



联合国

# 联合国儿童基金会执行局

2022 年第一届和第二届常会及  
年度会议报告

经济及社会理事会

2022 年正式记录

补编第 14 号





经济及社会理事会  
2022 年正式记录  
补编第 14 号

E/2022/34/Rev.1-E/ICEF/2022/7/Rev.1

# 联合国儿童基金会执行局

2022 年第一届和第二届常会及年度会议报告



联合国 • 2022 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

	页次
一. 会议安排 .....	6
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	6
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	6
C. 选举执行局主席团成员 .....	9
二. 执行局的审议情况 .....	9
A. 儿基会方案合作 .....	9
B. 关于儿基会对联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十七次和第四十八次会议的建议和决定采取的后续行动的口头报告 .....	10
C. 儿基会人道主义行动 .....	11
D. 对《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》的联合可评价性评估和管理层的回应 .....	13
E. 2022-2025 年全球评价计划 .....	14
F. 独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所作建议的最新执行情况 .....	14
G. 儿基会 2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应 .....	16
H. 私营部门筹资和伙伴关系：2022 年工作计划和拟议预算 .....	17
I. 儿基会执行局访问报告 .....	18
J. 其他事项 .....	19
K. 通过决定草案 .....	19
L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	19
第二部分	
2022 年年度会议	
一. 会议安排 .....	22
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	22
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	22
二. 执行局的审议情况 .....	24
A. 儿基会执行主任 2021 年年度报告 .....	24
B. 儿基会人道主义行动 .....	27

C.	儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告 .....	30
D.	儿基会方案合作 .....	31
E.	评价报告和管理层回应 .....	32
F.	儿基会道德操守办公室 2021 年报告和管理层的回应.....	33
G.	儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2021 年年度报告和管理层的回应.....	34
H.	关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位 联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况.....	35
I.	私营部门筹资和伙伴关系：2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告.....	35
J.	关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况.....	36
K.	儿基会全球工作人员协会主席发言 .....	37
L.	其他事项 .....	37
M.	通过决定草案 .....	37
N.	儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词.....	37
第三部分		
2022 年第二届常会		
一.	会议安排 .....	40
A.	通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	40
B.	儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	40
C.	执行局 2023 年届会拟议工作方案 .....	43
二.	执行局的审议情况 .....	44
A.	儿基会方案合作 .....	44
B.	关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话 .....	45
C.	通过 COVID-19 疫苗交付伙伴关系取得进展的最新情况.....	46
D.	儿基会问责制报告 .....	47
E.	监督事项的最新情况 .....	48
F.	儿基会战略计划：2022-2025 年最新财务估计数 .....	49
G.	其他事项 .....	50
H.	通过决定草案 .....	50
I.	儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	50
附件		
一.	执行局 2022 年通过的决定 .....	51
二.	开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告 (2022 年 6 月 3 日).....	65

第一部分  
2022 年第一届常会

2022 年 2 月 8 日至 11 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2022/1)。
2. 执行局秘书宣布, 56 个观察员代表团(包括 2 个政府间组织、2 个国际组织、7 个非政府组织和 4 个儿基会国家委员会)按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席欢迎执行局成员和观察员参加 2022 年第一届常会。他对新任执行主任表示感谢, 指出执行局和主席团期待着与儿基会一道开展儿童工作。他介绍了主席团的同事, 并感谢 2021 年主席团成员的工作。
4. 主席表示, 儿基会在其本国哥斯达黎加受人钦佩, 在那里, 儿基会通过几十年来日益坚实的合作, 提供了脊髓灰质炎疫苗和其他类型的支助。
5. 在制定 2022-2025 年战略计划时, 儿基会向前迈出了一大步。多部门和贯穿各领域的专注将确保儿基会根据《2030 年可持续发展议程》和行动十年, 通过会员国之间的伙伴关系等途径, 重点关注儿童的全部需要。
6. 会议期间将审议 14 个国家/多国方案, 这是与各国政府合作、分析和实地学习的成果, 同时也反映了国家自主权。儿童贫困在几十年来首次大幅增加。被剥夺基本需求的儿童比 2019 年多 1 亿。在讨论新方案期间, 一些专家小组成员和儿基会专家将讨论社会保护作为减少贫困基本战略的作用。
7. 2020 年, 儿基会将近 91% 的预算分配给了解决儿童权利和需要的方案。需要加快筹资努力, 并已利用数字手段吸引更多的捐助者。儿基会还利用了变通、创新的筹资机制, 或以新的方式利用现有的筹资机制, 以获得更多的资源。
8. 持续的冲突、气候变化的影响和 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行正在加剧许多国家数百万家庭面临的极其严重的粮食危机。儿基会继续呼吁增加方案捐款, 并正在与合作伙伴和会员国合作, 确保获得紧急、灵活和可预测的资金, 帮助减轻饥饿和饥荒。
9. 由于阿富汗的人道主义局势继续恶化, 儿基会向卫生保健中心提供了医疗用品和冬季取暖材料, 并支持社区学校, 惠及 246 000 名儿童, 其中一半以上是女童。仅在 2022 年就有 16 万个家庭获得了现金转移。鉴于预测阿富汗有 100 多万儿童将在冬季濒临饿死, 时间非常关键, 需要英雄主义才能满足他们的需要。
10. 儿基会在疫苗采购和供应过程中发挥了主导作用, 并在人道主义和脆弱环境中提供了专业支持。截至 2022 年 1 月 26 日, 儿基会与泛美卫生组织合作, 向 144 个国家运送了 11 亿剂 COVID-19 疫苗。儿基会还为 145 个国家的疫苗分发工作提供了支持。协调 COVID-19 疫苗分发的进程已成为一项迫切需要, 特别是考虑到至迟到 2022 年年中要达到世界卫生组织(世卫组织)建议的 70% 覆盖率这一挑战。儿基会在全球和区域两级的技术能力将非常有助于领导这一进程。



11. 主席表示，他将本着开放和建设性对话的精神主持执行局的工作。他鼓励继续保持儿基会的传统，将儿童的权利、福祉和需要置于审议的中心，并围绕为所有儿童取得有意义的成果这一目标团结一致。
12. 执行主任向执行局主席和成员表示感谢。她表示自己很荣幸加入儿基会大家庭，将致力于捍卫儿童的权利和福祉。她肯定并感谢前任执行主任在过去四年中发挥的领导作用，特别是在指导儿基会对 COVID-19 大流行的全球应对方面。
13. 执行主任说，过去七十五年来，儿基会一直坚持一个强有力的真理，即每个孩子都有权健康、茁壮地成长，得到培养和保护，接受教育，并准备好为所在社会作出贡献。她申明，儿基会完全有条件完成其任务，这一任务至关重要，因为儿童的需求比以往任何时候都大。
14. 她指出，COVID-19 大流行扩大了儿童面临的其他危机的影响，儿基会采取了历史性的全球应对，帮助那些有需要的儿童。儿童不应终其余生都承担这一大流行病的代价，而应成为全球、国家和地方应对和恢复计划的中心。
15. 执行主任肯定儿基会在过去四年中为改善儿童和青年的教育和经济机会所作的重大努力。她表示期待着与合作伙伴共同努力，在这一遗产的基础上再接再厉，并加强对女童的支持，这也一直是她公共服务生涯的一个重点。
16. 执行主任说，儿基会 2022-2025 年战略计划是为儿童实现可持续变革和加快实现可持续发展目标的蓝图。要实现战略计划的目标，就必须进行大胆的思考和行动，并在整个联合国范围内以及与包括儿基会国家委员会在内的合作伙伴进行更好的协调与合作。
17. 她强调，必须探索新的资金流，并与各部门的伙伴更密切地合作，为儿童调集资源。她说，虽然儿基会的财务前景非常强劲，但还是应增加核心资源，因为这些资源对于帮助儿基会适应迅速变化的环境和需要至关重要。
18. 执行主任向儿基会工作人员致敬，指出他们对帮助儿基会实现战略计划的目标至关重要。她承诺确保儿基会工作人员得到为世界儿童提供服务所需要的支持。她还重申支持继续努力转变儿基会的组织文化。她表示不久将开始访问儿基会各国家办事处。
19. 执行主任最后感谢执行局成员的指导和对儿童的承诺。她表示期待着与各位成员单独会晤，向他们学习，与他们合作，帮助使世界更无愧于儿童。
20. 主席宣布一般性发言开始。
21. 各代表团祝贺执行主任获得任命，并热烈欢迎她开始履行新职务，加入儿基会大家庭。他们期待着与她合作，并向她保证，在她开始履行重要职责时将给予她支持并积极参与，特别是在当前世界各地儿童面临挑战的这样一个时期。各代表团还感谢前任执行主任多年来令人鼓舞的领导，并赞扬她为给世界各地儿童的生活带来彻底转变而提供的服务和不懈努力。

22. 各代表团强调，执行主任加入儿基会之际，全球数百万儿童仍受到 COVID-19 大流行疫情、气候变化和史无前例众多长期危机的影响，这些危机有可能逆转几十年的发展和人道主义进展。一些代表团赞扬儿基会对疫情的反应，其中一个代表团强调指出，在大流行病带来的极具挑战、前所未有的情况下，儿基会坚守下来为每一个儿童提供服务。另一个代表团说，遏制、减轻和克服疫情及其后果，必须处理原已存在的不平等问题，并应加强国际合作。该代表团表示相信，儿基会的工作将推动采取多层面协调一致的步骤，重点是最脆弱的阶层和那些被遗忘的人。

23. 一些代表团承认儿基会发挥了领导作用，并继续注重使人们能够公平获得疫苗，包括与其他伙伴共同努力创建全球 COVID-19 疫苗交付机构间协调架构。各代表团表示支持在儿基会设立助理秘书长职位，因为许多代表团认识到儿基会无与伦比的经验和专门知识，包括在各国的广泛足迹以及接触难以到达的人口的人口能力。

24. 一个代表团指出，在非洲，COVID-19 疫苗供应仍然是一个紧迫问题，只有 11% 的人口接种了疫苗，而接种疫苗已成为一项挑战，迄今只接种了所供疫苗总量的 64%。加强非洲的疫苗基础设施应是一个战略重点领域，因为对疫苗基础设施的投资可以积极促进加强结构性保健设施。另一个代表团强调，儿基会在扩大 COVID-19 疫苗分发方面的作用不应影响常规服务，针对儿童的标志性方案，特别是常规免疫接种方案，应以同样的规模和紧迫性继续下去。

25. 一些代表团重点提到了儿基会为确保所有儿童和青年在世界从 COVID-19 大流行中恢复之际安全返回学校所作的努力。一个代表团强调，全球南方国家的儿童由于无法获得在线教育和使用远程学习平台，受到的打击最为严重。另一个代表团强调，教育仍然是实现可持续发展目标的先决条件，疫情揭示了国家之间根本性的数字鸿沟，那些缺乏信息和通信技术基础设施的国家被进一步甩在后面。应分秒必争加强数字连通以改善儿童教育，必须将妥善协调努力应对 COVID-19 的健康和社会经济影响作为优先事项，以使实现可持续发展目标的进展重新走上正轨，并确保学习的连续性。另一个代表团说，需要对教育技术进行明智的投资，以缩小数字鸿沟，跳跃式解决学校的基础设施赤字。

26. 一个代表团强调，疫情造成的教育中断和各国之间受教育机会的差距扩大，对女孩的影响尤其大，因为她们通常是最先被迫辍学的人，在许多情况下还被强迫结婚。其他几个代表团也指出，随着学校重新开放，应特别注意儿童、特别是少女的福祉，她们受疫情的影响尤甚。

27. 各代表团欢迎 2022-2025 年战略计划，认为这是指导儿基会进一步改善儿童生活的路线图的路线图。各代表团表示，在执行战略计划时，儿基会必须考虑到需要应对重大挑战，如营养、消除贫困、普及初级卫生保健、儿童疫苗接种、性健康和生殖健康服务、普及教育、数字包容、消除童工、应对气候变化、COVID-19 大流行对男童和女童身心健康的长期影响，以及影响全世界女童的性别暴力。有两个代表团着重指出必须解决武装冲突受害男童和女童的需求，其中一个代表团强调需要促进一种能提供修复和面向未来的融合进程。各代表团还敦促儿基会和会员国进一步优先防止性骚扰、性剥削和性虐待，并继续加强问责，强调采取以受害者和幸存者为中心的办法。

28. 一个代表团鼓励儿基会将战略计划的实施与方案国的情况紧密协调起来，尊重方案国的自主权，支持其优先领域，以进一步协助它们实现包容性的疫后恢复，落实《2030 年可持续发展议程》，实现可持续发展目标。另一个代表团强调指出，在制定战略计划期间咨询了全世界 20 多万儿童和青年的意见，战略计划反映了他们的声音。两个代表团表示支持青年人参与决策和作为变革的推动者，并承认他们的努力所产生的影响，特别是与气候有关的影响。

29. 一些代表团强调，四个基金和方案的新战略计划为每个机构提供了一个蓝图，以推动建立一个更强大、更具影响力的联合国发展系统，并牵头努力交付全系统成果，以提高一致性、效率和效力，促进实现《2030 年议程》。这些代表团表示，期待了解儿基会将如何按照执行局第 2021/14 号决定的要求，基于共同和互补的指标以更统一的方式报告与联合国发展系统各实体联合取得的成果。这些代表团随时准备为这一进程提供支持，并希望这些指标将显示正在国家一级继续推进联合和合作方案拟订工作。另一个代表团鼓励重新致力于有效的多边发展，与联合国发展系统和战略计划保持一致。

30. 一个代表团注意到儿基会在私营部门筹资和伙伴关系方面取得的成就，表示希望儿基会落实其工作计划，以实现其筹资目标。该代表团还注意到儿基会在内部管理领域所作的努力，强调这得到了审计委员会的积极认可。该代表团希望儿基会有效执行审计报告所载的建议，并继续优化其工作流程，提高其在整个组织一级工作的效率和成效。

31. 执行主任感谢各代表团提出的有指导意义的有益意见，强调她赞赏各代表团的参与和对全世界儿童福祉的承诺。她表示自己给予了密切关注并对所有评论意见作了记录。她对大家的热情欢迎表示感谢，并重申期待着与大家见面。

### C. 选举执行局主席团成员

32. 执行局选举哥斯达黎加常驻联合国代表罗德里戈·卡拉索为主席，选举斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日、黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里、埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨克·塞拉西·阿姆德和丹麦常驻联合国副代表玛丽-路易斯·科赫·韦格特为副主席。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会方案合作

#### (a) 国家方案文件

33. 执行局审议了伯利兹、东加勒比地区、萨尔瓦多、希腊、几内亚比绍、圭亚那和苏里南、洪都拉斯、牙买加、马来西亚、马尔代夫、莫桑比克、秘鲁、泰国和越南的国家/多国方案文件。方案小组主任在介绍性发言中分享了本届会议的重点，并强调指出，迫切需要在共同努力实现疫后包容性可持续恢复的过程中优先考虑儿童，特别是生活在贫困和排斥中的儿童。他强调，社会保护必须继续作为投资的战略支柱，对防止未来危机尤其重要。

34. 社会政策和社会保护司司长随后作了发言，重点阐述了儿基会在扩大社会保护、减少儿童贫困和利用公共资金促进儿童福祉方面的重大贡献和领导作用。

35. 随后播放了一段简短的视频，着重介绍儿基会在 140 多个国家消除儿童贫困的工作，以及在促进儿童福祉的社会保护制度和公共财政方面的领导作用。接下来举行了两次专题小组讨论，发言者来自各国政府、<sup>1</sup> 联合国系统、政府间组织和非政府组织以及青年，反映了向执行局报告方案的国家。围绕通过政策和方案减少儿童贫困这一主题，小组专家详细介绍了他们在不同背景下减少儿童贫困、利用融资促进儿童福祉及扩大包容、抗冲击的社会保护制度方面的经验，以及儿基会在支持这些关键努力方面已经发挥并将继续发挥的关键作用。

36. 国家/多国方案文件报告国的代表感谢儿基会的合作，许多代表赞扬在编写文件草案时采用的协商进程，并指出，这些文件与国家优先事项一致。一些代表表示致力于加强社会保护，从而减少儿童贫困、改善儿童福祉，并赞扬各国政府、儿基会以及其他发展伙伴所作的努力。

37. 执行局在无异议基础上通过了第 2022/1 号决定(见附件一)。

**(b) 延长正在执行的国家方案**

38. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，已通知执行局多民族玻利维亚国、哥斯达黎加和多米尼加共和国的国家方案首次延长两个月；摩洛哥的国家方案在延长两个月之后再延长 10 个月。

39. 已请执行局核准阿富汗的国家方案在一次延长两年和一次延长三个月后再延长 11 个月；阿尔及利亚的国家方案在一次延长一年和一次延长两个月后再延长一年；阿拉伯叙利亚共和国国家方案在之前两次延长一年、一次延长九个月、一次延长三个月、一次延长两个月、一次延长四个月和一次延长八个月后再延长六个月。

40. 执行局通过了第 2022/2 号决定(见附件一)。

**B. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十七次和第四十八次会议的建议和决定采取的后续行动的口头报告**

41. 方案小组负责艾滋病病毒/艾滋病的协理主任介绍了口头报告。

42. 一些代表团肯定了儿基会对《2021-2026 年全球艾滋病战略》的贡献，并对儿童由此更受重视表示欢迎。

43. 一个代表团赞扬儿基会在 COVID-19 大流行期间继续实施艾滋病病毒方案。该代表团表示，在全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、儿基会以及其他伙伴的支持下，该国取得了积极成果，包括自 2010 年以来与艾滋病有关的死亡人数减少了一半。

<sup>1</sup> 专家小组成员中有六位政府部长。

44. 另一个代表团欢迎儿基会致力于倡导在预防、治疗和护理的整个过程中采取协调一致和由青年主导的机构对策，所有这些对实现全球预防和控制艾滋病战略的目标都至关重要。该代表团表示，不承认人口多样性及其独特需求的艾滋病毒预防和治疗方案不会成功遏制艾滋病毒的传播。

45. 一些代表团敦促增加投资，以支持青春期少女和青年妇女的健康和福祉，强调需要预防暴力，并敦促扩大综合预防一揽子方案。这些代表团欢迎儿基会为支持国家工作而开发的工具包，以及报告对有复原力的高质量医疗卫生系统重要性的关注。这些代表团敦促将艾滋病毒问题进一步纳入全民健康覆盖以及国家一级的医疗卫生和社会保护方案，并敦促这些方案纳入基于人权的方法。这些代表团建议儿基会确保分配足够的财政和人力资源履行其在艾滋病署统一预算、成果和问责制框架中的责任，并要求在执行局下届会议上提供最新情况。

46. 一个代表团敦促加强国家一级的机构间合作，特别是在预防措施方面。该代表团希望了解儿基会如何在内部开展工作，将青少年工作纳入所有方案领域，以及如何将青少年艾滋病毒预防纳入心理健康、教育、儿童保护和社会保护等领域。该代表团询问儿基会打算如何加强多部门办法，处理总体的青少年健康问题，以及青春期少女和青年妇女艾滋病毒预防的具体问题。

## C. 儿基会人道主义行动

### (a) 儿基会人道主义行动最新情况

47. 负责方案的副主任概要介绍了该项目，并由紧急方案办公室主任作了说明。

48. 一些代表团强调，“加强儿基会的人道主义行动：人道主义审查——调查结果和建议”报告是儿基会履行支助人道主义危机中的儿童这一使命的一项重要内容，代表团赞扬对审查进程采取的透明办法和对审查所建议的变革的落实。一些代表团欢迎关于人道主义审查的介绍，呼吁儿基会定期向执行局通报最新进展情况。在执行这些建议方面，鼓励儿基会在整个人道主义方案中系统地落实对受影响人口负责的制度；列入更多关于预期增效和节约的信息；并进一步说明与数据收集和分析有关的改革以及儿基会在加强人道主义系统改革方面的作用。此外，这些代表团还表示欢迎就 70 项建议和所取得成果提交一份进度报告和状况汇总表，因为最新情况通报指出，只有 50% 的建议正在执行。

49. 两个代表团要求提供进一步资料，说明应对人道主义审查中概述的关键挑战的计划，包括儿基会及其工作人员如何看待人道主义行动所需的文化转变。紧急方案办公室主任强调指出，儿基会领导层作出了明确承诺，认识到人道主义需求正在增加，而儿童正处于这些危机之中。大家的理解是，儿基会必须成为为儿童采取人道主义行动的领导者。儿基会每年应对 300 多场危机，2021 年由于 COVID-19 大流行，这一数字甚至更高。人道主义行动是儿基会不可分割的组成部分，因为儿基会在外地的年度支出超过 50% 属于人道主义性质，高级工作人员和代表当然愿意并渴望参与有原则的人道主义行动，并获得更多关于如何管理人道主义空间的知识 and 理解。

50. 另一个代表团赞扬儿基会为提供人道主义援助作出了切实的贡献，并表示，紧急调动资金和资源对于防止儿童死亡仍然至关重要。在世界努力应对冲突、气候变化和 COVID-19 大流行造成的多重威胁时，必须仍将公平公正地分配疫苗作为优先事项。需要采取果断行动，克服面临的困难，以便实现更好的复苏，并为今世后代建立一个更可持续的世界。

51. 一个代表团注意到儿基会在 2020 年为防止人道主义环境中的性剥削和性虐待而采取的重要步骤，并感谢儿基会在处理刚果民主共和国境内性剥削和性虐待指控方面所做的工作。该代表团鼓励儿基会继续提高其人道主义应对工作的质量，确保在所有应对工作中提供充足的人道主义资源和能力建设，并阐明为执行人道主义审查建议而寻求的追加资金的优先事项。负责方案的副执行主任以阿富汗和也门为例，强调了备灾供资方面的挑战，同时指出，儿基会继续从每一次紧急情况中学习并改进，将新知识应用于下一次紧急情况。

52. 儿童基金联盟的一位代表强调，尽管 2022 年对全世界特别是阿富汗儿童及其家庭的安全和福祉构成巨大挑战，但儿童及其保护必须继续作为所有人道主义行动的核心，每个人都可以在保护儿童方面发挥作用。

**(b) 在儿基会设立一个助理秘书长职位，负责领导全球 COVID-19 疫苗交付机构间协调架构**

53. 方案小组卫生和免疫事务副主任介绍了该项目。到 2021 年第四季度，由于一系列全球和国内交付方面的挑战，COVID-19 疫苗的供应已超过许多国家的吸收能力。在全球范围内，资金不足是影响疫苗交付的一个关键问题，估算结果表明，要实现到 2022 年年中全球 COVID-19 疫苗接种覆盖率达到 70% 的目标，需要近 35 亿美元。仍然存在 19 亿美元的资金缺口，缺乏全球一级的协调。

54. 助理秘书长将领导一个高级机构间小组，将全球 COVID-19 疫苗工作的重点放在交付和国家支助上，在两年期间与各国元首和全球利益攸关方合作，确保获得疫苗接种所需要的政治承诺和资金。该员额将由为推出 COVID-19 疫苗而已经调集的其他资源供资。

55. 一个代表团说，鉴于数百万人的生命处于危险之中，该提案需要紧急作出决定。已在运作的协调架构将得益于儿基会的领导。

56. 一些代表团表示赞赏的是，该员额还将向世卫组织报告，并定期向全球疫苗免疫联盟 COVID-19 疫苗接种交付支助指导委员会通报最新情况。这些代表团告诫说，常设助理秘书长职位数量的膨胀可能会给儿基会的预算带来压力，因此表示支持设立一个有时限的员额，为期两年，由专门用于防治疫情的资源供资。

57. 一个代表团欢迎设立全球疫苗免疫联盟理事会临时指导委员会，并表示期望儿基会新的协调架构与该委员会密切合作，协调战略决策和资源分配。该代表团还对儿基会供应司表示感谢，该司提供了该国捐赠的 2 亿多剂疫苗。

58. 另一个代表团表示赞赏儿基会就设立该员额与执行局成员充分沟通并听取他们的意见。该代表团希望执行局成员可以获悉该职位甄选和任命进程的进展情况。

59. 负责方案的副主任表示，今后几个月至关重要。他确认，该职位将有时时间限制，由 COVID-19 资源供资。儿基会将在整个过程中随时向执行局通报情况，包括安排助理秘书长通报情况。

60. 执行局通过了第 2022/3 号决定(见附件一)。

#### D. 对《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》的联合可评价性评估和管理层的回应

61. 评价主任介绍了《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》的联合可评价性评估(E/ICEF/2022/4)，随后方案小组卫生主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2022/5)。世界卫生组织总干事特别顾问、全球行动计划秘书处可持续发展目标 3 高级负责人彼得·辛格博士出席了会议，并在需要时随时提供帮助。

62. 各代表团对评估和关于在执行评估建议方面取得的最新进展表示欢迎。一个代表团对有机会根据 COVID-19 情况重新审视和澄清《全球行动计划》的目标和运作模式并加强其监测和评价框架表示赞赏。在目前的疫情背景下，改善全球卫生和发展伙伴之间的协调和一致行动从未像现在这样重要，《全球行动计划》合作伙伴通过更好地精简其投资，可以在帮助各国创建更强大更具复原力的卫生系统和卫生应急准备能力方面发挥关键作用。就儿基会而言，鉴于其对各国的广泛支持以及在目前的全球 COVID-19 大流行应对工作中发挥的重要作用，儿基会完全有能力在推进《全球行动计划》目标方面发挥关键作用。

63. 一个代表团指出，评估结果突出表明了早期可评价性评估在改善多机构方案和行动计划的协调、成果导向以及监测和问责方面的价值。代表团鼓励儿基会继续按照其 2022-2025 年全球评价计划的设想，促进和参与对多机构互动协作的联合评价，并在联合国系统内广泛分享这些评估结果，包括与执行局分享。方案小组卫生主任强调，为实现可持续发展目标，儿基会和联合国其他机构与民间社会、各国政府及其他多边组织将继续在联合方案规划和协调方面发挥重要作用，确保各国努力实现与卫生有关的目标。没有任何一个实体能够单独确保可持续发展目标的实现，因为这些目标是相互关联的。

64. 世卫组织总干事特别顾问代表世卫组织向执行主任表示祝贺和欢迎，并指出，执行主任在开幕词中相当重视这一议程项目，谈到了多边系统内的协调与合作，以加快可持续发展目标的进展。特别顾问强调，已建立了一个协作架构，《全球行动计划》是一个了解、分析和改进多边系统协作的平台，以更好地共同支持各国加快实现可持续发展目标的进展。他指出，必须优化和管理多边机构之间协作的激励措施，如联合供资和监测方案。

65. 非政府组织儿基会委员会的一名代表对在 COVID-19 大流行造成的困难环境下为制定新的战略计划所做的努力表示赞赏，并欢迎以可持续发展目标为基础所列出的五个重点领域的各项举措。

66. 执行局通过了第 2022/4 号决定(见附件一)。

## E. 2022-2025 年全球评价计划

67. 评价主任介绍了文件(E/ICEF/2022/3)，该文件根据儿基会订正评价政策和执行局的相关决定编写。

68. 一些代表团欢迎《2022-2025 年全球评价计划》，称这是组织学习、问责和发展的重要工具。这些代表团对增加与人道主义行动有关的评价以及将性别平等和人道主义视角纳入所有评价表示赞赏。在回答这些代表团和其他两个代表团关于如何将纳入评价转化为实地成果的问题时，评价主任说，可以在国家和区域两级以及全球一级进行，纳入一个视角，审视目前没有出现紧急情况的情景，以及是否已经做好了充分的准备。在性别平等方面，他说，有必要审查儿基会各方案在多大程度上切实纳入了性别平等视角，而不仅仅是分列数据。

69. 这些代表团赞扬儿基会努力创建不同的供资机制，如影响催化剂基金或继续使用评价集合基金，以助力工作计划中提到的许多活动。然而，这些代表团表示关切的是，这些工具不具备拟议预算中所规定的手段。另一个关切是，评价支出占方案支出的比率仍低于 1%的既定目标。评价主任说，该计划提出的是指示性预算。负责管理事务的副执行主任补充说，儿基会致力于实现这一目标，目前正在内部讨论，以确定如何最好地达到该目标。今后还希望从评价角度增加对机构间一级工作的投资。

70. 一个代表团赞扬儿基会继续参与持续发展联合国全系统评价职能以及承诺继续与非联合国伙伴发展评价伙伴关系。该代表团希望儿基会能成功地为实施这样一个雄心勃勃的方案调动必要的资金，因为计划中的评价工作很大一部分将由其他资源供资。另一个代表团强调，必须确保将关于纳入贯穿各领域问题这一事宜纳入所有评价专题。鼓励儿基会审查该计划如何能体现儿基会将性别平等、人权、气候变化和其他相关问题纳入所有类型方案拟订的主流。

71. 一个代表团赞扬更加注重支持国家评价能力的发展和儿基会能够在地方一级进行评价。有代表团询问评价办公室在加强国家能力方面的初衷。评价主任答复说，正如全球评价计划所指出的，儿基会的工作必须与其他机构对口单位的工作结合起来，以提高各国政府在收集和分析其为实现可持续发展目标所做工作的证据方面的能力。

72. 执行局通过了第 2022/5 号决定(见附件一)。

## F. 独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所作建议的最新执行情况

73. 负责管理事务的副执行主任介绍了最新情况(E/ICEF/2022/6)，随后，儿童权益保障高级顾问和组织文化首席顾问概述了情况。

74. 若干代表团赞扬儿基会在这些领域的工作。在一般性发言中，一个代表团呼吁儿基会在其政策和方案中考虑冲突中性暴力所生儿童的具体挑战和需要。另一个代表团强调，必须迅速调查和惩处所有性行为不端的指控，并向受害者提供援助。



75. 一些代表团对儿基会发挥的领导作用表示感谢。这些代表团概述了被认为是每个机构工作核心的四个领域。在领导作用方面，这些代表团对将新指标纳入战略计划感到鼓舞，并赞扬了 PulseCheck 举措。这些代表团要求与执行局分享总部关于性剥削和性虐待的行动计划，并询问儿基会如何确保所有国家办事处充分注意这一问题。儿童权益保障高级顾问解释说，这是通过国家一级关于防止性剥削和性虐待指标的报告、联合国国家工作队行动计划和业绩管理来完成的。

76. 这些代表团强调必须确保充足的资源分配，并询问儿基会如何用类似于联合国开发计划署使用的指标来衡量领导层在预防性剥削和性虐待方面的业绩。这些代表团鼓励继续努力确保工作人员和领导层了解自己的责任，并执行反种族主义和歧视问题工作组的各项建议。这些代表团表示，欢迎提供关于整个联合国系统各防止性剥削和性虐待协调员如何在国家一级进行接触的详细情况。这些代表团感到高兴的是，几乎所有民间社会执行伙伴都得到了评估，并询问遇到了哪些障碍，儿基会在多大程度上与其他机构分享了其知识和经验。这些代表团强调，必须迅速报告所有性剥削和性虐待指控，需要及时彻底地进行以幸存者和受害者为中心的调查，并向会员国提供最新情况。儿童权益保障高级顾问澄清说，对于协调员，通常使用机构间常设委员会共同的职务说明，他们与联合国各小组、防止性剥削和性虐待网络以及国家高级官员共同开展工作。关于其执行伙伴，儿基会在提高能力方面遇到了重大挑战，但就风险评估共同架构和工具达成了一致，相关内容已通过联合国伙伴门户共享。

77. 一个代表团对为加强保护防止性剥削和性虐待及性骚扰所做的工作表示赞赏，并注意到儿基会在机构间常设委员会中的领导作用。该代表团鼓励儿基会解决工作人员队伍中性别不均衡的问题。该代表团期待了解增加女性工作人员的计划，并期待儿基会保持势头，长期致力于创建更具支持性的工作场所和加强问责机制。该代表团鼓励儿基会确保国家办事处和执行伙伴受过应对性剥削和性虐待的培训，具备相关能力。

78. 另一个代表团询问为促进报告而正在开展的工作，以及儿基会如何加快预防工作，加强在人道主义背景下遏制性剥削和性虐待的工作，并应对因 COVID-19 疫情而加剧的风险。

79. 负责管理事务的副执行主任说，儿基会继续将性别均等作为优先要务，包括采取关爱家庭的政策和寻找更灵活的运作方式，同时保持强有力的国家一级存在，为儿童取得成果。将防止性剥削和性虐待制度化需要一种全面的方案拟订办法，该办法应考虑到性别暴力、教育和生计办法等问题。这需要各机构与各国政府和非政府组织合作，并需要资源和长期承诺。儿基会通过提高能力等方式在防止性剥削和性虐待方面进行了大量投资，但要取得更多进展，还需要人道主义界和发展界之间的合作，以及更多的专用核心资源。

80. 执行局通过了第 2022/6 号决定(见附件一)。

## G. 儿基会 2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

81. 外聘审计主任(智利)代表联合国审计委员会介绍了审计委员会的报告。负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会 2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及管理层对审计委员会报告的回应(A/76/5/Add.3)。主计长兼财务和行政管理司司长介绍了财务报告和已审计财务报表以及管理层对审计委员会报告的回应(E/ICEF/2022/AB/L.2)。

82. 几个代表团对审计委员会在起草无保留审计意见方面所作的努力和工作表示赞赏。一个代表团欢迎儿基会管理层就 2020 年所有业务的内部控制发表的第一份声明。该代表团肯定儿基会为加强其业务的财务和管理控制而采取的步骤,指出可以在方案管理、人力资源、预算管理和执行伙伴管理等领域作出更多改进。

83. 三个代表团说,儿基会应采取必要措施,执行审计委员会的其余建议,特别是前几年报告未执行的建议。一个代表团注意到,儿基会已执行了 2020 财政年度开始时尚未执行的 72 项建议。

84. 一个代表团欢迎关于儿基会应确定直接向受益人转移现金的监管程序的建议,以便为现金转移方案的准确财务报告提供明确指示。另一个代表团询问儿基会是否已设法确定了这一程序。主计长指出,儿基会对战略用品进行了年度预测,目前正在审查预测程序。创建了强有力的机制,以确保不间断地向各国提供方案用品,并解决随着时间的推移出现的任何不可预见的变化。主计长还证实,现金转移监管程序已于去年敲定并推出。

85. 两个代表团对审计委员会的建议数量提出疑问,2020 年共有 22 项建议,而 2019 年为 55 项。外聘审计主任说,建议的数量因意见和反馈的分类方式而异,随着审计员设计更具体的测试方法,今后几年可能会增加。主计长补充说,以往建议的数量在 20 至 30 项之间,一项建议有时有几个小节。如果有一个分节仍尚未执行,则整项建议将被视为尚未执行。这种做法使儿基会无法完全将建议标为执行完毕和显示执行进展。先前曾与前几任审计师商定,将整条建议拆分成单独的建议,以便确认每项建议的进展,但对于 2020 财政年度,审计委员会提出的是宽泛的建议,没有单独列出。儿基会正在努力执行将在 4 月最后审计期间审查的其他建议。

86. 两个代表团注意到对欺诈认识培训采取的协作和积极主动的办法。一个代表团表示支持儿基会致力于对参与欺诈活动的执行伙伴采取措施,追回损失,并禁止这些伙伴今后与儿基会和联合国其他实体建立伙伴关系。在回答该代表团要求进一步说明儿基会采取的措施的问题时,主计长强调,儿基会与联合国系统合作,利用联合国伙伴门户网站加强伙伴关系的诚信度,并开展了联合培训。

87. 执行局通过了第 2022/7 号决定(见附件一)。

## H. 私营部门筹资和伙伴关系：2022 年工作计划和拟议预算

88. 负责伙伴关系的临时副执行主任介绍了该项目，随后私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了工作计划和预算(E/ICEF/2022/AB/L.1)，并附带介绍关于替代/创新融资战略方针的最新情况(UNICEF/2022/EB/5)以及关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况(UNICEF/2022/EB/6)。

89. 一些代表团欢迎工作计划强调利用企业获得非财政资源以及基于《儿童权利议程》影响企业做法。这些代表团要求提供更多信息，说明为影响私营部门商业做法所进行的接触的预期成果，以及国家办事处和国家委员会的作用。这些代表团欢迎关于国家办事处筹资能力发展、收入和计划投资的信息，以及关于此类投资预期长期影响，特别是对经常资源收入的预期长期影响的详细信息。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，儿基会与私营部门接触，研究如何将儿童问题敏感的视角纳入企业做法和供应链中。世界银行的工具使儿基会得以在新兴市场注入 5 000 万美元的投资，使国家办事处能够加快其私营部门筹资活动，从而有可能产生未来的经常资源。正在几个国家办事处推出一个基于销售人员的数字平台，帮助确保对个人捐助者的数据保护。

90. 这些代表团期待着在年度会议期间听取世界银行工具第一年的成果和挑战，并了解何时进行评价并将其结果提交执行局。主计长兼财务和行政管理司司长报告说，儿基会在六个月内达到了与该工具有关的触发条件，这意味着投资产生了业绩目标的成果，并支付了利息。

91. 关于替代/创新融资，这些代表团说，国家委员会应帮助为儿基会的做法提供参考信息，并要求提供资料，说明减轻风险战略、儿基会目前的技能和能力，以及新设立的创新融资中心作为全球创新办公室下一个新单位的作用。主计长澄清说，替代/创新融资这一类别包括几种被认为是非传统的工具，但其中大多数举措不会导致儿基会欠下债务。儿基会正在寻求大会核准的只是替代/创新融资中可能使儿基会产生负债的那些方面。如果没有这种核准，儿基会就不能利用优惠借款，即使提供的利息很低或没有利息。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，国家委员会对围绕替代/创新融资的战略至关重要，儿基会已与联合国开发计划署(通过一项创新融资的旗舰倡议)等联合国姊妹机构以及可持续发展目标基金等联合基金在这一领域开展工作。创新办公室主任说，创新融资中心将帮助儿基会了解如何促使金融市场更加重视帮助提供资金，用于对儿童有影响的事业；借鉴社会影响投资制定儿童社会影响基准框架；在理想情况下与现有的社会影响基金合作，创建新的倡议，如可能是全球首个私募股权基金。该单位将开发一系列替代融资产品，并将寻求与新群体或尚未完全接触到的群体建立联系，使他们能够成为儿童的声援者。

92. 这些代表团大力鼓励儿基会与其联合国姊妹机构分享替代/创新融资方面的最佳做法和经验教训，并改进各种工具之间的协调。公共伙伴关系司司长说，儿基会一直在为联合国可持续发展集团可持续发展目标筹资问题工作组作出贡献，该工作组是一个分享前沿筹资活动良好做法的成熟机制。这些代表团期待着以创

新办法为儿童筹资的全球愿景和战略以及投资战略，并欢迎提供关于向执行局提交这些愿景和战略的时间表的信息。

93. 国家委员会常设小组主席说，自 2016 年以来，各国儿基会国家委员会一直是儿基会经常资源的重要来源。在 20 个最大的经常资源捐助方中，这些委员会占了 10 个。预计它们将在 2021 年打破财务记录，在 21 亿美元的私营部门净总收入中提供超过 17 亿美元。除了财政贡献外，委员会的作用还包括制定以受众为中心的战略和创新内容。主席鼓励工作人员之间进行更多的相互交流和无缝交流，以在全球加强职能。她建议在执行局下届面对面会议期间组织一次关于各委员会工作的特别会议。

94. 一个代表团鼓励儿基会在 2022 年增加私营部门收入，并呼吁该组织继续努力吸引经常资源捐款。该代表团注意到 2021 年的收入高于预算编列的数额，对采用保守的预算编制和预测办法表示称赞。该代表团鼓励儿基会协调各种努力，扩大与联合国其他机构的私营部门伙伴关系和私营部门参与平台，并调整其价值主张，以扩大其私营部门的捐助方群体。该代表团赞扬成功推出世界银行金融工具，并期待 2023 年更新年终成果。私营部门筹资和伙伴关系主任指出专用资金越来越多的趋势，这是紧急情况的自然影响。儿基会仍然必须投资于私营部门筹资和个人捐赠，以保持专用和非专用(经常资源)资金的健康平衡。关于预算编制和预测，儿基会各小组保持了理想的目标，但其规划是基于现实的预测。

95. 执行局通过了第 2022/8 号决定(见附件一)。

## I. 儿基会执行局访问报告

96. 大韩民国常驻联合国副代表介绍了儿基会执行局成员 2021 年 11 月 9 日至 11 日访问哥本哈根儿基会供应司的报告(UNICEF/2022/EB/4)。在介绍之前，主席播放了一段重点描述此次访问的视频。

97. 丹麦常驻联合国副代表兼主席团副主席(西欧和其他国家组——丹麦)说，丹麦很荣幸有机会欢迎执行局来到哥本哈根，并对在 COVID-19 疫情背景下仍制定了一项实质性方案感到高兴。她公开邀请执行主任参访哥本哈根和供应司。

98. 一个代表团注意到执行局成员进行此类访问的价值，并表示支持报告中的意见和结论。该代表团感谢供应司对疫情的应对以及在 140 多个国家提供了约 10 亿剂疫苗。该代表团赞扬供应司支持当地市场，通过 COVID-19 疫苗全球获取机制继续作出贡献，并继续与儿基会各国家办事处和各国政府合作，确保拯救生命的儿童常规免疫接种仍然是一项优先工作。

99. 该代表团赞扬供应司继续支持治疗性即食食品供应链，特别是努力加强当地供应链管理能力和该代表团鼓励儿基会在食品安全领域以及治疗性即食食品生产者的财务稳定和地位方面继续努力。该代表团大力鼓励儿基会在授予合同之前实行充分和适当的内部审计控制。此外，该代表团欢迎供应司继续努力使用可持续材料和包装以及技术创新来提高效率和减少浪费。

100. 供应司司长感谢执行局代表团在访问期间进行的接触、表现出的兴趣以及提供的反馈。在谈到关于治疗性即食食品的评论意见时，她强调，质量是这类食品最重要的要素之一。她强调了在订约方面和在所提出的产品的质量方面(特别是在生产过程中使用的原材料方面)履行应尽职责的重要性。负责实地成果和创新的副执行主任感谢丹麦政府的支持，并感谢哥本哈根的供应司工作人员和管理层在访问期间所做的工作。

101. 主席强调，儿基会今年面临着一项重要任务，因为目标是将疫苗转化为实现世界 70%人口的疫苗接种。

## J. 其他事项

### 2022 年年度会议临时议程项目表

102. 临时项目表由执行局秘书提交。

## K. 通过决定草案

103. 执行局通过了第 2022/1 至 2022/8 号决定(见附件一)。

104. 一些代表团说，很高兴地看到执行局决定在儿基会设立助理秘书长这一重要职位，但感到失望的是，执行局未能在关于决定草案的非正式协商期间达成一致意见，该决定被置于默许程序之下。这种情况在执行局的历史上很少发生，如果这成为新的先例，这些代表团将感到关切。这些代表团指出，协调架构是体现联合国如何团结一致的一个范例，因而表示担心，围绕该决定的审议将向儿基会和联合国其他实体发出关于会员国如何支持这类协调架构的错误信号。

105. 这些代表团承认，作为儿基会大家庭的一部分，执行局代表了许多不同的观点、文化和背景，但就像一个家庭一样，执行局通常会克服这些差异，履行其对儿基会的责任，造福全球儿童和青少年。这些代表团感谢所有代表团表现出灵活性，表示这将使儿基会能够做其最擅长的事情：为所有需要帮助的儿童提供服务。

106. 一个代表团感谢所有其他代表团在就执行局面前的决定草案进行非正式协商期间进行的建设性讨论和意见交流，并感谢决定草案协调人和主席努力帮助弥合在议程项目上的分歧。该代表团明确支持在儿基会设立一个助理秘书长职位，领导全球 COVID-19 疫苗交付机构间协调架构，表示这可以使 COVID-19 疫苗的交付获得急需的关注，继而在疫苗接种方面取得进展。该代表团指出，执行局成员之间存在意见分歧是合理的，应予鼓励，但对在设立该员额方面存在一些不一致之处表示遗憾。

## L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

107. 执行主任感谢主席、主席团和执行局对儿基会的支持以及对她首次参加执行局会议的热烈欢迎。她说，在儿基会应对世界儿童面临的许多挑战的过程中，主席、主席团和执行局的持续参与至关重要。她还指出，她期待着与执行局和儿基会的伙伴合作，执行新的战略计划，并报告进展情况和监测成果。

108. 她说，虽然儿基会完全有能力履行其使命，但需要利用其掌握的一切手段和优势，帮助当今面临风险的千百万儿童。本届会议期间采取了若干重要步骤，以在儿童摆脱 COVID-19 疫情和影响他们的许多其他危机的后果并实现恢复的过程中提供帮助。

109. 执行主任欢迎执行局核准 14 个新的国家/多国方案，这些方案是通过与各国政府的大力合作创建的，以便在人道主义和发展环境中为儿童带来真正的成果。她注意到儿基会在应对 COVID-19 疫情方面继续发挥重要作用，并表示儿基会将继续倡导将儿童置于全球、国家和地方应对措施和恢复计划的中心。

110. 执行主任感谢执行局核准设立全球牵头协调员职位，以支持 COVID-19 疫苗国家准备和交付工作。她说，这一职位将提供必要的机构间协调，将疫苗转化为疫苗接种，特别是在全球疫情应对工作中被落在后面的群体和国家。

111. 执行主任感谢主席、执行局和主席团在本届会议期间和今后几周的支持，强调他们将共同为儿童建设一个更健康、更有希望的疫情后世界。

112. 主席感谢执行主任的致辞和她在第一届常会期间的参与。他指出，执行主任在履行职责时可以指望得到执行局和主席团的全力支持，以及他本人的支持。在盘点本届会议期间取得的成果时，他说，儿基会历史开启了新篇章，这恰逢新任执行主任走马上任。

113. 在本届会议期间，执行局通过了 14 份国家和多国方案文件，这些文件与每个国家的国家发展计划挂钩，并反映了联合国系统，特别是儿基会开展业务的领域。这些文件是根据儿基会《2022-2025 年战略计划》的原则通过的，代表了在新的全球环境中对儿童的承诺。

114. 他强调，社会保护问题在儿基会的方案文件中特别重要，例如现金转移方案就是一个例子。全世界都非常了解儿基会在社会保护领域的工作，执行局也认为必须创建一个没有贫困儿童的世界。他指出，会议期间还核准设立一个助理秘书长职位，领导全球 COVID-19 疫苗交付机构间协调架构。

115. 主席向执行局成员及其主席团同事、决定草案协调人和儿基会秘书处工作人员表示感谢。他还感谢执行局秘书办公室全年的支持。

116. 展望 6 月的年度会议，主席表示希望举行面对面的会议。同时，他希望能够实现在线参会，因为这也有许多好处。

第二部分  
2022 年度会议

2022 年 6 月 14 日至 17 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

117. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2022/9/Rev.1)。

118. 执行局秘书宣布,55 个观察员代表团(包括 1 个政府间组织、3 个国际组织、8 个非政府组织和 4 个儿基会国家委员会)按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

119. 主席宣布执行局年度会议开幕。他欢迎执行局成员和观察员参加两年多来的第一次面对面会议。

120. 主席就 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和世界各地的不稳定所造成的前所未有的情势和挑战发表了评论。他感谢执行局各位副主席,指出他们在应对儿基会面临的挑战时表现出的奉献精神和合作精神。

121. 主席强调指出,由于这一大流行病,儿童受到伤害的风险日益增加,由于冲突和危机,儿童权利受到侵犯,因而人道主义需求日益增加。他说,截至 2021 年,世界上有一半的儿童得不到基本服务。

122. 主席表示遗憾的是,由于高度贫困和饥饿,基本人权受到侵犯,这影响到了越来越多的儿童。他指出,2021 年全年的学校教学中断,这种情况继续使实现优质教育方面的进展脱轨受阻。主席指出,2021 年估计至少有 2400 万儿童辍学,而在大流行病之前已经有超过 2.6 亿儿童失学。他对几乎一半的难民儿童无学可上表示关切。此外,境内流离失所儿童或生活在脆弱环境中的儿童的受教育机会往往更少。他肯定地说,儿基会正在所有部门开展工作,支持学校安全复课,并通过推广量身定制的数字学习解决方案,帮助儿童弥补学习上受到的损失。

123. 主席报告说,2021 年全年,儿基会帮助了近 4900 万失学儿童获得教育,其中包括 640 万流动儿童和 3170 万人道主义环境中的儿童。他称赞“箱中学校”是儿基会奉献精神的象征。

124. 主席呼吁各代表团将儿童置于其工作的中心,并在 2022 年 9 月教育变革峰会召开之前重申其对儿童教育的承诺。他主张作出共同努力,为儿童提供知识和技能,从而让他们茁壮成长,并呼吁重振全球努力,以实现可持续发展目标中与教育有关的各项具体目标。

125. 主席期待着在今后几天里产生一个全面的议程。他感谢联合国会议事务部和各技术团队对本届会议的支持,并强调提供同声传译的重要性,称其是多边主义模式的一个基本组成部分。

126. 最后,他赞扬世界各地儿基会工作人员兢兢业业的工作,特别是他们在大流行病肆虐的漫长月份中和冲突时期显示出的敬业精神,这使儿基会能够在面临前所未有的挑战时履行其使命。



127. 执行主任强调了在乌克兰发生的危机的规模，并报告说，在 100 天内，三分之二的乌克兰儿童流离失所，还有数百名儿童丧生或受伤。她说，由于大量国家依赖俄罗斯和乌克兰的食品出口，战争的连锁反应已经迅速蔓延到乌克兰以外。

128. 食品价格上涨和供应中断加剧了全球营养危机，也加剧了最脆弱儿童面临的风险，对此执行主任表示关切。她强调了当今相互关联的世界的脆弱性，但也强调了其复原力、团结和进步的能力。

129. 执行主任赞扬儿基会有能力迅速应对不断变化的情势，并为未来建立复原力。她介绍了她最近几个月目睹的儿基会的工作，包括在阿富汗和巴基斯坦以及在罗马尼亚和乌克兰边境。

130. 执行主任说，在乌克兰战争得到政治解决之前，儿基会将继续尽一切可能满足受战争影响的儿童和家庭的人道主义需要。关于执行主任对刚果民主共和国和卢旺达的访问，她赞扬儿基会既提供人道主义援助又提供发展支助的双重任务的力量。

131. 执行主任报告说，在整个非洲之角，有 170 多万儿童严重消瘦，需要紧急治疗以挽救其生命。乌克兰的战争加剧了这场危机，因为主食和救命的疗效食品价格不断上涨。执行主任承认儿童面临的挑战继续增加，激励与会者应对多种障碍，为每个人争取一个更加和平、繁荣和可持续的未来。

132. 执行主任指出，COVID-19 大流行逆转了实现可持续发展目标方面的进展，世界的复苏情况不公平。她重申了秘书长挽救可持续发展目标的呼吁，并指出，做到这一点的唯一途径是将儿童置于最高优先地位。

133. 执行主任概述了为什么需要就可持续发展目标 1、2、3、4、5、6 和 13 采取紧急行动，以改善儿童的生活。儿基会新的 2022-2025 年战略计划是推动所有以儿童为重点的可持续发展目标取得进展的蓝图，虽然她对该计划的早日实施感到鼓舞，但她说儿基会需要使其工作惠及所有地方的儿童的能力“经得起未来考验”，这就要保证其得以开展工作的资金。她指出，虽然儿基会 2021 年的总收入达到创纪录的 81 亿美元，但这一收入主要由专用捐助构成；不限用途基金——经常资源——减少了 4%。

134. 执行主任指出，经常资源使儿基会能够在任何特定时刻进行创新和迅速作出反应，并支持儿基会应对那些没有为之预播足够资金的紧急情况的能力。2021 年，儿基会收到的专用资金中，68%用于仅 10 项紧急呼吁。此外，10 个获得资金最少的紧急情况占供资总额仅 2%，执行主任强调，必须扭转这一趋势，使儿基会帮助处境最不利儿童的能力经得起未来考验，并在实现可持续发展目标方面重新取得进展。她敦促会员国将其捐款的 30% 专门供给经常资源。

135. 执行主任对官方发展援助捐款的减少表示关切，她说，她希望这种减少不会成为一种趋势，特别是因为需求仍在增加。她说，乌克兰战争带来了数量前所未有的私人支助，其中 70% 的捐助方是新的儿基会捐助者，这为它们在其他紧急情况中提供支助和对核心资源提供长期支助提供了机会。

136. 执行主任说，儿基会 2021 年筹资工作的成功反映了当时情况的紧迫性，但也证明了儿基会工作人员的专业能力、儿基会的宣传力量以及捐助方对儿基会的信任。她强调，她在儿基会任职期间，看到了儿基会履行其使命的能力与其在透明度、问责和廉正方面的声誉密切相关。儿基会有一个运作良好的内部控制和风险管理制，对举报人有强有力的保障。这些努力是加强治理、风险管理和控制的有效性，并为所有人建立一个包容、安全和友好的工作场所的持续工作进程的一部分。

137. 执行主任表示，绝不容忍任何损害儿基会履行其使命的能力的行为，包括管理不善和舞弊，并呼吁儿基会围绕其核心价值观团结一致，同时适应当今变化中的时代的各项挑战。

138. 执行主任说，她为自己是出色的联合国系统的一员而感到自豪。她说，儿基会一直坚定地致力于联合国改革，以此作为增加成果的途径，她作为执行主任，很荣幸能够在前任努力的基础上再接再厉。她补充说，有必要比以往任何时候都更密切和有效地与联合国所有伙伴合作，特别是在具有挑战性的当今时代。

139. 最后，执行主任说，今天面对的是一个紧迫而充满机会的时刻；最近几十年来，世界在儿童问题上取得了巨大进展，现在必须再次这样做，并将儿童和青年作为伙伴，使他们成为积极变革的凝聚力。她感谢与会者，并说她期待着今后几天的对话。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会执行主任 2021 年年度报告

140. 主席介绍了儿基会执行主任 2021 年年度报告(E/ICEF/2022/10)和儿基会关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2022/12)。

141. 负责方案的副执行主任作介绍性发言之后，数据、分析、规划和监测司司长详细介绍了 2021 年取得的成果。期间司长还简要介绍了《儿基会 2022-2025 年战略计划综合成果和资源框架》的最新情况(E/ICEF/2022/11)。

142. 许多代表团欢迎年度报告的成果，祝贺儿基会取得的进展，并感谢工作人员和执行伙伴致力于儿童权利和福祉。

143. 几个代表团赞扬了主席和执行主任的工作。他们赞扬执行主任任期开头 100 天的工作，注意到她的干练领导，并保证全力支持她的工作。

144. 关于 COVID-19 大流行的持续负面影响和资源优先次序调整，一些代表团强调了可持续发展目标面临的风险，并敦促大家眼下不能自满——执行主任同意这种看法。执行主任在发言回应时指出，儿基会在联合国国家工作队中发挥了积极作用，在许多情况下，儿基会在具体职能方面发挥了领导作用。

145. 多个代表团对免疫接种进展偏离轨道表示关切。这些代表团呼吁增加对常规免疫的投资，并提请注意导致未接种疫苗儿童人数增加和疫苗鸿沟持续存在的

挫折。对此，执行主任在回应中强调了常规免疫对儿童健康和发育的重要性。她承认，COVID-19 疫苗的交付仍然具有挑战性，并重申了儿基会对世界各地所有儿童的承诺。

146. 许多代表团期待着即将举行的教育变革峰会，认为这是一个机会，可以借此制定恢复儿童教育方面进展的路线图。执行主任强调，峰会需要产生具体计划和具体信息——她说，儿童掉队太快，根本没有时间聚在一起讨论。她说，儿基会各工作队已准备好规划各国如何从所面临的巨大挑战中恢复过来。

147. 一些代表团欢迎增加私营部门收入，但对经常资源占比下降表示关切。这些代表团呼吁儿基会确保建立适当的制度，以有效管理资金，包括防止和应对舞弊和其他形式的管理不善。一个代表团对最近关于联合国项目事务厅舞弊和不当行为的指控表示关切。执行主任在回应中强调，儿基会重视监督、道德操守和评价，包括资源充足和独立的评价、审计和道德操守办公室的重要性，并向代表们保证，她完全相信这些职能。

148. 许多代表团提请注意气候变化及其后果，一些代表团鼓励儿基会继续减少其碳足迹。后者指出，儿基会各国家方案在执行促进环境可持续性的措施方面不一致，而且往往侧重于水、环境卫生和个人卫生方案。它们呼吁儿基会在今后的评价中纳入环境可持续性评估。

149. 关于许多长期危机、通货膨胀、食品价格上涨和气候变化的影响，许多代表团呼吁儿基会加强协作、采取多边应对措施和创新思维，并呼吁联合国的存在更加一体化、一致、高效和注重成果。各代表团呼吁各国政府、国际伙伴和民间社会组织共同应对诸多挑战。执行主任重申，儿基会正在努力改善协作，并同意，对驻地协调员领导的联合国国家工作队的支助将发挥重要作用，使各国从大流行病中恢复。

150. 一个代表团指出，乌克兰危机导致全球市场食品价格升至 30 年来的最高水平，对发展中国家最弱势群体造成了不成比例的影响。该代表团呼吁采取集体行动解决饥饿问题。执行主任在答复时表示，通货膨胀和食品价格上涨对儿基会的负担能力构成了严重挑战；例如，即食疗效食品的价格大幅度上涨。

151. 一些代表团提请注意精神健康问题，认为这是儿童面临的一个新挑战。这些代表团表示支持儿基会努力打破对心理健康问题的沉默，并就这一问题推动和激发人们的支持。执行主任表示同意，并强调需要以深思熟虑的方式将心理健康纳入儿基会的方案拟订工作。

152. 在数字安全方面，一些代表团强调了假新闻和“信息疫情”对儿童的危险，儿童比以往任何时候都更容易面对错误信息。这些代表团呼吁，应对这种威胁的努力要注重成人和儿童这两个方面。执行主任肯定了儿童在网上的脆弱性以及她对这一问题的认识。

153. 一些代表团对非洲之角的情况表示关切，该地区已连续四年降雨不足。它们指出，严重干旱造成的牲畜损失使儿童失去重要的营养来源，迫使他们辍学，以寻找食物和水，并导致学校关闭。

154. 一些代表团确认儿基会为防止和应对性剥削和性虐待及性骚扰问题所作的努力。它们重申，对不作为采取零容忍，并欢迎取得的进展，但承认仍然存在重大挑战。另有一个代表团呼吁联合国各机构和联合国系统加强治理、道德操守、评价、审计和内部调查职能，确保对举报人的保护符合适当标准，并致力于建设更安全和更有利的工作场所，包括加强保护工作问责，以防发生性剥削和性虐待以及性骚扰。执行主任在回应中对世界各地每个社会普遍存在的暴力侵害妇女行为表示遗憾，并保证充分致力于在儿基会内部防止性剥削和性虐待以及性骚扰，同时指出，儿基会承诺有力地处理这一问题。

155. 一些代表团强调，2021年是儿基会2018-2021年战略计划报告期的最后一年，并表示认识到，系统层面的成果对儿童的生活和生计产生影响需要时间，它们敦促儿基会胸怀大局。这些代表团指出，儿基会本可以利用2021年年度报告来报告和评估系统性和综合性变革的进展情况，并展示儿基会认为其在过去四年中在哪些方面发挥了关键作用来实现这些变革。

156. 这些代表团欢迎有机会讨论最新的综合成果和资源框架，审查分类数据，并审查基于人权的办法的运作情况。它们敦促儿基会具体说明基线值的年份，以便进行准确的讨论，并鼓励儿基会准备对2022-2025年整个期间的成果和进展进行分析。这些代表团强调，需要根据供资契约中的承诺，及时提交透明的报告，以便对成果一级的结果进行必要的监督，并指出，问责制对于保持对灵活供资方式的支持至关重要。它们赞扬儿基会带头收集数据，并为建立一个更加统一和综合的制度铺平道路，以报告国家一级的变化。

157. 有一个代表团强调，必须继续特别重视最不发达国家，特别是非洲的最不发达国家。该代表团预计，在今后几年中，最不发达国家数目的减少，加上中等收入国家数目的增加，将意味着对最不发达国家捐款的绝对值将减少。该代表团询问，儿基会是否打算重新调整这些摊款和拨款，以满足最弱势群体的需要。执行主任在答复时指出，核心资源的分配是以执行局核准的公式为指导，同时考虑到儿童死亡率和其他因素。她承认，世界上大多数赤贫人口生活在中等收入国家，因此儿基会在这些国家具有重要意义。

158. 一个代表团强调，必须解决脆弱性和不平等问题，其办法包括加强社会保障制度，这需要与有关国家以及联合国系统内外所有相关行为体合作。该代表团还提出，必须缩小多层面、核心供资的战略与有针对性的或专款项目之间的差距。该代表团赞扬儿基会的实地效率，但表示，与受益于核心供资和多层面战略的项目相比，有针对性的专款项目使报告更加引人注目，更有效。

159. 有一个代表团强调了创新的重要性，指出多边体系正面临多重和相互关联的危机的巨大压力。该代表团谈到需要有创新的、注重解决办法的思维，并强调儿基会必须有灵活、高质量的供资，同时提醒各方伙伴注意它们对供资契约的共

同承诺。该代表团说，儿基会既有能力也有责任成为联合国改革的主要推动力量之一。

160. 有一个代表团指出人道主义需求日益增加，并强调儿基会人道主义与发展双重任务的重要性。该代表团还欢迎年度报告日益注重适应性社会制度并在儿基会方案中加强社会凝聚力。执行主任同意，人道主义与发展双重任务对于应对周期性危机至关重要。

161. 多个代表团赞扬儿基会在乌克兰的存在，并呼吁继续重视教育，还呼吁儿基会收集对乌克兰战争中消极应对机制的证据，以主张妇女和儿童的需要。执行主任在答复时承认，尽管教育系统大部分实现了数字化，但在许多地方乌克兰儿童的教育仍然是一个挑战，并说儿基会需要加倍努力，支持教育连续性。

162. 有一个代表团强调了严重消瘦的问题，指出营养不良可能会对儿童的发展产生数十年的影响以及代际影响。执行主任回应表示，她最坚决地致力于消除严重消瘦现象。

163. 多个代表团赞扬儿基会作为 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制的关键合作伙伴所做的工作。一个代表团特别赞扬儿基会将公共卫生、应急和社会经济对策纳入国家一级的计划和区域人道主义行动造福儿童呼吁。

164. 几个代表团欢迎儿基会 2018-2021 年性别平等行动计划在促进儿基会方案和组织系统及工作文化中的性别平等回应方面取得的成就。有一个代表团也强调，所有各方都有重要责任优先考虑性别平等，以增强儿童和青年的权能。

165. 有一个代表团在提到全球食品危机时说，联合国两年前就宣布了危机风险，并列举了价格上涨的多个驱动因素，包括 COVID-19 大流行和相关经济做法的后果，以及贸易战。

166. 执行局通过了第 2022/9 号决定(见附件一)。

## B. 儿基会人道主义行动

### (a) 儿基会人道主义行动年度报告

167. 紧急方案办公室主任介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2022/13)。

168. 多个代表团欢迎儿基会努力交付强有力的人道主义援助，应对多重冲击，这些冲击将人道主义需求推到了创纪录的水平。许多代表团赞扬儿基会努力应用通过重大评价得到的经验教训，改进其在整个 2022-2025 年战略计划中的人道主义行动。各代表团还赞扬在各级开展伙伴合作的努力，以最大限度地扩大儿基会工作的影响和范围，有一个代表团敦促儿基会带头加强人道主义工作与发展工作之间的协作与协调。在回应关于协作和伙伴关系的评论时，紧急方案办公室主任表示，儿基会继续加强与联合国系统其他组织的伙伴关系，并着重说明了儿基会与世界卫生组织在 COVID-19 应对工作方面的成功伙伴关系。

169. 有一个代表团赞赏地注意到，儿基会越来越多地将保护工作置于其活动方针的中心。紧急方案办公室主任强调了保护工作的重要性，并说儿基会正在积极

支持机构间常设委员会关于保护政策核心地位的审查。该代表团提出了在冲突情况下强行驱逐儿童的问题。主任回答说，紧急方案办公室对这一问题很关切，他还对冲突情况下收养风险表示关切。

170. 有一个代表团说，非洲之角的危机是气候引发干旱的一个例子，而其影响又因为 COVID-19 大流行和既得知识的失去而加剧。该代表团呼吁发展伙伴和各国增加对面临气候相关灾害风险的国家的支 持，并履行关于可持续应对气候变化的承诺，包括将碳排放量降至零。

171. 许多代表团赞扬儿基会努力减轻大流行病的影响，并呼吁儿基会支持在低收入国家公平分配 COVID-19 疫苗，并为未来可能发生的大流行病做好准备和建立复原力。

172. 多个代表团赞扬为改善人道主义援助准入所作的努力，并敦促儿基会加强确定和针对最有需要的人口 的方针，并分配资源给孤立隔绝和最脆弱的人群。

173. 有一个代表团赞扬儿基会根据“大协议”和《人道主义行动造福儿童的核心承诺》，投资于加强地方行为体人道主义行动的能力，并说它期待着关于制定儿基会地方化战略的协商。

174. 有一个代表团提到人道主义审查中关于儿基会界定其“风险偏好”的建议，并要求提供关于这一行动的进一步资料。紧急方案办公室主任指出，在全球风险管理协商之后，风险偏好是儿基会新的应急程序的核心。他指出，人道主义援助看重不留遗憾的理念，而可能出现的最大遗憾是不提供援助。

175. 一些代表团赞赏在防止性剥削和性虐待及性骚扰方面取得的进展，但指出，报告不足仍是一个需要解决的挑战，同时需要优先重视以幸存者为中心的关怀工作。各代表团询问儿基会如何确定此类工作的优先次序，以确保其在儿基会各系统和业务中的存在，并要求除了基于性别的暴力问题和提供保护以防性剥削和性虐待及性骚扰之外，还须更详细地报告性别平等情况以及如何将性别观点纳入主流。紧急方案办公室主任提请注意这样一个事实，即紧急方案基金和全球人道主义专题基金的每一笔拨款都包括对防止性剥削和性虐待的投资，并指出这一问题 是各项努力的核心。他承认，还有更多工作要做，但强调，2021 年，儿基会通过方便的报告渠道接触到 6 100 万儿童和成人(2018 年为 700 万)，旨在提供保护，以防性剥削和性虐待。

176. 一些代表团对最近将重点放在对受影响人口负责表示赞赏。有一个代表团要求明确解释哪些障碍阻碍了 在改善对受影响人口负责方面取得进展，另一个代表团则建议通过伙伴合作来实现这方面的改善，例如通过联合申诉机制。紧急方案办公室主任强调，所有国家办事处、驻国家代表和国家一级的高级管理人员都明白，危机发生时，建立问责、报告和循环反馈机制，并将这些机制纳入儿基会的应对措施，这是儿基会工作的核心内容。他指出，2021 年，42 个国家存在为规划进程提供信息的反馈机制，并表示建立对受影响人口负责的系统化和综合机制是一个重点关注领域。

177. 一些代表团表示想了解儿基会如何将残疾儿童纳入其总体活动和成就。紧急方案办公室主任强调，儿基会一贯地、有意义地将残疾问题纳入其方案拟订工作，并在这方面取得了进展。

178. 一些代表团赞扬儿基会支持人道主义现金转移和支持社会保障，承认现金协调是关键。紧急方案办公室主任还强调了现金协调的重要性，特别是在国家一级，这一协调为合作伙伴以协调一致的方式参与现金方案规划创造空间。

179. 一些代表团提出迫切需要在萨赫勒区域提供支助。紧急方案办公室主任回应表示非常同意。

180. 执行局通过了第 2022/10 号决定(见附件一)。

181. 紧急方案办公室主任和儿基会欧洲和中亚区域主任也通报了乌克兰局势。许多代表团强调，必须继续记录、监测和报告乌克兰境内侵犯儿童的行为。一个代表团对没有事先宣布举行情况通报表示关切。执行局秘书回应说，在关于儿基会人道主义行动的议程项目中增列情况通报的请求已在主席团前一次会议上得到主席团的核可，该次会议的记录说明已分发给所有会员国。秘书补充说，2021 年，紧急方案办公室主任提供了关于阿富汗的最新情况通报，但这并未明确列入当届会议的议程。

**(b) 通过 COVID-19 疫苗交付伙伴关系取得进展的最新情况**

182. COVID-19 疫苗交付伙伴关系全球牵头协调员介绍了通过该伙伴关系取得的进展的最新情况。他概述了 92 个预先市场承诺实体的 COVID-19 疫苗接种情况，以及该伙伴关系对加快 COVID-19 疫苗接种的贡献，并着重说明了主要成就和挑战。

183. 许多代表团赞扬该伙伴关系在扩大疫苗覆盖面方面取得的进展，并感谢接种人员所做的工作，但对进展仍然不平衡、人道主义环境中的疫苗接种率低这些情况表示关切。几个代表团表示，他们继续大力支持结束 COVID-19 大流行病的急性阶段，感谢各国政府和儿基会在努力结束大流行病方面发挥的作用，并承诺帮助各国重建得更好。

184. 有一个代表团提到，据报告非洲的疫苗接种率为 18%，该代表团问，在供应充足的情况下为什么会出现这样的差距，并询问覆盖率低的经济影响。对此，全球牵头协调员概要地说，在 2021 年初错过了一个机会窗口，当时疫苗不容易获得；奥密克戎变异株改变了对风险的看法，因此除了犹豫之外，疫苗需求也是一个问题；医疗提供系统能力紧张并且要处理许多卫生优先事项。他解释了疫苗交付伙伴关系如何通过政治参与、迅速支付速效资金和技术援助，支持各国解决这些问题。他说，该伙伴关系还通过国家工作队和伙伴合作，努力增加人道主义环境中的疫苗覆盖面，并认识到必须使 COVAX 人道主义缓冲机制成为一个方便好用的工具。

185. 有一个代表团敦促继续关注疫苗交付方面的重大差距，并表示希望 COVID-19 应对措施能够有助于加强常规免疫和卫生与营养服务，反之亦然，现

有的全球疫苗接种能力能够加快 COVID-19 疫苗的接种。对此，全球牵头协调员举例说明了儿基会在哪些地方利用脊灰疫苗接种能力来应对 COVID-19，并承认捆绑或序列测定运动是一项重要战略。疫苗交付伙伴关系的重点是确保各国实现国家目标，并着重于高度优先群体，并不断记录经验教训。他要求继续在政治上关注 COVID-19 疫苗接种，提供交付灵活的资金，并支持将 COVID-19 疫苗接种与人道主义活动相结合。

186. 各代表团敦促会员国和合作伙伴保持势头，促进全球团结，克服挑战，有一个代表团呼吁增加投资和持续的国家领导。

187. 展望未来，有一个代表团欢迎吸取经验教训，为应对下一次大流行病提供信息，特别是关于不公平问题和在人道主义环境中扩大覆盖面。全球牵头协调员同意，从 COVID-19 大流行中吸取经验教训至关重要，并表示，记录所吸取的经验教训将是疫苗交付伙伴关系的成果之一。关于迄今为止取得的经验教训，他强调必须投资于初级卫生保健，包括支付社区一级保健工作者工资，投资于当地卫生商品生产，并建立简单、方便用户的机制，使人道主义行为体能够在需要时尽快获得疫苗。

### C. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

188. 性别平等方案小组协理主任介绍了关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2022/14)，介绍中包括一段关于儿基会性别平等工作的视频。

189. 许多代表团赞扬儿基会取得了令人钦佩的总体成果。各代表团祝贺儿基会超过了性别平等行动计划的几乎所有目标，并超过了联合国的性别平等基准，包括增加了对性别平等的投资，并在高级别实现了均等。许多代表团还欢迎新的《2022-2025 年性别平等行动计划》的启动。护理工作和精神健康的重要性得到特别承认。各代表团欢迎儿基会在经期健康和卫生、儿童保护和基于性别的暴力方面开展的工作，并呼吁扩大其经期健康和卫生、精神健康和心理社会支助方面的工作。各代表团强调，必须根据具体情况采取有区别的办法，并欢迎承认青少年是变革的推动者。有一个代表团认为，让男孩参与性别平等事业对于加快进展至关重要，并询问儿基会在这方面做得如何。协理主任在回应时强调了与男孩和男子建立伙伴关系的重要性，说这是新的《2022-2025 年性别平等行动计划》中贯穿各领域的优先事项，并列举了儿基会如何首先与男孩们一起预防伤害的实例。她还指出，目前有许多男孩参加关于经期健康的方案，并在学校表明立场，以终止污名化和忌讳。

190. 一些代表团对性别平等行动计划拥有的核心资源减少表示关切，指出性别平等专题基金是得到供资最少的基金之一。协理主任回应说，欢迎各国政府向性别平等专题基金提供更多捐款，她说，这使儿基会能够灵活开展工作，并就新的和正在出现的问题开展至关重要的工作。

191. 鉴于儿基会执行其新的战略计划和性别平等行动计划已有半年，一些代表团询问，性别平等部认为在实现新计划中规定的预期目标方面，最大的挑战是什



么。对此，协理主任表示，青春期少女是最大的挑战，因为她们不仅面临着多重危机的风险——COVID-19、气候变化和持续的人道主义冲突等危机，而且还面临着更突出的童婚、暴力和学校关闭造成的辍学的风险。她说，学校重新开放是儿基会在学校结构内推出综合服务的大好机会，这些服务涉及经期健康和卫生、精神健康、基于性别的暴力问题和预防贫血。

192. 有一个代表团询问儿基会如何让土著和非洲裔社区的儿童参与其消除结构性障碍的方案，并敦促重视全面的性教育和不受歧视地享有各种权利。协理主任强调，需要制定有针对性的战略，例如通过专门的技能方案，帮助土著女孩和少数族裔女孩。

193. 许多代表团注意到 COVID-19 大流行对性别平等的负面影响，并鼓励大力关注教育和性别平等，努力支持因 COVID-19 和相关干扰而面临无法返回学校风险的 1 100 万女孩。对此，协理主任对童婚、切割女性生殖器官和基于性别的暴力行为日益增多表示关切，并报告说，学校关闭影响了其他重要服务，如叶酸铁的分发。

194. 有一个代表团指出，目标领域 3 的指标中没有具体提到防止性剥削、性虐待和性骚扰，并呼吁儿基会考虑增加这方面的具体工作措施。协理主任说，目前正在努力确保提高对性剥削和性虐待及性骚扰问题的认识并加强问责制，但承认在支持各办事处的性别平等工作人员配置和专门知识方面仍存在差距。

## D. 儿基会方案合作

### (a) 国家方案文件

195. 执行局审议了肯尼亚(E/ICEF/2022/P/L.16)、坦桑尼亚联合共和国(E/ICEF/2022/P/L.17)和阿拉伯叙利亚共和国(E/ICEF/2022/P/L.18)的国家方案文件。

196. 方案小组主任在介绍性发言中强调，缺乏教育给儿童的一生投下很长的阴影，影响了他们学习、赚取收入和充分发挥潜力的能力。然后，教育和青少年发展方案主任概述了教育和学习危机的全球情景，随后循环播放了儿基会在世界各地开展的一些工作的照片。

197. 随后举行了专题小组讨论，参加者有：肯尼亚教育部早期学习和基础教育司司长；挪威难民理事会驻阿拉伯叙利亚共和国前国家主任；坦桑尼亚联合共和国的一名青年倡导者。专题小组成员感谢儿基会继续提供支持，以确保国家方案文件的实施，并强调必须统一致力于消除障碍，使所有儿童获得安全、包容和优质的教育，继续应对由于 COVID-19 和气候变化而加剧的许多挑战。

198. 执行局在无异议基础上通过了第 2022/11 号决定(见附件一)。

199. 该决定通过后，一些代表团对《2022-2024 年联合国阿拉伯叙利亚共和国战略框架》的某些方面及其可能危及旨在帮助减轻叙利亚人民痛苦的联合国国家一级方案的效力表示关切。这些代表团敦促联合国与阿拉伯叙利亚共和国国家工作队合作，通过创新办法解决这一问题。

200. 有几个代表团对上述阿拉伯叙利亚共和国战略框架及随后的发展框架和文书被政治化表示关切。这些代表团强调，国家方案文件和联合国可持续发展合作框架必须尊重主权原则，必须拒绝破坏主权原则的企图。

201. 负责方案的副执行主任感谢各代表团核可国家方案文件，并表示已注意到它们的意见。

**(b) 延长正在执行的国家方案**

202. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，将向执行局通报 [E/ICEF/2022/P/L.19](#) 号文件中所列的正在进行的国家方案的延长情况。这包括厄瓜多尔国家方案第一次延长两个月、太平洋岛屿多国方案第一次延长两个月、智利和巴布亚新几内亚国家方案第一次延长六个月、缅甸国家方案第一次延长一年，所有这些延长都已得到执行主任的核准。

203. 请执行局核准将朝鲜民主主义人民共和国的国家方案在上次延长一年的基础上，再延长一年。

204. 执行局通过了第 2022/12 号决定(见附件一)。

**E. 评价报告和管理层回应**

**关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告和管理层的回应**

205. 评价主任介绍了关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告([E/ICEF/2022/17](#))，随后，数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层的回应([E/ICEF/2022/18](#))。

206. 许多代表团赞扬评价职能部门在极具挑战性的情况下所做的出色工作，特别是努力扩大对性别平等、残疾和人道主义行动的覆盖面，加强下放的评价职能，投资于更广泛的评价产品，并最大限度地利用评价结果。

207. 有一个代表团表示有意于儿基会进一步探讨结成联盟的潜力。该代表团强调，在资源匮乏的情况下，进行创新和与其他利益攸关方建立伙伴关系，以最大限度地扩大儿基会干预措施的影响，这方面是存在有潜力的。负责方案的副执行主任强调，伙伴关系是侧重于成果和影响的儿基会 2022-2025 年战略计划的核心，并承认这些成果不会仅仅来自儿基会的工作。

208. 有一个代表团欢迎增加联合评价，特别是在权力下放的一级，认为这是改进联合方案拟订和加强集体成果的重要途径。评价主任同意，联合评价至关重要，管理层的联合回应始终是这类活动的预期成果。他提出了联合评价中固有的一些挑战，然后强调，评价办公室的首要目标是通过评价和应对措施实现有意义的变革。

209. 关于建设国家评价能力方面的挑战，有一个代表团要求提供进一步资料，说明儿基会如何努力实现其目标。评价主任回应解释说，该报告在某些方面低估了发展国家评价能力承受的工作量，因为评价办公室没有从质量上跟踪在权力下放的一级开展的每一项工作。他说，听说他的同事们正在区域和国家两级就这一问题开展工作，他承认有必要对这些工作进行评估。

210. 有一个代表团欢迎评价工作支出的增加,这项支出看来已接近 1% 的目标。对此,数据、分析、规划和监测司司长重申了管理层对实现这一目标的承诺,并感谢各代表团为保持强有力的评价职能所提出的建议和提供的支持。

#### 对儿基会作为群组牵头/共同牵头机构的作用的评价以及管理层的回应

211. 评价主任介绍了关于儿基会作为群组牵头/共同牵头机构的作用的报告(E/ICEF/2022/19),随后紧急方案办公室主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2022/20)。

212. 一些代表团赞扬儿基会履行与其群组牵头机构作用有关的协调责任的方式,但呼吁儿基会继续改进这一作用的领导责任。各代表团承认,各群组需要更具战略性,更加精简,并更好地与儿基会的其他部门融合。紧急方案办公室主任欢迎各代表团提出的意见和指导,并强调群组牵头机构的作用对儿基会及其核心承诺至关重要。他指出,人道主义审查有力地说明了儿基会作为集群牵头机构的作用,并同意他的看法,即这将带来更大的一体化和自主。

213. 一些代表团指出了加强管理层对评价的回应的三个机会:鉴于目前作为管理层应对措施的一部分而制定的行动,查明不太可能实现建议的具体领域;审议组群协调和信息管理方面的现有差距,以及今后如何解决这些差距;每年向执行局和机构间常设委员会报告进展情况。

214. 有几个代表团赞赏儿基会再度努力评价其作为群组牵头机构的业绩,但指出,这一作用在儿基会内没有得到足够的优先重视,原因是长期存在的人员配置问题,以及对共同的战略愿景缺乏共识。各代表团支持评价的主要建议,并鼓励儿基会采取行动,消除七年前关于同一主题的最初评价提出的但仍然未决障碍。紧急方案办公室主任强调指出,这方面正在取得进展。他说,除其他外,目前正在修订高级管理人员的职务说明,以加强对群组牵头机构作用的问责,更好地界定儿基会不同实体的群组牵头机构的责任,并最后确定关于群组协调的人才管理战略。他保证说,将认真研究各代表团表示的关切,并说紧急方案办公室将定期向执行局提供最新进展情况。

215. 负责方案的副执行主任在回应评论意见时表示,他将致力于解决评价中查明的差距,同意有必要激励群组协调员发挥作用,并指出,在经常资源不断减少的情况下,要确保额外资金就需要采取创造性的办法。他表示,他打算在每年关于儿基会人道主义行动的年度报告中纳入关于落实群组牵头机构作用的最新进展情况。

216. 执行局通过了第 2022/13 号决定(见附件一)。

#### F. 儿基会道德操守办公室 2021 年报告和管理层的回应

217. 道德操守办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2022/15),随后,人力资源司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2022/16)。

218. 许多代表团祝贺道德操守办公室处理了创纪录数量的请求，并对道德操守问题的预防性和积极主动战略表示赞赏，特别欢迎针对有更大和具体培训需求的人员作出的努力，以及启动道德操守和文化倡导者网络。这些代表团赞扬为与儿基会其他办公室合作和协调以及为落实关于工作场所文化的建议所作的努力，但表示，它们对资源仍然不足和道德操守工作人员职位数量仍然很少感到非常关切。这些代表团指出，尽管执行局先前作出了决定，但自 2020 年以来，资金情况似乎没有改善，儿基会道德操守办公室是联合国系统资源最少的道德操守办公室之一。这些代表团敦促儿基会扩大财政和人力资源，以将道德操守办公室牢固地确立为一个独立机构。对此，道德操守办公室主任表示，同意需要增加支助和资金。他指出，已与管理层就增设一个道德操守职位的初步投资进行了建设性讨论。他还注意到为加强预防和提高认识而在内部与同事合作进行的努力，例如利用儿基会道德操守和文化倡导者网络进行这方面的努力。

219. 人力资源司司长赞扬道德操守办公室成功的一年，并表示管理层支持加强该办公室和提供更多资源。一些代表团赞扬最近推出的“脉搏调查”，并表示认为，全球工作人员调查仍然很重要，并对没有进行原计划在 2021 年开展的调查感到遗憾，并询问计划何时进行下一次调查。人力资源司司长表示，上一次全球工作人员调查是在 2021 年进行的，希望在 2022 年最后一个季度再进行一次调查。

220. 执行局通过了第 2022/14 号决定(见附件一)。

## G. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2021 年年度报告和管理层的回应

### 儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2021 年年度报告

221. 内部审计和调查办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2022/AB/L.5)，该报告附有一份增编(E/ICEF/2022/AB/L.5/Add.1)，详细介绍了 2021 年结案的调查案例。财务和行政管理司副司长随后介绍了管理层的回应(E/ICEF/2022/AB/L.6)，随后，审计咨询委员会主席讨论了该委员会 2021 年年度报告的结果。

222. 一些代表团就上述办公室的总体鉴证意见向儿基会表示祝贺，并对其商定行动得到及时和彻底的执行表示赞扬。这些代表团一致认为，远程工作不能完全取代实地工作，并赞赏在报告中陈述远程工作战略的好处和风险，并支持采用混合办法。

223. 这些代表团请儿基会提供进一步的最新资料，说明如何鼓励工作人员和受益人举报不当行为。内部审计和调查办公室主任强调，举报机制必须始终考虑到当地的情况和习俗，这类机制依靠儿基会所有工作人员的举报，并鼓励受益人也这样做。

224. 多个代表团表示关切的是，尽管工作量大幅增加，但非员额财政资源仍然偏少。主任解释说，虽然正在采取一系列节省费用措施来应对最近非员额资源的削减，但预计 2023 年及以后差旅和案件量会增加，这可能会在今后构成重大的资源挑战。

225. 有一个代表团询问该办公室打算如何在调查欺诈和腐败指控方面发挥更积极和直接的作用。主任回答说，更多的资源将有助于对欺诈和腐败案件作出更直接的反应，该办公室正在与供应公司以及儿基会其他各科室密切合作，以改进内部程序，特别是有关供应商和执行伙伴的程序。

226. 另一个代表团严重关切地注意到，涉及执行伙伴工作人员的性剥削和性虐待案件有所增加，2021 年有 75 起。主任概述了为确保所有性剥削和性虐待指控均得到充分调查而采取的措施。

227. 执行局通过了第 2022/15 号决定(见附件一)。

#### H. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

228. 负责伙伴关系的临时副执行主任介绍了最新情况，随后公共伙伴关系司司长作了情况概述。

229. 一些代表团强调，可持续发展目标的实现受到威胁，并强调机构间协作和联合国发展系统改革的重要性。这些代表团提请注意对危机作出综合反应的重要性，包括合作分析和规划；对所有联合国机构存在的合适技能和专门知识进行严格的评估；确保国家方案文件与联合国可持续发展合作框架保持一致；在儿基会内部加强基于人权的方法；以及管理和问责框架。

230. 对此，公共伙伴关系司司长强调，改革的总体目标是在共同国家分析进程的指导下，在整个联合国系统，特别是在国家一级提供综合支助。她强调了儿基会在许多领域的领导作用，包括监测和评价。司长重申儿基会对效率的坚定承诺，并重申儿基会有能力按需要获得合适的技能。她还申明，儿基会 2022-2025 年战略计划明确将人权和儿童权利标准纳入了其所做的一切工作。她称管理和问责框架是改革的一个基础部分，并正在取得成果，管理报告的积极趋势日益增强，并确认儿基会遵守该框架，包括双线报告和国家方案文件与合作框架完全一致。

231. 负责管理事务的副执行主任指出，儿基会在许多效率领域，包括在共同房地、业务活动战略和全球共享服务方面，都达到或超过了目标。她强调了儿基会在房地绿色化方面的投资，例如使用太阳能电力。她还注意到相互承认框架的潜力，通过该框架将可在财务和人力资源等业务领域开展更多的联合工作，她鼓励各代表团以及联合国所有部门对此给予支持。

232. 关于合作框架，负责方案的副执行主任重申了合作框架在确定联合国国家工作队一级的统筹规划和集体成果方面的关键作用，各机构据此制定国家方案，并确定有助于集体成果的产出。

233. 执行局通过了第 2022/16 号决定(见附件一)。

#### I. 私营部门筹资和伙伴关系：2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告

234. 负责伙伴关系的临时副执行主任介绍了该事项，然后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2022/AB/L.4)。

235. 一些代表团对超出收入目标的出色成果表示赞扬，但指出，经常资源增长不大，导致经常资源在私营部门总收入中所占份额下降。这些代表团询问儿基会打算如何战略性地利用投资基金和创新筹资，以产生更多的经常资源，并表示有意于了解儿基会的创新筹资和投资战略。对此，私营部门筹资和伙伴关系司司长强调，投资需要有持续性，因为投资不会立即产生结果。她概述了持续投资于私营部门筹资活动如何为经常资源奠定了基础并通过吸引新的资金来源提供了巨大的潜力。

236. 这些代表团宣布，它们有意听取具有结构化私营部门筹资能力的国家委员会和儿基会国家办事处关于在其所在国背景下筹集经常资源的潜力和挑战的看法。

237. 这些代表团表示认为，儿基会与私营部门的成功互动为联合国其他机构与私营部门建立伙伴关系和倡导私营部门积极参与推动实现《2030 年可持续发展议程》提供了蓝图。司长看到与联合国其他机构进行了强有力的合作，并说正在与企业开展大量工作，不仅是在交易性筹资关系方面，而且还在影响企业将儿童权利视角纳入其做法方面。她提供了这方面的一个例子，说明儿基会如何将一次性的捐款悉心培育为长期的多年和灵活的供资，并通过介绍捐助者所走过的这样一个旅程，叙述了与一个基金会的伙伴关系从最初的紧急捐款走向了对儿基会其他方案的供资，其过程是与之协商并了解其利益所在。

238. 针对各代表团对经常资源不断减少的关切，主计长兼财务和行政管理司司长强调指出，仅靠赠款资金无法使儿基会为世界儿童实现可持续发展目标。他还指出，并非所有资金都需要直接提供给儿基会：儿基会凭借其影响力和召集力，能够为其方案争取到多种资金来源。

239. 有一个代表团表示特别想了解捐赠基金和信托基金。主计长回应指出，这些最终都指向传统捐助者，公共部门的会员国，而且这些捐助者越来越多地指定用途并减少核心资源。

240. 执行局通过了第 2022/17 号决定(见附件一)。

#### J. 关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况

241. 负责伙伴关系的临时副执行主任作了介绍之后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告。

242. 有一个代表团欢迎正在进行的对该工具的业绩审查，并要求就儿基会计划如何与执行局和其他利益攸关方沟通和分享审查结果得到进一步的意见。主计长就所述意见作出回应，概述了关于对上述世界银行工具在 2022 年第一个全年运行后进行独立审查和评估的计划。

243. 另一个代表团表示大力支持这种创新的筹资工具，并询问今后儿基会是否今后将寻求执行局批准债券工具或这类筹资。主计长表示，实际上是由大会核可。

## K. 儿基会全球工作人员协会主席发言

244. 主席感谢会员国的大力支持、对儿基会工作人员工作的赞赏以及不断地向主张全球支持儿基会品牌。他强调，儿基会工作人员做出了巨大牺牲来确保方案交付不受 COVID-19 大流行的影响。他呼吁以更包容的进程、警觉和动力来确保儿基会的愿景和价值观在其所在的任何地方都能得到体现。

245. 主席代表工作人员赞扬儿基会各位领导的热情和毅力，特别是他们在执行儿基会任务时表现出的活力和对工作人员福祉的支持。

246. 主席赞扬儿基会工作人员所做工作的高质量及时性和及时性，赞扬他们的适应能力、创造力、进取心、活力和干劲。他感谢儿基会领导层致力于促进文化变革和对一切形式骚扰和虐待的零容忍。不过，他指出，全球工作人员协会继续面对数据与实地现实之间的反差，在这方面同事们害怕报复的担心并无减少。

247. 主席报告说，协会强调对本国工作人员职类进行全面审查的主张。协会还确保了在联合国系统国际职工会和协会协调委员会中成立一个国家工作人员问题工作组，儿基会首次成为该委员会的执行理事会成员，并确保国家工作人员问题作为工作组最近一次大会的主要建议之一。

248. 有一个代表团在代表执行局主席团发言时表示认识到 COVID-19 大流行给儿基会工作人员及其家庭带来的巨大负担，赞扬他们挺身应对诸多挑战，并显示出对于为儿童及其家庭交付成果的坚定不移的承诺。该代表还祝贺儿基会全球工作人员协会领导层在倡导工作人员和组织变革以应对 COVID-19 大流行方面所做的重要工作。她表示赞赏为改善儿基会多方面的工作文化所作出的努力。

## L. 其他事项

### 2022 年第二届常会临时议程项目表

249. 临时项目表由执行局秘书提交。

## M. 通过决定草案

250. 执行局通过了第 2022/9 号至第 2022/17 号决定。

## N. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

251. 执行主任宣布了 2021 年儿基会工作人员团队奖的获奖者，表彰了体现儿基会最优秀素质的 10 个团队。获奖者：(a) 阿拉伯叙利亚共和国国家办事处，嘉奖其努力促进阿勒颇残疾儿童的受教育权；(b) 儿基会全球供应群体，嘉奖其开展 COVID-19 疫苗推广工作；(c) 巴基斯坦国家办事处，嘉奖其开展麻疹和风疹疫苗运动；(d) 印度国家办事处，嘉奖其在第二波 COVID-19 大流行期间为儿童提供支持；(e) 老挝人民民主共和国国家办事处，嘉奖其在学校关闭期间制作了“我的家”幼儿教育电视系列片；(f) Airtel 非洲，嘉奖东部和南部非洲区域办事处与西部和中部非洲区域办事处之间的重塑教育合作伙伴关系；(g) 博茨瓦纳国家办事处，嘉奖其世界儿童日分区域纪念活动；(h) 肯尼亚国家办事处，嘉奖其 COVID-19 疫苗活动；(i) 布基纳法索、马里和尼日尔各国家办事处，嘉奖其与西

部和中部非洲区域办事处、儿基会儿童保护科和全球传播和宣传司合作，就童婚问题与社区开展合作；(j) 儿基会巴勒斯坦国办事处，嘉奖其在多重危机面前作出多方面应对。

252. 执行主任感谢各代表团积极参加年度会议，并感谢它们很有效地利用了在一起的时间。她赞扬联合国会议事务部的支持工作，并感谢执行局秘书办公室确保会议取得成功。执行主任感谢即将退休的工作人员，并感谢执行局主席的领导。她对执行局成员的建议、支持和声援表示感谢，并说，她期待着在儿基会执行战略计划时与执行局成员合作，帮助实现为每个儿童建设一个更美好世界的愿景。

253. 主席在闭幕词中强调了多边主义和重振国际社会之间势头减退的合作的重要性。他总结了儿基会的许多成就——拯救生命的干预措施、学习、获得安全饮用水和卫生设施、社会保护以及公平和加速获得 COVID-19 疫苗——但也指出了日益增长的挑战，包括冲突、新露头的危机和气候变化的影响。主席感谢执行局成员，并呼吁大家继续共同努力，确保儿童和青年人的权利得到尊重，并将这些权利转化为当前和未来的机会。



第三部分  
2022 年第二届常会

2022 年 9 月 6 日至 8 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

254. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2022/22/Rev.1)。

255. 执行局秘书宣布, 40 个观察员代表团,<sup>2</sup> 包括 1 个政府间组织、6 个非政府组织和 6 个儿基会国家委员会, 已按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

256. 主席说, 她很荣幸在最近被任命为哥斯达黎加常驻联合国代表后主持本届会议, 她将恪尽职守, 共事合议。她感谢拉丁美洲和加勒比国家集团支持她在 2022 年 12 月结束的剩余任期内担任主席。她申明, 她的获任证明了哥斯达黎加致力于本国和全世界儿童的福祉和权利, 致力于加强儿基会在全球的工作。主席感谢哥斯达黎加前常驻联合国代表罗德里戈·卡拉索先生阁下领导执行局工作至 6 月底, 并感谢执行局副局长、斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日先生阁下一自 7 月起临时担任领导职务。

257. 主席报告说, 在本届会议期间, 执行局将审查儿基会在多个领域的工作, 这将加强儿基会在实地的足迹, 并提高其应对世界许多地区儿童和家庭面临的众多挑战的能力。执行局将审议 22 份新的国家方案文件, 同时将进行以女童为重点的关于复原力和青少年发展的专题讨论。还将审查 18 个正在实施的合作方案的延期事项。议程上还包括监督事项的最新情况, 特别是儿基会审计和调查工作概述以及对该办公室独立性的评估。主席强调, 虽然当前形势要求从总体上更多地关注和审查监督事项, 但重要的是要认识到, 每个联合国组织都有自己的具体情况和做法, 不能一刀切。她相信讨论和非正式磋商将考虑到儿基会的独特情况, 并强调必须在监督事项投资和方案投资之间保持最佳平衡。

258. 执行局还将审查儿基会经过更新的问责制度, 以及儿基会当前为改善责任分配和问责结构而进行的努力。还将讨论儿基会实现其战略目标所需的资金和资源。主席说, 作为一个方案国的代表, 她目睹了儿基会与该国政府合作取得的主要成果。她强调必须增加捐助未指定用途的核心资源来支持儿基会的任务, 支持儿基会执行战略计划并促进实现可持续发展目标。

259. 执行主任祝贺哥斯达黎加常驻代表担任执行局主席这一新职务, 并感谢斯洛伐克常驻代表担任临时主席。

260. 执行主任讨论了冲突、危机、2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情和气候变化对儿童的综合影响。巴基斯坦的灾难性洪水、萨赫勒和非洲之角的历史性干旱、斯里兰卡的政治不稳定和 COVID-19 的影响, 以及全球许多其他不太为人知的紧急情况, 包括埃塞俄比亚提格雷地区的紧急情况, 都继续使数百万儿童面临风险。阿富汗、刚果民主共和国、海地、马达加斯加和也门另有 200 万儿童面临严重消

<sup>2</sup> 观察员代表团最后数目为 48 个, 包括届会期间在秘书宣布之后提交的全权证书。

瘦的风险。执行主任报告了她最近对乌克兰的访问情况，儿基会在那里实施的人道主义现金援助方案已惠及超过 35 万名儿童。

261. 由于疫情，儿童面临的两个最严重威胁是常规免疫接种的中断和对学习的毁灭性影响。世界卫生组织/儿基会最近的数据显示，仅 2021 年就有 2 500 万名儿童没有接种白喉、破伤风和百日咳基本疫苗，这是一代人中常规疫苗接种率下降幅度最大的一次。儿基会促请有大量儿童错过免疫接种的所有会员国紧急投资于专门的补种运动。

262. 执行主任讨论了儿基会及其合作伙伴为解决疫情所致学业损失而开展的工作。在 2022 年教育变革峰会的筹备阶段，儿基会促请各国政府确保每个儿童和每个女童都能实现受教育的权利。一些具体要求包括呼吁会员国降低学习贫困率，到 2030 年将中低收入国家无法阅读或理解简单故事的 10 岁儿童人数减半，并通过推动新的投资来改变每个儿童的教育，从而缩小教育资源差距。

263. 为了应对气候变化日益加剧的影响，儿基会正在进行明智的投资，以帮助各国确保儿童所依赖的关键服务具有适应性和复原力。儿基会正致力于帮助儿童为在气候变化的世界中生存和成长做好准备，包括支持提供更多的绿色技能培训。

264. 执行主任强调越来越需要更加灵活和优质的供资，并敦促扭转核心供资在供资总额中所占比例下降的趋势，包括 2021 年儿基会核心供资下降 4%。她援引供资契约承诺，促请会员国向本国选民、议会和决策者进行宣传，以履行承诺并增加对儿童核心和灵活供资的捐助。

265. 在当前形势下，有必要利用儿基会和整个联合国系统的优势。一个协调良好、高效和负责任的联合国发展系统可以实现有助于人人拥有更可持续未来的成果。儿基会的优先事项包括确保工作人员拥有交付成果所需的资源和支助，并加强组织文化，包括为此深化对践行关爱、尊重、诚信、信任、问责和可持续性核心价值观的承诺。

266. 儿基会经过更新的问责制度是运作良好的内部控制、治理和风险管理系统的组成部分。执行主任对独立办公室的工作表示感谢，并承诺加强和支持内部监督系统的独立性。

267. 主席宣布开始一般性发言。各代表团对执行局前任主席表示感谢。他们还向新主席表示祝贺，并期待为实现每个儿童的权利开展协作和共同努力。此外，他们欢迎执行主任的发言以及她对需要解决的优先事项和关键问题的关注，特别是在为所有儿童实现可持续发展目标方面。

268. 多个代表团赞扬儿基会继续应对 COVID-19 疫情，包括通过采购和交付疫苗，同时应对新的和持续存在的挑战。各代表团强调，对于世界各地的许多学生来说，由于疫情，他们的教育有可能永久中断，对他们的权利、机会和未来造成严重后果。

269. 各代表团还指出，将在接下来联合国大会期间举行的教育变革峰会是这方面的一项重要举措，各代表团欢迎儿基会参与和领导这项活动的筹备工作。一个

代表团强调，峰会为动员采取实际行动，让特别是女童、残疾儿童和其他边缘化群体从疫情所致学业损失中恢复过来，并重振实现可持续发展目标 4 和优质教育的努力提供了一个契机。另一个代表团强调了青年在峰会上的重要作用，并强调需要倾听他们的关切。对此，执行主任同意围绕峰会保持势头至关重要，并说儿基会正致力于使会议富有成效，以便取得具体成果，为儿童带来变化。

270. 一个代表团鼓励儿基会扩大教育伙伴关系，向特别是发展中国家的儿童提供帮助，并促进所有人的终身学习机会。该代表团强调需要投资于面向教育的技术基础设施，并指出获得技术比以往任何时候都更值得关注。另一个代表团强调数字连通及获取数字工具和设备是实现有效和现代教育体验的必由之路，促请国际社会调动资源，确保包容所有学习者并消除数字鸿沟。对此，执行主任说，儿基会非常关注数字鸿沟，正努力在连通性和其他技术领域取得进展。

271. 一组代表团强调，COVID-19 疫情的影响仍然挥之不去，损害了许多发展中国家的社会经济发展。该组代表团强调，在 COVID-19 疫苗分配方面存在巨大的公平差距，需要儿基会和其他发展伙伴做出努力，加大支持力度，为全球南方特别是非洲的卫生系统和社会项目提供资金。

272. 同样，一个代表团指出，疫情所致健康挑战的紧迫性扰乱了特别是非洲的儿童疫苗接种方案。这一情况为某些婴幼儿疾病打开了大门，并使儿基会在这方面的成就出现倒退。多个代表团说，有必要加强卫生系统，使常规免疫举措不会脱轨。一个代表团强调，防止疫苗接种犹豫不决和解决可及性问题对于提高疫苗接种率同样重要。另一个代表团说，儿基会必须有必要的供资来确保其例行免疫方案以及 COVID-19 疫苗接种运动的顺利运作。对此，执行主任强调，尽管受到 COVID-19 疫情的阻碍，儿基会和合作伙伴在常规疫苗接种方面已取得切实进展。她同意常规疫苗接种必须是优先事项，而且有必要回到正轨，因为这对儿童有巨大的影响。

273. 各代表团还强调，除了 COVID-19 疫情及其后果之外，有必要面对这样一个现实，即气候变化正在影响包括儿童在内的每个人的生活，加剧不平等并使他们进一步陷入贫困。一组代表团表示，萨赫勒和非洲之角的长期干旱继续影响着数百万人特别是儿童的生活，因此迫切需要儿基会的关注和行动。该组代表团说，除了饥饿和营养不良的挑战之外，干旱还增加了流离失所，造成学校停课，并使儿童面临各种健康挑战和有害做法。

274. 多个代表团提到巴基斯坦最近的洪灾，呼吁儿基会继续应对现有和新出现的需求，因为人民，特别是儿童，继续首当其冲受到气候变化的影响。另一个代表团说，需要作出协同努力，立即应对世界各地的环境危机。对此，执行主任回顾了她对埃塞俄比亚戈德的访问，她在那里亲眼目睹了干旱对社区和儿童的影响。她说，正如儿基会 2022-2025 年战略计划所反映的那样，气候变化问题是儿基会所有工作的一个重点。

275. 多个代表团感谢执行主任讨论她最近对乌克兰的访问，其中一个代表团指出，乌克兰儿童需要来自儿基会和整个联合国的希望讯息和大力支持。各代表团

赞扬儿基会在教育、精神健康和心理社会支助方面向该国儿童提供援助。对此，执行主任重申，战争对儿童是毁灭性的，她向接收战争难民的国家表示感谢。

276. 各代表团强调，随着儿基会 2022-2025 年战略计划临近第一年的年底，儿基会必须获得充足的资源，以便能够继续交付成果，并保持应对儿童面临的挑战的创新方法。一个代表团对儿基会面临的发展资源短缺，特别是核心资源比例下降表示关切。该代表团促请所有捐助国积极履行在供资契约下作出的承诺，将发展机构的核心资源比例提高到 30%，以便儿基会拥有灵活、充足和可预测的核心资源，更好地履行职能和实施国家方案。

277. 另一个代表团赞扬儿基会从私营部门获得很大一部分收入，并鼓励儿基会继续使捐助基础多样化。对此，执行主任对关于核心资源至关重要的评论表示赞赏，她说，核心资源使儿基会最有效率和效力。

278. 多个代表团欢迎对儿基会内部审计和调查办公室的职能进行审查，并对其独立性进行评估。一个代表团感谢儿基会管理层在 2022 年度会议期间对执行局关于审计和监督的决定作出迅速回应并承诺加强儿基会的问责机制，指出加强监督确实会增进捐助方的信任。

279. 另一个代表团强调风险管理、审计和监督对于一个切实高效的联合国系统至关重要，并呼吁不断改进和加强这些工作。该代表团欢迎儿基会管理层在回应儿基会内部审计和调查办公室进行的审计时，同意澄清并传达企业风险管理治理和监督的作用、责任和问责。执行主任强调了审计和监督对于维持捐助方、工作人员和所有合作伙伴的信任的重要性。

### C. 执行局 2023 年届会拟议工作方案

280. 执行局秘书介绍了拟议工作方案(E/ICEF/2022/23)供参考，该方案是秘书办公室与执行局主席团协商后，根据法定要求、关于工作方法的第 2020/14 号决定、执行局决定中提出的要求以及秘书处的建议编写的。秘书指出，该工作方案将作为一个灵活的框架，可在全年内通过主席团与成员和秘书处之间的协商进行修订。

281. 秘书强调了与 2023 年年度会议有关的两项更新，即关于防止性剥削和性虐待的最新情况以及关于组织文化和多样性的最新情况的议程项目分类的变动，这两个项目都将提交执行局供作决定，而不是供参考。

#### 2023 年第一届常会临时议程项目表

282. 执行局秘书介绍了临时议程项目表，作为 2022 年拟议工作方案的一部分。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会方案合作

#### (a) 国家方案文件

283. 执行局审议了保加利亚、克罗地亚、埃及、加蓬、加纳、印度、约旦、利比亚、吉尔吉斯斯坦、蒙古、黑山、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、南苏丹、斯里兰卡、塔吉克斯坦、也门和赞比亚的国家方案文件。在方案小组主任作了简要介绍后，方案小组副主任概述了儿基会在复原力和青春期发育方面的战略办法，重点侧重女童。

284. 随后播放了一段视频，并进行了两次专题小组讨论，与会者包括来自政府、学术界、联合国系统、私营部门的代表和青年领袖。讨论结束后，请各成员国发言，发表意见。

285. 几个代表团肯定并赞赏儿基会与本国政府之间的长期伙伴关系及其对于继续合作的承诺。一些代表赞扬儿基会在制定国家方案文件方面开展了具有包容性的协商进程，并确认该文件符合国家计划、优先事项和战略。许多代表团确认，其国家方案文件与本国的联合国可持续发展合作框架保持一致。

286. 许多代表团感谢儿基会在 COVID-19 大流行期间提供的支持，包括在提供疫苗、远程教育和从疫情影响中恢复方面提供的支持。一些代表团赞赏在其新的国家方案文件中概述的计划，即儿基会将继续在与疫后恢复和重建有关的各个领域提供支持。

287. 一些代表团感谢儿基会与成员国政府共同努力，向乌克兰战争中的儿童难民提供援助。一个代表团对本国在其他受危机影响的国家和地区参与儿基会支助的发展项目和人道主义行动表示自豪。

288. 一些代表团承认气候变化造成的脆弱性，包括两个代表团报告遭遇的重大洪灾。一个代表团欣见其国家方案文件反映出儿基会在气候变化、能源和环境方面的方案拟订工作得到加强，在若干方案构成部分中越来越注重促进对气候敏感的基础设施。

289. 两个代表团期待儿基会能够灵活地重新确定优先次序和执行新的国家方案文件，因为他们国家的局势已因自然和人为灾害而发生变化。

290. 执行主任感谢代表们的重要意见。她说，国家方案文件是儿基会工作的核心。她补充说，为制定国家方案所做的重要工作令人鼓舞，与各国政府合作是儿基会方案取得成功的关键。

291. 执行局在无异议基础上通过了第 2022/18 号决定(见附件一)。

#### (b) 延长正在执行的国家方案

292. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉，毛里塔尼亚和尼泊尔的国家方案首次延长两个月；佛得角的共同国家方案首次延长两个月；面向

约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国境内巴勒斯坦妇女儿童的地区方案首次延长两个月；安哥拉、几内亚、卢旺达和乌克兰的国家方案首次延长一年。

293. 请执行局核准将巴西、中非共和国、冈比亚、伊朗伊斯兰共和国以及圣多美和普林西比的国家方案在延长一年后，再次延长两个月；将黎巴嫩的国家方案在连续两次延长一年后，再次延长两个月；将委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案在连续三次延长一年后，再次延长两个月；将乍得和苏丹的国家方案在上一次延长一年后，再次延长一年；将布基纳法索的国家方案在延长两年后，再次延长一年。

294. 执行局通过了第 2022/19 号决定(见附件一)。

## B. 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话

295. 主管伙伴关系的临时副执行主任介绍了该项目，公共伙伴关系司司长随后介绍了报告(E/ICEF/2022/25)和所附的关于供资契约承诺进展情况的最新资料(UNICEF/2022/EB/12)。

296. 一些代表团赞扬儿基会在 2021 年创下了收入记录，并鼓励该组织继续扩大其捐助方群体，并调动更多的核心捐款。一些代表团敦促儿基会确保出台奖励措施和适当宣传，并鼓励开展创新性筹资工作和与其他合作伙伴互动协作。一些代表团欢迎儿基会努力改进其结构性供资对话报告，并使其与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署的报告协调一致。

297. 一些代表团表示欣见私营部门在经常资源中所占的份额有所增加，但对核心资金的总体减少表示关切。一个代表团说，需要找到一种更平衡的方式来保证儿基会等机构的有效运作。

298. 一组代表团强调，《2022-2025 年战略计划》应继续获得充足的资金。它们对与联合国其他机构开展合作的儿基会办事处比例较高表示欢迎，并敦促在这方面加大努力。这些代表团还鼓励儿基会继续开展南南和三方合作，特别是与联合国其他基金和方案合作。

299. 一个代表团鼓励儿基会继续创新和调整其资源调动战略，并继续注重有效的管理监督和内部控制。该代表团要求澄清促成成果的核心资源与核心资源之间的区别。公共伙伴关系司司长解释说，作此区别属于重新命名，意在表达此类资源的基础性质，用于支撑方案成果以及监督和问责职能。

300. 一位发言者作为捐助者发言，对 2021 年人道主义供资的增长表示欢迎，但对供资仅集中在少数紧急情况下表示遗憾。该发言者希望了解儿基会提请捐助者关注被遗忘的危机并与其他援助组织联合开展宣传的计划。公共伙伴关系司司长说，儿基会与其他人道主义行为体密切合作，正在探讨如何调动更多的支持，包括实现人道主义筹资大协议承诺。该发言者鼓励儿基会继续支持联合国联合干预措施，以最大限度地提高方案效率。

301. 国家委员会常设小组主席表示，2018 年至 2021 年期间，在儿基会的总收入中，各国家委员会的收入为 56 亿美元。作为一个群体，它们是儿基会不限用途基金的最大来源，2021 年经常资源捐款为 7.17 亿美元，约占儿基会核心资源的一半，它们还在专题资助方面作出了坚实的贡献。主席说，各委员会的捐助者也期望各国政府向儿基会提供最大限度的核心资源。

302. 一个代表团指出，通货膨胀和气候变化的影响，对维持和增加资源以保证为儿童取得切实成果构成了持续挑战。该代表团询问儿基会如何应对和计划应对这些挑战，并帮助本身也处于困境的企业。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，尽管资金短缺，但企业界一直表示有兴趣与儿基会对话。这些讨论可以侧重于它们的短期和长期支助，也可以为供资不足的紧急情况赢得关注。

303. 执行局通过了第 2022/20 号决定(见附件一)。

### C. 通过 COVID-19 疫苗交付伙伴关系取得进展的最新情况

304. COVID-19 疫苗交付伙伴关系全球首席协调员介绍了最新情况。

305. 几个代表团对在获得 COVID-19 疫苗方面仍然存在的公平差距表示关切。一个代表团询问主要的经验教训是什么，又如何为今后的大流行病和危机采取更迅速的行动进行联合准备；正在作出哪些努力来扭转许多国家(特别是边缘群体)的常规免疫接种率下降的趋势；70%的全球覆盖率目标是否仍然切合实际；以及如何加大努力把疫苗送到高危群和第一线工作人员手中。另一个代表团还询问在建立和组织 COVID-19 疫苗交付伙伴关系方面吸取的经验教训。

306. 协调员说，高优先群体仍将是重点，并将包括采用加强针。该伙伴关系促进了高层政治接触，以进行宣传 and 提供速效资金。所吸取的一些经验教训是，需要下放卫生商品的生产资料，以更好地满足当地的需求；必须注重初级保健。负责方案的副主任说，正在进行的对获取 COVID-19 工具加速计划的审查可能会突出强调从一开始就同时关注供应和交付的必要性，儿基会 and 世界卫生组织一直在制定一项加速计划，以解决常规免疫接种率下降的问题。

307. 一个代表团对 COVID-19 疫苗交付伙伴关系的工作和疫苗交付工作仍然供资不足表示遗憾，这种情况可能会恶化。该代表团说，儿基会在支持会员国，特别是发展中国家加强其卫生系统方面有独特的优势，应继续协助它们应对造成疫苗接种率低的原因。

308. 一个代表团表示，应使用所有有效疫苗来抗击 COVID-19，应给予疫苗生产商认证。协调员表示，COVID-19 疫苗交付伙伴关系致力于在世界卫生组织的领导下，使用已列入紧急使用列表的疫苗。

309. 另一个代表团要求提供关于交付 COVID-19 疫苗的酝酿中供资情况和支出水平的信息。协调员说，COVID-19 疫苗交付伙伴关系继续与各国接触，随着各国开展更多的疫苗接种运动，该伙伴关系不断收到新的供资请求。该伙伴关系跟踪了对各国加速请求的回应效率和资金利用情况，目前资金利用率约为 64%。



310. 有一个代表团确认，政府承诺和伙伴关系是在应对疫情急性阶段取得进展的关键。该代表团对儿童营养不良日益严重和常规免疫接种严重中断表示关切，并希望了解将 COVID-19 疫苗与儿童常规免疫接种相结合的最佳做法。该代表团敦促进一步扩大 COVID-19 疫苗覆盖范围，加强卫生人员队伍和初级卫生保健能力，并努力确保各国为未来的大流行病做出更好的准备。

311. 一个代表团表示，希望随着感染人数的减少，COVID-19 疫苗交付伙伴关系的未来将变得更加明朗化。该代表团注意到 COVID-19 疫苗交付伙伴关系支持的网络，这些网络将提高效率，促进地方对这一进程的更大自主权。协调员表示，这项工作将持续到 2023 年，继续关注高优先群体，缩小公平差距，引入加强针，分阶段将 COVID-19 疫苗接种纳入初级卫生保健，并协助各国为弱势民众全面接种疫苗，提高覆盖水平。在各机构(即儿童基金会、世界卫生组织、全球疫苗免疫联盟和其他机构)的支持下，COVID-19 疫苗交付伙伴关系所启动的参与方式将在该伙伴关系结束后延续下去。

#### D. 儿基会问责制报告

312. 战略伙伴关系高级顾问介绍了报告(E/ICEF/2022/24)，若干代表团对该报告表示赞赏，一些代表团注意到，自 2009 年报告以来，问责制度有所改进。

313. 一个代表团强调指出知识转让、风险管理和运作良好的举报人制度的重要性。负责管理事务的副执行主任说，儿基会正在最后确定首席风险干事的征聘，首席风险干事将补充现有的全球风险管理能力。该代表团询问儿基会如何确保儿童和青年有意义地参与方案国的问责制。负责方案的副执行主任申明儿基会致力于落实《儿童权利公约》第 12 条，体现为儿基会与超过 20 万儿童和青年开展协商，这是战略计划制定工作的一部分，还体现为儿童参与国家方案的设计。

314. 一组代表团要求今后的报告详细说明各主要职能要素之间的联系和整合情况，并要求提供关于举报人制度的信息。内部审计和调查办公室(审调办)主任澄清说，举报人有多种举报渠道，对举报的应对取决于所举报问题的性质。道德操守办公室主任说，已经建立保密和匿名举报渠道，以促进道德操守和调查职能。他提请执行局注意道德操守办公室的年度报告(E/ICEF/2022/15)，其中包括关于保护举报人和报复问题的详细情况和数据。与道德操守办公室接洽的工作人员数量呈指数级增长，尽管内部问卷调查显示，工作人员对本组织的“畅所欲言文化”仍存在顾虑。负责管理事务的副执行主任列举了正在与道德操守办公室开展的工作，以确保举报人制度得到保护并发挥预期作用。

315. 该组代表团请儿基会执行最近发布的关于企业风险管理的内部审计报告所载建议，并加强风险管理。该组代表团表示欢迎执行局有针对性地讨论如何处理企业风险管理问题并更经常地更新和讨论问责制。负责管理事务的副执行主任还欢迎就企业风险管理问题进行有针对性的对话，并期待一年后进行审计的后续审查。

316. 一些代表团询问儿基会采取了哪些行动以提高工作人员理解和遵守问责制度的能力。负责管理事务的副执行主任说，已经采取了若干举措，包括对所有工作人员进行强制性培训、各种沟通努力以及在各国之间分享经验并相互学习。

317. 一位发言者以捐助者的身份发言，赞扬儿基会致力于方案和管理问责制。该发言者欢迎提供资料，说明为进一步加强受影响人口负责而采取的措施，同时一个代表团询问，这一问题如何纳入整个问责制。该发言者鼓励儿基会在驻地协调员或人道主义协调员的领导下，继续深化其工作以及与联合国国家工作队伙伴的协调。负责方案的副执行主任报告说，已进一步加大力度对受影响人口负责，在 90 个国家提供了 U-报告。该发言者表示支持本组织对一切形式的欺诈和腐败采取零容忍政策，并鼓励继续采取透明做法。

318. 一个代表团要求在今后的报告中列入具体数据或具体的进展领域。关于防止性剥削和性虐待，该代表团询问开展了哪些工作以增加利用举报渠道和以幸存者为中心的援助。该代表团敦促儿基会将无障碍问题纳入问责制的完善和讨论。负责管理事务的副执行主任报告说，在 93 个国家中，有 6 100 万儿童和成年人可以获得安全和无障碍的报告，而且报告数量有所增加；在 128 个提供报告的儿基会国家办事处中，有 117 个办事处已积极参与建立和(或)扩大预防性剥削和性虐待的系统。这方面的例子包括刚果民主共和国和海地，在刚果民主共和国，儿基会让当地妇女领导人担任协调人，在海地，儿基会建立了防止性剥削和性虐待的内部办公室架构。机构间的联合工作对取得这些成就至关重要。关于多样性和包容性，儿基会最近加强了其团队，并正在努力推出关于残疾和儿童保障的新政策。

319. 国家委员会常设小组主席说，确认国家委员会作为问责制的一部分发挥作用，对每个儿童来说都是取得进展。她申明，各委员会对一切形式的欺诈和腐败行为持零容忍态度，委员会的治理以三重严格测试为依据。

## E. 监督事项的最新情况

320. 审调办主任介绍了最新情况。负责管理事务的副执行主任分享了管理层的回应。

321. 一组代表团表示赞赏管理层努力促进审调办与执行局之间通过直接联络渠道进行沟通，并赞赏审调办及时回应对其独立性进行自我评估的要求。该小组请儿基会和执行局在执行局与主要的监督利益攸关方和实体之间建立一个独立的联络渠道。

322. 一个代表团询问审调办是否有专用资源，以避免竞争经常资源供资。审调办主任说，可以寻求采取创新方式分配额外资源，包括扩大使用审调办过去成功使用的初级专业干事方案。该代表团承认审调办处理涉及人际关系问题的案件工作量很大，询问儿基会如何能够积极主动地确保其领导层秉持本组织的核心价值观。审调办主任说，高级管理层同意有必要通过非调查手段寻找解决许多问题的替代办法以减少工作量，但指出在一个大型和权力下放的组织中有效处理这类人际问题是一项挑战。

323. 另一个代表团鼓励确认联合国各机构拥有适当的资源配置，并鼓励各机构将监督费用纳入项目筹资。该代表团强调预防的重要性，并赞同开展活动以强化制度，减少风险并对不当行为作出强有力反应。

324. 一个代表团对评估中仅有限讨论预防性剥削和性虐待问题表示关切，并要求提供更多说明所采取的措施并通报目前调查案件的工作量和能力的最新情况。该代表团询问审调办的独立性是否受到儿基会管理审查的影响以及对审调办年度报告草案进行编辑的影响。它还询问，如何证明在工作量增加的情况下，审调办过去五年中的静态预算具有合理性。审调办主任说，审调办的作用仅限于管理调查过程，提交审调办关注的大多数性剥削和性虐待问题涉及执行伙伴，而执行伙伴有单独机制。审调办年度报告及其附件提供了大量关于案件数量的信息，还可以提供更多细节。主任表示相信年度报告的充分独立性，并指出高级管理层的评论一般都有限度和建设性。他澄清说，非员额预算总体上保持不变，而员额数目有所增加。然而，审调办员额总数是否充足最终取决于儿基会和执行局的风险承受能力。

325. 负责管理事务的副执行主任报告说，儿基会已执行了对该机构防止性剥削和性虐待工作进行独立审查所提出的大部分建议，并在若干领域进行了投资，但仍需继续努力。她同意，监督是一个持续的双向对话进程，并说最大的风险是无法接触到儿童，并且需要以深思熟虑、审慎的方式管理风险，制定适当的缓解措施。副执行主任强调指出，必须在包括非政府组织在内的更广泛发展界内进行监督讨论，并回顾汲取的经验教训。她确认审调办由执行局核准的机构预算供资，儿基会愿意探索采取其他方式为监督职能供资。儿基会为提高其总体预防能力进行了大量投资。

326. 执行局通过了第 2022/21 号决定(见附件一)。

## F. 儿基会战略计划：2022-2025 年最新财务估计数

327. 主计长兼财务和行政管理司司长介绍了最新的财务估计数(E/ICEF/2022/AB/L.8)。

328. 一个代表团表示，必须在评估中考虑到，预计与 COVID-19 相关的供资将随着大流行病的消退而减少。该代表团指出，尽管儿基会正集中精力为乌克兰危机提供资金和采取应对措施，但儿基会仍有必要继续支持其他正在发生的重大人道主义危机。该代表团询问儿基会如何准备应对日益增多的全球挑战，以及粮食和燃料价格上涨与同时存在的更大压力可能对发展合作预算产生的影响。

329. 另一个代表团对报告提供的细节表示赞赏，并支持对 2022-2025 年期间的预测，鼓励儿基会继续探索采取新的创新方法以增加核心资源。

330. 主计长说，最新财务估计数包括根据现有资料作出的务实和审慎展望，其中考虑到全球环境，并将每年根据情况变化加以更新。他说，核心资源问题非常重要，儿基会正在研究增加筹资的创新办法。他指出，儿基会作为一个授权组织，其管理和监督职能以及内部治理严重依赖核心资源。他还表示希望会员国克服其作为单个国家可能面临的挑战，帮助确保儿基会继续有能力既交付各项方案又履行审计和监督职能。

331. 执行局通过了第 2022/22 号决定(见附件一)。

## G. 其他事项

332. 没有提出其他事项。

## H. 通过决定草案

333. 执行局通过了第 2022/18 至 2022/22 号决定(见附件一)。

## I. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

334. 执行主任感谢主席和主席团对会议的顺利管理，并感谢联合国口译员、执行局秘书办公室和所有为成功举行会议作出贡献的儿基会工作人员。她感谢执行局协商一致通过了五项决定，包括关于 22 项新的国家方案文件和延长 18 项正在执行的国家方案的决定。执行局在 2022 年总共通过了 22 项决定，令人印象深刻。

335. 执行主任感谢一些会员国表示理解核心资源在帮助儿基会支助儿童、特别是最脆弱儿童方面具有的关键作用。她促请所有会员国，包括新兴经济体，帮助扭转经常资源在儿基会实收资源总额中所占百分比不断下降的趋势。她敦促增加对这些核心资源的捐款，这将有助于推动供资流向对儿童产生最大影响的领域。

336. 执行主任对执行局就所有议程项目提供的反馈和指导表示感谢，并特别提到儿基会正在努力加强其问责制和监督制度，这将有助于儿基会根据其任务规定进一步精简其职责、权力和问责制框架。

337. 执行主任感谢担任执行局副局长并最后一次出席执行局正式会议的黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里女士阁下。执行主任向执行局通报了儿基会内部一些高级工作人员变动情况，包括负责创新和外地成果的副执行主任 Fayaz King 的离职，并对他的贡献表示感谢。最后，她邀请代表们参观儿基会大楼大厅内为纪念儿基会在丹麦开办供应和后勤业务 60 周年而举行的展览。

338. 主席说，虽然第二期常会比执行局前两期届会更短，但其范围和重要性却毫不逊色。她说，在整个会议期间，执行局讨论了关于儿基会工作的许多报告，其中包括关于目前为加强儿基会为世界各地所有儿童取得成果的能力而开展的问责努力的报告、对儿基会内部审计和调查办公室职能的评价以及 COVID-19 疫苗交付伙伴关系工作的最新情况。

339. 她指出，在围绕为儿基会 2018-2021 年战略规划成果供资的结构性对话而进行的讨论中，执行局重申必须拥有可预测的经常资源，这对于儿基会继续公平地为所有儿童提供服务至关重要，并重申灵活的专题供资也很重要，这对儿基会加快方案拟订以实现可持续发展目标必不可少。

340. 主席还突出强调会议期间通过的五项决定，并赞扬各代表团建设性地参与达成协议，支持儿基会的任务。她感谢协调人和决定草案总协调员以及儿基会技术协调人所做的工作。

341. 主席对主席团成员表示感谢，并代表世界儿童对穆达拉里副主席所作的努力表示赞赏。她还感谢执行主任及其高级管理团队、联合国会议干事和事务人员、口译员和为会议提供支持的其他工作人员，以及执行局秘书办公室在正式会议期间和全年提供的支持。

## 附件一

## 执行局 2022 年通过的決定

第一届常会，2022 年 2 月 8 日至 11 日

2022/1

## 国家方案文件

## 执行局

1. 表示注意到，伯利兹、东加勒比地区、萨尔瓦多、希腊、几内亚比绍、圭亚那和苏里南、洪都拉斯、牙买加、马来西亚、马尔代夫、莫桑比克、秘鲁、泰国和越南的国家方案文件(E/ICEF/2022/P/L.1 至 E/ICEF/2022/P/L.14)，其中包括指示性预算总额，已于 2021 年 11 月 16 日至 12 月 6 日提供给各会员国，供其提出评论和意见；

2. 根据第 2014/1 号决定，在无异议基础上核准伯利兹、东加勒比地区、萨尔瓦多、希腊、几内亚比绍、圭亚那和苏里南、洪都拉斯、牙买加、马来西亚、马尔代夫、莫桑比克、秘鲁、泰国和越南的国家方案文件(E/ICEF/2022/P/L.1 至 E/ICEF/2022/P/L.14)，其中包括指示性预算总额。

第一届常会  
2022 年 2 月 10 日

2022/2

## 延长正在执行的国家方案

## 执行局

1. 表示注意到多民族玻利维亚国、哥斯达黎加和多米尼加共和国的国家方案首次延长两个月；摩洛哥的国家方案在一次延长两个月后延长 10 个月，以上延期都得到执行主任的批准，并列入 E/ICEF/2022/P/L.15 号文件表 1；

2. 核准阿富汗国家方案在一次延长两年和一次延长三个月后延长 11 个月；阿尔及利亚国家方案在一次延长一年和一次延长两个月后延长一年；阿拉伯叙利亚共和国国家方案在之前两次延长一年、一次延长九个月、一次延长三个月、一次延长两个月、一次延长四个月和一次延长八个月后延长六个月；以上延期都列在 E/ICEF/2022/P/L.15 号文件表 2 中。

第一届常会  
2022 年 2 月 11 日

2022/3

在儿基会设立一个主管全球 COVID-19 疫苗交付机构间协调结构的助理秘书长职位  
执行局

1. 注意到 COVID-19 疫苗接种的情况和阻碍疫苗在各国接种的各种障碍；
2. 又注意到需要在全球、区域、次区域和国家各级加强合作与协调，使全体民众都能够充分、及时、公平地获得 COVID-19 疫苗，同时不挪用包括常规免疫方案在内的其他卫生和人道主义优先事项的资源；
3. 认识到儿基会在推进 COVID-19 疫苗获取、运输、储存、分发和管理方面已经发挥和能够继续发挥的作用；
4. 欢迎儿基会和合作伙伴努力建立全球 COVID-19 疫苗交付机构间协调结构，并指出在尽可能高的全球一级协调该实体的工作是确保其取得成功的一个关键组成部分；
5. 核准设立一个助理秘书长员额，任期两年，向儿基会执行主任报告，并与世界卫生组织和全球疫苗免疫联盟及其他相关伙伴合作，发挥 COVID-19 疫苗国家准备和交付全球牵头协调员的作用；
6. 请儿基会在题为“人道主义行动最新情况”的议程项目下，在 2022 年年度会议和第二届常会以及 2023 年第一届常会上，向执行局报告通过全球 COVID-19 疫苗交付机构间协调结构取得的最新进展。

第一届常会  
2022 年 2 月 11 日

2022/4

对《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》的联合可评价性评估和管理层的回复  
执行局

表示注意到《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》联合可评价性评估、其摘要(E/ICEF/2022/4)及管理层的回复(E/ICEF/2022/5)。

第一届常会  
2022 年 2 月 11 日

2022/5

《2022-2025 年全球评价计划》

执行局

1. 欢迎并认可《2022-2025 年全球评价计划》(E/ICEF/2022/3)；
2. 回顾执行局第 2018/2 号决定，并请儿基会继续吸取以往审查、评价报告和管理层回应中的经验教训，以确保计划评价取得实效；

3. 欢迎新计划借鉴 2018-2021 年计划的经验教训，并请儿基会在 2025 年第二届常会上提交对 2022-2025 年计划的审查报告，包括经验教训；
4. 鼓励儿基会在 2025 年之前扩大使用严格的影响评价，特别是在新方法有可能推广或缺乏现有方法影响证据的专题领域；
5. 重申评价作为学习和问责基本工具的重要性，并请儿基会确保为执行《2022-2025 年全球评价计划》提供充足资源；
6. 回顾将方案支出的 1%用于评价的筹资目标，并请儿基会努力加快实现这一目标；
7. 请儿基会继续将实施《2022-2025 年战略计划》(E/ICEF/2021/25)过程中机构间协作的重要性扩大到包括与其他联合国实体的伙伴关系的所有方案和项目评价。

第一届常会  
2022 年 2 月 11 日

2022/6

独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供关于独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况(E/ICEF/2022/6)、以及反种族主义和歧视问题工作组建议的执行情况的最新资料，并赞赏地注意到机构间合作日益增加；
2. 赞赏地注意到执行反种族主义和歧视工作组的建议将是儿基会 2022 年的一个最高优先事项，并请管理层建立一个机制，定期监测和衡量工作组建议的执行进展；
3. 注意到已经取得的进展以及继续努力的必要性，重点是防止并立即采取行动应对性剥削性虐待和性骚扰，包括确保政策和程序产生影响并获得充足资源，以及拟议行动在国家、区域和全球各级得到执行；
4. 请儿基会继续采取行动，确保采取以受害者/幸存者为中心的全系统一致办法，防止和应对性剥削性虐待和性骚扰，同时利用其任务授权，并应对 2019 年冠状病毒病(COVID-19)应对和恢复期间增加的风险；
5. 注意到已取得的进展和继续努力的必要性，重点是防止并立即采取行动应对被禁行为，并请儿基会继续在建立更加注重价值观的组织文化和扩大多样性、公平和包容努力方面取得进展；
6. 请儿基会在 2023 年年度会议上向执行局提供最新资料，说明本组织如何在总部、区域和国家各级的政策、程序和业务中防止和应对性剥削和性虐待，

并请同时包括现有数据分析和全系统举措实施情况，包括执行伙伴规程和使用执行伙伴能力评估和清白背景调查；

7. 又请儿基会在 2023 年年度会议上向执行局提供最新资料，说明本组织如何改善组织文化，以及在总部、区域和国家各级的政策、程序和方案中为防止和应对一切形式的歧视，包括种族主义和种族歧视以及性骚扰采取了哪些行动；

8. 还请儿基会根据《战略计划》继续采取长期办法，防止和应对性剥削性虐待和性骚扰；

9. 敦促儿基会确保各国领导人认识到对防止性剥削性虐待和性骚扰负有责任；所有国家办事处都设有酌情参与机构间协调机制并负责防止性剥削性虐待和性骚扰的工作人员；并向工作人员提供适当的针对具体角色的培训以及定期的强制性培训，以支持文化变革；

10. 请儿基会监测国家一级防止性剥削性虐待和性骚扰工作的影响，确定和分享最佳做法，消除集体障碍，并呼吁儿基会弥合性剥削性虐待的总体战略与实地影响之间的巨大差距；

11. 又请及时、彻底地开展以受害者/幸存者为中心的调查，及时向会员国报告，并为性剥削性虐待和性骚扰调查提供充足资源；

12. 赞扬儿基会每年向秘书长提交在总部、区域和国家各级执行的防止和应对性剥削性虐待的行动计划，并请儿基会每年与执行局分享总部一级的行动计划；

13. 请儿基会在执行局 2023 年第一届常会上提供最新资料，说明用于衡量处理性剥削性虐待和性骚扰进展情况的指标，以及关于性剥削性虐待和性骚扰的综合成果和资源框架指标如何与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的相关指标以及联合国发展系统其他机构的相关指标进行对接，并确保利用这些总表和指标以及随后的分析获得的数据，包括指控数据，系统地、为战略、政策和程序提供信息。

第一届常会  
2022 年 2 月 11 日

2022/7

儿基会 2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表、审计委员会的报告和管理层的回复

执行局

1. 欢迎审计委员会发布的 2020 年无保留审计意见、审计委员会关于 2020 年 12 月 31 日终了财政期间的报告(A/76/5/Add.3)和管理层的回复(E/ICEF/2022/AB/L.2)；

2. 又欢迎儿基会在执行审计委员会建议方面取得的进展，并支持儿基会管理层正在为执行审计委员会的建议作出的努力；



3. 鼓励儿基会在酌情说明管理层对审计委员会报告的回复以及各项建议的执行情况方面进一步与联合国其他基金和方案统一报告格式，其中包括说明在可能的情况下详细报告的时限和建议的分类，并在这方面酌情与联合国开发计划署、联合国资本发展基金、联合国人口基金、联合国项目事务署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署合作。

第一届常会  
2022年2月11日

2022/8

### 私营部门筹资和伙伴关系：2022年工作计划和拟议预算

#### 执行局

1. 注意到 [E/ICEF/2022/AB/L.1](#) 号文件表 3 所示的 2022 年高、中、低收入设想；

2. 核准将 1.58 亿美元的经常资源编入专门用途活动预算，包括分配给投资基金的 8 500 万美元和分配给其他私营部门筹资活动费用的 7 300 万美元，并根据表 3 的中收入假设情景，将其他资源上限定为 6 000 万美元；

3. 表示注意到拟动用引擎循环基金的 2 000 万美元，用于进一步投资于私营部门筹资活动；

4. 授权儿基会：

(a) 在不同经常资源预算项目之间调配资源(详见上文第 1 段)，最多不超过核准数额的 10%；

(b) 如果筹资的明显收入减少或增加至 [E/ICEF/2022/AB/L.1](#) 号文件表 3 第一栏和第三栏所示水平，则将支出减少或增加至第一栏和第三栏所示水平；

(c) 如有必要，在执行局闭会期间增加开支，但以货币波动造成的数额为限，以执行 2022 年核定工作计划；

5. 鼓励执行主任在执行局闭会期间发现并把握或可出现的新的市场机会，并相应地通报执行局；

6. 核准为 2023 年 1 月提供一个月的临时拨款 1 580 万美元(占 1.58 亿美元专门用途经常资源拨款的 10%)，由私营部门筹资和伙伴关系司 2023 年年度预算匀支。

第一届常会  
2022年2月11日

## 年度会议，2022 年 6 月 14 日至 17 日

2022/9

### 儿基会执行主任 2021 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2021 年年度报告(E/ICEF/2022/10)，以及关于《儿基会 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；关于联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2018-2021 年战略计划共同章节执行情况的联合附件；数据附录和记分卡；

2. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意义摘要一并转递给经济及社会理事会；

3. 回顾其第 2021/13 号决定第 3 段和第 2021/14 号决定第 7 段，请儿基会在执行主任关于 2022-2025 年战略计划执行情况报告中，包括在中期审查中，继续说明与联合国发展系统实体共同取得的通过共同指标和补充指标确定的成果。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/10

### 儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2022/13)；

2. 赞扬儿基会的努力，期待落实从儿基会 2018-2021 年人道主义行动中汲取的经验教训，以改进 2022-2025 年战略计划中的各项目标成果；

3. 请儿基会在 2023 年第一届常会期间介绍在执行其人道主义审查所提各项建议方面的最新进展情况。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/11

### 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.16 和 E/ICEF/2022/P/L.17)，已发给会员国，供其在 3 月 22 日至 4 月 11 日期间发表意见和提供投入，阿拉伯叙利亚共和国的国家方

案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.18)，也已发给会员国，供其在 3 月 24 日至 4 月 13 日期间发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准肯尼亚、阿拉伯叙利亚共和国和坦桑尼亚联合共和国的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.16-E/ICEF/2022/P/L.18)。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/12

### 延长正在执行的国家方案

#### 执行局

1. 表示注意到厄瓜多尔国家方案首次延长两个月；太平洋岛屿多国方案首次延长两个月；智利和巴布亚新几内亚的国家方案首次延长六个月；缅甸国家方案首次延长一年，以上延期都得到执行主任的批准，并列入 E/ICEF/2022/P/L.19 号文件表 1；

2. 核准朝鲜民主主义人民共和国国家方案在上次延长一年后再延长一年；以上延期都列在 E/ICEF/2022/P/L.19 号文件表 2 中。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/13

### 评价报告和管理层回应

#### 执行局

1. 表示注意到关于儿基会评价职能的 2021 年年度报告(E/ICEF/2022/17)及其管理层的回复(E/ICEF/2022/18)；

2. 又表示注意到对儿基会作为群组牵头/共同牵头机构的作用的评价及其摘要(E/ICEF/2022/19)以及管理层的回应(E/ICEF/2022/20)；

3. 鼓励儿基会采取必要措施，进一步加强评价职能，包括及时落实管理层回应中所列的内容；

4. 请儿基会在 2023 年年度会议上，就儿基会及时执行管理层对儿基会作为群组牵头/共同牵头机构的作用的评价的回应中概述的行动，向执行局通报进展情况；

5. 期待儿基会更新后的评价政策和促成通过这一更新政策的进程，包括独立同行审议的结果；

6. 表示赞赏地注意到 2021 年评价总体支出增至方案总支出的 0.91%，使达成 1% 的目标成为可能；

7. 欢迎评价职能持续注重成果层面和影响层面评价以及全组织对评价的后续行动，并鼓励儿基会增加影响层面评价的数量；

8. 回顾其第 2021/10 号决定第 9 段，并请儿基会在 2022 年关于评价职能的年度报告中介绍创新技术和方法的最新应用情况，包括讨论相关风险和儿基会应对这些风险的管理计划；

9. 鼓励儿基会增加在全球和地方层面开展的联合评价的数量，并加强组织的后续行动，包括通过联合管理层回应予以加强；

10. 表示关切地注意到在加强国家评价能力方面进展甚微，请儿基会加快进展。

年度会议  
2022 年 6 月 16 日

2022/14

#### 儿基会道德操守办公室 2021 年报告和管理层的回应

##### 执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2021 年报告(E/ICEF/2022/15)和管理层的回应(E/ICEF/2022/16)；

2. 表示赞赏地注意到儿基会道德操守办公室成功开展外联活动并在没有增加人员的情况下及时回应了数量翻倍的请求；

3. 表示注意到启动了道德操守和文化倡导者活动，其目的是通过志愿人员并在道德操守办公室现有资源范围内提高全组织对道德操守和廉正的认识，并请道德操守办公室通过现有报告机制介绍这项举措的最新情况；

4. 又表示注意到道德操守办公室的案件量日益增加，关切其能力有限，请儿基会确保道德操守办公室能够充分履行任务，在这方面，回顾执行局第 2020/19 号决定并紧急请儿基会根据需求评估，向道德操守办公室提供充足的财政和人力资源，包括为外地人员提供充足资源；

5. 请道德操守办公室根据大会关于设立道德操守办公室的第 60/248 和 60/254 号决议，保持和加强其独立性，并鼓励在必要时通过报告或情况通报与执行局直接、独立地沟通，特别是就与保护举报人免遭报复问题有关的关切进行沟通；

6. 又请儿基会和道德操守办公室继续报告所提供的资源是否充足。

年度会议  
2022 年 6 月 16 日

2022/15

## 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2021 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2021 年年度报告 (E/ICEF/2022/AB/L.5) 及其补编 (E/ICEF/2022/AB/L.5/Add.1) 和管理层回应 (E/ICEF/2022/AB/L.6) 以及儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2021 年年度报告, 并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的总体意见;

2. 欢迎儿基会 2021 年在处理与审计有关的管理问题方面取得进展, 并赞赏地注意到为执行尚未落实的审计建议所作的努力;

3. 回顾第 2020/20 号决定, 并重申为审计和调查职能提供充足资源的重要性;

4. 请执行局在全年视需要及时、更经常地听取该办公室关于潜在危险信号、审计结果和调查状况的非公开通报;

5. 又请内部审计和调查办公室主任向 2022 年第二届常会提交一份关于该办公室独立性的评估报告, 其中应反映(但不限于)该办公室能在多大程度上自由决定:(a) 如何以及何时向执行局报告和通报情况;(b) 审计和调查的范围;(c) 审计或调查的内容和对象;(d) 作出何种评估;(e) 如何利用现有资金;(f) 该办公室与内部监督事务厅的关系;请主任就如何进一步加强该办公室的独立性也提出建议和途径, 并提供履行全部任务所需的预算估计数, 请内部审计和调查办公室管理层与执行局成员和观察员在 2022 年第二届常会之前就这一议题举行非公开筹备会议;

6. 决定将评价、审计和监督事项的最新情况提交 2022 年第二届常会, 供其作出决定。

年度会议

2022 年 6 月 16 日

2022/16

## 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

执行局

1. 表示注意到关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况;

2. 鼓励儿基会继续执行第 72/279、75/233 和 76/4 号决议, 并支持秘书长努力执行有关任务;

3. 欢迎儿基会在使国家方案文件与联合国可持续发展合作框架相一致方面取得的进展, 鼓励儿基会继续寻求驻地协调员确认国家方案与合作框架相一致;

4. 又欢迎与国际金融机构建立伙伴关系，请儿基会在 2023 年第一届常会上作为一个独立议程项目，介绍其与国际金融机构互动协作的最新情况；
5. 强调指出必须采取综合解决办法，包括酌情加强联合国系统人道主义、发展与和平行动之间的协作，以应对影响实现可持续发展目标的复杂、多方面挑战，请儿基会在现有报告范围内向执行局提供最新资料，说明它如何在联合分析、需求评估、规划(包括集体成果)和方案交付方面开展协作；
6. 请儿基会在现有报告范围内向执行局提供最新资料，说明管理和问责框架的执行情况，包括国家一级代表和区域主任对执行联合国发展系统改革的贡献；
7. 又请儿基会在现有报告范围内向执行局提供资料和数据，说明其实现的增效以及通过促进全系统一致性、协作和统一为实现增效所作的努力，并强调指出需要按照大会第 72/279 号决议执行部分第 14 段的规定，继续实现增效。

年度会议  
2022 年 6 月 16 日

2022/17

#### 私营部门筹资和伙伴关系：2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 表示注意到《私营部门筹资和伙伴关系：2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告》(E/ICEF/2022/AB/L.4)；
2. 又表示注意到该报告所列收入数字须经外部审计，非财务结果为指示性；
3. 表示赞赏地注意到来自私营部门的总收入，但关切地注意到经常资源在私营部门总收入中的占比持续下降的趋势，鼓励儿基会加大努力，从个人捐助者以外的私营部门来源，包括从慈善家、基金会和企业筹集经常资源；
4. 请儿基会在 2023 年第一届常会之前以非正式通报的形式向执行局介绍其创新和替代筹资战略的最新情况，重点介绍灵活资源的生成情况，包括介绍其利用替代资金来源投资于私营部门筹资活动的宏大目标的最新情况；并在 2023 年第一届常会期间组织一次关于创新筹资的特别专题会议，听取国家办事处和国家委员会的观点。

年度会议  
2022 年 6 月 16 日

## 第二届常会，2022年9月6日至8日

2022/18

### 国家方案文件

#### 执行局

1. 表示注意到，保加利亚、克罗地亚、埃及、加纳、印度、约旦、吉尔吉斯斯坦、利比亚、蒙古、黑山、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、南苏丹、斯里兰卡、塔吉克斯坦、也门和赞比亚的国家方案文件，其中包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.20-E/ICEF/2022/P/L.37 和 E/ICEF/2022/P/L.39-E/ICEF/2022/P/L.41)已发给各会员国，供其于6月14日至7月5日发表意见和提供投入；加蓬的国家方案文件，其中包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.38)已发给各会员国，供其于6月17日至7月11日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，在无异议基础上核准保加利亚、克罗地亚、埃及、加蓬、加纳、印度、约旦、吉尔吉斯斯坦、利比亚、蒙古、黑山、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、南苏丹、斯里兰卡、塔吉克斯坦、也门和赞比亚的国家方案文件，其中包括汇总指示性预算(E/ICEF/2022/P/L.20-E/ICEF/2022/P/L.41)。

第二届常会  
2022年9月7日

2022/19

### 延长正在执行的国家方案

#### 执行局

1. 表示注意到：将毛里塔尼亚和尼泊尔的国家方案首次延长两个月；将佛得角的共同国家方案首次延长两个月；将面向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国境内巴勒斯坦妇女儿童的地区方案首次延长两个月；将安哥拉、几内亚、卢旺达和乌克兰的国家方案首次延长一年；以上所有延期均获执行主任批准并列于 E/ICEF/2022/P/L.42/Rev.1 号文件的表 1；

2. 批准：在将巴西、中非共和国、冈比亚、伊朗伊斯兰共和国、圣多美和普林西比的国家方案延长一年后，再延长两个月；在将黎巴嫩的国家方案连续两次延长一年后，再延长两个月；在将委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案连续三次延长一年后，再延长两个月；在将乍得和苏丹的国家方案上一次延长一年后，再延长一年；在将布基纳法索的国家方案延长两年后，再延长一年；以上所有延期都列于 E/ICEF/2022/P/L.42/Rev.1 号文件的表 2。

第二届常会  
2022年9月8日

2022/20

## 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话

执行局

1. 欢迎关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况结构性对话的报告(E/ICEF/2022/25)和相关附件,以及在联合国供资契约所载联合国具体实体承诺方面取得的重大进展,鼓励儿基会继续努力履行供资契约所载承诺,并回顾大会第 75/233 号决议及其对联合国发展系统各实体和会员国为全面有效地执行契约作出贡献的呼吁;

2. 注意到充足、可预测的经常资源的重要性,因为这些资源对儿基会能否继续公平地惠及世界各地所有儿童、满足儿童需要并实现儿童权利、落实《2022-2025 年战略计划》、应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情和各种人道危机造成的冲击、协助实现《2030 年可持续发展议程》并同时保持强有力的内部控制和问责制度至关重要;

3. 表示关切的是,目前会员国对经常资源提供的自愿捐助数额较低,而且呈下降趋势;

4. 赞赏地注意到儿基会成功地通过私营部门提供的捐助增加经常资源;

5. 又注意到灵活、可预测的专题供资以及集合供资的重要性,这些资金也是对经常资源的重要补充,使儿基会能够加快方案拟订工作,从而为实现可持续发展目标作出贡献,特别是在发展成果因 COVID-19 疫情和人道危机而受到侵蚀的领域;

6. 还注意到拓宽可预测多年期供资捐助方群体的重要性,请儿基会继续与会员国接触,促使会员国考虑按照供资契约优先向儿基会经常资源提供及时、可预测、灵活的捐助,又请儿基会继续努力提高捐助、特别是对经常资源捐助的可见度和认可度;

7. 注意到多样化捐助方群体的重要性,鼓励儿基会继续与相关利益攸关方接触,并通过加强与国际金融机构的伙伴关系,实现包括私营部门(工商企业、民间社会、基金会、个人和慈善家)在内的潜在供资来源的多样化。

第二届常会

2022 年 9 月 8 日

2022/21

## 监督事项的最新情况

执行局

1. 表示赞赏地注意到儿基会内部审计和调查办公室主任的报告(E/ICEF/2022/26),其中按照第 2022/15 号决定对独立程度进行了评估,并就改进行政流程和业务安排提出了建议;



2. 赞赏地注意到儿基会内部审计和调查办公室按照第 2022/15 号决定的要求并遵循儿基会的条例和细则、政策和程序进行了自我评估，包括考虑适用于审计和调查职能的国际公认标准，欢迎自我评估报告中证明审调办独立性的各项答复；

3. 表示注意到审调办独立性评估中提出的建议和途径，请儿基会酌情采取行动，执行评估中提出的建议，并在管理层对内部审计和调查办公室提交 2023 年年度会议的年度报告作出的回应中报告儿基会在执行建议方面取得的进展，要求儿基会管理层按照惯例，在某项建议没有得到执行或仅部分得到执行或得到管理层同意的情况下作出解释；

4. 强调指出必须确保儿基会内部审计和调查办公室在提供服务方面完全独立，以便就儿基会的治理、风险管理和内部控制向执行局、儿基会管理层和其他相关利益攸关方提供必要、适当的保证和咨询；

5. 回顾其第 2022/15 号决定第 4 段，并在这方面欢迎儿基会内部审计和调查办公室根据需要在全年及时举办更多的定期闭门通报会，包括介绍潜在的危险信号、新出现的风险和内部控制问题、审计结果和调查状况，同时适当顾及保密和隐私；

6. 又回顾第 2022/15 号决定第 3 段，重申必须为审计和调查职能提供充足的资源，以便维护审调办的独立性、廉正和专业性，并使审调办能够在既定的相关预算程序内充分、适当、有效地执行任务，并酌情更新政策；

7. 请儿基会将关于负责审计、调查、道德操守、评价和保护举报人的监督职能的简明摘要作为固定附件列入其提交执行局的年度报告，并请儿基会确保该摘要遵循由执行局主席团与联合国发展系统各实体相关主席团讨论后商定的统一模板；

8. 还请儿基会内部审计和调查办公室酌情在向执行局提供的报告的执行摘要中列入需要执行局特别注意的潜在危险信号、新出现的风险和内部控制问题、审计结果和调查状况；

9. 欢迎儿基会内部审计和调查办公室努力与联合国其他机构的调查和审计部门统一办法，鼓励继续开展这种合作，以便提高效力和效率，增进机构间学习；

10. 请主席团与联合国发展系统各实体的相关主席团协商，提供开展评估的备选方案和费用估计数，包括是否可能由联合国系统以外具有治理和监督方面独立专门知识的实体进行评估，评估执行局如何与儿基会以及联合国系统协作履行治理和监督职能，以期确保这些职能符合国际最高标准和最佳做法；

11. 又请主席团在 2023 年第一届常会之前提出备选方案，供执行局审议，以期最晚在 2023 年年度会议上向执行局提出最后评估和相关建议。

第二届常会  
2022 年 9 月 8 日

2022/22

儿基会战略计划：2022-2025 年最新财务概算

执行局

1. 表示注意到 [E/ICEF/2022/AB/L.8](#) 号文件所载的 2022-2025 年期间财务概算计划是支助儿基会各项方案的灵活框架；
2. 核可 2022-2025 年期间财务概算计划综合资源框架，并核可编制提交执行局的 2023 年国家方案支出提案，其中经常资源支出上限为 6.05 亿美元，但须视资源可用情况和这些财务概算计划是否继续有效而定；
3. 请儿基会每年向执行局提供最新资料，说明工作人员负债准备金的供资进展情况。

第二届常会  
2022 年 9 月 8 日

## 附件二

## 开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告(2022年6月3日)<sup>1</sup>

### 对人类和地球进行可持续投资的综合方法：将“不让任何一个人掉队”作为气候行动的原则之一，确保为最弱势群体开辟一条变革之路

1. 开发署、人口基金和项目厅执行局主席宣布联席会议开幕，欢迎儿基会、妇女署和粮食署执行局的所有与会者以及联合国副秘书长。她强调，这次联席会议恰逢其时，因为世界正面临着复杂、紧迫和相互关联的种种挑战，需要采取综合办法对人类和地球进行可持续的投资，而采用这种方法超出了单个机构的任务和任何一个政府的能力。她提请大家注意相互关联的三重危机——2019 冠状病毒病、冲突和气候变化——是如何阻碍实现可持续发展目标的进展的。这体现在日益严重的不平等、贫困、全球粮食安全危机、前所未有的生物多样性丧失、能源不安全以及大量难民和境内流离失所者等方面。需要找到系统性解决方案和实现变革性成果，利用每个组织的比较优势，在所有级别和所有领域进行紧密的机构间合作，才能解决最边缘化群体和最落后群体所面临的多维脆弱性和风险。她强调，《2030 年可持续发展议程》是一项共同责任。现在比以往任何时候都更加迫切需要各执行局共同开展协调一致的工作，通过持续改革，使联合国发展系统能够在最重要的地方——实地、国家一级、社区和全球人民的生活中——发挥作用。

2. 联合国副秘书长在开幕词中说，执行局联席会议是一个日益重要的平台，可以处理那些需要整个联合国发展系统采取一致行动来解决的问题。她提请大家注意，在对人力资本投资的同时，向绿色经济的关键过渡将激发力量，进而在国家层面实现《2030 年议程》，不让任何一个人掉队。联合国发展系统拥有无与伦比的能力——能够协调一致地开展工作——能够将其集体资产和比较优势用于团结合作伙伴，推动大规模的关键过渡，到 2030 年实现可持续发展目标。她赞扬各执行局努力使联合国发展系统胜任使命，以应对挑战，并呼吁他们加快步伐完成剩余的改革要素，进一步加快实现《2030 年议程》——同时考虑到 2019 冠状病毒病、冲突和气候变化造成的挫折。她强调了执行局的指导在其中发挥重要作用的三个领域：(a) 指导各组织如何支持各国自行确定的优先事项，以实现可持续发展目标和加快气候行动；(b) 确保各组织的战略文件和业务模式充分利用改革努力来支持可持续发展目标，特别是支持气候行动；以及(c) 确保各组织通过可持续、可预测、灵活的资金得到充分的财政支持以及在执行局内部获得充分支持，逐步转向执行更综合的政策建议和全系统合作方案。她对成员国最近削减资金深表关切。她呼吁各执行局进行有针对性的讨论，作为结构性供资对话的一部分，包括关于综合方案编制和集合供资安排的讨论，并呼吁各执行局密切参与即将开展的工作，制定一份关于实施改革议程和兑现承诺的核对清单。

<sup>1</sup> 本报告未经儿基会编辑。

### 小组讨论：对人类和地球进行可持续投资的综合方法

3. 妇女署执行主任在强调采取集体行动的必要性的同时，还强调迫切需要制定更加促进性别平等、对儿童问题有更敏感认识的战略，以实现《2030 年议程》，并确保对人类和地球进行可持续的投资。妇女和女童以及儿童(特别是在冲突和人道主义环境中以及农村地区的妇女和女童)、属于少数民族或土著群体的人，以及移民和难民，都受到了尤其严重的影响。妇女和女童在获得司法救助、资源和机会方面的不平等往往使她们被排挤到社会边缘。为了扭转这种局面，妇女和女童需要在决策中拥有平等的话语权。为了建立抵御危机的能力，需要进行可持续的投资，为未来的冲击做好准备，并制定更可持续的应对措施。缩小不平等和脆弱性差距(2019 冠状病毒病、冲突和气候加剧了这种差距)，是建设韧性和实现《2030 年议程》的关键。为了寻求变革性的解决方案和务实的想法，联合国系统必须利用多边主义和国际合作的潜力来支持完成国家优先事项的国家努力，建立和加强其在人道主义-发展-和平连续体中的伙伴关系。

4. 会议主持人向派执行局代表出席联席会议的六个联合国组织的负责人提出了以下问题。

问题 1：气候行动如何有助于实现包容性的绿色复苏，包括公正的过渡？

5. 开发署署长强调，2019 冠状病毒病、气候变化和冲突对社会经济的综合影响，特别是对最不发达国家和小岛屿发展中国家中最弱势群体的影响，正在全球范围内引发一场前所未有的粮食、能源和金融危机。在 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 75/233 号决议)所体现的“一个联合国”原则指导下，现在比以往任何时候都更需要联合国的积极参与和集体参与，以支持综合解决方案和伙伴关系。开发署致力于这一工作，正在努力加快落实发展解决方案，以使数百万人摆脱多维贫困，提供清洁、负担得起的能源，并建设抵御气候变化的能力。开发署与合作伙伴一起，重点关注三大领域：(a) 将社会保护措施和政策纳入各国的社会经济结构；(b) 通过开发署的“气候承诺”支持各国加强和落实国家自主贡献，并通过促进性别平等的视角提振适应雄心；以及(c) 加强政策激励和部署创新的金融工具，促进与可持续发展目标相一致的大规模公私融资。这种集体努力旨在推动历史性的公正转型，以促进公平和包容性发展的智能气候应对战略为基础，实现更具包容性的绿色经济。

问题 2：根据“不让任何一个人掉队”原则，儿基会如何与其他组织合作，以确保儿童在气候行动中不掉队？

6. 儿基会执行主任说，气候危机也是一场儿童危机。儿基会的儿童气候风险指数显示，世界上近一半的儿童生活在风险极高的国家，面临最严重的危害、冲击和压力。干旱对整个非洲之角儿童的严重影响凸显了气候冲击和危机是如何相互关联的，又是如何在健康、营养和教育方面导致多重危机的。现在比以往任何时候都更需要联合国采取综合行动来加强粮食系统和服务，在家庭和社区层面降低儿童的脆弱性。儿基会与其他联合国组织一道，努力将气候优先事项纳入国家预算，并通过与青年伙伴密切合作，以全新的方式利用公共和私人资源推动变革，

在气候变化问题上承担更大的责任。联合国必须倡导并确保青年和儿童在气候讨论中占有一席之地。她呼吁各国将儿童置于气候应对工作的核心，提高儿童所依赖的系统的复原力，让每个儿童做好适应和参与创造更可持续的未来的准备，并在分配资金和资源以适应和抵御气候变化方面优先考虑每个儿童的需求。

**问题 3：联合国系统应如何支持惠及妇女和女童的促进性别平等的气候行动？**

7. 妇女署执行主任说，妇女署始终处于联合国系统的核心，并通过联合国系统开展工作，包括在联合气候行动中也是如此。迫切需要共同努力，解决 2019 冠状病毒病、气候变化和旷日持久的冲突这三重相互关联的危机。这些危机对妇女和女童产生了极大的影响，加剧了不平等，威胁到就业和生计，加剧了贫困——并对实现可持续发展目标以及“不让任何一个人掉队”这一目标造成了阻碍。气候行动和融资必须配有长期的发展政策和战略，才能确保通过支持各国需求和优先事项的综合方法为妇女和女童提供充分的社会保护。她强调，妇女地位委员会在第六十六届会议上提供了明确的规范基础，可在此基础上通过在国家层面建立协调统一的联合国系统，加强促进性别平等的气候行动，并优先考虑：**(a)** 妇女的领导和参与，并将妇女和女童的观点纳入气候行动，以便她们从可持续能源过渡中受益；**(b)** 促进性别平等的公正过渡，包括投资于扩大促进性别平等的公共服务、全民社会保护、全民医疗保健系统、可持续支持和基础设施，以及为从事绿色和蓝色工作的妇女提供新的体面就业机会。**(c)** 对护理经济进行公共投资，这是促进性别平等的气候行动的一个关键支柱；以及 **(d)** 改进性别统计和分类数据并对其进行投资，使所有利益攸关方都能掌握有助于制定政策和方案决策的数据。

**问题 4：基础设施在气候变化和确保不让任何一个人掉队方面的作用是什么？**

8. 项目厅代理执行主任说，审视基础设施时务必放眼全局，要考虑其传统、能源和数字部分，也要顾及其缓解和适应方面。在这些基础设施视角之间保持平衡，我们才有可能将重点放在实现可持续发展目标和《2030 年议程》上。基础设施对实现总体可持续发展目标至关重要，因为它直接或间接影响着大多数目标，一项基础设施干预措施就可能带来多重和多维效益。例如，除了绿色效益外，基础设施——从广义上看——决定了人们的生活方式，改善了无障碍性和包容性。关于为残疾人建造无障碍建筑的建筑学概念“通用设计”可以从更广泛的角度展示基础设施和包容性如何共同满足多种多样的需求。重要的是，联合国系统要通过广泛的伙伴关系，根据国家优先事项满足各国的全国性基础设施需求，而不仅仅是在城市。重振活力的驻地协调员制度是在基础设施的影响最为重要的国家一级落实联合国气候雄心的主要工具。

**问题 5：对妇女和女童的关注如何为人口基金应对气候变化的行动提供信息，为什么在“不让任何一个人掉队”和应对气候变化的行动中纳入妇女和女童的观点很重要？**

9. 人口基金副执行主任(负责方案)介绍了气候变化和与气候相关的灾害如何对妇女和女童产生不成比例的影响的例子，这在全球范围内体现在性别暴力、人口

贩运、意外怀孕、水、环境卫生和个人卫生设施不足等方面。人口基金正在与其他联合国组织密切合作，以确保受气候影响地区的妇女和女童能够获得性健康和生殖健康以及孕产妇健康服务、流动医疗队、基本服务、生计援助，以及为性别暴力幸存者提供的心理支持。人口基金与其他联合国实体一起，通过支持南南合作，在政策层面与国家利益攸关方合作，并在社区与妇女和青年领导的组织合作，寻找解决方案并建设抵御气候变化的能力。人口基金支助了在紧急情况下为产妇保健提供替代服务的设施，这有助于确保安全分娩、以现金支付医疗费用，以及为新生儿护理提供术前输血包。人口基金利用其在数据和证据收集方面的专长，利用人口风险和地理空间数据系统，为建设有弹性的卫生和保护系统提供信息。在驻地协调员的领导下，人口基金正与其他联合国组织一道，努力收复因 2019 冠状病毒病而失去的阵地，使世界重归实现可持续发展目标、不让任何一个人掉队的正轨。

**问题 6: 联合国各实体如何合作以充分适应气候冲击和建设抵御气候冲击的能力，从而保护粮食系统并确保不让任何一个人掉队？**

10. 世界粮食署副执行主任说，气候危机已经成为日常现实，其最明显的影响发生在处于冲突、极端气候、粮食价格上涨和社会经济不平等断层线上的最脆弱社区。必须承认，由于在脆弱、社会凝聚力差和冲突的背景下投资不足，国际援助和发展体系及其金融工具在应对这一局面时面临重大挑战。因此，联合国系统携手合作是关键所在。减少易受气候和其他危机影响的脆弱性的最有效方式是采用一种综合方法，让整个联合国系统及其伙伴关系中的众多行为者参与进来。这种全系统协作必须贯穿人道主义-发展-和平连续体，才能有效和可持续。联合国发展组织通过与最脆弱的群体密切接触，并通过与各国政府合作，将气候保护、韧性建设和社会保护纳入国家发展规划，在建设韧性方面发挥了核心作用。其中包括解决脆弱性的根本原因，支持脆弱的国家和社区建设韧性，不让任何一个人掉队。

**小组讨论的要点**

11. 讨论主持人指出了三个主要要点：**(a)** 不让任何一个人掉队是《2030 年议程》的核心变革承诺，与帮助那些落在最后面的人这一需求相辅相成，需要投资于分类数据和经验证据，以便为政策设计提供信息，并解决相互交织的不平等问题；**(b)** 必须投资于预防未来与气候有关的冲击，并通过协同行动、加强社会保护制度，以及通过识别和瞄准最弱势群体并采用促进两性平等的视角来协调实施，建立抵御危机的能力。**(c)** 需要采取与危机的规模和严重性相称的紧急、大胆的全球应对措施，在人道主义-发展-和平连续体中，在强有力的机构间协调和伙伴关系的基础上，优先为气候行动提供技术和资金。

**互动环节：来自实地的声音**

**政府代表**

12. 厄瓜多尔环境、水资源和生态转型部环境副部长说，厄瓜多尔正与联合国各组织合作，通过力求促进平等、创造经济机会和消除贫困的可持续发展目标的视

角，应对气候变化、生物多样性丧失和污染的影响。厄瓜多尔是从性别平等角度应对气候变化的先驱，通过一项全面的战略和有利的环境，在气候变化政策中促进平等和不歧视，将性别平等纳入气候变化管理。因此，该国的生态系统和生物多样性得到了改善，并且正在通过性别平等视角促进负责任的生产 and 消费。厄瓜多尔正通过绿色气候基金，与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、开发署和粮食署就亚马逊地区以气候为重点的方案进行合作，以促进森林保护和可持续的森林砍伐，旨在整合包括土著社区在内的众多利益攸关方。该方案包括加强能力以激发可持续的收入来源，目的是减少不平等和缩小性别差距。

13. 马尔代夫性别、家庭和社会服务部部长表示，政府已经推出了卫生服务、庇护所、应急基金和农业补助金，并注入收入以支持受气候影响的家庭，减轻气候变化对妇女和女童的最严重影响。为了确保充分执行促进性别平等的气候政策，马尔代夫通过战略行动计划将性别平等主流化列为优先事项，并取得了巨大进展。马尔代夫政府颁布了一系列维护国际人口与发展会议(ICPD)行动纲领原则的立法，担任政治领导职务的妇女人数也因此增加，使妇女在地方层面规划气候变化、环境和减少灾害风险等工作中拥有更大的话语权。马尔代夫政府签署了促进妇女更多参与社会、经济、政治和公共生活的《联合国可持续发展合作框架》，并于最近在开发署的支持下批准了《2022-2026 年国家性别平等行动计划》，采用创新的解决方案来应对复杂的发展挑战。该计划在人口基金的支持下引入了促进性别平等的预算编制和审计，其中包括气候变化成本计算和减少灾害风险规划。马尔代夫还与儿基会合作，在其扶持政策中引入环境可持续性和气候行动，同时动员青年成为变革的推动者。

#### 青年代表

14. 津巴布韦的青年代表说，气候变化是一场儿童危机。让年轻人和儿童在气候行动决策中拥有发言权至关重要，这样他们才能在塑造未来中发挥作用。他提醒大家注意儿基会在津巴布韦开展的气候勘查方案，该方案让青年能够发声，帮助他们在地方层面倡导气候行动，并对领导人进行问责。该方案还让青年能够参加第二十六届联合国气候变化大会缔约方会议和其他国际气候变化论坛的辩论。

#### 各执行局主席之间的互动讨论

15. 四个执行局的主席、六个联合国组织的负责人和执行局成员针对小组讨论期间提出的六个问题提出了若干意见，这些问题涉及联合国发展系统在“不让任何一个人掉队”作为气候行动原则方面的作用，以确保为最弱势群体开辟一条变革之路。他们强调了以下几点：

(a) 执行局联席会议是各执行局之间分享知识的重要平台，有助于在驻地协调员的领导下，在重新定位的联合国发展系统中加快全系统实现《2030 年议程》的行动；

(b) 各执行局必须继续发挥监督和指导作用，以确保遵守商定的组织任务，加强和实现联合国各实体的潜力和能力；

(c) 气候危机不成比例地影响了最弱势群体，特别是妇女和女童、青年、儿童、残疾人、土著社区和债务负担沉重的发展中国家；

(d) 需要以全球团结为基础采取变革性的集体行动，以支持各国努力建设抵御未来冲击的能力；

(e) 用于发展的核心资源大幅削减，这一趋势十分令人关切，将阻碍联合国系统充分支持发展中国家实现可持续发展目标的努力；

(f) 为了实现《2030年议程》和可持续发展目标，粮食系统必须更具可持续性和复原力，必须加快采用农业生态方法和创新方法，而粮食系统中的适应和减缓对于转型变革和确保不让任何一个人掉队至关重要；

(g) 需要社会保护制度来帮助人们应对和防范与气候相关的危机；

(h) 使国际农业贸易合理化可以纠正全球市场的扭曲，帮助发展中国家的农民参与竞争；

(i) 需要提高灵活性和速度，以确保及时提供紧急优惠融资，重点是向处于社会和经济困境的国家积极转移资源；

(j) 国际社会应致力于提供至少2 500亿美元(6 500亿美元的特别提款权)来解决发展中国家的流动性危机，发达国家应履行其承诺，每年为气候融资提供1 000亿美元，并拨出国民总收入0.7%的资金；

(k) 在实现和平、公正和包容的社会以及促进经济和可持续增长方面，妇女是不可或缺的参与者；

(l) 解决与气候相关的挑战和危机，需要联合国发展系统内外共同努力才能取得成功；

(m) 联合国各组织的战略计划是建立一个更强大、更有影响力的联合国发展系统的蓝图，与改革相一致，将性别和气候变化纳入主流，并将伙伴关系置于核心位置；

(n) 联合国各组织必须通过联合规划、执行、资源调动、报告和监测进程来加大努力——利用它们的比较优势和在人道主义-发展-和平连续体中的合作——以共同国家分析中对气候和性别平等问题有敏感认识的分析为基础，充分致力于改革议程和透明度、一致性、尽职调查和问责制；

(o) 关于制定一份(非流程驱动的)核对清单以监测联合国发展系统改革的执行情况的建议受到欢迎，并被视作跟踪集体进展和个别组织进展的有用工具。

16. 世界粮食计划署执行局主席在总结互动讨论时说，气候危机，加上冲突和经济不平等，使得《2030年议程》中规定的消除饥饿目标难以实现。虽然联合国各组织之间的合作有所增加，但仍需要建立更多的伙伴关系，才能有效应对气候危机及其影响。气候变化、冲突和粮食不安全这些相互关联的挑战不可能由一个组织单独解决。需要制定综合方案，利用每个组织的优势，扩大合作努力的影响力。



因此，联合国改革的重点不是流程，而是改善人民的生活，特别是最弱势群体的生活。

### 闭幕词

17. 最后，儿基会执行局主席感谢各代表团和六个联合国组织参加本次联席会议。他强调了在应对 2019 冠状病毒病、冲突和气候变化这三重挑战方面，整个联合国发展系统必须密切协作。联合行动至关重要，要借鉴会议期间着重介绍的综合办法的例子，利用每个组织的比较优势，继续在实现可持续发展目标方面取得进展。有明确的证据表明，联合国系统只要共同努力，关注最弱势群体，不让任何一个人掉队，就能够改变系统，建立韧性，保护人民的生活、保护地球。

22-23892 (C) 091122 021222

