos. Las oficinas subnacionales del UNICEF cooperarán con sus homólogos a nivel local para preparar los planes de trabajo subnacionales y llevar a cabo el seguimiento.

41. Como parte del equipo de las Naciones Unidas en el país, el Fondo asumirá la codirección del equipo de gestión del programa y de la esfera de resultados 2 del MCNUDES, además de contribuir al resto de esferas de resultados. El UNICEF es la entidad responsable del grupo temático de educación y WASH, el ámbito de responsabilidad de la protección de la infancia y el sector de la nutrición. La organización mantendrá su colaboración con donantes de los sectores público y privado a la vez que diversifica su estrategia de movilización de recursos destinados al programa.

42. Existen riesgos que pueden hacer peligrar la consecución de los resultados programáticos: el escaso margen de maniobra en el presupuesto nacional, la capacidad errática de gestión e implementación por parte de las instituciones nacionales y subnacionales, y las amenazas naturales y para la seguridad. El UNICEF vigilará dichos riesgos y aplicará las medidas de mitigación oportunas, como recurrir al método armonizado de transferencias en efectivo, el seguimiento de las misiones y la instauración de un mecanismo de presentación de informes y reclamaciones.

## **Seguimiento, aprendizaje y evaluación**

43. Junto con los organismos de las Naciones Unidas, el UNICEF potenciará las capacidades nacionales de seguimiento con respecto a la situación de la niñez al apoyar la elaboración de estudios y el funcionamiento de los sistemas de información del país. La organización colaborará con entidades de investigación y el Instituto Nacional de Estadística a fin de recopilar y analizar cada cierto tiempo la información procedente de encuestas tales como la encuesta de indicadores múltiples por conglomerados (MICS, por sus siglas en inglés). El Fondo ayudará al Níger a preparar su próximo informe periódico acerca de la aplicación de los protocolos facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño.

44. Para evaluar con frecuencia los avances de cara al logro de los resultados previstos e introducir las modificaciones necesarias, el UNICEF ayudará al Instituto Nacional de Estadística y a los departamentos de estadística de los sectores sociales a generar datos fiables y desglosados.

45. El UNICEF llevará a cabo evaluaciones como parte del plan de evaluación presupuestado en aras de la rendición de cuentas y el aprendizaje. Además, seguirá colaborando con el Ministerio de Planificación y la Red de Seguimiento y Evaluación del Níger (Réseau Nigérien de Suivi Evaluation) a fin de desarrollar las capacidades nacionales en materia de evaluación e impulsar el análisis de las políticas y los programas.

## Anexo

### Marco de resultados y recursos

#### Programa de cooperación entre el Níger y el UNICEF, 2023-2027

<b>Convención sobre los Derechos del Niño:</b> Artículos 1 a 54
<b>Prioridades nacionales:</b> Plan de Desarrollo Económico y Social para 2022-2026, resultados 1 y 2 (se ultima en mayo de 2022)
<b>Resultados del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible con la participación del UNICEF:</b> 3
<b>Grupos de objetivos relacionados del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025:</b> 1 a 5

Resultados del MCNUDS	Resultados del UNICEF	Principales indicadores de progreso, bases de referencia (B) y metas (M)	Medios de verificación	Resultados indicativos del programa para el país Productos	Principales asociados, marcos de asociación	Recursos indicativos por resultado del programa para el país: recursos ordinarios (RO), otros recursos (OR) (en miles de dólares de los EE. UU.)		
						RO	OR	Total
Resultado 2: Para 2027, las poblaciones – como mujeres, niños y niñas, adolescentes, jóvenes y grupos de personas con necesidades especiales– tienen un acceso mejor y más inclusivo y equitativo a servicios sociales básicos de calidad, un empleo decente, protección social y protección frente a prácticas nocivas.	1. Para 2027, los niños, niñas, adolescentes y mujeres más vulnerables en contextos humanitarios y de desarrollo disfrutan de un acceso equitativo y más amplio a intervenciones de gran repercusión en materia de salud y VIH.	Porcentaje de niños de 0 a 11 meses que han recibido la vacuna contra la difteria, el tétanos y la tos ferina <sup>a</sup>  B: 81% (Estimaciones de la cobertura nacional de vacunación de la OMS y el UNICEF [WUENIC, por sus siglas en inglés], 2020) M: 95%	Estimaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el UNICEF relativas a la cobertura vacunal nacional	En las regiones de Maradi, Tahoua, Tillabéri y Zinder, los servicios de salud ofrecen a los niños, niñas, adolescentes y mujeres un paquete integrado de gran repercusión.  Pueden obtenerse servicios de vacunación de calidad.  Los servicios centralizados y descentralizados cuentan con los medios y los conocimientos necesarios para ampliar los servicios sanitarios integrados y permanentes de calidad.	Ministerio de Salud  OMS  Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria  Gavi, la Alianza para las Vacunas  Banco Mundial  Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)	16 348	49 645	65 993
		Porcentaje de nacidos vivos atendidos por personal sanitario especializado (en el hogar y en centros de salud)	Sistema de información sobre la salud en los distritos					

Resultados del MCNUDES	Resultados del UNICEF	Principales indicadores de progreso, bases de referencia (B) y metas (M)	Medios de verificación	Resultados indicativos del programa para el país Productos	Principales asociados, marcos de asociación	Recursos indicativos por resultado del programa para el país: recursos ordinarios (RO), otros recursos (OR) (en miles de dólares de los EE. UU.)		
						RO	OR	Total
		B: 43,7% (Encuesta nacional sobre la fecundidad y la mortalidad de menores de 5 años [ENAFEME, por sus siglas en francés], 2021)  M: 60%						
Resultado 2	2. Para 2027, los niños, niñas, adolescentes y mujeres más vulnerables utilizan más los servicios básicos de calidad en materia de nutrición y tienen a su alcance buenas prácticas y atención nutricionales, como unos regímenes alimentarios más variados en contextos humanitarios y de desarrollo.	Número de niños de 6 a 59 meses con malnutrición aguda grave ingresados para recibir tratamiento <sup>a</sup>  B: 424 171 (Encuesta de Seguimiento y Evaluación Normalizados del Socorro y la Transición [SMART], 2021) M: 330 000	Ministerio de Salud	El Gobierno ha aumentado su capacidad de mejorar la gobernanza con respecto a la nutrición en un entorno multisistema.  Los niños, niñas, adolescentes y embarazadas pueden obtener servicios nutricionales de calidad.  Los proveedores de servicios nutricionales y las organizaciones comunitarias están en mejor posición de facilitar prácticas de atención y una nutrición óptima a los niños, niñas, adolescentes y embarazadas.	Ministerio de Salud  Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación  Programa Mundial de Alimentos  Banco Mundial	16 617	35 065	51 682
		Porcentaje de niños de 0 a 5 meses que se alimentan exclusivamente de leche materna  B: 28% (SMART, 2021) M: 50%	Encuesta SMART  Encuesta de indicadores múltiples por conglomerados (MICS)					
Resultado 2	3. Para 2027, las poblaciones –sobre todo las que viven en comunidades vulnerables– hacen un mayor uso de	Porcentaje de la población que utiliza servicios básicos de agua potable <sup>a</sup>	MICS  JMP	Las comunidades vulnerables disponen de un suministro de agua potable y una infraestructura de	Ministerio de Agua y Saneamiento	8 830	48 205	57 035

Resultados del MCNUDES	Resultados del UNICEF	Principales indicadores de progreso, bases de referencia (B) y metas (M)	Medios de verificación	Resultados indicativos del programa para el país Productos	Principales asociados, marcos de asociación	Recursos indicativos por resultado del programa para el país: recursos ordinarios (RO), otros recursos (OR) (en miles de dólares de los EE. UU.)		
						RO	OR	Total
	servicios de agua potable y saneamiento básico resilientes al clima y adoptan buenas prácticas higiénicas en contextos humanitarios y de desarrollo.	B: 47% (Programa Conjunto OMS/UNICEF de Monitoreo del Abastecimiento del Agua, el Saneamiento y la Higiene [JMP], 2021) M: 52%		saneamiento básicos y resilientes al clima.  Los proveedores de servicios y las organizaciones de la sociedad civil han desarrollado la capacidad de facilitar buenas prácticas higiénicas y de saneamiento en los hogares.	Ministerio de Educación  Ministerio de Salud  OMS  Banco Mundial			
		Porcentaje de la población que practica la defecación al aire libre <sup>a</sup>  B: 68% (JMP, 2021) M: 63%	Informes Progresos en materia de agua potable, saneamiento e higiene del Programa Conjunto OMS/UNICEF de Monitoreo					
Resultado 2	4. Para 2027, los niños y las niñas en contextos humanitarios y de desarrollo tienen más acceso a educación y capacitación equitativas y de calidad, y adquieren competencias para la vida que les permiten alcanzar su pleno potencial, implicarse y participar de forma activa en sus comunidades.	Proporción de niños y adolescentes de 13 a 16 años sin escolarizar  B: 59,9% (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), 2020) M: 47%	MICS	Los servicios centralizados y descentralizados a cargo de la enseñanza primaria, la educación no formal y la formación profesional velan por la calidad de la enseñanza y el aprendizaje en un entorno de protección.  Los proveedores de servicios y las organizaciones de la sociedad civil han desarrollado la capacidad de ayudar a los niños y niñas para que accedan a una buena educación y	Ministerio de Educación  Banco Mundial  Alianza Mundial para la Educación  Unión Europea  Agencia Francesa de Desarrollo (Agence française de développement)	11 400	45 839	57 239
		Índice de finalización de la enseñanza primaria y la enseñanza secundaria <sup>a</sup>	Registros del Ministerio de Educación					

Resultados del MCNUDS	Resultados del UNICEF	Principales indicadores de progreso, bases de referencia (B) y metas (M)	Medios de verificación	Resultados indicativos del programa para el país Productos	Principales asociados, marcos de asociación	Recursos indicativos por resultado del programa para el país: recursos ordinarios (RO), otros recursos (OR) (en miles de dólares de los EE. UU.)		
						RO	OR	Total
		<p>B: 60,9% en primaria (niñas: 56,7%); 18,5% en secundaria (niñas: 14,4%) (Anuario de estadísticas de la educación, 2020-2021)</p> <p>M: 64% en primaria (niñas: 58%); 25% en secundaria</p>		formación en competencias de forma sostenible y equitativa en un entorno de protección.	<p>Programa Mundial de Alimentos</p> <p>UNFPA</p> <p>Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)</p>			
		<p>Porcentaje del alumnado en el último curso de la enseñanza primaria que alcanza los niveles mínimos en lectura y matemáticas</p> <p>B: 30% (en lectura) y 22,5% (en matemáticas) (Programa de Análisis de los Sistemas Educativos de los Países [PASEC] de la Conferencia de Ministros de Educación de los Estados y Gobiernos de la Francofonía [CONFEMEN], 2019)</p> <p>M: 60% (en lectura y matemáticas)</p>	Anuarios estadísticos del Ministerio de Educación					
Resultado 2	5. Para 2027, los niños, niñas y adolescentes –sobre	Porcentaje de mujeres de 20 a 24 años casadas antes	MICS	Los sistemas nacionales de protección de la	Ministerio de Adelanto de	11 800	34 288	46 088

<i>Resultados del MCNUDS</i>	<i>Resultados del UNICEF</i>	<i>Principales indicadores de progreso, bases de referencia (B) y metas (M)</i>	<i>Medios de verificación</i>	<i>Resultados indicativos del programa para el país Productos</i>	<i>Principales asociados, marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado del programa para el país: recursos ordinarios (RO), otros recursos (OR) (en miles de dólares de los EE. UU.)</i>		
						<i>RO</i>	<i>OR</i>	<i>Total</i>
	todo los más vulnerables y los que se han visto afectados por crisis humanitarias– están protegidos frente a la violencia, la explotación y el matrimonio infantil en contextos humanitarios y de desarrollo.	<p>de cumplir los 18 años</p> <p>B: 64.9% (ENAFEME, 2021) M: 60%</p> <p>Porcentaje de niños menores de 1 año cuyo nacimiento se ha registrado</p> <p>B: 64% (ENAFEME, 2021) M: 89%</p>	MICS	<p>infancia que brindan servicios a nivel central, regional y local han potenciado su capacidad de planificar, coordinar e implantar el marco jurídico y los planes, políticas y programas vigentes.</p> <p>Los servicios y partes interesadas de la protección de la infancia a nivel nacional, regional y local han potenciado su capacidad de llevar un registro de los hechos más importantes y de prevenir, detectar, denunciar, remitir, vigilar, dar respuesta y documentar los casos de abuso, explotación y matrimonio infantiles.</p> <p>Las comunidades y sus dirigentes, la adolescencia, la sociedad civil y los medios de comunicación de las regiones de Diffa, Maradi, Tahoua, Tillabéri y Zinder han desarrollado la capacidad de fomentar comportamientos que favorecen la eliminación de la violencia y el matrimonio infantil y promueven las</p>	<p>la Mujer y la Familia</p> <p>UNFPA</p> <p>Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados</p> <p>Organización Internacional para las Migraciones</p> <p>Unión Europea</p>			

Resultados del MCNUDES	Resultados del UNICEF	Principales indicadores de progreso, bases de referencia (B) y metas (M)	Medios de verificación	Resultados indicativos del programa para el país Productos	Principales asociados, marcos de asociación	Recursos indicativos por resultado del programa para el país: recursos ordinarios (RO), otros recursos (OR) (en miles de dólares de los EE. UU.)		
						RO	OR	Total
				inscripciones en el registro civil.				
Resultado 3	6. Para 2027, los niños, niñas y adolescentes se acogen a políticas sociales y medidas de protección social que propician su inclusión socioeconómica en contextos humanitarios y de desarrollo.	<p>Porcentaje del presupuesto nacional que se ejecuta en los sectores sociales</p> <p>B: &lt;50% (Ministerio de Finanzas, base de datos BOOST del Banco Mundial, 2021) M: 80%</p>	Informes del Ministerio de Finanzas	<p>El Gobierno, las autoridades locales, las organizaciones de la sociedad civil y la juventud han desarrollado la capacidad de movilizar recursos públicos y nuevas fuentes de financiación, así como de ejecutar y justificar con eficiencia los presupuestos destinados a los sectores sociales.</p>	<p>Ministerio de Finanzas</p> <p>Ministerio de Planificación</p> <p>Ministerio de Ordenación del Territorio y Desarrollo Comunitario</p> <p>Ministerio de Trabajo y Protección Social</p> <p>Instituto Nacional de Estadística</p> <p>Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)</p> <p>Organización Internacional del Trabajo</p> <p>OMS</p>	6 000	20 944	26 944
<p>Proporción de niños que viven en situación de pobreza multidimensional</p> <p>B: 88,9% (Encuesta nacional sobre las condiciones de vida y la agricultura [ECVMA, por sus siglas en francés] en el Níger, 2019) M: 78,9%</p>		Ministerio de Planificación e Informes del Instituto Nacional de Estadística	<p>Las autoridades de planificación y descentralización a nivel nacional y subnacional cuentan con la capacidad y los datos necesarios para formular e implantar políticas y programas orientados a reducir la pobreza y la vulnerabilidad de la infancia de forma participativa.</p>					
<p>Proporción de niños amparados por redes de protección social<sup>a</sup></p> <p>B: 6,5% (2017) (Ministerio de Trabajo y Protección Social, Registro Social Único, 2017)</p>		Informes del Ministerio de Planificación y del Ministerio de Trabajo y Protección Social	<p>Las partes interesadas institucionales del sector de la protección social a nivel nacional y subnacional han desarrollado la capacidad de formular e implantar programas de protección social</p>					

Resultados del MCNUDES	Resultados del UNICEF	Principales indicadores de progreso, bases de referencia (B) y metas (M)	Medios de verificación	Resultados indicativos del programa para el país Productos	Principales asociados, marcos de asociación	Recursos indicativos por resultado del programa para el país: recursos ordinarios (RO), otros recursos (OR) (en miles de dólares de los EE. UU.)		
						RO	OR	Total
		M: 15%		orientados a niños y niñas vulnerables.				
Resultado 3	7. Para 2027, el programa para el país se ha diseñado, coordinado y gestionado adecuadamente, y cuenta con el apoyo necesario para alcanzar la calidad esperada en la consecución de resultados en beneficio de la infancia tanto en contextos humanitarios como de desarrollo.	Índice general de desempeño de la oficina  B: 0,66 (Sistema de calificación InSight sobre los indicadores clave del desempeño, 2021) M: 0,95	InSight	El Gobierno y el UNICEF tienen los medios para supervisar la ejecución del programa y velar por que las partes interesadas rindan cuentas en aras de la consecución de los resultados programáticos.	Ministerio de Ordenación del Territorio y Desarrollo Comunitario  Organismos de las Naciones Unidas  Parlamento de la Niñez	42 850	24 944	67 794
<b>Recursos totales</b>						<b>113 845</b>	<b>258 930</b>	<b>372 515</b>

<sup>a</sup> El indicador de resultado se corresponde con el indicador del MCNUDES.