

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2023 года

5–8 сентября 2023 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная
финансовая смета на 2023–2026 годы***Резюме*

Четырехлетний финансовый план, который является частью Стратегического плана ЮНИСЕФ, подготавливается в соответствии с решением 2021/19 Исполнительного совета. Финансовый план рассматривается и уточняется ежегодно на скользящей основе.

Ожидается, что в 2023 году общий объем поступлений^a составит 8,37 млрд долл. США, что на 24 процента больше, чем отражено в утвержденной смете на 2023 год, включенной в документ «Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на 2022–2025 годы». Согласно прогнозам, в 2023 году объем годовых поступлений снизится на 10 процентов по сравнению с фактическими показателями 2022 года, что главным образом обусловлено сокращением объемов взносов на борьбу с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и другими серьезными чрезвычайными ситуациями (эти цифры получены по итогам консультаций с основными донорами). Ожидается, что в 2024 году годовой объем поступлений останется на том же уровне, в 2025 году вырастет на 6 процентов в годовом исчислении, а в 2026 году — на 4 процента. Общая сумма расходов в 2023 году, по оценкам, составит 8,61 млрд долл. США, что примерно на 240 млн долл. США превышает прогнозируемый объем поступлений. Хотя дефицит будет покрываться за счет остатков денежной наличности, ЮНИСЕФ будет по-прежнему иметь приемлемые показатели ликвидности. Ожидается, что увеличению поступлений, которые пойдут прежде всего на финансирование страновых программ сотрудничества и поддержку усилий по достижению конкретных результатов в интересах детей, будут способствовать демонстрация таких результатов и эффективное расходование средств, а также продолжение работы по мобилизации ресурсов и проведение согласованных информационно-пропагандистских кампаний.

* E/ICEF/2023/24.



Настоящий набросок сметы поступлений и расходов служит основой для определения объема запрашиваемых регулярных ресурсов по программам, подлежащих утверждению Исполнительным советом в 2024 году. Ассигнования на осуществление страновых программ по линии регулярных ресурсов будут продолжать выделяться в соответствии с системой распределения регулярных ресурсов по программам, установленной Исполнительным советом в его решениях 2008/15 и 2013/20. В соответствии с просьбой Исполнительного совета, содержащейся в его решении 2020/22, ЮНИСЕФ также продолжит поддерживать на приемлемом уровне объем ликвидных средств по линии регулярных ресурсов в период действия Стратегического плана.

ЮНИСЕФ рекомендует Исполнительному совету утвердить набросок запланированной финансовой сметы на период 2023–2026 годов и одобрить подготовку предложений о выделении в 2024 году ассигнований на деятельность по программам в объеме до 590 млн долл. США по линии регулярных ресурсов для представления Исполнительному совету при условии наличия средств и сохранения потребностей, предусмотренных в запланированной финансовой смете.

Элементы проекта решения приводятся в разделе V.

^a Общий объем поступлений определяется как совокупный объем взносов, полученных от правительств, межорганизационных механизмов, глобальных программ партнерства и межправительственных организаций, и поступлений, полученных от частного сектора.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общий обзор	4
II. Введение	4
III. Обзор финансовых показателей за 2022 год	4
A. Поступления	4
B. Расходы	7
C. Целевые фонды (закупочная деятельность)	7
D. Резервы и ликвидность	8
IV. Запланированная финансовая смета на период 2023–2026 годов	8
A. Поступления	8
B. Расходы	10
C. Достаточность резервов для покрытия обязательств перед персоналом	12
D. Резерв регулярных ресурсов	13
V. Проект решения	13
Приложение	
Таблицы: запланированная финансовая смета	14

I. Общий обзор

1. В настоящем документе представлен четырехлетний финансовый план на 2023–2026 годы, который является частью Стратегического плана ЮНИСЕФ и подготавливается в соответствии с решением Исполнительного совета 2021/19, а также рассматривается и уточняется ежегодно на скользящей основе. Финансовый план составляется по итогам обзора финансовых результатов деятельности ЮНИСЕФ за предшествующий год. Цель обзора заключается в подготовке основных агрегированных данных о поступлениях, расходах и ликвидности, которые используются в качестве исходной информации для составления финансового плана.

2. ЮНИСЕФ пересмотрел свою финансовую смету на период 2023–2026 годов с учетом фактических поступлений и расходов в 2022 году и ранее пересмотренной сметы на 2023–2026 годы. Расходы, запланированные на период 2023–2026 годов, были пересмотрены на основе последних прогнозов в отношении поступлений. ЮНИСЕФ подготовил финансовый план на основе самой актуальной информации и сформировал консервативный финансовый прогноз на 2023–2026 годы с особым вниманием к мировым событиям, связанным с глобальной экономической и политической ситуацией.

3. Сметная сумма ассигнований по линии регулярных ресурсов на цели осуществления программ, подлежащих передаче для утверждения Исполнительным советом в 2024 году и имеющих жизненный цикл, начинающийся в 2025 году, составляет 590 млн долл. США. Объем запланированных расходов по программам будет постоянно анализироваться и корректироваться с учетом обновляемой информации о прогнозируемых поступлениях.

II. Введение

4. Четырехлетний финансовый план является частью Стратегического плана ЮНИСЕФ, представляемого в соответствии с решением 2021/19 Исполнительного совета, и рассматривается и уточняется ежегодно на скользящей основе.

5. Финансовый план составляется по итогам обзора финансовых результатов деятельности ЮНИСЕФ за предшествующий год. Цель обзора заключается в подготовке основных агрегированных данных о прогнозируемых поступлениях, расходах и ликвидности, которые используются в качестве исходной информации для составления финансового плана.

III. Обзор финансовых показателей за 2022 год

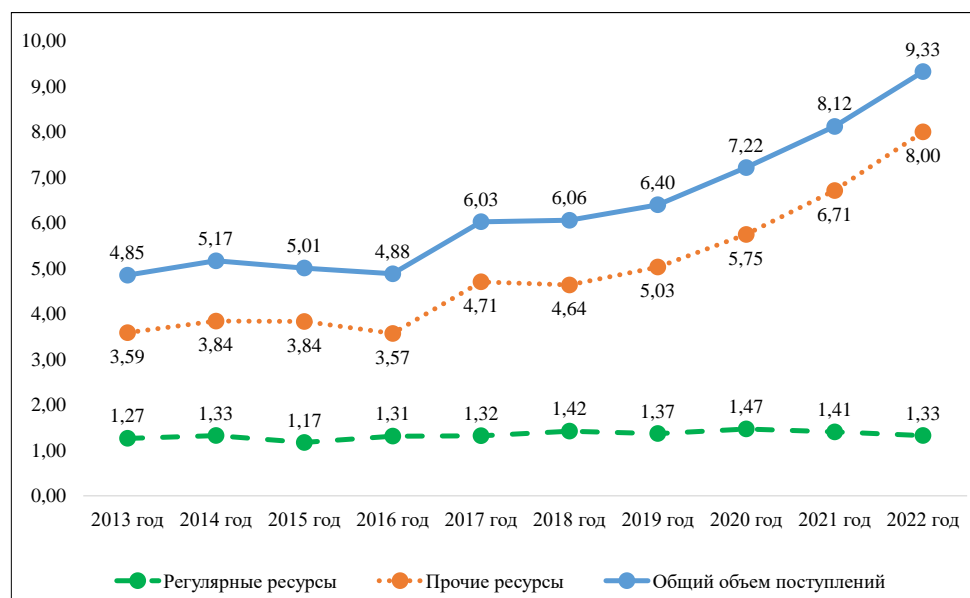
A. Поступления

6. В 2022 году общий объем поступлений увеличился на 15 процентов, составив 9,33 млрд долл. США (для сравнения: в 2021 году он составил 8,12 млрд долл. США). Основным источником поступлений оставались добровольные взносы правительств, межорганизационных механизмов, глобальных программ партнерства, частных организаций и физических лиц, на долю которых в общей сложности приходилось 99 процентов от общего объема поступлений. Оставшийся 1 процент был получен за счет прочих источников (123 млн долл. США).

7. В 2022 году поступления по линии регулярных ресурсов (нецелевые средства или «основные» ресурсы) составили 1,33 млрд долл. США, что на 6 процентов меньше, чем в 2021 году (1,41 млрд долл. США). Взносы в счет прочих (регулярных) ресурсов составили 4,16 млрд долл. США, а объем прочих (чрезвычайных) ресурсов — 3,84 млрд долл. США. В результате существенного увеличения объема прочих (регулярных) ресурсов на 433 млн долл. США и прочих (чрезвычайных) ресурсов на 855 млн долл. США общий объем прочих ресурсов в чистом выражении увеличился по сравнению с показателем 2021 года на 1,29 млрд долл. США, или на 19 процентов.

Поступления ЮНИСЕФ, 2013–2022 годы

(В млрд долл. США)



8. Несмотря на то, что привлекать средства становится все труднее, в 2022 году ЮНИСЕФ продолжал работу по сбору средств и мобилизации ресурсов, превысив запланированную на 2021 год смету прочих ресурсов.

9. Незвизрая на опасения касательно того, что официальная помощь в целях развития будет перенаправлена в связи с замедлением экономического роста, высокой инфляцией, затянувшейся пандемией COVID-19 и кризисом на Украине, правительственные партнеры сохранили, а в некоторых случаях даже нарастили объем оказываемой поддержки.

10. По сравнению с 2021 годом в 2022 году объем поступлений по линии прочих (регулярных) ресурсов увеличился на 12 процентов, а по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов — на 29 процентов. Чрезвычайные нужды достигли новых рекордных значений: ежегодные потребности в рамках гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей превышают 11,7 млрд долл. США. Партнеры-доноры оказали щедрую поддержку в условиях новых кризисов и затянувшихся чрезвычайных ситуаций; однако более двух третей общего объема гуманитарного финансирования пришлось всего на пять чрезвычайных призывов. На урегулирование десяти наименее обеспеченных финансовыми ресурсами чрезвычайных ситуаций было направлено всего 2 процента от общего объема финансирования, полученного в рамках призыва о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей 2022 года. Среди лидеров по объему средств, запрошенных в 2022 году в рамках призывов о

предоставлении чрезвычайной помощи, выделяются следующие направления: Афганистан (2,1 млрд долл. США), чрезвычайная помощь Украине (1,4 млрд долл. США), Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (1,3 млрд долл. США) и страны, принимающие сирийских беженцев (1,0 млрд долл. США). Однако, несмотря на рекордные объемы средств, предоставляемых для оказания чрезвычайной помощи, трудности с удовлетворением возрастающих гуманитарных нужд сохраняются, поскольку значительная часть выделяемых средств по-прежнему направляется на борьбу с конкретными чрезвычайными ситуациями.

11. Хотя на долю государственного сектора по-прежнему приходится большая часть получаемого гуманитарного финансирования, доля поддержки со стороны частного сектора в 2022 году увеличилась почти вдвое. Это следствие исключительной поддержки, которую частный сектор оказывал в рамках мер реагирования на украинский кризис и последующих региональных усилий по предоставлению помощи беженцам.

12. В 2022 году ресурсы для ЮНИСЕФ предоставили правительства 108 стран, а также Европейская комиссия. Совокупный объем взносов по линии государственного сектора (то есть взносов, полученных от правительств, межправительственных организаций и межорганизационных механизмов) составил 6,54 млрд долл. США, что на 30 процентов больше запланированного объема и на 10 процентов больше фактического показателя 2021 года. Взносы по линии частного сектора (то есть взносы, полученные от национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, отдельных доноров, неправительственных организаций и фондов) составили 2,67 млрд долл. США, что на 29 процентов больше запланированного показателя и на 28 процентов больше фактического показателя 2021 года.

13. По сравнению с 2021 годом в 2022 году объемы гибкого финансирования за счет тематических взносов увеличились на 59 процентов. Главным образом это обусловлено увеличением на 126 процентов объемов гуманитарного тематического финансирования, значительная часть которого поступила из частного сектора. В 2022 году тематические взносы составили 15 процентов от общего объема прочих ресурсов, что на 4 процента больше, чем в 2021 году.

14. Тенденции, связанные с поступлениями ЮНИСЕФ, по-прежнему отражают повышение уровня адресности и снижение гибкости и предсказуемости финансирования, несмотря на обязательства государств-членов по реформированию и финансированию Организации Объединенных Наций. Соотношение регулярных ресурсов к общему объему поступлений снизилось с 17 процентов в 2021 году до 14 процентов в 2022 году. ЮНИСЕФ продолжает настоятельно призывать государства-члены уделять первоочередное внимание нецелевым взносам, которые имеют центральное значение для выполнения обязательств по договору о финансировании и способности организации выполнять свой мандат.

15. На поступлениях за 2022 год негативно сказалось укрепление курса доллара США. В особенности это отразилось на валютах основных европейских стран, в том числе на евро, британском фунте стерлингов, норвежской кроне, шведской кроне, швейцарском франке и датской кроне, а также на южнокорейской воне и японской иене. В 2022 году более 50 процентов взносов по линии государственного сектора было получено в валюте, отличной от доллара США. В результате курсовые убытки по поступлениям из государственного сектора составили 68 млн долл. США, из которых 26 млн долл. США пришлось на регулярные ресурсы. Основная часть взносов по линии частного сектора поступила в валютах, отличных от доллара США (около 75 процентов общего объема поступлений и около 95 процентов регулярных ресурсов было получено в валютах,

отличных от доллара США). С учетом того что планирование, контроль и сбор взносов по линии частного сектора осуществляются в местной валюте каждого национального комитета содействия и странового отделения ЮНИСЕФ, поступления по линии частного сектора составили около 128 млн долл. США (из них около 84 млн долл. США — регулярные ресурсы), что оказалось ниже запланированного уровня в связи с неблагоприятным изменением курсов иностранных валют.

16. ЮНИСЕФ расширил свою базу финансирования, и, хотя на частный сектор приходится примерно 29 процентов от общего объема поступлений ЮНИСЕФ, более 50 процентов гибкого финансирования (по линии регулярных и тематических ресурсов) поступило от 33 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ и 21 странового отделения за счет привлечения средств из частного сектора. Самую крупную группу доноров гибких ресурсов представляют 10,5 миллиона индивидуальных доноров из разных стран мира. Это свидетельствует о приверженности широкой общественности по всему миру мандату и деятельности ЮНИСЕФ.

В. Расходы

17. В 2022 году общий объем расходов составил 9,15 млрд долл. США, что на 26 процентов больше по сравнению с 2021 годом (7,27 млрд долл. США). Расходы по статьям оказания помощи по программам и повышения эффективности развития в размере 8,53 млрд долл. США составили 93 процента общих расходов ЮНИСЕФ в 2022 году. Дополнительный анализ финансовых показателей за 2022 год был представлен в ежегодном докладе Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2022 год ([E/ICEF/2023/9](#)), а дальнейшие детали будут приведены в главах IV и V финансовых ведомостей ЮНИСЕФ за 2022 год.

С. Целевые фонды (закупочная деятельность)

18. ЮНИСЕФ осуществляет закупочную деятельность от имени третьих сторон, таких как правительства, неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные организации и фонды. Конечное сальдо целевого фонда для закупочной деятельности в 2022 году составило 3,12 млрд долл. США по сравнению с 4,72 млрд долл. США в 2021 году. В 2022 году объем средств, поступающих для финансирования закупочной деятельности, составил 2,62 млрд долл. США, что на 5,14 млрд долл. США меньше показателя 2021 года (7,76 млрд долл. США). Это значительное снижение обусловлено свертыванием закупочной деятельности, осуществляемой от имени Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам для финансируемых за счет средств ГАВИ стран и самофинансирующихся партнеров, и отражает тенденцию возвращения к «нормальному» уровню закупок вакцин, существовавшему до COVID-19. Участие в закупочной деятельности позволяет ЮНИСЕФ и дальше использовать эффект масштаба и влиять на глобальный рынок вакцин и других продуктов, предназначенных для удовлетворения потребностей детей, и обеспечивать экономию средств в интересах партнеров и самого ЮНИСЕФ.

D. Резервы и ликвидность

Фонды и резервы

19. По состоянию на 31 декабря 2022 года сумма фондов и резервов составила 1,15 млрд долл. США. Эта сумма складывается из резервов для покрытия обязательств по отношению к сотрудникам после прекращения службы (1,09 млрд долл. США) и финансирования закупочной деятельности (2 млрд долл. США), Фонда оборотных средств (33 млн долл. США) и Возобновляемого фонда «Динамо» (20 млн долл. США).

Резерв регулярных ресурсов

20. Резерв регулярных ресурсов, состоящий из остатка средств по счету регулярных ресурсов и нераспределенного остатка Фонда оборотных средств, соответствует решению Исполнительного совета 2020/22, согласно которому резерв регулярных ресурсов ЮНИСЕФ должен покрывать расходы как минимум в течение трех месяцев.

IV. Запланированная финансовая смета на период 2023–2026 годов

21. В этом разделе приводятся прогнозы по финансовым ресурсам ЮНИСЕФ на период 2023–2026 годов. Это, в частности, прогнозы поступлений и расходов, а также соответствующих им остатков денежной наличности по линии регулярных и прочих ресурсов. В нем представлены также оценочные данные по целевым фондам. В соответствии с решением 2021/19 структура представления плановых оценочных финансовых показателей приведена в соответствии с форматом комплексного плана выделения ресурсов, представленного в сводном бюджете ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, и отражает запланированное использование ресурсов, сгруппированных по согласованным категориям классификации расходов, которыми пользуются исполнительные советы ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

22. На основе этих финансовых прогнозов составляется набросок сметы расходов по линии регулярных ресурсов, которые распределяются по годам. Прогнозы, в частности, позволяют получить общее представление о финансовом положении в контексте подготовки предложений относительно будущих программ для представления Исполнительному совету.

A. Поступления

23. ЮНИСЕФ на постоянной основе анализирует влияние глобальной экономики, которая восстанавливается после пандемии COVID-19, переживает широкое масштабное и более резкое, чем ожидалось, замедление темпов роста, рекордную за несколько десятилетий инфляцию и ухудшение финансовых условий в большинстве регионов, а также подвергается воздействию продолжающихся конфликтов и гуманитарных кризисов во многих частях мира. В этой связи в основе настоящего финансового плана лежит консервативный финансовый прогноз на период 2023–2026 годов, и в дальнейшем предполагается внимательно следить за развитием событий.

24. Прогнозируется, что в 2023 году общий объем поступлений составит 8,4 млрд долл. США, что на 24 процента больше, чем отражено в утвержденной смете на 2023 год, которая была представлена Исполнительному совету в 2022 году.

25. Согласно прогнозам в 2023 году объем годовых поступлений на период 2023–2026 годов снизится на 10 процентов по сравнению с фактическими показателями в 2022 году, что главным образом обусловлено сокращением объемов взносов на борьбу с COVID-19 и чрезвычайными ситуациями на Украине и в Афганистане (эти цифры получены по итогам консультаций с основными донорами, включая правительства, партнеров из частного сектора и национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ). Ожидается, что в 2024 году годовой доход останется на том же уровне, в 2025 году вырастет на 6 процентов, а в 2026 году — на 4 процента.

26. Прогнозируемому увеличению поступлений, которые пойдут прежде всего на финансирование страновых программ сотрудничества и поддержку усилий по достижению конкретных результатов в интересах детей, будут способствовать демонстрация таких результатов и эффективное расходование средств, а также продолжение работы по мобилизации ресурсов и проведение согласованных информационно-пропагандистских кампаний.

27. Согласно прогнозам, в 2023 году поступления по линии прочих ресурсов сократятся на 13 процентов по сравнению с фактическими показателями 2022 года. В 2024 году они останутся на уровне 2023 года, в 2025 году увеличатся на 6 процентов, а в 2026 году — на 4 процента. Ожидается, что доля взносов частного сектора в общем объеме поступлений ЮНИСЕФ увеличится с 24 процентов в 2023 году до 29 процентов в 2026 году.

28. В 2023 году объем поступлений по линии регулярных ресурсов, согласно прогнозам, будет на 9 процентов больше, чем в 2022 году. Ожидается, что в 2024 году они останутся на прежнем уровне, в 2025 году увеличатся на 6 процентов, а в 2026 году — на 4 процента, что главным образом связано с предполагаемым увеличением поступлений от частного сектора и из прочих источников.

29. В нынешней обстановке поступления по линии регулярных ресурсов приобретают еще большее значение для удовлетворения потребностей и обеспечения прав всех детей, содействия устойчивости воздействия, а также поддержки инноваций и оперативного реагирования на ситуации в странах и регионах, в том числе на чрезвычайные ситуации. Эти основные ресурсы позволяют ЮНИСЕФ направлять финансовые средства в те области, где они особенно необходимы для достижения целей Стратегического плана и целей в области устойчивого развития. Увеличение объема регулярных ресурсов, формируемых за счет поступлений от государственного сектора, занимает центральное место в договоре о финансировании между системой развития Организации Объединенных Наций и государствами — членами Организации Объединенных Наций.

30. ЮНИСЕФ разработал новые стратегии по сохранению донорской базы и ускорению мобилизации регулярных ресурсов, включая усилия в масштабах всей организации по повышению видимости и признания решающего значения регулярных ресурсов, а также целевые подходы к привлечению большего количества партнеров для получения регулярных ресурсов в целях диверсификации базы финансирования. Смета поступлений по линии регулярных ресурсов приводится в таблице 1 (см. приложение).

В. Расходы

31. Расходы, запланированные на период 2023–2026 годов, были пересмотрены на основе последних прогнозов в отношении поступлений.

32. В 2023 году общие расходы, как ожидается, сократятся на 11 процентов по сравнению с фактическим показателем 2022 года. Это снижение главным образом связано со свертыванием программ, направленных на борьбу с пандемией COVID-19, а также с ожидаемым сокращением ресурсов, направляемых на устранение крупных чрезвычайных ситуаций.

33. Как показано в таблице 2 приложения, совокупные сметные годовые расходы в период 2023–2026 годов будут незначительно превышать прогнозируемую годовую сумму поступлений. Для покрытия этого дефицита будет использоваться излишек, накопленный за предыдущие годы, когда фактические поступления превышали запланированные.

Расходы по линии регулярных ресурсов

34. Смета расходов по линии регулярных ресурсов на период 2023–2026 годов предусматривает финансирование следующих основных компонентов: а) деятельность в области развития: i) осуществление программ и ii) обеспечение эффективности развития; б) управленческая деятельность; в) независимая деятельность по надзору и подтверждение достоверности информации; г) координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития; и е) целевая деятельность, включая мобилизацию средств в частном секторе.

Программы

35. Регулярные ресурсы и тематические фонды напрямую содействуют достижению результатов в рамках реализации программ, позволяя осуществлять долгосрочное планирование и способствуя снижению транзакционных издержек. Регулярные ресурсы — это наиболее важный источник финансирования, поскольку они отличаются гибкостью и позволяют ЮНИСЕФ обеспечивать охват детей во всем мире. Например, регулярные ресурсы имели ключевое значение для оказания ЮНИСЕФ экстренной помощи до, во время и после катастрофических муссонов, обрушившихся на Пакистан в 2022 году. Эти гибкие фонды сделали возможным предварительное размещение предметов первой необходимости на сумму 2 млн долл. США, а также обеспечили оперативное расширение присутствия ЮНИСЕФ на страновом и субнациональном уровнях и принятие спасительных комплексных мер в области здравоохранения, питания, водоснабжения, санитарии и гигиены. Другой пример из 2022 года — регулярные ресурсы сыграли решающую роль в реагировании на острый кризис в области питания в Чаде, обусловленный беспрецедентным уровнем отсутствия продовольственной безопасности, который был усугублен вызванными изменением климата наводнениями. Предсказуемость, гибкость и эффективность регулярных ресурсов позволили ЮНИСЕФ закупить готовые терапевтические продукты, тем самым обеспечив для 334 342 детей в возрасте 6–59 месяцев, страдающих тяжелой формой недоедания, доступ к качественному лечению. Крайне важно, чтобы ЮНИСЕФ и его партнеры продолжали прилагать усилия к тому, чтобы обеспечивать финансирование ЮНИСЕФ на гибкой и предсказуемой основе. Во Вьетнаме использование основных средств для внедрения устойчивых к изменению климата и климатически оптимизированных решений в сфере образования посредством базовой подготовки 1,1 миллиона учителей с целью включения климатического компонента в систему образования позволило привлечь внутреннее финансирование от правительства страны.

36. Исходя из прогноза в отношении поступлений, представленного в таблице 1, ЮНИСЕФ незначительно увеличил запланированные расходы по линии регулярных ресурсов, сохранив их на приемлемом уровне. Глобальные и региональные программы также были скорректированы в соответствии с новыми требованиями к выполнению программ. В связи с ростом числа чрезвычайных ситуаций и необходимостью принятия соответствующих мер реагирования годовые расходы Фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на период 2023–2026 годов были увеличены до утвержденного максимального уровня в 75 млн долл. США. Кроме того, было сокращено финансирование общеорганизационного бюджета из регулярных ресурсов в связи с увеличением суммы возмещаемых расходов, обусловленным ростом расходов по линии прочих ресурсов на осуществление программ. Такое сокращение финансирования общеорганизационного бюджета из регулярных ресурсов позволяет выделять дополнительные средства на осуществление страновых программ. Ассигнования по линии регулярных ресурсов на осуществление страновых программ будут выделяться в соответствии с системой распределения регулярных ресурсов, которая была утверждена Исполнительным советом в его решениях 2008/15 и 2013/20 и предполагает оказание помощи в первую очередь наиболее нуждающимся странам.

37. Как показано в таблице 4, в начале 2023 года планируемый объем расходов по линии регулярных ресурсов на текущие страновые программы на 2023–2026 годы составил 2,28 млрд долл. США. Сметная сумма ассигнований по линии регулярных ресурсов на цели осуществления программ, подлежащих утверждению Исполнительным советом в 2023 году и имеющих жизненный цикл, начинающийся в 2024 году, составляет 1,24 млрд долл. США.

38. Сметная сумма ассигнований по линии регулярных ресурсов на цели осуществления страновых программ, подлежащих утверждению Исполнительным советом в 2024 году и имеющих жизненный цикл, начинающийся в 2025 году, составляет 590 млн долл. США. Объем запланированных расходов по программам будет постоянно анализироваться и корректироваться с учетом обновляемой информации о прогнозируемых поступлениях.

Общеорганизационный бюджет

39. Общеорганизационным бюджетом называются средства, которые выделяются для покрытия расходов на цели повышения эффективности развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, независимую деятельность по надзору и подтверждение достоверности информации, управленческую и специальную целевую деятельность (капитальные вложения). Он финансируется за счет регулярных ресурсов, прочих ресурсов и средств от возмещения расходов.

40. Для обеспечения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы Исполнительный совет на своей второй очередной сессии 2021 года утвердил четырехгодичный общеорганизационный бюджет на период 2022–2025 в размере 2,74 млрд долл. США. Прогнозируемые расходы включают корректировки, которые предполагается внести в ходе среднесрочного обзора и на которые будет запрошено одобрение Исполнительного совета.

Возмещение расходов

41. Сводный бюджет на 2022–2025 годы и обновленная финансовая смета были подготовлены с использованием методики и ставок возмещения расходов в соответствии с совместной всеобъемлющей политикой возмещения расходов, утвержденной решением 2020/24. Согласно утвержденной методике возмещения расходов, начиная с 2022 года сумма возмещаемых расходов по линии

прочих ресурсов направляется на оплату расходов, связанных с управлением, независимой деятельностью по надзору и подтверждению достоверности информации, а также специальной целевой деятельностью (капитальных вложений), осуществляемой в рамках общеорганизационного бюджета.

42. В 2022 году доля финансирования по линии регулярных ресурсов в общеорганизационном бюджете снизилась до 14 процентов по сравнению с 36 процентами в 2021 году, благодаря чему увеличился объем средств, доступных для осуществления страновых программ.

43. С учетом необходимости в осуществлении крупномасштабных мер гуманитарного реагирования фактическая сумма возмещения расходов в 2022 году превысила запланированную на этот год. Часть этих избыточных средств используется для укрепления операционного потенциала с целью обеспечения эффективного выполнения программ, особенно в тех случаях, когда основные возможности сильно ограничены.

Расходы по линии прочих ресурсов

44. Прогнозируемый объем расходов по линии прочих ресурсов, представленный в таблице 5, отражает усилия по ускорению осуществления программ. С учетом прогнозируемого увеличения объема поступлений в среднем на 30 процентов в год в период 2023–2026 годов по сравнению с финансовой сметой на 2022–2025 годы, утвержденной Исполнительным советом в 2022 году, смета расходов на программы по линии прочих ресурсов была пересмотрена в сторону увеличения.

С. Достаточность резервов для покрытия обязательств перед персоналом

45. ЮНИСЕФ резервирует средства на цели покрытия обязательств, связанных с выплатами сотрудникам, включая выплаты по планам медицинского страхования после выхода на пенсию и выплаты, связанные с прекращением службы.

46. С учетом результатов обсуждения с Исполнительным советом и в связи с переходом на Международные стандарты учета в государственном секторе, согласно которым организация должна указывать в финансовых ведомостях всю сумму финансовых обязательств по отношению к сотрудникам после прекращения службы, ЮНИСЕФ осуществляет продуманную стратегию финансирования этих обязательств. Реализация этой стратегии с течением времени обеспечит накопление резервов для покрытия упомянутых финансовых обязательств за счет тех источников финансирования, которые предусмотрены для покрытия расходов, связанных со штатными должностями. В период 2023–2026 годов на покрытие обязательств по отношению к сотрудникам после прекращения службы из регулярных ресурсов будет дополнительно перечислено 110 млн долл. США. Как показано в таблице 3 приложения, предполагается увеличение финансирования резервов с 1,12 млрд долл. США в 2023 году до 1,32 млрд долл. США в 2025 году. Такое увеличение обеспечит полное покрытие соответствующих обязательств, при этом уровень покрытия возрастет с 76 процентов в 2022 году до 92 процентов к 2025 году. Это выше целевого показателя стратегии финансирования ЮНИСЕФ, предусматривающей достижение 80-процентного уровня покрытия к 2025 году; в первую очередь это связано с уменьшением суммы финансовых обязательств по итогам недавних актуарных оценок, проведенных Организацией Объединенных Наций. Важно отметить, что в ближайшем

будущем уровень обязательств может измениться и, вероятно, увеличиться, о чем свидетельствуют тенденции, наблюдаемые в последнее время при проведении актуарных оценок.

47. ЮНИСЕФ будет продолжать анализировать эффективность этой стратегии и корректировать ее с учетом изменения финансовых параметров.

D. Резерв регулярных ресурсов

48. Прогнозируемый резерв регулярных ресурсов, состоящий из остатка средств по счету регулярных ресурсов и нераспределенного остатка Фонда оборотных средств, соответствует решению Исполнительного совета 2020/22, согласно которому резерв регулярных ресурсов ЮНИСЕФ должен покрывать расходы как минимум в течение трех месяцев. Резерв регулярных ресурсов может использоваться для стабильного и непрерывного осуществления деятельности ЮНИСЕФ в случае возникновения внезапных перебоев в доступности ресурсов, включая неожиданную нехватку поступлений по линии регулярных ресурсов.

49. В соответствии со своим решением 2020/13 Исполнительный совет утвердил формирование Фонда оборотных средств (в таблице 7 приложения приведена информация о фактических показателях за 2022 год и плане на 2023–2026 годы) на основе вспомогательного счета регулярных ресурсов, финансируемого путем выделения доли инвестиционных поступлений в качестве внутреннего механизма финансирования. С одобрения Исполнительного совета Директор-исполнитель, руководствуясь рекомендациями Контролера, может авансировать средства из Фонда оборотных средств отделением и отделам для реализации страновых программ, с тем чтобы обеспечивать непрерывное финансирование проектов в соответствии с установленными стандартами управления рисками при условии, что средства будут возвращены в рамках утвержденного периода.

V. Проект решения

50. ЮНИСЕФ рекомендует Исполнительному совету принять следующий проект решения:

Исполнительный совет:

1. *принимает к сведению* содержащуюся в документе [E/ICEF/2023/AB/L.6](#) запланированную финансовую смету на период 2023–2026 годов в качестве гибкой основы для поддержки программ ЮНИСЕФ;

2. *утверждает* набросок запланированной финансовой сметы на период 2023–2026 годов и одобряет подготовку предложений о выделении в 2024 году ассигнований на деятельность по страновым программам в объеме до 590 млн долл. США по линии регулярных ресурсов для представления Исполнительному совету при условии наличия средств и сохранения потребностей, предусмотренных в запланированной финансовой смете;

3. *просит* ЮНИСЕФ ежегодно представлять Исполнительному совету обновленную информацию о ходе финансирования его резервов для покрытия финансовых обязательств в отношении сотрудников.

Приложение

Таблицы: запланированная финансовая смета¹

1. Смета поступлений ЮНИСЕФ
2. Комплексный план выделения ресурсов: регулярные и прочие ресурсы
3. Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: регулярные ресурсы
4. Регулярные ресурсы: смета расходов по программам с разбивкой по годам
5. Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: прочие ресурсы
6. Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: целевые фонды (закупочная деятельность)
7. Фонд оборотных средств

¹ В результате округления в приведенных в таблицах 1–7 итоговых показателях могут иметься несоответствия.

Таблица 1
Смета поступлений ЮНИСЕФ
(В млн долл. США)

	Плановый показатель на 2022 год	Фактический показатель за 2022 год	Смета на 2023 год	Плановый показатель		
				2024 год	2025 год	2026 год
Регулярные ресурсы						
Правительства	484	494	526	498	528	528
Частный сектор	714	709	753	782	837	894
Прочие поступления	79	123	170	170	170	170
Всего, регулярные ресурсы	1 277	1 326	1 449	1 450	1 535	1 592
<i>Рост в процентах</i>	(9)%	(6)%	9%	0%	6%	4%
Прочие ресурсы (регулярные)						
Правительства	1 632	2 078	1 732	1 701	1 799	1 815
Глобальные программы партнерства	486	510	852	940	950	980
Частный сектор	711	846	866	994	1 171	1 394
Межорганизационные механизмы	590	729	520	385	395	405
Итого, прочие ресурсы (регулярные)	3 419	4 164	3 969	4 020	4 315	4 594
<i>Рост в процентах</i>	(8)%	12%	(5)%	1%	7%	6%
Прочие ресурсы (чрезвычайные)						
Правительства	1 508	2 213	2 108	2 035	2 152	2 175
Глобальные программы партнерства	130	231	252	302	302	302
Частный сектор	640	1 110	396	401	407	414
Межорганизационные механизмы	185	284	200	200	200	200
Итого, прочие ресурсы (чрезвычайные)	2 463	3 837	2 956	2 938	3 061	3 091
<i>Рост в процентах</i>	(17)%	29%	(23)%	(1)%	4%	1%
Всего, прочие ресурсы	5 882	8 001	6 925	6 958	7 376	7 685
<i>Рост в процентах</i>	(12)%	19%	(13)%	0%	6%	4%
Общая сумма поступлений	7 159	9 326	8 374	8 408	8 910	9 276
<i>Рост в процентах</i>	(12)%	15%	(10)%	0%	6%	4%

Таблица 2

Комплексный план выделения ресурсов: регулярные и прочие ресурсы

(В млн долл. США)

	Плановый показатель на 2022 год	Фактический показатель за 2022 год	Смета на 2023 год	Плановый показатель		
				2024 год	2025 год	2026 год
1. Имеющиеся ресурсы						
Начальное сальдо	3 617	3 617	3 733	3 387	3 015	2 702
Поступления						
Взносы	7 080	9 203	8 204	8 238	8 740	9 106
Прочие поступления	79	123	170	170	170	170
Общая сумма поступлений	7 159	9 326	8 374	8 408	8 910	9 276
Корректировка по возмещению налогов	(21)	(18)	(20)	(20)	(20)	(20)
Перечислено в Фонд оборотных средств	(20)	(20)	(20)	(20)	(20)	(13)
Перечислено в Возобновляемый фонд «Динамо»	–	(20)	(19)	(30)	(30)	(30)
Перечислено в счет обязательств по отношению к сотрудникам после прекращения службы	–	–	(50)	(30)	(30)	–
Всего, имеющиеся ресурсы	10 734	12 885	11 998	11 695	11 826	11 915
2. Использование ресурсов						
A. Деятельность в целях развития						
A.1 Программы	6 560	8 330	7 675	7 730	8 142	8 314
<i>Страновые программы</i>	6 156	7 910	7 244	7 288	7 683	7 853
<i>Глобальные и региональные программы</i>	404	421	431	442	459	461
A.2 Обеспечение эффективности процесса развития	182	199	190	197	204	211
Итого	6 743	8 529	7 865	7 927	8 346	8 525
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	10	11	10	10	10	10
C. Управление	411	363	440	445	459	471
D. Независимая деятельность по надзору и подтверждению достоверности информации	21	19	25	24	35	35
E. Специальная целевая деятельность						
E.1 Капитальные вложения	29	20	45	39	29	39
E.2 Мобилизация средств в частном секторе	238	210	226	235	245	245
Итого	267	230	271	274	274	284
Общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D+E.1)	653	612	709	714	737	766
Сводный бюджет (A+B+C+D+E)	7 452	9 152	8 610	8 680	9 124	9 325
Сальдо ресурсов на конец периода (без учета резервов)	3 283	3 733	3 387	3 015	2 702	2 591

	Плановый показатель на 2022 год	Фактический показатель за 2022 год	Смета на 2023 год	Плановый показатель		
				2024 год	2025 год	2026 год
Фонды и резервы						
Обязательства по отношению к сотрудникам после прекращения службы	1 117	1 085	1 117	1 249	1 321	1 363
Закупочная деятельность	2	2	2	2	2	2
Фонд оборотных средств	38	33	53	73	93	106
Возобновляемый фонд «Динамо»	–	20	39	69	99	129
Всего	1 157	1 140	1 211	1 393	1 515	1 600

Таблица 3

Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: регулярные ресурсы

(В млн долл. США)

	Плановый показатель на 2022 год	Фактический показатель за 2022 год	Смета на 2023 год	Плановый показатель		
				2024 год	2025 год	2026 год
1. Имеющиеся ресурсы						
Начальное сальдо	523	523	655	503	402	387
Поступления						
Взносы	1 198	1 202	1 279	1 280	1 365	1 422
Прочие поступления	79	123	170	170	170	170
Общая сумма поступлений	1 277	1 326	1 449	1 450	1 535	1 592
Корректировка по возмещению налогов	(21)	(18)	(20)	(20)	(20)	(20)
Перечислено в Фонд оборотных средств	(20)	(20)	(20)	(20)	(20)	(13)
Перечислено в Возобновляемый фонд «Динамо»	–	(20)	(19)	(30)	(30)	(30)
Перечислено в счет обязательств по отношению к сотрудникам после прекращения службы	–	–	(50)	(30)	(30)	–
Всего, имеющиеся ресурсы	1 759	1 790	1 995	1 852	1 837	1 916
2. Использование ресурсов						
А. Деятельность в целях развития						
А.1 Программы	997	900	1068	1023	1025	1027
Страновые программы	941	834	994	944	944	944
Глобальные и региональные программы	56	66	74	79	81	83
А.2 Обеспечение эффективности процесса развития	170	78	177	184	191	198
Итого	1 168	978	1 245	1 207	1 216	1 225
В. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	10	10	10	10	10	10
С. Управление	92	–	51	51	41	43
Д. Независимая деятельность по надзору и подтверждению достоверности информации	2	–	7	6	16	16
Е. Специальная целевая деятельность						
Е.1 Капитальные вложения	3	–	19	13	1	11
Е.2 Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество	178	148	161	163	166	166
Итого	181	148	180	176	167	177
Общеорганизационный бюджет (А.2+В+С+Д+Е.1)	278	87	265	264	259	278
Сводный бюджет (А+В+С+Д+Е)	1 453	1 135	1 493	1 450	1 450	1 471
Сальдо ресурсов на конец периода (без учета резервов)	306	655	503	402	387	445

	Плановый показатель на 2022 год	Фактический показатель за 2022 год	Смета на 2023 год	Плановый показатель		
				2024 год	2025 год	2026 год
Фонды и резервы						
Обязательства по отношению к сотрудникам после прекращения службы	1 117	1 085	1 117	1 249	1 321	1 363
Закупочная деятельность	2	2	2	2	2	2
Фонд оборотных средств	38	33	53	73	93	106
Возобновляемый фонд «Динамо»	–	20	39	69	99	129
Всего	1 157	1 140	1 211	1 393	1 515	1 600

Таблица 4

Регулярные ресурсы: смета расходов по программам с разбивкой по годам

(В млн долл. США)

	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	Период после 2026 года	Общее число рекомендаций
Программы						
1. Страновые программы, утвержденные в предыдущие годы	771	556	438	304	214	2 283
2. Новые страновые программы, которые будут представлены Исполнительному совету на сессиях 2023 года	н/д	247	247	247	494	1 235
3. Новые страновые программы, которые будут подготовлены для представления Исполнительному совету на сессиях 2024 года	н/д	н/д	118	118	354	590
4. Новые страновые программы, которые будут подготовлены для представления Исполнительному совету на сессиях 2025 года	н/д	н/д	н/п	134	536	670
5. Резервированная сумма	63	66	66	66	..	..
Итого	834	869	869	869	..	..
6. Дополнительные чрезвычайные потребности	75	75	75	75	..	..
Итого	909	944	944	944	..	..
7. Глобальные и региональные программы	74	79	81	83	..	..
Итого, программы	983	1 023	1 025	1 027	..	..

Таблица 5

Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: прочие ресурсы

(В млн долл. США)

	Плановый показатель на 2022 год	Фактический показатель за 2022 год	Смета на 2023 год	Плановый показатель		
				2024 год	2025 год	2026 год
1. Имеющиеся ресурсы						
Начальное сальдо	3 093	3 093	3 077	2 885	2 613	2 315
Поступления						
Взносы	5 882	8 001	6 925	6 958	7 376	7 685
Общая сумма поступлений	5 882	8 001	6 925	6 958	7 376	7 685
Всего, имеющиеся ресурсы	8 975	11 094	10 002	9 843	9 988	10 000
2. Использование ресурсов						
А. Деятельность в целях развития						
А.1 Программы	5 563	7 430	6 608	6 707	7 117	7 287
<i>Страновые программы</i>	5 215	7 075	6 250	6 344	6 739	6 909
<i>Глобальные и региональные программы</i>	348	355	358	363	378	378
А.2 Обеспечение эффективности процесса развития	12	122	13	13	13	13
Итого	5 575	7 552	6 620	6 720	7 130	7 300
В. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	–	1	–	–	–	–
С. Управление^а	319	363	388	394	418	428
Д. Независимая деятельность по надзору и подтверждению достоверности информации^а	19	19	17	18	19	19
Е. Специальная целевая деятельность						
Е.1 Капитальные вложения ^а	25	20	26	26	28	28
Е.2 Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество	60	62	66	72	79	79
Итого	85	82	92	98	107	107
Общеорганизационный бюджет (А.2+В+С+Д+Е.1)	375	525	444	451	478	488
Сводный бюджет (А+В+С+Д+Е)	5 998	8 017	7 118	7 230	7 674	7 854
Сальдо ресурсов на конец периода (без учета резервов)	2 977	3 077	2 885	2 613	2 315	2 146

^а Данные суммы отражают использование поступлений от возмещения затрат по линии прочих ресурсов на цели финансирования управления, независимого надзора и подтверждения достоверности информации, а также капитальных вложений.

Таблица 6

Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: целевые фонды (закупочная деятельность)

(В млн долл. США)

	Плановый показатель на 2022 год	Фактический показатель за 2022 год	Смета на 2023 год	Плановый показатель		
				2024 год	2025 год	2026 год
1. Начальное сальдо	4 722	4 722	3 124	1 424	1 424	1 424
2. Поступления	5 061	2 627	1 382	1 753	1 733	1 793
3. Платежи	5 561	4 225	3 082	1 753	1 733	1 793
4. Итоговое сальдо	4 222	3 124	1 424	1 424	1 424	1 424

Таблица 7
Фонд оборотных средств
 (В млн долл. США)

<i>Фонд оборотных средств</i>	<i>Плановый показатель на 2022 год</i>	<i>Фактический показатель за 2022 год</i>	<i>Плановый показатель</i>			
			<i>2023 год</i>	<i>2024 год</i>	<i>2025 год</i>	<i>2026 год</i>
Начальное сальдо	18	18	33	53	73	93
Плюс: Перечислено в Фонд оборотных средств	20	20	20	20	20	13
Минус: Выдано на покрытие бюджетных расходов	0	11	–	–	–	–
Плюс: Возвращено в бюджет	0	6	–	–	–	–
Остаток на конец периода	38	33	53	73	93	106