



联合国

# 联合国儿童基金会执行局

2021 年第一届和第二届常会及  
年度会议报告

经济及社会理事会

2021 年正式记录  
补编第 14 号





# 联合国儿童基金会执行局

2021 年第一届和第二届常会及年度会议报告



联合国 • 2021 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

	页次
第一部分	
2021 年第一届常会	
一. 会议安排 .....	7
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	7
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	7
C. 选举执行局主席团成员 .....	11
二. 执行局的审议情况 .....	11
A. 关于制定《儿童基金会 2022-2025 年战略计划》的更新路线图，包括协商和简报 .....	11
B. 儿基会方案合作 .....	12
(a) 国家方案文件 .....	12
(b) 延长正在执行的国家方案 .....	13
C. 关于儿基会对联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十五次和第四十六次会议的建议和决定采取后续行动的口头报告 .....	14
D. 儿基会 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行应对工作 .....	15
(a) 儿基会人道主义行动最新情况：2019 冠状病毒病疫情 .....	15
(b) 儿基会对策的战略重新定位和前进方向概述 .....	15
E. 评价报告和管理层回应 .....	17
F. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 <a href="#">72/279</a> 号决议执行情况的口头更新 .....	19
G. 儿基会 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应 .....	20
H. 私营部门筹资和伙伴关系：2021 年工作计划和拟议预算 .....	21
I. 其他事项 .....	22
J. 通过决定草案 .....	22
K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	22

---

第二部分	
2021 年年度会议	
一. 会议安排 .....	25
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	25
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	25
二. 执行局的审议情况 .....	27
A. 儿基会执行主任 2020 年年度报告 .....	27
B. 儿基会 2022-2025 年战略计划, 供审查的草案 .....	30
C. 儿基会人道主义行动年度报告 .....	32
D. 关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告 .....	33
E. 儿基会方案合作 .....	34
(a) 国家方案文件 .....	34
(b) 延长正在执行的国家方案 .....	35
F. 评价报告和管理层回应 .....	35
G. 儿基会道德操守办公室 2020 年报告和管理层的回应 .....	36
H. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2020 年年度报告和管理层的回应 .....	37
I. 独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况 .....	39
J. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况 .....	40
K. 关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况 .....	41
L. 儿基会全球工作人员协会主席致辞 .....	41
M. 其他事项 .....	42
N. 通过决定草案 .....	42
O. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	42

---

第三部分	
2021 年第二届常会	
一. 会议安排 .....	45
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	45
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	45
C. 执行局 2022 年届会拟议工作方案 .....	49
二. 执行局的审议情况 .....	49
A. 儿基会 2022-2025 年战略计划 .....	49
B. 儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划 .....	51
C. 儿基会方案合作 .....	53
(a) 国家方案文件 .....	53
(b) 延长正在执行的国家方案 .....	53
D. 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话 .....	54
E. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报 .....	55
F. 关于在儿基会普遍儿童权利议程框架内儿基会在高收入国家和从中等偏高收入 向高收入过渡的国家中的经验的最新进展 .....	56
G. 对儿基会将人道主义方案编制与发展方案编制相结合的工作进行形成性评价及 管理层回应 .....	56
H. 2022-2025 年全球评价计划：供审查的草案 .....	58
I. 儿基会 2022-2025 年综合预算 .....	59
J. 私营部门筹资和伙伴关系：2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告 .....	59
K. 其他事项 .....	61
L. 通过各项决定草案 .....	61
M. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	61

第一部分  
2021 年第一届常会

2021 年 2 月 9 日至 12 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2021/1/Rev.2)。
2. 执行局秘书宣布, 47 个观察员代表团(包括 1 个政府间组织、1 个国际组织、9 个非政府组织和 8 个儿基会国家委员会)按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席欢迎执行局所有成员和观察员参加执行局第一届常会, 并注意到主席团的新成员。她鸣谢儿基会执行主任, 并感谢儿基会工作人员。
4. 主席说, 去年这个时候, 每个人都对 2020 年寄予厚望。然而, 今天, 世界并没有像人们曾希望的那样加快为儿童取得的进展, 而是正在考虑一场史无前例的全球大流行病的残酷影响。她说, 最弱势的人遭受的伤害最大。
5. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行暴露并加剧了全球的不平等, 包括凸显了教育、社会保障、性别平等和数字访问方面的差距。
6. 尽管面临这些挑战, 儿基会一直在坚持。主席赞扬儿基会迅速和有效的反应, 包括总部和外地办事处发挥的领导作用。她注意到儿基会实地人员迅速适应新的现实。她说, 儿基会在 100 多个国家支持饮水、环境卫生和个人卫生(水卫项目)服务, 并提供了个人防护装备。本组织支持数以百万计的儿童进行远程和在家学习, 并向数十亿人提供与 COVID-19 有关的科学信息。
7. 儿基会还利用创新伙伴关系, 例如与布隆迪最大的肥皂制造商达成协议, 生产成本极低的肥皂, 供该国使用。
8. 儿基会将其为应对这一大流行病所做的工作与其正在进行的工作, 如抗击营养不良和支持常规疫苗接种相结合。
9. 主席说, 儿基会需要致力于回到实现与儿童相关的可持续发展目标的轨道上来, 因为世界儿童不能等到大流行病结束后才看到进展。
10. 随着疫苗的加速发展, 全世界敢于想象这场大流行病的结束。主席强烈赞赏并欢迎儿基会作为 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制的一部分, 努力使人们能够公平获得 COVID-19 疫苗。
11. 她指出, 作为世界上最大的单一疫苗买家, 儿基会在采购、物流、货运和储存方面提供了宝贵的专门知识, 执行局期待着在审议关于 COVID-19 的议程项目期间欢迎 COVAX 倡议的一个主要合作伙伴世界卫生组织(世卫组织)的代表。
12. 这场大流行病突出了优质卫生系统的重要性, 这将是就国家方案文件所作介绍性发言的一个主题。
13. 在教育领域, 主席强调优质远程教育和旨在到 2030 年为儿童提供数字学习机会的解决方案的重要性, 并强调了平等学习机会的必要性, 包括对残疾儿童的包容性。

14. 更广泛地使用新技术也很重要，扩大创新也很重要。这也会使当地社区和积极分子能够为其发展和福祉，并为更清洁和更安全的环境做出更多贡献。
15. 主席呼吁会员国帮助儿基会获得充分执行其任务所需的灵活和可持续发展的资源。
16. 儿基会决心重建得更好，这应使执行局成员感到鼓舞。这场大流行病促使儿基会重新思考其运作方式，并抓住中断和障碍，将其作为变革和试验的机会。
17. 主席说，执行局将尽其所能支持儿基会制定下一个战略计划。
18. 执行主任说，2021年是儿基会成立七十五周年，这将提供一个里程碑式的机会，突出本组织在服务和支持儿童方面的作用，并继续使儿基会适应未来。
19. 在 COVID-19 大流行之前，世界已经偏离了实现可持续发展目标的轨道，儿童受到日益恶化的人道主义紧急情况、持续的暴力、贫困、排斥和歧视、不断变化的气候、剥夺其健康和受教育权利以及限制其未来的不平等现象的威胁。在这场大流行病中，儿童首当其冲地承受着封锁的冲击，体验交通和行动受到限制，疫苗接种和基本医疗保健等重要服务中断，粮食不安全加剧，学校和操场关闭。
20. 需要儿基会支助的儿童人数预计将成倍增加。各国将需要前所未有的援助水平来重建被摧毁的系统和支助其人民。这场大流行病可能是现代史上对全球儿童进步造成的最大破坏，会给所有国家带来痛苦。在这一黯淡的景象中，儿基会正在努力工作。
21. 在本届会议期间，将向执行局通报儿基会在应对这一大流行病需求方面的最新进展情况，包括其在 COVAX 机制以及在购买、运输和交付疫苗方面的领导作用。执行局还将讨论几份新的国家方案文件，这些文件都符合联合国可持续发展合作框架和儿基会在《儿童权利公约》下所作的承诺。
22. 执行局还将听取关于《儿童基金会 2022-2025 年战略计划》的最新情况介绍，该计划将反映本组织的短期优先事项，包括远程教育拯救未来、疫苗接种拯救生命、水拯救社区和精神健康拯救家庭。该计划还将包括诸如社区一级的初级卫生保健和随时可获得一整套卫生服务等中期优先事项。儿基会将调整其儿童保护方案拟订工作；扩大社会政策和保障工作；将性别平等承诺纳入其方案拟订工作；推进气候方面的规划；继续承诺在人道主义紧急情况下留下来并提供服务；并追求业务性筹资和社交媒体的双向参与。
23. 讨论还将侧重于私营部门筹资和伙伴关系工作计划以及正在开发的创新融资工具。儿基会指望会员国根据在筹资契约中作出的承诺，增加其经常资源支助。儿基会将继续以强有力的财务管理和透明度来配合捐助方的慷慨。儿基会连续八年收到对其财务报表的无保留审计意见，并将继续监测其财务估计数。
24. 儿基会继续扩大大胆的创新，改进其人力资源系统，实施组织改进和精简，并继续其变得更加多样化和更具包容性的旅程。在其第七十五个年头，儿基会不会停滞不前。它将继续适应和改变，以满足儿童的需求。
25. 主席宣布一般性发言开始。

26. COVID-19 大流行的背景及其对儿童的影响，以及公平获得 COVID-19 疫苗的必要性，几乎是每个代表团或代表团组在其一般性发言中提到的主要主题。一个代表团将这一大流行病的经济和社会后果称为 COVID-19 的长尾巴，同时也指出，不过，这一时刻带来了展示创新和加强合作为儿童提供服务的机会。

27. 一个代表团说，COVID-19 大流行不仅破坏了保护儿童的举措，而且使世界各地儿童的生活条件进一步恶化。另一个代表团认为，这场大流行病破坏了全球儿童数十年来在卫生、教育和其他方面取得的进步。另一个代表团指出，这一大流行病使儿童，特别是女童更容易受到家庭暴力和贩运等剥削罪行的伤害，并呼吁儿基会在新的战略计划中重点关注这些问题。一个代表团说，在当前环境下，人的安全概念是一个有用的概念，应该指导人们努力在后 COVID-19 时代重建得更好。

28. 两个代表团说，COVID-19 大流行正在将更多儿童推向极端贫困或多维贫困，其中一个代表团表示，会员国和发展伙伴因此需要提高声音，为儿童说话。另外五个代表团和一个代表团组注意到生活贫困或贫困家庭中的儿童面临的挑战和脆弱性，以及减少多维贫困的必要性。

29. 一个代表团希望，在抗击这一大流行病方面，儿基会将加强与联合国其他机构的协调，帮助各国和地区减轻这一大流行病对儿童、妇女和其他弱势群体的负面影响。另一个代表团说，事实证明，儿基会执行主任和工作人员的不懈努力和承诺是向全世界儿童提供援助的基石。

30. 一个代表团说，有必要在更广泛的部门，包括水和环境卫生、粮食和营养、教育、性别平等和其他部门，创造一个有利于健康保障的环境，除了眼前的应对举措，着手应对危机。一个代表团说，现在需要加快努力，应对所有会员国面临的深刻挑战，保证儿童权利得到促进和保护。

31. 14 个代表团和一个代表团组赞扬儿基会在 COVAX 机制和疫苗分发方面的领导作用。一个代表团认为，儿基会参与 COVAX 机制是反对疫苗民族主义的一个值得欢迎的情况发展，并敦促儿基会支持向发展中国家转让技术，支持知识产权下的灵活性，以确保最脆弱的人得到疫苗。其他几个代表团也指出了儿基会在公平获得疫苗方面发挥作用的重要性。

32. 一个代表团询问儿基会将如何参与 COVAX 倡议，以及将如何确保中等收入国家也能获得疫苗，与此同时，一个代表团组则表示，向中低收入国家提供疫苗不仅是道德上的当务之急，而且是符合自身利益的开明做法。一个代表团询问儿基会计划如何帮助克服疫苗公平方面的挑战，特别是在受冲突影响的国家。

33. 另一个代表团说，它希望儿基会能够受益于向 COVAX 机制提供的所有捐款。大赦国际和人权观察的代表都呼吁在获得和分发 COVID-19 疫苗方面实现公平，前者对 COVAX 机制的运作受制于富国已经获得的疫苗订单表示关切。

34. 八个代表团谈到了学校关闭和学习危机，或呼吁学校安全地重新开学。一个代表团感到关切的是，许多儿童在教育方面落后，许多儿童，特别是女童和青少年有辍学的危险。另一个代表团敦促儿基会和会员国将教育作为新战略计划的一个优先事项，并支持各国建立有复原力的教育系统和消除数字鸿沟。

35. 几个代表团指出，需要缩小数字鸿沟，消除数字排斥，各代表团呼吁更加关注在数字空间保护儿童，包括在教育领域保护儿童，并指出，这一大流行病加剧了全球化和数字化的消极后果。一个代表团说，无限新世代和 Giga(儿基会将学校与互联网和儿童与信息连接起来的努力)等伙伴关系倡议对于加大对数字学习、培养技能和增强青年权能的投资至关重要，特别是在向数字化过渡和努力不让任何一个人掉队的背景下。一个代表团希望更多地了解儿基会计划如何扩大其在安全地重新开学方面的工作。
36. 几个代表团说，这一大流行病的一个后果是针对儿童(特别是女童)的暴力以及家庭暴力的出现情况令人震惊，儿童在被限制在家，被迫目睹这些暴力行为。一个代表团呼吁开展反对家庭暴力的运动。
37. 一个代表团注意到这一大流行病令人震惊的心理影响，提到了学校关闭的问题；适应虚拟学习技术；缺乏获得基本医疗保健和户外活动的机会；家庭暴力和性剥削。两个代表团欢迎儿基会支持在这一前所未有的生活中断期间为每个儿童提供心理健康服务或心理社会支持，一个代表团指出，这在人道主义局势和残疾儿童中尤为重要。
38. 一个代表团认为，考虑到大流行病的背景和下一个四年周期需要完成的工作，下一个战略计划将是儿基会有史以来实施的最雄心勃勃的计划。一个代表团希望儿基会让战略计划与其任务和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)保持一致，而另一个代表团则询问儿基会是如何执行上一年通过的四年度全面政策审查决议的各项任务规定的。
39. 一个代表团欢迎听到更多关于在大流行病期间儿基会的四个优先事项方面迄今取得的经验教训和最佳做法的情况介绍，特别是在实施联合国发展系统改革和加强人道主义努力与发展努力之间的联系方面。该代表团询问，这些经验教训将如何为下一个战略计划和重建得更好的规划提供参考。
40. 一个代表团说，儿基会需要创新和调整，以适应新的挑战，并加强国家、区域和全球各级开展执行工作的伙伴关系。另一个代表团说，新的计划应该以本组织的比较优势为基础，与此同时，有两个代表团说，该计划应该以国家自主权原则为基础。
41. 一个代表团呼吁将应对气候变化的努力纳入新的战略计划，与此同时，一个代表团组则表示，应将气候意识和行动纳入儿基会的方案拟订，包括其教育举措。
42. 两个代表团和一个代表团组呼吁为儿基会提供更灵活的资金，特别是在从大流行病中进行恢复的背景下。
43. 两个代表团谈到了幼儿发展工作的积极和变革性力量，一个代表团呼吁在新的战略计划中重点设计即将建立的现代高效的教育系统。
44. 五个代表团和两个代表团组注意到儿基会成立七十五周年，一个代表团组说，这为儿基会评估其儿童和青少年政策和方案提供了机会。一个代表团说，儿基会的未来在于维护会员国对它的信任，并一如既往地继续不辜负这种信任。

### C. 选举执行局主席团成员

45. 执行局选举立陶宛常驻联合国代表奥德拉·普莱皮特为主席，选举摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔、新西兰常驻联合国代表克雷格·约翰·霍克和哥斯达黎加常驻联合国代表罗德里戈·阿尔韦托·塞莱东以及大韩民国常驻联合国副代表 Hyunjoo Oh 为副主席。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 关于制定《儿童基金会 2022-2025 年战略计划》的更新路线图，包括协商和简报

46. 该项目由负责方案的副执行主任概要介绍，并由数据、分析、规划和监测司司长详细介绍。

47. 一个代表团组注意到 COVID-19 大流行对儿童的影响，以及对儿基会今后几年将如何满足儿童的需要的影响。一个代表团赞扬儿基会努力制定一项计划，其中考虑到了这一大流行病的影响，整合了联合国的改革，并确保了与联合国其他机构的协调。该代表团想了解儿基会将如何在概念上处理发展工作中的人道主义行动。另一个代表团和一个代表团组欢迎采取步骤更好地将这类工作联系起来；该代表团注意到维护有原则的人道主义行动的重要性。负责方案的副执行主任说，新的战略计划将加强人道主义-发展-和平之间的联系。

48. 该代表团组对该计划有关性别平等问题的雄心表示欢迎，并希望把重点放在结构性障碍、有害做法和变革性行动上，这将是该计划的核心。一个代表团呼吁采取战略性办法来解决平等和覆盖面问题。负责方案的副执行主任说，该计划将加强社会行为科学的使用，以作为解决与性别不平等有关的结构性障碍的方法的一部分。

49. 该代表团组表示，这场大流行病表明，迫切需要灵活和可预测的资金来迅速适应和应对。

50. 该代表团组和另一个代表团欢迎更加注重成果一级的结果，同时该代表团组要求各种成果有明确的主题导向，这将鼓励对资金用途进行软性指定。该代表团强调，需要在国家办事处行动和汇总成果之间划清问责界限，并需要产生注重成果的证据。该代表团组承认需要灵活处理产出一级的成果，但希望战略计划的成果框架仍能反映儿基会对各国成果的独特贡献。该代表团组和另一个代表团还呼吁改进提交业绩报告情况。

51. 一个代表团期待一份反映儿基会规范任务重要性的计划；它鼓励进一步研究多部门办法，特别是基于人权的办法、不让任何一个人掉队的原则和对冲突敏感的办法。数据、分析、规划和监测司司长说，儿基会牢记这些原则。负责方案的副执行主任说，即将出台的战略计划将采用这种多部门办法，并将反映在大流行病期间吸取的相关经验教训。

52. 该代表团询问儿基会将如何使这些办法与其他机构的计划保持一致，并在各国实施这些办法。负责方案的副执行主任答复说，儿基会正在与其他机构合作，确定每个机构将作出哪些贡献，目的是确保互补性和问责制。几个代表团赞赏与设在纽约的其他基金和方案举行的联合战略计划协商。

53. 一个代表团希望儿基会将可持续性作为其工作的核心，将气候和环境视角应用于其方案拟订。负责方案的副执行主任答复说，新计划将加强对可持续性的重视，同时加强对复原力和人道主义-发展-和平关系的重视。负责管理事务的副执行主任说，儿基会在生态效率方面取得了进展，包括在机构间基础上取得了进展。儿基会在世界各地有数以百计的“绿色团队”。下一个战略计划将使儿基会的减排目标与联合国的减排目标保持一致。

## B. 儿基会方案合作

### (a) 国家方案文件

54. 执行局审议了阿塞拜疆、中国、科特迪瓦、斯威士兰、格鲁吉亚、北马其顿、巴拿马、索马里、突尼斯、乌拉圭和乌兹别克斯坦的国家方案文件。在负责方案的副执行主任作了概要介绍之后，方案司卫生科科长作了详细介绍，随后播放了一个关于这 11 个国家的短片，并由四位嘉宾专题讨论小组成员作了发言。

55. 北马其顿卫生部长在预先录制的致辞中重申，北马其顿政府致力于提供优质的医疗保健，同时维护成果，建设复原力，包括注重心理健康和残疾儿童。他强调了几基会在支持这些努力方面的作用。

56. 科特迪瓦计划和发展部长通过预先录制的视频参加了会议，她强调了该国在卫生指标方面取得的进展和面临的挑战。她指出，多部门办法、创新和补充战略对改变行为的重要性，以及包括青少年，特别是年轻女童加入其中的参与战略的重要性。

57. 来自突尼斯的一位年轻的女童军领导人谈到了她的组织广泛努力接触和支持社区，以应对 COVID-19 大流行病带来的挑战，包括为此开展关于洗手和提高认识的宣传运动，促进年轻人的积极参与。

58. 秘书长副特别代表/联合国索马里问题驻地兼人道主义事务协调员在预先录制的发言中强调，国家方案文件与联合国可持续发展框架和国家发展计划保持一致。国家方案文件将促进适应性方案拟订，并支持与联合国各机构联合拟订方案，以建立复原力和确保可持续性。

59. 在专题小组成员发言后，请会员国发表其评论意见。中国代表强调需要更强大、更有弹性的公共卫生系统，对与儿基会的长期合作表示赞赏，并确认国家方案文件纳入了利益攸关方的意见，与联合国可持续发展框架、《2030 年可持续发展议程》、国家优先事项和儿基会的任务完全一致。

60. 突尼斯代表对女童子军的参与表示赞赏。新的国家方案将优先考虑包容性的社会经济发展；教育；卫生；水、环境卫生和个人卫生；环境；诉诸司法的机会，继续注重公平、包容、性别平等和青少年的参与。

61. 格鲁吉亚代表强调了在儿基会支持下取得的成就，包括加强人权机制、降低孕产妇和儿童死亡率以及加强社会保障、保健和教育系统。
62. 索马里代表感谢儿基会继续支持卫生基础设施，并对国家方案文件强调儿童死亡率和产妇保健表示赞赏。
63. 乌兹别克斯坦代表对儿基会提供协作，帮助从冲突地区遣返妇女和儿童、保护儿童权利、进行托儿改革和加强教育系统表示赞赏。
64. 乌拉圭代表强调了教育的重要性，并着重指出了教育的连续性，包括通过技术平台、安全地重新开学、并在新的国家方案文件框架内继续与儿基会合作来这样做。
65. 巴拿马代表对国家方案文件表示欢迎，并报告说，尽管巴拿马处于高收入地位，但仍存在重大挑战和不平等差距。她强调，巴拿马改善了数据收集和分类，并培养了抗灾能力，政府承诺与儿基会和合作伙伴合作，满足儿童的需求。
66. 斯威士兰代表报告说，由于斯威士兰被归类为中低收入国家(这并没有反映实际情况)，外国发展援助减少。她赞赏儿基会在联合国系统应对计划内加强资源调动努力以及提供技术和财政支持方面的援助。
67. 阿塞拜疆代表说，儿基会一直是保健、教育、社会服务和儿童保护方面的一个重要合作伙伴，包括对受战争影响的儿童和残疾儿童的保护。阿塞拜疆代表团补充说，它拒绝一个代表团将会议政治化的企图。
68. 北马其顿代表重视与儿基会的长期合作，并强调该国政府的优先事项是保护无父母照料的儿童、提高教育质量、消除儿童贫困和防止暴力侵害儿童行为。
69. 科特迪瓦代表赞扬与儿基会和联合国的合作，并重申科特迪瓦政府致力于同儿基会和合作伙伴合作，以加快实现可持续发展目标和《非洲联盟议程》。
70. 一个代表团强调，国家方案文件是针对具体机构的国家一级工具，应明确界定儿基会以有针对性和公正的方式提供支持，满足方案国最紧迫的国内发展需要。虽然国家方案文件中的区域和国际合作可以帮助建设支持国家一级发展目标的能力，但国家方案文件中提及区域和国际合作不应意味着认可或支持，其本身也不应成为国家方案文件的目标。该代表团补充说，国家方案文件不是推进各机构自身的全球方案目标和筹资目标或促进方案国的外交政策平台和全球发展目标的适当工具。
71. 一个代表团对与儿基会的合作以及为减轻 COVID-19 的影响所做的努力表示赞赏，强调必须确保各项方案符合国家需求和优先事项，并对其认为是国家方案文件中的政治语言表示关切。
72. 执行局在无异议基础上通过了第 2021/1 号决定(见附件一)。

**(b) 延长正在执行的国家方案**

73. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉亚美尼亚和马来西亚国家方案延长两个月后再次延长四个月；将克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、蒙古和坦桑尼亚联合共和国的国家方案首次延长一年。

74. 请求执行局批准在将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案连续两次延长一年，一次延长九个月，一次延长三个月，一次延长两个月之后，再次延长四个月；将塔吉克斯坦的国家方案延长一年后，再次延长一年。

75. 执行局通过了第 2021/2 号决定(见附件一)。

C. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十五次和第四十六次会议的建议和决定采取后续行动的口头报告

76. 协理主任兼方案司艾滋病病毒/艾滋病科科长介绍了口头报告。

77. 一个代表团指出，它深为关切的是，世界没有实现 2020 年的全球目标，自 2015 年以来，在消除儿童艾滋病方面的进展停滞不前，COVID-19 大流行使情况恶化。该代表团表示，主要障碍是服务缺口的水平令人担忧，包括预防和治疗的覆盖面不均衡，系统未能覆盖所有感染艾滋病毒的孕妇，许多妇女难以继续接受抗逆转录病毒治疗。该代表团还列举了严重破坏进展的社会障碍和结构性障碍。

78. 该代表团表示支持儿基会解决这些问题的计划，将重点放在整合上，将其作为艾滋病病毒战略计划的一个关键支柱；确保所有妇女和青春期少女都能获得性健康和生殖健康服务，所有年轻人都接受全面的性教育；确保有更多的政治意愿，将足够的财政资源投资于保健系统并进行适当的分配；确保儿基会战略计划与全球艾滋病战略在艾滋病病毒方案拟订方面的一致性；并向联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)统一预算、成果和问责制框架提供足够的资源。

79. 一个代表团敦促加快努力，避免成果逆转，以抵消 COVID-19 大流行对艾滋病病毒/艾滋病方案拟订的影响。该代表团感到遗憾的是，2018 年和 2020 年的儿童和青少年超快通道目标均未实现，并对捐助疲劳症和政治意愿减弱表示关切。该代表团询问儿基会正在采取哪些具体步骤，以防止在大流行病期间进一步侵蚀防治艾滋病病毒/艾滋病方面的进展。

80. 一个代表团说，它感到鼓舞的是，将儿基会纳入艾滋病规划署的下一个战略，而且儿基会继续在社区系统方面开展工作，以改善在艾滋病病毒与儿童方面的对策。该代表团赞赏儿基会以通过全球基金提案消除艾滋病病毒母婴传播和提高方案质量和效率为重点的差异化方案；并赞扬儿基会为减少耻辱及其对青少年的影响所做的工作。该代表团非常赞同背景说明中概述的办法，即更加重视在儿童和青少年，特别是少女中防治艾滋病病毒/艾滋病。

81. 一个代表团要求秘书处避免使用已列入报告中的“性健康和生殖健康及权利”一词，并指出，这一措辞未被列入儿基会的上一个战略计划，也不是一个国际商定的术语。

82. 艾滋病署代表感谢儿基会作为联合规划署的关键成员作出的贡献，并欢迎经修订的共同赞助原则。他说，母亲、新生儿和青少年将是艾滋病署新战略的核心。该代表欢迎儿基会大力参与执行该战略，希望这将促进儿基会和其他共同赞助者今后的战略协调一致。

## D. 儿基会 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行应对工作

### (a) 儿基会人道主义行动最新情况：2019 冠状病毒病疫情

### (b) 儿基会对策的战略重新定位和前进方向概述

83. 执行主任作了介绍性发言，并表示欢迎来自世卫组织的两位嘉宾发言人：总干事和应急准备反应方案执行主任。儿基会紧急方案办公室主任和方案司司长共同介绍了最新情况。

84. 总干事重申世卫组织与儿基会之间的长期特殊关系，并感谢儿基金执行主任发挥的领导作用。他强调，可以进一步加强各组织间的伙伴关系，通过确保公平获得疫苗、诊断和治疗来帮助各国恢复和重建；支持各国维持基本卫生服务，包括为儿童提供常规免疫；以及对初级卫生保健进行投资。

85. 几个代表团赞扬儿基会应对 COVID-19 的措施，不同程度地提到其速度、韧性、承诺和伙伴关系重点等。几个代表团强调有必要使疫苗成为全球公共产品。一个代表团组鼓励儿基会在其业务和伙伴关系中优先考虑关于包容性问题的的工作；复原力问题，系统地将其人道主义、发展和性别方面的专门知识结合起来，以改善社会保障服务的利用和教育；可持续性，确保对 COVID-19 的应对是可持续和气候友好型的，不会加剧环境挑战。方案司司长重申，在整个大流行病期间，儿基会一直在多种情况下留下来并提供服务，以跟踪支持儿童的服务并提出解决方案。他强调，在 COVID-19 的应对和恢复工作中，重点关注复原力和应对冲击的社会保障体系以及与气候行动的联系，如具有气候复原力的水卫项目服务，以及将可持续能源纳入水卫项目、卫生、营养和教育方案。

86. 另一个代表团组鼓励儿基会在整个应对过程中优先收集和使用按性别、年龄、残疾和地点分列的数据。该代表团组强调了性健康和生殖健康及权利的重要性，以及将促进性别关系变革的方案拟订和权利视角纳入儿基会人道主义行动的重要性。该代表团组赞扬儿基会对本地化议程的贡献，强调儿基会必须进一步推进和加强地方和国家的专门知识和应对能力。该代表团组强调了对受影响人口的问责，加强人道主义-发展-和平之间的联系，以及创新筹资和扩大捐助方基数的重要性。一个代表团强调了伙伴关系在应对中的重要性，并强调了儿基会与地方当局、机构和社区领袖合作的实例。

87. 儿基会紧急方案办公室主任强调了准备工作的重要性；获得所需资源以更好地做好应急准备是关键；儿基会需要在与会员国的对话中继续关注这一问题。儿基会在合并缺乏分类的政府数据方面遇到困难后，现报告取得进展。与一线伙伴组织和地方政府合作一直是公共卫生应对的一项要求。儿基会与世卫组织和红十字会及红新月会国际联合会合作，开展了风险沟通和社区参与工作，儿基会希望这些工作在履行该组织对受影响人口的责任方面变得更具永久性。

88. 一个代表团请世卫组织应急响应方案执行主任详细说明设立 COVID-19 技术访问库的进展情况。他回答说，正在就私营部门参与战略和即将举行的关于这一问题的民间社会协商开展工作。

89. 一个代表团说，它欢迎提供信息，介绍儿基会致力于解决与这一大流行病有关的保护需要以及缓解疫情措施的情况，特别是关于最脆弱的儿童和家庭的措施的情况。该代表团鼓励儿基会将性别平等、增强妇女权能和基于性别的暴力问题纳入其对 COVID-19 的应对情况的评估和沟通之中。儿基会紧急方案办公室主任报告说，儿基会正试图为在 COVID-19 背景下应对基于性别的暴力调拨更多资源。灵活的资金只占收到的大流行病防治资金的 5%至 6%，使儿基会能够公平和支持关于基于性别的暴力、儿童保护和水卫项目方面的工作，而这些部门在公共卫生对策中往往被忽视。方案司司长举例说明了儿基会自这一大流行病开始以来如何加快努力应对女童和妇女面临的挑战，包括建立新的和深化伙伴关系，以扩大数字解决方案的规模，以及在国家一级定期进行性别分析和审查的制度。

90. 一个代表团呼吁对中东几个处于冲突中的国家采取特别措施，因为大流行病造成了财政紧张。另一个代表团谈到了他们国家严峻的经济和社会局势，以及由于冲突和继续实施单方面强制性措施而导致的缓解这一大流行病所需的支助转移受阻。

91. 两个代表团强调了促进最脆弱人口获得 COVID-19 疫苗的重要性，并询问了在针对这些群体方面取得的进展。儿基会紧急方案办公室主任重申，儿基会的所有人道主义援助仍然不偏不倚，以独立的需求评估为基础，儿基会坚定地致力于帮助最脆弱的人群。

92. 另一个代表团要求澄清儿基会如何考虑报告中的说法，即应在更广泛的国家一级建设复原力和加强人道主义、发展与和平方案拟订和筹资之间的联系的战略范围内看待应急工作。该代表团还询问儿基会如何评估将残疾问题纳入其 COVID-19 应对工作的主流的情况，以及如何为此分配资源。鼓励儿基会特别关注处于危机局势中的残疾妇女和女童。该代表团强调儿基会支持现有社会安全网的重要性，同时向有需要的人口提供直接援助。方案司司长同意将残疾问题的成果纳入儿基会所有方案的重要性，并指出，儿基会对学校重新开学和儿童保护服务的支持已经证明了这一点。

93. 一个代表团敦促儿基会将其人道主义援助维持在各国政府的领导之下，并加强与各国政府和其他相关联合国实体的合作。它表示，需要在努力应对 COVID-19 相关影响和维持儿童非 COVID-19 基本医疗保健之间找到适当的平衡。该代表团说，教育，特别是低技术学习，应该是儿基会人道主义援助方案的另一个优先事项，该组织应该在消除贫困的影响和消除冲突和强迫流离失所的根源方面发挥作用。方案司司长报告说，儿基会大约 70%的资源用于脆弱和受冲突影响的环境，50%以上的资源用于人道主义行动。儿基会在其下一个战略计划中，以 2030 年为目标，旨在加强其相互关联的人道主义、发展与和平方案拟订，以减少脆弱性，加强国家和地方的应对系统和能力，并解决脆弱性的驱动因素。

94. 各国儿基会委员会常设小组主席强调了各委员会在 2020 年为应对 COVID-19 所取得的出色筹资成果。主席谈到各委员会在儿童问题上不断发展的作用，这有助于进一步提高儿基会在设有国家委员会的各国的形象，并为儿童争取更多资金。

## E. 评价报告和管理层回应

### 对城市环境中儿基会儿童工作的评价和管理层的回复

95. 评价办公室主任介绍了评价报告，报告附有一份摘要(E/ICEF/2021/3)。方案司副司长介绍了管理层的回复(E/ICEF/2021/4)。

96. 一个代表团组赞扬管理层对评价作出的积极和雄心勃勃的回应。他们要求关注边缘化和弱势儿童，系统地使用基于人权和促进性别关系变革的多部门方法，与其他伙伴合作，作用不重复。方案司副司长承认有必要进一步加强立足人权的方案拟订，并充分利用基于性别、促进性别平等和促进性别关系变革的方案拟订方法。该代表组还强调了儿童和青年有意义地参与城市规划和决策的重要性。

97. 该代表团组注意到评价的结论是，除了水卫项目和免疫接种外，城市环境中的方案拟订缺乏部门战略。方案司副司长说，儿基会也在考虑为其他部门制定针对城市的战略，并说城市的脆弱性是一个优先事项，需要在人道主义危机期间将人道主义和发展方案规划联系起来。针对该代表团组对作用重复的关切，负责方案的副执行主任说，由于儿基会国家方案是与各国政府共同制定的，因此与国家合作框架保持一致，将避免重复。方案司副司长说，儿基会与人居署有一份协议书，并将继续利用该机构在城市规划方面的经验，特别是在城市规划和公共空间以及城市数据等领域的经验。

98. 该代表团组赞赏儿基会将在 2022-2025 年战略计划的相关成果领域和目标中更有力地考虑城市背景，并赞赏儿基会正在努力加强其在这一领域的组织能力。该代表团组还请儿基会管理层在 2023 年向执行局提供对评价采取的后续行动。方案司副司长说，儿基会认识到需要加强工作人员能力，并欢迎有机会在 2023 年进一步报告进展情况。

99. 各国儿基会委员会常设小组主席说，国家委员会为儿童友好城市倡议感到自豪，该倡议帮助 25 个国家的地点成为儿童权利的灯塔。该倡议如此牢固地植根于国家委员会，以至于在 COVID-19 大流行期间，它一直是一个关键干预措施的平台。评价办公室主任赞赏西班牙儿基会国家委员会在评价中作为案例研究发挥的作用，同时指出，国家委员会不是评价的对象，建议是针对儿基会方案司的。

100. 常设小组主席说，关于西班牙儿童友好城市倡议的案例研究被用来突出高收入国家的良好做法。负责方案的副执行主任指出国家委员会在高收入国家倡导儿童权利方面发挥的重要作用，并表示儿基会的方案拟订部门将与国家委员会密切合作。

### 对《儿基会 2018-2021 年战略计划》的评价和管理层的回应

101. 评价办公室主任介绍了评价报告，并附有一份摘要(E/ICEF/2021/5)，随后，数据、分析、规划和监测司司长提供了管理层的回应(E/ICEF/2021/6)。

102. 一个代表团组赞赏儿基会承诺让儿童和青年参与制定新的战略计划，但指出，这种参与需要在整个方案生命周期中持续进行。一个代表团赞同评价的建议，即儿基会应进一步支持儿童和青年作为倡导者、伙伴和变革推动者的作用。欧洲

联盟的一位代表同意，有必要在规划和执行中更好地纳入儿童的声音。评价办公室主任赞赏各代表团强调儿童有意义的参与。

103. 该代表团组对注重成果一级的结果表示欢迎，但想知道减少成果数量和增加方案拟订决定的灵活性将如何影响新战略计划的设计。欧洲联盟代表也支持更长期、注重成果的战略，并指出，加强报告和注重成果将有助于为该计划确保充足的资金。评价办公室主任说，转向成果一级办法不会减少报告成果的责任，而且外地一级有报告产出的良好能力。负责方案的副执行主任说，儿基会的重点是使下一个战略计划成为适用于不同类型环境的具有明确儿童成果的高级别框架，并就如何实现这些成果在各国内部作出决定。

104. 该代表团组赞赏对多部门方法的承诺，以及对让即将出台的《战略计划》与《性别政策》和《性别行动计划》保持一致的承诺。数据、分析、规划和监测司司长注意到各代表团对性别平等和促进性别关系变革的方案拟订工作的反馈和指导。一个代表团还强调，有必要将性别平等和增强妇女权能纳入方案拟订，并对照高级别性别平等成果进行报告，这也是该代表团组提出的一个观点。方案司司长指出，除了具体的性别平等成果外，新的战略计划还将把性别平等作为一项变革战略。

105. 该代表团组和另一个代表团强调，必须通过使用多部门办法和促进工作人员在人道主义和发展环境中工作的灵活性，减少各自为政的情况。欧洲联盟代表欢迎评价在这方面的建议，以及关于与《2030年议程》相一致的较长期战略的建议。方案司司长说，儿基会在精神健康和人道主义-发展-和平关系等领域与父母和照顾者合作应对大流行病，有很好的多部门做法实例。

106. 一个代表团与该代表团组一起强调了人道主义-发展-和平关系办法对儿基会工作的重要性，并强调需要进行支持性的全面分析。数据、分析、规划和监测司司长指出，大力支持人道主义-发展-和平方案拟订工作。儿基会打算借鉴 COVID-19 应对中的此类方案拟订实例，这将需要灵活的资金。

107. 一个代表团说，由于私营部门的参与在儿基会内部受到越来越多的关注，儿基会应确保新的战略计划为这种参与提供一个框架，同时为国家办事处提供指导。数据、分析、规划和监测司司长感谢该代表团就确保私营部门的工作不损害“儿童权利与企业原则”提出的建议。方案司司长指出，儿基会有围绕私营部门参与的具体战略，包括正在进行的工作人员能力发展。

108. 一个代表团强调了评价中所报告的对保护和促进儿基会作为儿童权利组织的使命的关切，并询问儿基会将如何解决这一关切。数据、分析、规划和监测司司长说，给儿基会的指导方针是侧重于不公平问题，确保儿童声音的中心地位，并坚持人道主义原则。儿基会支持各个国家办事处寻找最佳方式，确保在方案拟订的各个阶段，在各级维护儿童权利。

109. 该代表团组和另外两个代表团强调需要在新的战略计划中制定更深刻的变革战略。负责方案的副执行主任说，该计划将以具有明确假设的变革理论为基础，依据坚实的理论和经验。

110. 执行局通过了第 2021/3 号决定(见附件一)。

F. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议执行情况的口头更新

111. 负责伙伴关系的副执行主任概要介绍了该项目，公共伙伴关系司副司长详细介绍了最新情况。

112. 一个代表团指出，四年度全面政策审查案文载有围绕气候和生物多样性问题、残疾人、数字技术和其他领域的战略，为更加绿色、更具包容性的发展，特别是大流行病后的发展定下了基调；四年度全面政策审查鼓励在生物多样性和气候变化这一相互关联的议程上取得进展。公共伙伴关系司副司长说，四年度全面政策审查是政策指导的导航图，将能够为行动十年作出集体战略贡献。

113. 该代表团呼吁四年度全面政策审查的监测和报告框架要有明确的、以证据为基础的指标，供各机构使用。负责伙伴关系的副执行主任说，联合国经济和社会事务部负责制定监测框架，儿基会参与其中。

114. 注意到四年度全面政策审查关注的是最贫困和最脆弱的人，该代表团强调了性别主流化和性别平等的重要性，以及女童教育和实现人权的重要性。它欢迎就各基金和方案的新战略计划如何有助于实现这些雄心勃勃的目标进行对话。

115. 两个代表团赞扬儿基会与其他机构合作开展的工作。一个代表团希望，一个更加相互关联的联合国发展系统将加快落实可持续发展目标，为儿童取得更好的成果，并强调在各个领域进行协调的重要性。一个代表团欢迎继续围绕合作框架和国家方案文件的协调问题进行对话。负责方案的副执行主任和负责伙伴关系的副执行主任说，与其他机构合作很重要，因为这一工作对于取得儿基会旨在实现和交付可持续发展目标的成果至关重要。

116. 一个代表团询问如何在充分利用每个机构的比较优势的同时加强国家一级的联合国发展系统改革。公共伙伴关系司副司长说，实现一致性的最佳机会是报告和监测框架，这将使联合国各实体之间具有可比性。

117. 一个代表团指出，截至 2021 年，本组织外地、地区和区域办公空间的 50% 现在是共同房地的一部分，并询问是否因此节省了费用。负责管理事务的副执行主任回答说，儿基会对这 50%感到自豪，但可以做得更多；她说，儿基会将向会员国汇报迄今节省的具体费用。副执行主任说，儿基会正在与其他机构一道研究 COVID-19 大流行对包括合用房地在内的各种努力的影响。她还表示，儿基会正在鼓励其团队更充分地利用互认框架，以利用其他机构的政策。

118. 一个代表团询问儿基会参与新的区域协作平台的情况。中东和北非区域主任向各代表团介绍了儿基会使用 Manara 的情况，Manara 是在整个联合国系统共享知识产品的一个区域数据枢纽，会员国和合作伙伴也可以访问。儿基会还参与了该区域以问题为基础的各种联盟，以及支持拟订联合国可持续发展合作框架的技术同事区域同行小组。负责伙伴关系的副执行主任感谢各代表团强调联合国在区域一级的改革。

## G. 儿基会 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

119. 负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/75/5/Add.3)。外聘审计主任(智利)代表联合国审计委员会介绍了审计委员会的报告。主计长兼财务和行政管理司司长介绍了财务报告和已审计财务报表以及管理层对审计委员会报告的回应(E/ICEF/2021/AB/L.2)。

120. 一个代表团组和另一个代表团注意到儿基会收到的无保留审计意见。该代表团组还承认儿基会的高流动性和强大的偿债能力，并注意到稳定的财政基础对儿基会履行其任务的重要性。

121. 该代表团组欢迎提供更多关于儿基会以合乎道德和生态友好方式投资其金融资产的政策的信息。主计长说，据儿基会的了解，不存在任何不道德的投资；任何审查过儿基金会金库业务的监督机构都没有注意到任何问题。

122. 该代表团组鼓励儿基会解决已查明弱点的反复出现的领域，包括儿基会区域和国家办事处在统一现金转移方式保证措施方面持续存在不足，并分析造成这些反复出现的问题的原因。主计长答复说，由于分类，有些建议听起来可能是一样的，但不一定如此。他指出，统一现金转移方式的一些问题是针对具体情况的，在这些情况下，儿基会没有实现其为自己设定的基线。

123. 该代表团组要求提供更多信息，说明 2019 年四分之一的紧急订单延迟交付，以及儿基会是如何解决这一问题的。主计长表示，2019 年延迟 60 天以上的供应仅占应急供应的 0.5%。

124. 一个代表团感谢儿基会在管理层对审计的回应中提供的资料的详细程度，这表明审计建议得到了很好的理解。该代表团要求提供资料，说明 2019 年自愿捐款的减少，特别是对经常资源的自愿捐款的减少，如何影响到业务和方案拟订，以及 2020 年和 2021 年在这方面的趋势。主计长表示，2019 年的减少幅度仅为 2 亿美元左右。负责管理事务的副执行主任补充说，即使 2020 年收入增加，但核心资源在资源总额中所占比例的下降令人担忧。

125. 一个代表团敦促儿基会审查和加强方案监测系统，以确保有效实现计划成果并降低风险；该代表团组还鼓励继续采取行动，改进和更充分地利用企业风险管理制度，并将其更多地纳入国家办事处。

126. 一个代表团请儿基会与执行局分享其综合欺诈风险评估。该代表团组认识到 COVID-19 的持续影响和金融领域的相关风险，包括资金被挪用的风险。该代表团组请儿基会确保适当水平的方案访问和抽查，同时遵守统一现金转移方式的最低水平。另一个代表团注意到儿基会为制定抽查最低要求所做的工作。

127. 主计长说，儿基会认真对待欺诈问题，并制定了反欺诈战略，其中包括为执行伙伴制定政策、指导和能力建设部分。儿基会还改进了其企业风险管理制度。欧洲联盟的一名代表赞赏儿基会与其他机构合作，制定和实施专门针对执行伙伴的欺诈意识在线培训。

128. 欧洲联盟代表欢迎审计委员会关于费用回收的建议，并重申协调联合国所有实体的费用回收方法和费率的重要性。主计长说，儿基会主持了全系统费用回收统一问题技术工作组的工作，但由于一些专门机构不属于执行局关于统一费用回收的联合决定的管辖范围，因此存在挑战。

129. 一个代表团要求澄清工作人员费用相对于方案费用的百分比的增幅。主计长说，2019 年内部监督工作人员有所增加，但按绝对金额计算，方案费用并没有减少。负责管理事务的副执行主任说，儿基会希望为其工作的规模和大小制定一个组织目标，并确定一个可接受的增长水平。

130. 执行局通过了第 2021/4 号决定(见附件一)。

## H. 私营部门筹资和伙伴关系：2021 年工作计划和拟议预算

131. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该项目后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了工作计划和拟议预算(E/ICEF/2021/AB/L.1)。主计长兼财务和行政管理司司长随后介绍了该报告的增编：促进对私营部门筹资活动进行投资的引擎循环基金和促进对私营部门筹款活动进行持续投资的世界银行信用工具(E/ICEF/2021/AB/L.1/Add.1 和 E/ICEF/2021/AB/L.1/Add.2)。

132. 一个代表团组询问儿基会如何说服更多的个人捐助者，未指定用途的资金对其工作和应对危机至关重要。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，大部分未指定用途的资金来自个人，儿基会将继续投资于该部门的增长。儿基会正努力在投资中实现卓越的分配；它的分析显示，确定的 18 个新兴市场都有经过证明的记录。该代表团组还询问，2020 年的强劲表现是否是未来预测的现实基线。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，她的团队仍在分析 2020 年的成功业绩在多大程度上分别是归功于大流行病和个人捐赠的增长趋势。

133. 该代表团组鼓励儿基会战略性地分配投资资金，以及在金融和非金融业务伙伴关系之间取得平衡，并衡量其整体参与的结果。一个代表团表示支持儿基会努力建立公私伙伴关系，以利用资源和专门知识，但敦促筹资努力保持公正。

134. 该代表团组请求提供更多信息，说明这两种新的金融工具之间的关系，以及它们与经常性投资基金和儿基会在有关国家的支出之间的关系。该代表团组还要求澄清监管问题。一个代表团注意到新的引擎循环基金、长期存在的桥梁基金和拟议的世界银行工具之间的相似之处，询问儿基会打算如何确保其互补性。主计长说，引擎循环基金是为吸引自愿捐款以长期补充儿基会特别用途预算而设立的一个集合基金。世界银行的工具将使儿基会能够从资本市场获得资源，投资于筹资活动，部分收益将用于偿还投资。执行局将全面监督，并定期收到最新情况。

135. 关于世界银行工具，一个代表团提到了潜在的声誉风险，并询问该工具是否为试点方案。私营部门筹资和伙伴关系司司长说，儿基会将是第一个采用这一工具的联合国机构，根据其进展情况，其他机构有可能效仿。

136. 各国儿基会委员会常设小组主席对各委员会在 2020 年取得的成果表示自豪。主席说，虽然许多国家委员会将继续对新的筹资技术进行自我投资，但其他

国家委员会欢迎来自儿基会的投资资金。几个代表团赞扬儿基会在 2020 年取得的私营部门筹资成果及它对创新工具的利用。

137. 执行主任说，循环基金经常用于实施国家双边发展方案，这些工具将为儿基会和联合国提供良好服务。长期以来，已经就世界银行工具中提出的建议和组织的类型征询了桥梁基金和国家委员会董事会的意见。她说，执行局将一如既往地进行全面、透明的监督，并保证儿基金既保守又具有前瞻性，以便在竞争激烈和快速发展的世界中利用筹资。

138. 执行局通过了第 2021/5 号决定(见附件一)。

139. 通过后，一个代表团组对该议程项目达成一致意见表示满意，但对如何向执行局介绍世界银行工具表示关切。该代表团组要求在第一届常会上定期更新其财务执行情况和目标实现情况、费用和能力。该代表团组敦促儿基会在制定未来工具的计划之前，向执行局进行通报，并留有充分的协商时间。

## I. 其他事项

### 2021 年年度会议临时议程项目表

140. 临时项目表由执行局秘书提交。

## J. 通过决定草案

141. 执行局通过了第 2021/1 至 2021/5 号决定(见附件一)。

## K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

142. 执行主任感谢执行局的支持和指导，使儿基会工作人员能够在整个大流行病期间与儿童站在一起。她说，结束这一大流行病需要采取全球办法，包括大规模推动增加疫苗的生产并确保其公平分配。在本届会议期间，听取世卫组织对口单位的观点是有益的，儿基会很自豪地与世卫组织及其他全球伙伴一起应对危机。

143. 儿基会将在全球复苏中发挥关键作用。儿基会的新战略计划将反映其对基于人权的方法以及四年度全面政策审查提供的指导的承诺。该计划将反映工作领域，包括气候变化和环境风险，在这些领域需要做更多的工作。儿基会将寻求让年轻人作为积极的问题解决者参与到他们的街区和社区中。本组织致力于加强其在城市环境中的参与、能力和方案拟订，这是另一个需要重点关注的领域。将继续调整方案拟订，以确保儿基会的人道主义工作和发展工作之间有更好的联系。为了在脆弱的环境中实现性别平等和促进和平，将支持社区发展能够在每个生命阶段支持人们的系统。

144. 儿基会与其姊妹机构站在一起，继续推进联合国发展系统改革的重要进程，并设法最大限度地发挥集体影响，以支持儿童和青年。本组织正在与私营部门建立新的伙伴关系和打交道的方法，以便从其想法和创新中受益。执行主任注意到一个代表团组就新的世界银行金融工具所作的发言，感谢其意见，并承诺会报告该工具的业绩情况。

145. 执行主任还感谢执行局对国家方案文件的见解、看法和支持，以及对正在进行的组织改进工作的支持。她说，儿基会深深感谢各国政府和其他捐助方的信任和慷慨。然而，儿童将继续需要支持，因为他们的国家和社区正在挣扎着从大流行病中恢复过来，经济增长停滞不前。执行主任再次呼吁按照四年度全面政策审查的要求，提供更加灵活的经常资源，并敦促会员国努力实现筹资契约目标。

146. 主席感谢各代表团和儿基会代表在第一届常会期间进行的透彻讨论、展现的洞察力和付出的辛勤劳动。执行局通过了五项正式决定，这些决定对本组织的有效工作至关重要，其中包括核准了将指导儿基会在国家一级工作的 11 份国家方案文件。

147. 主席说，COVID-19 大流行给每个人带来了前所未有的挑战，因此，这一大流行病及其对儿基会工作的影响成为审议的关键议题也就不足为奇了。儿基会及其合作伙伴应对了新的挑战，同时从未忽视更长远的视角，并将儿童的需要放在首位。

148. 主席感到高兴的是，世卫组织总干事在儿基会和世卫组织共同呼吁全球领导层扩大 COVID-19 疫苗生产和实现疫苗公平的同一天参加了审议。

149. 对几项评价进行了介绍，一项是对儿基会当前的 2018-2021 年战略计划的评价，另一项是对城市环境中的儿童工作的评价，以及管理层的回应，这些都是儿基会多年来建立的信任的更多组成部分。儿基会还收到了联合国审计委员会的无保留审计意见，儿基会执行局批准了一项金融工具，以帮助为本组织的工作提供资金。

150. 在本届会议期间，执行局获得了对一个组织的愿景设想，只要任何地方的任何儿童仍然需要保健、保护、教育、清洁水或社会支持，这个组织就不会在追求卓越的道路上停滞不前。

151. 主席说，她为儿童们感到乐观，因为在会议期间，她听到了各位主任、管理人员、专家和代表们的发言，他们在工作中不懈地追求卓越，因为他们这样做是为了改善儿童的生活。

152. 新战略计划的制定将是今后几个月的重中之重，执行局打算组织尽可能多的非正式会议和必要的磋商，以确保这一进程公开、内容丰富和包容各方。前面有这么多复杂的挑战，有这么多需要帮助的儿童，执行局有责任协助和指导儿基会帮助尽可能多的儿童。

153. 主席向主席团的同事、决定草案协调人、执行局成员和儿基会秘书处的工作人员表示衷心感谢。她对儿基会世界各地的工作人员说，执行局得知他们即使在特殊情况下也留下来为儿童取得成果，很受鼓舞。

154. 主席感谢执行局秘书办公室和儿基会执行主任。

155. 主席说，执行局正在展望全年的工作，这一年会有许多挑战，但也有许多机会，可以在今年和整个“行动十年”期间为儿童做更多事情和提供更多的服务。

第二部分  
2021 年年度会议

2021 年 6 月 1 日至 4 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

156. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2021/9)。

157. 执行局秘书根据议事规则第 50 条和附件宣布, 已有 30 个观察员代表团提交了全权证书, 其中包括 1 个政府间组织、1 个国际组织、6 个非政府组织和 4 个儿基会国家委员会。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

158. 执行局主席、立陶宛常驻联合国代表里蒂斯·保劳斯卡斯先生阁下宣布执行局年度会议开幕。他感谢儿基会执行主任在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间对该组织的管理, 感谢工作人员的英勇努力, 并注意到他们在危机来袭时是如何迅速投入抗疫行动的。

159. 主席表示, 2021 年是儿基会成立七十五周年, 他呼吁借此时机进行反思和再充实。他敦促支持儿基会开展努力, 实现其当前战略计划的目标, 并完成儿基会 2022-2025 年战略计划定稿。新计划旨在推动必要的系统性变革, 为儿童取得可衡量的进展, 并在 2030 年前实现可持续发展目标。

160. 主席指出, 疫情对最脆弱社区的儿童造成了不成比例的负面影响, 需要付出更多努力确保公平获得疫苗、诊断和治疗, 特别是在低收入和中等收入国家。他响应执行主任的呼吁, 呼吁各国通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制捐赠富余的疫苗供应。

161. 主席认识到, 疫情对儿童的关键疫苗接种造成了何其之大的干扰。据儿基会报告, 在至少 68 个国家, 大约有 8 000 万名一岁以下儿童可能会错过疫苗接种, 进而面临严重的疾病和死亡风险。

162. 除对医疗保健造成干扰之外, 疫情对其他方面的干扰也给儿童造成了不利影响。主席列举了这些方面的影响——多达 16 亿儿童受到学校关闭的影响, 世界上半以上的儿童和年轻人缺乏数字连通性, 无法获得远程学习机会。预计有 2 380 万名儿童可能辍学, 其中女童辍学的风险更高。

163. 主席指出, 通过全球在线学习护照和旨在加速全球连通性的学校上网倡议(GIGA)倡议, 儿基会努力支持儿童的学业, 但强调仍有需要弥合的差距, 并特别强调了残疾儿童的需求。

164. 主席对 2020 年受人道主义危机和暴力事件升级影响的儿童表示关切。全球难民人数在过去十年翻了一番, 达到 2 000 万人, 其中一半是儿童。

165. 主席欢迎儿基会制定有史以来第一个全球创新战略, 该战略于 2020 年启动。他指出, 儿基会已在 14 个国家开发了 9 项新的前沿技术解决方案, 其中包括利用人工智能提供实时深入分析, 从而为决策提供参考, 还包括使用聊天机器人以 100 种语言提供 COVID-19 应对信息。

166. 主席认可儿基会与私营部门结成的强有力的伙伴关系很有价值，他报告说，共有 108 个国家与 4 337 家企业合作，估计 2020 年将惠及 1.33 亿儿童，几乎是前一年的 4 倍。

167. 主席指出，儿基会加快了其气候方案编制工作，并强调有气候适应能力的人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)及教育服务十分重要。主席还指出，通过儿基会支持的方案，已有 46 个国家实施了有气候适应能力的水卫项目解决方案，惠及 600 万人。

168. 他谈到，2020 年儿基会的收入达到创纪录的 75 亿美元，但他对核心资源相对于其他资源的比例持续下降表示关切，因为这损害了儿基会对突发紧急情况做出迅速反应的能力。

169. 最后，主席期待举行一届富有成效的会议，并感谢儿基会为制定新的战略计划而付出的辛勤努力。

170. 执行主任确认，儿基会成立七十五周年纪念年将重新致力于该组织使命的一年，并指出 COVID-19 造成的全球影响证明了进展的脆弱性。她告诫说，疫情仍在造成损害，特别是以收入减少和疫苗分配不均的形式造成损害。

171. 世界非但没有团结起来抗击 COVID-19，反而出现了人道主义紧急状况和暴力事件愈演愈烈的局势，她对此表示关切。执行主任对儿基会全球工作人员表示感谢，并注意他们为克服 COVID-19 封锁造成的障碍是如何对服务和方案作出调整的。

172. 执行主任强调儿基会在 COVAX 机制中发挥着关键作用，该机制利用了儿基会在疫苗领域的长期经验。她指出，儿基会与社区、制造商以及运输和物流公司合作，在 92 个低收入和中等收入国家采购和运输物资，交付和管理疫苗。

173. 执行主任报告说，2020 年是公共和私营部门供资增幅创纪录的一年，主要是用于与 COVID-19 应对措施有关的方案的专项资金。在支出方面，2020 年也是一个破纪录的年份，儿基会的支出首次突破 65 亿美元(比 2019 年高出 4%)。

174. 在这一背景下，并考虑到 COVID-19 应对措施的持续需要，执行主任强调，灵活和不指定用途的供资对于儿基会持久应对疫情的能力至关重要。

175. 执行主任宣布，儿基会正在制定其有史以来第一个全球创新融资战略，以帮助加速和引导资金流动，并正在探索多种解决方案，包括将公共和私人资金结合在一起的混合融资工具。

176. 执行主任提及儿基会新战略计划的进展情况，并表示期待就成果框架以及联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)如何帮助促成该计划的方式展开讨论。作为实例，她列举了《性别问题行动计划》以及将性别平等贯穿于儿基会方案拟订过程的方式。

177. 执行主任报告了一些正在加速实现可持续发展目标的创新，包括：太阳能供水系统；改善连通性的学校上网倡议(GIGA)；利用卫星数据预测人口流动和营

养不良水平；利用数字筹款和区块链技术，包括儿基会探索利用数字货币的原型基金 CryptoFund；与私营部门合作伙伴合作开发人工智能产品，以支持儿童和青少年。

178. 执行主任宣布，儿基会正在与联合国大家庭讨论三项旗舰举措：(a) 重塑教育，为所有儿童和青少年提供获取数字学习和数字技能的机会；(b) “人人用水有保障”，这是一项提供负担得起的安全饮用水、实施有气候适应能力的水卫项目服务以及开展水合作促进和平与稳定的计划；(c) “杜绝浪费时不我待”，这是一项预防、发现和处理儿童早期浪费的计划。

179. 执行主任强调需要精简业务和减少费用，并着重指出，儿基会更加注重与联合国其他机构和伙伴合作，以发现增效空间和减少重复劳动。

180. 执行主任宣布，她收到了反种族主义和歧视问题内部工作组的最后报告，并强调儿基会正在努力加强其组织文化，并在其整个业务过程中结束种族主义和歧视。

181. 在执行主任致开幕词之后，播放了一段关于儿基会通过 COVAX 机制采购和分发 COVID-19 疫苗工作的视频。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会执行主任 2020 年年度报告

182. 主席介绍了当天的第一个实质性项目：介绍儿基会执行主任 2020 年年度报告(E/ICEF/2021/10 和 E/ICEF/2021/10/Corr.1)。负责方案的副执行主任介绍了该报告，该报告涉及儿基会 2018-2021 年战略计划的第三年，随后，数据、分析、规划和监测司司长作概述。

183. 众多代表团对报告的结果表示欢迎，并感谢儿基会在动荡的一年中所作的非凡努力。一些代表团对儿基会在疫情的严峻背景下开展的重要工作表示赞赏。

184. 若干代表团指出，尽管儿基会取得了积极的成果，但儿童工作的成果却是滞后的，因为疫情使数百万儿童深陷贫困、饥饿、文盲和脆弱性的深渊，2.4 亿儿童失去了课堂面对面教学的机会，约 1.5 亿儿童陷入多维贫困。在 20 年来全球贫困人口首次增加的背景下，一个代表团强调儿基会帮助最贫困和最边缘化儿童的决心。

185. 有两个代表团赞扬儿基会为加强联合国发展系统所做的贡献，并对儿基会以高效率适应 COVID-19 的现实情况以及高效和有效地开展实地工作表示赞赏。

186. 许多代表团高兴地注意到，儿基会利用其长期的疫苗经验和专业知识，在通过 COVAX 机制采购和分配疫苗方面发挥了主导作用。有两个代表团赞扬儿基会与社区卫生工作者合作，在 92 个低收入和中等收入国家提供和管理疫苗。

187. 一些代表团以全球持续存在的疫苗鸿沟为由，敦促儿基会改善获得 COVID-19 疫苗机会的公平性，并呼吁全球协调行动，在年底前实现普遍覆盖。一个代表团指出，最不发达国家总人口中只有不到 2%的人接种了疫苗，呼吁儿基会通过 COVAX 机制优先向这些国家和其他低覆盖率国家分配疫苗。

188. 许多代表团谈及 COVID-19 对世界各地儿童日常生活的重大影响，指出这一大流行病加剧了现有的脆弱性和不平等现象，冲突和人道主义局势中的女童和儿童以及那些陷入极端贫困或受灾害影响的儿童面临的风险最大。各代表团指出，COVID-19 还扩大了卫生保健方面的不平等和学习方面的差距，特别是对最边缘化的儿童而言，不仅心理健康受到了影响，家庭暴力也受其影响增加。疫情的影响有可能使来之不易的发展成果付诸东流，并阻碍实现可持续发展目标的进展。

189. 一些代表团呼吁加强医疗保健、教育和社会福利系统以应对疫情的多层面挑战，包括应增加对数字学习平台以及免疫和营养服务的投资。一些代表团强调，必须在疫情期间保持定期方案拟订，并确保关键服务的连续性，以保障全球最脆弱儿童的健康和生存。执行主任向各代表团保证，这些核心方案在儿基会活动中仍然居于中心位置。

190. 一个代表团指出，疫情暴露了不断扩大的全球数字鸿沟及其对教育的影响，并列举了以下事实作为例证：全世界估计有 16 亿儿童受到 COVID-19 导致的学校停课的影响；由于许多国家的技术能力有限，其中三分之一的儿童将持续失去接受教育的机会。一些代表团欢迎儿基会为确保数字工具的连通性以便继续提供课程所做的工作，并敦促儿基会优先重视在线和远程学习以及普及数字包容。一些代表团还对把互联网接入扩大到每个儿童、社区和学校的旗舰性的学校上网倡议(GIGA)表示欢迎，并支持该倡议重点利用资源、伙伴关系和技术。

191. 一个代表团强调，缩小数字鸿沟不应让任何人、特别是女童掉队，并应优先考虑青年、特别是残疾人士的就业和赋权。另一个代表团指出，虽然获得数字技术应当是所有儿童的权利，但技术使用的增加加剧了儿童在数字环境中遭受暴力的风险，包括性骚扰、网络欺凌、仇恨言论、剥削和性虐待，并敦促儿基会与学术机构密切合作，对这些影响开展深入研究。该代表团还对疫情对儿童和青少年心理健康的中长期影响表示关切。

192. 一个代表团组表示欢迎努力开发旨在改善教育、支持残疾儿童和将青年推介至就业市场的人工智能项目，并赞扬了儿基会通过“无限新世代”伙伴关系实现学习和技能现代化的努力。

193. 一个代表团组强调，疫情创造了一种新的工作方式和一套新的优先事项和行动，儿基会可以加以利用；为确保公平的恢复，必须根据这些经验教训采取行动。一些代表团注意到儿基会不仅在灵活性上有提升，还接受了加速取得成果的创新、技术和新方法。儿基会的 COVID-19 应对措施也展示了该组织的比较优势，特别是在疫苗接种、营养和教育领域。

194. 一些代表团指出，疫情造成的空前挑战促成了国际行动，催生了创新，为今后实施人道主义和发展方案奠定了基础。代表们补充说，儿基会和成员国应加倍集体努力，解决脆弱性的根本原因，包括采取跨领域方案，促进复原力和建设和平。

195. 一个代表团对经常资源的减少表示关切，并强调需要增加核心资金和方案资金，敦促成员国在全球范围内团结一致。若干代表团强调，正如 COVID-19 危机所突显的那样，核心资源可以灵活地满足突发需求，特别是确保对紧急情况作

出高效、迅速和灵活的反应，并使儿基会能够履行其任务。有两个代表团呼吁调集资金专门用于处理人道主义危机，一个代表团敦促提供跨部门援助以确保保护儿童权利。

196. 若干代表团指出，2020年是儿基会筹资创纪录的一年；还有几个代表团表示，需要通过创新筹资战略加强筹资，需要与国际金融机构开展合作，同时应最大限度地有效利用资源。一些代表团对儿基会向这种筹资战略迈进表示赞赏。一个代表团表示有兴趣进一步了解快速增长的儿基会创新基金，包括其 CryptoFund。

197. 一个代表团组强调在“联合国一体化”倡议下通过共同事务提高效率的重要性。为推进改革承诺，使政策和方案方法更加协调、高效和有力，儿基会应以联合国可持续发展合作框架为指导。有一个代表团询及儿基会为将信息和通信技术司转移至成本更低的地点作出了哪些努力。

198. 一个代表团对儿基会注重推动催化性变革感到鼓舞，并主张进行结构性、系统性转变，以克服全球挑战。该代表团强调，儿基会不可能单打独斗取得成功，因此鼓励姊妹机构之间建立伙伴关系，以实现必要的协作力量。重点不应放在互补性方案编制上，而应放在产生持久影响的共同方法上。一个代表团组鼓励儿基会将其伙伴关系扩大到联合国系统以外的行为体，包括与当地行为体结成伙伴关系。

199. 许多代表团赞赏以协商方式拟定《儿基会 2022-2025 年战略计划》草稿，并注意它作为儿基会支持可持续发展目标的工作指南，奠定了坚实的基础。代表们欢迎对解决气候危机的承诺，包括减少儿基会业务对环境的影响和促进对儿童问题敏感的气候政策；促进性别关系变革；注重抗灾能力和建设和平；重视儿童保护；重申残疾儿童权利和全纳教育是贯穿各领域的优先事项；将人道主义和发展的双重任务作为长期战略的指南。有一个代表团认为，儿基会应将保护范围扩大至 19 至 25 岁的青年。有一个代表团注意到儿基会对 46 个国家的家庭友好方案和对无家庭儿童的支持，并呼吁将这些问题纳入新的战略计划。另一个代表团呼吁在人道主义危机中优先考虑儿童的需求，还有一个代表团强调，新的战略计划应有助于加强对未来危机的应对能力和充分准备。

200. 一些代表团提及实现可持续发展目标行动十年，并希望新的战略计划将使儿基会能够为实现这些目标和疫情后重建世界做出更大贡献。

201. 一个代表团组欢迎儿基会努力在当前战略计划的最后一年加快行动，以取得强有力的性别平等成果。还有一个代表团敦促儿基会解决性别不平等的根源，包括性和生殖健康及权利方面的障碍，并发展关于如何有力支持男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者儿童和青少年及其社区的专门知识。有两个代表团表示支持儿基会开展工作加大各国预防性别暴力的努力，并鼓励儿基会将性别平等置于其方案拟订工作的核心位置，包括提供与 COVID-19 有关的服务。

202. 一个代表团回顾说，2021年是消除童工现象国际年，要求儿基会将消除最恶劣形式的童工劳动作为方案优先事项，并加大打击招募和使用儿童兵的力度。

203. 有几个代表团关切地注意到对儿基会的性剥削和性虐待指控，并鼓励儿基金会继续努力建立一种组织文化，在这种文化中，任何指控都不会被忽视，任何不正当性行为都不会被认为是可以接受的。负责管理事务的副执行主任申明，正在与联合国和其他机构协商，最终完成对有关案件的调查。她还指出，儿基金会正在与各区域主任讨论如何扩充能力，应对性剥削和虐待方面的挑战。

204. 一个代表团对反种族主义和歧视问题内部工作组完成最后报告表示欢迎，并热切期待该报告提交执行局。该代表团鼓励执行主任为执行报告的建议提供适当资源。

205. 有一个代表团表示，支持驻地协调员和联合国机构在管理问责制框架内相互问责，并期待着即将进行的对驻地协调员活动的审查。

206. 许多代表团祝贺儿基金会成立七十五周年，强调这不仅是回顾既往成就的时机，也是为子孙后代重建得更好的机会。

207. 执行局通过了第 2021/6 号决定(见附件一)。

## **B. 儿基金会 2022-2025 年战略计划，供审查的草案**

208. 负责方案的副执行主任介绍了《儿基金会 2022-2025 年战略计划》(供审查的草案，[E/ICEF/2021/12](#))，随后，数据、分析、规划和监测司司长作概述。

209. 一个代表团强调了新战略计划的两个优先事项：为最脆弱的儿童提供服务；采取跨部门办法应对不平等和歧视现象。该代表团指出，需要为不同国情下的有效交付作出规划，特别是在小岛屿发展中国家。

210. 一个代表团组表示，战略计划草案反映了当前形势的紧迫性，并赞扬在制定该计划的过程中采取了包容各方的做法，包括与儿童和青年进行磋商。一个代表团鼓励儿基金会重点关注其针对 18 岁以下人群开展工作的任务。

211. 该代表团组重申，必须使战略计划与 2020 年四年度全面政策审查保持一致，并赞许地注意到战略计划将加强儿基会在社会保护、儿童贫困、气候和复原力以及整合人道主义、发展和建设和平工作等方面的工作。

212. 该代表团组和另一个代表团呼吁在成果框架中系统地反映和监测人权，包括在性别平等和残疾人权利方面；这就需要对所有五个可持续发展目标领域的相关指标进行分类。该代表团组鼓励儿基金会加强各国政府和其他义务承担人履行其法律义务的能力，并加强人权权利持有人主张自身权利的能力。该代表团组呼吁在新的战略计划中大力关注全面性教育，因为这可以为男童和女童提供保护自己和做出明智的生活决定所需的知识。有一个代表团呼吁战略计划优先考虑有意义地防止性剥削和性虐待以及强有力的问责机制和指标。

213. 在赞扬将抗灾能力列为贯穿各领域的优先事项的同时，该代表团组强调，人道主义援助不仅仅限于抗灾能力；人道主义原则是所有人道主义努力的基础，该代表团组呼吁在成果框架中反映这一点。一个代表团鼓励儿基金会遵照联合国准则，确保其人道主义工作有助于加强其发展任务。

214. 另一个代表团组欢迎将重点放在解决造成儿童脆弱性的根本原因上，为儿童筹集资金，提供获得基本用品和服务的机会，促成全球儿童伙伴关系，支持家庭和育儿。该代表团组表示，调动资源以满足儿童的需求并与其家人合作，应继续是儿基会工作的核心，以协助方案国以奠定持久发展基础的方式保护儿童。该代表团组呼吁各国政府在其预算分配计划中优先考虑儿童，并以创新的方式支持家庭应对疫情的持续影响。该代表团组还呼吁，新的战略计划应反映出儿基会在其具有比较优势的领域遵守其任务规定，且合乎联合国商定的术语规范。还有一个代表团对儿基会使用未商定的术语表示关切，特别是“性和生殖健康及权利”以及“性取向和性别认同”。

215. 该代表团组表示相信，鉴于其指导原则，包括反种族主义和非歧视、机会和公平，新的战略计划将有助于在 2025 年前推动国家一级的社会经济变革。

216. 一个代表团表示赞同该代表团组的声明，并补充说，战略计划应侧重于支持传统家庭。另一个代表团指出，家庭生活对儿童至关重要，并呼吁儿基会让家长参与到赋予儿童自主权的工作中来。

217. 一个代表团鼓励儿基会继续改善方案成果和提高影响力，应对制约实现可持续发展目标的社会、政治和经济因素，包括纳入在 COVID-19 应对行动中吸取的经验教训。还有几个代表团对新的战略计划赋予性别平等问题以中心地位表示赞赏。另几个代表团表示，战略计划必须考虑到方案国的优先事项和社会文化背景，包括在提及家庭的作用以及性取向、性别认同和促进性别关系变革的方法时。数据、分析、规划和监测司司长强调，儿基会在国家一级的所有优先事项都以满足国家优先事项为导向，因为对于每一份联合国可持续发展合作框架和国家方案文件而言，国家自主权都是至关重要的。方案司司长肯定了各代表团对家庭和父母的重视，并补充说，促进性别关系变革的方案拟订指的是针对造成男童和女童不同结果的结构原因予以明确应对的干预措施。

218. 一个代表团呼吁战略计划更加重视推动变革和实现成果，而不仅仅是产出，并指出这将需要加大成果监测力度，并为影响和成果评价提供充足的资金。虽然实现这一重视的最佳办法，是通过交叉和联合拟订方案满足多层面需求，但它不应该影响儿基会具体捐款的分配。一个代表团组强调，必须重视儿基会与任务重叠的实体有效合作的方式。

#### **关于全球消灭脊髓灰质炎行动的特别专题会议**

219. 主席介绍了关于全球消灭脊髓灰质炎行动的特别专题会议，他指出，鉴于 COVID-19 大流行扰乱了免疫接种和其他儿童健康服务，这项行动迫切需要捐助者重新提供支持。

220. 负责方案的副主任介绍了特邀发言人、比尔及梅琳达·盖茨基金会全球发展部主席兼全球消灭脊髓灰质炎行动的脊灰监督委员会主席克里斯托弗·埃利亚斯博士。儿基会消灭脊髓灰质炎主任在特邀发言人发言之前，概述了消灭脊髓灰质炎的进展现状和完成这项工作的新全球战略。

221. 埃利亚斯博士指出，盖茨基金会和儿基会在诸多领域深化了合作，包括在脊髓灰质炎免疫领域。他列举了这一领域业已取得的进展，包括 2020 年非洲区域被认证为已消灭小儿麻痹病毒的区域，但同时他也强调，COVID-19 大流行和疫苗衍生脊灰炎暴发构成了挑战。儿基会和全球消灭脊髓灰质炎行动的其他合作伙伴有必要部署创新型的工具和策略，以惠及阿富汗和巴基斯坦这两个仅存的脊髓灰质炎流行国家的所有儿童，并通过推出新型口服脊灰疫苗来阻止疫苗衍生脊灰炎暴发。

222. 一些代表团指出，必须综合、全面地提供免疫接种和其他服务，以帮助最脆弱的社区，并询问儿基会正以何种方式支持这种综合办法。儿基会消灭脊髓灰质炎主任表示，综合运动和社区参与是根除战略的关键组成部分，对于克服接种犹豫和疫苗疲劳症而言至关重要。他指出，儿基会已从核心资源中为阿富汗和巴基斯坦的脊髓灰质炎高危地区的综合或基本服务提供了款项，在新的全球脊髓灰质炎战略中，与常规免疫相结合的根除脊髓灰质炎努力比以往表现得更加突出。

223. 有一个代表团赞扬介绍发言中提及性别问题，指出迫切需要让妇女和女童(包括担任领导职务的妇女)成为变革的推动者。

224. 一个代表团对脊髓灰质炎仍在剩余的流行国家传播表示关切，并对疫苗衍生脊髓灰质炎在世界卫生组织(世卫组织)三个区域扩大传播表示关切，其中非洲区域尤其值得关切，因为世卫组织已提议裁减该区域的工作人员。该代表团认为，世卫组织和儿基会在实现和维持一个无脊髓灰质炎的世界方面共同承担责任和义务。

225. 执行主任讨论了自 20 世纪 50 年代以来全球在克服脊髓灰质炎疫苗接种犹豫方面取得的非凡进展，并指出需要进行这种努力。她说，除盖茨基金会外，儿基会在根除脊髓灰质炎方面的强有力合作伙伴还包括国际扶轮社、世卫组织、全球疫苗免疫联盟、美国疾病预防控制中心。

### C. 儿基会人道主义行动年度报告

226. 应急方案主任介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2021/13)。

227. 一个代表团赞扬儿基会在人道主义行动的所有阶段都注重性别平等和防止性别暴力，并指出，为满足所有受饥饿、营养不良和贫穷影响的儿童的需要，现在比以往任何时候都更需要与联合国其他实体协调。

228. 一个代表团对儿基会承诺将残疾人纳入人道主义行动表示认可，并欢迎儿基会 2020 年在其支持的学习中心为 1 200 名残疾儿童提供支持。然而，鉴于这一数字只占总人口的一小部分，该代表团敦促儿基会与合作伙伴加倍努力，消除残疾男童和女童入学和学习的障碍。

229. 一个代表团要求儿基会解决报告中遗漏的问题，即儿基会开展了哪些工作应对 COVID-19 疫情对失去父母或照料者的儿童的影响。紧急方案司司长回复说，早先的一份报告更具体地阐述了应对 COVID-19 的儿童保护措施，但指出需要更定期地提供最新情况。

230. 若干代表团建议，在人道主义工作量不断增加的背景下，从儿基会 COVID-19 应对措施中吸取的经验教训应成为改进今后对策的指南，包括实施快速招聘、增援机制、远程方案编制和快速评估。代表们还鼓励儿基会改善紧急反应方面的机构间协调。

231. 一个代表团对儿基会 COVAX 机制在疫苗采购方面发挥的关键作用表示赞赏，并指出儿基会可利用机会加强常规疫苗接种系统，作为初级卫生保健及其 COVID-19 应对措施的支柱。

232. 一个代表团组承认，可预测的、灵活的供资，无论对于长期规划而言，还是对于迅速采取行动应对日益增长的需求的能力而言，都十分关键。一个代表团鼓励儿基会确保充分开展人力资源和能力建设，并鼓励儿基会通过收集和分析数据、通过制定从人道主义援助向发展援助适当过渡的衡量标准、通过在所有业务中建立反馈机制，改善与国际利益攸关方的组群协调和合作。

233. 若干代表团强调，需要进行符合实际情况的、动态的、全面的和促进性别平等的风险评估，并指出，深入的冲突分析应与儿基会致力于加强其对建设和维持和平的贡献齐头并进。

234. 一些代表团对儿基会以身作则表示认可，并注意到在应对 COVID-19 期间，儿基会的当地合作伙伴数量有增加。代表们指出，必须加强当地合作伙伴的能力，特别是妇女领导的组织的能力，并以有助于减少未来需求的方式满足人道主义需求。

235. 一个代表团组指出，新的《人道主义行动造福儿童的核心承诺》、题为“加强儿基会的人道主义行动：人道主义审查——调查结果和建议”的出版物、一系列有价值的评价(最近的一次是对儿基会将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来这一工作的形成性评价)以及对 2014-2019 年儿基会在持续性危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制的全球评价，为持续改进奠定了坚实的基础。

236. 执行局通过了第 2021/7 号决定(见附件一)。

#### D. 关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告

237. 负责方案的副主任介绍了关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2021/15)，随后方案司性别平等问题首席顾问介绍了报告。

238. 一个代表团组赞扬报告所反映的总体进展，特别是在疫情构成挑战的背景下，并赞扬儿基会达到了联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划规定的 88% 的基准。该代表团组欢迎儿基会在当前战略计划的最后一年中努力加快行动和成果，强调有必要实施促进性别关系变革的方法，并解决交叉形式的歧视，以确保可持续地从这一大流行病中恢复过来。该代表团组表示有兴趣关注儿基会在加强处理多重交叉形式的歧视方面的进展，包括在审议男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者儿童和青年的权利和赋权方面取得的进展。该代表团组还对儿基会继续支持推进性和生殖健康及权利表示赞赏。有一个代表团对使用“性和生殖健康及权利”等未经商定的用语表示关切。

239. 该代表团鼓励儿基会继续投资于伙伴关系，包括与基层妇女权利组织的伙伴关系，并欢迎儿基会继续努力加强性别平等知情政策和方案拟订的证据基础，以支持实现可持续发展目标的进展。两性平等问题首席顾问确认，儿基会在其各级资源分配中将性别优先事项考虑在内，因此，即便在推出针对 COVID-19 的紧急干预措施时，女童的教育和学习、性别暴力和孕产妇保健等问题也仍然是突出的聚焦点。

240. 一个代表团赞扬儿基会在 COVID-19 大流行的背景下仍在性别平等方面取得了积极成果，虽然大流行加剧了女童和妇女在教育、保健和就业方面面临的挑战。该代表团补充说，鉴于发展不平衡或不充分造成的性别不平等现象在全球仍然普遍存在，儿基会应加强其性别平等领域的人力部署。两性平等问题首席顾问赞扬儿基会的方案工作人员在上一年度的困难情况下取得的成果。她说，新战略计划的成果框架预计将拓展儿基会的侧重点，不仅注重正规教育，还将注重女童的技能和向就业过渡。

241. 一个代表团鼓励儿基会考虑到 COVID-19 大流行对在正规和非正规卫生部门担任照料者和第一线工作人员的妇女造成的不成比例的影响。该代表团赞扬儿基会加大对性别平等优先事项的投资，指出 COVID-19 大流行使妇女和女童更容易受到性别暴力和童婚等消极应对机制的侵害，并要求儿基会扩大按性别和年龄分列的数据分析和报告，以加强其方案。性别平等问题首席顾问说，儿基会正在推出计划，以支持各国增加分类数据和报告的国家能力。

242. 该代表团欢迎儿基会与联合国其他实体合作，包括与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和平等一代论坛合作。

## E. 儿基会方案合作

### (a) 国家方案文件

243. 主席欢迎参与讨论阿根廷国家方案文件草稿(E/ICEF/2021/P/L.15)的以下专家小组成员：阿根廷西班牙电信拉丁美洲分公司和 Movistar 电信基金可持续商业和企业道德主任 Agustina Catone 女士和阿根廷驻地协调员。

244. 负责方案的副主任介绍了一段视频，其中强调了儿基会阿根廷办事处确定的五个优先事项：减少贫困、儿童早期发展、青少年机会平等、无暴力环境、一个致力于儿童和青少年的社会。在视频介绍之后，拉丁美洲和加勒比区域主任介绍了国家方案文件。

245. 驻地协调员确认，国家方案文件与 2022-2025 年联合国可持续发展基金的优先事项相一致，并指出，尽管阿根廷拥有丰富的人力和自然资源，但持续存在的社会和经济不平等和挑战对儿童和青年产生了负面影响。国家方案的侧重点是动员关键联盟和调动财政资源，这将有助于阿根廷应对这些挑战，同时帮助该国努力实现《2030 年可持续发展议程》和保护儿童权利。

246. 可持续商业和企业道德主任强调指出 COVID-19 是如何令数字转型需求和包容性需求成为当务之急的，她表示，这是西班牙电信与儿基会阿根廷办事处持续合作的基础。

247. 阿根廷常驻联合国代表说，国家方案文件确认了一个共同的观点，即需要开展多边工作，在阿根廷和儿基会确定的优先领域应对儿童和青少年面临的发展挑战。

248. 执行局通过了第 2021/8 号决定(见附件一)。

#### (b) 延长正在执行的国家方案

249. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，将向执行局通报 [E/ICEF/2021/P/L.14](#) 号文件中所列的正在进行的国家方案的延长情况，其中包括亚美尼亚国家方案在一次延长二个月和一次延长四个月后，再次延长三个月；以及马来西亚国家方案在一次延长二个月和一次延长四个月后，再次延长六个月，这些延期都已得到执行主任的批准。

250. 执行局收到以下请求：批准将马达加斯加国家方案一次延长一年和一次延长六个月之后，再次延长三个月；在将阿拉伯叙利亚共和国国家方案连续两次延长一年、一次延长九个月、一次延长三个月、一次延长两个月和一次延长四个月之后，再次延长八个月。

251. 执行局通过了第 2021/9 号决定(见附件一)。

### F. 评价报告和管理层回应

#### 关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告和管理层的回应

252. 评价办公室主任介绍了关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告 ([E/ICEF/2021/18](#))，随后，数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层的回应 ([E/ICEF/2021/19](#))。

253. 一个代表团组赞扬了评价办公室在极具挑战性的一年中的出色表现，过去一年中，评价和评价产品的数量创下了纪录，评价覆盖面也有所扩大；这证明儿基会在面对迅速变化的需求时有能力迅速适应和创新。

254. 该代表团组认可最近在外地一级征聘的多国专家在加强评价能力方面的作用。不过，该代表团组对评价支出占方案支出的比率仍低于 1%的既定目标表示关切。该代表团组重申，期望在新的战略计划下为评价职能提供充足的资金。负责管理事务的副主任确认，儿基会预计在 2022-2025 年战略计划期间实现 1%的目标。

255. 该代表团组鼓励儿基会更多地利用严格的影响评价，特别是在新方法有可能扩大规模的专题领域，并鼓励儿基会更系统地处理残疾问题，特别是在人道主义评价中。该代表团组还敦促儿基会加速拓展人道主义行动评价的覆盖范围，以更充分地反映该领域的支出。此外，该代表团组还要求在所有评价中纳入更多信息，说明儿基会处理性别平等问题的方式，以及儿基会与其他联合国发展系统实体分享评价知识的互动合作。

256. 评价办公室主任指出，全球发展共用平台的建成，使联合国各实体和外部合作伙伴能够分享大量评价证据。他还介绍了为确保性别平等在所有评价中得到充分体现而采取的具体行动。

257. 有一个代表团请儿基会解释评价集合基金的拨款减少的原因。负责管理事务的副执行主任解释说，由于评价集合基金是在儿基会 2018-2021 年综合预算核准后设立的，因此该基金还没有收到任何直接的经常资源分配。因此，儿基会已将通过年度增效产生的预算节支中的很大一部分转给了评价集合基金。她确认，2021 年的拨款足以为 2018 年设立的评价职位提供资金，并指出，期望新的综合预算将列入评价集合基金的预算项目。

#### 2014-2019 年儿基会在长期危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制全球评价以及管理层的回应

258. 评价办公室主任介绍了《2014-2019 年儿基会在长期危机中的水、环境卫生和个人卫生方案编制全球评价》(E/ICEF/2021/20)，随后，人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)协理主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2021/21)。

259. 一个代表团组呼吁开展协调一致的国际合作，以加强专门用于水和环境卫生的方案，并认可儿基会在该领域发挥的全球领导者作用。该代表团组强调，需要加强人道主义行动与发展方案规划之间的联系，以确保水和环境卫生干预措施的可持续性。

260. 该代表团组强调，多利益攸关方和多学科方法对于促进水资源综合管理进程和加快进展至关重要。代表们敦促儿基会的国家办事处表明，它们正在跨越部门界限，根据当前的具体情况、冲突和风险分析进行调整。

261. 该代表团组指出，有必要加快在校园推广水卫项目方面的进展，改善月经卫生管理，并对关于如何确保水卫项目干预措施能够促进性别平等的建议短缺表示关切。该代表团组鼓励儿基会把重点放在确保安全获得水卫项目服务上，并改善为残疾人和弱势群体提供的服务。一个代表团鼓励儿基会继续加大对可持续发展目标具体目标 6.1(安全和负担得起的饮用水)的重视，并优先考虑弱势群体，特别是妇女和女童。

262. 一个代表团呼吁让弱势群体参与服务的设计、交付和可用性。该代表团对以下两点表示关切：对人员配置的投资不足；没有证据表明儿基会水卫项目支持的干预措施确保了使用者的安全。该代表团期待儿基会在长期危机中更加重视水卫项目方案拟订的成果。

263. 执行局通过了第 2021/10 号决定(见附件一)。

#### G. 儿基会道德操守办公室 2020 年报告和管理层的回应

264. 道德操守办公室主任介绍了评价报告(E/ICEF/2021/16)，随后，人力资源司临时司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2021/17)。

265. 一个代表团对道德操守办公室在提供有关保护举报人、道德操守培训和监督以及旅行政策的数据方面给予的合作表示赞赏，并欢迎自上届年会以来道德操守办公室内部的变化，包括将该办公室设为一个独立单位和任命新主任。该代表团强调道德操守办公室工作的重要性，并强调需要配备充足的资源来确保该办公室的实效。

266. 该代表团强烈支持道德操守办公室更加重视对道德操守监督的预防工作，同意这种方法在预防和减轻不当行为以及组织损害方面发挥了重要作用。与此同时，该代表团强调指出了存在的各种障碍，例如道德操守和举报人政策以及儿基会网站上很难找到道德操守热线等，并要求保证这些问题将得到解决。道德操守办公室主任说，从历史上看，该办公室主要是面向内部的，因为它主要处理工作人员事项。但最近，道德操守办公室与内部审计和调查办公室合作，为外部举报人、证人和利益攸关方创建了一个面向外部的报告门户网站，不过该网站的可访问性仍需进一步改进。

267. 一个代表团表示赞赏道德操守办公室对旨在改善儿基会工作场所文化的进程以及对反种族主义和歧视问题内部工作组的重要贡献。针对与全球工作人员调查结果有关的问题，该代表团要求道德操守办公室提供更多信息，说明对调查结果的解释以及该办公室认为需要立即采取行动的事项。该代表团注意到，调查结果表明，工作人员对举报不当行为时受到保护、免遭报复的信心不足，因此对目前的举报人政策和根据工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的建议所采取的行动是否足以解决这一问题表示质疑。该代表团询问道德操守办公室和儿基会管理层需要做些什么，才能进一步增强工作人员对免遭报复的信心，并在组织内部培养一种畅所欲言和认真倾听的文化。道德操守办公室主任说，该办公室正越来越多地以积极主动和预防的方式处理报复问题。此外，他还指出，该办公室不仅注重在工作人员中提倡畅所欲言的文化，而且注重在管理层中提倡认真倾听的文化，因为后者对于工作人员在报告不当行为时感觉受到保护而言是必要的。此外，他还表示，道德操守办公室对保护举报人政策进行定期审查，预计在中短期内会有更新，特别是结合内部工作队和反种族主义和歧视问题内部工作组的报告作出更新。

268. 执行局通过了第 2021/11 号决定(见附件一)。

## H. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2020 年年度报告和管理层的回应

### 儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2020 年年度报告

269. 内部审计和调查办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2021/AB/L.3)，该报告附有一份增编(E/ICEF/2021/AB/L.3/Add.1)，详细介绍了 2020 年结案的调查案例。财务和行政管理司副司长随后介绍了管理层的回应(E/ICEF/2021/AB/L.4)，随后，审计咨询委员会副主席讨论了该委员会 2020 年年度报告的结果。

270. 一个代表团组对儿基会的总体鉴证意见表示祝贺，并赞扬内部审计和调查办公室针对 COVID-19 的情况迅速作出调整。该代表团组鼓励内部审计和调查办

公室在不影响其工作质量的前提下，继续探索远程审计和调查的创新解决方案。儿基会应优先考虑国家一级最经常出现的审计问题，例如成果链的一致性有待改进。该代表团还强调了关于促进干预措施的可持续性的建议。

271. 若干代表团注意到，有内部审计建议要求加强政策和做法，以防止欺诈和性骚扰案件并采取后续行动。代表们鼓励儿基会优先开展这项工作。这些代表团欣见儿基会招聘时使用联合国“清白背景调查”(ClearCheck)数据库，但要求儿基会澄清是否向该数据库报告了性骚扰和性虐待案件。财务和行政管理司副司长确认，儿基会向该数据库报告了案件，并表示儿基会收到了联合国其他机构提出的让潜在招聘过关的请求。

272. 一个代表团组欢迎儿基会自 2019 年以来为加强问责制和补充性原则以及利用联合国改革进程创造的契机而采取的措施。该代表团组特别注意到关于与包括非政府组织在内的合作伙伴加强接触和合作的建议，并表示有兴趣定期了解关于加强儿基会伙伴关系战略以及推出“eTools”在线平台的最新情况。

273. 一些代表团表示支持通过分配充足的财政资源和人员配置来加强评价的建议，并支持关于建立评价集合基金的建议。代表们鼓励开展更多的机构间评价，这不仅是为了共享资源，也是为了考察采用伙伴关系方法的成果。

274. 若干代表团欢迎建立捐助方报告门户网站，指出它提高了在儿基会内部和为合作伙伴编写捐助方报告的效率。此外，各代表团对儿基会统一现金转移方式的内部审计及其管理层的回应以及儿基会宣布对统一现金转移方式作出改进表示欢迎。代表们还欢迎儿基会在 COVID-19 大流行的背景下，努力增加远程监测的数字解决方案，并减少出现错误或欺诈的可能性。

275. 一个代表团赞扬内部审计和调查办公室在调查中优先处理性剥削、性虐待和性骚扰案件。该代表团还要求内部审计和调查办公室在其 2021 年报告中向执行局报告新调查结构的执行情况和影响，以及增设一个既有调查小组又有审计小组的新单位的最新情况。主任回复说，内部审计和调查办公室随时准备提供此类最新情况。

276. 一个代表团组赞扬儿基会在社区报告方面所作的工作，但认为儿基会网站上的举报人举报页面与姊妹机构相比更难找到。这一举报虐待或骚扰案件的渠道并不直观，特别是对儿童和青少年而言，代表们对此表示关切。主任指出，内部审计和调查办公室一直在与道德操守办公室合作，以确保报告渠道的明晰度和可及性，并指出该办公室正在优先改版内部和外部报告网站，将把内容翻译成联合国所有正式语文。

277. 许多代表团关切地注意到，超过 18 个月仍未执行的行动数量有所增加，并鼓励内部审计和调查办公室和儿基会管理层共同努力，更加迅速地采取行动落实这些建议。内部审计和调查办公室主任指出，该办公室最近推出了一个网站，供所有工作人员使用，以增进商定行动的透明度。

278. 一个代表团表示核可经修订的《内部审计和调查办公室章程》。主任表示，《章程》将为今后拓展该办公室的工作奠定重要基础，包括提供咨询服务和在儿基会面临最大风险的事项上重新强调其调查职能。

279. 执行局通过了第 2021/12 号决定(见附件一)。

#### I. 独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况

280. 负责管理事务的副执行主任介绍了最新情况(E/ICEF/2021/14)，随后，组织文化首席顾问和儿童权益保障高级顾问概述了情况。

281. 一个代表团组感谢儿基会致力于营造安全的工作环境，处理性剥削、性虐待和性骚扰问题。该代表团组强调了被认为对这项工作至关重要的行动，包括在赋予工作人员个人权力和提高员工参与度方面取得的进展，并表示有兴趣了解关于工作人员调查结果和改进畅所欲言文化的更详细资料。组织文化首席顾问表示，培养畅所欲言的文化、建设心理安全和建立信任，是所有办事处的重要主题。除举办讲习班外，儿基会还鼓励管理团队的代表性更加多元化，并提倡让工作人员在各种保密和匿名的论坛上安全地分享他们的观点。

282. 该代表团组敦促儿基会与所有合作伙伴和利益攸关方合作，保持强有力的进程，以预防、减轻和应对性虐待、性剥削和性骚扰问题。该代表团组对社区报告机制的扩展和国家一级的持续参与表示欢迎。该代表团组还欢迎儿基会在改善机构间协作和协调方面发挥全系统领导作用，并要求介绍儿基会推出执行伙伴能力评估和工具包以及将其纳入联合国伙伴门户网站的最新情况。该代表团组还要求介绍儿基会在执行联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的规程方面取得的最新进展。

283. 儿童权益保障高级顾问指出，工具包和伙伴评估的推出已惠及 65% 的执行伙伴，这些伙伴已接受了关于预防性剥削和性虐待的评估；儿基会正在持续接受联合国其他实体对合作伙伴的评估结果。关于受害者援助问题，高级顾问介绍了儿基会与受害人权利倡导者办公室的合作，儿基会在机构间常设委员会防止性剥削和性虐待看板上发挥的领导作用，以及针对人道主义国家工作队、联合国国家工作队、重点防止性剥削和性虐待的网络推出的关于受害者援助议定书的机构间技术说明和培训包。

284. 一个代表团组对反种族主义和歧视问题内部工作组开展的活动表示赞赏，并对行动计划的通过表示欢迎，认为这是促进整个组织内部种族平等的重要工具，特别是就非洲人和非洲人后裔而言。该代表团组要求提供工作组工作的最新情况，并要求儿基会详细说明行动计划，即其范围、时间表、是否与工作人员进行了协商等。组织文化首席顾问答复说，已通过多种渠道与工作人员进行协商，共有 8 000 名儿基会工作人员参与。她指出，工作组的建议已于 2021 年 5 月提交执行主任，儿基会目前正在作出回应。

285. 一个代表团在提及即将提交的关于儿基会处理反种族主义和歧视问题的工作报告时说，所有人都应遵守对性骚扰、性虐待和性剥削的零容忍政策，但强调儿基会在其报告中使用未经商定的术语(特别是“性取向和性别认同”以及“LGBTIQ+社区”)是不可接受的。

286. 在赞扬迄今所取得的进展的同时，该代表团组仍对以下情况表示关切：种族偏见的存在，在实现畅所欲言和认真倾听文化方面的进展不足，阻碍了对可能的种族主义案件的报告。

287. 一个代表团指出，最近来自刚果民主共和国的指控表明，集体行动对于防止性剥削和性虐待以及确保整个援助部门的问责制至关重要。尽管业已取得进展，但儿基会还需要开展更多的工作来消除性剥削和性虐待的根本原因，包括性别不平等和歧视以及性别暴力。

#### J. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

288. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了最新情况，由公共伙伴关系司司长作陈述。

289. 一个代表团指出，推出新的联合国驻地协调员制度，是朝着加强联合国发展系统各实体之间的协调以实现共同使命迈出的重要一步，不仅注重实效、效率和成果，而且也注重提高透明度和增强问责制。该代表团鼓励儿基会提名具有强大人道主义背景的候选人，以加强驻地协调员队伍并使之多样化。该代表团认可儿基会为微调管理问责制框架和驻地协调员考绩反馈机制所作的贡献，并鼓励儿基会继续向成员国通报这项工作的最新情况。

290. 一个代表团满意地注意到，儿基会积极支持联合国发展系统改革，支持在 COVID-19 社会经济应对措施的框架内加强社会保护和服务。儿基会坚持把新的合作框架作为规划和制定新的国家方案文件的核心工具，该代表团对此感到鼓舞。该代表团强调区域观点作为国家和全球层面之间桥梁的重要性，要求儿基会说明即将采取哪些加强区域合作的行动，以及如何与其他机构协调这些行动。公共伙伴关系司司长说，儿基会各区域办事处积极支持重新定位，并参与了所有区域协作平台、30 个专题联盟和所有自助小组。

291. 一个代表团表示赞赏儿基会发挥主导作用，在若干专题领域推进跨机构协作和协调，包括改进防止性剥削和性虐待的政策和机制。

292. 一些代表团对以下问题表达了兴趣：儿基会将如何确保新的战略计划与其他基金和方案的战略计划保持一致，以增加互补性和避免重叠？又如何将四年度全面政策审查的监测框架与儿基会新战略计划的成果框架保持一致？

293. 一个代表团注意到，联合国发展系统改革的成功在很大程度上取决于国家一级领导，表示有兴趣了解儿基会如何与联合国其他实体合作，扩大对改革的支持。公共伙伴关系司司长表示，儿基会促使全组织的同事充分了解联合国的改革动态，如管理问责制框架谈判以及区域和多国办事处审查，高级管理当局与工作人员就执行四年度全面政策审查任务进行了包容各方的对话。

294. 一个代表团提到新的战略计划强调以“联合国一体化”的方式共同努力，询问儿基会为与姊妹机构协调所需的战略转变，以及如何将其纳入战略计划。该代表团欢迎儿基会为推进与姊妹机构的战略伙伴关系而采取的积极举措，特别是在外地一级采取的举措，并询问如何监测这种伙伴关系。数据、分析、规划和监测司司长表示，新的儿基会战略计划正围绕共同成果与其他基金和方案的战略保持一致。她指出，四年度全面政策审查监测框架仍在拟订中，儿基会的高级管理人员是联合国经济和社会事务部技术工作组的成员。

295. 执行局通过了第 2021/13 号决定(见附件一)。

#### K. 关于促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行工具的最新情况

296. 在负责伙伴关系的副执行主任介绍情况后，主计长兼财务和行政管理司司长介绍了最新情况。

297. 一个代表团承认，经常资源的自愿捐款减少造成了预算短缺，儿基会为解决这一问题，已与世界银行达成了一项 5 000 万美元的试点金融工具的财务安排，将在五年内偿还。该代表团赞扬了最新情况介绍中包含的风险分析，但表示风险分析中本应提供关于贷款余额和全额还款的预计时间表的细节。主计长指出，该文书的结构设计是从第三年末才开始偿还本金，在此之前，唯一的还款是利息。

298. 一个代表团对儿基会就世界银行文书进行的深入磋商表示赞赏，同时要求进一步澄清儿基会的财务风险以及法律事务厅对该文书的意见。主计长说，该文书的风险矩阵基于过去的收入流和捐款情况，世界银行和儿基会对此进行了分析，以评估儿基会的还款能力。根据这些可靠的信息和历史情况，双方确定，即使根据保守的预测，这些收入来源也足以偿还债务。私营部门筹资和伙伴关系司司长根据现有的私营部门筹资的最新数字确认了这一分析。主计长进一步澄清说，法律事务厅的意见意味着，执行局核准该文书作为一个试点项目就足以达到这一目的，但如果要使儿基会签订此类文书成为正常业务，则需要大会核准并由执行局修订《儿基会财务条例和细则》。

299. 一个代表团表示，虽然新文书是在与执行局协商后作为试点项目批准的，但希望它能够成为一个成功的模式，可供其他机构和整个联合国采用。执行主任表示，初步迹象表明该筹资工具很有可能成功，并赞同该模式可被其他机构采用的看法。

#### L. 儿基会全球工作人员协会主席致辞

300. 全球工作人员协会主席宣布，该协会正在努力重新设计工作人员的参与进程，以认可挖掘内部资源和人才、为儿童创造更有力的成果的价值。他还报告说，协会正在与高级管理当局合作，监测反种族主义和歧视问题内部工作组商定的各项建议的执行进展情况，以倡导一个包容、尊重、公平和公正的工作场所。

301. 协会继续与管理层合作，确保为工作人员创造有利的工作环境，并确保在包括征聘、职业发展、流动和轮换、业绩管理和关照义务在内的办公流程中考虑到工作人员的利益。

302. 主席认识到，COVID-19 使许多工作人员身处的环境极具挑战性，他们不得不在正常范围之外开展工作，但和以往一样忠于职守。

303. 关于儿基会对文化变革的承诺，主席列举了执行方面的挑战，其中最重要的是同事们担忧报复的问题。他表示，该协会将与适当的儿基会办事处合作，确保消除所有障碍，促进可取的行为，并提供各类支持架构。

304. 主席代表全球工作人员协会请求支持该协会呼吁国际公务员制度委员会审查确定本国工作人员薪酬的方式，并重申儿基会内部人才库已准备好承担新的责任，适应新的工作领域。

305. 一个代表团组感谢协会领导层和儿基会工作人员的奉献和不懈努力，并对那些失去生命的工作人员表示哀悼。该代表团组认识到 COVID-19 给儿基会工作人员带来了额外的负担，并赞扬他们应对这些压力的努力。该代表团组赞扬儿基会的实地工作人员帮助起草了一份战略计划，该计划认识到人类面临的生存挑战，以及通过加速的催化行动有效和共同应对这些挑战的必要性。

306. 该代表团组赞扬儿基会工作人员参与当前改善组织文化、打击歧视和种族主义以及防止性剥削、性虐待和性骚扰的举措，并对儿基会正在与工作人员进行的对话表示赞赏。

## M. 其他事项

### 2021 年第二届常会临时议程项目表

307. 儿基会执行局秘书介绍了执行局 2021 年第二届常会临时议程项目表。秘书强调了两项最新情况：(a) 删除了关于联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅、儿基会、妇女署和世界粮食计划署执行局联合实地访问报告；(b) 2022 年第一届常会对 2022-2025 年全球评价最后计划的审议工作；将在 2021 年第二届常会上审议供审查的草案。

## N. 通过决定草案

308. 执行局通过了第 2021/6 至 2021/13 号决定(见附件一)。

## O. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

309. 执行主任宣布了 2021 年儿基会工作人员团队奖的获奖者，该奖项授予在最具挑战性的状况下取得非凡成绩的 10 个团队。获奖者是：(a) 供应司，因其 COVID-19 采购和交付反应受到表彰；(b) 黎巴嫩国家办事处，因其对贝鲁特爆炸事件的应对受到表彰；(c) 孟加拉国、乍得、加纳、印度、印度尼西亚、马达加斯加、马里、尼泊尔和尼日尔国家办事处；中西部非洲区域办事处；总部传播司和儿童保护科，因其放大最弱势女童的声音的协作努力受到表彰；(d) 巴西国家办事处，因维持问题青年的受教育机会受到表彰；(e) 巴基斯坦国家办事处，因将其脊髓灰质炎方案转为对 COVID-19 应对措施的支持而受到表彰；(f) 印度尼西亚国家办事处，因其 COVID-19 大流行应对措施的规模和范围受到表彰；(g) 公共伙伴关系司，因其为 COVID-19 调动资源和开展宣传而受到表彰；(h) 东帝汶国家办事处，因其

远程学习倡议受到表彰；(i) 塞内加尔国家办事处，因其扩大肺炎防治创新项目受到表彰；(j) 中国国家办事处，因其应对 COVID-19 的努力受到表彰。

310. 执行主任在闭幕词中表示，新的儿基会战略计划将加大儿基会对关键领域的重视，包括以更加慎重的方式将性别平等问题纳入所有方案编制；减少气候和环境风险；应用从水卫项目评估中获得的经验教训来加强各项方案。

311. 执行主任还强调，强有力的疫苗接种网络十分重要，不仅在采购、交付和管理方面，而且在社区接受度方面也是如此。她向执行局保证，儿基会将在这方面应用从 COVID-19 学到的经验教训。

312. 执行主任对儿基会对联合国发展系统改革作出的持续贡献表示自豪，因为儿基会与所有实体合作，最大限度地发挥其比较优势，最终为儿童和青年取得成果。她表示，这种合作已扩展至她在开幕词中提及的联合国全系统合作的三个旗舰领域：教育、水和营养。

313. 执行主任强调，儿基会正在采取新的办法与私营部门和国际金融机构建立伙伴关系，以便为儿基会的工作筹集更多资金。她再次呼吁提供更灵活的经常资源，并呼吁成员国随时随地对最需要的地方作出反应。

314. 执行主任指出，儿基会正在精简其工作，以取得更好的成果，并帮助工作人员更有效地开展工作，为他们提供获得必要培训和技能的机会。

315. 执行主任对执行局的观点和见解表示赞赏，因为儿基会继续加强其组织文化，包括努力杜绝滥用职权、制止性剥削和性虐待以及性骚扰，并落实反种族主义和歧视问题内部工作组的建议。

316. 执行主任宣布，儿基会欢迎几位资深同事在儿基会各部门就任新职位。她对技术人员和口译员在年会上所做的工作表示感谢。最后，她感谢主席、主席团和执行局成员帮助儿基会在过去这个不平凡的年份取得成果。

317. 执行局主席感谢年会与会者所作的努力，并指出，儿基会及其合作伙伴围绕其应对 COVID-19 危机的方式展开的讨论，令他深受鼓舞。他说，儿基会的工作人员减轻了全世界数百万儿童及其家庭的痛苦，为到 2030 年实现可持续发展目标的持续努力提供了灵感。

318. 主席对儿基会在 COVAX 机制中发挥的领导作用表示自豪，并敦促执行局和其他成员国继续支持该机制，提供筹资和创新战略，以加快疫苗的采购和分配。

319. 主席表示，在执行上一个战略计划和应对 COVID-19 期间收到的广泛反馈和吸取的经验教训，使儿基会 2022-2025 年战略计划草稿受益良多。他表示相信，新框架一旦定稿，将有效地指导儿基会的工作，不让任何一个儿童掉队。

320. 他注意到这是他就任主席后的第一届执行局会议，并在结语中向主席团成员、执行局成员、所有代表团、专家和技术人员以及执行主任和执行局秘书表示感谢。他表示希望，到 9 月份执行局再次开会时，在结束 COVID-19 大流行方面将取得巨大进展。

第三部分  
2021 年第二届常会

2021 年 9 月 7 日至 10 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

321. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2021/23)。

322. 执行局秘书宣布, 35 个观察员代表团, 包括 1 个政府间组织、5 个非政府组织和 6 个儿基会国家委员会, 已按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

323. 主席说, 2021 年是充满挑战的一年。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了巨大的人道主义危机, 并给儿童事业的进步造成了可悲的挫折。然而, 2021 年也为创新、新的工作方法和更好地了解儿童和青少年远程学习等领域的最佳做法带来了机会。这场旷日持久的危机也加强了将人道主义规划和发展规划联系起来的重要性, 以便在危机过后, 人道主义应急能转化为可持续的进展。

324. 主席指出, 大流行病使得向儿童提供服务的难度成倍增加。他赞扬儿基会坚持不懈, 并继续提高人们对儿童独特而紧迫的需求及其权利的认识。

325. 主席强调了儿基会作为儿童利益倡导者发挥作用的重要性, 特别是在人道主义危机期间, 因为正是在这种危机期间, 儿童被甩得最远。

326. 主席指出, 从大流行病期间开展的方案工作中吸取的经验教训为《2022-2025 年战略计划》提供了参考, 该计划将在本届会议上审议通过。对儿基会将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来的工作进行了形成性评价, 其结果和建议将在本届会议上审议, 该评价也对《战略计划》作出了积极贡献。

327. 主席说, 《战略计划》有望成为一个有效和灵活的框架, 能够指导儿基会努力实现到 2030 年实现可持续发展目标所需的结果层面的成果。他感谢儿基会执行主任及其团队开展了一个十分具有协商性的进程, 并感谢会员国在一系列研讨会和情况通报会期间作出了建设性的贡献。协商使不同的国家优先事项变得更加突出, 指导儿基会制定了一份能够包容这种多样性的平衡文件。他相信, 将就大力支持《战略计划》达成共识, 该计划对于增强儿基会确保不让任何一个人掉队的的能力至关重要。

328. 主席对残疾儿童领域在《战略计划》中得到新的重视表示满意, 因为他们是在政策规划和服务提供中最容易被排斥在外的群体。他指出, 儿基会已承诺将推进残疾人权利作为一个跨领域的优先事项。谈到儿基会已在这一领域开展的广泛工作时, 主席重点介绍了东欧地区的几个项目。主席指出, 联合国人权框架和《残疾人权利公约》所载的残疾人人权模式对儿基会非常重要。他说, 残疾儿童不需要继续被排斥在外, 但实现变革的工作需要接受这种模式。他希望更多的成员国支持儿基会的努力, 帮助残疾儿童充分发挥其潜力, 这需要他们充分融入社会。

329. 主席强调，女童和妇女也经常被甩在后面。她们被排斥在外使世界失去了新鲜的想法和强大的能力，她们充分参与社会是实现可持续发展的关键。主席指出，本届会议将审议《2022-2025 年性别平等行动计划》。

330. 主席说，12 个国家方案文件的专题介绍将侧重于日益严重的营养不良和儿童超重和肥胖问题。

331. 主席着重强调了儿基会在儿基会普遍儿童权利议程框架内在高收入国家和从中等偏高收入向高收入过渡的国家的经验方面的最新进展。他强调了明确儿基会前进道路的重要性。

332. 主席强调了 2022-2025 年综合预算的列报情况，并提醒会员国经常资源的重要性，经常资源的灵活性使儿基会能够将其资源放在最需要的地方。

333. 主席宣布，本届会议不仅是他作为执行局主席参加的最后一届会议；也是亨丽埃塔·福尔女士作为执行主任参加的最后一届会议，因为她即将卸任。他说，会议期间将有机会进行告别。

334. 主席评论说，执行局最突出的方面之一是致力于把儿童放在首位。他承认成员国的风俗习惯、历史和政治制度各不相同，并认识到每个成员国都对什么适合儿童和年轻人的问题持有坚定的看法。他回顾说，尽管存在这些分歧，执行局成员总能为儿童的利益找到达成一致的办法。主席表示相信，本届会议将坚定不移地保持相互理解和妥协的传统。

335. 执行主任回顾了她 2018 年 1 月入职儿基会的第一天，当时儿童的情况已经很严峻，她说，挑战只会升级。世界面临着儿童权利的紧急情况，大流行病和其他危机共同剥夺了儿童的健康和福祉权。

336. 经济不稳定正在扰乱基本服务，使家庭更难生存。许多小学和中学仍然停课，全球数以百万计的儿童的到校上课时间被无限期推迟。参与童工劳动的儿童人数大幅增加。在过去的一年里，儿童面临的最严重的人道主义危机加剧了。

337. 与气候有关的灾害在过去 30 年里增加了两倍，迫使人们离开家园，导致数以百万计的人的粮食不安全和水资源短缺。世界上几乎有一半的儿童生活在 33 个被归类为受气候变化影响风险极高的国家之一。估计有 3 600 万儿童因冲突、暴力和灾难而流离失所。

338. 然而，执行主任说，她仍然抱有希望，因为她看到了儿童的巨大韧性以及儿基会团队及其合作伙伴的不懈奉献。对 COVID-19 的应对情况表明，儿基会具有韧性，并准备在全球范围内随时改变优先事项。儿基会仍然致力于在人道主义紧急情况下驻扎和交付，并作为其双重任务的一部分播下发展的种子。

339. 儿基会正在努力通过“重塑教育”、“无限新世代”和“学校上网倡议”来解决全球学习危机；推出了第一个从儿童角度分析气候风险的综合指数；并在探索和实施各种创新。儿基会正在支持确保所有人供水保障的运动；扩大与国际金融机构、基金会、公司、政府和个人的合作；并深化与私营部门合作伙伴的接触。

340. 儿基会继续在内部改进，加强其组织文化和核心价值观，并在联合国改革中发挥主导作用。

341. 执行主任说，《2022-2025 年战略计划》反映了儿基会惠及所有儿童的普遍性任务，并在方案编制的各个方面突出了性别平等和残疾问题。在执行《战略计划》时，儿基会将继续其与各国政府就优先事项达成一致的长期进程，同时始终如一地为各地儿童的权利和福祉大声疾呼。然而，为了实现该计划的宏伟目标，儿基会需要灵活的资源，这对其是否有能力高效、迅速地应对紧急情况并向各国提供有效支持以建立长期复原力和实现发展至关重要。

342. 在届会表达谢意部分开始时，主席说，他非常荣幸地担任了儿基会执行局主席，儿基会的品牌认同是当之无愧的，是其最重要的资产之一，使其能够在不同的社会背景下，在不同的政治制度下开展工作，并为全世界数以百万计的捐助者和合作伙伴提供信任感。

343. 他说，近四年来，执行主任一直在维护对这一品牌的认同和信任，推动儿基会采取行动应对儿童和青年面临的巨大挑战，并监督多重旷日持久的危机。她带头发挥了儿基会在 COVID-19 应对措施中的关键作用，包括在 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制中的作用；鼓励创新和变革性解决方案；并提倡重塑教育。她领导儿基会培育公共和私营部门伙伴关系，创新融资举措，更大胆地专注于实现可持续发展目标。她还领导儿基会面对困难问题，包括委托编写关于防止性剥削和性虐待以及关于组织文化的独立报告，并始终努力确保儿基会不辜负理想。她支持联合国改革，并一贯肯定多边主义的相关性。她是一位不知疲倦的儿童事业大使。

344. 主席说，我们将非常想念执行主任的智慧、优雅和热情。主席祝执行主任一切顺利，并表示希望她继续与儿基会保持密切联系。

345. 在预先录制的视频讲话中，联合国秘书长说，75 年来，全世界儿童一直指望儿基会提供帮助和希望。在执行主任的领导下，儿基会不仅驻扎和交付，还以令人振奋的方式扩大了工作范围，建立了新的伙伴关系，强调当地的初级保健和关键服务，继续开展疫苗接种运动，通过在线教育和心理健康支持帮助更多儿童，让更多女童进入课堂，努力让世界上的每所学校连接互联网，扩大儿童和年轻人的声音，并通过 COVAX 机制为历史上最大的疫苗接种运动作出贡献。

346. 秘书长强调了执行主任在创建“无限新世代”伙伴关系方面的作用；她领导了终止性虐待和性剥削祸害的努力；她不懈地倡导联合国改革。秘书长说，在她即将离开时，儿基会已成为一个更加尊重和包容的地方，一个已为未来 75 年的儿童服务做好准备的地方。秘书长称，她对儿童未来的奉献精神鼓舞人心，感谢她的远见、想法、建议和精力，并感谢她为儿基会和世界儿童所提供的服务。

347. 各代表团在国家发言中向执行主任表示敬意，热烈赞赏和钦佩她对儿基会的模范领导。他们对她为促进和保护儿童权利的事业所做的奉献以及她为解决儿童和青年面临的特殊挑战所做的出色工作表示感谢。

348. 各代表团称，在执行主任的领导下，儿基会是在世界范围内抗击这一大流行病，特别是通过 COVAX 机制进行抗击的一个重要合作伙伴，并在世界上最困难和最动荡的环境中下驻扎和交付。一个代表团对她注重创新、主动性和伙伴关系表示赞赏，这些使儿基会能够在流行病的艰难条件下继续执行方案，并帮助该机构限制对儿童的有害风险，保护其人力和财政资源，促进更大的透明度和问责制，扩大向世界各地儿童分发学校材料和保健设备的努力。

349. 一个代表团表示赞赏，在执行主任的领导下，儿基会开展了若干重大人道主义运动，以减轻受贫困、冲突和自然灾害影响的那些地方的儿童、难民和境内流离失所者的痛苦。一个代表团组感谢儿基会对阿富汗当前局势作出迅速和敏捷的反应，以及执行主任倡导妇女和女童享有受教育的权利，还有在与男子和男童平等的条件下成为社会的一部分的权利。该代表团组对她在性别平等和增强妇女和女童权能方面所完成的广泛工作表示感谢。他们称她是全球女童和妇女的榜样，是她们在有机会的情况下能够取得何等成就的光辉榜样。

350. 各代表团表示赞赏执行主任在儿基会内部和为该组织所服务的儿童实施性剥削、虐待和骚扰的零容忍政策所做的贡献，以及促进改进相关政策和做法。儿基会全球工作人员协会主席赞扬她大胆地带领该组织踏上了自我发现、审视和重新调整价值观的旅程，包括最近对种族主义和歧视问题的关注，这些价值观使儿基会成为令人羡慕的品牌。

351. 一个代表团表示赞赏，在执行主任任期内，儿基会实现了《2018-2021 年战略计划》的大部分目标，即促进儿童的生存、营养、健康、教育、保护和生活机遇。

352. 一个代表团组称儿基会不仅是会员国的重要合作伙伴，而且是联合国系统的重要合作伙伴，在执行主任的指导下实现了更广泛的公私伙伴关系。他们称执行主任是在全世界倡导儿童权利和协调共同努力方面的一个真正领导者，并赞扬她致力于联合国改革，以及确保改革体现在真正重要的地方：在国家一级，靠近服务对象。

353. 该代表团组强调，执行主任使儿基会能够开发新的筹资机制，并为造福世界儿童加强了该组织的财政；她还一直强调灵活基金的重要性。

354. 一个代表团感谢执行主任的奉献精神，并表示，没有什么比支持数以百万计的首当其冲遭受暴力、饥荒、贫困和不平等的儿童更好的人生目标了。各代表团对有机会与她共事表示感谢，并表示将非常想念她。他们祝她将来一帆风顺。

355. 一个代表团感谢主席对执行局的干练领导，并向他保证，该代表团将提供支持，使审议工作取得成功。

356. 几个代表团强调了 COVID-19 大流行带来的不平等现象，表示儿基会的工作比以往任何时候都更加重要。他们注意到这一大流行病对儿童，特别是女童的广泛影响，其中包括贫困、营养不良、家庭暴力和性别暴力、早婚、童工和剥削，包括贩运。各代表团列举了日益扩大的数字鸿沟，这导致在大流行病期间获得教

育的机会普遍不平等，并指出仍有大量儿童失学。一个代表团敦促对不平等和歧视采取跨部门办法，以便在实地制定高效、变革性的政策。

357. 各代表团呼吁加大力度，在发展中国家和脆弱国家分发 COVID-19 疫苗。乐施会的国际不平等政策和宣传负责人以及人民疫苗联盟主席敦促儿基会支持全球投资，助力结束该大流行病所需的全球疫苗制造。

358. 一个代表团强调了有效监测的重要性，以确保协调一致地执行儿基会的任务，而另一个代表团则呼吁加强评价职能，以更好地衡量影响，促进全球证据库和内部管理知识。

359. 各代表团强调了应对新出现的挑战的重要性。一个代表团说，在气候变化的背景下，气候敏感性应成为方案编制中的标准，并呼吁增加相关的内部能力。两个代表团强调了应对数字媒体挑战的重要性，其中一个代表团指出，尽管数字媒体对教育至关重要，但它减少了社会互动，增加了精神健康问题，使儿童和青少年面临暴力，包括欺凌、仇恨言论以及性剥削和虐待。各代表团还谈及学校上网倡议、无限新世代和重塑教育等倡议的前景，并强调有必要缩小数字鸿沟。

360. 一个代表团呼吁继续关注导致移民以及强迫流离失所、仇外心理和歧视的根本原因，并呼吁减少拘留移民儿童和家庭分离等有害做法。

361. 各代表团呼吁国际社会提供儿基会履行其任务所需的灵活和可预测资金。这场大流行病突出表明，必须有灵活的资源来迅速应对紧急情况，并在国家一级提供迅速、有效的支持。一个代表团敦促成员国在 2023 年前履行其供资契约的承诺，即将至少 30% 的资金提供给经常资源。

## C. 执行局 2022 年届会拟议工作方案

362. 执行局秘书介绍了拟议工作方案(E/ICEF/2021/24)供参考，该方案是秘书办公室与执行局主席团协商后，根据法定要求、关于工作方法的第 2020/14 号决定、执行局决定中提出的要求以及秘书处的建议编写的。

363. 秘书指出，工作方案是一个灵活的框架，全年都可以修订。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会 2022-2025 年战略计划

364. 在介绍儿基会《2022-2025 年战略计划》(E/ICEF/2021/25)之前，播放了一段视频，强调了世界各地儿童和青年的优先事项，其中有 20 万儿童和青年在该计划拟订期间向儿基会提供了意见。在负责方案的副主任介绍之后，数据、分析、规划和监测司司长介绍了《战略计划》。各代表团在其国家发言中以及在议程项目 4 项下的讨论中谈到了《战略计划》。

365. 各代表团对《战略计划》表示欢迎，两个代表团组对协商和透明的拟订进程表示赞赏。一个代表团欢迎将重点放在促进和保护儿童福利上，同时有两个代表团回顾，儿基会的普遍性任务是惠及世界各地的所有儿童。

366. 一个代表团欢迎儿基会打算在联合国系统内外参与变革性伙伴关系，并鼓励该组织继续通过共同服务和联合办法寻求增效。

367. 一个代表团欢迎转向对不平等和歧视采取变革性、交叉性的方法，特别是解决背后的驱动因素，以带来系统性的变化，而另一个代表团则欢迎努力解决造成儿童死亡、贫困、脆弱性、性剥削和排斥的根本原因。各代表团对其他关键的重点领域表示赞赏，包括将性别平等和残疾儿童提升为跨领域的优先事项；气候；创新；具有复原力的医疗保健系统。一个代表团对支持循证的包容性教育政策和方案的计划表示欢迎。几个代表团欢迎关注人权，包括女童和妇女的权利，一个代表团呼吁防止与儿童移民有关的拘留和家庭分离。该代表团鼓励儿基会确保移民儿童获得基本服务，并增强他们充分发挥潜力的权能。

368. 几个代表团对将人道主义行动纳入整个《战略计划》表示赞赏，因为儿基会有双重任务，而且其人道主义行动的数量不断增加，一个代表团指出，这一任务对国际社会努力应对这一大流行病并从中恢复以及实现可持续发展成果具有重要意义。几个代表团欢迎对拟订人道主义和发展方案的风险指引型方法，特别是继续促进社会凝聚力与和平的目标。他们指出，拟订关于复原力、建设和平和气候行动的跨领域方案，解决造成衰弱、冲突、流离失所和紧急情况等脆弱性的根本原因，将有助于加强当地预防、准备和应对危机的能力。

369. 一个代表团赞赏将组织绩效促进因素纳入其中，因为一种健康的工作文化将使儿基会能够更好地为儿童交付成果。

370. 一个代表团组强调了联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)的新任务，其中要求加强对系统改革和一致性、协作、效率和效益的承诺。他们赞扬总部设在纽约的各基金和方案的战略计划为将任务转化为战略方案拟订和业务活动提供了框架。该代表团组表示赞赏关于联合参与和使贡献与集体成果相一致的细节，这将使成果变得可以衡量。他们还赞赏计划以及综合成果和资源框架中所体现的互补性，这将有助于建立新一代的联合国可持续发展合作框架。该代表团组指出，集体成果的核心是了解各机构的比较优势和任务，以及潜在的协同作用，应利用这些优势进行全系统的协调合作，各机构为满足实地需求作出具体贡献。

371. 该代表团组希望各机构报告集体成果，特别是有关能力发展和创造有利环境以取得长期、全系统的发展成果方面的情况。中期审查将有助于评估和调整伙伴关系模式并让具体机构能够对联合参与作出贡献。

372. 一个代表团组认识到，《计划》作为一份儿基会所有的文件，并没有包含成员国，包括加入该小组声明的那些国家的所有关切和优先事项。尽管如此，该代表团组表示相信，《战略框架》将成为一个全球框架，使儿基会能够履行其任务，并支持各国满足其国家发展需要和优先事项。该代表团组确认他们准备支持儿基会完成任务，并期待通过一项认可新计划的决定。

373. 几个代表团强调纳入了未经政府间商定的术语，一个代表团建议可以通过一项带有强烈警告的决定。该代表团补充说，它看到了儿基会在保健、教育以及对儿童和家庭的社会支持方面的潜力。

374. 几个代表团强调，必须承认国家所有权和优先事项，并使儿基会的工作适应不同的环境。一个代表团组强烈鼓励儿基会与其他联合国实体密切合作，在与各国政府密切协商的情况下，使方案拟订与具体国家的合作框架保持一致。一个代表团表示，期望儿基会在制定国家方案文件时继续与所有利益攸关方协商，并确保这些文件反映《联合国宪章》的价值观，包括促进对人权的尊重。执行主任确认，儿基会的所有方案都将以国家所有权为基础，并将与每个国家合作，确保措辞符合其文化和业务背景。

375. 几个代表团强调了这一大流行病对实现可持续发展目标的进展所造成的挫折，一些代表团呼吁采取新的方法来克服障碍。

376. 各国儿基会委员会常设小组主席强调指出，数字转型是国家委员会可以增加价值的一个领域，因为国家委员会是贴近支持者和市场的灵活组织。作为私营部门资金的主要贡献者和儿基会不受限制资金的最大来源，国家委员会期待着与儿基会合作，制定有影响力的业务计划，以促进增长和实现预期成果。

377. 一个代表团询问，将如何在国家一级推出《战略计划》。司长指出，《计划》的拟订在很大程度上参考了自下而上的磋商和分析，包括国家办事处在过去一年中所通报的综合情况分析和优先事项。在未来 4 个月内，将完善实施方法，并根据国家优先事项，制定对照《战略计划》进行衡量的基线、里程碑和具体目标。此外，在方案周期的战略时刻，将评估每个国家方案与《战略计划》成果的一致性和贡献，并对发展和筹资计划进行必要的调整，以扩大在儿童事业结果方面的成果。

378. 执行局通过了第 2021/14 号决定(见附件一)。

## B. 儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划

379. 负责方案的执行主任介绍了《2022-2025 年性别平等行动计划》(E/ICEF/2021/31)。在播放了一段强调 COVID-19 大流行对女童和妇女影响的视频之后，负责性别平等的助理主任介绍了该计划。

380. 一个代表团组赞扬儿基会制定了结构合理的循证计划，承认为该计划提供信息的协商进程，并呼吁加快进展以实现其目标。该代表团组和另一个代表团还赞赏旨在将性别平等纳入《2022-2025 年战略计划》的五个目标领域的明确步骤。

381. 该代表团组指出，考虑到大流行病、气候危机以及日益严重的人道主义和长期危机，如果采取一种更加一致的基于人权的方法；更加关注残疾人；以及更加强调变革性战略，它本会赞赏。

382. 该代表团组和另外两个代表团呼吁更加重视性教育以及性和生殖健康及权利，其中一个代表团明确指出，全面的性教育应根据《2021-2026 年全球艾滋

病战略》促进性别平等、并且年龄适合和优质，并呼吁在高艾滋病环境中优先考虑少女和年轻妇女以及年轻的关键人群。

383. 该代表团组赞赏对机构问责制的重视，以及从方案设计到执行和监测都具体说明与性别平等有关的成果的计划，而一个代表团对指标和监测机制的具体性表示赞赏。

384. 该代表团组鼓励在规划和报告中分类数据，并对作出承诺，投资和倡导强制性报告按性别和年龄分列的数据，包括在人道主义紧急情况下的数据表示有浓厚兴趣。

385. 该代表团组赞赏对促进性别平等的社会保护制度的重视，因为这些制度对减轻贫困、增强妇女权能和改善儿童教育成果十分重要。

386. 一个代表团赞扬致力于帮助最边缘化的人，包括那些因残疾、种族、性取向或性别认同而受到歧视的人，并鼓励在其中更多地纳入青年，包括男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者，另一个代表团呼吁更加重视对他们的保护。一个代表团赞扬儿基会继续支持妇女、青年和地方社会正义组织应对紧迫挑战，包括性剥削、骚扰和虐待；种族不公正；以及气候危机。

387. 一个代表团对重点关注青少年及其作为变革推动者的作用表示赞赏，并指出，与该大流行病有关的入学率下降以及早婚和早孕的增加影响了他们的发展以及实现可持续发展目标的进展。

388. 该代表团欢迎将重点放在保护妇女和高危群体，包括艾滋病毒/艾滋病感染者免遭暴力侵害上，并呼吁加大努力保护幼儿和女童的受教育权，以及克服数字差距。

389. 一个代表团问，儿基会将如何确保有足够的资金来实现《战略计划》的目标。负责性别平等的助理主任回答说，儿基会将继续按照《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》规定的基准，对收到的所有资金的 15%的基准负责。她指出，在 2020 年，该组织已将其收到的资金的 23%用于与性别平等有关的工作。

390. 该代表团组表示，根据《全系统行动计划》的各项指标来衡量，儿基会在联合国系统内继续处于领先地位，并欢迎重点关注为性别平等成果和该组织各级的性别均等提供资金，以及承诺确保所有部门的性别平等专门知识，同时注意到对充足资源的需求。

391. 一个代表团问，儿基会为实现 P5 及以上级别职位的内部性别均等采取了哪些措施。助理主任回答说，它正在通过各种手段，包括利用一个全球管理看板来跟踪这一问题，并正在开发人才库和外联机制。

392. 一个代表团赞扬儿基会致力于提高其影响力和发展新的伙伴关系；该代表团敦促重新激活与捐助方和其他联合国机构的现有伙伴关系，并通过协调群组对性别问题有敏感认识和促进性别平等的方案拟订做出共同努力。

## C. 儿基会方案合作

### (a) 国家方案文件

393. 执行局审议了阿尔巴尼亚、亚美尼亚、孟加拉国、博茨瓦纳、喀麦隆、科摩罗、厄立特里亚、危地马拉、老挝人民民主共和国、马达加斯加、阿曼和津巴布韦的国家方案文件。

394. 在方案小组主任作了介绍性发言之后，营养主任发了言。他说，在儿基会推出《2020-2030 年营养战略》之际，过去 20 年间取得的历史性进展值得肯定：自 2000 年以来，发育迟缓儿童减少了三分之一，发育迟缓儿童人数减少了 5 500 万。但在减少儿童消瘦方面进展缓慢，而且每个地区的超重和肥胖儿童人数都日益增加。造成儿童营养不良的原因是全球化、城市化、日益严重的贫困和不平等、气候变化和各种大流行病。为有效应对这些问题，儿基会正在进行六个战略转变：关注营养不良的三重负担；采用全面的生命周期营养方案编制办法，并将学龄儿童和青少年纳入该办法；提高儿童饮食和营养服务及实践的质量；采用系统办法编制妇幼营养方案；更加重视私营部门参与改善营养结果；采纳适用于所有国家的统一营养愿景和议程。

395. 之后放了一段视频，接下来是两个专题小组讨论，小组讨论成员来自各国政府、联合国系统、民间社会以及 1 个非政府组织，代表了 12 个提交国家方案文件的国家。专题小组讨论成员详述了他们就以下两个主题之一与儿基会开展的合作：儿童营养不良，包括发育迟缓、消瘦和微量营养素缺乏症；以及儿童超重和肥胖问题。

396. 提交国家方案文件的国家(阿尔巴尼亚、亚美尼亚、孟加拉国、博茨瓦纳、喀麦隆、科摩罗、厄立特里亚、危地马拉、老挝人民民主共和国、马达加斯加、阿曼和津巴布韦)代表对新的国家方案文件表示赞赏，并注意到这些文件针对了各国政府的优先事项。

397. 阿塞拜疆代表说，阿塞拜疆高度重视与儿基会的合作。他表示阿塞拜疆代表团对亚美尼亚国家方案文件草案中的措辞表示关切，并呼吁统一联合国各实体使用的措辞。

398. 亚美尼亚代表说，亚美尼亚主张与各个会员国开展方案合作，而且儿基会重点关注的是儿童的需求和人权，特别是那些处境脆弱儿童的需求和人权。

399. 执行局在无异议基础上通过了第 2021/15 号决定(见附件一)。

### (b) 延长正在执行的国家方案

400. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉，东加勒比多国方案首次延长两个月；伯利兹、圭亚那和苏里南、洪都拉斯、牙买加、摩洛哥、秘鲁、泰国和越南的国家方案首次延长两个月；巴西、中非共和国、乍得、冈比亚、黑山、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹的国家方案首次延长一年。

401. 请执行局核准将阿尔及利亚、萨尔瓦多、几内亚比绍和莫桑比克的国家方案在上一次延长一年后，再延长两个月；马来西亚国家方案在分别延长两个月、四个月和六个月后，再延长两个月；阿富汗国家方案在延长两年后，再延长三个月；马尔代夫国家方案在延长一年后，再延长三个月；黎巴嫩、利比亚和赞比亚的国家方案在上一次延长一年后，再延长一年；委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家方案在连续两次延长一年后，再延长一年；海地国家方案延长 14 个月；吉布提国家方案延长两年。

402. 执行局通过了第 2021/16 号决定(见附件一)。

#### D. 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话

403. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该项目，然后，公共伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2021/30)，之后，儿基会驻约旦代表举例说明了灵活资源对实地方案的重要性。

404. 一个代表团表示支持儿基会发出的关于增加灵活供资的呼吁，特别是在考虑到疫情的情况下，赞扬 2020 年的成功筹资工作，同时承认获得长期捐款的难度。该代表团敦促儿基会继续创新和调整资源调动战略，并期待今后收到关于通过世界银行金融工具和引擎循环基金所取得成果的最新情况。司长感谢该代表团支持灵活供资的呼吁，并确认儿基会将在今后的执行局会议上提供最新情况。

405. 一个代表团对过去八年间经常资源在资金总额中的占比下降表示关切，并请儿基会反思其在增加核心资源捐助方数量以及获得更多核心、专题和方案资金方面所做的努力。该代表团鼓励儿基会通过联合活动增加其在发展相关支出中的份额，并与其他实体开展对话。该代表团询问在执行联合国供资契约统一指标方面有何计划以及联合国各实体联合活动商定可操作定义的时间表。

406. 司长说，儿基会也对经常资源减少表示关切。为筹集灵活供资，儿基会将进一步加强沟通，探索新模式，进行创新，为扩大供资基础进行投资，加快与主要会员国和高度优先的私营部门伙伴的接触，以及整合儿基会的公共和私营部门筹资和伙伴关系工作。儿基会一直在与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，以统一对联合活动的定义。儿基会编写了一份备选文件草稿，已发给发展协调办公室，同时表示愿意提供支持，帮助进一步推进这项工作。副执行主任表示，联合国各机构和儿基会需要对伙伴需求以及如何持久获得公众信任有更细致的了解。

407. 一个代表团询问儿基会计划如何与联合国其他机构一道进一步联合资源调动。司长说，儿基会正在就通过联合国可持续发展合作框架联合接触捐助方以及联合筹资问题与其他机构密切合作，特别是在国家一级。司长说，这类似于在人道主义呼吁下开展的联合工作以及为人道主义应急进行的协调接触和筹款。

408. 执行局通过了第 2021/17 号决定(见附件)。

## E. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报

409. 紧急方案办公室主任介绍了人道主义现金转移使用的最新情况，并向执行局通报了阿富汗的情况。

410. 一个代表团强调，需要维持和扩大现金的使用，以此作为人道主义危机中的一种常规模式，即使是在具有挑战性的情况下也应如此，并认为儿基会在制订联合国统一现金报表方面发挥领导作用是一个积极步骤。主任说，儿基会正在更多国家扩大现金的使用，接受程度很高。该代表团询问儿基会认为在数据和可操作性方面采用公共方法的前景如何。主任报告说，在共同支付系统方面取得了进展，目前共同支付系统已在 20 多个国家使用。他说，数据共享正日益成为一个优先事项，也为儿基会全球数据管理解决方案的开发工作提供了参考。儿基会继续研究与联合国其他机构共享数据的法律条例。

411. 一个代表团赞扬儿基会根据 COVID-19 疫情调整方案；重视方案编制工作的安全和有意义的、包容性社区参与；以及利用综合方案编制工作来保护弱势民众。该代表团对计划通过跨领域方案解决造成冲突、危机和流离失所的根本原因以及优先采取整体措施解决暴力侵害妇女和儿童问题及其他有害做法表示赞赏。

412. 一个代表团问，儿基会将如何调整，以便向增加的人道主义需求提供支持，特别是在本地化、与气候变化有关的灾害和人道主义-发展-和平三者关系方面，并请儿基会在 2022 年第一届常会上详细介绍从三者关系方案编制工作中获得的经验教训及儿基会为衡量成功所做的努力。

413. 一个代表团鼓励儿基会继续建设危机应对能力，并制订涵盖专家名册的备灾计划。主任报告说，他所在司有一个小组就是负责备灾和早期行动工作。但确保备灾资金到位仍是一项挑战，他愿与各代表团及其他合作伙伴一道研究这一问题。

414. 一个代表团要求公开人道主义行动审查报告，而且执行局能够收到关于该报告的执行的最新资料。主任注意到了这两项要求，并确认儿基会高层极其重视执行这些建议。

415. 该代表团说，必须将性别包容和残疾包容方法列为优先事项，还鼓励儿基会在本地化议程所取得成果基础上再接再厉，因为在大范围饥荒的背景下，儿基会在满足紧急营养需求方面发挥了关键作用。

416. 关于阿富汗，多个代表团询问女性工作人员是否可以在阿富汗各地为人道主义组织工作，另一个代表团询问儿基会将采取哪些措施来保护其本国工作人员，特别是女性工作人员。南亚区域主任说，与事实当局共事的工作人员看到各省在允许女性返回工作岗位方面存在差异。儿基会及其合作伙伴正在大力呼吁这一问题，在他们运作的机构中已看到一些积极迹象。执行主任批准了几项特别措施，以确保儿基会工作人员的安全，并针对有风险的女性工作人员采取了特殊措施。

417. 一个代表团问，联合国系统及其机构将如何管控制裁和各种条件带来的影响。主任强调了在阿富汗等地保护人道主义空间的重要性和迫切性。儿基会期待与代表们一起研究如何有效地开展这项工作。该代表团问，儿基会的实地人员将

如何帮助确保妇女和女童能继续获得服务，以及儿基会对人员越境进入巴基斯坦及其影响人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)活动的看法。区域主任说，儿基会在提出“驻扎和交付”的政策时也在阿富汗全境部署了大量实地人员。儿基会将继续仰仗执行局的支持，以扩大各项方案，满足民众需求。

418. 一个代表团问，儿基会在阿富汗各地安全运送人道主义援助方面是否遇到过障碍。主任回答说，必须将人道主义援助安全送到阿富汗全国各地最需要援助的人手中，如果出现任何问题，儿基会都会说出来。

419. 该代表团还问，儿基会如何在整个方案周期以及总体上加强与阿富汗受影响民众的接触。主任说，儿基会定期使用 U-Report 系统，区域主任补充说，过去几周，使用 U-Report 系统的阿富汗年轻人人数从 100 000 人增加到了 500 000 人，他们的积极参与为儿基会制订在阿富汗的工作计划提供了帮助。

#### F. 关于在儿基会普遍儿童权利议程框架内儿基会在高收入国家和从中等偏高收入向高收入过渡的国家中的经验的最新进展

420. 负责方案的副主任介绍了最新进展情况(E/ICEF/2021/26)，随后方案小组主任发言。

421. 各国儿基会委员会常设小组主席强调了儿基会具有普遍性的任务授权，并认为儿童的苦难没有国界。虽然各国委员会最为人所知的是向最贫困国家的最弱势儿童提供大量资源，但为高收入国家最脆弱儿童所做的呼吁工作也同样使各国委员会感到自豪。

422. 常设小组主席强调了 2016 年审查儿基会在高收入国家和从中等偏高收入向高收入过渡国家中所获经验的重要性，因为审查使执行局认识到呼吁的重要性，并邀请儿基会与各国委员会合作，为在高收入国家取得成果做出贡献。2021 年的最新进展报告是另一个重要步骤，因为该报告提请人们注意高收入国家脆弱儿童的困境，同时介绍了各国委员会的呼吁工作如何以专业且具有高成本效益方式促进改善脆弱儿童的生活。

423. 常设小组主席申明，各国委员会致力于与各国政府和联合国所有相关实体合作，带头维护儿童权利普遍性原则，追求为每个儿童建设一个更美好、更安全、更公正、更可持续的世界。

#### G. 对儿基会将人道主义方案编制与发展方案编制相结合的工作进行形成性评价及管理层回应

424. 评价主任介绍了评价报告及报告摘要(E/ICEF/2021/28)，随后方案小组副主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2021/29)。

425. 各代表团对评价报告表示欢迎，并赞扬儿基会为加强发展、人道主义和建设和平工作的一致性所做的工作，指出 2020 年四年度全面政策审查要求开展这项工作。

426. 一个代表团组表示,为落实评价报告建议所采取的步骤,包括在《2022-2025年战略计划》中增加建设和平并将其作为一个贯穿各领域的方案编制优先事项,使他们受到鼓舞。该代表团组表示,正如四年度全面政策审查中所承认的那样,风险应加以管理以避免人道主义危机。眼前的救命需求应予以满足,同时也要与早期复苏挂钩。发展需要长期投资,只有这样,才能解决造成脆弱性和冲突的根本原因,需要加强对人道主义、发展和建设和平工作的协调,只有这样,才能减轻和减少人道主义需求。

427. 该代表团组呼吁儿基会在编制方案时加深该组织对人道主义-发展-和平建设方法的理解。各代表团敦促儿基会解决规划、报告、筹资和人员配置方面的各自为政问题。负责方案的副执行主任指出,出现各自为政问题是由于人道主义规划和更广泛的国家方案编制工作是分开的,包括预算授权和提交报告都是分开的。解决这种重复问题将减轻国家办事处的负担。儿基会正在研究如何统一规划、报告和供资,将此作为组织改进的一部分,并希望执行局给予支持。儿基会还在尝试将各方案汇总,例如将人道主义现金转移方案与社会保护方案联系起来。

428. 多个代表团呼吁建设以下方面的能力:全面风险和冲突分析;编制方案时对冲突有敏感认识;能抗冲击的社会保护和复原力;以及加强建设和平工作,一个代表团敦促儿基会利用其作为组群牵头机构和共同牵头机构的作用。

429. 该代表团组呼吁加强与地方、国家、区域和国际行为体,包括与联合国其他实体、驻地协调员办公室和国际金融机构的合作,以解决冲突的多层面驱动因素。一个代表团回顾了儿基会的比较优势以及发展-人道主义任务,敦促儿基会支持国家一级联合发展和人道主义规划。

430. 多个代表团强调,必须确保对受影响人口负责,在人道主义和发展工作中都要加强与当地民间社会组织的伙伴关系,以及加强地方和国家的灾害风险管理和抗灾能力。一个代表团鼓励儿基会将人道主义应急行动中的防止性剥削和性虐待与发展活动中的保护、问责和参与性办法联系起来。方案小组副主任指出,儿基会正在更新其保障程序,使其符合将人道主义应急投资用于发展工作的原则。

431. 该代表团组呼吁采取注重性别和残疾的办法,与此同时,一个代表团则呼吁儿基会将流离失所人口纳入方案发展。

432. 该代表团组期望看到有关儿基会将人道主义方案编制工作与发展方案编制工作联系起来的订正程序的最新情况。副主任说,该程序将于2022年更新,更新之后将与《战略计划》的变革战略和指标对接,还有一个展开计划为该程序提供支持。

433. 一个代表团问及关于关系标记的建议。副主任回答说,儿基会已经确定,如果增加一层标记,报告将给国家办事处带来负担。此外,关系的要义是将人道主义工作与发展工作更好地联系在一起,而不是增加一个新的支柱。儿基会相信,无需增加这样一个标记,可以通过《战略计划》报告衡量儿基会在关系方面的工作,可以通过执行主任的报告向执行局报告最新情况。

434. 一个代表团对《战略计划》中提到建设和平表示赞赏，但同时指出，建设和平的目标是通过社会政策，包括围绕教育、水卫项目、卫生和社会保护的 policy，促进建设和平社会。因此，该代表团认为儿基会的建设和平工作就等同于发展工作。因此，该代表团认为，人道主义与发展这一关联中已经包括了建设和平工作，而且儿基会的工作已经使社会更加繁荣和平。

435. 该代表团询问，为什么将建设和平纳入将人道主义工作与发展工作联系起来的评价工作。评价主任回答说，评价的标题是 2019 年确定的，反映了当时使用的术语。但为了与四年度全面政策审查等更广泛的政策趋势保持一致，评价办公室要求评价小组提出更广泛、更基本的问题，包括围绕建设和平的问题。方案小组副主任指出，将人道主义干预与发展干预联系起来的要义是通过以可持续方式处理潜在风险来减轻冲击，以便在确实发生冲击时，社区的复原力能够抵消对紧急援助的需求。只有通过解决根本驱动因素和支持社会凝聚力来降低冲突风险，才能做到这一点。通过现有支柱完成的这项工作已被纳入儿基会牵头的所有部门的主流。

436. 执行局通过了第 2021/18 号决定(见附件)。

#### H. 2022-2025 年全球评价计划：供审查的草案

437. 评价主任介绍了文件(E/ICEF/2021/27)，该文件根据儿基会订正评价政策和执行局的相关决定编写。

438. 两个代表团赞扬儿基会在执行 2018-2021 年全球评价计划方面取得的进展。一个代表团对新计划中评价产品组合均衡表示赞赏，新计划将涵盖《儿基会 2022-2025 年战略计划》的所有目标领域、变革战略、推进手段以及跨领域优先事项。该代表团还欢迎为建设影响评价能力所做的努力，并期待更频繁地开展影响评价，包括与联合国其他机构一道开展。

439. 该代表团欢迎将应对冲击社会保护制度和儿基会在水卫项目方案编制中的能力发展工作等如此具有战略意义的问题纳入评价。该代表团询问儿基会是否计划将更多的评价重点放在气候变化和复原力上。评价主任确认，儿基会将在这些领域开展评价工作。评价办公室正在与儿基会方案小组和应急小组的同事协商，介绍其做法，包括建立评价伙伴关系，并考虑问题的复杂性。

440. 该代表团认识到知识生成的重要性，并注意到计划中未列出预算，因此请儿基会提供更多信息，说明分配给评价办公室多少资源，包括有多少资源用于执行评价计划。主任回答说，2022 年的评价预算已经到位，2022-2025 年期间的筹资将列入全球评价的最后计划中，最后计划将提交给执行局 2022 年第一届常会。

441. 评价计划中说，评价办公室过去一年半中的大部分工作都是在帮助儿基会了解此次疫情对有益于儿童的成果的影响，一个代表团要求详细说明一下这一说法。主任说，从涉及到儿基会工作以及各个部门的抗疫工作可以看出很多细节。他补充说，如果执行局愿意，评价办公室将向执行局下届会议提出一份经验教训、良好做法和主要收获的综述报告。

## I. 儿基会 2022-2025 年综合预算

### 儿基会 2022-2025 年综合预算：行政和预算问题咨询委员会的报告

442. 负责管理事务的副执行主任介绍了儿基会 2022-2025 年综合预算及其附件 (E/ICEF/2021/AB/L.6、E/ICEF/2021/AB/L.6/Corr.1 和 E/ICEF/2021/AB/L.6/Add.1)，随后主计长兼财务和行政管理司司长发言。可提供行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的报告(E/ICEF/2021/AB/L.7)，供参考之用。

443. 两个代表团在代表本国发言时承认综合预算在支持执行《儿基会 2022-2025 年战略计划》方面的作用，其中一个代表团敦促根据目标领域优化资源调动工作以及以更有效率、更高成效的方式使用资金。该代表团补充说，应积极控制机构预算，增加方案支出，确保儿基会能够提高业绩，执行国家方案。

444. 一个代表团对按照执行局的指示根据统一的费用分类列报财务估计数和按照执行局核准的统一方法列报费用回收预测表示赞赏。该代表团支持儿基会提出的增加向经常资源捐款的呼吁，并注意到 83% 的核心资源已分配给各方案。该代表团也支持行预咨委会的建议，即从中期审查开始，扩大预算中的文本和表格。

445. 该代表团提及行预咨委会的报告，请儿基会确认是否减少了联合国驻地协调活动的预算。主计长澄清说，儿基会没有减少其自身提供的款项；相反，儿基会将款项从 3 500 万美元增至 4 000 万美元。资金总体相对减少是由于将人道主义群组协调部分从联合国发展协调类别中去掉了，将其列入了紧急方案名下，以便于与设在纽约的联合国其他基金和方案进行比较。主计长还指出，行预咨委会并不是仅仅要求儿基会提供更多预算细节，儿基会将与其他基金和方案合作，确保在中期审查期间以统一方式列报所要求的细节，以方便比较。

446. 报告中说，儿基会认为，通过会员国分摊会费为驻地协调员制度供资更加可取，该代表团要求儿基会对报告中的这一说法澄清立场。该代表团问，儿基会是否考虑过将业务与不同供资模式混在一起可能会带来的意想不到的后果。主计长回答说，通过挖掘额外的资金来源来实现业务目标，可以获得明显的收益。扩大现有资金来源(协调费、其他基金和方案的捐款、自愿捐款)之外的资金流，纳入会员国的分摊会费，将有助于实现驻地协调员机制的目标。

447. 执行局通过了第 2021/19 号决定(见附件)。

## J. 私营部门筹资和伙伴关系：2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告

448. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该项目，然后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2021/AB/L.8)。

449. 一个代表团组注意到 2020 年私营部门收入和来自于私营部门的经常资源收入的增长，并赞扬儿基会取得的出色成果和投资基金的回报水平。该代表团组要求提供资料，说明《2022-2025 年战略计划》中私营部门收入目标。司长说，这些预测已列入本届会议正在审议的综合预算中。

450. 该代表团组询问，高价值伙伴关系将如何产生具体成果，以及私营部门伙伴如何减少其商业活动对儿童造成的风险。司长解释说，儿基会正在可持续发展目标的大背景下加大努力，将其围绕儿童权利和企业以及企业促成果工作纳入方案小组的主流，以便通过默认方式将私营部门纳入儿基会在国家、区域和全球各级的思维。这一点很重要，因为企业促成果并不是涉及供资本本身，而是作为合作伙伴与企业合作，在供应链或童工等方面影响企业的做法。

451. 鉴于儿基会在与企业接触方面的带头作用，该代表团组鼓励儿基会与联合国其他实体分享其在与非金融私营部门接触方面的经验。该代表团组还要求提供资料，说明儿基会与这些实体的伙伴关系，以及儿基会与国际金融机构在动员私营部门和为《2030 年可持续发展议程》做出贡献方面的伙伴关系。司长说，虽然筹款方式不断发展，筹款格局不断变化，但一直在与其他机构交流专长。

452. 该代表团组询问儿基会如何处理企业偏爱提供专用资金问题，以及儿基会的战略优先事项将如何促进经常资源的增加。司长说，儿基会一直鼓励软性专款和多年捐款，以建立可产生核心捐款的长期关系。该代表团组表示，期待在 2022 年第一届常会上看到私营部门筹资和伙伴关系投资战略的最新情况。司长表示，新战略需要具有灵活性，同时兼顾数字和传统筹资手段。

453. 该代表团组回顾了执行局第 2021/5 号决定，执行局在该决定中批准了世界银行金融工具作为试点项目。该代表团组请儿基会分享其通过寻求大会批准修订儿基会财务条例和细则扩大筹资选择的行动细节。司长确认，将向执行局介绍有关这一问题的最新情况。

454. 一个代表团对该报告和采用保守方法确定 2020 年收入目标表示赞赏。该代表团指出，企业是 2020 年没有出现增长的唯一一个私营部门收入来源，尽管该代表团强调，用于抗击 COVID-19 的私营部门收入中有一半以上来自企业。该代表团鼓励儿基会利用私营部门的专长继续为儿童交付成果。该代表团要求儿基会向执行局提供资料，说明作为儿基会筹资和伙伴关系战略的一部分，儿基会将采取哪些风险管理措施。司长确认，正在与儿基会管理层密切合作，确保数据安全和系统稳健，特别是在个人捐助者的在线信用卡支付捐款方面。

455. 各国儿基会委员会常设小组主席报告说，2020 年，各国委员会占私营部门净成果的 85%。但与企业合作为每个孩子带来最大成果的能量还没有完全释放出来。各国委员会将与儿基会一起考虑新的业务模式、替代融资办法以及从交易性工作方式向变革性工作方式转变。

456. 执行主任说，这一介绍显示了用途不受限资源发挥的杠杆作用，强调儿基会收到的灵活资源越多，就能越多地投资于其儿童方案。

457. 执行局通过了第 2021/20 号决定(见附件一)。

## K. 其他事项

### 2022 年第一届常会临时议程项目表

458. 临时项目表由执行局秘书提交。

## L. 通过各项决定草案

459. 执行局通过了第 2021/14 至 2021/20 号决定(见附件一)。

460. 一个代表团组表示相信,《2022-2025 年战略计划》将就儿基会为全球所有儿童实现可持续发展目标提供必要的指导。疫情和气候危机所产生的影响表明,不能将迄今取得的进展视为理所当然。必须确保在恢复和建设更美好、更绿色未来的同时,不让任何一个人掉队。该代表团组欢迎通过有关《战略计划》的决定,认为这是及时和必要的,并表示该计划为未来设定了明确、雄心勃勃的愿景,提供了一个全球框架,使儿基会能够最好地履行任务,支持各国满足国家发展需求,实现优先事项。该代表团组表示赞赏通过协商包容性进程制订该计划以及儿基会为加强与开发署、人口基金和妇女署的协作所作的努力。

461. 该代表团组承认,儿基会大家庭内有许多不同的观点、文化和背景,但就像一个家庭一样,儿基会克服了这些分歧,使儿基会能够做它最擅长的事情:为所有需要帮助的儿童提供服务。该代表团组祝愿儿基会能够一如既往地与国家当局的对话中将该计划转化为国家战略和国家方案文件。

462. 一个代表团指出,它本着妥协精神和出于对儿基会保护所有儿童任务的尊重,加入了关于《战略计划》决定的协商一致意见。该代表团感谢该决定协调人的辛勤工作,同时感谢所有会员国做出的妥协。但该代表团正式指出,它仍然对该计划本身有保留,因为该计划中包含一些未达成协商一致的用语,而且扩大了儿基会的任务范围。该代表团说,它将继续在儿基会的传统任务领域与儿基会合作,包括儿童健康、生存、教育、社会保护、水卫项目和人道主义工作。

## M. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

463. 执行主任感谢主席、主席团和执行局团结一心支持新的《战略计划》,感谢所有为制订战略作出了贡献的人。该计划得到核可是指导儿基会今后四年工作的关键第一步,因为该计划帮助世界摆脱疫情,力争实现可持续发展目标。该计划将帮助儿童应对当今的各种复杂挑战,其中包括气候变化、冲突、贫困以及学习和技能培训所面临的障碍。该计划重点突出了气候、性别、残疾和非歧视等问题,将增强儿童和年轻人作为变革推动者的能力。该计划还为帮助中高收入国家的儿童提供了一个框架。

464. 执行主任请执行局支持儿基会提出的增加经常资源占比的呼吁,因为灵活供资是儿基会在持续编制发展方案的同时有能力应对危机的关键,并敦促会员国达到核心资源的供资契约目标。在各国国家委员会的牵头下,与私营部门合作伙伴接触将继续发挥关键作用。

465. 执行主任感谢各方积极接纳《2022-2025 年性别平等行动计划》；热烈欢迎国家方案文件，这些文件为解决各国政府的优先事项经过了广泛协商，并将使儿基会能够在实地产生影响；指出儿基会将继续通过 COVAX 机制开展工作，确保再提供数以百万计的 COVID-19 疫苗。执行主任强调，儿基会正在持续提供和扩大向危机中儿童提供的人道主义行动，包括在阿富汗，并表示，儿基会将在继续呼吁重新开放教室的同时，努力提供在线学习途径。

466. 执行主任宣布，下期《世界儿童状况》将聚焦心理健康，发出一个致力于倡导投资于心理健康和心理社会支持系统的明确信号。在儿基会开展工作的所有领域，无论是为了拯救生命进行免疫接种，为了拯救未来开展远程教学，还是为了拯救社区提供饮用水，为了拯救家庭关注心理健康，儿基会的工作人员及其敬业的合作伙伴都会继续努力，为儿童驻扎并交付成果。

467. 执行主任感谢执行局和与她共过事的历任执行局主席，感谢他们在她任职期间对儿基会的指导和支持，同时也向各位执行主任、区域主任和其他同事表示感谢。执行主任认为，有机会领导儿基会对她而言是一种荣幸和荣誉，她将永远把儿基会铭记在心。她要求继续寻求一切机会，为世界各地儿童和年轻人的生活带来变化。

468. 执行局主席邀请与会者与他一起庆祝本届会议期间取得的成就。他向执行局表示祝贺，执行局的努力为协商一致核可《战略计划》铺平了道路，这将有助于儿基会改善数以百万计的儿童和妇女的生活，使儿基会离实现可持续发展目标更近一步。他表示相信，执行局将继续就全面执行该计划与儿基会进行建设性合作。

469. 主席提醒各位代表注意，儿基会面临诸多挑战以及儿基会是在怎样的环境下力争实现每个儿童的权利，特别是最脆弱和最受排斥的儿童的权利。主席强调了灵活、用途不受限的核心资源对于儿基会工作的重要性，并指出，此次疫情凸显了这类资金在帮助儿基会实现现代化、精简、创新和适应不断变化的需求方面的重要性。

470. 他感谢主席团其他成员、决定草案协调人、专家、儿基会高管层和执行局秘书办公室的工作人员以及联合国会议工作人员和口译员为本届会议的成功所作出的贡献。

471. 主席请代表们为执行主任鼓掌。他说，执行主任作出的贡献激发了员工的活力，领导儿基会拓宽了工作领域，使儿基会依然是最知名且最受宠的联合国实体之一。最后，他肯定了执行主任对儿基会的出色领导，虽即将离任，却为儿基会开始执行《2022-2025 战略计划》打下了坚实基础。

## 附件一

### 执行局 2021 年通过的決定

第一届常会，2021 年 2 月 9 日至 12 日

2021/1

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到阿塞拜疆、中国、科特迪瓦、斯威士兰、格鲁吉亚、北马其顿、巴拿马、索马里、突尼斯、乌拉圭和乌兹别克斯坦的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2021/P/L.1-E/ICEF/2021/P/L.3 和 E/ICEF/2021/P/L.5-E/ICEF/2021/P/L.12)已发给会员国，供其在 2020 年 11 月 17 日至 12 月 7 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准阿塞拜疆、中国、科特迪瓦、斯威士兰、格鲁吉亚、北马其顿、巴拿马、索马里、突尼斯、乌拉圭和乌兹别克斯坦的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2021/P/L.1-E/ICEF/2021/P/L.3, E/ICEF/2021/P/L.5-E/ICEF/2021/P/L.12 和 E/ICEF/2021/P/L.7/Corr.1)。

第一届常会  
2021 年 2 月 9 日

2021/2

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到将亚美尼亚和马来西亚的国家方案延长两个月后，再次延长四个月；将克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、蒙古和坦桑尼亚联合共和国的国家方案首次延长一年，以上所有延期都得到了执行主任的批准并列于 E/ICEF/2021/P/L.13/Rev.1 号文件表 1；

2. 批准在将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案连续两次延长一年，一次延长九个月，一次延长三个月，一次延长两个月之后，再次延长四个月；将塔吉克斯坦的国家方案延长一年后，再次延长一年。以上所有延期列于 E/ICEF/2021/P/L.13/Rev.1 号文件表 2。

第一届常会  
2021 年 2 月 9 日

2021/3

## 评价报告和管理层回应

### 执行局

1. 赞赏地注意到儿基会城市环境中儿童工作的评价、摘要(E/ICEF/2021/3)及管理层的回应(E/ICEF/2021/4)；

2. 请儿基会在评估需求和提供优质教育和保健、健康饮食和更好营养、水、环境卫生和个人卫生及社会保护服务时，特别重视处境脆弱和边缘化的儿童和青少年，以确保没有儿童掉队；

3. 又请儿基会继续促进性别平等和增强妇女和女童，包括城市环境中妇女和女童的权能，为此全面执行《性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》和《儿基会 2018-2021 年性别平等行动计划》，加强和加快性别平等主流化工作，以确保落实《2030 年可持续发展议程》；

4. 还请儿基会在《2022-2025 年战略计划》的成果领域、目标和指标中充分反映其为城市环境中儿童开展的工作，在充分尊重和实现人权的基础上加强城市背景下针对具体部门的办法，促进各自人道主义和发展方案的协调性、协作性、一致性和互补性，同时酌情与相关联合国机构开展合作；

5. 请儿基会与人居署协调其与城市有关的工作，以避免重复工作并利用各自组织的附加值；

6. 赞赏地注意到对《儿基会 2018-2021 年战略计划》的评价、摘要(E/ICEF/2021/5)及管理层的回应(E/ICEF/2021/6)；

7. 欢迎《2022-2025 年战略计划》设想将重点放在促进实现可持续发展目标和最后结果的成果上，并制定一项以 2030 年为远景目标的长期战略，包括分阶段实施计划；

8. 赞赏地注意到《儿基会 2018-2021 年战略计划》评价中关于多部门办法的建议，鼓励儿基会充分利用联合国发展系统改革带来的机会，促进综合方法和行动，继续制定切实可行的方案解决办法，以便根据每个实体各自的任务在国家一级开展联合国业务时加强机构内部和机构之间的合作性、一致性、协调性和互补性，并请儿基会处理内部部门分割、缺乏协调的办法，在《2022-2025 年战略计划》中加强多部门和综合方案拟订办法；

9. 注意到评价在分析中没有纳入专题资助业绩，请儿基会在制定《2022-2025 年战略计划》的设计和结构时，考虑到促进专题资助以及提高资助质量和可预测性的目标；

10. 欢迎儿基会作出承诺，进一步强调作为最后结果的成果，同时强调还必须监测儿基会对国家一级结果的独特贡献，强调儿基会国家产出与全球业绩挂钩对于确保问责制至关重要；

11. 鼓励儿基会进一步改善内部人道主义和发展进程之间的协作性、协调性、一致性和互补性，同时继续加强其提供有原则的人道主义援助的系统和能力，并支持各国制定或加强受冲突影响国家建设和平方面的政策和方案。

第一届常会  
2021年2月12日

2021/4

儿基会 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到审计委员会发布的 2019 年无保留审计意见、审计委员会关于 2019 年 12 月 31 日终了财政期间的报告(A/75/5/Add.3)以及管理层的回应(E/ICEF/2021/AB/L.2);

2. 确认儿基会在执行审计委员会关于 2019 年 12 月 31 日终了财政期间的建议方面取得进展，欢迎儿基会计划采取进一步措施，并请儿基会继续执行审计委员会往年关于审结的建议；

3. 回顾其第 2020/6 号决定，并注意到统一现金转移方式保证活动存在不足，因此请儿基会确保开展最低水平的统一现金转移方式保证活动并对现金援助执行伙伴进行监测；

4. 又回顾其第 2018/3 号决定，并请儿基会继续努力，防止和发现欺诈事件，彻底审查导致欺诈案件的根本原因，以尽量减少未来风险，并采取步骤改进资金追回行动。

第一届常会  
2021年2月10日

2021/5

私营部门筹资和伙伴关系：2021 年工作计划和拟议预算

执行局

1. 注意到《私营部门筹资和伙伴关系：2021 年工作计划和拟议预算》(E/ICEF/2021/AB/L.1)和促进对私营部门筹资活动进行持续投资的世界银行信用工具(E/ICEF/2021/AB/L.1/Add.2);

2. 注意到 E/ICEF/2021/AB/L.1 号文件表 3 所示的 2021 年高、中、低收入设想；

3. 核准 1.53 亿美元的经常资源特别用途活动预算，包括 8 500 万美元的投资基金和 6 800 万美元的其他私营部门筹资费用，并根据 E/ICEF/2021/AB/L.1 号文件表 3 中的中期设想，确定 5 840 万美元的其他资源上限；

4. 授权儿基会

(a) 在经常资源预算项目之间调配资源(详见上文第 3 段), 但以不超过核定数额的 10%为限;

(b) 如果筹资的明显收入减少或增加至 E/ICEF/2021/AB/L.1 号文件表 3 第一栏和第三栏所示水平, 则将支出减少或增加至第一栏和第三栏所示水平;

(c) 如有必要, 在执行局闭会期间增加开支, 但以货币波动造成的数额为限, 以执行 2021 年核定工作计划;

5. 鼓励执行主任在执行局闭会期间发现并应对新的市场机会, 并将相应情况通知执行局;

6. 核准 2022 年 1 月为期一个月的 1 530 万美元临时拨款(占 1.53 亿美元特别用途经常资源拨款的 10%), 这笔拨款将纳入 2022 年年度私营部门筹资和伙伴关系预算;

7. 授权执行主任根据主计长的建议, 与世界银行合作执行金融工具, 利用世界银行在金融市场的专门知识, 为私营部门筹资的投资筹集额外资金, 作为筹资金额不超过 5 000 万美元的试点项目, 前提是不将经常资源按照付款条件用于偿还欠世界银行的本金或利息, 并请儿基会每年在第一屆常会上向执行局报告财务执行情况和目标实现情况以及相应的费用和能力;

8. 请儿基会在 2021 年年度会议上向执行局提交其与 18 个新兴市场国家和联合国系统其他相关行为体协商的结果, 同时提交综合风险管理更新汇总表、关于法律事务厅有关与世界银行工具达成的协议的意见的信息、本金、利息费用和其他相关费用以及关于需要更新儿基会《财务条例和细则》的书面评估;

9. 强调世界银行这一工具是一个有具体时限的试点项目, 应在考虑再次开展之前对试点项目进行评估;

10. 请儿基会确保该工具的条件对潜在投资者完全透明, 投资者对相应投资的任何公开宣传也应同样透明反映该工具的条件;

11. 赞同设立一个循环基金(引擎循环基金), 为儿基会国家和区域办事处投资私营部门筹资提供可持续的财政能力, 并请儿基会每年在提交执行局第二屆常会的题为“私营部门筹资和伙伴关系: 财务报告”的文件中向执行局报告循环基金(引擎循环基金)的状况。

第一屆常会  
2021 年 2 月 11 日

## 年度会议，2021年6月1至4日

2021/6

### 儿基会执行主任 2020 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2020 年年度报告，以及关于《儿基会 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；关于联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2018-2021 年战略计划共同章节执行情况的联合附件；数据附录和记分卡；

2. 赞扬儿基会在《儿基会 2018-2021 年战略计划》和年度报告中概述的许多工作领域实现了重要目标和里程碑，鼓励儿基会继续改进其方案在与儿基会任务相关的所有部门的成果层面效果，并在其下一个《2022-2025 年战略计划》中解决制约实现发展突破的因素以可持续发展目标；

3. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

4. 表示注意到儿基会关于联合检查组建议的报告，包括管理层对联合检查组拟供执行局审议的 14 项建议的答复。

年度会议  
2021年6月4日

2021/7

### 儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2021/13)；

2. 赞扬儿基会努力在新的全球挑战背景下审查其人道主义行动，并期待随后发表题为“加强儿基会的人道主义行动：人道主义审查——调查结果和建议”的报告；

3. 呼吁儿童基金会尽快执行审查的建议，并定期向执行局提供这方面的最新进展情况

年度会议  
2021年6月4日

2021/8

## 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到阿根廷国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2021/P/L.15)已发给会员国，供其于 2021 年 3 月 10 日至 30 日期间发表意见和提供投入；
2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准阿根廷国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2021/P/L.15)。

年度会议  
2021 年 6 月 3 日

2021/9

## 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 注意到将亚美尼亚国家方案延长两个月和四个月之后，再次延长三个月；将马来西亚国家方案延长两个月和四个月之后，再次延长六个月，以上延期都得到了执行主任的批准并列于 E/ICEF/2021/P/L.14 号文件表 1。
2. 批准将 E/ICEF/2021/P/L.14 号文件表 2 所列的马达加斯加国家方案一次延长一年和一次延长六个月之后，再次延长三个月；将阿拉伯叙利亚共和国国家方案连续两次延长一年、一次延长九个月、一次延长三个月、一次延长两个月和一次延长四个月之后，再次延长八个月。

年度会议  
2021 年 6 月 4 日

2021/10

## 评价报告和管理层回应

执行局

1. 表示注意到关于儿基会评价职能的 2020 年年度报告(E/ICEF/2021/18)及其管理层的回复(E/ICEF/2021/19)；
2. 表示赞赏地注意到对 2014-2019 年儿基会在持续性危机中的水、环境卫生和个人卫生方案拟订的全球评价、评价摘要(E/ICEF/2021/20)及其管理层的回复(E/ICEF/2021/21)；
3. 又表示赞赏地注意到评价产品数量大幅增加，评价覆盖面扩大；
4. 欢迎征聘 16 名多国评价专家，以提高国家和区域层面的评价能力；
5. 回顾评价支出占方案支出 1%的供资目标，并关切地注意到 2020 年评价支出仅占方案总支出的 0.64%，同时承认在当前大流行病期间进行评价的特殊情况；

6. 请儿基会采取适当措施，促进大幅提高评价支出占方案总支出的比例，特别是评价支出占方案支出不到 1%的国家办事处；
7. 关切地注意到评价集合基金的可用资源减少，请儿基会确保评价职能持续获得充足资金；
8. 欢迎儿基会决定为评价职能制定质量保证程序；
9. 又欢迎儿基会推动创新评价技术和方法的举措，鼓励儿童基金会在不影响评价质量的情况下，继续拟定和实施有关远程评价和创新数字方法的备选方案，并请儿基会在 2021 年关于评价职能的年度报告中提供应用创新技术和方法的最新情况，包括讨论相关风险和儿基会应对这些风险的管理计划；
10. 鼓励儿基会将适当资源用于评价，旨在积极主动地寻找可推广的解决方案，弥合儿基会和全球发展界在关键方案领域的证据和知识差距；
11. 又鼓励儿基会考虑更多地利用严格的影响评价，进一步改进其方案拟订方法，并请儿基会确保此类评价的结果有助于儿基会政策和战略计划方案拟订的相关适用领域，并有助于为实现可持续发展目标建立全球证据和知识库。

年度会议  
2021 年 6 月 4 日

2021/11

#### 儿基会道德操守办公室 2020 年报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2020 年报告(E/ICEF/2021/16)和管理层的回应(E/ICEF/2021/17)；
2. 请儿童基金会采取有效措施，增强儿基会工作人员对保护他们在举报不当行为时免遭报复的信心，并进一步改善儿基会内部组织文化；
3. 表示赞赏地注意到道德操守办公室是反种族主义和歧视问题工作组成员，并鼓励该办公室作为一个独立的办公室，在执行工作组的建议方面发挥积极作用；
4. 又表示赞赏地注意到该办公室继续与跨部门性剥削和性虐待问题工作组、儿童权益保障股和组织文化首席顾问密切合作。

年度会议  
2021 年 6 月 4 日

2021/12

## 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2020 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2020 年年度报告(E/ICEF/2021/AB/L.3)及其补编(E/ICEF/2021/AB/L.3/Add.1)和管理层回应(E/ICEF/2021/AB/L.4),以及儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2020 年度报告,并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架的适足性和实效性的总体意见;

2. 还表示注意到经修订的《儿基会内部审计和调查办公室章程》(E/ICEF/2021/AB/L.5);

3. 请儿基会提供关于审调办为弥补覆盖差距而需要的额外资源的信息,作为提交儿基会《2022-2025 年战略计划》和 2022-2025 年综合预算的一部分,回顾其第 2020/20 号决定第 4 段,并请儿基会确保向审调办提供充足的人力、财政和技术资源;

4. 欢迎审调办迅速调整活动,应对 COVID-19 大流行带来的挑战,鼓励审调办继续评价和探索在不影响其工作质量的情况下进一步使用远程审计和调查,并请儿基会在提交执行局的儿基会内部审计和调查办公室 2021 年年度报告中提供最新资料,说明使用远程工作和其他创新技术和方法提高审调办工作成效和效率的好处和风险;

5. 回顾其第 2020/20 号决定第 5 段,鼓励儿基会继续与联合国其他基金和方案合力统一审计和调查事项的定义和报告,酌情向执行局提供更一致的调查结果概览,并请审调办在其 2021 年年度报告中列入关于这方面进展的资料;

6. 关切地注意到超过 18 个月仍未执行的行动数量有所增加,并鼓励审调办和儿基会管理层共同努力,及时落实这些建议。

年度会议  
2021 年 6 月 4 日

2021/13

## 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

执行局

1. 表示注意到关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况;

2. 敦促儿基会继续执行第 72/279 号决议及其供资契约承诺,并期待看到两者的指导意见反映在即将出台的战略计划中,以改善和更好地掌控其方案交付和实地影响;

3. 鼓励儿基金会根据 2020 年四年度全面政策审查的适用指导意见拟定其综合成果和资源框架，请儿基金会酌情与联合国其他实体协调其综合成果和资源框架，重点放在所有成果层面，并最大限度地使用共同成果指标，这一切都旨在促进联合国发展系统为可持续发展目标作出贡献，并进一步加强全系统评价；

4. 请儿基金会在 2021 年第二届常会之前及时提供关于综合成果和资源框架的更详细信息，包括其与四年度全面政策审查监测和报告框架的关系。

年度会议  
2021 年 6 月 4 日

## 第二届常会，2021 年 9 月 7 至 10 日

2021/14

### 儿基金会 2022-2025 年战略计划

#### 执行局

1. 赞赏地注意到儿基金会在拟定 2022-2025 年战略计划过程中包容各方地广泛协商，包括与执行局广泛接触；

2. 又赞赏地注意到儿基金会努力使战略计划符合大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议和 2020 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议；

3. 核可儿基金会 2022-2025 年战略计划 (E/ICEF/2021/25 和 E/ICEF/2021/25/Add.1)，应按本决定予以执行，表示注意到战略计划的各个附件，并请儿基金会在执行局 2022 年年度会议上，向执行局提供新战略计划综合成果和资源框架的更新基线和具体目标；

4. 注意到战略计划是儿基金会的总体战略框架，没有经过政府间谈判，承认战略计划包括的一些术语尚未在联合国系统中得到政府间认可；

5. 请儿基金会按照方案国国家自主原则执行 2022-2025 年战略计划，同时考虑到这些国家的国家优先事项和需要，认识到各自不同的国情和特点，遵循国际人权条约和人道主义援助适用的人道主义原则；

6. 又请儿基金会向执行局 2024 年年度会议提交对儿基金会 2022-2025 年战略计划及其附件进行的透彻中期审查，并视必要更新计划以及综合成果和资源框架，以确保有效执行、健全监测和改进成果，从而加快到 2030 年实现可持续发展目标的进展；

7. 回顾其第 2021/13 号决定第 3 段，并请儿基金会在执行主任关于儿基金会 2022-2025 年战略计划执行情况报告中，包括在中期审查中，说明与联合国发展系统实体共同取得的通过共同指标和补充指标确定的成果。

第二届常会  
2021 年 9 月 10 日

2021/15

## 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到阿尔巴尼亚、亚美尼亚、孟加拉国、博茨瓦纳、喀麦隆、科摩罗、厄立特里亚、危地马拉、老挝人民民主共和国、马达加斯加、阿曼和津巴布韦的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2021/P/L.16-E/ICEF/2021/P/L.27 和 E/ICEF/2021/P/L.22/Corr.1)已发给会员国，供其在 2021 年 6 月 16 日至 7 月 6 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准阿尔巴尼亚、亚美尼亚、孟加拉国、博茨瓦纳、喀麦隆、科摩罗、厄立特里亚、危地马拉、老挝人民民主共和国、马达加斯加、阿曼和津巴布韦的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2021/P/L.16-E/ICEF/2021/P/L.27 和 E/ICEF/2021/P/L.22/Corr.1)。

第二届常会  
2021 年 9 月 8 日

2021/16

## 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到将东加勒比的多国方案首次延长两个月；将伯利兹、圭亚那和苏里南、洪都拉斯、牙买加、摩洛哥、秘鲁、泰国和越南的国家方案首次延长两个月，将巴西、中非共和国、乍得、冈比亚、黑山、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹的国家方案首次延长一年，以上所有延期都得到了执行主任的批准并列于 E/ICEF/2021/P/L.28 号文件表 1；

2. 批准在上一次延长一年之后，将阿尔及利亚、萨尔瓦多、几内亚比绍和莫桑比克的国家方案再延长两个月；在一次延长两个月、一次延长四个月和一次延长六个月之后，将马来西亚的国家方案再延长两个月；在一次延长两年后，将阿富汗的国家方案再延长三个月；在一次延长一年之后，将马尔代夫的国家方案再延长三个月；在上一次延长一年之后，将黎巴嫩、利比亚和赞比亚的国家方案再延长一年；在连续两次延长一年后，将委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案再延长一年；将海地的国家方案延长 14 个月；将吉布提的国家方案延长两年，如 E/ICEF/2021/P/L.28 号文件表 2 所示。

第二届常会  
2021 年 9 月 10 日

2021/17

关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话

执行局

1. 表示注意到关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话(E/ICEF/2021/30)；

2. 注意到充足和可预测的经常资源的重要性，这对儿基会除其他外能否继续应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情、继续推出获取 COVID-19 工具加速计划(ACT 加速计划)/COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制，以及公平地帮助世界各地所有儿童满足和实现其权利并帮助他们享有可持续发展至关重要；

3. 又注意到灵活的专题资金的重要性，这对儿基会能否加快方案编制工作从而实现可持续发展目标至关重要，特别是在发展成果被 COVID-19 大流行疫情侵蚀的领域；

4. 回顾可预测和多年筹资的重要性，请儿基会继续与会员国和其他伙伴接触，考虑增加对儿基会的捐款，优先考虑经常资源和专题供资，但也根据供资契约及时和可预见地提供其他资源，又请儿基会继续努力提高捐款的可见度和加以肯定的力度，尤其对经常资源而言。

第二届常会

2021 年 9 月 10 日

2021/18

对儿基会将人道主义方案编制与发展方案编制相结合的工作进行形成性评价及管理层回应

执行局

1. 表示赞赏地注意到对儿基会将人道主义方案编制与发展方案编制相结合的工作进行形成性评价、其摘要(E/ICEF/2021/28)及管理层回应(E/ICEF/2021/29)；

2. 回顾执行局第 2021/3 号决定第 11 段和大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议，赞扬儿基会努力加强人道主义工作与发展工作之间的协调、连贯和协作，包括为受冲突影响国家的和平建设作贡献；

3. 请儿基会在执行形成性评价的建议时，继续以人道主义和发展方面的任务规定为指导，并请儿基会通过现有报告制度，向执行局报告这方面的进展情况。

第二届常会

2021 年 9 月 10 日

2021/19

## 儿基会 2022-2025 年综合预算

### 执行局

1. 欢迎儿基会 2022-2025 年综合预算(E/ICEF/2021/AB/L.6、E/ICEF/2021/AB/L.6/Corr.1 和 E/ICEF/2021/AB/L.6/Add.1)，系响应执行局第 2009/20 号决定的要求，提出一份包括儿基会所有预算类别的单一综合预算，其中载列改进成果重点，加强与战略计划成果的联系，并按照执行局关于费用回收的联合全面政策的第 2020/24 号决定(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)所核定，与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在方法和列报方面统一，包括费用分类、归属和回收；

2. 又欢迎儿基会在制定 2022-2025 年期间综合资源计划和综合预算估计数方面开展的透明协商进程；

3. 赞赏地肯定费用分类中新增一个关于独立监督和担保活动的类别，而且儿基会评价办公室以及儿基会内部审计和调查办公室都有单独的预算项目，作为加强和明确财务报告使会员国更好地了解儿基会财务状况的现行努力的一部分；

4. 表示注意到行政和预算问题咨询委员会关于儿基会综合资源计划和综合预算估计数机构组成部分的报告以及行预咨委会的建议(E/ICEF/2021/AB/L.7)，请儿基会考虑这些建议，并向执行局报告采取的行动；

5. 核准将根据可用资源预计、使用情况和经常资源准备金拟定的综合资源计划作为儿基会 2022-2025 年战略计划的财务框架；

6. 又核准全球和区域方案 2022-2025 年经常资源预算 2.35 亿美元(视可用资源情况而定)和其他资源 14.467 亿美元(视其他资源捐款到位情况而定)；

7. 授权执行主任根据需要增设主任级职位，由核准的机构预算提供资金，并在执行主任的年度报告中向执行局报告；

8. 核准为 2022-2025 年期间机构预算批款 27.382 亿美元，用于支付发展实效、联合国发展协调、管理活动以及特殊目的活动中的资本投资的费用，同时注意到该批款的预计资金来源为经常资源 13.179 亿美元，其他资源费用回收 13.65 亿美元；

9. 注意到除 26.829 亿美元的批款之外，机构预算的预计资金 5 530 万美元来自其他资源，但须视其他资源捐款到位情况而定；

10. 又注意到特殊目的活动中私营部门筹资资源的预计利用情况，其预算将每年提交执行局第一届常会审议核准；

11. 请执行主任：

(a) 继续以综合资源计划的形式提供实际财务信息，并在执行主任提交执行局的年度报告中对照综合预算评估执行情况；

(b) 在审查综合资源计划所依据的财务预测之后，向执行局第二届常会提交最新综合资源计划，由执行局每年核准；

12. 请儿基会结合儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查，对综合资源计划和综合预算提交中期审查。

第二届常会  
2021 年 9 月 10 日

2021/20

私营部门筹资和伙伴关系：2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 表示注意到私营部门筹资和伙伴关系：2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告(E/ICEF/2021/AB/L.8)；

2. 请儿基会在 2022 年第一届常会上介绍创新筹资战略方针的最新情况，包括计划投资和资源调动目标。

第二届常会  
2021 年 9 月 10 日

## 附件二

### 2021年5月27日举行的开发署/人口基金/项目署执行局、儿基会执行局、妇女署执行局和粮食署执行局联席会议的报告<sup>a</sup>

1. 开发署/人口基金/项目署执行局主席宣布虚拟会议开幕，宣布了2021年联席会议的主题：“2019冠状病毒病大流行背景下的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查和联合国发展系统改革；自上次联席会议以来过去12个月的情况介绍。”她欢迎儿基会执行局、妇女署执行局和世界粮食计划署执行局主席、作为嘉宾发言者的常务副秘书长以及参与机构的一把手和副手。

2. 常务副秘书长在开幕词中指出，联席会议是一个良机，可就经社理事会业务活动部分的讨论采取后续行动，审议六个实体及其执行局在支持落实《2030年议程》方面需要采取的行动。她重申了联合国发展系统在过去一年中集体取得的出色进展，特别是在对2019冠状病毒病(COVID-19)大流行采取即期社会经济应对措施方面。她指出，应对这一流行病是对发展系统的试金石，应对是成功的。

3. 常务副秘书长强调，赋予驻地协调员的协调作用和联合国国家工作队(国家工作队)《2030年议程》的方案编制，极大地推动了这一系统为从COVID-19中恢复做更多的工作。不过，她告诫说，疫情远未结束，需要加强系统集体行动，支持实现可持续发展目标。她概述了在对驻地协调员系统的审查中需要各实体关注和执行局支持的七个领域：

(一). 制定新的2022-2025年战略计划——她指出，这是加强各机构、基金和方案业务模式与改革方案编制方法的一致性的一个重要机会，重点是可持续发展目标和“不让任何一个人掉队”原则。

(二). 为支持综合工作和加快实现可持续发展目标提供资金——常务副秘书长强调，主要需要会员国提供更多不指定用途和灵活的资金，用以支持综合办法，以便按照《供资契约》的要求支持集合供资安排。

(三). 协调各机构的方案和合作框架——常务副秘书长强调，尽管过去12个月有许多改进，但现在必须将注意力集中在方案和框架的执行工作上，她指出，在制定全系统共同措施过程中需要更密切的合作，评估各实体对可持续发展目标的贡献，并利用“联合国信息”等共同平台。

(四). 加强新的驻地协调员独立系统对各实体和秘书长双重问责的原则——常务副秘书长指出，联席会议涵盖的所有六个机构，均属于对其代表和驻地协调员正式规定提交报告要求的十八个实体之列，提交报告是其业绩和考核制度的一环。与此同时，驻地协调员的一些报告表示，整个系统的国家代表没有积极参与这一进程。她还补充说，各实体及其理事机构需要根据国家一级管理和问责框架提供的内部指导意见提出的要求，就此向国家一级发出明确信息和指示。

<sup>a</sup> 本报告未经儿基会编辑。

(五). 推进全系统办法——加强区域一级的全系统办法，包括在常务副秘书长、开发署区域主任和担任副主席的各区域委员会执行秘书的领导下推出区域合作平台，是积极的新发展，对各实体的区域办事处具有重要影响。

(六). 提高效率——这六个实体在通过共同业务服务和房地实现效率方面发挥至关重要的作用，迄今已取得良好进展。常务副秘书长鼓励各执行局继续深化与各实体关于效率的对话，包括与单一实体的对话或双边对话。

(七). 继续支持驻地协调员系统和联合国发展系统改革——需要更加努力，确保各级发出有力和一致的信息，支持驻地协调员系统和联合国发展系统改革。此外，各实体还需更加努力，确保熟悉和理解义务和期望，确保驻地协调员受益于问责制和激励措施的正确结合。

4. 常务副秘书长还强调，改革已进行三年，独立、公正和有权能的驻地协调员系统，以及新一代国家工作队带来的改善是显而易见的。然而，来自会员国的信息指出，改革的雄心与现实、期望与可实现的目标之间存在很大差距。因此，应探索所有备选方案，确保落实正确的问责制和激励措施，缩小这一差距。

5. 最后，常务副秘书长感谢六个机构的参与、承诺和支持，特别是在应对 COVID-19 大流行方面，应对工作表明投资于重新定位联合国发展系统，非常富有成效。

6. 粮食署执行局主席在介绍联席会议专题时强调，COVID-19 大流行是一场决定性的全球危机，具有毁灭性的健康和社会经济后果。他还指出，今后的主要优先事项必须是防止饥荒和解决粮食不安全问题，以此作为建设抵御冲击能力的主要手段。疫情已经造成了历史上最大的教育中断，数以百万计的学生学习中断，后又失去校餐，影响了更长期的技能发展和经济前景。疫情还使性别平等、健康(包括性和生殖健康及权利)、无酬照护和家务劳动、性别暴力以及可持续发展目标总体实现方面的进展出现倒退。粮食署执行局主席进一步指出，联合国整个发展系统比以往任何时候都更需要团结和凝聚力。在此背景下，主席请与会者反思从疫情中吸取的经验教训，以及各机构、基金和方案如何利用四年度全面政策审查、共同议程和联合国发展系统改革来加快实现可持续发展目标和《2030 年议程》。

7. 项目署执行主任提到，尽管疫情考验了项目署应对挑战和伙伴需求的能力，但项目署能够迅速适应不断变化的现实，继续向伙伴提供支持，包括迈向可持续、包容和有复原力的复苏的长期解决方案。这种快速动员的能力根植于项目署需求驱动、自筹资金的业务模式。在短时间内，项目署签署了约 9 亿美元的项目协议，支持应对 COVID-19 的措施。执行主任举例说明了与粮农组织、移民组织、儿基会、人口基金和世卫组织合作在津巴布韦实施的“伊代”复原项目，以及在孟加拉国实施的国家复原力方案，在该方案中，项目署与政府、开发署和妇女署合作，为其合作伙伴提供了优质和具有成本效益的解决方案。她强调，“伊代”复原项目是与其他姐妹机构在“一体行动”中合作解决各国当前和中期恢复需求的一个范例。

8. 开发署署长赞同前面的几位发言者，指出联合国发展系统确实比以往任何时候都更充分地动员了 131 个国家工作队的的能力，支持各国应对疫情。开发署受秘

书长的委托，与常务副秘书长密切协调，担任联合国应对疫情的社会经济对策方面的技术牵头机构，与新获授权的独立驻地协调员系统密切合作，但也与联合国国家工作队更广泛系统内的姐妹机构密切合作。该框架涵盖综合优先事项，包括已经加强的保健系统、社会保护、职业、生计、宏观经济和社会凝聚力。署长提到，许多国家愿意以新的立场和重点应对新出现的挑战，愿意进行投资，通过数字化加快变革步伐，并投资于绿色经济。

9. 署长指出，开发署与环境署、贸发会议、劳工组织和粮农组织共同制定了绿色恢复途径，以确保各国从该系统获得尽可能好的支持，无论是在能源转变、气候适应方面，还是在基于自然的解决方案方面。此外，正在设立新机制，应对各国面临的沉重债务挑战。署长进一步强调，加速实现不让任何一个人掉队的数字绿色未来，将是开发署在下一个战略计划期间的优先事项，如同在疫情期间一样。

10. 儿基会执行主任强调了疫情对儿童及其家庭造成的经济苦果，确认联合国发展系统在为所有人提供包容和可持续恢复方面的核心作用。儿基会与 11 个机构和两个国际非政府组织一道，保持负担得起的个体防护装备的稳定流动，保护包括一线工人在内的人们安全。从采购到质量保证，从包装到运输，哥本哈根的联合国采购中心领导了这项工作，向 173 个国家交付了超过 14 万公吨的供应品。通过 COVID-19 疫苗全球获取机制融资机制，儿基会正在与其他机构、政府、运输物流组织和制药业合作，支持向 125 个参与国运送 7 500 万剂疫苗。

11. 儿基会还与其他机构合作，通过创新的社会保护方案支持长期经济复苏。这项联合工作扩大了国家社会保护方案的覆盖面，惠及 128 个国家超过 4 700 万个家庭。

12. 人口基金副执行主任告诫与会者，疫情的影响使妇女、女童和青年工作的进展倒退，包括在获得性和生殖健康服务方面。性别暴力有所增加，疫情扰乱了全世界数以百万计的妇女使用避孕药具，增加了意外怀孕的比例，特别是在低收入国家。人口基金与联合国国家工作队协调，制定了创新办法，以确保在疫情期间持续提供全面的性和生殖健康服务，维护生殖权利，消除有害做法和性别暴力，确保避孕药具和生殖健康商品的供应，以及提供个人防护装备。

13. 人口基金副执行主任通报说，在最近的一次内部调查中，人口基金国家办事处报告说，联合国发展系统改革为国家工作队促进及时有效应对疫情奠定了坚实基础。驻地协调员被认为在促使联合国实体有效和包容地参与应对妇女和女童的优先需求方面发挥关键作用。

14. 关于改革的其他方面，人口基金副执行主任具体指出，该机构约 70% 的国家办事处报告说，通过与其他机构联合采购和与服务提供者签订长期协议，取得了某种形式的增效。与此同时，鉴于需要加快实现《2030 年议程》、可持续发展目标和《国际人口与发展会议行动纲领》方面的进展，副执行主任强调了会员国灵活供资以及遵守其在《供资契约》中的承诺的重要性。

15. 粮食署副执行主任赞扬各机构应对 COVID-19 危机的方式，认为这是联合国协调、团结和具有凝聚力的最佳范例之一。与此同时，他质疑为何在危机之前没

有实现协调。他认为，疫情产生了关于与合作伙伴一起制定和实施社会经济对策和系统互操作性的多种经验教训；他呼吁“共同前进”，关注弱势群体的多层面和多层次需求，对造成这一脆弱性的多种驱动因素形成共同理解。他指出，这些需求中没有一个是能够通过单一机构的授权来解决的。关于健康、营养和社会保护的联合分析、行动和方案编制被视为防范未来冲击的保障举措，将保护发展成果和已经进行的投资，并将建立长期可持续的解决方案。

16. 妇女署副执行主任回顾，即使在疫情来袭之前，世界还没有接近实现《北京行动纲要》的目标和愿望，她强调了疫情危机给妇女和女童造成了不成比例的影响，扩大了性别差距。她强调，虽然疫情曝光了现有的不平等，但也带来了新问题，妇女的护理责任加重，因此她们很难加入劳动力队伍，进一步加剧了数字不平等。在此背景下，妇女署与联合国合作伙伴共同努力，在其三重任务的基础上，努力在应对疫情过程中推进综合一致地重视性别平等。

17. 妇女署副执行主任着重强调了妇女署在这一进程中发挥重要作用的三种方式：一、推动思想领导力，在联合国系统内形成关于疫情对妇女和女童影响的讨论；二、收集、公布和使用关于疫情对妇女和女童不成比例影响的数据，将其反映在社会经济应对计划中；三、在多伙伴信托基金和联合国应对和恢复信托基金内纳入性别平等标识和进行性别平等方案编制方面的财务目标，对联合方案编制和在应对措施中纳入性别平等视角具有至关重要的影响。

18. 粮食署执行局主席感到欣慰的是，粮食署与联合国共同框架保持一致，该机构持续将创新作为改革工作的一部分而加以推动，以期使自身与东道国的优先事项保持一致，并避免各机构在履行任务中开展重复工作。与此同时，他对未来面临的巨大挑战表示担忧，全世界有 2.7 亿人正在面临饥饿。他强调，重点是加强会员国抵御冲击的能力，使其能够以一己之力在危机发生时进行应对。

19. 会员国在评论中感谢各机构负责人和副执行主任介绍他们在非常困难的情况下集体努力应对疫情的社会经济影响的最新情况。他们普遍认可在危机期间合作开展的工作，鼓励继续开展这些努力，在整个系统内推广，以建立长期复原力，加快实施可持续发展目标，并“不让任何一个人掉队”。

20. 一名发言者在以捐助者身份发言时强调，疫情表明全球挑战是何等的相互交织，说明需要多边解决办法，为协调一致的全球危机对策创造急需的势头，以及必须建立强有力的伙伴关系来实现这一目标。他感谢各机构大力接受 2020 年四年度全面政策审查的结论。展望未来，他强调需要坚持协调应对，并将其扩展到其他领域，即：一、适应和减缓气候变化，以及基于自然的解决方案；二、疫情后世界的全系统数字战略；三、从疫情的影响中完全恢复性别平等；四、进一步落实“不让任何一个人掉队”的原则。他还建议新的战略计划中反映这些优先事项。

21. 一些代表团借此机会强调了其他优先事项，从他们的角度来看，这些事项对于扭转疫情的不利影响非常重要。这些包括推广疫苗分发、促进创新融资机制和支持地方经济。

22. 另一位发言者呼吁继续努力在合作框架内加强各机构活动之间的协调。注意到, 将近 40%的联合国实体尚未采取行动, 按照《合作框架》的指导, 协调其具体机构的方案编制工作。同样, 还鼓励各机构进一步加强协作, 通过更多的联合发展活动, 特别是在受冲突影响和脆弱环境中, 满足人道主义、发展与和平的关系需求。
23. 各代表团还提到需要进一步加强多边合作以及南南合作、三方合作和南北合作。
24. 各代表团注意到, 47%的联合国机构尚未更改其国家代表的职务说明, 以表明他们现在向驻地协调员汇报工作, 因此敦促各机构这样做, 并采取进一步措施, 确保驻地协调员的领导作用在国家一级得到充分尊重和支持。
25. 展望 2020 年四年度全面政策审查的实施工作, 通过采购中心在疫情期间努力向 436 个组织提供紧急运输、个体防护装备和其他用品的范例, 各代表团希望看到今后增加联合方案编制。此外, 还鼓励各机构优先考虑数据和统计之间的联系, 以改进和加快集体规划和实施。
26. 为了保持联合国发展系统改革的势头, 鼓励六个机构继续推进其改革承诺, 以确保政策、方案和共同方法的协调和高效。这包括开展联合拟订方案努力, 这将汇集联合国发展系统的集体专门知识, 以解决国家需求和优先事项。
27. 与会者还强调, 与国际金融机构建立伙伴关系, 是帮助推进实现可持续发展目标的一个途径。各代表团认为, 从国家回复中摘录的例子再次凸显了通过数据共享和跨组织政策方法与这些机构合作的潜力。
28. 一个代表团还反思了疫情给妇女和女童造成的不成比例的影响, 强调了性别数据的重要性, 以及支持各国获得资金以处理性别统计数据的重要性。
29. 一些代表团指出多边主义和团结的关键作用, 强调消除一切形式和层面的贫困必须继续成为各机构工作的首要目标。各机构的政策必须继续与四年度全面政策审查、《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和关于气候变化的《巴黎协定》保持一致, 同时保持对特殊处境国家的关注。
30. 各代表团确认灵活供资和核心捐款的重要性, 若在这方面出现缺口, 则会影响联合国系统应对疫情和完成联合国发展系统重新定位任务的能力。
31. 针对会员国的评论和问题, 项目署执行主任提到她作为管理问题高级别委员会(高管会)主席的作用。她解释了高管会的工作和宗旨是确保更好的机构间合作平台, 简化业务做法, 提高效率。高管会在共识的基础上开展工作, 并证明在整个疫情期间相当有效。高管会还力求建立更透明的关系, 使会员国能够对各机构问责, 帮助它们从一开始就管理期望。高管会还侧重于建立战略伙伴关系, 以实现可持续发展目标。
32. 项目署执行主任重申, 该机构全力支持联合国改革。作为一个非方案性、自筹资金的机构, 项目署注重对其服务的强烈需求, 并强调透明度、附加值、灵活性及其服务的质量和速度; 执行主任提到, 这些要素将列入该机构的 2022-2025 年战略计划。

33. 开发署署长指出疫情的多面性，同时开发署正在积极努力了解疫情的影响，确定哪里的脆弱性最大，哪里的挫折最严重。他指出，开发署正在深入思考如何最好地利用开发署在国家和国际层面生成的评估和数据中得出的分析结果，汲取经验教训，以便专注开发署能够产生最大影响的领域。

34. 在谈到关于下一个战略计划优先事项的评论时，开发署署长解释说，绿色复苏的必要性对于开发署的前进方向至关重要。同样，消除贫困、社会保护和数字化对于支持经济复苏至关重要，而四年度全面政策审查、可持续发展目标和《2030年议程》将充当开展执行工作的范本。署长进一步补充说，国家自主权仍然是开发署的一个基准点。

35. 关于联合国发展系统改革的议题，署长澄清说，开发计划署很早就修订了其驻地代表的职权范围，在开发署的工作中明确提到合作框架的核心要素。他进一步强调，必须在实施管理和问责框架的基础上加强相互问责原则。署长请会员国适当注意确保各机构、基金和方案能够在联合国发展系统改革的背景下对其执行局保持问责，同时铭记改革话语不仅必须侧重于进行协调的机制，还必须侧重协调产生的实际影响。

36. 儿基会执行主任继续探讨联合国改革和战略计划主题，提到了儿基会将重点关注三个优先领域：一、适应气候变化方面的需求；二、数字化促进教育；三、营养。她还补充说，儿童基金会的国家方案正在与合作框架完全接轨。

37. 儿基会执行主任还谈到各机构在联合国发展系统改革后可以产生的效率，这可以带来巨大的优势，包括为此将这些优势带来的节约投入国家方案。

38. 儿基会执行主任确认采购活动上的机构间合作具有价值，并根据联合应对疫情的经验，强调联合国系统可以成为值得信赖的采购来源，认为这是联合国发展系统可以发展壮大一个领域。

39. 针对会员国关于加强数据互操作性以改善和加快集体规划和实施的意见，儿基会执行主任指出，各机构迫切需要灵活供资，以便能够实现这种互操作性，并为像联合国信息数据系统这样的平台提供资金。

40. 人口基金副执行主任确认，该实体的国家方案与合作框架完全一致，根据管理和问责框架评价国家代表，以衡量他们的业绩。他重申了该机构对联合编制方案的承诺，指出人口基金从跨机构集合基金获得的资金大幅增加，预计这一趋势将在未来几年扩大。他还重申了非专用和灵活供资对促进各机构联合方案编制的重要性。

41. 人口基金副执行主任同意各代表团提到的按性别分列的数据对于循证规划的重要性，包括在当前全球卫生危机的背景下。他指出，人口基金建立了 COVID-19 人口脆弱性看板，提供在国家以下各级分类的数据，每天更新。

42. 关于下一代战略计划，粮食署副执行主任重申了这些计划十分重要，能够以协调一致的方式反映联合国发展系统的改革；他还指出，必须制定与 2020 年四年度全面政策审查和合作框架相一致的新战略计划。他还强调了人道主义、发展

与和平的关系所发挥的作用及其对复原力和备灾能力的影响，并强调需要能够应对冲击的社会保护系统，使各国为未来危机做好防范准备。

43. 粮食署副执行主任强调管理和问责框架是确保相互问责的重要基础，并着重指出了粮食署在这方面的大力参与。

44. 他还强调，应将从疫情中吸取的经验教训纳入对驻地协调员作用的理解，这一作用的领导责任更大，而且也是一个凝聚力中心。

45. 妇女署副执行主任回顾了 2008 年金融危机，指出疫情是真正多方面的综合危机。她告诫说，疫情可能导致更多的不平等，这已经体现在不能平等获取疫苗上。她进一步指出，在疫情之后，社会确实有可能看起来大不相同，性别差距扩大，不再看得见妇女担任领导职务或充分参与经济。

46. 这场危机的性质要求采取一种前所未有的伙伴关系方式，而这是各机构无法单独完成的。妇女署副执行主任提到妇女署与其他机构合作应对此次危机的几个范例，例如：一、与人口基金合作开展聚光灯倡议，以消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为；二、与开发署在性别政策追踪方面开展协作，监测应对疫情危机的全球性别政策措施；三、与世卫组织合作，按性别和年龄分列 COVID-19 病例数据。

47. 妇女署副执行主任补充说，要取得成功，这些伙伴关系必须超越联合国系统。妇女署副执行主任表示，平等一代论坛正是这样的外部伙伴关系平台，不仅将联合国系统聚集在一起，还利用与民间社会、私营部门和国际金融机构的伙伴关系。此外，她还提到影响多边进程，如二十国集团、第 26 届缔约方大会和七国集团的机会，以确保可持续发展目标成为这些讨论的中心。

48. 妇女署副执行主任指出，联合国系统内用于性别平等的资金极其有限，实际用于促进性别平等的资源不到 2%。她指出，这突出表明需要采取综合办法，确保性别不仅是战略计划的一部分，也是联合方案编制的一部分。

49. 妇女署执行局副局长兼本届会议互动讨论主持人在最后的发言中强调，迈向可持续发展目标需要大量的合作努力。他承认联合国系统的负担加重了，确认各机构在非常具有挑战性的情况下为交付成果而开展的合作。主持人展望了各实体战略计划的制定工作，强调了以人为中心、对性别问题有敏感认识的和基于人权的方法的重要性，同时讨论了卫生、贸易、金融以及经济和社会发展之间的相互联系。

50. 会议结束时，儿基会执行局主席重复了会员国给各机构的信息，鼓励它们更加密切地合作，同时也指出会议期间讨论的范例显示，已经取得了进展。此外，他强调了各机构独特任务和比较优势的重要性，每个机构都为集体努力贡献自己的创新想法、人才和资源。他认为，疫情揭示了新的合作方式，但讨论的工作和事例对于解决世界上相互关联的问题至关重要，令人鼓舞。

